

出國報告（出國類別：研究）

## 恐攻危機的因應與介入



服務機關：臺南市政府警察局保安警察大隊特殊任務編組

姓名職稱：警員 黃恩平

派赴國家：法國

出國期間：107年6月24日至107年6月30日

報告日期：107年8月31日

# 目次

摘要.....	3
壹、前言.....	4
貳、訓練單位.....	5
一、RAiD.....	5
二、DCI.....	5
參、訓練時間.....	6
肆、訓練地點.....	6
伍、訓練課程及目的.....	6
陸、課程內容.....	7
一、 危機狀況的處置.....	7
二、 談判概述.....	8
三、 醫療救護.....	9
四、 參訪 RAiD 總部.....	11
五、 結訓典禮.....	14
柒、心得與建議.....	15



# 摘要

此次前往法國參與「恐攻危機的因應與介入」訓練課程，藉由五天的課程中，學習觀摩 RAiD(法國警察特勤隊)面對恐怖攻擊時，如何快速反應並解決恐怖份子所帶來的威脅，以及執行高風險任務時所需要的戰術醫療技術，期間至 RAiD 特勤隊總部參訪，觀摩特勤隊面對恐攻危機時的模擬演練，並與各國特勤隊員(德國 Germany、印度 India、馬里 Mali、波蘭 Poland、摩洛哥 Morocco、阿曼 Sultanate of Oman、沙烏地阿拉伯 Saudi Arabia、突尼西亞 Tunisia、香港 Hong Kong、黎巴嫩 Lebanon、瑞士 Switzerland 及中華民國 R.O.C.等 12 個國家)互相交流、分享所屬特勤隊概況，了解各國特勤單位平時訓練及面對恐怖攻擊之因應作為。



## 壹、前言

法國在全球政治、外交、軍事與經濟上為舉足輕重的大國之一，首都巴黎是歐洲最大的文化與金融中心。21 世紀初恐怖主義興起，法國近年來歷經數次嚴重恐怖攻擊後，其國內軍、警特勤隊為預防此種攻擊型態再次發生，發展出許多反恐相關戰術及應變處置作為。

此次「恐攻危機的因應與介入」一案為法國國際合作處(DCI)與法國國家警察特勤隊(RAid)共同承辦之國際訓練課程。RAid 於 1985 年成立後，參與許多大型反恐或人質救援任務，近年成功執行過的任務有：2015 年 1 月巴黎猶太超市恐怖攻擊，以及同年 11 月巴黎 Bataclan 劇院大規模槍擊事件等。「訓練外國警察及援助」亦是 RAid 任務之一，十分感謝警政署陳署長提供此次前往法國參與訓練課程的平台，藉由此次訓練，了解東西方不同文化下警察制度的差異，特勤隊面對恐怖攻擊的處置流程及內容，不僅推廣我國警察正面形象，亦能與各國特勤隊員建立良好友誼關係。





## 貳、訓練單位

### 一、RAID(Recherche, Assistance, Intervention, Dissuasion)

為法國國家警察中反恐精英部隊(又名黑豹突擊隊)，1985年成立，隸屬於法國內政部，總部位於巴黎西南方 Bièvres，主要任務為法國國內反恐任務、人質解救、處理重大治安事件及逮捕高風險罪犯等，與 BRI(The Brigade de Recherche et d'Intervention)特勤隊皆為法國重要的警察部隊。



### 二、DCI(Direction de la Coopération Internationale)

法國國際合作處，隸屬於法國內政部，成立於2010年，由SCTIP國際警察技術合作處(service de coopération technique internationale de police)及憲兵國際合作小組委員會SDCI(sous-direction de la coopération internationale de la gendarmerie)共同組成，維護法國與鄰近國家國土安全及國際合作服務為宗旨。



## 參、訓練時間

107 年 6 月 25 日至 107 年 6 月 29 日，共 5 日。上課時間大致為上午 10 時至 12 時 30 分、下午 2 時至 5 時，課餘時間皆可自行運用。

## 肆、訓練地點

CIEP(Centre international d'études pédagogiques)

為國際教育研究中心及法國著名的語言學校之一，成立於1945年，地圖上位於巴黎左側近郊的塞芙爾(Sèvres)。1756年，該校址為瓷器製造廠，1881年歷經女子師範學校，到現代成為法國許多國際會議、研習的舉辦場地，校內設有餐廳及宿舍，此次受訓早、午餐及住宿皆安排在此學校內。



## 伍、訓練課程及目的

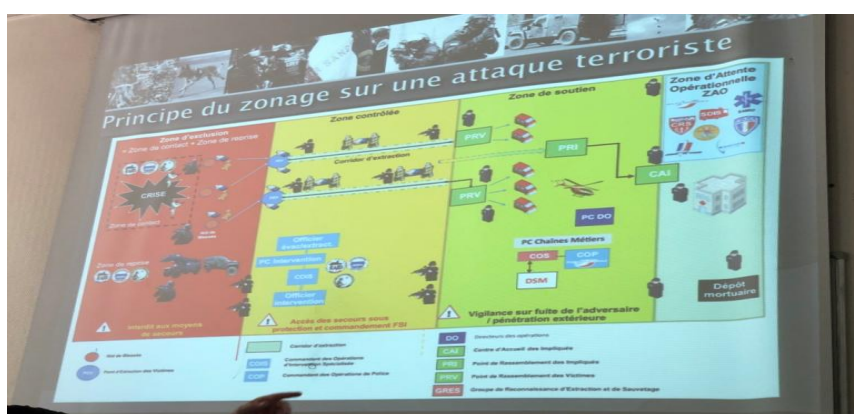
本次課程為「危機狀況的處置」、「談判概述」、「醫療救護」及「參訪 RAiD 總部」，每一堂課分別都是具有豐富經驗及不同專業領域的教官親自授課及講解 RAiD 特勤隊對於往年已執行過的任務、面對恐怖攻擊時該如何快速因應各種可能發生的狀況，分享寶貴的經驗及提出特勤隊所採用之做法，以供學員所屬國家反恐單位於訓練上之參考。同時在課堂上有兩名專業口譯人員負責法語及英語之間翻譯的工作，故能使教官與學員在課程溝通及討論上毫無阻礙。



## 陸、課程內容

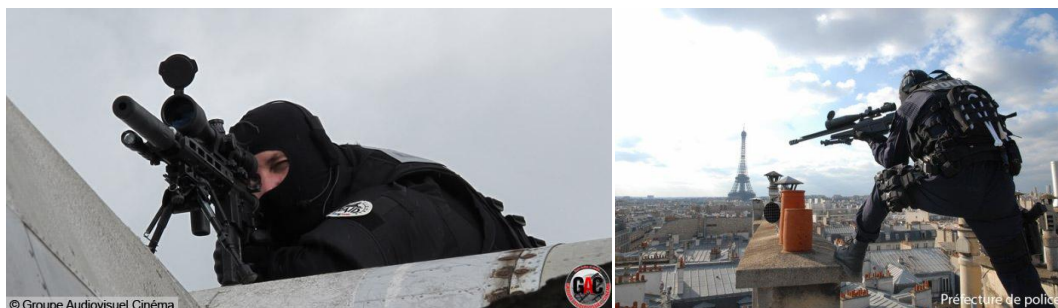
### 一、危機狀況的處置

近年來恐怖攻擊發生的頻率漸增，恐怖份子在大規模的屠殺攻擊中，只需要幾分鐘的時間便能造成最嚴重的傷害，故法國反恐單位在國內結合軍警特勤單位，並平均散布在國內各城鎮，只要國內任何地方發生恐怖攻擊，特勤隊 20 分鐘內便能到達恐攻現場並且完成布署，準備突入殲滅歹徒。當 RAiD 到達恐攻事故現場後，第一線到達現場的巡邏員警便會退出，所有關於與恐怖份子的接觸或談判，全部交由 RAiD 接管並控制。



#### ↑ 恐怖攻擊分區原則

紅色：危機突入區、黃色：危機控制區、綠色：後勤支援區、白色：醫療後送區  
每一次 RAiD 特勤隊出勤，皆會有各種專長的特勤隊員隨隊支援，如在進入房屋內前，會由專業的操作隊員，使用雷達探測器，得知厚實的水泥牆後是否有歹徒或是人質存在，藉以擬訂完善攻堅計畫；遙控無人空拍機或無人地面觀察車的特勤隊員，利用此遙控設備進行空中、陸地及屋內的探勘，確保突入小隊人員的安全；亦或是任何需要 RAiD 出勤的任務，受過嚴格訓練的狙擊手皆能立即到達現場制高點開始觀察，不僅能在遠距離精準的擊斃目標，並且成為隱形觀察者，作為突入小隊強力的後盾。



#### ↑ RAiD 狙擊手，不僅能在遠距離擊斃目標亦能成為隱形觀察者





↑ 2015 年 1 月 9 日巴黎一間猶太超市遭恐怖攻擊，RAiD 特勤隊攻堅突入

## 二、談判概述

在許多危機事件中若要能毫無傷亡平安落幕，談判人員通常是扮演最重要的角色之一。RAiD 特勤隊的組織架構下便有設立談判組的編制，該談判組是由著名危機談判專家 Laurent Combalbert 於 1998 年加入 RAiD 時所創立，在特勤隊六年服務期間，擔任高風險及人質劫持事件的談判代表。目前 RAiD 擁有的談判人員男女比例大約為 94%：6%，在這些編制內的人員中多擁心理學、醫學、法醫學等背景，並在必要時，談判人員會隨同突入小隊進入攻堅，以便在攻堅後若歹徒要求談判遂能夠同步進行。

RAiD 談判人員會在面對以下狀況時進行談判的任務：

1. 恐怖主義攻擊
2. 危機狂熱份子
3. 人質遭到劫持
4. 法國人於國外遭到挾持



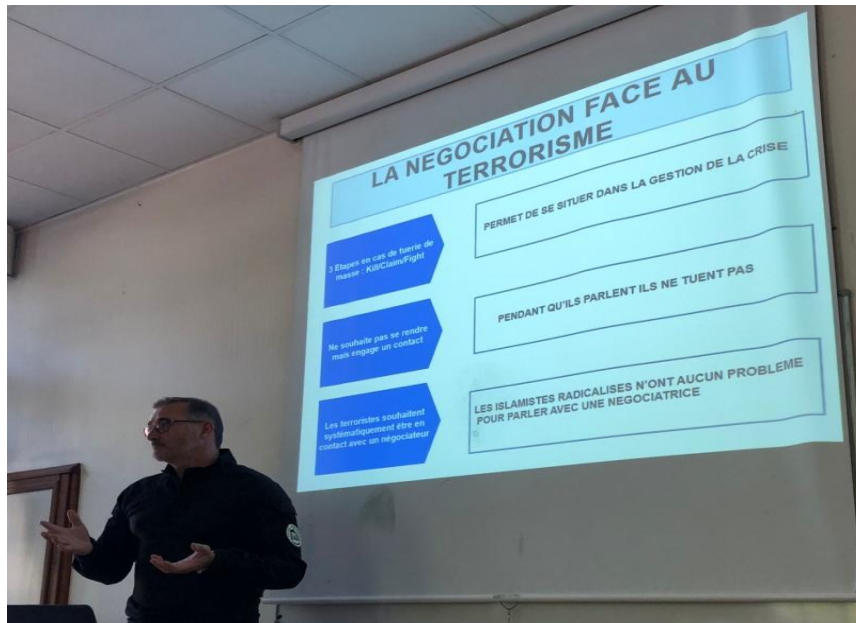
談判人員面對恐怖份子時的狀態：

恐怖份子進行大規模殺戮行動時大多可分類成三步驟：殺害/要求/攻擊→允許將自己置於危機管理之中。

不斷與恐怖份子聯繫→保持與恐怖份子交談，藉此拖延人質生存的時間。

恐怖分子若有目的會希望與談判者保持聯繫→激進伊斯蘭主義份子與談判人員間的談話能沒有阻礙。



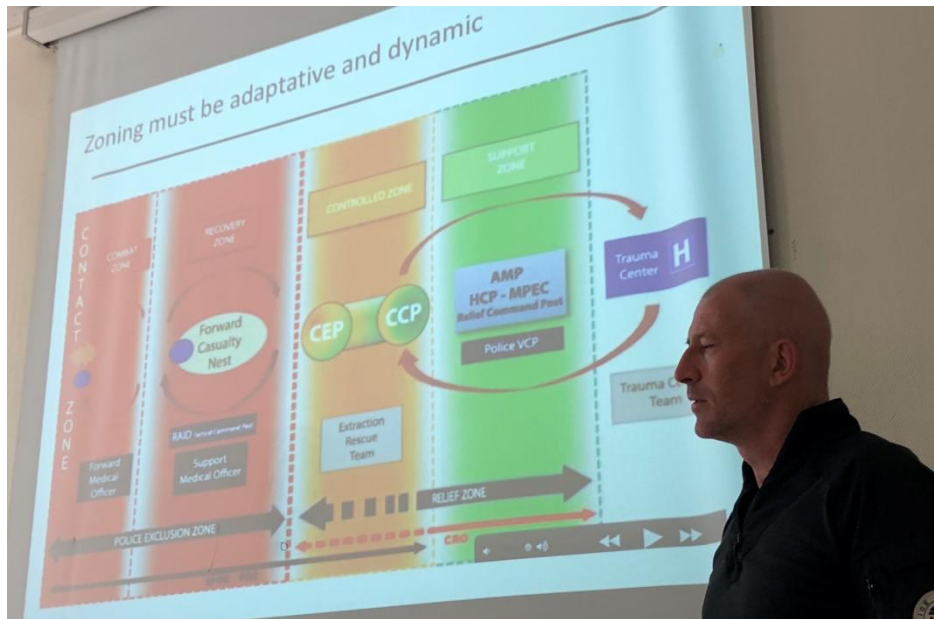


執行高風險危機狀況時，談判被視為戰術工具的一環，藉由談判的過程，使歹徒或恐怖份子意識到還有其他選擇，另一方面能夠為執行任務的各個單位爭取更多縝密計畫的時間。本課程最後授課教官也提出在 RAiD 談判組織內的隊員若為穆斯林(信仰伊斯蘭教者)，能否成為談判人員?答案是可以的，藉由相同的種族、宗教、語言或族群的條件下，能更容易滲透對方的思想與心境，進而能有正面的影響發生，故穆斯林特勤隊員是能執行各種談判任務。

### 三、醫療救護

近年來，法國不斷加強特勤隊之醫療體系以及與醫療處所之合作。日常訓練時即培養特勤隊內部之醫療常識，並建立自己的醫療團隊；在執行任務時，會事先聯繫相關醫療資源與醫療處所，以便在需要時，醫療需求能緊密地彼此銜接，降低傷亡。

在執行任何高風險任務時，特勤隊會使用不同顏色來界定各區塊在執行醫療救護任務所代表的屬性。下圖區塊中，紅色為攻堅突入小隊(內含戰術醫護之特勤隊員 MEDECIN)接敵的高風險區域，當突入小隊在此區域發現歹徒、人質或是隊員有受傷時，戰術醫護編組隊員會立即將傷員帶往橘色救護區域交由專責救護人員(EMT)進行醫療搶救，並由救護車送至醫院進行治療。綠色區域則為前進指揮中心以及支援警力待命的位置。



↑ 執行醫療救護任務分區原則

戰術醫護隊員執行任務時應該要有以下概念：

1. 了解此次突入小隊的主要任務。
2. 從危險區域到安全區域的路線。
3. 運送傷亡人員路線隨時保持流暢。
4. 迅速撤離後給予傷員治療。

在教官講解完本課程後，歸納出執行醫療救護任務時需要的幾項要領：

1. 評估能掌握住的救護區域並排除此區域恐怖分子的威脅。
2. 連結高風險區與救護區之間的通道。
3. 找到最適合運送傷亡人員至救護區的路線。
4. 時間能節省越多，能夠救回的生命也越多。



↑ RAID 有專責執行戰術醫療救護任務之編組

#### 四、參訪 RAiD 總部

在這次訓練課程中，安排各國特勤隊員至 RAiD 特勤隊總部進行參訪，該總部位於法國北部、巴黎西南方的 Bièvres。參訪當天上午我們搭乘中型巴士往特勤隊總部前進，抵達目的地後，徒步進入這塊腹地非常廣闊、擁有多座法國近代歷史上著名建築物的特勤隊總部，同時看到 RAiD 特勤隊員正在為了上午的反恐演練展示做最後準備。

順著動線到達模擬演練臨時搭建的指揮中心，並且由特勤隊員詳細為我們介紹此指揮中心內各個隊員負責何種任務以及各項設備的功用及運作流程，從講解當中能夠發現坐在指揮中心內的特勤隊員與在攻堅現場的突入小隊之間，資訊交換、數據更新甚至命令下達皆是有條不紊流暢的進行。



↑ 因應危機事件所臨時搭建之指揮中心及內部展示

接著到了外觀由鐵皮搭建成的室內 shoot house，這棟大型鐵皮屋在這次模擬演練劇本中，被設定成一間百貨商場，並且將會有恐怖份子持槍進入此商場隨意進行掃射後躲進房間內，意圖與前往百貨商場攻堅的 RAiD 突入小隊交火對峙。此次模擬恐怖份子持槍到百貨商場外部及內部掃射殺人的演練中，從基層派出所員警接獲報案到達現場、發現傷亡人員後通報救護單位乃至於請求增派特勤單位介入處理恐怖危機，不僅明確看出法國警察面對類似恐怖攻擊時危機應變處置能力，也看出不同層級之警察單位扎實的訓練以及警察與救護機關間橫向聯繫的重要性。藉著各個警消單位反覆的共同模擬演練，若於法國國內再次發生恐怖攻擊時，所有治安及消防救護人員皆能展現出專業應變能力，並順利化解棘手的國際性恐攻事件。





↑ 接獲民眾報案後第一層警力到場(同我國派出所巡邏警力)



↑ 接獲民眾報案後第一層警力到場(同我國派出所巡邏警力)



↑ RAiD 特勤隊員到達事故現場準備攻堅突入



↑ RAiD 特勤隊員進入模擬賣場內攻堅



## 五、結訓典禮

從第一天彼此互不熟悉到第五天上午和樂融洽的結訓典禮，共十二國特勤隊學員們因為此次的訓練齊聚在法國，回想短短四天的課程中，共同學習由法國最精銳的警察特勤隊帶給我們專業知識和經驗交流，或許皆是「特勤隊」一份子的關係，讓素昧平生的我們能夠很快地拉近彼此間的距離，也多了許多可以共同分享的話題。結訓典禮這天早上，我們在學校內的一間交誼廳舉行，由主辦單位 DCI 承辦人及法國特勤隊 RAiD 教官們致詞後，隨即唱名頒發結訓證書及致贈紀念品，當筆者從特勤隊教官手中接過證書時，能夠代表中華民國特勤隊的一員來到法國參訓的那份感動及榮譽也同時烙印在心中。



↑ 由 RAiD 教官頒發結訓證書



↑ 與主辦單位 DCI 承辦人、RAiD 承辦人致贈紀念品



## 柒、心得與建議

透過此次為期五天「恐攻危機的因應與介入」訓練課程中，了解到法國 RAiD 警察特勤隊面對恐攻危機狀況的處置運作，傷患醫療及救護的處理流程等實務上操作模式，不僅能在學術上吸收該特勤隊分享的實戰經驗，也同時和國外許多特勤隊員建立起友誼的橋樑，藉此拓展國際視野，提升我國在國際上之能見度。在資訊發達、恐怖主義恣意橫行的時代，各國多有發展出反恐戰略或蒐集反恐情資等單位，雖然我國治安狀況相較於國外許多地區安穩，亦尚未有恐怖攻擊事件發生，但建議我國治安單位能藉由強化反恐相關訓練、整合各特勤單位間的協調聯繫及熟悉危機發生時的應變處置流程等方法，期許能確實建立危機反應機制，防患未然。

