

出國報告 (出國類別:進修)

參加美國哈佛大學甘迺迪政府學院
哈佛-臺灣領袖計畫
**Senior Executive in National and
International Security**
結訓報告

服務機關: 外交部資訊及電務處

姓名職稱: 金玉琪 / 資通安全科科长

派赴國家: 美國

出國期間: 中華民國 106 年 12 月 3 日至 15 日

報告日期: 中華民國 3 月

摘要

哈佛大學約翰·F·甘迺迪政府學院為世界頂尖公共政策學校，孕蘊了許多國際優秀政治領袖及政府官員。該學院舉辦之「高階主管國家與國際安全學程」(Senior Executive in National and International Security)兩週課程旨在增進各國中高階主管瞭解當前國際政治及安全之最新趨勢及挑戰。

筆者奉核定於上(106)年 12 月 3 日至 15 日參加旨揭訓練計畫。該計畫主要邀請美國政府資深官員及幕僚、退役將領、著名學者專家、資深媒體及政治評論家等，就當前國際安全議題及挑戰提出精闢之分析說明，內容涵蓋非傳統安全威脅(網安)、中國大陸勢力影響下之全球地緣政治及經濟發展趨勢、北韓問題、美中俄關係、美國國土安全、軍事、外交及經貿政策等。訓練期間，筆者有機會與來自 18 個國家之政府幕僚、高階軍官、資深外交、情治、智庫研究等參訓學員交換意見，深刻瞭解當今各國官員對相關議題之見解及實務經驗，增進國際視野及拓展人脈關係。

目次

一、 參訓目的

二、 參訓過程

(一)師資組成

(二)學員組成

(三)課程安排

三、 觀察心得與建議

一、參訓目的

為增進當前國際安全情勢之瞭解及建立人脈關係，筆者奉核定於上(106)年 12 月 3 日至 15 日參加哈佛大學甘迺迪政府學院舉辦之「高階主管國家與國際安全學程」(Senior Executive in National and International Security)兩週課程，該計畫主要邀請美國政府資深官員及幕僚、退役將領、著名學者專家、資深媒體及政治評論家等，就當前國際安全議題及挑戰提出精闢之分析說明，其中涵蓋非傳統安全威脅(網安)，中國大陸勢力影響下之全球地緣政治及經濟發展趨勢、北韓問題、美中俄關係、美國國土安全、軍事、外交及經貿政策等。課程中，筆者有機會與來自美國、加拿大、英國、瑞典、德國、荷蘭、烏克蘭、日本、菲律賓、沙烏地阿拉伯、巴基斯坦、奈及利亞、波札那、印度、智利、秘魯、澳洲、紐西蘭等 18 國政府之幕僚、高階軍官、資深外交、情治、智庫研究人員等參訓學員交換意見，深刻瞭解當今各國官員對相關議題之見解及實務經驗，增進國際視野及拓展人脈關係。

二、參訓過程

(一)師資組成

此一訓練計畫邀請前任美國國務次卿 Thomas R. Pickering、哈佛大學約翰·F·甘迺迪政府學院 Belfer Center 國際安全研究計畫主任 Dr. Steven Miller、前歐巴馬總統國家安全幕僚 Troy Thomas、哈佛大學約翰·F·甘迺迪政府學院 Belfer Center 國際關係研究執行計畫主任暨前任白宮大規模毀滅性武器等軍備控制計畫協調人 Dr. Gary Samore、美國陸軍戰爭學院戰略研究所拉美研究教授 Dr. Evan Ellis、前國務卿萊斯顧問及現任約翰霍普金斯大學國際關係策略研究計畫主任 Eliot A. Cohen(THE BIG STICK 一書作者)、前國防部長參謀長暨現任 Belfer Center 中心聯合主任 Eric Rosenbach、現任美國國家安全局局長(NSA)、美國網戰司令部司令(USCYBERCOM)暨中央安全局局長(CSS) Michael S. Rogers 上將、哈佛約翰·F·甘迺迪政府學院教授、首任院長，政治與國際關係理論家 Graham T. Allison (曾提出修昔底德陷阱 Thucydides's trap 理論)、美國國家情報局前局長 James Clapper、前任副參謀長聯席會議主席 James Cartwright、美國前國土安全部負責政府間事務副部長 Juliette Kayyem、紐約時報首席華盛頓記者

David Sanger、前白宮國內政策委員會主任 Roger Porter、國務院前國務次卿 R. Nicholas Burns、現任共和黨眾議員 Chris Gibson、前哈佛大學約翰·F·甘迺迪政府學院院長 Joe Nye (曾提出軟實力、巧實力等外交學說)、美白宮國家安全會議總統戰略規劃副助理 Nadia Schadlow、美國前駐北大西洋公約組織代表 Doug Lute 大使、前國防部長 Ash Carter 等專家學者。

(二)學員組成

參訓學員多半來自美國情治、國防部、國務院、智庫等高階將領，資深官員及研究員，其他其學員則為自加拿大、英國、瑞典、德國、荷蘭、烏克蘭、日本、菲律賓、沙烏地阿拉伯、巴基斯坦、奈及利亞、波札那、印度、智利、秘魯、澳洲、紐西蘭等高階軍官，政府重要幕僚，外交及情治官員等，共計 67 名學員。

(三)課程安排

(1)本計畫由資深國際安全顧問專家 Willian Rapp 擔任課程總協調人，渠為退役少將、曾任駐阿富汗美軍後勤部隊副司令、美國國會軍隊高級聯絡官、美國軍事學院指揮官等，現為哈佛大學甘迺迪政府學院 Belfter 中心軍事講師及國家安全學人計畫之總協調人。渠於課程前引導介紹講座，並主持區域安全概況討論，小組討論，模擬推演會議等，渠亦就其專業講授美國軍民關係。

(2)課程主題包括美外交展望、世界安全趨勢、美國國家安全概況、北韓問題、非洲發展及安全問題、拉美地區安全概況、軟實力之局限及必要之軍事力量、網路安全、美國網路安全策略、亞洲與中國、戰略情報、軍事力量、美國國土安全政策、資訊力量、經濟與國安、總統決策、美國外交政策之挑戰、國際制裁之力量、外交事務、國會與國家安全政策、未來世界秩序、政府跨域整合、二十一世紀危機管理、北約及跨域合作協調等。課程進行主要由上揭學者專家講課，後由學員提問討論。

(3)分組專題報告:各組利用上午課前時間進行討論，並於週五發表討論結果。由於參訓期間是當北韓發射導彈事件，專題主題則為北韓問題，討論題目各為：**(a)**請列出 8 個國家就北韓發射洲際導彈最受影響者**(b)**請列出哪些國家聯盟或國際組織已直接介入並回應此一威脅**(c)**上述國家聯盟已簽署承諾倘任一聯盟國遭攻擊，其他簽約國將予協助?**(d)**請預測未來兩年朝鮮半島是否發生大規模軍事衝突或核武衝突?**(e)**請就中國及俄國是否積極降低北韓擁有核武之國家地位?**(f)**金正恩是否可接受簽署和平條約，確保其國境疆域之合法性，作為交換渠停止核試爆及發射洲際導彈計畫?**(g)**金正恩及其領導之 DPRK 政權能否被嚇阻? 何種嚇阻方式?**(h)**以北韓近日發射之洲際導彈，是否認為已進升至擁核國之地位?**(i)**日本及南韓是否可因此發展其核武能力?

討論中臺灣曾被列為受影響國家，筆者復以臺灣位於東亞地區，任一衝突勢必影響周邊國家，臺灣亦不例外，雖我國並非北韓攻擊目標，惟其導彈之精準度有待商榷，倘誤射或射程稍不精準亦有可能直接受到影響，再者臺灣仰賴進出口貿易，倘此一區域不穩定，多少衝擊經濟發展。另筆者小組討論結果為倘朝鮮半島發生衝突，最受影響國家之一為中國大陸，係因美國即使尚未全面瞭解北韓之核武實力，惟仍有能力對抗北韓，然所付出之代價乃係東北亞盟國之和平穩定及其可能遭受報復，反之就中國大陸而言，倘美國軍事力量直接介入朝鮮半島，戰場拉近中國大陸領土，增加對其之威脅，多少影響其於全球擴張勢力之進程。此外現北韓之各項發展似由中國大陸長期支持，即便中國大陸與美國就制裁北韓取得共識，並於聯合國安理會通過加大力道制裁北韓核試爆，惟迄今制裁力量仍屬有限。

(4)模擬談判:分成 3 個模擬談判桌，每個談判桌有代表國家之小組，包括俄國、美國、伊朗、土耳其、沙烏地阿拉伯。各小組就其代表國家提出解決敘利亞問題之立場及籌碼進行談判。筆者小組代表美國，惟因有時間限制，加上各小組堅持己見無法妥協，故談判破局。另僅有一談判桌於時限內獲得各方共識，乃係該桌主席先快速將容易協商之議題先作討論，技巧性先擱置較難妥協之問題，爭取時間，最後成功達成協議。

三、觀察心得與建議

(一)網安問題日趨嚴重: 就網安議題分三方面討論，第一則係未來網路駭侵技術藉由 AI 人工智慧更能精準打擊重要資通訊基礎建設，虛擬實體混合戰爭時代已來臨。如 2014 年克里米亞危機時烏克蘭電力公司即疑似遭俄駭客攻擊造成烏國大停電，此亦獲自烏克蘭 Aslan Omer Kirimli 學員之證實，並表示渠當時參與烏國網災應變小組工作，除上揭攻擊之外，俄國駭客並以 DDos 攻擊癱瘓烏國政府伺服器，及不斷散布假消息等，當時該國確實難以招架。第二係為網路假消息(fake news)之傳播已影響民主國家之選舉，此一課程受邀之學者專家多屬民主派，仍多質疑上屆美總統大選背後係由俄國網軍散播假消息，致影響選情結果。部份授課學者更是認為俄羅斯或中國大陸已將其國家主權延伸至網路世界，與一般民主國家認為網路屬公共財，大相逕庭。第三，美國國家安全局局 (NSA)Admiral Mike Rogers 透露美國政府確實被特定國家級網軍鎖定並以各種方式駭侵，前曾有萬筆美公務員個資遭竊，難以防範，爰此美政府積極網羅資安人才，不僅提供高薪，亦讓渠等於公部門服務一段時間後嗣可轉至一般民間公司服務，以不限制其發展為原則(謹按美網安人才於民間企業薪資待遇較優渥)，同時說服渠等於政府服務期間可與各國駭客好手交手，有助學習新駭侵手法，且可合法執行駭侵。R 局長表示當前美政府的挑戰係防止重要基礎建設遭駭侵，惟因其範圍擴及民間單位，執行不易，且駭客來源難以追查。爰認為倘能與各國建立資安防護資訊分享平台，相互支援，以利共同打擊網駭犯罪。由於筆者服務於資訊安全單位，對於課堂上熱烈討論各國資安問題、如何防範因應及網羅資安人才，感觸良多，尤其我國處境特殊，更需加強網安防護措施，除避免公務資料及民眾個資外洩，更應防止大規模網災之發生。現主要大國均瞭解國安即是資安，除增加資通訊安全之預算，亦積極網羅資安人才，如上揭美國之作法相當務實，值得借鏡。

(二)中國大陸勢力擴張對世界之影響: 參訓期間，川普施政及北韓金正恩為熱門討論議題，然而在探討有關區域安全、網安、未來世界秩序等議題，中國大陸勢力擴張為討論之重點。相關專家學者認為中國大陸在非洲及拉美地區之影響力已超越美國，尤其川普總統任內我前邦交國巴拿馬與中國大陸建交，據拉丁美洲研究專家 Evan Ellis 教授表示川普政府似未有明確之拉美區域政策，故該區域國家愈趨向中國大陸靠攏，加上歷史因

素，美國對拉美國家似逐漸失去影響力。另中國大陸與非洲國家之關係相當穩固，即使日本及印度連手於非洲抵制中國大陸勢力，惟仍非易事。政治與國際關係理論家 **Graham Allison** 以哈佛喬治河上的安德森紀念橋整修案為例，該紀念橋於 2012 年開始動工，惟迄今尚未修復完成，而位於北京三元橋，當地政府僅用 2 日時間即完工，對於中國大陸之神速效率，至為佩服；並曾揶揄表示美前政府曾提出亞洲再平衡策略，到底是誰平衡誰？而就中美兩國未來是否陷入修昔底德陷阱？(按 **Thucydides Trap** 係由上揭 **Allison** 國際關係理論家所提出，此一概念源自修昔底德名言「雅典實力增長，引起斯巴達之恐懼，戰爭一途必無可避免」，亦指一個新崛起之大國必然挑戰現存之大國，而現存之大國亦感受其威脅，戰爭似不可避免。)渠認為以現國際政治發展，中美關係走向戰爭之可能性不大。筆者曾私下詢問部份美國同學對於中國大陸及俄羅斯，哪一國帶給美國較大威脅，渠等均復以中國大陸之影響力確實具威脅性，惟彼此仍可合作。而美對俄則因冷戰長期對立，雙方不信任感未曾減少，敵對關係持續。

(三)參訓心得及建議：筆者幸運參加美國哈佛大學甘迺迪學院「高階主管國家與國際安全學程」，透過課程與討論深刻瞭解高科技發展讓今日世界變得更詭譎，尤其當資訊流竄迅速及來源廣闊，如何在短時間內精確評估並作出適當之決策，乃係一大挑戰。今日國際政治、邊境安全、經濟發展、環境及氣候變遷等議題環環相扣，隨時可能影響國家安全。各國利益衝突直接影響區域安全，復因非傳統之威脅，使得更難以預測事件發展，顛覆傳統國際關係理論。筆者建議可多派遣維護國家安全之高階公務人員參加此類課程，有益日後作國安決策之參考。