

出國報告（出國類別：考察）

中央警察大學赴大陸地區參與 2018 年
「第 13 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學
研討會」第 2 次籌備會及警務參訪
考察報告書

服務機關：中央警察大學

姓名職稱：教務長蘇志強等 2 人

前往地點：大陸地區

前往日期：107 年 10 月 21 日至 10 月 26 日

報告日期：107 年 11 月 6 日

目次

壹、前言.....	1
貳、依據.....	1
參、目的.....	1
肆、預期效益.....	2
伍、參與人員.....	2
陸、活動過程.....	3
柒、心得與建議.....	6
捌、結語.....	7

壹、前言

近年來，海峽兩岸及香港、澳門等四地（大陸地區、臺灣地區、香港、澳門）交流活動日益頻繁，有關共同打擊犯罪及警務合作亦積極開展。2006 年由中國警察協會在上海舉辦首屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」以來，本研討會每年在海峽兩岸暨香港、澳門輪流辦理，迄 2017 年已成功舉辦 12 屆。其中 2009 年、2013 年、2015 年在臺灣舉辦，本校均參與主辦研討會相關事宜。為持續強化海峽兩岸暨香港、澳門警察學術交流平台，推動海峽兩岸暨香港、澳門警學交流，深化警務合作基礎，促進四地共同打擊犯罪成效，2018 年兩岸四地將持續舉辦本項研討會，本次研討會輪由中國警察協會主辦，參與各方除大陸地區中國警察協會、香港及澳門之外，臺灣方面循例則有中華民國刑事偵防協會、中央警察大學、行政院海岸巡防署、內政部警政署、法務部調查局、內政部移民署、財政部關務署等單位，依往年辦理模式，展開 2018 年研討會相關籌辦工作，提升兩岸暨香港、澳門警學交流，促進各地共同打擊犯罪之實效。

貳、依據

中華民國刑事偵防協會於 107 年 9 月 21 日函邀本校教務長蘇志強及助理教授施志鴻出席「第 13 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」第 2 次籌備會議及警務參訪，經本校報奉內政部 107 年 10 月 15 日台內人字第 1070446790 號函同意教務長蘇志強及助理教授施志鴻赴大陸地區參加前揭籌備會議及警務參訪活動。

參、目的

- 一、 確定 2018 年第 13 屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」舉辦主題、子題、地點、規模、形式等研討會籌辦事項。
- 二、 參訪大陸地區大連女子騎警基地等警察機關，進行會晤與意見交流。
- 三、 藉由參與研討會，提升本校研究能量，增進本校人員之學習經驗及提升學術品質。

肆、預期效益

- 一、 藉由人員交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之治安狀況及實務運作。
- 二、 強化兩岸共同打擊犯罪，開拓海峽兩岸暨香港、澳門之警學交流。
- 三、 透過學術研討交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之警學發展，作為本校教學研究之參考。

伍、參與人員

- 一、 臺灣代表團：本次由中央警察大學教務長蘇志強、刑事警察學系助理教授施志鴻、中華民國刑事偵防協會秘書長黃茂穗、刑事偵防協會副秘書長林俊熙、主任范玖玖，以及刑事警察局科長石進智、股長蘇信雄、偵查員林林宜臻等計 7 人參與此次研討會籌備暨考察活動。
- 二、 大陸代表團：中國警察協會副會長朱昌杰、中國警察協會副會長李文喜、中國警察協會秘書長馬維綱、遼寧省大連市副市長楊耀威、中國警察協會副秘書長萬研、公安部港澳臺辦對台處副處長齊朝棟、江蘇省警察協會副會長兼秘書長呂金鈴、全國公安文聯書法協會秘書長殷昌軍、中國警察協會理論研究部主任黃新春、中國警察協會對外交流部主任陳小波遼寧省警察協會副主席東方、遼寧省警察學院院長李錦旗、遼寧省警察協會副秘書長李明輝、遼寧省大連市警察協會主席劉乃興、遼寧省大連市警察協會副主席劉玉杰、朱昌傑副會長秘書孫中偉、李文喜副會長秘書吳世科等人。
- 三、 香港代表團：香港警務處人事及訓練處處長李建輝、香港警察學院副院長招秀美、香港警察學院專業發展學校高級警司區永樑、香港警察學院訓練統籌及聯絡科總督察李木易、香港警察學院訓練統籌及聯絡科高級督察盧彥芸、香港警察學院訓練統籌及聯絡科警員黃海亮等人。
- 四、 澳門代表團：澳門警察總局局長助理梅山明、澳門警察總局警務聯絡及公共關係處處長董志明、澳門治安警察局治安警察學校警司霍樹有、澳門警察總局警務聯絡及公共關係處警司張健欣、司法警察局警察學校職務主管鄧天智、澳門警察總局警務聯絡及公共關係處警長余朝陽等人。

陸、活動過程

一、 10月21日(星期日)

自桃園國際機場搭機至大連周水子機場，搭專車赴大連市入住棒極島賓館。

二、 10月22日(星期一)

報到並會晤大陸、香港及澳門等代表團與會人員。主辦單位安排所有代表團成員至大連女子騎警基地以及大連市公安局西崗分局西崗警史陳列館進行警務參訪，參訪內容摘要如下：

- (一) 大連女子騎警大隊成立於 1994 年 12 月，目前已增加男性騎警之編制，成為大連市治安、巡邏、安全保衛、城市管理、體育運動和禮儀表演的主要力量，成立後已參與國際服裝節等大型文體商貿活動的現場禮儀警衛，並為 APEC 峰會等重要會議之現場禮儀警衛，曾接待德國、印度等多位外國元首和官員。本次參訪除瞭解訓練基地馬匹養護及訓練等相關設備，並觀摩騎警精熟馬術訓練過程以及大型活動引導及區隔民眾等執法技巧，在提昇城市觀光效益以及警察執法效能皆見其效果。
- (二) 大連市公安局在大陸地區的警察制度扮演著重要引領角色，例如最先確定大陸地區市公安局、區公安分局及基層派出所等三級警務體制；在 1946 年起即發展並運用現場勘驗、指紋鑒定、法醫等刑事技術；其在 1947 年製定之警察規章，成為大陸地區公安機關警政管理之重要參考基礎。西崗警史陳列館展示大連市公安局前述制度之歷史沿革之重要史料，並且收藏傳統刑事鑑識光源、照相設備、警械等文物，以及陳列海洛英等各種毒品實物等，其槍枝展示區展示大連公安機關建立初期使用包含機槍、步槍、卡賓槍、衝鋒槍等百餘款各式古董槍枝，產地包括德國、比利時、奧地利、西班牙、波蘭、匈牙利、加拿大、日本、菲律賓等數十個國家，亟具教育與歷史價值。

三、 10月23日(星期二)

- (一) 出席 2018 年「第 13 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」第 2 次籌備

會議暨論文評審會，討論重要事宜摘要如下：

1. 確定會議舉辦日期與地點：本屆研討會訂於 12 月 3 日報到，會期 3 天，12 月 7 日返程；經考量天候狀況與會議進行便利性，地點改訂於江蘇省南京市費爾蒙酒店舉辦。
2. 確定論文收錄與發表數量：根據本次研討會「安全治理新形勢與深化跨境警務合作」之主題，各方進行徵文工作，經專家評審確定討會發言論文與錄論文集的論文，大陸地區論文共 32 篇，發言 11 篇；臺灣地區論文 32 篇，發言 10 篇；香港地區論文 8 篇，發言 5 篇；澳門地區論文 5 篇，發言 3 篇。中國警察協會將依確定之發言論文主題編排交流場次。
3. 確定與會人數：本研討會出席代表和書畫展出席代表總數預計在 180 人以內，大陸地區研討會代表 40 人，書畫展代表 15 人；臺灣地區研討會代表 40 人，書畫展代表 10 人；香港研討會代表和書畫展代表共 38 人；澳門研討會代表和書畫展代表共 30 人。
4. 確定主禮嘉賓、主持人和點評嘉賓等分配：根據慣例，研討會上臺之主禮嘉賓建議人數為香港、澳門地區各 2 人，臺灣地區 3 人，主辦單位大陸地區 8 人。研討會主持人建議大陸地區 3 人，港澳地區各 1 人，臺灣地區 2 人；點評嘉賓建議大陸地區 2 人，香港及澳門地區各 1 位，臺灣地區 3 人。警察書畫展開幕式安排在研討會大合照之後接續進行，大陸、台灣、香港、澳門地區各推選一名嘉賓剪綵。
5. 後續工作時程：本研討會論文依審查意見進行修改後，預計於 11 月底前編印完成論文集。出席研討會名單台灣代表團於 11 月 10 日前提供，香港及澳門代表團名單於 11 月 20 日前提供中國警察協會。員警書畫裝裱、設計由大陸地區全國公安文聯負責，布展工作及現場書法繪畫交流，由江蘇省警察協會負責，江蘇省公安文聯協助辦理。

四、10 月 24 日(星期三)

所有代表團成員進行警務參訪，摘要如下：

1. 參訪大連市公安局桂林街派出所：桂林街派出所轄內有政府、文教等機關 638 家、文化娛樂場所 9 家、特種行業 37 家，轄內常住人口約 4.4 萬，流動人口約 14 萬人，勤區性質較為繁重與複雜。參訪期間除參觀

其監視器監控設備、訊問室等硬體設施，並且聽取該派出所研發之「警在民安 APP」以及「戶籍檔案數位化」等具體成果之簡報，其中「警在民安 APP」之概念為民眾透過民用 APP 建立出租房客、公司人員聘雇等檔案及相關治安事件之申告，由警用 APP 端進行審核與確認，作為警察機關訊息發佈以及民眾舉報等重要平台，透過科技有效提昇治安管理之效能。

2. 參訪大連市公安局交通警察支隊：大連市人口數有 698 萬人、車輛有 164 萬部、每千人持有 250 部車輛，全市道路總長 1.35 萬公里，設計交通信號燈 880 處。近年來，大連市公安局針對交通管理方面進行多項改革，包含調撥車道、單行道、開放 3 人以上或公司通勤車等車輛可行駛公車專用道，並透過交通大數據分析，進行交通號誌管控等智慧交通措施，已有效提昇 17% 通行效率。該局建置「大連交警微信平台」，提供民眾線上覆議、線上繳納罰款、違規車輛舉發等便民措施，其中「事故快處快撤功能」針對小碰撞且無人受傷之輕微事故案件，事故民眾可依平台指示進行事故前方照、事故後方照、碰撞部位照、雙方證件照等 5 張照片上傳後，即可自行移車，有效將原先處理時間由半小時減為 8 分鐘，避免過去「小事故、大塞車」之情形，並且在「大連交警新媒體應用中心」由保險公司派駐保險員，線上立即協助事故責任之研判，達到有效縮短處理時間、迅速研判責任歸屬、減輕警察人力負擔等三贏目標。

五、10 月 25 日(星期四)

本團成員由中國警察協會副秘書長萬研、主任陳小波、遼寧省警察協會副主席東方、李文喜副會長秘書吳世科等人陪同，從大連市搭乘高鐵至遼寧省遼陽市，拜會遼陽市公安局局長付常宏等人，晚間入住遼陽碧湖賓館。遼陽是東北地區最早的城市，是一座有著 2400 多年歷史的文化古城，從西元前 3 世紀到 17 世紀前期，一直是中國東北地區的政治、經濟、文化中心、交通樞紐和軍事重鎮。本次拜會付局長等人，瞭解在古蹟等重要觀光據點之維安情形，以及針對新開發旅遊景點之警政管理與佈署情形等。

六、10 月 26 日(星期五)

本校代表於當天中午自瀋陽桃仙國際機場搭機返臺，圓滿完成此次任務。

柒、心得與建議

一、心得：

- (一) 海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會已成功舉辦 12 屆，今年邁入第 13 屆，本次由大陸方主辦。本研討會已成為四地警察學術及警察實務重要之交流平台，兩岸及香港、澳門相關治安機關，除工作聯繫平台之外，並透過學術交流管道定期舉辦研討會，除能增進對彼此警務制度、警務作法之瞭解外，更能增進彼此之情誼，建立互信，對於未來共同合作處理兩岸及香港、澳門治安事務有相當大之助益。
- (二) 本次研討會創新兩岸四地警務交流形式，特別規畫「海峽兩岸暨香港、澳門警察書畫展」，並安排現場揮毫者，對於宣揚警察人員文化素養，以及深化兩岸及香港、澳門相關治安機關交流內涵與情誼，應有相當助益。
- (三) 經由此次研討會的籌備會，基本上已初步交換籌辦正式研討會事宜之意見，並相互審畢各地論文，於本次會議中提出論文審查意見。由於四地均能共同遵守論文寫作之規範，不僅能確保論文之品質，並可避免使用較具爭議的文句，符合我方兩岸人民關係條例之精神。
- (四) 由此次警務參訪，可見大陸地區公安機關已實際運用大數據分析、社群媒體平台於警務工作，並有具體成效。本次參訪觀摩之大連市公安局「警在民安 APP」、「大連交警微信平台」等警察 APP 及社群平台開發與運用，在治安、交通等資料蒐集分析、民眾訊息取得與反應、警力之節省與派遣效率、重要政策之擬訂參考基礎等，皆能發揮其功能，殊值我國參考。

二、建議：

- (一) 海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會舉辦 12 屆來，均由我方民間之中華民國刑事偵防協會與陸方之中國警察協會負責協調聯繫，已建立起合作的默契，並提供四地警察學術界和警察實務界進行交流之重要平台，對四地共同合作打擊犯罪助益甚大。因此，建議未來能持續辦理此項研討會，並鼓勵本校教師以及警察實務界人員踴躍參加。

(二) 兩岸在 2009 年已簽署共同打擊犯罪之協議，且在合作打擊跨境電信詐騙犯罪方面，著有成效。本屆警學研討會接續第 12 屆大數據於警政治安工作之應用，探討四地共同打擊毒品、經濟犯罪、人口販運、電信詐欺等議題，本次「安全治理新形勢與深化跨境警務合作」之主題具有前瞻性，建議未來應持續鼓勵本校教師強化此議題之學術與實務研究，期將研討會成果轉化為打擊犯罪之量能。

捌、結語

「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」迄 2017 年已舉辦 12 屆，研討會主題由過去廣泛交流與研討，朝朝向主題化、專業化、實用化的方向前進，成為兩岸四地重要的學術與實務交流平臺。此行應中華民國刑事偵防協會之邀，由本校教務長蘇志強及助理教授施志鴻前往大陸地區遼寧省大連市、遼陽市進行參訪交流，並確定 2018 年兩岸及香港、澳門警學研討會辦理細節，籌備事項已取得共識，有利於本年度研討會相關工作之開展，相關參訪亦能增進與會人員學習經驗，故本次參訪工作已經達到應有之效益，且進行圓滿順利。