出國報告書(出國類別:進修)

參加 WTO「進階貿易政策經濟分析課程」 (Advanced Course on the Economic Analysis of Trade Policy)

服務機關:經濟部國際貿易局

姓名職稱: 蔡科員帛軒

派赴國家/地區:瑞士日內瓦

出國期間:2018年7月24日至8月5日

報告日期: 2018年10月23日

摘要

本訓練課程為世界貿易組織(WTO)的訓練活動,旨在協助參訓者提升經貿數據分析能力,以強化貿易政策研究及決策品質,課程內容包含熟悉貿易數據來源、政策指標及引力模型等,亦將請會員就制定貿易政策實務經驗交換意見。課程由 WTO 秘書處經濟研究與統計所顧問及德雷克賽爾大學(Drexel University)商學院 Yoto V. Yotov 教授進行講授,主要分為貿易分析理論授課、stata 統計軟體應用及分組報告等 3 部分,其中貿易分析理論包括貿易資料分析、貿易政策分析、引力模型及一般均衡模型等,並透過統計軟體的實際操作應用,以強化對於相關理論的理解與認識。

目 錄

壹、	目的	4
	課程內容簡述	
	一、 貿易數據分析	4
	二、 貿易政策分析	5
	三、 引力模型:理論與估計	7
	四、 一般均衡的貿易政策分析:引力模型	8
	五、 小組報告	8
參、	心得與建議	9

壹、目的

本訓練課程為世界貿易組織(WTO)訓練活動,旨在協助參訓者提升經貿數據分析能力, 以強化貿易政策研究及決策品質,課程內容包含熟悉貿易數據來源、政策指標及引力模 型等,亦將請會員就制定貿易政策實務經驗交換意見。

貳、課程內容簡述

一、 貿易數據分析

本部分由 WTO 秘書處經濟研究與統計所 Cosimo Beverelli 授課,探討貿易數據分析主要使用的方法,並介紹常用的貿易指標及資料庫,以及蒐集與分析數據時常見的問題等。

(一) 貿易指標:

- 1. **貿易流向與成長(trade orientation and growth)**:介紹貿易開放程度、顯示性比較利益(RCA)、貿易集中指數、貿易互補指數等指標,衡量各國間貿易的大小、重要性及組成,例如可透過貿易集中指數與貿易互補指數,衡量兩個國家在區域之間的貿易量是否大於預期,以及主要進出口項目是否洽為彼此所需,並可作為未來是否進一步洽簽雙邊或區域貿易協定的衡量依據。
- 2. 出口多樣化(export diversification):透過 Herfindahl 指數衡量及比較各國出口產品的多樣性,例如巴基斯坦及孟加拉等高度依賴紡織成衣出口的國家,該指數偏高;較為先進的經濟體的出口產品則較為多樣化。
- 3. 出口成熟度(export sophistication):藉由將出口產品依照科技發展程度高低分類,可觀察一國的經濟發展水平及在全球生產鏈上的位置。
- 4. 出口成長的邊際變動(margins of export growth):經濟發展通常伴隨創造新的產品以及維持現有穩定的貿易成長,因此可藉由將一國的出口拆分為現有產品以及新產品的成長,觀察其出口組成變動,惟目前多數國家的出口仍仰賴現有產品的成長,新產品的比例通常不超過1成。
- 5. 產業內貿易(intra-industry trade):透過計算 Grubel-Lloyd 指數以衡量一

國某項產業的產業內貿易情形,該指數越高則代表一國的該產業同時有進口也有出口,通常經濟規模越大的國家,產業內貿易則越頻繁。

6. **附加價值貿易(trade in value-added)**:目前貿易統計主要係直接使用進、出口金額,但由於各國的出口可能包含從其他國家進口的原料或中間財,使得全球貿易金額有所高估,因此貿易統計嘗試採 GDP 的計算方式,亦即只計算進出口金額中的「附加價值」。透過附加價值貿易的計算,亦可用來衡量一國在全球價值鏈(GVCs)的位置,例如向前、向後聯鎖指數等。

(二) 資料庫:

- 1. **貿易資料分類**:介紹常見的國際商品統一分類代碼(HS)及國際貿易標準(SITC), 其中HS因為發展歷史較久,部分傳統產品(如紡織成衣)涉及的HS6位碼較多, 而電機電子等新型產品涉及的6位碼則偏少。
- 2. **產業資料分類**: 有關產業的分類系統較多,例如由聯合國發展的主要經濟類別 (BEC)、北美洲地區常用的北美產業分類系統(NAICS)以及根據 SITC 4 位碼編 纂的 Rauch 分類等。
- 3. **常用的資料庫**:例如聯合國商品貿易統計資料庫(UN Comtrade)、貿易產業與保護資料庫(TPP)及 OECD-WTO 附加價值貿易資料庫(TiVA)等。

(三) 蒐集與分析數據面臨的挑戰:

- 1. **進、出口資料**:各國海關對於產品出口的監測通常不如進口來得嚴謹,因此進行分析時建議應儘量使用進口資料。
- 2. 缺失值處理:面對進口資料的缺失值,應逐案確認是否為輸入的錯誤,或者原本即無進口,以利後續判斷是否可改用對手國的出口資料來替代。

二、 貿易政策分析

本部分由 WTO 秘書處經濟研究與統計所 Marc Bacchetta 授課,探討分析貿易政策的量化工具,亦即如何描述、整合及量化貿易政策,主要就關稅與非關稅措施等工具進行討論。

(一) 關稅:

1. **關稅的計算類別**:除了最常見的從價稅(Ad valorem)外,其他尚有從量稅

(specific),例如每公斤課徵 5 元美金;複合稅(compound),例如 10%+每公斤課 2 美元;混合稅(mixed),例如 10%或每公斤課徵 2 美元(取較高者);以及其他技術性稅率等。由於從價稅較為容易彙整、進行比較以及具透明性,因此多數國家的稅率以從價稅為準(但瑞士卻只有 2 成的稅項使用從價稅),對於非從價的稅率,多半利用相關公式轉為從價稅後再進行分析。

- 2. **約束與實施稅率**: 已開發國家的約束稅率與實際的稅率通常相等,但開發中國家的兩項稅率之間通常仍有差距。另目前 WTO 全體會員已約束所有農業產品的稅率,但非農產品的稅率仍未完全約束,例如非洲仍有許多國家對於非農產品的約束範圍仍低於 3 成以下。
- 3. **關稅配額**:目前仍有 43 個 WTO 會員(包含我國)對於部分產品實施關稅配額, 這些產品主要集中在蔬果、肉類、穀物、乳製品及含油種子等 5 大項農產品。
- 4. 平均關稅:一般多透過簡單(直接除以總稅項)或加權(依照貿易額比重)等方式計算平均關稅,其中簡單平均雖然計算容易,但給予進口量高與低的產品相同權重;至於加權平均雖然給予進口量低的產品較低權重,但如果這些產品是因為關稅高而導致進口較少,採用加權平均則有可能低估整體關稅。因此建議在進行分析時,亦將其他資訊例如零關稅比例、最大值、最小值及標準差等資訊納入考量。
- 5. **有效保護稅率**:當制定關稅時,亦須考量產業的上、下游關係,例如倘上游產品的關稅過高,在保護這些產品的同時,反而提升了國內相關下游產業的生產成本,因此可利用「有效保護稅率」的計算,判斷對國內產業結構的淨保護效應,如果該值為負,表示中間財的關稅相較最終財可能過高。

(二) 非關稅措施(NTM):

- 1. **非關稅措施的目的**: NTM 為一國在關稅以外用來影響貿易數量或價格的措施,目的通常是保護相關產業,但同時也有可能有矯正市場失靈的功用,例如外部性、消費者與生產者之間的訊息不對稱等。NTM 在限制貿易的同時,有助部分產業提升福利,另外例如出口補貼等 NTM,反而有助增加出口。
- 2. **量化非關稅措施**:由於 NTM 的性質通常難以量化,一般多透過質性方式分析, 但仍能透過例如價差法([國內價格/國際價格]-[[1+運輸成本+從價稅])、頻率

指數(計算特定產品具有 NTM 的稅項占比)及涵蓋率(計算特定產品具有 NTM 的 進口額占比)等方式進行量化分析。

三、 引力模型:理論與估計

本部分由德雷克賽爾大學(Drexel University)商學院 Yoto V. Yotov 教授與 WTO 秘書處經濟研究與統計所 Roberta Piermartini 授課,介紹引力模型的架構及相關應用。

- (一) **引力模型的特色**:引力模型的架構非常直觀,有穩固的理論基礎,以建構實際的一般均衡模型,並可依情境進行彈性設定,以及具備強大的預測能力。
- (二) **引力模型的架構**:兩國之間的貿易會受到經濟體規模及貿易成本影響,經濟體規模通常利用兩國各自的 GDP 計算,貿易成本則包括國家間的距離、關稅與非關稅障礙、是否擁有相同的文化或語言、是否為殖民關係、國土是否相鄰、是否簽署 FTA 或 RTA、國家本身為內陸國或島國等。
- (三) 多邊阻力(Multilateral Resistance Terms):上述引力模型的架構尚有其缺陷,例如紐西蘭與澳洲因為與大多數其他國家距離較遠,彼此之間的貿易額會比前述引力模型所估計的來得高,因此經濟學家將引力模型引入「多邊阻力」的概念,亦即兩國之間的貿易除了會受到這兩個國家彼此的貿易成本影響外,也要考量這兩個國家為何不與其他第三國進行貿易,以紐澳的例子而言,因為距離多數國家較遠而使得彼此的貿易較高,其他例如在歐洲的國家,因為彼此之間的距離較近,貿易較容易分散到不同鄰近的國家。
- (四) WTO 產生的貿易效果:最後,以 Rose(2004)的文章作為應用示範,探討加入 WTO 對於一國貿易產生的效果。在這篇文獻的實證結果顯示,加入 WTO 無法顯著地提升一國之貿易量,但該分析採用的數據及模型有部份缺陷,例如許多開發中國家在加入 WTO 時享有較為長期的降稅期程(使得效果不會在一加入後就顯現)、部分國家在加入 WTO 前已先享有其他 WTO 會員給予 MFN 關稅優惠、或是有些國家在加入 WTO 前已修法排除相關的貿易障礙等,當考量上述因素,必須在迴歸模型中將這些特殊情況的國家予以分類,如此便能得到加入 WTO 對於貿易有顯著的正面效果。

四、 一般均衡的貿易政策分析:引力模型

本部分續由德雷克賽爾大學(Drexel University)商學院 Yoto V. Yotov 教授與 WTO 秘書處經濟研究與統計所 Roberta Piermartini 授課,介紹引力模型在一般均衡(General equilibrium)貿易政策分析中的相關架構與應用。

- (一) **動態引力模型**:在探討一般均衡的分析前,先介紹引力模型的各式改良版,例如將模型引進動態的概念,亦即所有要素將隨著時間改變,使得模型除了探討簽署雙邊或區域 FTA 後對貿易成本、貿易需求量及福利的改變外,亦可分析產量、就業、投入資本及所得的變化。
- (二) 引力模型在一般均衡貿易政策分析的應用:
 - 1. 沒有國界的貿易:假設全國 40 個國家之間的貿易沒有邊界,分析其對於貿易的影響為何,效果類似貿易便捷化的概念。根據實證結果顯示,全球因國界的存在,平均而言會降低 92%的貿易量,其效果相當於關稅降低貿易量的一半。
 - 2. **北美自由貿易協定(NAFTA)的一般均衡效果**:實證結果顯示,美國、墨西哥 及加拿大洽簽 NAFTA 後,美國提升的整體福利最小,墨西哥最大,至於其他 拉美國家例如哥倫比亞、哥斯大黎加等將因貿易的轉移效果而有負面影響。
 - 3. **跨大西洋貿易及投資夥伴協定(TTIP)的動態效果**:當考量動態效果後,假設 美國與歐盟簽定 TTIP,在長期而言會有顯著及穩定的正向影響,對於 GDP 越 大的國家所獲得的福利提升效果越強,而部分非 TTIP 的國家則會有負面影 響,因此當美國與歐盟啟動 TTIP 的談判後,加拿大便積極與歐盟洽談 FTA, 亦即後來已於 2017 年生效的歐加全面經濟貿易協定(CETA)。

五、 小組報告

本課程的尾聲由全班分為 6 個小組進行分組報告,職與來自多明尼加、巴拉圭、南非、 迦納及模里西斯的學員同組,報告題目為利用 stata 統計軟體的操作,分析日本及哥倫 比亞的關稅與非關稅措施。

(一) 資料庫:利用世界銀行在 2006 年建立的貿易、產業與保護資料庫(TPP),整體

資料橫跨 1976 年至 2004 年, 分為 28 個產業部門。

- (二) 整體關稅結構:無論透過簡單或加權平均,或是計算 MFN 或實際稅率,整體而言哥倫比亞的平均關稅為 12-13%,高於日本的 3-4%,但日本各項部門之間的關稅差異較大。
- (三) **部門別關稅比較**: 哥倫比亞多數部門的平均關稅偏高,有 19 個部門的平均關稅 高於 10%; 日本僅有食品、鞋類、皮革、紡織、菸草等 7 個部門的平均關稅高 於 10%。
- (四) **非關稅措施**: 哥倫比亞平均關稅越高的部門,該部門實施非關稅措施的比率越高; 日本則相反,平均關稅越高的部門,實施非關稅措施的比率較低。

六、 課程評鑑

課程最後由各學員對本課程提出相關建議,^職表示鑒於現今國際經貿情勢變動迅速, 建議除實際於課堂中進行分析的 WTO、NAFTA 等例子外,應可涵蓋跨太平洋夥伴全面進步 協定(CPTPP)、區域全面經濟夥伴協定(RCEP)或美國川普總統的經貿政策等,以瞭解如何 透過所學之理論與工具,就近期相關的經貿趨勢等議題進行分析。

參、心得與建議

本次 WTO 受訓課程主要分為理論與實務兩個部分,其中理論一開始先介紹常見的貿易指標及相關貿易政策工具,此節對於從事經貿工作的人員相當有幫助,可透過對於各種貿易指標的初步認識及分析,以瞭解世界各國的貿易型態,其中附加價值貿易的概念在近期亦相當興盛,例如經濟合作暨發展組織(OECD)便用此概念計算全球各國在全球價值鏈的參與指數與排名,我國在該指數的排名為第二,僅次於盧森堡,因此相關概念值得國內進一步探討。

在理論課程的後半部為引力模型及一般均衡理論的應用,由於引力模型在貿易相關 討論的文獻中相當興盛,學界亦將該模型進行各種改良及討論,例如現今進行量化分析 常使用的國際貿易分析模型(GTAP),引力模型的概念即為其基礎之一,因此在面臨如何 使量化結果能較貼近現實的困難時,亦有必要透過對於引力模型的深入瞭解,以掌握其 根本。 最後,本課程的重點為透過統計軟體 stata 的實務操作,瞭解每堂理論課程的相關數據是如何計算,其中 stata 統計軟體除了可用來進行貿易指標、引力模型及一般均衡模型等運算外,對於相關貿易數據及關稅等資料的整理亦相當擅長,可在短時間內就相關數據作初步分析。

綜觀本次課程各國出席學員全為各國外交或經貿部門之官員,學員就經貿政策及資料部分多有交流,惟實際熟悉 stata 統計軟體的比例偏低,且由於該軟體的購買費用不低,各學員亦表示回國後可能沒有機會再實際操作。建議未來國內派員可考量由政府部門實際從事研究的單位,或熟悉 stata 等統計軟體的智庫、學者出席課程,以利回國後可持續進行相關實證分析。