

出國報告（出國類別：開會）

出席 APEC 第 45 次運輸工作小組會議
出國報告書

服務機關：臺灣港務股份有限公司

姓名職稱：陳俊銘 經理

派赴國家：韓國

出國期間：107.04.22 至 107.04.25

報告日期：107.06.27

行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：14 含附件：是 否

出國報告名稱：出席 APEC 第 45 次運輸工作小組會議出國報告書

出國計畫主辦機關/聯絡人/電話

臺灣港務股份有限公司/陳俊銘/07-5219000#3150

出國人員姓名/服務機關/單位/職稱/電話

陳俊銘/臺灣港務股份有限公司/企劃處/經理/07-5219000#3150

出國類別：考察 進修 研究 實習 視察 訪問 開會 談判 其他

出國期間：民國 107 年 4 月 22 日至 107 年 4 月 25 日

出國地區：韓國首爾

報告日期：民國 107 年 6 月 27 日

分類號/目：

關 鍵 詞：

內容摘要：

1. 海運專家小組主席建議所有的提案概念文件在會議中報告後充分討論，以增進各會員體對提案的瞭解，為增加成功獲得經費之機率，提案內容最好能涉及跨運具別之專家小組。海運專家小組主席再次介紹概念文件連署及提交之流程，並鼓勵於會員體報告時，討論未來可能議題，例如綠色海運政策或是智慧港口發展等。我國亦表達將配合於後續會議中報告我國發展情況。
2. 海運保安次級專家小組主席於會中報告海運業網路安全議題，包含船舶資訊傳輸及港口端各作業流程的資訊傳輸，建議各會員體強化現有的網路保安設備及措施，並計劃配合 IMO 規範，擬定新提案計畫以改善網路安全管理。
3. APEC 海運工作小組進行中計畫與現行的國際海運產業發展方向一致，包含供應鏈連結、綠色港口推動、船員專業訓練等，透過持續參與會議及觀察各項議題之進行，我國較可掌握亞太地區及國際海運情勢的發展，亦可將該等資訊轉化為各航商、海運物流相關產業、港口機構及政府部門可運用的知識，俾利我國海運業發展與國際趨勢接軌。

目次

壹、	目的	4
貳、	行程安排	5
參、	會議過程	7
肆、	心得與建議	14

壹、目的

APEC 運輸工作小組會議係亞太經濟合作組織(APEC)下的工作小組之一，主要設立目標在於促進交通運輸服務的自由化以及提升 APEC 運輸系統安全性以促進亞太地區經濟發展。在經濟發展的同時，它同時也追求保安、運輸安全與環境永續等議題之共同利益。主要工作包含幫助完善各國國內法規、發展複合式運輸供應鏈、整合企業與社會責任、建構所有利害關係者的核心能力，使其達成自由且開放貿易的最終目標。

APEC 運輸工作小組的首要任務在於執行 APEC 運輸部長會議等管理階層所擬定之策略計畫及年度行動方案，同時 APEC 運輸工作小組也與 APEC 旗下的其他工作小組，如觀光、能源、關務等小組密切配合，共同為 APEC 經濟體的緊密合作努力。因應去(106)年舉辦之第 10 次 APEC 運輸部長(TMM10)會議所討論聚焦之運輸發展主軸，續由運輸工作小組會議依主軸討論後續相關推動計畫，以促進各經濟體之運輸連結性。

本次會議由韓國擔任主辦國，由韓國國土交通部(MOLIT)負責籌辦，於 107 年 4 月 23~24 日於首爾舉行為期 2 天的運輸工作小組會議。我國歷年來皆由交通部及運輸研究所組團前往參加歷次運輸工作小組會議，藉由參與會議瞭解國際間運輸相關議題及趨勢、法規訂定等最新發展，並與 APEC 各經濟體建立良好的合作夥伴關係，奠定未來雙方進一步合作之基礎。

貳、行程安排

本次會議行程共計 4 天，扣除前後兩天交通移動時間，107 年 4 月 23~24 日參加 APEC 第 45 次運輸工作小組會議及其相關子會議。本次行程分列如下：

4 月 22 日(星期日)

高雄小港機場 - 韓國仁川國際機場 - 韓國首爾市

4 月 23 日(星期一)

上午：運輸工作小組全體會員大會(開幕式)

下午：海運專家小組(MEG)會議

4 月 24 日(星期二)

上午：海運專家小組(MEG)會議、海運保安次及專家小組會議(MEG-SEC)

下午：海運專家小組(MEG)會議、運輸工作小組全體會員大會(閉幕式)

4 月 25 日(星期三)

韓國首爾市 - 韓國仁川國際機場 - 高雄小港機場

ANNEX A) Tentative Program of the APEC TPT-WG45

Day	Time	Activity	Venue
4.22 (Sun)	14:00-18:00	◆ Pre-arrangement meeting - Lead-Shepherd and Chairs of Expert Groups	36F Charlotte Suite
4.23 (Mon)	08:00-17:00	Registration	3F Lobby
	09:00-09:30	◆ Opening Plenary1	3F Sapphire Ballroom
	09:30-09:45	Coffee Break	3F Lobby
	09:45-10:40	◆ Opening Plenary2	3F Sapphire Ballroom
	10:40-10:50	Coffee Break	3F Lobby
	11:00-12:00	◆ Opening Plenary3	
	12:00-13:00	Working Lunch	36F Belle-Vue Suite 37F Pearl Room
	13:00-16:00	◆ Expert Group Break-out Meetings1	
		- Aviation Experts Group	3F Sapphire Ballroom-1
		- Land Experts Group	2F Emerald Room-1
		- Maritime Experts Group	2F Emerald Room-2
		- Intermodal and ITS Experts Group	2F Emerald Room-3
	16:00-16:20	Coffee Break	2F,3F Lobby
16:20-19:00	◆ Expert Group Break-out Meetings2		
19:00-20:30	Official Dinner	3F Sapphire Ballroom	
4.24 (Tue)	09:00-11:00	◆ Expert Group Break-out Meetings3	
		- Aviation Experts Group	3F Sapphire Ballroom-1
		- Land Experts Group	2F Emerald Room-1
		- Maritime Experts Group	2F Emerald Room-2
		- Intermodal and ITS Experts Group	2F Emerald Room-3
	11:00-11:20	Coffee Break	2F, 3F Lobby
	11:20-13:00	◆ Expert Group Break-out Meetings4	
	13:00-14:30	Working Lunch	3F Sapphire Ballroom
	14:30-16:00	◆ Expert Group Break-out Meetings5 (Preparation for EG Final Reports)	
		- Aviation Experts Group	3F Sapphire Ballroom-1
- Land Experts Group		2F Emerald Room-1	
- Maritime Experts Group		2F Emerald Room-2	
	- Intermodal and ITS Experts Group	2F Emerald Room-3	
16:00-16:30	Coffee Break	3F Lobby	
16:30-18:15	◆ Closing Plenary	3F Sapphire Ballroom	

參、會議過程

一、出席會議代表

出席 APEC 第 45 次運輸工作小組(Transportation Working Group, TPT-WG45)會議之會員體包括澳洲、加拿大、中國大陸、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、我國、泰國、美國、越南等 18 個會員體，另 APEC 港埠服務網絡(APEC Port Services Network, APSN)派員出席報告，能源工作小組(Energy Working Group, EWG)與人力資源發展工作小組(Human Resource Development Working Group, HRDWG)主席亦受邀出席會議。APEC 秘書處則由計畫指導員(Programme Director)代表出席。。

二、我國出席人員及出席會議說明

我國出席本次運輸工作小組(TPT-WG)會議之代表團團員共計 19 人，由交通部運輸研究所副所長黃新薰博士擔任領隊，全體人員包括：

1. 交通部運輸研究所 黃新薰副所長
2. 交通部運輸研究所 邱佩諄研究員
3. 交通部科技顧問室 劉建邦技正
4. 交通部航政司 陳勁睿副研究員
5. 交通部路政司 劉信宏科員
6. 交通部民用航空局 朱衍達科長
7. 交通部民用航空局 邱美珍技正
8. 交通部民用航空局 張任緯專員
9. 交通部民用航空局 周承霈技士
10. 交通部道路交通安全督導委員會 楊雅萍專員
11. 交通部航港局 饒智平組長
12. 交通部航港局 許家駒科長

13. 國立交通大學 吳昆峯助理教授
14. 財團法人車輛安全審驗中心 許志成處長
15. 台北市航空貨運承攬商業同業公會 范建武理事長
16. 車輛公會(國瑞汽車) 陳惠智理事
17. 臺灣港務股份有限公司 陳俊銘經理
18. 台灣經濟研究院 顏君聿組長
19. 台灣經濟研究院 劉禹伸副研究員

本次運輸工作小組(TPT-WG)會議於期間分別舉行多項會議。除全體會員大會由全體代表出席外，其他各個專家小組會議、次級專家小組會議等皆為同時舉行，爰依行前會議確認之任務分工原則，就會議之重要性以及我國參與之程度，分別安排相關單位代表出席會議。

針對我國出席代表於會中報告相關事務最新發展，各會員體均十分肯定我國報告內容以及積極參與 TPT-WG 相關事務態度，謹說明相關情形如下：

(一) 交通部民用航空局(簡稱民航局)朱衍達科長、邱美珍技正、張任緯專員、周承霈技士、台北市航空貨運承攬商業同業公會范建武理事長代表出席航空專家小組(AEG)會議，議程涵蓋航空安全次級專家小組(AEG-SAF)、航空服務次級專家小組(AEG-SRV)、航空保安次級專家小組(AEG-SEC)相關議題。

民航局張任緯專員於 AEG 會中報告我國航空服務自由化進展。自去(2017)年 4 月召開 TPT-WG44 迄今，我國簽署或修訂 3 個航約，後續仍將持續洽簽新約或修訂航約，以符航空公司及市場需求，並強化我國與其他 APEC 會員體間之連結性。目前臺灣地區由 87 家國籍及外籍航空公司營運之國際定期客運航線計 211 條，貨運航線 85 條，合計 296 條，可連接 141 個城市。

民航局周承霈技士於 AEG 會中報告我國針對航空公司結束營業、停航及航班遲延之消費者保護措施，主要係透過修訂民航相關法規，規範航空公司於上述情況發生時應提報之消保計畫及申請審查程序，以強化消保作為。

(二) 交通部航政司陳勁睿副研究員、航港局饒智平組長、許家駒科長、臺灣港務公司陳俊銘經理代表出席海運專家小組(MEG)會議，議程涵蓋海運保安次級專家小組(MEG-SEC)議題之討論。

(三) 3. 交通部路政司劉信宏科員、道安會楊雅萍專員、交通大學吳昆峯助理教授、車輛公會陳惠智理事、車安中心許志成處長代表出席陸運專家小組(LEG)會議，議程涵蓋道路與軌道安全次級專家小組(LEG-SAF)與車輛標準調和次級專家小組(LEG-VSHG)相關議題。

財團法人車輛安全審驗中心許志成處長於 LEG 會中報告我國車輛安全型式認證制度及法規調和現況。許處長表達我國車輛安全型式認證制度自 1998 年實施後，積極與各會員體分享我國法令與相關施行實際作業成果，並歡迎彼此交流意見，我方亦願協助提供制度建立的相關經驗輸出。此外，我國為配合茂物宣言對於法規調和的期待，持續積極導入以聯合國 UN 法規為國內車輛安全法規標準的基礎，現階段為每年兩次檢視 UN 法規增修案，並斟酌納入國內法規增修之參考，以維護國內車輛使用者的用車安全，本次內容主要為分享 2016 年下半年與 2017 年上半年的成果。另由於法規與車輛上市規格息息相關，法規調和對於政府/產業/消費者帶來許多各適用層面的保障，反之，也潛藏對於政府/產業/消費者的一些各適用層面的安全疑慮，其差異來自於認證程序是否涵蓋各個環節，特別以三個案例舉證說明，期望分享各會員體，俾促進法規調和之進展。

交通大學吳昆峯助理教授於 LEG 會中報告「APEC 區域機車傷亡統計及事故調查項目定義之參考手冊(Developing Guidelines for Motorcycle Crash Data Collection and Reporting in the APEC Region)」自籌計畫概念文件，此計畫將透過蒐集各國機車事故調查項目，研究最佳實務調查項目、建議至少列入的調查項目及定義，並以文獻回顧、問卷調查、專家會議、成果撰寫等方式進行，視情況在臺灣辦理研討會，邀請學者專家組織、相關產業及 APEC 會員體參加，俾共同改善 APEC 區域的交通安全。本項計畫由越南、馬來西亞、巴布亞紐幾內亞及韓國共同支持，並獲 LEG 採認。

(四) 4. 交通部運輸研究所黃新薰副所長、邱佩諄研究員、交通部科技顧問室(簡稱科

顧室)劉建邦技正、台灣經濟研究院顏君聿組長及劉禹伸副研究員代表參加複合運輸與智慧型運輸系統專家小組(IIEG)會議。

科顧室劉建邦技正於 IIEG 會議中報告我國智慧運輸系統發展近況。我國交通部自 2017 年啟動為期 4 年的智慧運輸系統發展建設計畫，計畫內容包括智慧交通安全計畫、運輸走廊壅塞改善計畫、偏鄉交通便捷計畫、運輸資源整合共享計畫，以及車聯網科技應用計畫等，自 2017 年起，許多新的資通訊技術已廣泛運用於交通服務。在這些計畫中最值得一提的是車聯網技術應用於機車安全改善計畫，透過感測設備及提醒措施，提升機車行車安全，這項計畫也可以作為未來自動駕駛車輛或機車車聯網的基礎計畫。此外，交通部於 2018 年 4 月舉辦國際智慧永續交通研習班，分享各會員體所面臨之交通問題，並探討如何運用適當的資通訊及智慧交通技術來提升交通服務，我方代表於會中提出希望類似活動能持續，並擴大參與以提升其效果，達到弭平會員體間的數位落差，讓所有會員體都能享受運用科技改善交通服務品質的好處。

三、海運專家小組重要討論及決議事項

(一) 主持人及與會者

海運專家小組(MEG)主席為日本 Motohisa Abe 先生，MEG-SEC 主席為美國 Michael Brown 先生。本次計有澳洲、加拿大、中國大陸、香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、中華臺北、泰國、美國、越南等 17 個會員體共 41 位代表出席會議，另有 2 位受邀來賓來自 APSN (APEC Port Services Network)。

(二) 該專家小組會議整體性／一般性議題討論概況

1. MEG 主席回顧於我國舉辦 TPT-WG44 之成果，並再次確認本次海運保安次級專家小組(MEG-SEC)會議將不另獨立舉行，將相關議題納入海運專家小組(MEG)會議中討論，並確認本次 TPT-WG45 會議議程。
2. MEG 主席建議所有的提案概念文件在會議中報告後充分討論，以增進各會員體對提案的瞭解，為增加成功獲得經費之機率，提案內容最好能涉及跨運具別之專家小

組。海運專家小組主席再次介紹概念文件連署及提交之流程，並鼓勵於會員體報告時，討論未來可能議題，例如綠色海運政策或是智慧港口發展等。我國亦表達將配合於後續會議中報告我國發展情況。

3. 為利海運相關議題能獲充分討論，經海運專家小組及海運保安次級專家小組確認，於下次秘魯舉辦之 TPT-WG46，將爭取分別召開之機會。本提案已於閉幕大會中報告，待 HOD 與主辦國秘魯後續確認。
4. 海運專家小組主席每兩年遴選一次，前次(2016 年)由日本 Motohisa Abe 先生獲選擔任，本次會議因主席任期已屆，經美國推薦，全體會員體一致附議由日本 Motohisa Abe 先生續任。

(三) 各會員體(含我國)參與代表相關發言或簡報內容

1. 中國大陸

中國大陸就其海運政策進行簡報，內容包含海運市場概況、自由貿易區發展情形、一帶一路計畫、智慧運輸及監理規定變革等介紹，海運專家小組感謝中國大陸之分享。

2. 馬來西亞

馬來西亞簡報近期對於綠色運輸政策之努力與該國綠色航運政策計畫，以及在綠色運輸研討會上之預期成果及相關討論議題，並推動國內及東協地區的小型船舶現代化，以減少燃油消耗及 CO2 排放。海運專家小組感謝馬來西亞之分享，並強調綠色運輸的重要性。

3. 泰國

泰國簡報其水運發展概況與推動環境友善之措施，另說明其蘭加邦港及曼谷港碼頭之發展計畫，該二計畫係為面對泰國貨櫃量持續成長造成未來港埠能量不足，因而啟動的碼頭擴充計畫。

4. APSN

APSN 報告近期工作成果，包含 2017 年 8 月於越南胡志明市舉辦之工作坊以及綠色港口獎勵制度(GPAS)之執行情形，另外並宣布 APEC 港口連結論壇將於 2018 年 11 月於新加坡舉行。

5. 於未來的海運專家小組會議，菲律賓表示將提出新的概念性文件，我國亦表達將於會員體報告中進行簡報之意願。

6. 海運保安次級專家小組主席 Michael Brown 先生報告近期國際海事組織 (International Maritime Organization, IMO) 及美洲國家組織 (Organization of American States, OAS) 相關發展動態，IMO 將於 7 月 23-27 日於中國大陸寧波舉辦，另於 6 月 11-13 日於倫敦舉辦港口安全工作坊，IMO 將聚焦於四項安全相關議題，包含：(1) ISPS CODE (針對指定機關或負責港口設備安全之官員)；(2) 自我評核；(3) 演練及演習；(4) 人員安全訓練。

7. 海運保安次級專家小組主席於會中報告海運業網路安全議題，包含船舶資訊傳輸及港口端各作業流程的資訊傳輸，隨著網路安全威脅與層級的提升，建議各會員體強化現有的網路保安設備及措施，並計劃配合 IMO 規範，擬定新提案計畫以改善網路安全管理。

(四) 運輸工作小組進行中、新提議、完成之計畫或議題說明

1. 進行中之計畫或議題

(3) 推廣郵輪航行至 APEC 區域各港口 (Promoting Cruise Visits to Ports Within APEC Region) – 日本

日本更新該自籌計畫辦理進度，包含推廣郵輪產業作為，並將於 2018 年夏天完成郵輪產業推廣網站建置，鼓勵各會員體提供推廣郵輪產業的案例分享。海運專家小組再次強調本計畫之重要性。

(4) APEC 海運危險品與貨櫃運輸事故預防研討會 (APEC Workshop/Seminar on Capacity Building for Preventing Accidents in Maritime Dangerous Goods & Containers Transportation) – 日本

日本宣布將在 2018 年 11 月於該國舉行國際性之工作坊/研討會，海運專家小組對此表示歡迎，並請日本未來持續分享該活動之相關資訊。

(5) APEC 船員全球化能力建構論壇 (APEC Forum on Building the Global Capacity of Seafarers) – 韓國

韓國對於本自籌計畫於會中分享最新辦理情形，已於 2017 年 10 月於釜山辦理國際研討會，計有 10 個 APEC 會員體及 5 個歐洲國家參與，並針對提升船員能力之可能措施進行討論。海運專家小組對於其成果表示肯定。

2. 新計畫

(1) 透過卓越船員訓練網路於 APEC 區域內提升海事教育及訓練(Establishment of the Seafarer Excellence Network of the Asia Pacific , SENAP)－韓國
韓國簡報該計畫背景、目標及相關工作計畫，海運專家小組體認到該計畫之重要性，並請韓國更新相關推動進展，俾達到更佳之執行成效。該計畫已獲得包含我國在內共 10 個會員體支持，預計於今(2018)年 8 月開始執行，計劃建立一個完整的一站式交流網路，以滿足 APEC 地區現有及未來相關需求。

(2) APEC 海運政策通則培訓課程(APEC Training Course on Common Principles to Shipping Policy)－日本、越南

日本提出報告說明相關課程曾於 2011、2014 和 2015 年舉辦，下次課程將在越南舉辦，海運專家小組於本次會議就可能的議程安排進行討論，越南和日本將合作提出一項新的概念計畫，主題將由主辦會員體規劃，並納入近期海運發展趨勢一併考量。海運專家小組請各會員體提供相關建議。

(3) 數據評估及管理資料整合 APEC 港口社區系統研討會(Workshop on Assessing and Managing Data to integrate APEC Port Community Systems)－秘魯

秘魯說明該研討會將聚焦於概念分享及具體作法應用於資訊系統整合，海運專家小組建議秘魯可參考過去曾做過之實務案例及研究，以獲得更佳執行成效。

(4) 推動 APEC 港口產業數位創新強化供應鏈連結與區域整合(Promoting Digital Innovation in the Port Industry in APEC economies to Promote Supply Chain Connectivity and Regional Integration)－中國大陸

中國大陸介紹該計畫背景、目標及實踐方法，海運專家小組體認到本計畫之重要性，APSN 亦表達協助本計畫推動之意願。

肆、心得與建議

- 一、APEC 運輸工作小組會議可提供我國對於國際運輸相關事務之最新發展訊息，建議交通部相關業管機關/單位與民間單位未來應持續積極參與 APEC 運輸工作小組相關會議，藉此掌握國際發展趨勢脈絡，提供我國訂定國內運輸政策之參考。
- 二、建議爾後出席會議人員除應於會前掌握我國政策發展現況，與相關議題處理情形等資料外，於會議中主動分享資訊，強化會議參與深度，並把握各種機會，與其他會員體代表交流，以掌握各國最新發展趨勢。
- 三、APEC 海運工作小組目前進行的計畫與現行的國際海運產業發展方向一致，包含供應鏈連結、綠色港口推動、船員專業訓練等，透過持續參與會議及觀察各項議題之進行，我國較可掌握亞太地區及國際海運情勢的發展，亦可將該等資訊轉化為各航商、海運物流相關產業、港口機構及政府部門可運用的知識，俾利我國海運業發展與國際趨勢接軌。
- 四、APSN 將於今(2018)年 11 月於新加坡舉辦第 11 屆 APSN 常務理事會暨 APEC 港口連結論壇，主要討論內容為港口供應鏈連結的趨勢與挑戰，並鼓勵各會員體踴躍參加「APSN 綠色港口獎勵制度(Green Port Award System, GPAS)」認證。我國可藉此機會參與認證，以增加國際能見度。臺灣港務公司預定參加今年度的 GPAS 認證作業，並決定以臺北港代表參與認證，刻正由臺北港依相關規定準備申請文件，後續可藉此機會提升我國港埠在 APEC 能見度。
- 五、日本提倡推廣郵輪計畫，將在今(2018)年 7 月啟用郵輪網站，我國除已在此次 TPT-WG45 會場分享亞洲郵輪成長及我國郵輪近況（如 Caledonian Sky）外，後續可進一步提供我國郵輪港口或航線等相關資訊給日本網站，連結 APEC 各會員體共同行銷推廣亞太郵輪市場。