

行政院及所屬各機關出國報告
(出國類別：考察)

德國、義大利選舉制度與政治捐贈相關
規範及實施情形

服務機關： 行政院、內政部
姓名職稱： 綜合業務處科長 楊敏君
 民政司專員 馬思剛
派赴國家： 德國、義大利
出國期間： 107年9月19日至107年9月28日
報告日期： 107年12月27日

摘要

本次赴義大利、德國考察選舉制度及政治捐贈相關規範及實施情形，除拜訪該 2 國主管機關內政部，針對相關制度及法制層面就教外，另分別與義大利參眾議員、學者專家及執業律師，以及德國聯盟 90/綠黨等進行訪談，就德國、義大利分別於 2017、2018 年眾議院選舉適用相關規範之實務運作情形交換意見。其中義大利甫於 2017 年將國會選制由比例代表制修正為單一選區兩票並立制，有關候選人提名、選票設計及是否納入有效票計算等新規定，都是以鼓勵政黨聯合參選，希冀建立穩定多數政府；德國所採單一選區兩票聯立制，則以比例代表制與單一選區選出之席次具連動關係，衍生超額議席問題而 2 度修正，引進平衡議席機制，已試圖解決票票不等值問題，但在 2017 年眾議院選舉時產生總席次大幅暴增情形，故未來我國在進行選制改革時，更需審慎考量不同制度衍生問題及其解決方式，而非片段式之修正造成更多問題。至於在政治捐贈規範方面，義大利係就政黨、候選人採分而治之方式，以不同法律規範，惟其中涉及政治捐贈之條文僅有若干，規範不一且未盡周全，且分屬不同權責機關監督、管理，彼此未有協調、溝通，形成鬆散不完整之管制體系，而德國政治捐贈則係在政黨法規範，但也產生政黨以外之個人或團體未有納管情形，相較而言，我國政治獻金法制規範更為廣泛、周延。

目次

壹、考察目的.....	1
貳、考察過程.....	2
參、考察重點.....	4
一、義大利.....	4
二、德國.....	30
肆、考察心得及建議.....	45
一、選舉制度部分.....	45
二、政治捐贈部分.....	50
伍、結語.....	54
附錄一、考察照片集錦.....	55
附錄二、拜會義大利內政部之訪談問題.....	57
附錄三、與義大利參眾議員、學者專家及律師等之訪談問題.....	60
附錄四、拜會德國內政部之訪談問題.....	63
附錄五、拜會德國聯盟 90/綠黨之訪談問題.....	66
附錄六、20180304 義大利眾議院選舉常問問題解答.....	69
附錄七、20180304 義大利選舉手冊(摘錄網址).....	84

壹、考察目的

選舉制度是將選票轉換成席次的一種方法，此種轉換過程因不同的制度選擇，可導致選舉結果政黨得票率與席次率，或當選人所獲得票數之間，出現不同程度間的比例差距。2005 年第 7 次修憲後，我國立法委員選舉制度改採為單一選區兩票制之並立制，自首次施行迄今，已歷 3 屆立委選舉(2008 年第 7 屆、2012 年第 8 屆、2016 年第 9 屆)。根據實務運作經驗顯示，歷屆選舉結果，我國政黨得票率與獲得席次率間之轉換，一直仍有一定程度差距，因此，在制度選項上，如何讓國會代表性增加，社會各種多元意見能相對完整地反映在國會組成上，減少「票票不等值」的問題，成為晚近社會各界關注並籲請政府正視檢討的重要議題。

鑑於我國選制係採單一選區兩票並立制(Mixed-Member Majoritarian Systems，以下簡稱並立制)，外界對政黨所獲席次與得票比例未相符之問題，爰有主張改採德國單一選區兩票聯立制(Mixed-Member Proportional Systems，以下簡稱聯立制)之意見。經查德國曾以該選制產生之超額議席問題，而 2 度研修選舉法；惟同為歐陸鄰國的義大利，則於 2017 年 10 月甫通過新選舉法，將現行比例代表制改為並立制。另外，如併關注民主國家政治運作重要配套制度--政治捐贈規範情形，德國於 1967 年制定政黨法時即予明確規範，義大利則自 1974 年制定政黨資金法，相關政治活動經費係以政府給予政黨補助為主，政治捐贈之規範則較為零散、不完全，2013 年起因配合逐步至 2017 年完全廢除政黨競選費用制度之政策，始對政治捐贈有更具體規範，在其自身政治與歷史文化脈絡下，形塑出與德國相當不一樣之實務運作樣貌。

適逢 2017 年 9 月、2018 年 3 月德國、義大利分別舉行眾議院選舉，對兩國適用各該選舉制度¹及政治捐贈相關規範之實務運作情形，取得近身觀察且可相對照的難得機會，爰行政院綜合業務處及內政部民政司本次共同組成考察團，派員赴義、德兩國，盼對 2 國所採行之不同選舉及政治捐贈制度，進行較為完整且深入瞭解，俾供作未來政府相關政策規劃、法令研修（訂）及業務運作之參考。

¹ 德國、義大利國會皆是分為參、眾議院兩院制，而我國則是立法院一院制，故本次考察德國、義大利選舉制度之重點是與我國立法院組成、職權相近之眾議院選舉制度，不另涉及參議院之選舉制度。

貳、考察過程

本考察團目的係以選舉與政治捐贈制度為主，行程規劃乃擇定德國、義大利選舉制度與政治捐贈相關規範之主管機關(內政部)為參訪機關；另為瞭解現行相關制度對民主國家政治運作主體—政黨之影響，特別是選舉制度能否反映多元代表利益，並規劃以兩國在野黨或小黨作為參訪對象。嗣計畫經外交部轉請駐義、德代表處協助安排，並在各黨時間配合等綜合因素評估下，確定以德國綠黨及義大利民主黨作為本次拜會對象。又資料蒐集準備期間，透過網路資源、圖書、期刊論文及等多元管道搜尋，發現國內關於義大利選舉及政治捐贈制度研究參考資料甚少，另檢索義國政府網站以英語介面提供選舉與政治捐贈之制度法令規範，亦相當缺乏，仍多以義語為主。是受限於議題領域及語言，於行前對義國制度的理解仍相對不足下，經駐義代表處協助，行程安排上再增列溝通較無礙之學術單位，規劃與義國法政科系大學教授對談請益，以強化對義國制度之學理面掌握，以及瞭解該國理論與實務運作結合情形。

本次計畫日程安排，定於 2018 年 9 月 19 日前往義大利羅馬，並提前 1 日晚上自臺北搭機啟程，9 月 23 日再由羅馬轉機至德國柏林，並於 9 月 27 日搭機返國，28 日返抵國門，合計 10 日。茲將考察團行程及活動內容，依期程規劃安排臚列如次：

一、義大利(9/19-9/21)

- (一)拜會駐義大利臺北代表處，與大使李欣穎先生就本次考察事宜交換意見。同日並與李大使共同拜會民主黨(PD)參議員 Dario Parrini、眾議員 Marco Di Maio、Nicola Care 及國會友臺小組秘書長 Camille Zuccoli。
- (二)與羅馬第一大學法學院教授 Prof.ssa Gladys G.Palomino 對談，並廣泛交換意見。
- (三)與羅馬第一大學政治系教授 Prof.Stefano Pelaggi、Prof.Gabriele Natslizia 對談，並廣泛交換意見。
- (四)拜會內政部選務規劃司 Caterina Amato、Prof.Fabrizio Orano、Prof.ssa Ada Ferrara，並廣泛交換意見。
- (五)與司法部法務司司長 Giuseppe Corasaniti、駐義大利臺北代表處法律顧問 Avv.Gianni Dell’ Aiuto、卡梅里諾大學法學教授 Prof.ssa Tatiana Guarnier

及羅馬執業律師 Avv. Antonello Ciervo 會談，並廣泛交換意見。

二、德國 9/24-9/25

(一) 拜會駐德國臺北代表處，與陳副大使尚友就本次考察事宜交換意見。

(二) 拜會德國內政部選舉權與政黨權處處長 Dr. Henner Jörg Boehl，並廣泛交換意見。

(三) 拜會德國聯盟 90/綠黨公關處專員 Hans-Christian Mrowietz，並廣泛交換意見。

參、考察重點

一、義大利

(一)選舉制度：

義大利是一個議會制共和國，總統由議會選舉產生，立法權屬於參、眾議院，眾議院 630 名議員、參議院 315 議員，由民眾投票選出，任期 5 年，享有平等的權力。在總統提名的總理領導下，行政權力由議會選舉產生的部長理事會行使。義大利領土分為 20 個大區，其中 5 個為具有特殊地位的自治區。

有關辦理義大利議會之議員選舉的法律框架複雜，包括 60 多個不同的法律和法令組成。新的選舉法律係經 2017 年 11 月 3 日修正公布，這項法案取代之前經憲法法院宣布部分違憲之眾議院選舉的法律，謹就其選舉制度重點介紹如下。

1、權責機關：

有關義大利選舉之法律及選務運作執行，均係內政部主責。國會選舉之組織運作，係由內政部負責協調相關司法與行政體系下之政府機關(單位)運作。內政部選舉事務處是一常設機構，負責選舉管理、監督之責任，通過其所在 108 個省之地方辦事處，協調、組織選舉的行政事宜，包括登記政黨標誌，監督選票和其他選舉材料之印刷、交付，並作非官方計票結果。在內政部領導下，地方設 28 個選舉區選舉辦公室 (DEO)、20 個大區選舉辦事處 (REO)、8,100 多個市、政選舉辦事處 (MEO)、61,000 多個選舉投票所辦公室 (PEO)；在省和一級市設有區域選舉委員會 (TECs) 和市、鎮選舉委員會 (MECs)，區域選舉委員會由省議會任命相關人員，並由副省長主持，監督所屬市、鎮選舉委員會；市、鎮選舉委員會則是從市議會成員中互選，並由該委員會主持，監督市、鎮選舉辦事處，並在必要時做出決定，包括任命市、鎮選舉辦事處選定的選舉投票所辦公室成員。外交部 (MFA) 則負責協調國外投票事宜。

司法部 (MOJ) 於議會選舉時，在中央與地方選舉區之層級建立臨時司法機構，負責統計和宣布正式計票結果。上訴法院為眾議院選舉設立了 28 個選舉辦公室，成員由法官擔任，在各該選舉區負責候選人名單登記、爭議選票裁決、

官方選票統計與議會席次分配。最高上訴法院所設立的國家中央選舉辦公室（NCEO）負責統計眾議院全部選舉結果及分配席位，並受理候選人登記投訴案件。

2、席次選出之方式

依據義大利憲法第 56 條規定，眾議院議員為 630 人，其中 12 名由國外選區選出，至於其他席次之選出，原係採比例代表制（Proportional Representation），於 2017 年 10 月修正 1957 年第 361 號總統令關於眾議員選舉法（以下簡稱第 361/1957 號法律）之相關規定後²，改採並立制。

上開新選舉制度係將國外選區以外之席次，分別以單一選區及比例代表制方式選出，其中 232 席（即 37% 席位）由單一選區選出，即以得票最高者當選（first-past-the-post）；386 席（即 61% 席位）由比例代表制選出，係依各政黨所獲政黨票比率分配席次，並依政黨名單所提候選人之順序依序當選³。

事實上，本次所採行之並立制並非義大利首次實施，在 1993-2005 年即曾採行同一制度，與本次實施最大差異之處，主要在於下列 2 點：

(1) 選出之席次數額：

以單一選區方式選出 155 席（即總席次之 25%），以比例代表制選出則高達 475 席（即總席次之 75%），大幅偏向以比例代表制選出眾議院之席次。

(2) 納入席次分配之政黨票數計算：

各該政黨依其所獲政黨票參與比例代表席次之分配時，如各該政黨提名之單一選區候選人有當選情形時，其所獲政黨票數須扣除「落選頭票數+1」（即當選代價選票）後，再參與席次分配，亦即與單一選區候選人當選與否而有連動，故學理上亦有將此一並立制視為聯立制形式之一種。此一設計係使在單一選區難以獲得席次之小黨，仍得以其所獲政黨票在比例代表制下取得較多席次。

3、選區劃分

² 此一法案係以時任眾議院議長中左翼民主黨籍羅賽托(Ettore Rosato)署名，通稱 Rosatellum 2.0 法案。1.0 版原係規劃分別由單一選區及比例代表制方式各選出 50% 席次，惟該案僅於民主黨團內部討論，並未提交國會審議。

³ 第 361/1957 號第 1 條。

義大利全國行政區域下之一級地方政府，分為 20 個大區，眾議院選舉區之劃分，即係依各大區之行政區域界線為準，劃分為 28 個選舉區，其中皮埃蒙特、威尼托、拉齊奧及西西里 4 個大區下又區分為 2 個選舉區；倫巴底大區下則分為 4 個選舉區。28 個選舉區下又再分為 2 至 4 個多席次之比例代表制選區，計 63 個多席次之比例代表制選區；各多席次比例代表制選區下，另包含不少於 3 個，不多於 8 個之單一選區⁴。

各選區之應選名額，依義大利憲法第 56 條規定，除分配給國外選區的席次外，係以最近一次人口普查⁵所獲之居民人數除以 618(即總席次 630 減去國外選區 12 席)，在整數商和最高餘數的基礎上，按各大區的人口比例分配席位。上開 28 個選舉區、多席次選舉區(含單一選區)之應選席次，依上開計算方式，並據國家統計局上次發布之人口統計報告，於總統令發布選舉會議命令時，由內政部長公布之⁶。

以 2018 年 3 月 4 日之眾議員選舉為例，係依國家統計局所公布 2011 年 10 月 9 日人口普查之居民數 59,433,744 除以 618，即得分配 1 席議員之商數 96,171。28 個選舉區之應選席次，係以各該大區之人口數除以該商數後所得之整數為準；如有剩餘席次未分配，則依各選舉區塊之剩餘人口數依序分配，參見附表 1；多席次選舉區(含單一選區)之應選席次，則係以所屬各該選舉區人口除以該選舉區應選名額，得依分配商數，再以多席次選舉區人口數除以該分配商數後，其席次分配方式則同上，參見附表 2。

表 1：28 個選舉區之應選名額

義大利選舉區	2011 年 10 月 9 日人口普查人口數	選舉區人口數除以 618 之商數：		總席次
		初步席次	剩餘人口數	
1. 皮埃蒙特 1	2,247,780	23	35,847	23
2. 皮埃蒙特 2	2,116,136	22	374	22
3. 倫巴第 1	3,805,895	39	55,226	40
4. 倫巴第 2	2,088,579	21	68,988	22
5. 倫巴第 3	2,175,099	22	59,337	23
6. 倫巴第 4	1,634,578	16	95,842	17

⁴ 第 361/1957 號第 1 條。

⁵ 義大利之人口普查作業係由國家統計局每 10 年辦理 1 次，故選區應選名額之檢討也是每 10 年辦理 1 次，惟自 2018 年 10 月起，將每年進行 1 次人口普查。

⁶ 第 361/1957 號第 3 條。

7. 威尼托 1	1,932,447	20	9,027	20
8. 威尼托 2	2,923,457	30	38,327	30
9. 弗留利-威尼 朱利亞	1,220,291	12	66,239	13
10. 利古利亞	1,570,694	16	31,958	6
11. 艾米利亞-羅 馬涅	4,342,135	45	14,440	45
12. 托斯坎納	3,672,202	38	17,704	38
13. 翁布里亞	884,268	9	18,279	9
14. 馬爾凱	1,541,319	17	2,586	16
15. 拉齊奧 1	3,622,611	37	64,284	38
16. 拉齊奧 2	1,880,275	19	53,026	20
17. 阿魯魯齊	13,070,309	13	57,086	25
18. 莫利塞	3,136,605	3	25,147	3
19. 坎伯里亞 1	3,054,956	31	73,655	32
20. 坎伯里亞 2	27,118,541	28	19,066	28
21. 普利亞	4,052,566	42	13,384	42
22. 巴西利卡塔	578,036	6	1,010	6
23. 卡拉布里亞	1,959,050	20	35,630	20
24. 西西里 1	2,365,463	24	57,359	25
25. 西西里 2	2,637,441	27	40,824	27
26. 薩丁	1,639,362	17	4,455	17
27. 瓦萊達奧斯塔	126,806	1	30,635	1
28. 特倫蒂諾-阿 爾托-阿迪杰	1,029,475	10	67,675	11
總計	59,433,744	607		618

表 2：64 個多席次選區(含單一選區)之應選名額

義大利選舉區	選舉區 人口數	各該選舉區人口數 除以應分配席次之 商數		總席次	單一選 區席次	比例代 表席次
		最初 席次	剩餘人口數			
1. 皮埃蒙特 1		分配商數	97,729			
皮埃蒙特 1-01	1,148,880	11	73,861	12	5	7
皮埃蒙特 1-02	1,098,900	11	23,881	11	4	7
總計	2,247,780	22		23	9	14
2. 皮埃蒙特 2		分配商數	96,188			
皮埃蒙特 2-01	1,115,105	11	57,037	12	4	8
皮埃蒙特 2-00	1,001,031	10	39,151	10	4	6
總計	2,116,136	21		22	8	14
3. 倫巴第 1		分配商數	95,147			
倫巴第 1-01	839,843	8	78,667	9	3	6
倫巴第 1-02	991,654	10	40,184	10	4	6
倫巴第 1-03	1,125,385	11	78,768	12	5	7
倫巴第 1-04	849,013	8	87,837	9	3	6
總計	3,805,895	37		40	15	25
4. 倫巴第 2		分配商數	94,935			
倫巴第 2-01	871,886	9	17,471	9	3	6
倫巴第 2-02	1,216,693	12	77,473	13	5	8
總計	2,088,579	21		22	8	14

5. 倫巴第 3		分配商數	94,569			
倫巴第 3-01	1,062,990	11	22,731	11	4	7
倫巴第 3-02	1,112,109	11	71,850	12	4	8
總計	2,175,099	22		23	8	15
6. 倫巴第 4		分配商數	96,151			
倫巴第 4-01	832,231	8	63,023	9	3	6
倫巴第 4-02	802,347	8	33,139	8	3	5
總計	1,634,578	16		17	6	11
7. 威尼托 1		分配商數	96,622			
威尼托 1-01	988,114	10	63,023	10	4	6
威尼托 1-02	944,333	9	33,139	10	4	6
總計	1,932,447	19		20	8	12
8. 威尼托 2		分配商數	97,448			
威尼托 2-01	921,361	9	44,329	9	3	6
威尼托 2-02	859,205	8	79,621	9	3	6
威尼托 2-03	1,142,893	11	70,963	12	5	7
總計	2,923,457	28		30	11	19
9. 弗留利 - 威尼 斯朱利亞		分配商數	93,868			
弗留利 - 威尼 斯朱利亞-01				5	5	8
總計	1,220,291			13	5	8
10. 利古利亞		分配商數	98,168			
利古利亞-01	782,132	7	94,956	8	3	5
利古利亞-02	788,562	8	3,218	8	3	5
總計	1,570,694	15		16	6	10
11. 艾米利亞 - 羅 馬涅		分配商數	98,491			
艾米利亞 - 羅 馬涅-01	1,097,268	11	35,867	11	4	7
艾米利亞 - 羅 馬涅-02	1,039,258	10	74,348	11	4	7
艾米利亞 - 羅 馬涅-03	976,243	10	11,333	10	4	6
艾米利亞 - 羅 馬涅-04	1,229,366	12	71,474	13	5	8
總計	4,342,135	43		45	17	28
12. 托斯坎納		分配商數	96,636			
托斯坎納-01	1,096,381	11	33,385	11	4	7
托斯坎納-02	774,839	8	1,751	8	3	5
托斯坎納-03	982,472	10	16,112	10	4	6
托斯坎納-04	818,510	8	45,422	9	3	6
總計	3,672,202	37		38	14	24
13. 翁布里亞		分配商數	98,252			
翁布里亞-01	884,268			9	3	6
總計	884,268			9	3	6
14. 馬爾凱		分配商數	96,332			
馬爾凱-01	779,662	8	9,006	8	3	5
馬爾凱-02	761,657	7	87,333	8	3	5
總計	1,541,319	15		16	6	10
15. 拉齊奧 1		分配商數	95,331			
拉齊奧 1-01	1,273,494	13	34,191	13	5	8
拉齊奧 1-02	1,232,144	12	88172	13	5	8
拉齊奧 1-03	1,116,973	11	68332	12	4	8
總計	3,622,611	36		38	14	24
16. 拉齊奧 2		分配商數	94,013			
拉齊奧 2-01	84,282	8	90,778	9	3	6

拉齊奧 2-02	1,037,393	11	3,250	11	4	7
總計	1,880,275	19		20	7	13
17. 阿布鲁齊		分配商數	93,379			
阿布鲁齊-01	751,535	8	4,503	8	3	5
阿布鲁齊-02	555,774	5	88,879	6	2	4
總計	1,307,309	13		14	5	9
18. 莫利塞		分配商數	140,553			
莫利塞-01	313,660			3	2	1
總計	313,660			3	2	1
19. 坎伯里亞 1		分配商數	95,467			
坎伯里亞 1-01	1,156,534	12	10,930	12	4	8
坎伯里亞 1-02	962,003	10	7,333	10	4	6
坎伯里亞 1-03	936,419	9	77,216	10	4	6
總計	3,054,953	31		32	12	20
20. 坎伯里亞 2		分配商數	96,851			
坎伯里亞 2-01	729,301	7	51,344	8	3	5
坎伯里亞 2-02	904,921	9	33,262	9	3	6
坎伯里亞 2-03	1,077,632	11	12,271	11	4	7
總計	2,711,854	27		28	10	18
21. 普利亞		分配商數	96,489			
普利亞-01	1,021,785	10	56,895	10	4	6
普利亞-02	1,039,285	10	74,395	11	4	7
普利亞-03	1,044,467	10	79,577	11	4	7
普利亞-04	947,029	9	78,628	10	4	6
總計	4,052,566	39		42	16	26
22. 巴西利卡塔		分配商數	96,338			
巴西利卡塔-01	578,036			6	2	4
總計	578,036			6	2	4
23. 卡拉布里亞		分配商數	97,952			
卡拉布里亞-01	941,190	9	59,622	10	4	6
卡拉布里亞-02	1,017,860	10	38,340	10	4	6
總計	1,959,050	19		20	8	12
24. 西西里 1		分配商數	94,618			
西西里 1-01	681,119	7	18,793	7	3	4
西西里 1-02	874,426	9	22,864	9	3	6
西西里 1-03	809,918	8	52,974	9	3	6
總計	2,365,463	24		25	9	16
25. 西西里 2		分配商數	97,683			
西西里 2-01	823,275	8	41,811	9	3	6
西西里 2-02	819,019	8	37,555	8	3	5
西西里 2-03	95,147	10	18,317	10	4	6
總計	2,637,441	26		27	10	17
26. 薩丁		分配商數	96,433			
薩丁-1	890,256	9	22,359	9	3	6
薩丁-2	749,106	7	74,075	8	3	5
總計	1,639,362	16		17	6	11
27. 瓦萊達奧斯塔	126,806	--		1	1	--
28. 特倫蒂諾-阿爾托-阿迪杰		分配商數	93,588			
特倫蒂諾-阿爾托-阿迪杰-01	1,029,475			11	6	5
總計	1,029,475			11	6	5
總計	59,306,937			618	232	386

4、候選人資格

(1)積極資格

要成為眾議員候選人，需先具備選舉權之積極資格，依義大利憲法第 48 條規定，除非沒有民事能力或根據終審刑事判決，或在法律指出喪失道德的情況下，不得對選舉權實行限制。另依義大利刑法第 28 條規定，終身褫奪公職者，除法律另有規定外，喪失任何議會選舉的選舉權和被選舉權。同法第 29 條規定，判處無期徒刑、5 年以上有期徒刑及宣告為犯罪的慣常性、職業性或具有犯罪傾向，褫奪公權終身；判處 3 年以上有期徒刑者，褫奪公權 5 年。同法第 317 條之 2 規定，犯貪污、索賄、違反職責義務行為受賄、司法行為受賄等罪而受處罰，褫奪公權終身。但因情節輕微而受 3 年以下徒刑處罰，則為暫時褫奪公權。1967 年第 223 號總統令第 2 條規定，受終身或暫時褫奪公權之人，不得有選舉權。

(2)消極資格

要成為眾議員之候選人，除具選舉權資格，應於選舉日年滿 25 歲⁷外，另外定有與眾議員資格不相容者，不得參選，包括：

- ①區域代表或議員。
- ②省議會主席；
- ③人口超過 20,000 之市、鎮長；
- ④警察局長、副局長及公共安全總檢察長；
- ⑤內閣部長之負責人；
- ⑥薩丁島自治區政府代表，西西里地區、弗留利-威尼斯朱利亞地區、特倫托和博爾札諾省的政府專員，普通法規地區政府專員，瓦萊達奧斯塔地區的協調委員會主席，以及代理上述職務之人；
- ⑧副省長和公共安全人員；
- ⑨國家武裝部隊的一般官員，海軍上將和高級軍官。

上開人員行使之職權，如在眾議院 5 年任期屆滿至少 180 天前停止，包括第 1 款至第 3 款之人員提出辭職，其餘人員轉移職權、撤銷原指派、任命或休假的

⁷憲法第 56 條、第 361/1957 號第 6 條第 1 項。

情形下，則不受上開參選之限制規定。如果眾議院是在任期屆滿 120 天前解散，上開職權之停止如在該解散法令公布後 7 日內辦理完成，亦不受參選之限制規定⁸。

另外外交官、領事、副領事及大使館、使館和外國領事館的僱員，都不具候選人資格。此一規定也適用於所有受僱於外國政府的人員⁹。

又與政府間涉有利益衝突之人員，亦不得擔任候選人，包括¹⁰：

- ①擁有或作為私營公司之法定代表人，該公司與政府簽訂有工程或管理契約，或由國家賦予特許權或行政授權，而須負擔一般或特殊公共利益保障規定之特別要求義務。
- ②為公司之代表、董事或管理人員，該公司係為獲取私利並由國家提供補助，而這些補助非依一般法律所賦予之情形；
- ③作為法律或行政之顧問，為前開 2 類所提方式而與國家有關聯之個人、公司長期工作。

除前開與眾議員資格不相容或有利益衝突者，不得參選之限制外，有下列情形者亦不得參選，包括：

- ①因嚴重經濟不穩定而被迫退位且健康狀況不良的大區區長，10 年內不得參選；同樣規範適用於市長及省長。
- ②犯罪行為已獲最終判決，暫時無法參選，若刑法裡有相關規定永久不能履行則視為最高原則。
- ③曾因判罪、非過失、企圖犯罪等被判刑，且有最終判決的，即使有認罪協商者，亦同。
- ④另依第 190/2012 號相關法令彙編文件規定，因刑事訴訟法典第 51 條第 3 項之 2、第 3 項之 4 有關實施奴役或役使、拐賣人口、購買和轉讓奴隸、黑手黨型集團、擄人勒贖而結為犯罪集團，以及涉及恐怖攻擊之罪，而被最終判處 2 年以上有期徒刑的人；刑法法典第 2 篇第 1 章第 1 節規定公務員侵害公

⁸ 第 361/1957 號第 6 條第 2 項。

⁹ 第 361/1957 號第 7 條。

¹⁰ 第 361/1957 號第 8 條。

共管理的犯罪，以及刑事訴訟法第 278 條所犯最高可處 4 年有期徒刑，而被最終判處 2 年以上有期徒刑的人，均不得擔任公職候選人，其期間不得少於 6 年。

5. 候選人登記之條件、方式

(1) 比例代表制

有意參與選舉並推薦登記單一選區與政黨名單候選人之政黨和政治團體，必須向內政部申請標章及名稱備案，如該組織已依第 149/2013 號法令規定登記備案，並須提交章程；如未依該規定備案，應提出聲明載明最低透明要件，包括該組織名稱、代表人、辦事處地址以及所屬組織架構，並經過公證人簽署認證¹¹。

政黨與政治團體能夠採行聯合競選，將各自所提交候選人名單結合為 1 個。聯合雙方必須同時發表聯合聲明，此一聲明須與前開標章備案同時進行，並提交競選方案¹²，指明其領導人的姓名。但聯合競選之政黨如有代表少數族裔，在特殊之自治區域提名單一選區候選人時，得不與進行聯合聲明之其他政黨共同推薦提名¹³。這些資訊均由內政部公布於在官方網站的「透明選舉」網頁¹⁴。

政黨或政治團體欲提出比例代表之名單候選人，包括與該多席次選區連結之單一選區候選人，並於各該單一選區共同推薦同一人，須由該單一選區候選人提出聲明，交由負責提送政黨名單之代表人提交。但聯合競選之政黨如有代表少數族裔，在特殊之自治區域得單獨提名單一選區之候選人¹⁵。該名單必須由在同一多席次選區之市(鎮)選舉名冊選民，或該多席次選區包含在單一市(鎮)時，以含括多席次選區部分之市(鎮)選舉名冊選民不少於 1,500 人，不超過 2,000 人之簽名連署。在眾議院屆滿 120 日前解散時，簽名人數予以減半。簽名部分須由 1 名 1990 年 3 月 21 日第 53 號法律第 14 條所述人員¹⁶對選民簽字的真

¹¹ 第 361/1957 號第 14 條第 1 項。

¹² 如五星運動「選舉計畫」

https://dait.interno.gov.it/documenti/trasparenza/Doc/4/4_Prog_Elettorale.pdf。

¹³ 第 361/1957 號第 14 條之 2。

¹⁴ <https://dait.interno.gov.it/elezioni/trasparenza/politiche2018>。

¹⁵ 第 361/1957 號第 18 條之 2 第 1-2 項。

¹⁶ 第 53-1990 號第 14 條規定所述得執行連署人身份驗證者，包括公證人、治安法官，上訴法院書記、檢

實性加以鑑定。該候選資格必須由市長、公證人或 1 名 1990 年 3 月 21 日第 53 號法律第 14 條所述人員簽字證明。對於居住在國外之公民簽名，則由駐外使領館外交人員簽字證明¹⁷。

政黨或政治團體如在本屆議會開始時已於參眾兩院形成議會黨團，或依規定已提出聯合競選聲明，或於歐洲議會上屆選舉獲得 1 個議席且已將標章、名稱備案，以及在上一屆參或眾議院選舉獲得至少 1 席之少數族裔政黨等，毋須依上開規定進行簽名連署¹⁸。

茲因配合 2018 年 3 月 4 日眾議院選舉適用前開新修正之選舉法，義大利國會也特別通過第 205/ 2017 號第 1 條規定，將上開政黨名單提名之簽名連署人數調降至 1/4，亦即 375 人即可，所需簽名署如表 3，但僅適用本次選舉，之後仍回歸原規定之簽名連署人數。

表 3：政黨應提出名單之多席次選區數及所需簽名數

選舉區	多席次選區數	應提出名單之多席次選區數	所有多席次選區所需簽名數	應提出名單之多席次選區數所需簽名數
1. 皮埃蒙特 1	1	1	375	375
2. 皮埃蒙特 2	2	2	750	750
3. 倫巴第 1	2	2	750	750
4. 倫巴第 2	4	3	1500	1125
5. 倫巴第 3	2	2	750	750
6. 倫巴第 4	2	2	750	750
7. 威尼托 1	2	2	750	750
8. 威尼托 2	1	1	375	375
9. 弗留利-威尼斯朱利亞	2	2	750	750
10 利古利亞	3	2	1125	750
11. 艾米利亞-羅馬涅	1	1	375	375

察官辦公室秘書、省主席、市長、省(市)議員、市議會主席、大區議會主席和副主席、省(市)秘書及省主席、市長任命的官員。

¹⁷ 第 361/1957 號第 18 條之 2 第 1 項。

¹⁸ 第 361/1957 號第 18 條之 2 第 2 項、第 2-2 項。

選舉區	多席次選區數	應提出名單之多席次選區數	所有多席次選區所需簽名數	應提出名單之多席次選區數所需簽名數
12.托斯坎納	2	2	750	750
13.翁布里亞	4	3	1500	1125
14.馬爾凱	4	3	1500	1125
15.拉齊奧 1	1	1	375	375
16.拉齊奧 2	2	2	750	750
17.阿布鲁齊	3	2	1125	750
18.莫利塞	2	2	750	750
19.坎伯里亞 1	2	2	750	750
20.坎伯里亞 2	1	1	375	375
21.普利亞	3	2	1125	750
22.巴西利卡塔	3	2	1125	750
23.卡拉布里亞	4	3	1500	1125
24.西西里 1	1	1	375	375
25.西西里 2	2	2	750	750
26.薩丁	3	2	1125	750
27.瓦萊達奧斯塔	3	2	1125	750
28.特倫蒂諾-阿爾托-阿迪杰	2	2	750	750
總計	64	54	24000	20250

(2) 單一選區制

有關單一選區候選人之登記申請，須註明姓名、地址、出生日期及所欲參選單一選區，又因其須與比例代表名單連結，必須另附提交比例代表名單之政黨或政治團體代表人之同意連結書，如連結比例代表名單有 2 個以上政黨，須於選票上指名與其姓名相連之政黨名稱、標誌。但即使登記為同一政黨(或政黨聯盟) 2 份政黨名單以上之候選人，亦不得登記為 2 個單一選區之候選人，否則單一選區之登記將屬無效¹⁹。

又登記單一選區之候選人，須由包含在該單一選區之市(鎮)選舉名冊選民

¹⁹ 第 361/1957 號第 18 條第 1 項、第 2 項。

，或該單一選區包含在單一市(鎮)時，以含括單一選區部分之市(鎮)選舉名冊選民不少於 500 人，不超過 1,000 人之簽名連署。在眾議院屆滿 120 日前解散時，簽名人數予以減半。選民簽字真實性之鑑定及候選資格之簽字認證，則同比例代表名單提出時之規定²⁰。

有關政黨名單及單一選區之候選人姓名，必須在選舉日前 35 日至 34 日之間提交，在簽名驗證之後，各選區辦公室被要求投票日 30 天前向全國中央辦公室報告帶有各自標誌之政黨候選人名單；全國中央辦公室檢查政黨聲明是否合格後，在投票日 20 天前於官方公報發表入選的政黨名單²¹。

6、政黨名單及性別比例之規定

政黨(或政黨聯盟)須至少於三分之二之多席次選區提出比例代表名單，並於該多席次選區提名所有單一選區之候選人，否則不予登記。所提政黨名單候選人名額，不得少於該多席次選區應選名額之一半，不得多於總名額；但無論如何，比例代表名單應提名 2 位，至多不超過 4 位候選人²²；同一候選人得同時登記為 1 個單一選區及 5 個多席次選區之比例代表名單候選人²³。

比例代表名單之候選人順序，應根據男、女性別輪替排列；名單所附 4 位替補候選人，應包含男、女性各 2 位。全國各多席次選區比例代表名單排名首位之候選人，以及所有單一選區提名之候選人，任一性別比例均不得超過 60%，以四捨五入方式計算之²⁴。

7、選票設計、計票方式

(1)選票之設計

選舉票正面左下角係註明該次選舉種類、日期、所在選舉區、比例代表選區及單一選區之編號，最下方由橫虛線隔開之白色方框係列印選舉人於選民登記冊上之流水編號，作為選務人員收到選民圈選後之選票，據以核對是否與選民登記冊上之編號一致，以避免選民私自攜帶非官方選票進行圈投。

²⁰ 第 361/1957 號第 18 條第 4 項。

²¹ 第 361/1957 號第 14 條之 2 第 5 項。

²² 第 361/1957 號第 18 條之 2 第 2-2 項、第 3 項。

²³ 第 361/1957 號第 19 條第 5 項。

²⁴ 第 361/1957 號第 18 條之 2 第 3-1 項、第 3-2 項。

選務人員於核對後，會將該識別編碼沿虛線撕下，再將選票投至選票箱，確保投票秘密性，如下圖 1。

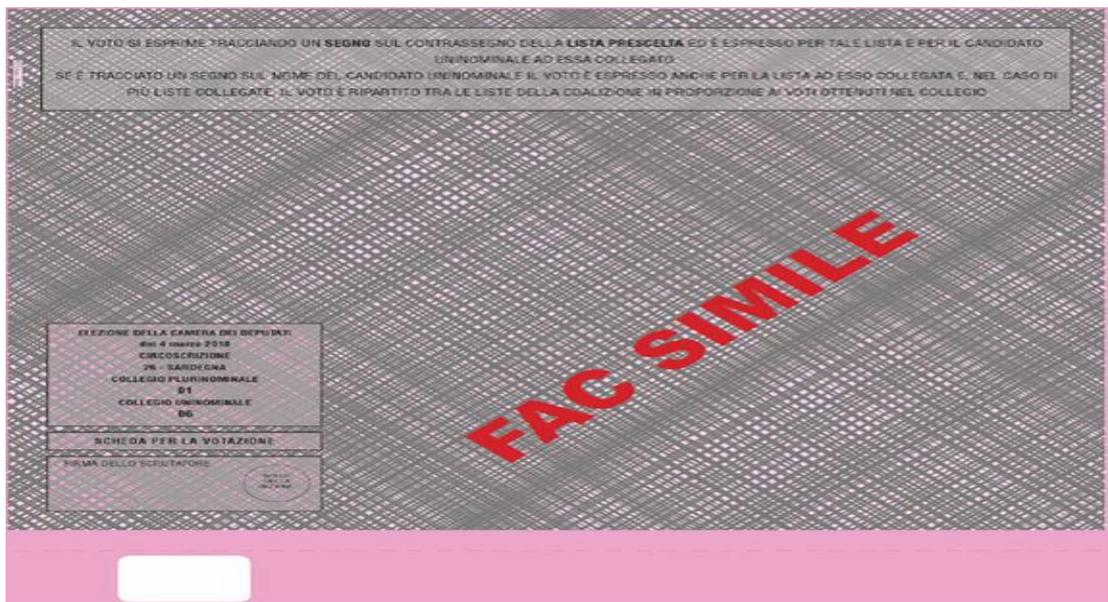


圖 1：義大利眾議院選舉票正面

選舉票另一面是印製單一選區及比例代表選區之候選人，分別呈現於 2 個互相連結之矩形方框，其中單一選區候選人之矩形方框長度是比例代表選區候選人矩形方框之 2 倍。單一選區之候選人及其姓名印製於上方之矩形方框；其下方之矩形方框則係比例代表選區政黨或政治組織候選人名單，該組織之標章印製於直徑 3 公分之圓圈區域，右側依序列有候選人及其姓名，如下圖 2。各政黨或政治組織所提包含單一選區及比例代表選區之候選人於選舉票上之順序，是依據抽籤決定。

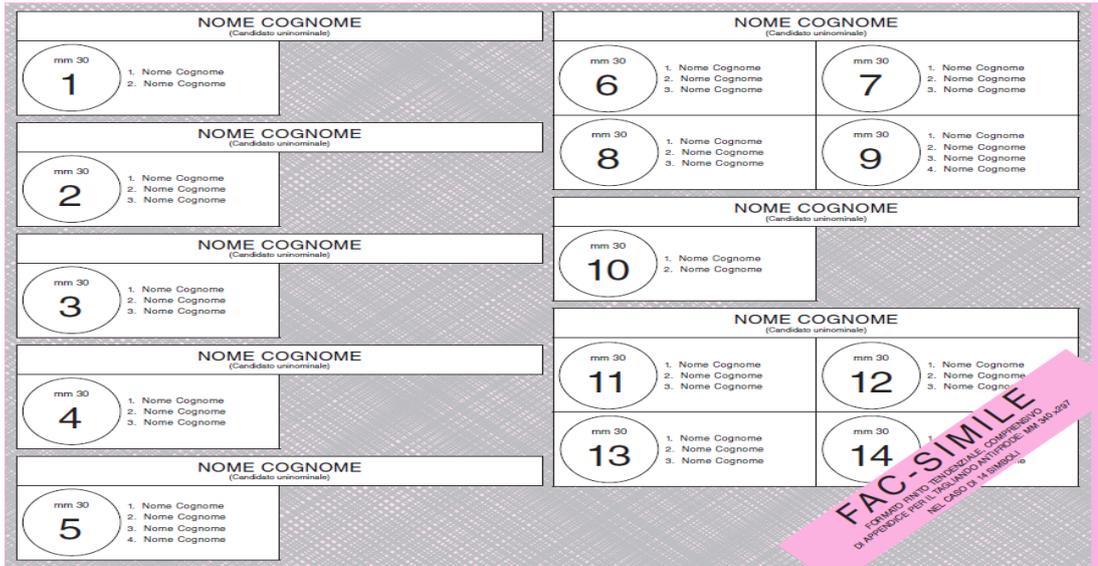


圖 2：義大利眾議院選舉票反面

(2) 選票之計票

義大利選舉票之正面上方印製「如劃記比例代表名單之標誌，其效果並連結至與該名單相關之單一選區候選人。如劃記單一選區候選人的名字，其效果並連結至與該單一選區候選人相關之比例代表名單；有數個名單時，並依聯盟內各該政黨或政治團體於該多席次選區所獲選票比例進行分配」之文字，提醒選舉人不同劃記方式所產生之選票效果。

換言之，其選票之計票，係以有連結關係之單一選區與比例代表名單合併認定，亦即選舉人如僅就單一選區或比例代表名單擇一劃記，選票效果除依劃記情形計算外，未圈選部分亦自動納入計算²⁵。又選舉人亦得同時劃記單一選區與比例代表名單，但僅限於有連結關係者，始納入有效票計算²⁶；所劃記單一選區與比例代表名單不具連結關係²⁷，或於 2 個以上不同比例代表名單之標章或候選人姓名上劃記時²⁸，將列為無效票，亦即禁止跨政黨(或政黨聯盟)投票。

8、席次之計算、分配

(1) 比例代表：

²⁵ 第 361/1957 號第 58 條第 2 項、第 3 項。

²⁶ 第 361/1957 號第 59 條之 2 第 1 項。

²⁷ 第 361/1957 號第 59 條之 2 第 3 項。

²⁸ 第 361/1957 號第 59 條之 2 第 4 項、第 5 項。

①席次分配之門檻：

參與比例代表席次分配之政黨，如為數個政黨聯合參選，需獲 10% 全國有效選票，且至少有 1 政黨獲得 3% 有效選票，或自治區的少數族群政黨在該選區獲得 20% 有效選票，或至少贏得 2 個單一選區席次，得參與席次分配；如為單一政黨，或數個政黨聯合參選未獲 10% 全國有效選票，個別政黨獲得 3% 全國有效選票，或自治區的少數族群政黨在該選區獲得 20% 有效選票，或至少贏得 2 個單一選區席次，亦得參與席次分配²⁹。

②席次分配之方式：

(a) 全國席次之分配：

有關各政黨於全國席次之分配，係依黑爾基數及最大餘數法進行席次分配。首先以應選席次 386 席，除以得參與席次分配之政黨(或政黨聯盟)所獲全國總選票數，即可得一全國選舉商數，即所稱黑爾基數，再按各政黨(或政黨聯盟)所獲全國有效票數，除以該基數所得之整數部分，即為該政黨(或政黨聯盟)所獲初步席次；應選席次如有剩餘，並依各該政黨所得整數後之餘數大小，依序分配完畢；餘數相同時，將剩餘席次優先分配所獲全國總票數最多之政黨(或政黨聯盟)；總票數仍相同情形時，則以抽籤決定³⁰。

各政黨聯盟在全國所獲總席次數，依前開方式計算出後，再分配給聯盟內各政黨，此時參與分配者，僅限於在全國獲 3% 有效選票之政黨，或於自治區在該選區獲得 20% 有效選票或至少贏得 2 個單一選區席次之的少數族群政黨，聯盟內各政黨於全國所獲席次之計算，亦同前開規定³¹。

(b) 多席次選區之席次分配：

義大利係劃分成 63 個多席次選區，因此政黨或政黨聯盟依(a)計算方式所獲全國之席次，仍需回歸各該多席次選區所獲選票情形再進行席次分配。其計算方式同(a)計算方式，僅是以政黨或政黨聯盟於各該多席次選區所獲選票數，除以各該多席次選區應選席次，得一多席次選區商數，再按

²⁹ 第 361/1957 號第 83 條第 1 項(e)。

³⁰ 第 361/1957 號第 83 條第 1 項(f)。

³¹ 第 361/1957 號第 83 條第 1 項(g)。

政黨或政黨聯盟所獲選票數，除以該商數所得整數部分，即為該政黨或政黨聯盟於該多席次選區所獲初步席位；應選席次如有剩餘，並依各該政黨所得整數後之餘數大小，依序分配完畢；餘數相同時，將剩餘席次優先分配所獲該多席次選區票數最多之政黨或政黨聯盟；總票數仍相同情形時，則以抽籤決定³²。

將政黨或政黨聯盟在各該多席次選區所得席次加總後，應與(a)計算方式所得全國席次之分配情形是否相符；如果不符，則首先從超出席次最多之政黨或政黨聯盟開始；在超出席次相等情況下，從獲全國最多選票之政黨或政黨聯盟開始，扣除上開政黨或政黨聯盟在該多席次選區以小數部分獲得席次，將該扣除席次分配給席次不足之政黨或政黨聯盟名單。如果同一多席次選區有 2 個以上之政黨名單未使用小數部分去分配席次，則優先將席次分配給未使用小數最大之政黨或政黨聯盟名單。如果不在同一選區而無法採上開方式完成席次分配，則扣除政黨或政黨聯盟用最小之小數部分獲取該多席次選區之席次，將該扣除之席次分配給其他多席次選區所獲小數部分最大卻未獲得席次之政黨或政黨聯盟³³。

多席次選區下政黨聯盟內部各政黨之席次分配，係以前開調整後之政黨聯盟席次，除以聯盟內得參與分配席次政黨所獲選區選票數，得一選舉區商數，並依各該參與席次分配之政黨得票數除以該商數後，所得整數部分，即為聯盟內各政黨所獲初步席次；應選席次如有剩餘，並依各政黨所得整數後之餘數大小，依序分配完畢；餘數相同時，將剩餘席次優先分配所獲該多席次選區票數最多之政黨；票數仍相同情形時，則以抽籤決定。政黨聯盟內部各政黨於 63 個多席次選區所獲席次加總後，並與依 (a)計算之聯盟內各政黨於全國所獲席次加以比較，如有差額，亦依前段方式進行調整³⁴。

(e)政黨名單之席次分配

³² 第 361/1957 號第 83 條第 1 項(h)。

³³ 第 361/1957 號第 83 條第 1 項(h)。

³⁴ 第 361/1957 號第 83 條第 1 項(i)。

依政黨或政治組織名單所提候選人之順序依序當選；同一人在 2 個以上多席次選區均當選時，以該政黨於各該多席次選區之得票率較低者優先當選。如該多席次選區之政黨名單候選人名額已用完，仍有剩餘席次未分配，則以該政黨於同一選舉區之其他多席次選區未使用商數之小數部分依序分配；如還有剩餘席次，則依已使用商數之小數部分依序分配³⁵。

依上開方式分配後，如有剩餘席次，則按該政黨在原複數選舉區下未當選之單一選區候選人得票率依序分配。如有剩餘席次，則按同一選舉區之其他多席次選區未當選之單一選區候選人得票率依序分配³⁶。

依上開方式分配後，如有剩餘席次，則按原多席次選區同一聯盟內其他政黨未使用商數之小數部分依序分配；未使用商數之小數部分已用完，則以已使用商數之小數部分依序分配。如有剩餘席次，再分配以同一選舉區之其他多席次選區同一聯盟內其他政黨，分配方式同上³⁷。

依上開方式分配後，如有剩餘席次，則按該政黨於其他選舉區塊下未當選之單一選區候選人得票率依序分配³⁸。

依上開方式分配後；如有剩餘席次，再分配以其他選舉區之多席次選區同一聯盟內其他政黨，分配方式均與原多席次選區之分配相同³⁹。

(2) 單一選區：

以各該單一選區得票最高者當選。如所獲票數一樣時，以年齡較年輕者當選。如同時於單一選區與比例代表方式當選時，則優先以單一選區方式當選之⁴⁰。

7、出缺之處理

眾議員不論任何理由出缺時，如是在比例代表選區出缺時，是依該選區之政黨名單內未當選之候選人順序依序遞補；如名單內候選人名額已用盡，則依 8、(2)、(e) 已用盡名單上候選人後之方式予以遞補⁴¹。如是單一選區出缺之名額，則應

³⁵ 第 361/1957 號第 84 條第 2 項。

³⁶ 第 361/1957 號第 84 條第 3 項。

³⁷ 第 361/1957 號第 84 條第 4 項、第 5 項。

³⁸ 第 361/1957 號第 84 條第 6 項。

³⁹ 第 361/1957 號第 84 條第 7 項。

⁴⁰ 第 361/1957 號第 77 條第 1 項。

⁴¹ 第 361/1957 號第 86 條第 1 項、第 2 項。

進行補選⁴²。

(二)政治捐贈

有關義大利的政治捐贈規範，因該國自第 195/1974 號法律通過政黨資金法建立政黨補助款，政黨及候選人之政治資金多仰賴此一政府補助款，對於政治捐贈之規範，相對較屬低度。1992 年時因大規模政治貪腐情形，引起民眾對政府不信任，而於該年度公民投票廢止政黨補助金制度，但因義大利隨後以政黨參與歐洲議會至該國各層級議會選舉之得票情形，建立另一種形式之政黨補助制度，故政治捐贈規範仍未受重視。直至近年隨著義大利財政惡化、政治貪腐，以及反建制之五星運動黨崛起，該黨挑戰政治特權，主張廢除政黨補助金制度，公眾輿論也紛紛討論廢除該制度，因應人民對該制度造成高昂成本及對政治貪腐反感的不信任壓力下，始通過第 149/2013 號法令，並自 2014 年至 2017 年逐步廢除政黨補助，並貫徹憲法要求政黨運作應採民主、透明原則，規定政黨或政治團體依該法律規定提出章程向內政部登記，並將章程等資訊公開於政黨網站者，得收受政治捐贈。

1. 規範對象

(1) 政黨、政治團體：

政黨、政治團體和議會團體收受政治捐贈，須在其章程和條例中加以說明，政黨、政治團體秘書和議會小組的主席將在申請書中註明⁴³，爰規範對象係包括政黨、政治團體，惟以第 149/2013 號法令制定前，僅於議會得票達 2% 者始須申報財務報告書，換言之，並非所有收受捐贈之政黨、政治組織均受規範。自該法令制定後配合政黨競選費用補助制度之廢止，另建立收受政治捐贈之規範，定明所有欲收受政治捐贈之政黨或政治團體，須向國會下所設法規保證委員會申報章程、標章，章程須載明包括辦事處地址、決策、執行與監督機構之組成、選任方式及任期、黨員大會開會頻率、黨員之權利義務、促進合議制機構中少數及婦女參與措施、黨員之紀律、除名、仲裁及救濟、提名公職候選人

⁴² 第 361/1957 號第 86 條第 3 項。

⁴³ 第 195/1974 號第 5 條。

程序、變更章程、標章及名稱之程序、負責經濟財務及平等管理之機構及訂定相關標準、核准財務之機構、確保經濟和財務管理及尊重隱私和保護個人數據之透明度規定等，上開章程內容經核實後，登記為該法令所認可之國家政黨登記名簿中，始得依法收受政治捐贈⁴⁴。

(2)候選人：

從選舉活動後的第 2 天起，候選人以書面形式向所在選舉區之區域選舉保障委員會提出參選之選舉區，並指定選舉代理人，且不得指定一個以上的代表募集政治捐贈；這些資金亦不能提供多個候選人使用。選舉代理人必須與候選人競選活動有關運作情形，並以單一銀行或郵局之賬戶為之，該賬戶標題中並指定選舉代理人行為係候選人授權之代表⁴⁵。又候選人之政治捐贈規範，近年亦隨著政黨有關政治捐贈規範之增修，而配合調整為一致。

(3)現任公職、黨職人員：

有關禁止行政機關、公有資本超過 20%之公司，以及公司組織除非經批准並定期納入預算，均不得為政治捐贈之限制，亦適用於國會議員、義大利選出之歐洲議會議員、區域、省、市議員及上述職務辦公室之候選人；議會黨團之政治家，以及政黨在國家、區域、省、市層級之秘書、政治和行政職位之人員⁴⁶。換言之，上開對象亦得收受政治捐贈，並應辦理財務申報。

除上開得依相關法律收受政治捐贈者為規範對象外，許多與政黨、政治組織或候選人等無關聯之第三方個人或團體，如收受相關捐贈從事支持或幫助特定政黨從事競選、助選活動，則無政治捐贈規範之適用。

2. 權責機關：

依規範對象為政黨、候選人等，大致可區分為 3 個專責機關：

(1)法規保證委員會：

此一委員會設於國會之下，負責監督、審核政黨與政治組織申報之年度財務報告，並將相關資料公布於議會網站；對於違反相關規定之政黨、政治組織，

⁴⁴ 第 96/2012 號第 3 條、第 4 條。

⁴⁵ 第 515/1993 號第 7 條

⁴⁶ 第 659/1981 號第 4 條規定。

並有行政處罰之權限。

該委員會係由 5 位委員組成，其中一位由最高法院第一院長指派，一位由 Consiglio di Stato（類似國務院的機構）院長指派，三為由國家審計局局長指派。所有委員皆由各自司法管轄區之法官選出，其職等不低於最高法院的顧問/理事或同等職等。委員會根據本條款為基準提名，義大利參議院和眾議院院長之聯合法案發佈於 Gazzetta Ufficiale（義大利政府官方法律條文數據庫）。此聯合法案明確指出委員長需協調委員會之工作。根據此法，所有委員會成員之工作將無給薪。委員會成員任職期間，不可勝任其他職務。委員會成員任期為 4 年，只能延長 1 次。另為履行法律所賦予監督、審核政黨與政治運動組織財務報告之義務，設有 5 位審計法院之人員，專職審計工作，以及其他 2 位來自行政管理機關，具有會計管控經驗之人員⁴⁷。

(2) 審計法院：

審計法院在每次選舉時有設立一個相對應的委員會，由 3 位審計法院法官擔任，負責監督、審核政黨和政治運動組織之競選資金報告，並提出審核報告予眾議院公開；對於違反規定之政黨和政治運動組織，並有行政處罰之權限。

(3) 地方選區保證處（REGBs）：

地方選區保證處設於各選舉區的上訴法院下，負責審核、監督候選人申報之競選財務報告，並公開相關資料及受理民眾申請查閱；對於未依規定申報或申報不實之候選人，並有行政處罰之權限。

地方選區保證處係由 7 位委員組成中期主席由上訴法院院長擔任，並任命其他 6 名成員任命，由法官、大學教授和已登記註冊至少十年之會計師擔任，任期 4 年，可連任 1 次。此外主席還任命 4 名候補成員，其中 2 名是法官，另外兩名是上述所提法官以外之人員。他們不能擔任歐洲議會、參眾議院、大區、省(市)各級議會之議員，過去 5 年也不得擔任上述職務候選人辦事處職務，或擔任上開各層級之政黨行政和管理職務⁴⁸。

3. 捐贈資格之限制：

⁴⁷ 第 96/2012 號第 9 條第 3 項

⁴⁸ 第 515/1993 號第 7 條

有關禁止為政治捐贈之主體，僅限公共行政機關、公有資本超過 20%之公司，或受公共行政機關、公共持有資本超過 20%之公司所控制之公司。該項禁止規定，亦適用於公共持有資本低於或等於 20%之公司⁴⁹。至上開以外之公司組織，僅規定政治捐贈須由該公司財政主管機關核可，並依規定記錄在收支報表裡⁵⁰，並非屬全面禁止政治捐贈之規定。

另針對近年歐、美各國大選，常遭俄羅斯等外國以不當政治資金干預之情形，義大利僅規定政治捐贈之主體為外國者，應由受贈者單獨記載列報，並依捐贈主體區分為外國之政黨、政治組織或個人、法人之政治捐贈⁵¹，並未全面禁止捐贈。

4. 捐贈方式之限制：

(1) 禁止匿名捐贈：

政黨無論從何人取得多少金額的捐贈，都必須記錄捐贈者身份；候選人無論當選與否，都應該記載競選活動交易情形，包括所收受政治捐贈之來源⁵²。故義大利係禁止匿名捐贈，捐贈者進行政治捐贈，都應提供可資辨別身分之資料給政黨、候選人予以記載。

(2) 禁止現金捐贈：

只要是透過銀行、郵局或任一種能保證可追溯轉帳、轉帳者身份確實相同及其收入的方法，任何法人或自然人都可匯款金錢給任一政黨。又同一年度內捐贈超過 5,000 歐元者，捐贈者與受贈者應簽署單一文件之聯合聲明提交給眾議院議長⁵³，但如以銀行、郵局等可供追蹤回溯方式進行之捐贈，則毋須提交聯合聲明⁵⁴。換言之，現行係採匯款方式之政治捐贈，並未允許現金捐贈之型態。

5、捐贈總額之限制：

自然人對任一政黨之政治捐贈，除繼承遺產狀況外，每年不得超過 10 萬歐元⁵⁵。

⁴⁹ 第 174/1975 號第 7 條第 1 項

⁵⁰ 第 174/1975 號第 7 條第 2 項

⁵¹ 第 174/1975 號第 7 條第 3 項

⁵² 第 2/1997 年號第 8 條第 10-2 項、第 515/1993 號第 7 條第 6 項

⁵³ 第 659/1981 號第 4 條第 3 項。

⁵⁴ 第 175/1974 號第 4 條。

⁵⁵ 第 149/2013 號第 10 條第 7 項。

法人對任一政黨之捐贈，亦受相同限額之規定，但不適用於各政黨和政治運動間之政治捐贈⁵⁶。此外，上開禁止公司法人不得捐贈超過 10 萬歐元之限制，所涵蓋範圍係包括民法典第 2359 條規定之被控股公司與關連公司。所謂被控股公司，係指由另一公司掌握著可在一般股東大會上行使多數表決權、決定性影響表決權，或因有特殊合同關係而處於另一公司支配之公司；關聯公司則是指接受另一公司施加顯著影響的公司，上開顯著影響，係指在一般股東大會上可以行使至少百分之二十表決權，或者屬於在股票市場上市的股份公司，可以行使百分之十表決權之情形。

6、捐贈稅賦之優惠：

(1) 政治捐贈列為個人或公司申報所得稅時之列舉扣除額：

從 2014 年度起，個人對政黨之政治捐贈 30~30,000 歐元，其中 26%之額度得於申報前一年度所得稅時作為列舉扣除額，由個人所得收入予以扣除；公司對於政黨之政治捐贈，亦適用上開稅賦減免之額度。但屬於公眾參與、受義大利監管或在國外市場交易之公司，或被上開公司直接、間接控制之公司，或由同一公司或主體所控制之公司，以及國營事業或法人等，並不適用稅賦減免優惠。

捐贈者對政黨之政治捐贈享有稅賦減免之優惠，須該政黨已依第 149/2013 號第 3 條、第 4 條規定登記於國家政黨登記名簿，且他們在上次參議員、眾議員、義大利選出之歐洲議會議員、大區議會議員及特蘭托和博爾扎諾自治省議會議員選舉至少有當選 1 席，並至少在參議員、眾議員選舉之 3 個選區提名候選人，或至少在大區議會、自治省議會、義大利選出之歐洲議會議員選舉之 1 個選區提名候選人；以及在兩院持續有席位之議會團體；或依該法令第 4 條規定聯合註冊黨章標誌與候選人清單之多個政黨，在參、眾議員選舉，或在任一大區議會、特蘭托和博爾扎諾自治省議會等選舉聯合競選，並至少取得 1 席等為限⁵⁷。

(2) 2%(Two per mil)措施

⁵⁶ 第 149/2013 號第 10 條第 8 項。

⁵⁷ 第 149/2013 號第 10 條第 1 項、第 2 項。

自 2014 年的會計年度開始，參照前一年度(2013 年)納稅申報單，每個納稅人可以將個人所得稅分配千分之二，指定給已於內政部政黨註冊機構登記的政黨。這指定是由納稅人在年度申報時，依據 1998 年 7 月 22 日總統發布第 322 號令第 2 條第 7 項、第 8 項及第 8-1 項規定之納稅申報表，選擇指定給 1 個政黨，必須明確指定，否則該筆款項將歸國家所有。納稅人於每年 6 月 30 日前申報所得稅，或參照財政部 1999 年 5 月 13 日第 164 號令與其後修正所指定之期限申報所得稅時，相關指定金額將於每年 8 月 31 日前預付給各政黨，但總金額不得超過各年度所定總額之 40%；而每年 12 月 31 日前，將依據納稅人申報指定之情形，扣除上開已預付之費用⁵⁸。

上開得獲取納稅人指定所得稅一定金額作為捐贈款項之政黨，須於參、眾議員或由義大利選出之歐洲議會議員選舉至少當選 1 席；在兩院持續有席位之議會團體；或依該法令第 4 條規定聯合註冊黨章標誌與候選人清單之多個政黨，在參、眾議員選舉，或在任一大區議會、特蘭托和博爾扎諾自治省議會等選舉聯合競選，並至少取得 1 席等為限⁵⁹。

為實施 2%(Two per mil)措施，明定納稅人指定給予各政黨之最高支出：2014 年度為 775 萬；2015 年為 960 萬；2016 年為 1710 萬，從 2017 年開始起為 2510 萬美元，並由財政部與經濟部估算設立的特定基金支應⁶⁰。

政黨在參、眾議員或歐洲議會議員選舉所提候選人之任一性別如未達 40%，將依其所提候選人比例與 40%之差額，每差 1%相應減少前開所獲指定捐贈額 0.5%，最高可扣減 10%。政黨所獲分配指定捐贈未達總額 10%時，得處相當於指定捐贈額 20%之行政罰鍰，上開資金於 2014 年起整合為一基金，每年度由提名候選人之性別比例達 40%或以上之政黨，依其最近 1 次選舉所獲選票比例分配之⁶¹。

7、政治捐贈之申報、公開

(1) 政黨：

⁵⁸ 第 149/2013 號第 9 條第 1 項。

⁵⁹ 第 149/2013 號第 10 條第 1 項、第 2 項。

⁶⁰ 第 149/2013 號第 12 條第 4 項。

⁶¹ 第 149/2013 號第 9 條第 2 項至第 4 項。

①會計年度

政黨之會計報告書所記載收入來源，包括個人、法人政治捐贈外，另將外國政治捐贈分別記載，並區分為外國之政黨、政治組織及其他主體之政治捐贈⁶²，對於收受之政治捐贈，無論其金額大小，需註明捐贈者姓名、地址和金額，且須註明捐贈者已由檢驗機關證明其授權聯合融資；接受企業政治捐贈的政黨，需要在財政報表上附加企業核可的匯款及相關會計文件，以便驗證捐贈的帳。另外，對於每年超過 5,000 歐元的同一捐贈者，除詳列捐贈者資料外，須附上與捐贈者名義之聯合聲明。

上開會計報告書須委請審計師事務所或審計師審核後，又政黨之區域黨部同一年度收入超過 15 萬歐元，亦應委請審計師事務所或審計師⁶³審核後一於會計年度後之翌年 6 月 30 日前公開於 2 份報紙，其中 1 份須為全國性報紙⁶⁴，並檢附相關登載於報紙影本資料於 7 月 31 日前向國會透明度和控制委員會申報。

國會透明度和控制委員會對於政黨、政治組織財務申報內容進行審核後，將提送給參、眾議院議長有關政黨、政治組織申報資料是否符合規定報告，並於申報後之次年 7 月 15 日前公布於參、眾兩院網站，另政黨應於該年 7 月 15 日前公布於政黨網站⁶⁵。但依義大利第 196/2003 號個人資料保護法規定，同一年度內政治捐贈在 5,000 歐元之以下者，其個人資料等如公布在政黨及官方網站，須獲捐贈者書面同意後始得為之。換言之，捐贈 5,000 歐元以下之自然人身分依規定雖記載於會計報告書，但對外公開時，仍得以匿名方式呈現。

另為使與政黨、政治組織密切相關之政治基金會和協會等法人團體公開透明，該等組織之成員如全部或一部為政黨或政治組織決定，若捐贈數額超過其年收入的 10%，其章程和財務報表都必須透明並公開於基金會或協會之網站。

②競選時期

⁶² 第 2/1997 號第 8 條第 1 項。

⁶³ 第 149/2013 號第 7 條第 4 項；審計師事務所或審計師係指依第 58/1998 號第 161 條規定，經義大利國家證券交易委員會登記，或於其後設立，而已登 於第 39/2010 號第 2 條規定之登記名冊。最多可於連 3 個會計年度內委託給同一事務所。

⁶⁴ 第 2/1997 號第 8 條第 1 項。

⁶⁵ 第 149/2013 號第 5 條第 2 項。

各政黨和政治運動組織需於議會開議後 45 天內向審計法院提交競選財務報告⁶⁶。審計法院應於 6 個月內後，至遲得延長 3 個月提出結論報告並予公開⁶⁷。

(2) 候選人、現任民選公職人員：

候選人申報之競選財務報告書，應檢附由候選人署名之聲明書，並由代理人副署，陳明財務報告內容真實性，並附有下列文件：

- ① 銀行或郵政帳戶對帳單，以證明財務報告書項目與銀行或郵局交易之間的對應關係。
- ② 所收受之發票和帳單，這些文件必須提供原件。
- ③ 捐贈超過 5,000 歐元之自然人姓名及捐贈金額。
- ④ 捐贈任何金額之法人或協會之名稱、捐贈金額。捐贈來自公司者，須檢附公司機構會議記錄及登錄於公司財務報表等資料。
- ⑤ 捐贈超過 5,000 歐元時之捐贈者與候選人之聯合聲明，此一聲明亦可由候選人自我認證方式代替。

上開候選人之財務報告書及其聲明書，必須在選舉結果宣布後的 3 個月內向所在選舉區之選舉保障處申報，該申報義務也適用於未收到政治捐贈的候選人。選舉保障處收到候選人申報後，應核實其內容是否符合規定，收到後 180 天內未提出違規行為之質疑，則該申報之財務報告書被視為業經批准。選舉後 120 天內，任何選民都可以申請閱覽上開候選人申報財務報告書及陳述資料。

另國會議員、部長理事會主席、部長、副部長和副國務卿，及區域議員和區域理事會成員、省議員和省理事會會成員、省轄市人口超過 15,000 人之議員，以及由義大利選出之歐洲議會成員收受政治捐贈超過 5,000 歐元之捐贈者資料，係向所屬參、眾議院或相應機關申報，並公開於各該機關網站⁶⁸。

8. 相關處罰規定

(1) 政黨、政治組織：

① 會計年度

⁶⁶ 第 515/1993 號第 12 條第 1 項。

⁶⁷ 第 515/1993 號第 12 條第 3 項。

⁶⁸ 第 149/2013 號第 5 條第 2 項、第 2-2 項。

- (a)未依期限或文件格式申報會計報告書，處 20 萬歐元之行政罰鍰⁶⁹。會計報告書未委請審計師事務所或審計師審核，或無法遵循繳交政黨財務報告及相關附件，或財政批准記錄等義務，且未於申報年度 10 月 31 日前補正時，將取消政黨之註冊，使該政黨不具收受納稅人指定捐贈資格，捐贈者對其捐贈亦不得適用稅賦優惠規定⁷⁰。
- (b)未保留收支憑證、會計帳簿及至少於 5 年期限內保存行政、會計相關文件，或未於官網上傳報告文件等義務，得扣除其收受納稅人指定捐贈額度之 1/3 作為行政罰鍰⁷¹。
- (c)未照實陳報財務報告，或內容與數據和會計資料不相符時，最高得依未照實陳報金額或不相符數字之 1/3 金額之行政罰鍰，扣除其收受納稅人指定捐贈額度。凡有 1 項以上財務報告內容，未依正確格式填寫管理報告或註解，無論是沒確實呈報或填寫，最高按其金額處 5%之行政罰鍰，扣除其收受納稅人指定捐贈額度，裁罰總金額不得超過 1/3⁷²。
- (d)上開行政裁罰之總金額，不得超過納稅人指定捐贈額度之 2/3。在實施行政裁罰時，須顧及資料未照實呈報之嚴重性，並須說明裁罰原因。凡已依規定領取納稅人指定捐贈之政黨，如有違反上開規定情形，而無法在領取其他款項時，最高得直接按其前一年度申報財產之 2/3 金額作為行政罰鍰⁷³。

②競選時期

政黨未依限提交報告或未記載捐贈來源，均處 5,165 歐元至 51,646 歐元之行政罰鍰⁷⁴。

(2)候選人及現任民選公職人員：

候選人未依期限提交財務報告時，區域選舉保障處通知其於 15 日內提交，未依限提交將處 25,823 歐元至 103,291 歐元之行政罰鍰；已當選之候選人，於上開

⁶⁹ 第 96/2012 號第 9 條第 4 項

⁷⁰ 第 149/2013 號第 8 條第 2 項。

⁷¹ 第 149/2013 號第 8 條第 3 項。

⁷² 第 149/2013 號第 8 條第 4 項、第 5 項。

⁷³ 第 149/2013 號第 8 條第 6 項及第 7 項。

⁷⁴ 第 515/1993 號第 15 條。

補提期限仍未提交者，將喪失當選資格。未依規定申報捐贈總額超過 5,000 歐元之捐贈者資料，或虛偽申報金額時，將依未申報之金額處 2 倍至 6 倍的行政罰鍰，並適用刑法第 28 條暫時褫奪公職之處罰規定⁷⁵。

二、德國

(一)選舉制度

德國國會為參、眾兩院制，本次考察重點係在眾議院之選舉制度。該制係採單一選區兩票聯立制，即由與單一選區制度相連結之比例代表制方式選出。在法定 598 名席次中，299 位自單一選區相對多數方式，其餘則由比例代表制方式選出，相關選舉制度重點介紹如下。

1、權責機關

①聯邦選舉法律之主管機關為內政部；各項選務工作則是由聯邦、邦、單一選區之選舉委員會，以及投票區之選舉幹事會負責：

(a)聯邦選舉委員會：

由聯邦選舉主任委員、副主任委員及 10 名有選舉權之人為委員組成。其中主任委員、副主任委員由聯邦內政部長任命，無任期限制。主任委員依照慣例，係由內政部下之聯邦統計局長兼任；其餘委員由主任委員任命 8 名有選舉權人及 2 名聯邦行政法院法官組成。

(b)邦選舉委員會：

由邦選舉主任委員、副主任委員及 8 名有選舉權之人為委員組成。其中主任委員、副主任委員由邦內政廳長任命；其餘委員由主任委員任命 6 名有選舉權人及 2 名邦行政法院法官組成。邦選舉委員會係於個別選舉時任命。

(c)單一選區委員會

由單一選舉區主任委員、副主任委員及 8 名有選舉權之人為委員組成。其組成與邦選舉委員會相同，但毋須任命法官為委員。

⁷⁵ 第 515/1993 號第 15 條。

(d)投票區選舉幹事會

由主任、副主任及 3 至 7 名委員組成，委員由主任任命有選舉權之人擔任之

- ②單一選區之劃分，另由常設性之選區劃分委員會負責。該委員會由聯邦總統任命，聯邦統計局局長、1 名聯邦行政法院法官及其他 5 人組成⁷⁶。其任務在於就全國選舉地區人口數之變動提出報告，並就是否因而必須變更某些單一選區之劃分，提出說明；亦得基於其他理由，提出選區變更之建議⁷⁷。

2、選區劃分

(1)確定各邦應選名額：

各邦之應選名額，係運用聖拉格·謝波爾斯計算法，依各邦人口數（外籍人口除外）作為計算之基準，眾議院選舉之各邦應選名額人口之基準，係以前一年底之德國人口數為準，以 2017 年 9 月舉行之德國眾議院選舉為例，2016 年底之德國人口數為 73,377,332，以該數除以聯邦眾議院法定席次 598 席，所得商數 122,704，就是計算各邦席次應選名額的分配除數。

以圖林根邦為例，其人口數為 2,077,901。因此圖林根邦應選之席次，為 2,154,202 除以 124,287，得出 16.94，依 4 捨 5 入方式，得出該邦應選席次為 17 席；其他邦之處理程序，亦依此類推。至計算各邦加總後之席次，如超過或不足法定之 598 席，則不斷調整除數數額重複計算，直到各邦席次加總等於 598，便得到最後確定的除數 124,050，各邦應選出之名額如下表 4。

表 4：德國各邦應選眾議員席次

德國各邦	2016.6.30 人口數	除數	應選名額		單一選區 席次	比例代表 席次
			四捨 五入前	四捨 五入後		
什勒斯維希- 霍爾斯坦	2,673,803	122,650	21.80	22	11	11
梅克倫堡-西 波美拉尼亞	1,548,400		12.63	13	6	7
漢堡	1,525,090		12.43	12	6	6

⁷⁶ 德國聯邦選舉法第 3 條第 2 項。

⁷⁷ 德國聯邦選舉法第 3 條第 3 項。

下薩克森	7,278,789		59.35	59	30	29
不萊梅	568,510		4.64	5	2	3
布蘭登堡	2,391,746		19.50	20	10	10
薩克森-安哈特	2,145,671		17.49	17	9	8
柏林	2,975,745		24.26	24	12	12
北萊茵-威斯伐倫	15,707,569		128.07	128	64	64
薩克森	3,914,671		31.92	32	16	16
黑森	5,281,198		43.06	43	22	21
圖林根	2,077,901		16.94	17	8	9
萊茵蘭-伐爾茨	361,245		29.85	30	15	15
巴伐利亞	11,362,245		92.64	93	46	47
巴登-符騰堡	9,365,001		73.36	76	38	38
薩爾蘭	899,748		7.34	7	4	3
總計	7,3377,332			598	299	299

(2) 劃分原則

比例代表制部分，係以各邦為選舉區，毋須劃分；單一選舉區之劃分原則如下⁷⁸

:

- ①應以各邦邦境為界。
- ②各邦單一選區數目，應盡可能配合其人口分布。
- ③單一選區之人口數，與各單一選區之平均人口數，應以相差不超過 15% 上下為原則；如果偏差超過 25%，則須重新劃分選區。
- ④各單一選區應形成相關之區域。
- ⑤應盡可能配合各鄉鎮行政區、縣及不屬於縣轄之獨立城市市之界線劃分

(3) 劃分程序、方式：

單一選區委員會應在新一屆眾議院任期開始後 5 個月內，向聯邦內政部長提交報告。聯邦內政部長應立即將報告轉送眾議院，並在聯邦公報上公布。聯邦內

⁷⁸ 德國聯邦選舉法第 3 條第 1 項。

政部長得要求單一選區劃分委員會提出補充報告，亦須於聯邦公報上公布⁷⁹。

3、候選人資格：

(1)積極資格

所有德國公民年滿 18 歲，且在過去 25 年內，有在德國連續居住 3 個月以上，即可參與選舉投票⁸⁰。但法官若判定當事人身心狀態及社會環境評估等條件，不具備決策能力，必須接受全面監護；或因為喪失能力狀態下，犯刑法第 63 條違法行為，依刑法第 20 條判定有罪，並據法院裁決在精神病醫院者，均不具選舉權⁸¹。

(2)消極資格

德國刑法典第 45 條規定，犯罪人因犯重罪被科處 1 年以上自由刑，在 5 年期間內，喪失受任為公務員之資格，或由來於公職選舉權利享受之資格。

4、候選人提名方式

(1)比例代表選區

係以政黨提名為之，具提名資格之政黨，包括：

- ①自上屆聯邦議院或任一邦議會選舉以來，持續擁有至少 5 個以上席次
- ②上開情形以外之政黨，至遲應於選舉日 97 天前向聯邦選舉主任委員提出參選登記書，登記書應載明參加選舉之政黨名稱，參選登記應由該黨聯邦執行委員會委員至少 3 名以上，包括主席或副主之親自簽署並提供章程、綱領、理事會合法設立的證明、黨員人數、地區組織數量及運作形式、迄今為止的參選經歷和公開競選活動宣傳等各種信息。經聯邦選舉委員會判定為政黨屬性之團體，依各該邦上屆聯邦議院選舉中享有選舉權公民的 1%，最多不超過 2000 名之選舉人連署。

(2)單一選區

單一選區候選人得經政黨提名，或不以政黨提名方式參選，惟除在上屆聯邦議院或任一邦議會選舉以來，持續擁有至少 5 個以上席次之政黨，具當

⁷⁹ 德國聯邦選舉法第 3 條第 4 項。

⁸⁰ 德國基本法第 38 條第 2 款。

⁸¹ 德國聯邦選舉法第 15 條。

然提名資格外，其他經聯邦選舉委員會認定為政黨屬性之團體，以及不以或政黨提名方式登記參選者，均須於所欲參選之單一選區獲得至少 200 名具有選舉權的公民連署後，始得為之。

5、選票設計、計票方式

有關選票之設計，係將單一選區及比例代表選舉合併於同 1 張選票供選民圈選左欄所列為單一選區之候選人，應記載候選人之姓名，由政黨提名者，並包括政黨之名稱及使用之簡稱；右欄則為比例代表選區之政黨所提候選人名單，並以上屆聯邦眾議院擁有議席者，依其所獲政黨票總數，依次在選票上排列，記載政黨名稱、使用之簡稱，以及核可之政黨名單中前 5 位候選人姓名。其餘政黨，則依政黨字母排列。單一選區之候選人順序，並依比例代表選區之政黨次序排列⁸²，詳如圖 3。

⁸² 德國聯邦選舉法第 30 條。

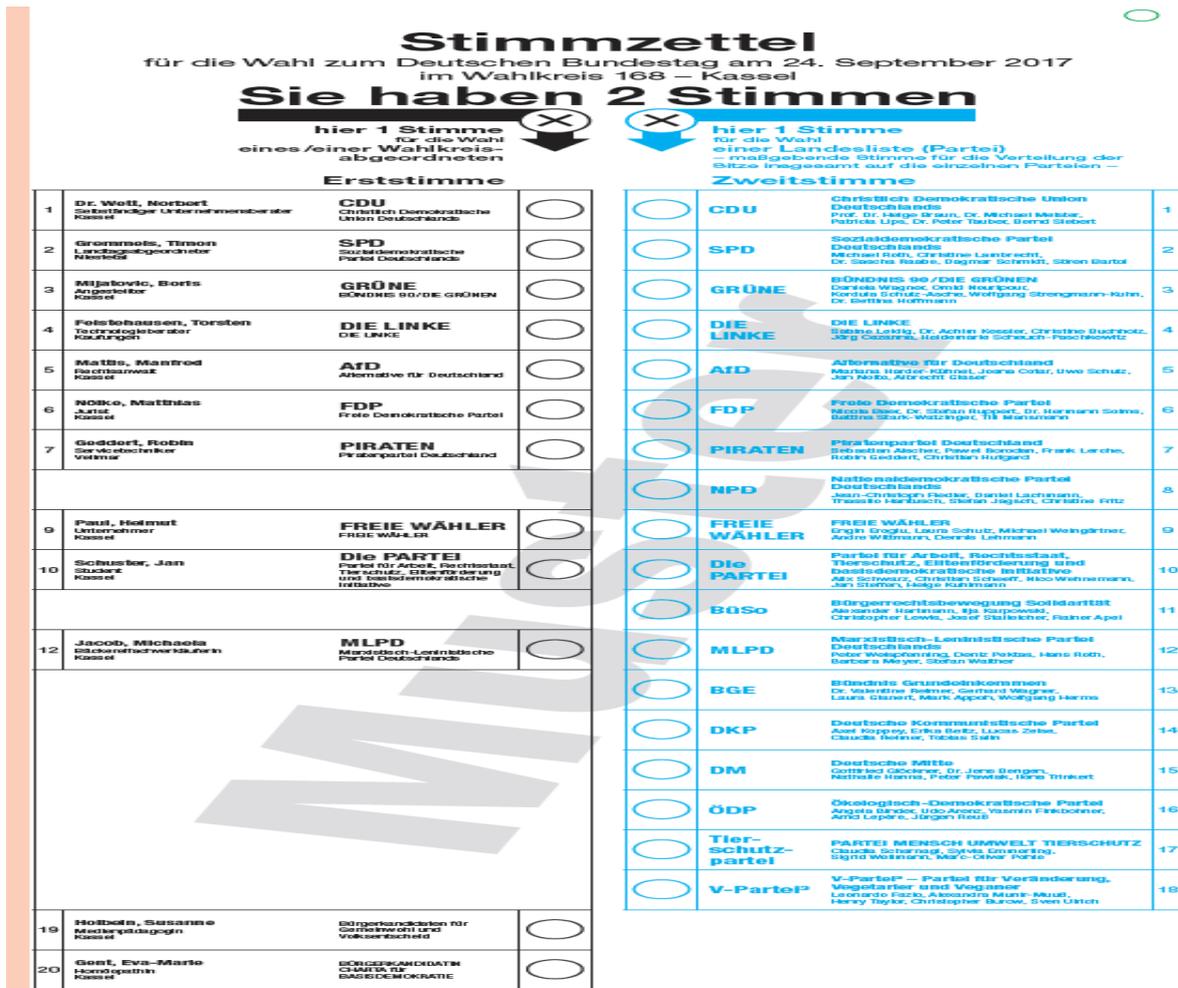


圖 3：德國選舉票

至於選票之計票，選民於單一選區、比例代表選區圈選同一政黨，或圈投不同政黨，均納入有效票計算，亦即允許分裂投票。惟如投給單一選區之候選人，係非屬政黨推薦之獨立候選人，或雖屬政黨提名，而該政黨在該邦比例代表選區所提政黨名單候選人未經批准，且該單一選區候選人當選時，則其所投政黨票將不納入計算⁸³，係例外規定。

6、席次分配方式

(1)比例代表選區

①席次分配之門檻

得參與分配邦比例代表席次分配之政黨，以在全國獲有效政黨票達 5%，或至少在 3 個單一選區中贏得席次者為限，但少數民族政黨不適用該門檻規定⁸⁴。

⁸³ 德國聯邦選舉法第 6 條第 1 項。
⁸⁴ 德國聯邦選舉法第 6 條第 3 項。

②席次分配之方式

(a)計算政黨於各邦之初步席次

政黨於各邦之最初席次，係依各邦應選名額、政黨於各邦所獲政黨票數，並以聖拉格·謝波爾斯計算法分配之，原則以政黨票比例為準，但政黨於該邦之單一選區席次如超過政黨票比例分配席次時，產生超額席次，該超額議席應予保留納入最初席次計算⁸⁵。以 2017 年聯邦眾議員選舉之圖林根邦為例，以各政黨合計於該邦所獲政黨票數 1,210,040，除以該邦應選名額 17 席，得一除數 71,178，按各政黨得票數分別除以 71,178 後之數額均予四捨五入後，合計加總超過該邦應選名額，故須逐步調降除數至 68,000，再按各個政黨得票數除以 68,000，得出基民黨 5 席、另類選擇黨 4 席；左翼黨、社會民主黨各 3 席；自由民主黨、綠黨各 1 席，共計 17 席。又基民聯盟於圖林根邦所獲單一選區席次為 8 席，故該黨在該邦之最初席次應為 8 席。其他政黨於該邦之初步席次，亦依上開方式計算，詳如表 5。

表 5：2017 年聯邦眾議員選舉各政黨於圖林根邦所獲初步席次

政黨	第二票數	除數	比例代表席次		單一選區席次	最初席次
			四捨五入前	四捨五入後		
基民聯盟	372,258	68,000	5.47	5	8	8
另類選擇黨	294,069		4.32	4	0	4
左翼黨	218,212		3.21	3	0	3
社會民主黨	171,032		2.52	3	0	3
自由民主黨	101,129		1.49	1	0	1
聯盟 90/綠黨	53,340		0.78	1	0	1
總計	1,210,040			17		20

(b)計算國會之最初議席規模

國會之最初議席規模，係將各政黨依 (a) 方式計算所得各邦之最初席次予以加總。以基民黨為例，其依 (a) 方式計算所得 15 個邦之初步席次計 200 席，其中 36 席為超額席次。依此類推，基社聯盟為 46 席，其中 7 席為超

⁸⁵ 德國聯邦選舉法第 6 條第 4 項。

額席次；社會民主黨為 134 席，其中 3 席為超額席次；另類選擇黨 83 席、自由民主黨 65 席、左翼黨 59 席、綠黨 57 席，均無超額席次。將上開政黨於各邦所獲初步席次加總，即得國會之最初議席規模為 644 席，其中 46 席為超額席次，詳如表 6。

(c) 確定政黨於國會之最終席次

為使政黨於國會之席次，應完全符合其所獲全國政黨票之比例，如政黨於某些邦產生之超額席次，國會原法定 598 席次即須逐步遞增，使各政黨依其所得政黨票分配之席次，至少應滿足各政黨依(b)計算方式所分配之最低席次⁸⁶。故將國會法定席次逐步調整至 709 席，並依聖拉格·謝波爾斯計算法分配。依各政黨合計全國政黨票總數 44,189,959 除以 709，逐步調整獲致一適當除數 62,300，再按各該政黨所獲全國政黨票數除以 62,300，即得各該政黨於國會之最終席次，其中基民聯盟 200 席、社會民主黨 153 席、另類選擇黨 94 席、自由民主黨 80 席、左翼黨 69 席、綠黨 67 席，基社聯盟 46 席，詳如表 6。

上開政黨除基民聯盟、基社聯盟所獲國會之最終席次係滿足超額席次，社會民主黨則是在滿足超額席次外，另增加平衡席次 19 席；另類選擇黨、自由民主黨、左翼黨及綠黨雖無超額席次，但因國會法定席次之調升，也相應獲得 10 至 15 席不等之平衡席次。

表 6：2017 年聯邦眾議員選舉各政黨於全國所獲初步席次及最終席次

政黨	初步席次	超額席次	第二票數	除數	最終席次	平衡席次
基民聯盟	200	36	1,244,765	62,300	200	-
社會民主黨	134	3	9,539,381		153	19
另類選擇黨	83	-	5,878,115		94	11
自由民主黨	65	-	4,999,449		80	15
左翼黨	59	-	4,297,270		69	10
聯盟 90/綠黨	57	-	4,158,400		67	10
基社聯盟	46	7	2,869,288		46	-

⁸⁶ 德國聯邦選舉法第 6 條第 5 項。

總計	644	46	4,4189,959		709	65
----	-----	----	------------	--	-----	----

(d) 確定政黨於各邦之最終席次

政黨於各邦之最終席次，係依其所獲全國最終席次，及所獲全國、各邦之政黨票總數，以聖拉格·謝波爾斯計算法分配之，且至少應滿足其於各邦所獲單一選區之席次數⁸⁷。以基民聯盟為例，其所獲全國政黨票總數為 12,447,657，除以全國最終席次 200 席，獲得最佳除數 76,000。以該黨於各邦之政黨票數除以 76,000 後，得一數額四捨五入後，再與其於各邦所獲單一選區席次數比較，取數額大者，為該黨於各邦最獲最終席次。以圖林根邦為例，基民聯盟依前開方式計算為 8 席，惟因該黨所獲單一選區席次為 9 席，2 者數額取其大，故該黨於圖林邦之所終席次應為 9 席。基民聯盟於其他 14 個邦之最終席次計算，均係比照上開方式處理，參見表 7。

表 7：2017 年聯邦眾議員選舉基民聯盟於全國所獲最終席次

德國各邦	第二票數	除數	席次		
			四捨五入後	單一選區	最終席次
什勒斯維希-霍爾斯坦	583,135	76,000	8	10	10
梅克倫堡-西波美拉尼亞	307,263		4	6	6
漢堡	266,312		4	1	4
下薩克森	1,623,481		21	16	21
不萊梅	83,409		1	-	1
布蘭登堡	397,839		5	9	9
薩克森-安哈特	377,411		5	9	9
柏林	424,321		6	4	6
北萊茵-威斯伐倫	3,214,013		42	38	42
薩克森	665,751		9	12	12
黑森	1,033,220		14	17	17
圖林根	372,258		5	8	8
萊茵蘭-伐爾茨	848,003		11	14	14

⁸⁷ 德國聯邦選舉法第 6 條第 6 項。

巴登-符騰堡	2,061,487		27	38	38
薩爾蘭	189,573		2	3	3
總計	12,447,656			185	200

(e) 政黨名單之席次分配

政黨於各邦之最終席次確定後，其在各邦單一選區所得之席次，應自該最終席次數額扣除後，剩餘席次由該邦政黨名單所列候選人之順序依序遞補，其中所列候選人如已在單一選區當選，則不予列入考量。剩餘席次如超過政黨名單之提名人數，該席次將予從缺⁸⁸。

(2) 單一選區

以單一選區內各候選人之得票數最高者，當選之。票數相同時，以抽籤決定之⁸⁹。如同時於單一選區與比例代表方式當選時，政黨名單席次分配之規定已明文，該名單之候選人如已在單一選區當選，將不列入席次分配考量，故係以單一選區候選人身分優先當選。

7、出缺之處理

已當選之聯邦眾議員候選人死亡、拒絕擔任議員，或擔任議員後死亡，或因任何理由被聯邦眾議院解除職務致席位出缺時，將由辭退席次的議員於選舉時所代表的政黨所提政黨名單上的候選人予以遞補。惟如在政黨名單提出後退出該政黨或成為另一政黨之黨員，或另於單一選區當選後拒絕擔任議員，或曾辭退聯邦眾議院議席，均不獲考慮為遞補之人選。政黨名單之候選人如已用盡者，則該席次將予懸缺。邦選舉主任 (Land Returning Officer) 將決定由政黨名單上哪位候選人遞補缺額，並通知該遞補之人，其須在一星期內以書面回覆是否接受該議席⁹⁰。

如辭退的議員是單一選區議員，其屬於獨立之選民團體或某一政黨，該類團體或政黨未於該邦受核可提出政黨名單，該選區便須舉行缺額補選，並應於出缺 60 日內舉行。但如確知 6 個月內將重新舉行聯邦眾議院之改選者，亦即該缺額

⁸⁸ 德國聯邦選舉法第 6 條第 6 項。

⁸⁹ 德國聯邦選舉法第 5 條。

⁹⁰ 德國聯邦選舉法第 48 條第 1 項。

議員之任期僅剩 6 個月，則不再辦理補選⁹¹。

二、政治捐贈

有關德國之政治捐贈規範，因該國的選舉制度是以政黨名單比例代表制為主，故政治捐贈在德國主要係指涉「對政黨的捐贈」這個部分，此部分係由政黨法規範。除政黨得收受政治獻金外，聯邦眾議員亦得依法收受政治捐贈，但所依據之法律並非政黨法，而是依聯邦眾議員法所授權訂定之聯邦眾議員行為規則予以規範，但除有關政治捐贈資訊公開規定之外，該規則亦定明準用政黨法有關政治捐贈之相關規定，相關規範擇要說明如下。

(一) 權責機關

聯邦眾議院議長係負責受理申報、查核及公開政黨所申報之會計年度決算報告書，其中包括政治捐贈之收受及支出情形，對於違反政治捐贈相關規定者，並有裁處行政罰之權限。又受理、公開聯邦眾議員申報所收受政治捐贈之事項，亦屬聯邦眾議院議長權責。

(二) 規範(收受)對象

1. 政黨：

基於德國是以政黨作為政治參與的核心主體，其選舉制度是以政黨名單選出之比例代表制，故政治捐贈之規範對象，係以「政黨」為主，並由 1967 年制定之政黨法規範。該法第 25 條第 1 項規定，政黨得收受捐贈。黨員以政黨名義收受政治捐贈者，應立即轉交依章程規定負責政黨財務事項之政黨執行委員。捐贈到達負責政黨財務事項之政黨執行委員之一名或政黨專職幹部之一名所能支配範圍時，視為由黨部領受。

2. 獨立的選民團體：

獨立選民團體是屬於非政黨之政治組織，依德國所得稅法第 34g 條第 1 項第 2 款所定標準，係指目的在參與人民政治意志的形成，並且提出自己的候選人參與聯邦、邦或縣(市)層級的選舉；且須在聯邦、邦或縣市層級的任何一次最近的選舉中獲得至少一個議席，或者向主管的選務機關書面表明，將會提出自己

⁹¹ 德國聯邦選舉法第 48 條第 2 項。

的候選人參與聯邦、邦或縣(市)層級的任何一次即將到來的選舉。其非屬政黨，自無政黨法規定之適用，僅有所得稅法所定捐贈者對其政治捐贈享有稅賦優惠減免規定之適用。

3. 現任聯邦眾議員或候選人：

現任聯邦眾議員或候選人自行收受之政治捐贈，如轉交給所屬政黨，則視為政黨收受，自應適用政黨法之相關規定。如自行留用未轉交所屬政黨，現任聯邦眾議員係依聯邦眾議員法與聯邦眾議員行為規則辦理，並準用政黨法之部分規定；候選人則未有規範。

(三) 捐贈資格之限制：

政黨不得收受下列對象之政治捐贈⁹²。聯邦眾議員收受政治捐贈，亦準用該限制規定：

1. 公法社團法人、國會黨團或團體，或地方議會黨團或團體。
2. 依據章程、財團處務、其他組織規定或事實上之業務慣習，完全且直接以公益、慈善或教會為目的之財團法人、社團法人、人合團體或財產組織。
3. 本法適用地區以外之對象，亦即德國境外之人民、團體或營利事業等均不得為政治捐贈，但有下列情形者，不在限制之列：
 - (1) 來自基本法所稱德國人之財產、歐盟公民之財產、或來自基本法所稱德國人或歐盟公民持有股份超過 50% 或主事務所設在歐盟任何一個成員國內的營利事業之財產。
 - (2) 向少數民族於其居住地所組成之政黨所為之捐贈，且係來自與該少數民族之族群居住地接壤的鄰國內德裔族人。
 - (3) 未超過 1,000 歐元之外國人捐贈。
4. 職業團體受託指定轉交之捐贈。
5. 企業之部分或全部屬公部門所有，或公部門於企業直接出資超過 25%，並由公部門管理或經營。
6. 顯然基於期約或作為特定經濟或政治利益之對待給付而為之捐贈。

⁹² 德國政黨法第 24 條第 2 項第 1 款至第 5 款、第 7 款、第 8 款。

7. 由第 3 人收受政黨支付傭金而募得之捐贈，且傭金超過該捐贈價額 25%。

(四) 捐贈方式之限制：

對於政黨之現金捐贈，不得超過 1000 歐元⁹³。另外政治捐贈之個別款項超過 500 歐元，且其捐贈人不明，或捐贈顯然係由匿名之第三人委託轉交者，政黨不得收受⁹⁴。易言之，超過 1000 歐元的捐贈，須以支票或經由金融機構匯款為之，而匿名之政治捐贈僅限於 500 歐元以下。

又聯邦眾議員收受政治捐贈，在匿名政治捐贈部分，係準用上開對於政黨匿名捐贈之規定⁹⁵。但對於所收受之現金捐贈部分，則並未準用。

(五) 捐贈之稅賦減免優惠：

個人每年之政治捐贈在 3,300 歐元內（夫妻合併申報所得稅者，為 6,600 歐元內）享有稅賦優惠，法人捐贈則不享有該項稅賦減免優惠，相關規定如下：

1. 捐贈 1,650 歐元之半數，即 825 歐元得直接扣抵應繳之薪資所得稅（夫妻合併申報所得稅者，最高扣抵金額為 1,650 歐元）

德國所得稅法第 34g 條第 2 項⁹⁶。

2. 捐贈 1,650 歐元以上，至 3,300 歐元者（夫妻合併申報所得稅者，為捐贈 3,300 歐元以上，至 6,600 歐元），超過部分之捐贈額度得以「特別支出」的名目作為所得稅列舉扣除額⁹⁷。

惟前開政治捐贈之稅賦減免優惠規定，係適用於捐贈者對政黨之政治捐贈；對獨立選民團體之政治捐贈，不適用「特別支出」之稅賦減免優惠部分。倘若獨立選民團體未參與任何一次即將到來的選舉，則稅賦優惠減免只適用至選舉日止。如該獨立選民團體提出自己的候選人參與選舉，則從舉行選舉的該年度起，將再度享有稅賦減免優惠。至於對現任聯邦眾議員或候選人之政治捐贈，如其未歸繳所屬政黨，而是留作己用，因捐贈者無法獲得捐贈收據，相關稅賦優惠均不適用。

⁹³ 德國政黨法第 24 條第 1 項。

⁹⁴ 德國政黨法第 24 條第 2 項第 6 款。

⁹⁵ 德國聯邦眾議員行為規則第 4 條第 4 項。

⁹⁶ 德國所得稅法第 34g 條第 2 項。

⁹⁷ 德國所得稅法第 10b 條第 2 項。

(六) 捐贈之申報、公開：

1、政黨：

全政黨之決算報告書，係分別編制聯邦黨部、各邦黨部及其下屬區域組織之決算報告書，記載該年度（會計年度）經費之來源與支出，其收入項目包括「個人的捐贈」和「法人的捐贈」。各邦黨部及其下屬區域組織之決算報告書，應附上所有捐贈及捐贈者之姓名、住址等清單，聯邦黨部應將該等清單集結成冊，以供查驗每位捐贈者每年之捐贈總額。收受個人捐贈部分，並依該年度個人捐贈總額超過或未超過 3,300 歐元之收入總額，分別予以列載⁹⁸，並記載同一年度內捐贈總額超過 1 萬歐元之捐贈者姓名、住址及捐贈之金額⁹⁹。

上開政黨之決算報告書應經會計師或會計師公司查核；政黨如不具領取國家補助資格，其決算報告書得經由宣誓之記帳士或記帳士公司查核之，查核報告均應附於決算報告書後一併辦理申報。但政黨不具領取國家補助資格，且其收入及財產均未超過 5,000 歐元者，其會計報告書得不予查核¹⁰⁰。

在完成查核程序或毋須辦理查核時，政黨應將其決算報告書所載會計年度之翌年 9 月 30 日前，向聯邦眾議院議長申報，聯邦眾議院議長並得延長申報期限至最長 3 個月。未於期限內申報者，終局喪失基於捐贈所生之國家補助金請求權；若至翌年 12 月 31 日前仍未申報，則終局喪失該會計年內有關選票部分之國家補助金請求權¹⁰¹。

聯邦眾議院議長收受上開政黨申報之決算報告書，得在未經審核前公布於聯邦眾議院之公報及官方網站¹⁰²，惟依實務運作情形，各政黨所申報會計年度之決算報告書，多係在聯邦眾議院議長延長申報期限後之 6 個月內公布。

除了上開會計年度決算報告書之定期申報外，為強化鉅額政治獻金捐贈的透明度，另針對單筆政治捐贈的金額超過 5 萬歐元者，政黨必須立即向聯邦眾議院議長申報，而眾議院議長應以最快速度將其單獨公告在聯邦眾議院公報及

⁹⁸ 德國政黨法第 24 條第 8 項。

⁹⁹ 德國政黨法第 25 條第 3 項。

¹⁰⁰ 德國政黨法第 23 條第 2 項。

¹⁰¹ 德國政黨法第 19a 條第 3 項。

¹⁰² 德國政黨法第 23 條第 2 項。

官方網站¹⁰³。

2、聯邦眾議員

聯邦眾議員就所有供其政治活動使用之金錢捐贈和具金錢價值之贈與，應分別記明於帳冊¹⁰⁴，同一年度內政治捐贈的價值超過 5,000 歐元者，必須將捐贈者的基本個資和捐贈總額向聯邦眾議院議長申報¹⁰⁵；同一年度內單筆政治捐贈或同一個捐贈者的數筆捐贈之總價值超過 1 萬歐元者，聯邦眾議院議長必須公告捐贈者的基本個資與捐贈總額¹⁰⁶。

(七)相關處罰規定

政黨收受違反規定之政治捐贈，至遲未於申報決算報告書時繳交給聯邦眾議院議長者，依該筆非法政治捐贈之價額處 3 倍罰鍰。已支用之部分，亦納入計算；未依規定將同一歷年政治捐贈總額超過 1 萬歐元之捐贈者姓名、住址及捐贈金額等資料記載於決算報告書中，依未公開之金額處 2 倍罰鍰¹⁰⁷。但對收受單筆政治捐贈超過 5 萬歐元，未依規定立即向聯邦眾議院議長申報者，則未訂有相關處罰。

另針對意圖隱匿政黨財產或經費之來源、使用，或規避報告義務，而有下列情形之一者，處 3 年以下有期徒刑或罰金¹⁰⁸：

- (1)向聯邦眾議院議長申報之決算報告書中，為政黨收入或財產資料之不實記載；
- (2)將政治捐贈之金額分成數筆而記載或使記載；
- (3)違反捐贈於受領後立即返還捐贈者，視為未收受之規定，未交出政治獻金。

政黨決算報告書之查核者或其助手針對查核結果為不實之報告，於查核報告中隱匿重大情事或為內容不實之陳述者，處 3 年以下有期徒刑或罰金；收受對價，或意圖使自己或他人從中得利或使家損害於他人者，處 5 年以下有期徒刑或罰金。

¹⁰³ 德國政黨法第 25 條第 3 項。

¹⁰⁴ 德國聯邦眾議員行為法第 44a 條第 2 項、德國聯邦眾議員行為規則第 4 條第 1 項。

¹⁰⁵ 德國聯邦眾議員行為規則第 4 條第 2 項。

¹⁰⁶ 德國聯邦眾議員行為規則第 4 條第 3 項。

¹⁰⁷ 德國政黨法第 31c 條。

¹⁰⁸ 德國政黨法第 31d 條。

肆、考察心得及建議

本次考察收穫頗豐，以下謹就前開參訪 2 國選舉制度與政治捐贈規範情形之整理，評估我國適用之合理性與可行性：

一、選舉制度部分

(一)立法委員選制仍宜維持並立制

義大利 2017 年修法將國會議員選制由比例代表制修正並立制，係以該國為內閣制國家，卻因政治、經濟及社會等意識形態分歧致政黨數目眾多，無法建構穩定執政之多數政黨，故希望藉此建立穩定多數的政黨，除維持過去政黨聯合競選、提名候選人的方式外，單一選區之候選人也必須由政黨提名，並未有獨立候選人之機制；在選票設計、計算上，將單一選區候選人與政黨名單候選人以包裹網綁方式交付選民去選擇，禁止分裂投票，均係鼓勵、促進數個政黨聯合參選，並取得多數席次以聯合執政。爰此，義大利所採眾議員新選制之規範架構，係應其憲政體制、政黨政治及所欲解決問題等需求，與我國立法委員選制變革考量因素各異。

至於德國所採聯立制，一方面保持比例代表制優點，確保國會議席分佈準確反映民意的分佈，另一方面採取單一選區方式，讓選民有機會認識和選出該區的民意代表，而並非只是選擇一張名單。但因 2 者席次有連動關係，如政黨所獲比例代表席次，大於單一選區選出席次，則屬正常分配情形，尚無疑慮，但依德國歷次選舉經驗，均因大黨在部分邦之單一選區所獲席次數，超過於該邦所獲比例代表席次，而產生超額議席問題，且超額席次之數目在近年選舉均逐步往上遞增。為解決超額席次問題，該國於 2013 年修正選舉法後，以擴充國會總席次之方式，俾使政黨於國會最終所獲席次，至少涵蓋單一選區所產生之超額席次，以符合該黨所獲政黨票得票比率，亦即平衡議席之機制，但此一方式也使其他小黨隨國會總席次增加獲得額外議席，致國會議席暴增，增加政府開支及民眾稅賦負擔；另外採取聯立制之方式，於單一選區或比例代表選區名額出缺時，也是由政黨名單優先遞補，亦即議員組成可能產生由政黨名單選出者大幅超過單一選區選出之情形，形成貫徹政黨意志壓過選區選民意志之間

題，尚值商榷。

我國 2007 年修憲將立法委員選制修正為並立制時，亦同時將立法委員席次由 225 席減至 113 席，如改採聯立制，衍生超額席次，就不符票票等值原則；如為符合票票等值，則需增列平衡議席機制，但將使立法委員席次暴增，甚至超過修憲前之 225 席，能否為社會大眾接受，尚有疑義。且聯立制之設計，係以政黨名單候選人優先當選或遞補之方式，如單一選區當選人出缺時，優先由政黨名單候選人遞補，而不是在該單一選區以補選方式產生，致遞補之當選人與該單一選區並無連結關係；以及有超額席次，且無平衡議席機制設計時，有單一選區當選者出缺時，亦無法由政黨名單候選人遞補，致該單一選區無立法委員代表之情形，均與現行並立制下，立法委員缺額得分別以補選或政黨名單遞補之機制不同，恐難獲一般選民、社會大眾支持。況我國立法委員選制採並立制以來，仍有民眾不知道其所投選票與席次產生之關聯性，如改採聯立制，因計算方式更為繁複，民眾能否了解其投票結果與席次產生之連結，攸關該選制是否能充實反映選民之投票真義，尚有疑慮。如為解決票票不等值問題，而改採聯立制，後續衍生問題將更趨繁雜，且相較德國、義大利選制主要係在法律規範，我國選制改革則涉及修憲，包括立法委員名額，是否由現行憲法規定之定額，修正為採浮動席次等，在政治、法律可行性更為不易，仍待長期與政黨、學者專家及社會大眾討論、溝通，獲致共識後，始得循修憲方式為之，現階段立法委員選制仍宜維持並立制，並採漸進方式處理立法委員席次與政黨得票比例不等值之問題。

(二) 適度調升由比例代表制方式選出之立委席次名額

本次考察義大利選制，發現其改革目的雖係為避免政黨林立，形成不穩定之多數，故將比例代表制修正為並立制，但值得注意的是，提出該修正案之民主黨原係規劃眾議員席次分別由單一選區及比例代表制各選出 1/2，但於國會提案審議並修正通過之版本，大多數席次仍以比例代表方式選出；德國則是在法定 598 席額度內，由單一選區及比例代表制各占半數席次，而我國以比例代表方式選出之 34 席，僅占立委總席次 1/3，如在維持並立制，但又要避免 2 大黨贏得大部分席次，致立委席次分配與政黨得票比例不等值問題，或可參採

德國、義大利規範，適度調升由比例代表制方式選出之立委名額，惟涉及修憲層次，仍需社會各界有高度共識，且經立法院提出修憲案，並交付人民投票複決，始能完成修憲程序。

(三) 政黨參與比例代表席次分配門檻容有檢討空間

在維持並立制漸進調整之基礎上，除調升由比例代表制方式選出之立委席次名額外，另政黨參與席次分配門檻之調整，亦是可考量的方向。以義大利選制為例，其雖以鼓勵 2 個以上政黨聯合競選，希望能夠組成多數政黨執政進行整體規範，但對於不結盟之單一政黨參選，其規定比例代表席次分配之門檻，並未採高門檻規定，仍係規定獲取全國有效政黨票 3% 即得參與席次分配，對於少數族裔政黨於自治區參選，並規定獲得 2 席單一選區席次即得分配席次；德國則係規範政黨獲全國政黨票 5% 或 3 席單一選區席次即得分配席次，爰我國現行僅以政黨獲取全國政黨票 5% 作為席次分配之門檻，容有檢討空間。例如是否調降至 3%，使小黨至少能取得 1 席比例代表席次？又如維持 5% 門檻，或可參採德國規範精神，衡量政黨須取得幾席單一選區始有參與比例代表席次之資格，惟上開政黨參與比例代表席次分配門檻之調整，均涉及憲法增修條文之修正，亦須循修憲程序規定辦理。

(四) 修法允許受監護宣告者行使選舉權

關於受監護宣告者有否選舉權議題，義大利係於憲法定明民事無行為能力者不具選舉權，實務上並由法院認定；德國則在聯邦選舉法規範，並認該規定已具體界定為只有全部事務經法院裁決受監護者，不得行使選舉權，受部分監護者仍具選舉權，管制範圍已予限縮，且任何人在無法自我負責並作出高度個人決定時，賦予其行使選舉權並不合理；縱有監護人協助受監護宣告者處理相關事務，惟不論其代表或協助投票，能否確實反映受監護者之投票意向，將影響選舉權行使之公正及公平性，故該 2 國均認現階段對於是類人員有無行為能力之科學鑑定已屬嚴謹，法院並據以為相關監護宣告之判決，相關限制尚屬合理，現階段並未有賦予受監護宣告者或無行為能力者行使選舉權之修法方向。惟德國亦表示聯邦行政法院可能於今年年底做出相關判決，是否會放寬受監護宣告者行使選舉權之限制，尚待後續觀察。

我國總統副總統選舉罷免法第 11 條、公職人員選舉罷免法第 14 條均規定受監護宣告尚未撤銷者，不具選舉權，惟於 2017 年 10 月 30 日至 11 日身心障礙者權利公約初次國家報告審查會議時，審查委員認為上開規定導致身心障礙者之選舉權遭到剝奪，為確保身心障礙人與其他人平等行使選舉權，爰建議我國應予修正，以落實身心障礙者權利公約第 12 條及第 29 條有關法律之前獲得平等承認及參與政治與公共生活之規定。內政部已於 2018 年 10 月 16 日邀請學者專家、立法院各黨團代表、相關行政機關及民間團體召開座談會進行討論，與會代表多數均認受監護宣告者，其目的在保護欠缺意思能力者於私法交易上之行為，連帶限制其行使選舉權，並不合理。經再檢討後，內政部擬具 2 項選舉罷免法修正草案，業刪除該限制規定，經報送行政院於 2018 年 12 月 14 日核轉立法院審議，未來如完成修法，受監護宣告者亦得以行使選舉權。

(五)我國候選人消極資格之規定，相較德國、義大利更為具體明確

德國、義大利在有關候選人之消極資格規定，並未如我國在選舉法規範，而是在刑法相關規範去處理，亦即視為刑法主刑外之附加刑，使違反相關刑法規定者經判決確定後，喪失擔任民選公職人員等資格。義大利除於刑法各該條文明定終身或暫時褫奪公權，2012 年制定反貪污法後，對於最高可處 4 年罪而被判刑 2 年者，甚至規定 6 年內不得參選之限制，此係因該國黑手黨犯罪、貪腐案件頻仍，其中並涉及與政治人物掛勾之問題，故在刑法上對於候選人消極資格有較為嚴格之限制。

我國候選人之消極資格，亦包括依刑法規定褫奪公權之情形，但是否褫奪公權，係依犯罪之性質而定，賦予法官判決裁量空間；另為端正選舉風氣，並達選賢與能，現行我國 2 項選舉罷免法對於犯內亂、外患、貪污及刑法所定賄選罪經判刑確定者，因屬涉及侵害重大國家、公共法益之罪，故係規範終身不得參選；另犯上開以外之罪，經判處有期徒刑以上之刑確定，或受保安處分、感訓處分之裁判確定者，尚未執行或執行未畢時，亦不得登記為候選人，在候選人消極資格之規範密度，我國更甚於義大利、德國之規範。又日前報經行政院核轉立法院審議之 2 項選舉罷免法修正草案，為符法律明確性原則，並貫徹防杜黑金介入意旨，明定曾犯組織犯罪防制條例、國安三法、以及與刑法妨害

投票自由或賄選罪構成要件相同或罪刑相當之罪，經判決確定者，均列為候選人消極資格，以資周延。

基於上開限制終身不得參選之規定，係以其犯罪行為已達嚴重侵害國家、公共利益程度，並為避免該等人員藉參選取得民選公職身分，持續影響國家安全或獲得不法利益之可能，爰有限制參選之必要。至是否可參採義大利作法，不分犯罪行為類型，而係對於經判處一定期間以上之有期徒刑者，定明一定期間不得參選之限制，基於該國係以此作為處罰犯罪行為人之附加處罰效果，與我國以端正選風為主要規範意旨仍屬有別，又我國現行已規範該等人員如經判刑確定後，須將相關之刑執行完畢後始得參選，增列其於刑之執行完畢後一定期間不得參選之必要性、妥適性，似有疑慮¹⁰⁹，基於參政權係憲法明文之基本權利，為避免限制過於嚴苛，尚不得貿然採行。

(六)我國婦女應當選名額規定尚具規範實益

揆諸義大利選舉制度，其主要特色包含對婦女參政權保障有較多規範，該國除規定比例代表政黨名單之候選人須依男、女性別輪替排列外，因該國比例代表係由數個多席次選區選出，故亦規定排列於各該選區之政黨名單排序列為首位之候選人，以及提名所有單一選區候選人之任一性別比例，均不得超過60%。惟值得注意的是，該國由於規定候選人得為雙重登記，且最多得登記於5份政黨名單內，故各政黨為達到候選人性別比例規定，以同一婦女候選人為重複登記，形式上滿足婦女參政之規定，但實質當選者仍屬有限。

德國則是基於憲法規定選舉之自由、平等原則，選舉法並未規定政黨應提名女性候選人之比例，而應是由政黨依其黨綱、政策主張等自行決定是否提名婦女候選人，且該國認為如硬性規定政黨須提名一定名額之婦女候選人，係屬於齊頭式平等，並不合理。

我國規定立法委員以比例代表制選出者，係以政黨名單所列候選人順序依

¹⁰⁹ 義大利前總理貝魯斯柯尼因犯逃漏稅罪，於2013年經判處4年以上有期徒刑確定，因符合反貪腐法有關判處2年以上有期徒刑，於6年內(至2019年止)不得擔任公職之限制規定，故不得登記為2018年3月4日眾議院選舉之候選人。其曾主張該項限制侵害人權，並擬向歐洲人權法院提出訴訟，嗣經2018年5月11日米蘭地方法院撤銷前開逃漏稅之判決效力，禁止擔任公職之判決也隨之撤銷，故未向歐洲人權法院提出訴訟。

序當選，又婦女名額不得低於應行當選名額之二分之一，且婦女當選人少於應行當選名額時，並由順序排列在後面之婦女候選人優先分配當選；婦女候選人少於應分配之婦女當選名額時，並視同缺額。此種規範效果係具婦女實質當選之保障，而非僅於候選人提名之保障，規範更為嚴謹。

二、政治捐贈部分

(一)我國管制範圍、對象廣泛周延，並由單一機關監督管理

義大利之政治資金，自 1974 年政黨資金法立法以來，即以政府撥給政黨補助金(競選活動補助款)為規範主軸，對於政治捐贈之規範則少有著墨，且該國有關政治捐贈之管制對象，雖包括政黨、候選人及參、眾議員等民選公職人員，看似管制範圍、對象多元，但與我國 2004 年政治獻金法立法前之管制方式相同，係分別以不同法律予以規範，惟其中涉及政治捐贈之條文僅有若干，規範內容不一且未盡周全，並分屬不同之權責機關監督、管理，彼此未有協調、溝通，形成鬆散不完整之管制體系。又 2014 年起配合政黨競選活動補助款之刪除，以及確立經政府機關認定符合憲法所定民主及透明原則之政黨註冊登記後，得收受自願捐贈及其相關配套之法律通過後，有關政黨、候選人之政治捐贈規範目前已盡量調整為一致，但候選人與政黨之政治捐贈資金有連動之可能，卻未能相互勾稽、檢核，產生管理上闕漏及標準不一等情形，並以管制對象僅以政黨、候選人等為限，惟以實務政治場域而言，從事政治、助選活動而可能收受捐贈之對象，並非以政黨、候選人為限，更包括與政黨、候選人無關聯性且無相互協調溝通之第三方個人或團體，惟渠等收受之政治捐贈均不適用相關規範，上開問題均是義大利政治捐贈規範尚待解決之課題。

而德國則屬另一種規範模型，由於該國選舉制度原即以政黨為規範體系之核心，故政治捐贈規範亦以政黨為核心，並納入政黨法予以規範。在其規範邏輯裡，政黨黨員及其所屬公職人員候選人等所收受之政治捐贈，最終仍需歸繳給政黨使用，又以該國選舉制度實務運作觀之，能夠當選者均係經政黨提名，少有獨立候選人當選情形，故僅需於政黨法規範政治捐贈即可。又候選人如私自收受，事後並有涉及相關違法行為，則會由相關機關依法調查，這對於當事

人政治生涯也是很大的傷害，故除當選為聯邦眾議員之情形外，德國認為尚無須將候選人列為政治捐贈規範之對象。本次考察也提及許多本質、表面上與政黨無關聯之第三方個人或團體，如收受捐贈後從事支持或幫助特定政黨競選，其收受捐贈是否也應列為規範之對象，德國代表則表示，這部分除非是該第三方之個人或團體與特定政黨有所聯繫，應可視為對政黨之政治捐贈而受規範；如未有相互聯繫，基於尊重言論自由，則應視為獨立支出，不應納入規範。

至於我國則在 2004 年政治獻金法制定後，從過去分別以人民團體法、總統副總統選舉罷免法及公職人員選舉罷免法規範政黨、政治團體及候選人收受政治捐贈，合併於政治獻金法規範，使規範內容具一致性，且負責受理政治獻金申報、查核及裁罰機關均為監察院，能有效行使政治獻金監督、管理功能。又依政治獻金法第 2 條所定義之政治獻金，係指對從事競選活動或其他政治相關活動之個人或團體，無償提供之動產或不動產、不相當對價之給付、債務之免除或其他經濟利益等，均包括在內。換言之，任何從事競選活動或其他政治相關活動之個人或團體如收受政治捐贈，均有該法之適用，係以該等捐(受)贈行為為規範對象，非如德國、義大利僅以法定得收受政治捐贈之對象為限，我國規範更為合理、周延。

(二)我國管制事項嚴謹而縝密

義大利有關政治捐贈規範之內容，如前所述較為鬆散，僅在捐贈方式上定明不得匿名，且須以銀行、郵局等匯款方式取代現金捐贈，以確保政治捐贈係可回溯、追蹤，係屬較嚴謹之規範。在禁止捐贈對象上，對於近來歐洲各國發生俄羅斯等外國資金捐贈不當影響競選活動，以及熱那亞斷橋事件引發承攬該工程之廠商是否有藉政治捐贈影響政府決策及工程品質等情形，則均不在限制之列；捐贈限額上，個人及營利事業對同一政黨、候選人之捐贈總額均為 10 萬歐元，又營利事業捐贈額度之計算，並係包括受母公司控制、影響之子公司，較能避免財團以個別子公司捐贈方式，規避捐贈總額之限制，但由於營利事業與個人之捐贈總額未作區別規範，也可能產生營利事業以董事長、董監事或員工等個人捐贈方式，同樣達到迴避捐贈總額限制規範之效果，尚有規範漏洞之可能。

德國與我國政治捐贈規範內容則較為接近，分別定明類對象不得為政治捐贈，規範較細密，又有關匿名、現金捐贈之方式，亦定明一定金額始得為之，但在捐贈總額部分，德國雖有部分政黨、民間團體均主張應訂定捐贈總額上限之規定，但最終基於個人捐贈意願而未做處理，不如我國不但將捐贈者區分為個人、營利事業及人民團體定明每年捐贈限額規定，並就渠等對同一或不同之政黨、候選人為不同規範，且 2018 年 6 月 20 日政治獻金法修法後，配合近年來地方選舉合併辦理，因應候選人數暴增競相爭取政治捐贈，基於鼓勵個人小額捐贈之立法原則下，也，適度提高個人對不同擬參選人每年捐贈總額，由新臺幣 20 萬元調升為 30 萬元，以兼顧捐贈限額立法意旨及競選實務運作之需求。故總體而言，在政治捐贈規範內容上，我國相較德國及義大利更為嚴謹縝密。

(三)我國資訊更為公開透明

在政治捐贈資訊公開之內容及方式上，德國、義大利均有規定年度內捐贈一定金額以上之資料應予詳列並對外公開；公開方式上並已公布於參、眾議院、政府公報等網站；義大利為求政黨之財務公開透明，並定明應將相關資訊公開於政黨之網站，此類公開內容及方式，均與我國目前規範政治獻金資訊公開之規定相同，此係為使社會大眾有利明瞭一定額度以上之政治捐贈情形，不致混雜在眾多具名、細項之小額捐贈而不易做有效檢視、監督。

但德國、義大利也有相關人士認為，由於目前僅規定超過一定額度以上之捐贈始須公開，義大利並基於個人資料保護法之規定，如要公開在一定額度以下之捐贈者資料，須經當事人書面同意，因此德國、義大利縱規範一定金額或不限金額之政治捐贈均須採實名制，但因部分捐贈毋須公開，或僅得由民眾申請查閱，以致相關實名制缺乏規範實益。因之，政治捐贈相關規範無論如何細密、周延，能否具體落實，達到原先規範目的，最終仍需仰賴資訊公開之內容、方式，是否能確實俾利社會大眾接近、獲取，以作為有效公共監督而定。我國 2018 年 6 月 20 日政治獻金法修正前，雖已定明超過新臺幣 1 萬元均須具名為之，超過新臺幣 3 萬元之收支對象資訊並另載明會計報告書內；但在公開方式上，公開於電腦網路之政治獻金資訊，僅限於收支決算表 1 項，其他詳細資訊

則以申請查閱方式提供，不利公眾資訊近用權利。在 2018 年 6 月 20 日修法後，已定明政治獻金資訊全部內容均應公開於電腦網路，換言之，每 1 筆 1 萬元以上之政治獻金捐贈，或 1 萬元以下而具名為政治獻金捐贈之情形，社會大眾均得在網路上搜尋、查閱即得知悉，故在政治捐贈資訊公開之規範及實務運作，我國更優於德國、義大利，並具落實相關規範之效益。

伍、結語

本次考察德國、義大利選舉制度與政治捐贈相關規範及實施情形，除了解該 2 國選舉制度與政治捐贈之現行規範及實務運作情形外，亦獲得受訪機關提供書面參考資料(如附錄 6、7)，成果豐碩。而在考察期間，承蒙駐義大利臺北代表處李大使新穎接見，分享其過去在義大利從事外交工作心得，並關心本次考察團所要考察重點，也特別邀請並陪同考察團與義大利「國會友台協會」副秘書長及民主黨參、眾議員餐敘，藉以獲悉義大利新選舉制度立法過程之第一手資訊，另本次義大利考察行程，也承蒙黃參事瑞隆費心，除拜會義大利內政部係原訂行程外，因擬拜會之五星運動黨無法成行，直至考察前一日仍不斷洽商拜會行程，使得考察團得與前開國會議員、學者專家及執業律師等進行餐敘、會談交換意見，且於忙碌外交工作中抽空陪同及接送考察團，展現出的工作專業專度及熱忱，再次表達敬意。又赴德國考察時，駐德國臺北代表處陳副代表尚友特地安排與考察團進行工作餐會，瞭解本次考察重點，以及李副組長宗能協助安排及陪同拜會德國內政部、聯盟 90/綠黨行程，以及協助考察團傳譯義大利文、德文工作之蕭乃嫣、黃亦君小姐，對本次考察內容均充分了解，在雙語轉譯上專業流暢，使本次考察順利圓滿完成，謹此均一併致予謝忱。

附錄一、考察照片集錦



與義大利友臺國會小組秘書長 Camille Zuccoli 先生(左 1)、民主黨眾議員 Nicola Care 先生(左 2)、傳譯蕭乃嫣小姐(左 4)、駐義大利臺北代表處大使李欣穎先生(左 5)、參議員 Dario Parrini 先生(右 3)、眾議員 Marco Di Maio 先生(右 1)合影留念



與駐義大利臺北代表處參事黃瑞隆先生(左 1)、義大利內政部選務規劃司主任 Caterina Amato 女士(右 2)、副主任 Fabrizio Orano 先生(左 2) 及 Ada Ferrara 女士(左 3)合影留念



與傳譯蕭乃嫣小姐(左 1)、羅馬第一大學政治系教授 Prof. Stefano Pelaggi 先生(左 3)、Prof. Gabriele Natslizia(右 2)先生合影留念



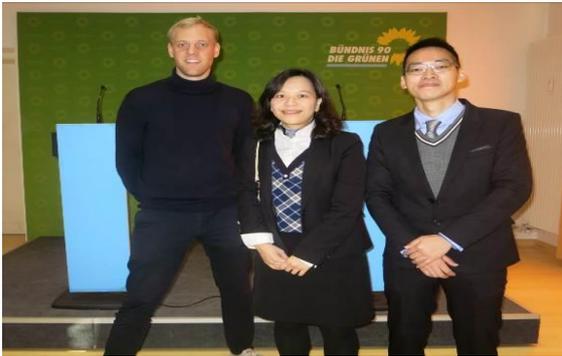
與傳譯蕭乃嫣小姐(左 1)、駐義大利臺北代表處副大使黃國榮先生(左 2)、羅馬第一大學法學院教授 Prof.ssa Gladys G. Palomino 女士(右 1)合影留念



與駐義大利臺北代表處法律顧問 Gianni Dell' Aiuto 先生(左 1)、義大利司法部法務司司長 Giuseppe Corasaniti 先生(左 2)、傳譯蕭乃嫣小姐(左 3)、卡梅里諾大學法學教授 Prof.ssa Tatiana Guarnier 女士(右 1)及羅馬執業律師 Antonello Ciervo 先生(右 2)合影留念



與駐德國臺北代表處李宗能先生(左 1)、德國內政部選舉權與政黨權處處長 Dr.Henner Jörg Boehl 先生(右 1)合影留念



與德國聯盟 90/ 綠黨公關處專員 Hans-Christian Mrowietz 先生合影留念

附錄二、拜會義大利內政部之訪談問題

1. 選務機關組織編制、職掌劃分及業務運作情形如何？

Please specify how the election policy is stipulated, as well as the organization structure, boundaries of authority, and operations of election executing institutions.

2. 國會議員席次、選出方式之規定如何？依政黨名單選出之國會議員，其政黨得票率門檻規定如何？

What are the rules for the allocation of seats and election of members of Parliament? What is the vote threshold that members of Parliament nominated by parties must get from their individual parties?

3. 目前國會議員席次、選出方式之規定，係採並立制，該制度亦曾於 1993-2005 年施行，2 者有何差別？何者更趨近過去採比例代表制下，政黨席次與其得票率大致相近的原則？

The current seats and election methods of the members of Parliament adopt the Mixed-Member Majoritarian Systems. Such system has been implemented between 1993 and 2005, what are the differences between the two? Which of the two systems are closer to the past proportional representation system, in which the seats a party gains are mostly similar in terms of percentage to the votes it has obtained?

4. 國會議員選區之劃分、變更方式、程序規定如何？

How are the electoral districts of members of parliament divided, changed or processed?

5. 候選人登記之資格、方式及條件，及不得登記為候選人之限制規定如何？

What are the qualifications, methods and conditions candidates must fulfill to become a member of parliament? What are the restrictions for the registration of candidates?

6. 政黨名單或單一選區候選人之性別比例有無規定？候選人之性別比例符合或未達

規定之法律效果為何？

Is there a rule on the gender ratio of candidates for party nominations and candidates of a single electoral district? What are the legal consequences if the gender ratio meets or fails to meet the set standard?

7. 選票之計算，有無配合單一選票兩票並立制訂定特別規定？選舉人採分裂投票時，其政黨票是否列入有效票計算？

Are there any special regulations on the calculation of votes in accordance with the Mixed-Member Majoritarian Systems? If an elector casts his or her votes separately, is the party-vote counted as a valid vote?

8. 選舉人之資格，包括受監護宣告者、在羈押中或於監獄服刑者是否具選舉權？

Regarding electoral qualifications, are guarded minors, those under custody or in prison able to exercise their voting rights?

9. 政治捐贈管理機關、職掌劃分及業務運作情形如何？

Please specify how the political donations policy is stipulated, as well as the organization structure, boundaries of authority, and operations of political donations executing institutions.

10. 政治捐贈規範重點，包括捐贈資格、總額及方式之規定如何？

What are the rules for political donations, including qualifications, amount and method of donation?

11. 政治捐贈法律之規範對象為何？是否含括政黨、政治團體或擬參選人？如否，則相關規範分別為何？

Who are the legal targets of the rules for political donations? Do they include parties, political organizations or possible candidates that are planning to participate in an electoral campaign? If not, what are the respective guidelines for the different targets?

12. 政治捐贈資訊之公開透明，其公開方式、內容為何？有無公開於電腦網路或提供書面查詢？

What are the content and methods of publication for open and transparent information on political donations? Is the said information only posted on the Internet or available upon written requests?

13. 今(2018)年甫結束之眾議院選舉，適用選舉法、政治捐贈法制規範相關檢討情形如何？

During the House election this year (2018), what was the conclusion after the review of the Electoral Law and Political Donation Laws?

附錄三、與義大利參眾議員、學者專家及律師等之訪談問題

1. 去(2017)年 10 月新修正之選舉法規定，眾議員選舉係採單一選區兩票並立制，其中 2/3 是由政黨名單選出，1/3 則由單一選區選出，對此一修法結果，貴黨曾提出反對意見，未來是否將提出修正案？

In the October 2017 revision of the Election Law, it is stated that the congressional elections would adopt the Mixed-Member Majoritarian Systems, in which 2/3 of the seats would come from party nomination, and the remaining 1/3 from single electoral districts. Your Party opposed the said revision. Will your Party file for another revision in the future ?

2. 依政黨名單選出之眾議院議員，係依政黨是否結盟競選，適用不同得票率門檻，去分配各政黨席次，現行門檻規定是否合理？如認有調整必要，貴黨建議修正方向為何？

The elected members of congress according to party nominations are allocated their respective party seats according to whether parties choose to form an alliance applicable to the different electoral thresholds obtained. Are the present thresholds reasonable? If the thresholds should be adjusted, what are your Party' s suggestions on such adjustment ?

3. 本次配合新修正之選舉法增設眾議院之單一選區，其劃分之程序、標準是否公平？貴黨意見如何？

A new single electoral district was added to act in concert with the newly revised Election Law. Are the division and standards of which, fair? What are your Party' s views on the matter ?

4. 有關不得登記為候選人之限制規定，貴黨認為是否合理？有無檢討修正之處？

Does your Party find the restrictions on candidates who may not register reasonable? Is there any room for revision and amendments ?

5. 依新修正之選舉法規定，政黨須在國會有一定席次，或須經法定人數連署後，始

得推薦單一選區或政黨名單之候選人，是否合理？貴黨有無建議修正意見？

According to the newly revised Election Law, Parties must have a certain number of seats in Parliament or have officially obtained the signature of a number of people in order to put forward a single-member district or party nomination. Do you find this reasonable? Speaking for your Party, is there any room for revision and amendments?

6. 貴黨最近一次眾議院選舉之政黨名單或單一選區候選人之性別比例如何？對於選舉法規範政黨應提名婦女候選人之比例規定，以及未達比例之法律效果，貴黨意見如何？

What is the gender ratio of candidates in a party or single-member district nomination as proposed by your Party during this year's (2018) Parliamentary election? Regarding the regulation stated in the Election Law on the ratio for the nomination of female candidates in political parties, as well as the legal consequences if such ratio is not met, what are your Party's views on the matter?

7. 眾議院之選舉，係允許不同政黨採聯盟方式競選，但選民如單一選區與政黨名單分別投票給不同政黨，則會被認為是無效票，是否合理，貴黨意見如何？

The congressional election allows different political parties to run campaigns in alliances. However, if a voter casts his or her single-member district vote and party nomination vote for different political parties, his or her votes are deemed invalid. Is this reasonable? What are your Party's views on the matter?

8. 有關政治捐贈之規範，包括禁止捐贈對象、捐贈總額、捐贈方式、資訊公開之方式及內容等，有無再檢討修正之處，貴黨意見如何？

Regarding political donation regulations specified in Germany's Political Party Act, in which regulations are only limited to political parties and are not applicable to candidates or other political organizations, is there a loophole in the law? What are your Party's views on the matter

?

9. 今(2018)年甫結束之眾議院選舉，在適用選舉法、政治捐贈法制規範，是否曾產生爭議，可否舉例說明？有無檢討修正意見？

During the House election this year (2018), Were there any disputes in the application of the Electoral Law and Political Donation Laws? Could you give an example? Is there any room for revision and amendments?

附錄四、拜會德國內政部之訪談問題

1. 選務機關組織編制、職掌劃分及業務運作情形如何？

Please specify how the election policy is stipulated, as well as the organization structure, boundaries of authority, and operations of election executing institutions.

2. 國會議員席次、選出方式之規定如何？依政黨名單選出之國會議員，其政黨得票率門檻規定如何？

What are the rules for the allocation of seats and election of members of Parliament? What is the vote threshold that members of Parliament nominated by parties must get from their individual parties?

3. 國會議員選區之劃分、變更方式、程序規定如何？

How are the electoral districts of members of parliament divided, changed or processed?

4. 候選人登記之資格、方式及條件，及不得登記為候選人之限制規定如何？

What are the qualifications, methods and conditions candidates must fulfill to become a member of parliament? What are the restrictions for the registration of candidates?

5. 政黨名單或單一選區候選人之性別比例有無規定？候選人之性別比例符合或未達規定之法律效果為何？

Is there a rule on the gender ratio of candidates for party nominations and candidates of a single electoral district? What are the legal consequences if the gender ratio meets or fails to meet the set standard?

6. 選票之計算，有無配合單一選區兩票聯立制訂定特別規定？選舉人採分裂投票時，其政黨票是否列入有效票計算？

Are there any special regulations on the calculation of votes in accordance with the Mixed-Member Proportional Systems? If an elector casts his or

her votes separately, is the party-vote counted as a valid vote?

7. 選舉人之資格，包括受監護宣告者、在羈押中或於監獄服刑者是否具選舉權？

Regarding electoral qualifications, are guarded minors, those under custody or in prison able to exercise their voting rights?

8. 政治捐贈管理機關、職掌劃分及業務運作情形如何？

Please specify how the political donations policy is stipulated, as well as the organization structure, boundaries of authority, and operations of political donations executing institutions.

9. 政治捐贈規範重點，包括捐贈資格、總額及方式之規定如何？

What are the rules for political donations, including qualifications, amount and method of donation?

10. 政治捐贈法律之規範對象為何？是否含括政黨、政治團體或擬參選人？如否，則相關規範分別為何？

Who are the legal targets of the rules for political donations? Do they include parties, political organizations or possible candidates that are planning to participate in an electoral campaign? If not, what are the respective guidelines for the different targets?

11. 政治捐贈資訊之公開透明，其公開方式、內容為何？有無公開於電腦網路或提供書面查詢？

What are the content and methods of publication for open and transparent information on political donations? Is the said information only posted on the Internet or available upon written requests?

12. 去(2017)年甫結束之眾議院選舉，適用選舉法、政治捐贈法制規範相關檢討情形如何？

During the House election last year (2017), what was the conclusion after the review of the Electoral Law and Political Donation Laws?

13. 單一選區兩票聯立制易誘發選民分裂投票，是否影響政黨政治體系變遷，所帶來的是正面或負面影響(如政局穩定、國會代表性、選舉過程易被操作等面向)？

Since the Mixed-Member Proportional Systems could lead to separate voting amongst electors, does it have an effect on political parties or the political system? If so, what are the positive or negative changes (i.e., in terms of political stability, representativeness of Parliament, easy manipulation of the election process)?

14. 德國學者對單一選區兩票聯立制衍生議題(如:超額議席、平衡議席導致國會議席膨脹自肥、籌組內閣困難度及穩定度),曾提出改採單一選區兩票並立制的建議,是否曾評估其可行性?

Regarding issues caused by the Mixed-Member Proportional Systems (such as overhang seats, balanced seats leading to expansion of the parliament, difficulty and stability in organizing the cabinet), German scholars have suggested the implementation of Mixed-Member Majoritarian Systems. Have you ever evaluated the feasibility of such system?

附錄五、拜會德國聯盟 90/綠黨之訪談問題

1. 德國眾議院選舉制度，因採單一選區兩票聯立制，會產生部分政黨有超額議席情形，故聯邦選舉法於 2013 年進行修改，增列平衡議席之規定，使各政黨之席次符合其得票比例，但也使眾議院之總席次大幅超過法定 598 席，貴黨過去曾提出不同修法意見，想請教如何修正較為合理？

Adopting the Mixed-Member Proportional Systems like the German Parliament election could lead to overhang seats in some parties. Hence, the Federal Election Law was revised in 2013 to facilitate additional balanced seats, ensuring that the seats of different parties are in accordance with the ratio of votes gained. However, such act has caused the total number of seats in parliament to substantially exceed the legal number of 598 seats. Your Party has previously raised several issues on the revision of the act, which of the revisions do you think are reasonable?

2. 依政黨名單選出之眾議院議員，政黨之得票率或單一選區之席次達一定門檻，始得參與分配席次，此一門檻有無調降空間，使小黨亦得參與國會運作，貴黨意見如何？

For members of Parliament determined through party nomination, the percentage of votes obtained or the number of seats in a single district must reach a certain threshold to enable the party to participate in the distribution of seats for party nomination. Is there any room for adjustment with regard to the threshold, so that smaller parties can also have a voice in Parliament? What are your Party's views regarding this?

3. 眾議院議員之單一選區，最近有無重新劃分，有關劃分之程序、標準是否公平，貴黨意見如何？

Are the electoral districts of the members of Parliament recently divided? What are your Party's views regarding this and were the standards of division fair?

4. 有關不得登記為候選人之限制規定，貴黨認為是否合理？有無檢討修正之處？

Does your Party find the restrictions on candidates who may not register reasonable? Is there any room for revision and amendments?

5. 依聯邦選舉法規定，政黨須在國會有一定席次，或須經法定人數連署後，始得推薦單一選區或政黨名單之候選人，是否合理？貴黨有無建議修正意見？

According to the Federal Election Law, Parties must have a certain number of seats in Parliament or have officially obtained the signature of a number of people in order to put forward a single-member district or party nomination. Do you find this reasonable? Speaking for your Party, is there any room for revision and amendments?

6. 貴黨於去(2017)年國會大選之政黨名單或單一選區候選人之性別比例為何？又現行聯邦選舉法似未規範政黨應提名婦女候選人之比例，有無增列相關規定必要，貴黨意見如何？

What is the gender ratio of candidates in a party or single-member district nomination as proposed by your Party during last year's (2017) Parliamentary election? Regarding how the existing Federal Election Law does not regulate the ratio of female candidates to be nominated by political parties, is it necessary to put in related regulations? What are your Party's views on the matter?

7. 依現行聯邦選舉法規定，單一選區部分，選民如投給獨立候選人，或由不得提出政黨名單之政黨所推薦之候選人，且該候選人當選的話，政黨名單之選票將不納入計算；但政黨名單如投給A政黨，單一選區投給B政黨，則兩張選票均列為有效票計算，是否符合公平原則，貴黨意見為何？

According to the existing Federal Election Law pertaining to a single electoral district, if a voter chooses to cast his or her vote for an independent candidate or a candidate from a political party who is not qualified for a party nomination, and that candidate gets elected, the vote for party nomination would not be counted. However, if the party

nomination vote is cast for Party A and the single district vote is cast for Party B, then both votes would be counted as valid. Is this reasonable? What are your Party's views on the matter?

8. 依聯邦選舉法規定，受監護宣告之人並不具選舉權，曾引起貴國民間團體批評未保障其參政權利，未來是否修法賦予其選舉權，貴黨意見如何？

According to the Federal Election Law, guarded minors do not possess the right to vote and this has led to criticisms from several NGOs, which believe that the right of suffrage is not protected. Should the law be revised in the future to give guarded minors the right to vote? What are your Party's views on the matter?

9. 德國政黨法有關政治捐贈之規範，包括禁止捐贈對象、捐贈總額、捐贈方式、資訊公開之方式及內容等，有無再檢討修正之處，貴黨意見如何？

The scope of political donations specified in Germany's Political Party Act includes prohibition of donations, total amount of donation, method of donation, information disclosure system and more. Is there any room for revisions? What are your Party's views on the matter?

10. 德國政黨法對政治捐贈有詳細規範，但因規範對象僅限於政黨，而不適用於候選人或其他政治團體，是否產生規範漏洞，貴黨意見為何？

Regarding political donation regulations specified in Germany's Political Party Act, in which regulations are only limited to political parties and are not applicable to candidates or other political organizations, is there a loophole in the law? What are your Party's views on the matter?

11. 去(2017)年甫結束之眾議院選舉，在適用選舉法、政治捐贈法制規範，是否曾產生爭議，可否舉例說明？有無檢討修正意見？

During the House election last year (2017), Were there any disputes in the application of the Electoral Law and Political Donation Laws? Could you give an example? Is there any room for revision and amendments?

附錄六、20180304 義大利眾議院選舉常問問題解答



MINISTERO DELL'INTERNO
Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali
Direzione Centrale dei Servizi Elettorali

ELEZIONI POLITICHE 2018

Domenica 4 marzo 2018

FAQ - Domande frequenti

Risposte e chiarimenti alle domande più frequenti degli elettori

1. Qual è il sistema elettorale introdotto dalla nuova legge 3 novembre 2017, n.165?

La nuova legge 3 novembre 2017, n.165 , recante “Modifiche al sistema di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica. Delega al Governo per la determinazione dei collegi elettorali uninominali e plurinominali” delinea un sistema elettorale “misto”, con una componente maggioritaria uninominale ed una proporzionale plurinomiale.

L'assegnazione di 232 seggi alla Camera (comprensivi di 1 collegio in Valle d'Aosta e 6 collegi in Trentino Alto-Adige) e di 116 seggi al Senato (comprensivi di 1 collegio in Valle d'Aosta e 6 collegi in Trentino Alto-Adige) è effettuata in collegi uninominali, in cui è proclamato eletto il candidato più votato.

L'assegnazione dei restanti seggi delle circoscrizioni del territorio nazionale (386 e 193, rispettivamente per la Camera e per il Senato) avviene in collegi plurinominali, con metodo proporzionale tra le liste e le coalizioni di liste che abbiano superato le soglie di sbarramento predeterminate dalla medesima legge. Vi sono proclamati eletti i candidati della lista del collegio plurinomiale secondo l'ordine di presentazione, nel limite dei seggi cui la lista abbia diritto. Resta ferma la specificità della normativa dettata dalla legge 27 dicembre 2001, n.459, che prevede l'assegnazione con metodo proporzionale dei seggi della circoscrizione Estero (12 per la Camera e 6 per il Senato), e stabilisce peculiari modalità per l'esercizio del diritto di voto per corrispondenza all'estero.

2. Qual è la disciplina che i partiti, i gruppi e i movimenti politici devono osservare per presentare liste di candidati alle elezioni?

I partiti, i gruppi e i movimenti politici per presentare liste di candidati alle elezioni devono innanzitutto depositare presso il Ministero dell'interno i

contrassegni tra il 44° e il 42° giorno antecedente la data delle elezioni, e quindi nelle giornate di venerdì 19 (dalle ore 8 alle ore 20), sabato 20 (dalle ore 8 alle ore 20) e domenica 21 gennaio 2018 (dalle ore 8 alle ore 16).

Il deposito dei contrassegni - corredato dalla documentazione attestante la legittimazione dei depositanti - consente ai partiti, movimenti e gruppi politici di presentare le liste dei candidati nei collegi plurinominali e i candidati nei collegi uninominali presso i competenti Uffici delle Corti d'appello per la Camera, per il Senato, e per la circoscrizione Estero. Le liste devono essere presentate a tali Uffici dal 35° al 34° giorno antecedente la data delle elezioni, e cioè tra il 28 gennaio - dalle ore 8 alle ore 20 - e il 29 gennaio 2018, sempre dalle ore 8 alle ore 20 (artt.14 e seguenti del d.P.R. 361/57 e successive modificazioni).

3) Dove può essere reperita la modulistica per la presentazione delle candidature?

La modulistica di riferimento per la presentazione delle candidature è inserita nell'ambito delle Pubblicazioni [n.1](#) e [n.2](#), relative, rispettivamente, alle Istruzioni per la presentazione e l'ammissione delle candidature alla Camera dei deputati e al Senato della Repubblica nelle circoscrizioni/regioni del territorio nazionale, e nella circoscrizione Estero. Tali pubblicazioni sono anche reperibili *online* sul sito del [Ministero dell'Interno](#).

4) Quali disposizioni sono state introdotte dalla legge 3 novembre 2017, n.165, in materia di trasparenza?

L'art.4 della legge 3 novembre 2017, n.165, ha previsto che in un'apposita sezione del sito internet del Ministero dell'interno (denominata "Elezioni trasparenti") siano pubblicati in maniera facilmente accessibile - entro dieci giorni dalla scadenza del termine per il deposito del contrassegno - per ciascun partito, movimento e gruppo politico organizzato che abbia presentato liste:

- a) il contrassegno depositato, con l'indicazione del soggetto che ha conferito il mandato per il deposito;
- b) lo statuto ovvero la dichiarazione di trasparenza;
- c) il programma elettorale con il nome e cognome del capo della forza politica.

Nella medesima sezione del sito, entro dieci giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle liste, sono pubblicate, per ciascun partito, movimento o gruppo politico organizzato, le liste di candidati presentate per ciascun collegio.

5) Che cos'è il "tagliando antifrode"?

Le nuove schede elettorali sono dotate di un'appendice cartacea munita di un "tagliando antifrode" con un codice progressivo alfanumerico generato in serie; dopo che l'elettore ha votato ed ha restituito la scheda al presidente del seggio debitamente piegata, tale appendice con il tagliando è staccata dalla scheda e conservata dai componenti dei seggi elettorali, che controllano se il numero del tagliando sia lo stesso di quello annotato prima della consegna della scheda all'elettore; solo dopo tale controllo il presidente del seggio inserisce la scheda stessa nell'urna (art.31, comma 6, e art. 58 del d.P.R. n.361/57, come sostituito dall'art.1, commi 18 e 19, della legge n.165/2017).

6) Quali sono le modalità di espressione del voto?

Il seggio consegna all'elettore due schede, una per la Camera ed una per il Senato (sempreché l'elettore abbia compiuto 25 anni, altrimenti gli viene consegnata la sola scheda per la Camera). I modelli delle due schede sono identici. Le schede recano il nome del candidato nel collegio uninominale e, per il collegio plurinominale, il contrassegno di ciascuna lista o coalizione di liste ad esso collegate.

I contrassegni delle liste hanno riportati a fianco i nominativi dei candidati nel collegio plurinominale.

Il voto è espresso tracciando un segno sul rettangolo contenente il contrassegno della lista e i nominativi dei candidati nel collegio plurinominale. Il voto così espresso vale ai fini dell'elezione del candidato nel collegio uninominale ed a favore della lista nel collegio plurinominale. Qualora il segno sia tracciato solo sul nome del candidato nel collegio uninominale, il voto è comunque valido anche per la lista collegata. In presenza di più liste collegate in coalizione, il voto è ripartito tra le liste della coalizione, in proporzione ai voti ottenuti da ciascuna lista in tutte le sezioni del collegio uninominale.

Le modalità di voto sono riportate anche nella parte esterna della scheda elettorale, con apposita esplicitazione che:

- a) il voto espresso tracciando un segno sul contrassegno della lista vale anche per il candidato uninominale collegato, e viceversa;
- b) il voto espresso tracciando un segno sul nome del candidato uninominale collegato a più liste in coalizione, viene ripartito tra le liste in proporzione ai loro voti ottenuti nel collegio.

Se l'elettore traccia un segno sul rettangolo contenente il nominativo del candidato del collegio uninominale e un segno sul sottostante rettangolo contenente il contrassegno della lista nonché i nominativi dei candidati nel collegio plurinominale, il voto è comunque valido a favore sia del candidato uninominale sia della lista.

Se l'elettore traccia un segno sul contrassegno e un segno sulla lista di candidati nel collegio plurinominale della lista medesima, il voto è considerato valido a favore sia della lista sia del candidato uninominale.

Se l'elettore traccia un segno, comunque apposto, sul rettangolo contenente il nominativo del candidato uninominale e un segno su un rettangolo contenente il contrassegno di una lista cui il candidato non sia collegato, il voto è nullo, in quanto per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica non è previsto il voto disgiunto. (art.59 bis del d.P.R. n.361/57, come novellato dall'art.1, comma 21, della legge n.165/2017).

7) Dove e come si rinnova la tessera elettorale che ha esaurito i diciotto spazi per la certificazione del voto?

La tessera elettorale si rinnova presso l'ufficio elettorale del comune di residenza; è opportuno che gli elettori che hanno necessità di rinnovare la tessera elettorale si rechino per tempo presso l'ufficio elettorale del comune di residenza, al fine di evitare una concentrazione delle domande di rinnovo nei giorni immediatamente antecedenti ed in quello della votazione; tale ufficio resterà comunque aperto dalle ore 9 alle ore 18 nei due giorni antecedenti la data della consultazione e, nel giorno della votazione, per tutta la durata delle operazioni di votazione, e quindi dalle ore 7 alle ore 23.

8) Per chi lavora fuori dalla propria regione, in Italia, vi è la possibilità di votare in un seggio diverso da quello di appartenenza? Se è possibile, quali documenti occorrono?

La legge prevede che possano votare in Italia fuori del comune di residenza solo alcune categorie di elettori, come quelli ricoverati in ospedali e case di cura, militari, naviganti, i componenti dell'Ufficio elettorale di sezione e le Forze dell'ordine; inoltre i rappresentanti di lista, designati dai partiti, possono votare presso il seggio in cui svolgono tali funzioni qualora siano elettori dello stesso collegio plurinomiale alla Camera e della regione al Senato.

Per gli elettori che, non rientrando in tali categorie, per esercitare il diritto di voto devono raggiungere il comune di residenza e recarsi presso il proprio seggio di iscrizione elettorale, sono previste agevolazioni tariffarie per viaggi in treno, aereo o nave.

9) Dove posso fare la domanda per essere chiamato come scrutatore?

Per essere designato quale scrutatore occorre essere iscritti nell'apposito albo degli scrutatori che si tiene in ogni comune.

Entro il mese di ottobre di ogni anno il Sindaco, con manifesto da affiggere nell'Albo pretorio del comune ed in altri luoghi pubblici, invita gli elettori che desiderano essere inseriti nell'Albo degli scrutatori a farne apposita domanda entro il mese di novembre.

10) In considerazione del mutato stato giuridico del personale che espleta i servizi postali e ferroviari, a seguito della privatizzazione del rapporto di lavoro, è ancora operante per tali categorie di lavoratori l'esclusione dalle funzioni di presidente di ufficio elettorale di sezione, di scrutatore e di segretario?

Sì. I requisiti per l'inclusione nell'albo delle persone idonee all'ufficio di presidente o di componente di seggio elettorale e per la conseguente nomina sono tassativamente stabiliti dalla legge. Si richiama al riguardo l'art.38 del d.P.R. 30 marzo 1957, n.361, recante "Testo Unico per l'elezione della Camera dei deputati", che espressamente prevede l'esclusione dalle funzioni di presidente di ufficio elettorale di sezione, di scrutatore e di segretario per i dipendenti dei Ministeri dell'Interno, delle Poste e telecomunicazioni e dei Trasporti. Si ritiene che l'intervenuta privatizzazione della maggior parte dei rapporti di lavoro non implichi l'eliminazione del divieto a svolgere le anzidette funzioni per tali lavoratori, in quanto l'esclusione deve intendersi correlata alle attività dagli stessi espletate, che rimangono essenziali per la regolarità delle complesse procedure elettorali anche nei giorni della votazione.

11) Come avviene la designazione degli scrutatori da parte della Commissione elettorale comunale?

Per svolgere le funzioni di scrutatore è prevista l'iscrizione a un apposito albo tenuto presso ogni comune. In particolare, ai sensi dell'art. 1 della legge 8 marzo 1989, n. 95, l'iscrizione all'albo è subordinata sia alla presentazione di apposita domanda nei termini e con le modalità di legge (entro il mese di novembre di ogni anno), sia al possesso dell'elettorato attivo e, infine, all'aver assolto gli obblighi scolastici. Il titolo di studio richiesto è quello previsto dalla normativa vigente al momento del conseguimento del titolo stesso.

La procedura da seguire per designare gli scrutatori è indicata nell'art. 6 della legge 8 marzo 1989, n. 85, (modificato dall'art. 9, comma 4, della legge 21 dicembre 2005, n. 270, e dall'art. 3-*quinqüies*, comma 1, del decreto-legge 3 gennaio 2006, n. 1, come inserito dalla legge di conversione 27 gennaio 2006, n. 22).

Alla stregua delle indicate modifiche normative, la designazione degli scrutatori tra le persone iscritte all'albo deve avvenire – tra il 25° e il 20° giorno antecedenti la data del voto, in seduta pubblica preannunciata due giorni prima con apposito manifesto – con il criterio della nomina all'unanimità da parte dei componenti della Commissione elettorale comunale (composta dal sindaco e da alcuni consiglieri comunali) o, nel caso che non si raggiunga l'unanimità, con una procedura di nomina per votazione.

La Commissione elettorale comunale nella sua autonomia, sempre a condizione che ricorra il presupposto della decisione unanime di tutti i componenti, potrebbe comunque avvalersi del sorteggio solo quale criterio "preselettivo", per poi procedere successivamente a formalizzare le relative designazioni.

12) Quali sono i documenti di identità da presentare al momento del voto?

I documenti di identità da presentare al momento del voto sono quelli ricompresi in una delle tre seguenti categorie:

- a) carta d'identità o altro documento d'identificazione munito di fotografia, anche se scaduto, rilasciato dalla pubblica amministrazione;
- b) tessera di riconoscimento rilasciata dall'Unione nazionale ufficiali in congedo d'Italia, purché munita di fotografia e convalidata da un Comando militare;

- c) tessera di riconoscimento rilasciata da un ordine professionale, purché munita di fotografia.

13) A quali condizioni i rappresentanti di lista possono votare nei seggi presso i quali sono designati?

L'esercizio del diritto di voto nel seggio di regolare designazione per i rappresentanti effettivo e supplente di una stessa lista è previsto nel caso in cui tali rappresentanti si accreditino entrambi presso il seggio medesimo ed esercitino effettivamente tali funzioni (ovviamente in tempi diversi, essendo, come detto, uno supplente dell'altro).

14) Come può esercitare il diritto di voto chi si trova ricoverato in un ospedale?

L'elettore che sia degente in un ospedale o casa di cura è ammesso a votare nel luogo di ricovero. A tal fine deve presentare al Sindaco del comune nelle cui liste elettorali è iscritto un'apposita dichiarazione recante la volontà di esprimere il voto nel luogo di cura e l'attestazione del direttore sanitario dello stesso luogo di cura comprovante il ricovero. Tale dichiarazione, da inoltrare per il tramite del direttore amministrativo o del segretario dell'istituto di cura, deve pervenire al suddetto comune non oltre il terzo giorno antecedente la votazione, e cioè non oltre il 1° marzo 2018.

15) Quali elettori diversamente abili hanno diritto ad essere accompagnati nella cabina elettorale per esercitare il diritto di voto?

Possono essere accompagnati all'interno della cabina elettorale solo gli elettori diversamente abili che siano fisicamente impediti nell'espressione autonoma del voto, e cioè i ciechi, gli amputati delle mani, e gli affetti da paralisi o da altro impedimento fisico di analoga gravità. Ciò premesso, sono ammessi al voto assistito presso il seggio gli elettori che, presentando apposita certificazione sanitaria, abbiano ottenuto, da parte del comune nelle cui liste elettorali sono iscritti, l'inserimento sulla propria tessera elettorale dell'annotazione del diritto al voto assistito mediante apposizione del codice (AVD). Possono anche essere ammessi a votare con un accompagnatore gli elettori il cui impedimento fisico nell'espressione autonoma del voto sia evidente. Quando manchi il suddetto

simbolo o codice sulla tessera elettorale o quando l'impedimento fisico non sia evidente il diritto al voto assistito può essere dimostrato con un certificato medico - redatto da un funzionario medico designato dai competenti organi delle aziende sanitarie locali - nel quale sia espressamente attestato che l'infermità fisica impedisce all'elettore di esprimere il voto senza l'aiuto di un altro elettore.

L'ammissione al voto assistito non è quindi consentita per infermità che non influiscono sulla capacità visiva oppure sul movimento degli arti superiori, ivi comprese le infermità che riguardano esclusivamente la sfera psichica dell'elettore. Gli handicap di natura psichica hanno infatti rilevanza ai fini del diritto al voto assistito solo allorquando la relativa condizione patologica comporti una menomazione fisica che incida sulla capacità di esercitare materialmente il diritto di voto.

Si precisa che nessun elettore può esercitare la funzione di accompagnatore per più di un diversamente abile.

Sulla tessera elettorale dell'accompagnatore, all'interno di uno degli spazi per la certificazione del voto, è fatta apposita annotazione dal presidente del seggio nel quale l'elettore di fiducia ha assolto a tale compito. Infatti il presidente, prima di consegnare la scheda, deve:

- a) richiedere la tessera elettorale anche all'accompagnatore dell'elettore fisicamente impedito, per assicurarsi che egli sia elettore e che non abbia già svolto la funzione di accompagnatore;
- b) accertarsi, interpellandolo appositamente, se l'elettore fisicamente impedito abbia liberamente scelto il suo accompagnatore e ne conosca il nome e cognome.

16) Sono previste misure per agevolare l'esercizio del diritto di voto agli elettori non deambulanti?

Sì. Gli elettori non deambulanti, iscritti in sezioni elettorali ubicate in edifici non accessibili mediante sedia a ruote, possono votare in qualsiasi altra sezione elettorale del comune allestita in un edificio privo di barriere architettoniche.

Tali elettori, per poter votare, oltre alla tessera elettorale, devono presentare una documentazione dalla quale risulti l'impossibilità o la capacità gravemente ridotta di deambulazione, e precisamente:

- una certificazione medica rilasciata dall'azienda sanitaria locale oppure;
- una copia autentica della patente di guida speciale.

Il voto è espresso nella cabina o al tavolo appositamente allestiti per gli elettori non deambulanti.

17) Sono previste particolari modalità per consentire l'espressione del voto ad elettori affetti da gravissime infermità che ne rendono impossibile l'allontanamento dalla propria abitazione?

Sì. Gli elettori affetti da gravissime infermità, tali da renderne impossibile l'allontanamento dall'abitazione in cui dimorano (anche con l'ausilio dei servizi di trasporto messi a disposizione dal comune per agevolare il raggiungimento del seggio da parte dei portatori di handicap) e gli elettori affetti da gravi infermità, che si trovino in dipendenza continuativa da apparecchiature elettromedicali tali da impedirne l'allontanamento dall'abitazione, hanno la possibilità di votare a domicilio. La domanda, corredata da un certificato medico della ASL e dalla copia della tessera elettorale, deve pervenire al comune di iscrizione elettorale entro il ventesimo giorno antecedente la data della votazione, e cioè entro il 12 febbraio 2018.

18) I detenuti hanno diritto di voto?

Il diritto di prendere parte alla votazione è riconosciuto ai detenuti che non siano incorsi nella perdita della capacità elettorale (a seguito dell'interdizione dai pubblici uffici). Gli interessati devono far pervenire al sindaco del comune, non oltre il terzo giorno antecedente la data della votazione, e cioè non oltre il 1° marzo 2018, una dichiarazione attestante la volontà di esprimere il voto nel luogo di detenzione. La dichiarazione, che deve espressamente indicare il numero della sezione alla quale l'elettore è assegnato, deve recare in calce l'attestazione del direttore dell'istituto comprovante la detenzione dell'elettore ed è inoltrata al comune per il tramite del direttore stesso.

19) Quali sono i soggetti competenti ad autenticare le firme?

I soggetti competenti ad autenticare le firme per la presentazione delle liste e per le designazioni dei rappresentanti di lista presso i seggi sono quelli indicati nell'art. 14 della legge n. 53/90, nel testo modificato dalla recente legge 3 novembre 2017, n. 165, che abilita all'esercizio della funzione anche i sindaci metropolitani, i componenti della conferenza metropolitana, e i consiglieri

metropolitani. Le funzioni di autenticazione devono essere materialmente svolte da tali soggetti all'interno del territorio di rispettiva competenza. I consiglieri provinciali e i funzionari provinciali incaricati possono ancora autenticare le firme anche se le province sono, ora, organi eletti con consultazioni di secondo grado. Ciò, infatti, non incide in alcun modo sulle loro potestà autenticanti, che sono rimaste immutate ai sensi del suddetto art. 14 della legge n. 53/90.

La legge 3 novembre 2017, n. 165 ha previsto che, esclusivamente per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica del 4 marzo 2018, sono abilitati all'autenticazione delle sottoscrizioni nel procedimento elettorale, oltre ai soggetti indicati all'art. 14 della legge 21 marzo 1990, n. 53, gli avvocati abilitati al patrocinio davanti alle giurisdizioni superiori iscritti all'albo di un distretto rientrante nella circoscrizione elettorale.

20 Qual è la procedura di voto per gli elettori italiani residenti all'estero?

Per gli italiani residenti all'estero la modalità ordinaria di espressione del voto, prevista dalla legge per le elezioni politiche e per i referendum nazionali, è quella per corrispondenza. Gli elettori residenti all'estero sono quindi iscritti d'ufficio nelle liste elettorali degli aventi diritto al voto per corrispondenza. I cittadini che intendano esercitare il diritto di voto in Italia devono aver prodotto espressa opzione in tal senso al Consolato di appartenenza entro il decimo giorno successivo alla pubblicazione in Gazzetta ufficiale del decreto di indizione delle elezioni, e cioè entro l'8 gennaio 2018. Il Ministero degli esteri ha diffuso, attraverso le rappresentanze diplomatiche e consolari, un apposito modello per l'esercizio dell'opzione.

21 Chi stampa ed invia le schede per gli elettori all'estero?

Il Ministero dell'interno consegna al Ministero degli esteri i modelli delle schede elettorali non più tardi del ventiseiesimo giorno antecedente la data della consultazione.

Sulla base delle istruzioni fornite dal Ministero degli esteri, le rappresentanze diplomatiche e consolari provvedono alla stampa delle schede di votazione e del restante materiale da inserire nei plichi da recapitare agli elettori della circoscrizione Estero.

Gli Uffici consolari, ai sensi del comma 3, dell'art. 12 della legge n. 459/2001, spediscono *"...con il sistema postale più affidabile e, ove possibile, con posta*

raccomandata, o con altro mezzo di analoga affidabilità....”, al domicilio di tutti gli elettori, non oltre diciotto giorni prima della data stabilita per le votazioni in Italia, un plico contenente:

- il certificato elettorale;
- le schede e la relativa busta piccola, nonché una busta grande affrancata recante l’indirizzo dell’Ufficio consolare competente;
- un foglio esplicativo delle modalità di voto.

22) Come si vota all'estero per corrispondenza?

L'elettore, ricevuto il plico con le schede:

- esprime il proprio voto sulle schede: il voto è espresso tracciando un segno sulla lista prescelta e, comunque, nel rettangolo che la contiene; può inoltre esprimere due voti di preferenza nelle ripartizioni alle quali sono assegnati due o più deputati o senatori e un voto di preferenza nelle altre; il voto di preferenza espresso validamente per un candidato è considerato quale voto alla medesima lista se l'elettore non ha tracciato altro segno in altro spazio della scheda;
- introduce le schede nella relativa busta piccola e la chiude;
- inserisce, nella busta grande affrancata, il tagliando staccato dal certificato elettorale (comprovante l'avvenuto esercizio del diritto di voto) e la busta piccola contenente le sole schede; spedisce, infine, il tutto al Consolato competente. (art. 11 della legge 27 dicembre 2001, n. 459 e art. 15 del d.P.R. 2 aprile 2003, n. 104).

Saranno considerate valide le buste pervenute al Consolato entro le ore 16, ora locale, del giovedì antecedente la data stabilita per la votazione in Italia, e quindi entro le ore 16 di giovedì 1° marzo 2018 (art. 12, comma 7, della legge n. 459 del 2001).

Gli elettori residenti all'estero che, entro quattordici giorni dalla data della votazione in Italia, non abbiano ricevuto a casa il plico con le schede, possono farne richiesta presentandosi di persona al proprio Consolato.

23) Come si scruta il voto espresso all'estero?

Le schede votate dagli elettori all'estero, incluse nelle apposite buste pervenute per corrispondenza agli Uffici consolari, vengono spedite in Italia dai Consolati mediante valigia diplomatica accompagnata. I plichi arrivati in Italia vengono presi in consegna dall'Ufficio centrale per la circoscrizione Estero, istituito appositamente presso la Corte d'appello di Roma, nel cui ambito - sulla base dell'elenco degli elettori fornito dal Ministero dell'interno - vengono costituiti seggi elettorali per lo scrutinio delle schede pervenute.

Le operazioni di scrutinio iniziano alla medesima ora dello spoglio dei voti espressi nei seggi istituiti sul territorio nazionale, e cioè alle ore 23 di domenica 4 marzo.

24) Gli studenti che partecipano a progetti di formazione all'estero possono esprimere il loro voto per corrispondenza nella località in cui si trovano al momento della consultazione?

Sì. La legge 6 maggio 2015, n. 52, ha apportato modifiche anche alla normativa sul voto all'estero, prevedendo - in occasione di elezioni politiche o referendum nazionali - la possibilità di votare per corrispondenza all'estero per gli elettori che, per motivi di lavoro, studio o cure mediche, si trovano temporaneamente all'estero per un periodo di almeno tre mesi nel quale è ricompresa la data della votazione. Questa possibilità è prevista dalla medesima legge anche per i loro familiari conviventi. A tal fine, i suddetti elettori possono formulare al comune di iscrizione elettorale un'espressa opzione per il voto per corrispondenza nella circoscrizione Estero - valida per un'unica consultazione - che deve pervenire al comune entro e non oltre il trentaduesimo giorno antecedente la data di svolgimento della consultazione, e cioè entro il 31 gennaio 2018 (art. 4 bis, comma 2, della legge n. 459/2001, modificato dall'art. 6, comma 2, della legge n. 165/2017).

25) Come dev'essere redatta la dichiarazione di opzione dei cittadini temporaneamente all'estero?

La dichiarazione di opzione, redatta su carta libera e necessariamente corredata di copia di un documento d'identità valido dell'elettore, deve in ogni caso contenere l'indirizzo postale estero cui va inviato il plico elettorale ed una dichiarazione attestante il possesso dei requisiti di cui al comma 1 dell'art. 4-bis della legge n. 459/01 (presenza prevista all'estero per almeno tre mesi per motivi di lavoro, studio o cure mediche).

La domanda deve ritenersi validamente prodotta anche se l'interessato non si trovi già all'estero al momento della domanda stessa, purché il periodo previsto e dichiarato di temporanea presenza all'estero comprenda la data stabilita per la votazione.

Si suggerisce, comunque, di utilizzare l'apposito [modello](#) pubblicato in formato pdf editabile su questo [sito](#).

26) Un cittadino italiano residente all'estero che, per motivi di studio, lavoro o cure mediche, si trovi temporaneamente all'estero in una località diversa da quella nella quale è residente può votare all'estero nel posto in cui è al momento temporaneamente domiciliato?

Sì, può votare presentando domanda al comune come elettore temporaneamente all'estero. Ricevuta la conseguente comunicazione dal comune, questo Ministero provvederà a cancellarlo dall'elenco elettori della sede consolare di residenza e ad iscriverlo in quello della sede di temporanea presenza.

27) Il periodo previsto di tre mesi di temporanea presenza all'estero è richiesto anche per i familiari conviventi degli elettori temporaneamente all'estero aventi diritto al voto per corrispondenza?

No. La legge, ai fini del diritto al voto per corrispondenza nella circoscrizione Estero, non richiede che il requisito del periodo di tre mesi di presenza all'estero sussista anche per i familiari conviventi degli elettori temporaneamente all'estero.

28) Chi svolge il Servizio civile all'estero può presentare opzione di voto per corrispondenza come temporaneo all'estero?

Sì. Chi svolge il Servizio civile all'estero rientra senz'altro tra gli elettori temporaneamente all'estero aventi diritto al voto per motivi di lavoro.

29) Quando avviene lo scrutinio delle schede, si comincia con il Senato o con la Camera?

Alle ore 23 della domenica 4 marzo prima si procede all'accertamento del numero dei votanti e, subito dopo, si comincia lo spoglio delle schede del Senato;

a conclusione di tale spoglio, si effettua quello delle schede della Camera dei deputati.

30) Quando comincia lo spoglio delle elezioni regionali di Lazio e Lombardia?

Lo scrutinio delle schede votate per le elezioni regionali del Lazio e della Lombardia si effettua dalle ore 14 di lunedì 5 marzo, dopo che siano state ultimate le operazioni di spoglio relative al Senato e alla Camera dei deputati.

31) Si può accedere nella cabina elettorale con il telefono cellulare?

No. Il telefono cellulare dev'essere consegnato ai componenti del seggio prima di entrare nella cabina elettorale. Sono previste sanzioni per coloro i quali non si attengono a tale disposizione.

32) Nel caso in cui l'elettore si renda conto di avere sbagliato, può sostituire la scheda e ripetere la votazione?

Sì, secondo la più recente giurisprudenza, l'elettore che si rende conto di aver sbagliato nel votare può chiedere al presidente del seggio di sostituire la scheda stessa, potendo esprimere nuovamente il proprio voto. A tal fine, il presidente gli consegnerà una nuova scheda, inserendo quella sostituita tra le "schede deteriorate".

33) I minori possono accedere nella cabina elettorale con il proprio genitore?

No. L'elettore deve recarsi da solo nella cabina elettorale, fatti salvi i casi tassativamente previsti dalla legge di voto assistito, con la presenza di accompagnatori per gli elettori materialmente impediti nell'espressione autonoma del voto.

34) Chi detiene legalmente un'arma, può accedere al seggio armato?

No. Gli elettori non possono entrare nella sala delle elezioni armati o muniti di strumenti atti ad offendere.

35) Uno scrutatore, già designato, come può giustificare la sua assenza?

Con gravi motivi di salute od altro impedimento di analoga gravità appositamente dimostrato con documentazione idonea.

36) Quali criteri determinano l'esclusione di un contrassegno elettorale?

I criteri di esclusione di un contrassegno elettorale possono così sintetizzarsi:

- a) confondibilità con contrassegni utilizzati da partiti tradizionalmente presenti in Parlamento o comunque utilizzati notoriamente da altre formazioni politiche o presentati al solo scopo di precluderne l'uso ad altre formazioni politiche interessate a farne uso;
- b) riproduzione di immagini o soggetti religiosi;
- c) confondibilità con contrassegni nuovi e non conosciuti dal corpo elettorale, depositati prima al Ministero dell'interno in occasione della medesima elezione;
- d) riproduzione di simboli, diciture, ecc... che richiamano ideologie autoritarie;
- e) riproduzioni di nomi di persone o simboli di società senza la relativa autorizzazione all'uso.

37) Un elettore può essere candidato sia alla Camera che al Senato?

No. A pena di nullità dell'elezione nessun candidato può accettare la candidatura contestuale alla Camera dei deputati e al Senato.

38) Vorrei chiedere al mio Comune la carta d'identità elettronica (CIE). Se il 4 marzo prossimo la CIE non mi sarà stata ancora consegnata potrò, in mancanza di altro documento di identificazione, votare con la ricevuta della richiesta di CIE?

Si. La ricevuta, infatti, contiene la fotografia e i dati anagrafici del richiedente la CIE, ed il numero della CIE cui si riferisce. Essa pertanto costituisce documento di riconoscimento ai sensi dell'art.1, comma 1, lettera c) del DPR n.445/2000.

附錄七、20180304 義大利選舉手冊(摘錄網址)

<http://www.camera.it/temiap/2018/01/18/OCD177-3269.pdf>