

出國報告（出國類別：考察）

國軍退除役官兵輔導委員會
楊駕人主任秘書訪視西歐地區
榮光聯誼會出國報告

服務機關：國軍退除役官兵輔導委員會
姓名職稱：主任秘書楊駕人
派赴國家：荷蘭、比利時、法國、英國
出國期間：106年11月6日至11月16日
報告日期：106年12月31日

行政院及所屬各機關出國報告摘要

出國報告名稱：楊駕人主任秘書訪視西歐地區榮光聯誼會報告

頁數 14 含附件： 是 否

出國計畫主辦機關 聯絡人 電話
國軍退除役官兵輔導委員會 王凱珩 02-27571376

出國人員姓名	服務機關	單位	職稱	電話
楊駕人	輔導會	會本部	主任秘書	
王凱珩	輔導會	服照處	科長	02-27571376

出國類別： 1 考察 2 進修 3 研究 4 實習 5 其他

出國期間：106 年 11 月 6 日至 11 月 16 日

出國地區：荷蘭、比利時、法國、英國

報告日期：107 年 1 月 5 日

分類號/目：外交及國防/退伍軍人

關鍵詞：榮光聯誼會

內容摘要：

1. 本會藉由訪視各地榮光聯誼會機會，除了宣慰旅居各地的榮僑之外，並傳達政府施政理念，以及輔導會工作重點，俾利振奮士氣，凝聚榮僑支持政府向心力。
2. 國際的友誼不會憑空而來，是需要開拓與維繫的，其成效更非能夠立竿見影，但若因此而不為，則所喪失的”機會成本”恐難以評估。因此，在預算經費許可之下，應善用組織的特殊屬性，持續與國際間各退伍軍人組織交流，為政府拓展國際關係。

目 錄

壹：前言

貳：經過

參：心得與建議

肆：結語

壹、前言

本會楊主任秘書駕人於 106 年 11 月 6 日~16 日奉命訪視西歐地區之荷蘭、比盧、法國及英國等四處榮光聯誼會。代表李主委宣慰旅居當地的榮僑，傳達政府施政理念，以及輔導會施政重點，俾利凝聚榮僑支持政府向心。

此行的另一個重點則是拜會英國主要退伍軍人組織，以期建立與英國退伍軍人組織聯繫管道，進而拓展國際友誼。

貳、經過

本次出訪行程共計 11 日（包含往返台歐航空及歐洲境內地面運輸行程約計 4 日）。茲就訪視榮光會及拜會英國退伍軍人組織情形說明如后：

一、訪視海外榮光聯誼會

(一) 海外榮光聯誼會簡介

海外榮光會成立背景為民國 63 年，我國被迫退出聯合國，趙前主任委員聚鈺為配合實質外交，鼓勵各地區榮民成立榮光會，經由海外榮光聯誼會，協助本會服務照顧海外榮民（眷），並依海外榮光會輔導作業要點，委託榮光會辦理榮民節、春節、重大慶典及特殊意義活動，凝聚榮僑國家向心力。

海外榮光會不同於一般僑(團)社多以宗親或族群為會員組成背景，而是以曾共同擔負捍衛國家為榮之退伍軍人及其眷屬為成員背景，不但屬性特殊，且動員能力強，能協助駐外館辦理或參與相關慶典活動；更由於西方國家普遍對於退伍軍人社團格外尊崇，故能在海外為政府扮演國民外交角色。

此外，榮光聯誼會定位為不具政治立場的社團組織，參加人員舉凡曾服過兵役(含國民兵、替代役)及眷屬等均可入會。是故，榮光聯誼會主要功能與訴求是一方面做為服務及照顧旅居海外榮民的聯繫平台，進而凝聚僑榮對國家向心；另一方面則鼓勵榮光聯誼會積極參與僑居地相關活動，以融入當地文化，同時扮演政府親善大使，為台灣發聲，爭取各國對於我國的友好與支持，進而成為海外支持政府重要基石。

退輔會目前在全球五大洲的 20 個國家，輔導成立了 43 個榮光聯誼會。

(二)、海外榮光會與本會關係

本質上，榮光會並非公務機關，與本會亦無直接隸屬關係，係屬民間社團組織，惟其功能卻類似各地區之榮民服務處，如：基於軍旅同袍互助之精神，申請及代表本會致贈百歲人瑞賀軸、辦理慶生會、探視住院或貧困之榮民、致贈往生榮民輓聯、協助就養榮民辦理海外榮民驗證、舉辦海外地區榮民節慶祝活動、協助無依榮民返國就養或就醫等。

海外榮光會之理、監事或幹部均為無給職，理事長更是抱持助人為樂，做功德的心態，出錢出力，擔負起絕大多數的服務工作。本會平日除透過外交部或僑委會駐外館(處)協助督導各榮光會運

作，俾利駐外館動員辦理或參與相關慶典活動(如元旦升旗、國慶慶祝活動等)之外。並透過各種通訊媒體(如電話、電郵、網路群組、郵件)與各榮光會保持密切聯繫，掌握其參與各駐外館或僑居地所舉辦活動，並提供各種服務與照顧，例如協助旅居海外之年邁或生活困頓榮民返國就醫、安置或就養等。

(三)、訪視規劃緣起

本會囿於出國預算短絀，過往均配合應邀出席美國各大退伍軍人協會年會時機，順道訪視美國鄰近地區榮光會，鮮有機會訪視其他地區榮光會，經旅歐榮僑多次反映，希退輔會長官能赴歐訪視，以增進其歸屬感及向心力；為此，本會遂爭取編列本次訪視預算，未來仍將爭取訪視及關懷其他地區榮光會之機會，以展現退輔會及政府對於榮民僑胞的關懷是無遠弗屆的。

(四)、訪視經過

本次所訪視的榮光會依序是荷蘭、比盧、法國及英國等四處榮光聯誼會，由於性質相同，故僅就訪視重點報告如后。

楊主秘均首先代表李主委對於榮僑表達關切及慰問之意。此外，主秘亦就榮民前輩所關切之年金改革問題，向前輩一一說明政府照顧榮民的決心，以及當前改革的方向與重點。

雖然許多榮民前輩與先進們年事已高，但卻仍然十分關切國內的現況，楊主任秘書亦懇切與前輩及先進們閒話家常，並與大家餐敘。

整體而言，旅歐榮僑人數相對於移居其他地區之榮僑為少，同時又多面臨會員老邁問題，故當務之急則應著眼吸納年輕之後輩參加，此項任務儘管相當艱鉅，但在獲得退輔會所帶來的關懷與鼓勵下，前輩與先進們亦均表示願盡一己之力，協助推動年輕化。

二、拜會英國退伍軍人組織

本次所聯繫拜會的英國退伍軍人組織或機構分別是英國皇家軍團退伍軍人協會、退伍軍人援助協會、以及皇家陸軍愜而喜榮民之家，茲分別簡介及報告拜會經過。

(一) 英國皇家軍團退伍軍人協會

1. 英國皇家軍團退伍軍人協會簡介

英國皇家軍團退伍軍人協會創立於 1921 年 5 月 15 日，為一次大戰後所成立的 4 個主要退伍軍人組織之一。該協會創立的主要目的就是照顧那些曾在戰時遭受苦難的退伍軍人及其眷屬。包括因作戰受傷而導致無力謀生的退伍軍人或遺孀及遺孤，以及即使毫髮無傷，但卻面臨失業的退伍軍人。

依據該協會介紹，英國由於戰爭之故，導致經濟崩潰，造成 1921 年時為數 200 萬人的大失業。在當時有超過 600 萬的英國男性參與戰爭，同時有 72 萬 5 千人因此喪生。而返國的人中則有 175 萬傷殘者，

渠等適巧又是承擔家計之人，該情景因而深深觸動創辦人李斯特的內心，於是做出決定，如果政府無法或不願協助退伍軍人改善其生活的話，願意為退伍軍人盡一己之力，英國皇家軍團退伍軍人協會因此應運而生。

時至今日，英國皇家軍團退伍軍人協會的領導階層仍時時警惕渠任務的艱鉅，同時有義務提醒英國政府戰爭所可能造成的人員傷亡，進而防範更多的犧牲，同時督促政府積極致力維護和平。因此，該協會除於全國推動每年實施 2 分鐘默哀活動，緬懷戰死軍人的傳統外，並發起罌粟花緬懷日，該緬懷日自 1921 年的 11 月 11 日正式展開至今已成為大英國協及許多國家的重要紀念日。英國皇家軍團退伍軍人協會亦因此被封為 1971 年王室代表。

協會於 1981 年時並將會員資格擴充為現役及退役人員，並號召及歡迎無論是否曾經從事軍旅的各年齡層男女共襄盛舉，繼續為期於近 100 年前所開展的志業而努力。

2. 拜會經過

楊主秘在駐英國武官袁力強上校，以及協助促成及安排拜會該協會的金麥可先生(Mr. Mike King)陪同下與該協會代表大衛先生(Mr. David)共晤談了約一個半小時。

大衛先生首先就該協會當前的運作狀況，以及未來展望做了詳細的介紹與說明，而楊主秘亦將本會的概況做了一番說明，以做為雙方晤談的基礎。大衛先生對於本會在服務及照顧退伍軍人袍澤的具體作法上感到欽佩，表示恐怕很難有其他國家能超越我國照顧退伍軍人的努力。

該協會最值得我國效法及學習之處則是透過舉辦一系列緬懷活動，一方面敦促政府加強對於退伍軍人的服務與照顧之外，另一方面則成功的將活動擴大到全國，乃至成為跨國性的緬懷活動。

此一作法不但讓相關國家重視退伍軍人議題及尊崇外，更重要的意涵則是重視及警惕戰爭所造成的危害，進而致力維護和平；另一方面則是提醒及教育一般百姓對於國家安全及全民國防的重視，深植我國及本會效法與學習。

此外，英國皇家軍團退伍軍人協會並且積極參與世界其他退伍軍人組織的活動，將其網絡向世界延伸，以擴大其影響力。事實上，該協會恰與本會同為世界退伍軍人聯合會成員，彼此均深知除了組織所賦予的神聖使命之外，更應擴大聯繫及影響，以提醒世人戰爭的可怕及和平的可貴。

(二) 退伍軍人援助協會

1. 退伍軍人援助協會簡介

退伍軍人援助協會創立於 1932 年，設立的宗旨為援助在倫敦市因貧困及因失業而導致無家可歸的退伍軍人。

該協會是由哈金斯夫人所創辦，渠夫婿曾於 1932~35 年間擔任英國皇家陸軍榮民之家執行長，有感於曾為國效命的退伍軍人，因無家

可歸而睡臥在倫敦街頭及泰晤士河堤岸邊，於是決定以實際行動幫助退伍軍人。

雖然協會自成立至今已 85 年，但仍然秉持者當年創辦的初衷，也就是其核心業務仍然是針對無家可歸的退伍軍人，不過其影響力則更擴展至全球各地；同時，其目標亦不再僅止於被動的安置無家可歸的退伍軍人而已，而是適時干預、防範、並讓此不幸事件(戰爭及所造成的後果)不再發生。為實現此一目標，該協會藉由以下的策略方針來達成：

- 檢視和解決造成無家可歸的因素。
- 立即解決無家可歸現況(尋求協助的退伍軍人將立即獲得庇護所的收留，直到永久安置方案確定之後)。
- 編織一個願景及合作計畫，讓每一位尋求協助的退伍軍人看到理想的未來。

協會之內的專家以跳脫傳統框架的思維模式，用更為宏觀的角度來審視及解決造成退伍軍人困境的方案。協會認為以往透過單純資助的”快速” 解決方案，並無法徹底解決問題，因此，必須用更為寬廣的視界與思維來亟思解決之道。

2. 拜會經過

楊主秘一行由駐英國武官陪同抵達退伍軍人援助協會，受到協會執行長密爾羅伊博士 (Dr. Millroy) 親自接待。密爾羅伊執行長非常巨細靡遺的向楊主秘介紹了該協會的運作理念和模式，以及該協會不同於其他退伍軍人協會之處。

密爾羅伊執行長指出，該協會所秉持照顧弱勢 (尤為青壯) 退伍軍人的理念並非僅僅單純的提供金錢方面的資助，而是為退伍軍人編織一個願景和計畫，以讓弱勢退伍軍人獲得融入社會和謀生的技能。

其目的是一方面維護退伍軍人的榮譽感，另一方面則是最終讓弱勢退伍軍人得以自立更生，脫離弱勢和無助的情境。換句話說，就是「救急但不救窮」，該協會在退伍軍人登門求助的第一時間立即提供安置，而非於完成填表申請協助之後，漫漫等待通知，不知所措。事實上，此一做法適與退輔會榮民之家的理念不謀而合。

密爾羅伊執行長亦表示，該協會所協助的對象 (退伍軍人) 甚至是跨越國界的，因此非常願意與退輔會建立更為密切的互動關係，共同致力為服務及照顧退伍軍人而努力。楊主秘亦表示樂見未來雙邊能有更進一步的聯繫，甚至建立合作關係。

(三) 皇家陸軍愜而喜榮民之家

1. 皇家陸軍愜而喜榮民之家簡介

愜而喜榮民之家是英國退伍軍人社群的典型代表。該榮家座落於倫敦市中心區的皇家陸軍愜而喜醫院，房舍是由擁有 325 年悠久歷史的建築群所組成，其建造者為查理士二世國王。

愜而喜榮民之家提供英國陸軍退伍人員極佳的生活設施、居住夥伴、以及最高品質的照顧，藉以回報渠等對於國家的忠誠服務。舉凡英國陸軍退伍人員年滿 65 歲之獨身者，均可申請入住。

目前共有大約 300 人入住於該榮家，人員包括曾參與韓戰、福克蘭島戰役、塞浦路斯戰役、北愛爾蘭戰役及二次大戰者。

申請入住者必須為前英國陸軍士官或士兵，並符合以下條件者：

- 符合法定年齡。
- 領取陸軍退俸或因公傷殘就養金者必須停領取俸金，無俸金者則必須每周繳交 175 英鎊生活費。若每週俸金低於 175 英鎊者，則需補足 175 英鎊。
- 無任何財務負擔者。
- 能自我照顧生活者。
- 陸軍退伍軍官則須在士官以下階層服役至少 12 年，或是獲得傷殘就養金者。

2. 拜會經過

楊主秘由協調人麥可先生及駐英國武官陪同進入榮家，負責接待的人員是榮家住民大衛士官（Sergeant David）。這是一個非常獨特的接待方式，因為居住於榮家之內的每一位住民均必須擔負一項任務，而大衛士官就是專門負責外賓導覽及介紹榮民之家工作的住民。

這個安排別具用心，其一，讓每一位住民依其個人興趣與能力承擔榮家日常運作的各項工作，讓住民維繫團隊責任感，進而形成生命共同體，而非僅是一群「受照顧」的「老」榮民，突顯存在價值；其二，則是讓住民因參與或某種程度的決策榮家日常運作，進而營造住民榮譽感。換句話說，就是藉由自治和工作參與的設計，讓年長的榮民對於生命及生活充滿期待與信心。

參、心得與建議

一、定期訪視，振奮士氣

儘管海外榮光聯誼會並非退輔會隸屬單位，但誠如退輔會當年輔導旅居海外榮民成立榮光會的初衷一樣，透過這樣一個平台，讓旅居海外地區之榮民眷得以彼此照顧，更重要的則是以其特殊社團（退伍軍人）屬性，於僑居地扮演政府親善大使，為國家爭取國際間的支持。

楊主秘此行所訪視的四個地區榮光聯誼會，礙於本會出國經費窘迫，以至甚少有機會造訪，是以本次的訪視的確大大的鼓舞了榮僑的士氣，並感謝政府並未遺忘旅外僑胞，同時願持續為政府爭取國際支持而努力。未來，退輔會將持續爭取訪視各地榮光會機會，以振奮榮僑士氣。

二、接軌國際，建立友誼

退輔會組織基於服務及照顧退伍軍人之屬性，在格外尊崇軍人的歐美國家，較其他部會更易於建立聯繫與友誼；故實應善用此一特殊優勢，擴大與國際間屬性相同之組織建立互動關係，以期渠等組織能於國際間為我

國伸張正義。

此行能與英國相關的退伍軍人組織建立首次接觸，期待再不久的未來能夠更進一步深化彼此關係。

肆、結語

楊主秘此行鼓舞了旅居西歐地區的榮光會會員，讓渠等感受到政府對於榮僑的關懷與照顧，讓榮僑深受感動。許多年邁之前輩與先進，在得知退輔會人員遠渡重洋探視時，儘管會面時間短暫，但均不辭辛勞到會面地點相聚，實在難能可貴。

國際的友誼不會憑空而來，是需要開拓與維繫的，其成效更非能夠立竿見影，但若因此而不為，則所喪失的機會成本實難以預估。因此，在預算經費許可之下，應善用組織的特殊屬性，持續與國際間各相關組織交流，為政府拓展國際關係。

附錄 照片剪輯



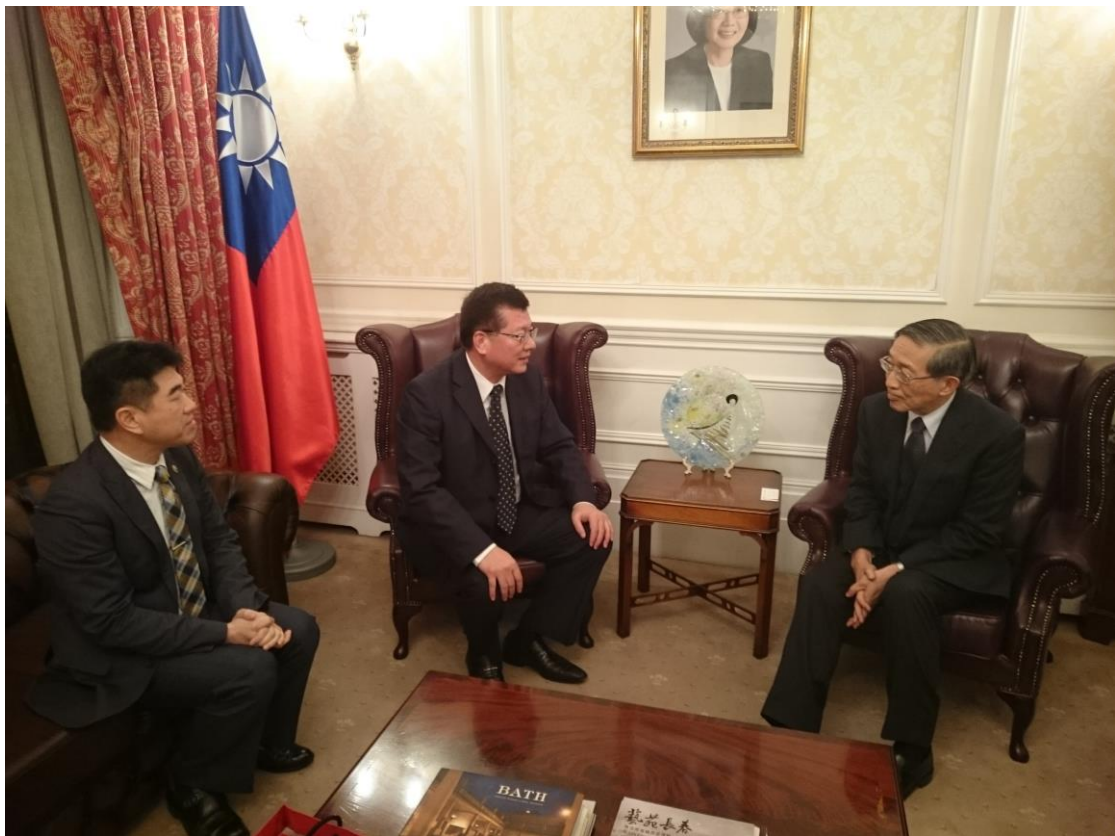
楊主秘赴荷蘭老人公寓探視獨居榮民老前輩(齊正中榮光會創會理事長)



楊主秘與駐荷蘭代表處周台竹代表及榮光會員代表合影



楊主秘與比盧榮光會楊文龍理事長及資深代表合影



楊主秘拜會駐英國代表處林永樂大使



楊主秘與英國榮光會夏體鏘理事長(前排中)及榮光會資深代表合影



楊主秘與英國退伍軍人援助協會執行長合影



楊主秘拜會英國陸軍榮民之家並聽取榮民簡介



楊主秘致贈紀念品感謝英國皇家軍團退伍軍人協會接待



倫敦各地草坪插滿緬懷為國捐軀軍人的罌粟花(11月11日全國同步舉行)



倫敦西敏寺前緬懷為國捐軀軍人之英國人民