

出國報告（出國類別：其他）

赴馬紹爾群島評估「107年度駐馬紹爾群島共和國臺灣衛生中心計畫」執行情形

服務機關：臺北醫學大學、中國醫藥大學、衛生福利部

姓名職稱：臺北醫學大學藥學系鄭慧文教授、中國醫藥大學醫療體系護理部門黃璉華執行長、衛生福利部國際合作組賴麗瑩副主任、衛生福利部國際合作組蔣曉涵研究員

前往國家：馬紹爾群島

出國期間：107年8月26日至9月3日

報告日期：107年10月12日

目次

壹、摘要.....	3
貳、目的.....	4
參、行程表.....	5
肆、活動內容.....	6
伍、心得與建議.....	13
陸、活動照片.....	14

壹、摘要

為確實督導計畫推動，本部同仁與國內醫衛專家組成評估團實地查訪，深獲國內專家學者肯定，相關訪查結果可做為未來計畫規劃之重要參考，具有持續辦理之必要性。

爰此，本部於本(107)年度籌組「駐馬紹爾群島共和國臺灣衛生中心計畫評估團」，由臺北醫學大學藥學系鄭慧文教授、中國醫藥大學醫療體系護理部門黃璉華執行長、本部國際合作組賴麗瑩副主任、蔣曉涵研究員，於本年 8 月 26 日至 9 月 3 日往馬國，實地查訪「駐馬紹爾群島共和國臺灣衛生中心計畫」辦理情形與執行成果。此行拜會了我國駐馬國大使館說明本次參訪計畫及瞭解馬國當地情勢、馬國衛生及公共服務部部長及次長等人，洽談有關我國衛生中心執行情形、對計畫未來執行方向的意見及洽邀部長參與本年度臺灣全球健康論壇等議題，另參訪馬國最大醫院馬久羅醫院、馬紹爾大學(CMI)護理系及與我國衛生中心密切合作之美國非政府組織 Wellness Center。

貳、目的

為確實督導計畫推動，實際掌握計畫辦理情形，同時檢討計畫執行方向，使其符合友邦實際需求，切合我國推動醫療外交之宗旨，本年度由臺北醫學大學藥學系鄭慧文教授、中國醫藥大學醫療體系護理部門黃璉華執行長、本部國際合作組賴麗瑩副主任、蔣曉涵研究員，籌組「駐馬紹爾群島共和國臺灣衛生中心計畫評估團」，於本年 8 月 26 日至 9 月 3 日前往馬紹爾群島共和國，實地查訪「駐馬紹爾群島共和國臺灣衛生中心計畫」辦理情形與執行成果，並拜會馬國衛生及公共服務部、參訪馬久羅醫院、馬紹爾大學護理系及相關合作機構，瞭解當地醫衛需求。

參、行程表

日期	週	行程
8/26-8/27	日-一	啟程
8/28	二	抵達馬久羅 <u>拜會我國駐馬紹爾群島共和國大使館</u> ，說明此行計畫及瞭解馬國當地情勢。
8/29	三	<u>參訪馬久羅醫院</u> ，由院長進行醫院環境介紹。
		<u>參訪臺灣衛生中心</u> ，由常駐護理師進行衛生中心及計畫簡介。
		<u>拜會馬紹爾衛生及公共服務部</u> ，與部長、次長等人洽談有關我國衛生中心執行情形、對計畫未來執行方向的意見及洽邀部長參與本年度臺灣全球健康論壇等議題。
		<u>參訪馬紹爾大學(College of Marshall Islands)護理系</u> ，與負責人、指導老師等人交流有關臺灣及馬紹爾護理教育之課程設計。
8/30	四	<u>與衛生部食品安全相關團隊意見交流</u> ，與衛生部行政及政策助理次長等人意見交流。
		<u>拜會合作夥伴 Wellness Center</u> ，與負責人交流有關於馬國當地均衡飲食、糖尿病衛教等宣導活動。
8/31	五	<u>觀摩 Laura 地區之社區糖尿病篩檢</u> ，常駐護理師與其他非政府組織志工一同執行量測身高體重、血糖、血壓及進行糖尿病衛教等。
		<u>參訪臺灣技術團</u> ，瞭解我國於馬國種植食用蔬果、飼養家畜等工作項目。
		<u>參訪 Laura Clinic</u> ，訪問期間正值該診所辦理肺結核篩檢活動，觀摩其篩檢之流程等。
9/1	六	與馬紹爾衛生及公共服務部次長會晤
9/2-9/3	日-一	返程

肆、活動內容

一、8月28日拜會駐馬紹爾群島共和國大使館

本次評估團於8月26日晚間出發，經美國檀香山轉機，於8月28日抵達馬紹爾群島共和國。駐馬紹爾群島臺灣衛生中心常駐人員王護理師於機場接機，並安排評估團拜會我國駐馬國大使館，一方面向駐館說明評估團此行目的，一方面瞭解駐館對於臺灣衛生中心本年度運作的意見。會談內容摘要如下：

- (一) 首先介紹評估團成員，本次邀請前任食品衛生處長、現任職於北醫之鄭慧文教授，及具逾40年護理臨床經驗、現為國際護理協會(International Council of Nurses, ICN)理事之中國醫藥大學附設醫院護理部黃璉華執行長同行。本次預計將拜會馬國衛生部、參訪馬久羅醫院、馬紹爾大學護理系等單位，盼能與馬國有深入之討論，並視情形給予建議。我國駐馬紹爾群島大使館唐殿文大使代表駐館歡迎評估團來訪，並感謝衛生福利部長期以來對於醫療外交工作的支持。
- (二) 唐大使簡略說明馬國當地飲食習慣及食品供給情形，當地農業不發達，大部分係靠進口食物，並以白米、肉類罐頭及泡麵為主食，另我國農業技術團於當地推廣並分送芋頭、番薯、香蕉及蓮霧之幼苗與仔豬，希望該國可增加攝取新鮮蔬果及肉品，惟尚未改變當地之飲食習慣，仍需繼續努力。
- (三) 唐大使詢問馬國是否為ICN會員，黃執行長表示ICN之成員通常係由各國之護理學會申請加入，馬國目前尚未有護理學會、非為ICN會員；唐大使另詢是否應建議該國成立護理學會、並申請加入ICN，黃執行長表示可提出建議、惟仍應視當地情形斟酌，因成為ICN會員需繳納年費。

二、8月29日參訪馬久羅醫院

- (一) 由馬久羅醫院Darlene Korok院長介紹全院環境，並帶領評估團前往由紐西蘭援助所擴建之新醫院大樓，未來預計作為手術病房、加護病房。

紐西蘭已派遣相關專家赴馬國、預計 9 月底完成驗收後即可啟用。另，現馬國人民至該院看診，不論看診科別或病症輕重程度、或接種疫苗，皆僅需負擔 5 美元掛號費，其他經費皆由公費補助。

- (二) Korok 院長特別率評估團至掛號處，介紹由雙和醫院捐贈之「指紋辨識系統」，大大提升馬國病歷管理與統整，現病人初次至醫院看診，皆需掃描指紋及拍照建檔，往後掛號僅需以指紋辨識即可尋得該名病人之病歷，避免手工作業出錯或病人自行填寫相異之姓名，而導致病人擁有多份病歷或多名病人使用同一病歷等錯誤現象，提升病人連續及長期觀察之資訊，有利於病人之追蹤及管理。
- (三) 另，由我國於 105 年初捐贈之「醫療影像儲傳系統(Picture archiving and communication system, PACS)」，除可儲存 X 光，亦於 106 年加入腸胃道攝影及電腦斷層掃描(CT)之結果，有效解決馬國醫院放射線影像儲存管理及病歷統整等問題，並縮減病人等候醫師取得及讀取放射影像之時間，大幅提升馬國醫療品質。

三、8 月 29 日聽取臺灣衛生中心簡報計畫進度

由臺灣衛生中心常駐人員王護理師進行簡報，重點摘要如下：

- (一) 首先簡介馬紹爾及馬久羅醫院現況：馬紹爾人口約 5.3 萬人，其中馬久羅地區人口約 2.8 萬，馬久羅醫院是馬國當地最大的醫院，病床共約 104 床，醫師(含 General Practitioner)約 34 人、護理師 106 人、其他技術專業人力約 50 人。
- (二) 馬國其最嚴重的問題為約 35% 以上人口患有糖尿病、且其中 84% 未有效控制(未按時服藥)，另外 65% 人口尚未被診斷，會有如此高的糖尿病盛行率可能肇因於該國人民的飲食習慣，受日本、美國殖民及管理的影響，該國人民日常主食為大量的白米配上烤肉，而正餐間的點心常為泡麵，鮮少攝取新鮮蔬果。故該國 2016 年致死率前三名依序為

糖尿病、心血管疾病及癌症，且糖尿病盛行率係全世界第 5 名，肥胖比例為太平洋群島第 3 名。

- (三) 鑒於該國生活習慣、飲食習慣導致糖尿病、高血壓盛行，馬紹爾官方及許多非政府組織皆介入關心，然初期各組織常做相同的事但資源分散，有感於此，臺灣衛生中心於 104 年時主動發起合作提案，邀請 Canvasback Wellness Center 及馬久羅醫院的 Public Health 部門合作社區生活計畫(Community Lifestyle Program, CLP)，結合各組織之資源進入社區，共同深入第一線，建立全面的糖尿病防護網，進而改善馬國的糖尿病現況。另外，藉由深入各社區居家訪視時，由陪訪醫師進行足部護理、並教導民眾相關資訊，以期能減少相關感染、截肢等情形之發生。
- (四) 另一方面，臺灣衛生中心也與 Wellness Center 合作，一同以馬久羅的小學做為營養教育計畫的對象，展開一系列的營養教育活動，將健康知識、飲食及運動以課程方式介入學童生活，讓學生瞭解調整飲食及生活習慣的重要性，全面性的推廣預防慢性病，也持續監測學童的身高體重及餐食內容，及時提供相關衛教資訊及建議。另一方面，也配合馬國教育部之課綱，製作相關教材，成功成為該國教育部認可之衛教教科書。
- (五) 有關協助當地寄生蟲防治，雙和醫院寄生蟲團隊與馬國衛生暨公共服務部公衛部門共同合作執行「馬紹爾群島共和國學齡前與國小學童蟯蟲公衛防治計(2017-2018)」，107 年度預計將持續蟯蟲篩檢計畫，調查學童的蟯蟲感染情形。
- (六) 有關 107 年 WHO 及美國 CDC 於馬久羅全島進行大規模肺結核及麻風病篩檢活動，雙和醫院除已提供相關耗材，並也會派遣專科醫師(皮膚科、胸腔內科醫師)參與此次活動。
- (七) 另外，今年也將協助馬久羅醫院建置傷口照顧中心(wound care center)。因馬紹爾的糖尿病罹病率甚高，易造成傷口癒合緩慢的現象，加重了

患者發生感染和其他併發症的風險，且因糖尿病足截肢的人口正逐年上升中。

四、8月29日拜會馬國衛生及公共服務部：本年度計畫意見回饋及未來建議

出席人員包括馬國衛生及公共服務部 Kalani Kaneko 部長、次長 Ms. Julia M. Alfred、助理次長、馬久羅醫院醫務長、馬久羅醫院院長、馬久羅醫院資訊室主任、公共衛生部護理長、護理長。會談內容摘要如下：

- (一) 首先感謝部長接見，並說明此行主要是訪查臺灣衛生中心計畫執行的情形，請部長對於計畫執行情形提供建議與回饋，做為未來合作計畫之規劃依據。
- (二) 另歡迎部長於 10 月底來台參加「2018 年臺灣全球健康論壇」。

五、8月29日參訪馬紹爾大學(College of Marshall Islands)護理系

出席人員包括護理系主任 Florence Peter、指導老師 Walton Bohanny，會談內容摘要如下：

- (一) 由黃教授與 Peter 系主任討論臺灣與馬國之護理課程內容。馬國之護理教育為兩年制，整個系僅設有專任老師 3 人、兼任教師 2 人，其課程由 3 位教師負責，實習則由兼任教師協助。教師每位都負責多科教學，較不專精。
- (二) 該系學生一年約 25 人，共 50 人，學生入學前需先修習 1 年之 pre-med 課程，之後需修得 86 學分才能畢業。據 Peter 主任表示，大部分之學生均需約 3 年才能完成修習學分。
- (三) 雙方護理課程差異較大之處為：
 1. CMI 護理課程內容將產科和小兒科併為家庭護理課程
 2. 沒有精神科護理單獨課程，併入社區護理課程教授
 3. 沒有護理行政課程
 4. 沒有護理研究學分
 5. 沒有綜合臨床選修課程

- (四) Peter 主任表示臺灣護理課程中的夜班實習、綜合臨床選修、及勞動服務課程等，除可於培養學生相關專業能力，亦可學習團隊合作及服務之精神，值得學習，後續可考慮納入該國之學分中。

六、8月30日與衛生部食品安全相關團隊意見交流

出席人員包括衛生部行政及政策助理次長 Francyne Wase-Jacklick、食品安全負責人 Linda、及我國志工曲怡靜。

七、拜會美國非政府組織 Canvasback Wellness Center

出席人員為 Wellness Center 負責人 Kristine Smith，會談內容摘要如下：

- (一) Wellness Center 係以推動健康生活型態為主的組織，位於馬久羅醫院旁，除設立提供健康鮮食的廚房，並提供各種深入社區的健康教育課程，也提供民眾免費運動場所。該中心設立宗旨是讓馬久羅社區可以較低之成本改變生活型態，以增進民眾的健康與生產力，包括：
1. 教導民眾利用當地食材烹飪健康料理
 2. 培養民眾運動觀念與習慣，教導民眾基本簡單有效的有氧運動
 3. 針對第二型糖尿病提供教育與資源讓民眾可以自我管理
 4. 深入社區進行衛教工作，包括鼓勵社區民眾在清晨健走、辦理社區烹飪課程、減重比賽等。希望透過深入社區所辦理的各項活動，影響社區領袖，喚起民眾健康意識，了解必須要為自己的健康負責。
- (二) Wellness Center 資金來源包括 Canvasback Missions Inc.、販售農藝花園與廚房的作物與產品、以及馬國衛生部的補助。Canvasback Missions Inc 不僅提供資金，也提供人力資源、設備與行政支援(如運費)。該中心以便宜的價格(5 美元)提供民眾吃得飽的健康餐食，相較於馬久羅市區的餐食花費約 10 美元更為划算，藉此希望能吸引更多馬國民眾來此用餐、攝取較為健康之食物。此外，也設立免費使用的

健身中心、開設健身課程等，希望使馬國民眾將健康的生活型態融入其日常生活。

- (三) 另外，除於馬國當地推廣健康飲食活動，也辦理農夫計畫，幫助當地農民賣農產品等，並於小學全面量測身高體重，並教育孩童攝取新鮮蔬菜。目前已成功使馬國禁止於上課期間(8:00-15:00)於學校 150 公尺內販售含糖之飲料及食物、酒精、檳榔、泡麵等不健康食物，期望從小開始建立馬國民眾之健康生活型態。

八、8 月 31 日觀摩 Laura 地區之社區糖尿病篩檢

與駐馬紹爾王護理師一同前往車程超過 1 小時之 Laura 地區，觀摩王護理師及其他非政府組織志工一同於馬國當地社區執行量測身高體重、血糖、血壓及進行糖尿病衛教等活動。

九、8 月 31 日參訪駐馬紹爾臺灣技術團

我國駐馬紹爾臺灣技術團位於馬紹爾 Laura 地區，因 Laura 地區是馬國當地可耕作之土壤較多之處。當天出席人員：林諺仁團長、李威志專家、張惠群技師及替代役男周宜諳、姜志祥、王政偉，簡述拜會重點如下：

- (一) 我國駐馬紹爾技術團自 87 年起即在馬國執行畜牧計畫，近年因環境永續概念受重視，為協助馬國加強糧食安全、提高豬肉產量以利當地居民攝取高品質肉類蛋白，我國國合會與馬國於 104 年開始合作推動「馬紹爾群島畜牧計畫」，將我國採用之生態循環利用觀念導入馬國，現代化豬舍於 105 年 12 月正式啟用。
- (二) 生態循環飼養技術主要係利用水生植物將養豬場廢水中之有機物吸收後再排入河川，如此可避免污染當地地下水水質。另將畜養過程中所產生之豬隻固、液態排泄物製作成堆肥，並提供當地蔬果生長所需肥

料，落實循環利用。

- (三) 另外，我國技術團亦當地培育優良種苗，包括麵包樹、萊姆樹、水蓮霧、木瓜、香蕉、樹薯、芋頭等，提供當地居民、並教導其種植方式，另外，也繁殖芥藍、白菜、青江菜、茄子、小番茄、苦瓜、南瓜、蘿蔔、蘆筍等，提供當地居民種植及校園菜圃種植用。
- (四) 此外，技術團於每周末辦理農民市集協助當地農民販賣所種植之農產品。

十、8月31日參訪 Laura 地區診所

- (一) 此次評估團訪問期間正值該診所進行 TB 篩檢，因馬國肺結核盛行率比起太平洋諸島更高，2014 年時盛行率約每 10 萬人就有 466 人患有 TB，而馬國的伊拜島(Ebeye)及馬久羅(Majuro)地區被 US CDC 評為 TB 熱點(hotspot)，其中伊拜島於 2017 年時已做過大規模篩檢及投藥，使當地之肺結核盛行率減少一半，成效十分良好；故 2018 年於馬久羅地區進行大規模篩檢，預計將於 12 週之內篩檢馬久羅地區 90% 以上人口；且此次為提高篩檢率，更以校車深入各社區運載居民至篩檢場所。
- (二) 自 7 月開始之篩檢已發現約 1/4 篩檢對象有潛伏性肺結核，其中也發現有零星之開放性肺結核個案，都已開始投藥治療。篩檢之方法為先照胸腔 X 光，發現有異常的再做細菌培養。此外，除了篩檢、亦對於 14 歲以下孩童進行預防性投藥，從各面向防止肺結核發生率成長。

伍、心得與建議

- 一、此行實地查訪由衛生福利部雙和醫院所辦理之「駐馬紹爾群島共和國臺灣衛生中心計畫」，瞭解計畫需求項目之工作執行情形。就本次查訪觀察，雙和醫院所執行的各項工作項目均符合規定進度，且依本次拜會及參訪行程之訪談中，我國衛生中心之各項工作項目亦獲得馬方肯定。
- 二、此次查訪時觀察到我國臺灣衛生中心常駐護理師王護理師對於工作十分熱忱積極，其於 107 年 1 月才剛到任，已與馬久羅醫院醫療團隊、其他非政府組織團體、馬國衛生部等單位建立良好之合作關係及溝通管道，為我國及馬國衛生部門間重要的聯繫橋樑，值得給予高度肯定與認同。

陸、活動照片



評估團拜會馬國衛生及公共服務部與會人員大合照。