

出國報告（出國類別：國際會議）

國軍退除役官兵輔導委員會
李翔宙主任委員應邀訪問日本、
印尼報告

服務機關：國軍退除役官兵輔導委員會
姓名職稱：主任委員李翔宙
派赴國家：日本、印尼
出國期間：106年12月20日至12月27日
報告日期：107年1月17日

行政院及所屬各機關出國報告摘要

出國報告名稱：李翔宙主任委員應邀訪問日本、印尼報告

頁數 13 含附件：■ 是 □ 否

出國計畫主辦機關	聯絡人	電話		
國軍退除役官兵輔導委員會	王凱珩	02-27571376		
出國人員姓名	服務機關	單位	職稱	電話
李翔宙	輔導會	會本部	主任委員	
劉慶祥	輔導會	會本部	專門委員	
王凱珩	輔導會	服照處	科長	02-27571376

出國類別：□1 考察 □2 進修 □3 研究 □4 實習 ■5 其他

出國期間：106 年 12 月 20 日至 12 月 27 日

出國地區：日本、印尼

報告日期：107 年 1 月 15 日

分類號/目：外交及國防/退伍軍人

關鍵詞：防衛研究中心、隊友會、榮光聯誼會

內容摘要：

1. 李主委此行成功與「日本防衛研究中心」及「隊友會」建立初步交流管道，堪稱「破冰之旅」。惟仍待雙邊持續深化交流與互動，俾利建立穩固之友誼，進而於適當時機，發揮其政治影響力，並於國際舞台為台灣的國際生存空間發聲。
2. 退輔會除了原訂組織功能屬性—服務及照顧退伍軍人外，更因其「退伍軍人」特殊屬性得以與國際具政治影響力退伍軍人相關組織建立關係，協助政府拓展實質外交，有效扮演政府外交推手。
3. 海外榮光聯誼會不但是旅居海外退伍軍人和眷屬凝聚國家向心的平台，更是支持政府，協助政府推動政策之重要僑團。此次印尼榮光會在協助政府推動新南向政策上，即展現其特殊價值，未來政府及退輔會仍將持續對於海外榮光會的關懷及鼓勵，以期能支持政府施政，並扮演親善大使，推動國民外交。

目 錄

壹：前言

貳：經過

參：心得與建議

肆：結語

壹、前言

本會李翔宙主任委員奉行政院核定，於 106 年 12 月 20 至 12 月 27 日分別訪問日本、印尼兩地。

李主任委員此行的目的，在日本方面，李主委是應日本防衛研究中心邀請，分享本會在服務及照顧退伍軍人相關心得，以及研討退輔制度對於國家及國防安全影響，和北韓核武議題對於亞太安全戰略之影響。

李主委並拜會了日本隊友會設於東京防衛省之總會，與隊友會理事長交換雙方服務及照顧退伍軍人的措施與理念，搭建未來交流連繫管道，堪稱破冰之旅。

李主委並藉此機會訪視了日本榮光聯誼會，這是日本榮光會自民國 63 年成立以來，首位主任委員到訪，對於激勵榮僑國家向心有莫大鼓舞作用。

在印尼方面，李主委則是受印尼榮光會邀請主持新南向政策說明會，以響應政府推動新南向政策。

貳、經過

本次出訪行程共計 8 日（包含往返航程約計 3 日）。以下茲就參與日本及印尼兩地活動情形陳述如后：

一、日本部分

(一) 防衛研究中心

1. 簡介

日本防衛研究中心（Japan Defense Research Center）成立於 1991 年，並於 2014 年 4 月轉型為一般財團法人。防衛研究中心理事長為上田愛彥先生，上田理事長不但是工學博士，同時也是日本陸自衛隊退役(中)將領，上田理事長雖然已年逾 85 歲，但仍活躍於國防安全研究領域，渠對於台灣態度極為友好，近年並提供我國防部員額，派訓駐點學員從事國防安全相關領域研究。

該研究中心主要從事日本安全保障及防衛政策等領域之研究，現有研究委員 45 名，成員主要為自衛隊退役資深將校，亦有來自學界及產業界對於國防安全領域及實務經驗豐富之學者。

研究人員就各自專業領域進行長期研究，並於每年定期出版安全年報及相關論文，尤其針對日本安全保障、防衛政策、戰略思想、國際關係及軍事動態等議題，提供有關單位研究成果與政策建議。

2. 會晤經過

李主委首先向上田理事長表達感謝邀請之意，並向上田理事長介紹本會的沿革與現況，並強調當前的使命，除了強化對於退伍軍人的服務與照顧之外，就是配合國防部進行退伍年金的改革工作；李主委表示，這是一件非常艱鉅的任務，因為一方面要顧及到退伍軍人的感受與生計，另一方面更要讓年金制度可長可久，不至破產，否則政府與退伍軍人雙輸，而所將影響到的層面，除了社會的不安之外，更影響到優秀青年投效軍旅的意願，進而構成國家安全

的問題。

上田理事長則表示，由於少子化因素的影響，加上時代環境的改變，除了極為少數仍採取徵兵制國家外，各國均面臨軍事人力招募的困境；此外，由於軍人工作環境的特殊性，尤其軍人的專業技能與屬性往往與一般社會職業別有所區隔，若無一個理想的退輔制度加以輔助和配套，很難再吸引年輕人投效軍旅。換句話說，退輔制度的完備與否將影響軍人招募的成效，也就是國防人力資源的良莠，以及戰備整備的強弱。

上田理事長並認為，台灣當前所面臨的武力威脅是如此險峻，因此；要強化自我防衛武力，除了武器裝備的投資外，更重要的就是人才的招募。例如這些年來中國不斷發生退伍軍人「上訪」中央的情勢，爭取軍隊在招募之初所承諾的福利與待遇，儘管當前中國的人力或許還不構成招募的嚴重困境，但此況若不及早解決，勢將影響優秀人才的招募，這也是中國在 19 大報告所提出「組建退役軍人管理保障機構，維護軍人軍屬合法權益，讓軍人成為全社會尊崇的職業」的原因，否則勢將影響中國軍隊的軍心與士氣。

除了退輔議題之外，李主委與上田理事長並就當前北韓核武問題，以及亞太區域安全相關議題進行對話，上田理事長對於李主委就東北亞局勢所提出的觀察與意見表示認同和欽佩。

上田理事長認為台灣是亞太戰略安全環境的重要一環，固然台灣在國際政治上受到許多的限制，但仍積極扮演維繫區域和平的角色，實為可貴。他並指出，防衛研究中心成立的目的是要提供那些對於國防安全事務學有專精的資深退伍將校一個研究平台，繼續貢獻政府相關單位專業意見。

李主委亦深表認同上田理事長的理念，並願意搭建交流與互動平台，讓兩國之退伍將校就國防安全議題進行交流。

(二) 隊友會

1. 簡介

日本隊友會所扮演的角色是一般民眾與自衛隊間的橋樑，並致力傳播國家安全意識、提升國防和防災應變，同時藉由辦理紀念活動表彰企業和社會的健全發展，以為日本的和平與安全作出貢獻，進而促進自衛隊退休人員之福祉。

隊友會乃是以公益社團法人名義成立，組織架構在總會(位於防衛省辦公室)內下設理事會、本部會和監事等組織與職務，並在全國各行政區設立 51 處分部(縣隊友會)、950 處支部(鄉鎮隊友會)。隊友會目前擁有正式會員約 7 萬 5 千人(自衛隊退職人員)、贊助會員約 17 萬 3 千人(自衛隊現職人員)、以及包括約 220 個法人機構以及約 2 千 9 百位個人之特別會員。

隊友會除了照顧退伍軍人及軍人眷屬之外，更以資深退役將校的豐富經驗與資歷對相關單位提供評估與建議，因此，隊友會對於日本國防事務及政治影響力均不容小覷。現任會長為藤繩 祐爾(退役)上將、理事長為先崎 一(退役)上將，均曾先後任職自衛隊統合幕僚長(參謀總長)乙職。

2. 會晤經過

隊友會理事長先崎 一上將對於李主委的拜會非常重視，特別將會面的地點安排在防衛省所屬會館進行。

李主委首先向先崎理事長表達感謝之意，並向先崎理事長介紹本會的沿革與現況。李主委向先崎理事長強調本會當前的使命，除了持續強化對於退伍軍人的服務與照顧外，並配合國防部進行退伍年金的改革工作。李主委表示，這是一件非常艱鉅的任務，因為一方面要顧及到退伍軍人的感受與生計，另一方面更要讓年金制度可長可久，不至破產，否則政府與退伍軍人雙輸，而所將影響到的層面，除了社會的不安之外，更影響到優秀青年投效軍旅的意願，進而構成國家安全的問題。

先崎理事長在鉅細靡遺的瞭解我國及本會服務與照顧退伍軍人的完善措施後表示十分欽羨我國的退輔制度。他指出，由於日本自衛隊與我國軍隊「屬性」不同，故自衛隊退休人員的待遇是比照一般公務人員實施。此外，雖然隊友會所扮演的角色類同於本會，但由於該會是以公益社團法人名義運作，無法如本會以政府預算服務及照顧退休人員，故所能提供的服務與照顧無法與本會相比較。

先崎理事長同時指出，由於日本少子化情況嚴重，自衛隊隊員招募非常不易，再加上沒有一個完善的退輔制度支持，確實對於自衛隊兵員招募造成影響。

李主委及先崎理事長均認為這是一次非常難得的交流經驗，並期盼能將此一交流活動轉化為常態性活動，這將有助於台日雙邊的友好與瞭解，故均異口同聲表示期待下次再聚。

(三) 訪視日本榮光會

1. 海外榮光聯誼會簡介

海外榮光會成立背景為民國 63 年，我國被迫退出聯合國，趙前主任委員聚鈺為配合實質外交，鼓勵各地區榮民成立榮光會，經由海外榮光聯誼會，協助本會服務照顧海外榮民（眷），並依海外榮光會輔導作業要點，委託榮光會辦理榮民節、春節、重大慶典及特殊意義活動，凝聚榮僑國家向心力。

海外榮光會不同於一般僑(團)社多以宗親或族群為會員組成背景，而是以曾共同擔負捍衛國家為榮之退伍軍人及其眷屬為成員背景，不但屬性特殊，且動員能力強，能協助駐外館辦理或參與相關慶典活動；更由於西方國家普遍對於退伍軍人社團格外尊崇，故能在海外為政府扮演國民外交角色。

此外，榮光聯誼會定位為不具政治立場的社團組織，參加人員舉凡曾服過兵役(含國民兵、替代役)及眷屬等均可入會。是故，榮光聯誼會主要功能與訴求是一方面做為服務及照顧旅居海外榮民的聯繫平台，進而凝聚僑榮對國家向心；另一方面則鼓勵榮光聯誼會積極參與僑居地相關活動，以融入當地文化，同時扮演政府親善大使，為台灣發聲，爭取各國對於我國的友好與支持，進而成為海外支持政府重要基石。

退輔會目前在全球五大洲的 20 個國家，輔導成立了 43 個榮光聯誼會。

2. 海外榮光會與本會關係

本質上，榮光會並非公務機關，與本會亦無直接隸屬關係，係屬民間社團組織，惟其功能卻類似各地區之榮民服務處，如：基於軍旅同袍互助之精神，申請及代表本會致贈百歲人瑞賀軸、辦理慶生會、探視住院或貧困之榮民、致贈往生榮民輓聯、協助就養榮民辦理海外榮民驗證、舉辦海外地區榮民節慶祝活動、協助無依榮民返國就養或就醫等。

海外榮光會之理、監事及幹部均為無給職，理事長更是抱持助人為樂，做功德的心態，出錢出力，擔負起絕大多數的服務工作。本會平日除透過外交部或僑委會駐外館(處)協助督導各榮光會運作，俾利駐外館動員辦理或參與相關慶典活動(如元旦升旗、國慶慶祝活動等)之外。並透過各種通訊媒體(如電話、電郵、網路群組、郵件)與各榮光會保持密切聯繫，掌握其參與各駐外館或僑居地所舉辦活動，並提供各種服務與照顧，例如協助旅居海外之年邁或生活困頓榮民返國就醫、安置或就養等。

3. 訪視經過

正如榮光會簡介所言，海外榮光會自民國 63 年起陸續成立，而日本榮光聯誼會正是第一個響應退輔會呼應所成立的海外榮光聯誼會。儘管如此，李主委此次的訪視卻是日本榮光聯誼會成立至今第一位訪視該會的主任委員，也因此其意義格外深重。

李主委受到旅居日本榮僑熱情的歡迎，並於致詞時向榮光會前輩與先進們一一說明政府關懷旅居海外僑民的決心不變，而退輔會服務與照顧退伍軍人的立場亦不會改變。李主委並把當前政府施政的重點與改革的方向和大家說明，以釋懷大家的疑慮。

日本榮光會何道台理事長代表全體會員向李主委表示，將永遠支持退輔會及政府，並扮演國民外交的推手，至力促進台日之間的交流與互動。

二、印尼部分

由於印尼榮光聯誼會成員多為事業有成企業家，為響應政府致力推動新南向政策，特邀請主委蒞訪，並安排主委與當地台商會面，就協助政府推動新南向政策提供建議。

李主委此行可謂相當的成功，在榮光會鮑清發理事長和程文光副理事長等人的熱心號召下，獲得了當地台商的大力支持。儘管退輔會基於所累積之工程及農業經驗，乃以公共工程建設及農業技術合作與交流見長，但到場參與的台商則包括了各產業，乃至教育訓練範疇。印尼榮光會向李主委表示，由衷感謝與支持政府推動新南向之政策規劃，將持續協助政府在印尼之發展。

有關新南向政策座談之具體內容及建議不在此做贅述，將以另案方式向有關單位反映。

參、心得與建議

一、破冰之旅，拓展外交

李主委此次日本之行的重要突破就是開展與日本自衛隊「退伍軍人」相關組織的互動與交流。

日本防衛研究中心雖然是智庫單位，但其主要成員卻是以自衛隊資深退伍將校為主體，此研究平台一方面讓資深退伍將校有所依托，凝聚向心，另一方面則更讓渠等所積累之寶貴國防安全事務及軍事戰略經驗轉化為政策建議，得以繼續貢獻政府。

隊友會雖號稱不具備任何官方身分，但以其高階退將擔任資深幹部，會員含括自衛隊現、退職人員及眷屬，其國防政策及政治影響力均不容小覷，故實值本會深化交往。

二、退伍軍人，惺惺相惜

舉凡是退伍軍人，無論是否為同一國籍或政治立場，在接觸及交流之際，因均具備退伍軍人特殊背景，總有惺惺相惜特殊感受，故常因此較易建立互動及交流管道，一般人甚難體悟。

例如，本會與相關美國退伍軍人組織所建立之長期友誼，博得渠等年年通過支持中華民國決議文，提交美國國會及國務院辦理，對於我國在美國政治影響力的「機會成本」不容小覷。為此，退輔會實應善用此一特殊關鍵因素，發揮槓桿作用，協助政府推動「實質外交」。

三、關懷榮僑，為國效力

儘管退輔會對於旅居海外榮僑所能提供的服務與照顧微乎其微，但許多地方的榮僑仍自發性的出錢出力，為國家的外交空間而努力。為此，儘管訪視榮光會行程舟車勞頓，李主委總願利用機會訪視海外榮光會，以表達政府對於旅居海外榮僑之關懷，以感謝及鼓勵榮僑的付出。

此次李主委親赴印尼實施政府新南向政策說明會，實受印尼榮光會有感於政府致力推動新南向政策之感昭，願為政府效一己之力，故邀請主委親赴印尼主持，以展現榮光會團結，以及支持退輔會的立場，實值鼓勵。

肆、結語

李主任委員此行的三大重要工作重點，分別是與日本「退伍軍人」組織建立交流管道，俾利協助拓展外交、協助政府推動新南向政策、以及訪視日

本及印尼榮光會，關懷及宣慰榮僑，凝聚對國家向心。

惟以上成果僅破冰之舉或初具成效，仍待賡續交流與互動或持續關懷，畢竟國際友誼及榮僑關懷是一項持續性的工作，尤其我國國際生存空間的限縮，實有賴國際友人的發聲，以及海外僑民的參與和協助，我國整體外交才得以伸展。

附錄一 照片剪輯



李主任委員與上田理事長對話情形



李主任委參與研討亞太區域安全情形



李主任委員與隊友會晤談情形



李主任委員與日本榮光會員合影情形



李主任委員參訪榮光會員經營農場情形



李主任委員主持南向政策座會談情形



李主任委員與榮光會員及印尼台商代表合影情形



印尼榮光會安排李主任委員聽取慈濟義助印尼民間情形