

# 出國報告(出國類別：考察)

## 漁港管理及多元化發展策略研習

To study the strategies on Fishing port management and multivariate development

服務機關：行政院農業委員會

姓名職稱：蔡技正博堯

派赴國家：日本

出國期間：106年10月15日 10月21日

報告日期：106年10月31日

系統識別號：C10603889

## 行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：47 含附件：是否

出國報告名稱：漁港管理及多元化發展策略研習

出國計畫主辦機關：行政院農業委員會

出國人員姓名/服務機關/單位/職稱/E-MAIL

蔡博堯/行政院農業委員會漁業署/企劃組/技正/ poyao@ms1.f.a.gov.tw

出國類別：1.考察2.進修3.研究4.實習5.其他：

出國期間：民國 106 年 10 月 15 日至 10 月 21 日

出國地區：日本

報告日期：民國 106 年 10 月 31 日

分類號/目:漁業

關 鍵 詞：漁港整備、漁港管理

內容摘要：

- 一、參訪中央主管機關農林水產廳及漁港漁場新技術研究會，瞭解日本漁港整備及環境管理方式。並蒐集漁港整備計畫等相關資料，提供台灣漁港建設計畫制定與經營管理之參考。
- 二、參訪日本地方重要漁港，例如三崎漁港、銚子漁港、石卷漁港等地觀摩，了解整備計畫推動情形，同時了解該等港口現有設施之使用管理維護經驗及方式。

# 漁港管理及多元化發展策略研習

## 目 錄

### 壹、 前言

一、緣起	1
二、研習目的	1
三、研習成員	1
四、研習計畫	2
五、研習及參訪行程	3

### 貳、 過程實錄摘要

一、研習（106.10.16）-神奈川縣漁港管理概況、三崎漁港整備及管理觀摩	5
二、研習（106.10.17）「漁港漁場新技術研究會」及「農林水產廳」業務概況	15
三、參訪（106.10.18）-千葉縣銚子漁港整備及管理觀摩	20
四、參訪（106.10.19）-築地魚市場管理概況觀摩	25
五、研習（106.10.20）-石卷漁港整備及管理概況觀摩	28

### 參、 心得與建議

### 肆、 參訪相關附件

一、新たな漁港漁場整備長期計画	38
二、漁港漁場整備事業の推進に関する基本方針の概要	47
三、日本指定漁港數一覽表	47

# 壹、前言

## 一、緣起

我國海岸線長 1 千 6 百餘公里，四面環海，漁業活動旺盛，也具備豐富沿海觀光資源。目前漁業多元化經營建設計畫及行政院正推動「前膽計畫」皆針對漁港建立海岸亮點及漁港轉型兼具觀光遊憩功能等措施，政府目前已開放 21 處漁港供遊艇停泊，並於八斗子、烏石、安平等第一類漁港，透過變更漁港計畫，以妥善利用港域空間及進行相關設施改善，除維持漁業使用，亦興建遊艇碼頭及利用促參交由民間機構經營，惟全國漁港大多已興建多年，漁港設施如碼頭等仍需經營改善，後續漁港設施改善及如何提升整體環境為本次研習方向。

## 二、研習目的

本次出國研習為行政院農業委員會漁業署參加 106 年度台日國際農業合作計畫，並獲計畫評審委員會評選同意前往研習，研習期限為 7 天。主要研習目的如下：

- (一) 參訪中央主管機關農林水產廳及漁港漁場新技術研究會，瞭解日本漁港整備及環境管理方式。並蒐集漁港整備計畫等相關資料，提供台灣漁港建設計畫制定與經營管理之參考。
- (二) 參訪日本地方重要漁港，例如三崎漁港、銚子漁港、石卷漁港等地觀摩，了解整備計畫推動情形，同時了解該等港口現有設施之使用管理維護經驗及方式。

## 三、研習成員

本計劃研修及參訪行程由台北駐日經濟文化代表處及日本漁港漁場新技術研究會協助安排，農業委員會漁業署蔡技正博堯參加，並由台北駐日經濟文化代表處王簡任祕書清要擔任領隊。日本漁港漁場新技術研究會會長橋本牧提供相關研習參訪行程建議，給予相當之助益。

## 四、研習計畫

### (一)參訪對象：

為達成參訪效能及實際了解日方運作方式，參訪形式採由會談及實地考察 2 種方式進行，原計畫擬定參訪對象如下：

1. 瞭解日本漁港多元使用及漁港整備方式。
2. 參訪三崎漁港、銚子漁港及石卷漁港，了解其港區整備及維護措施。

### (二)具體的研修內容：

1. 參訪日本漁港，蒐集當地公、私部門轉型之機制及產業合作等資料。
2. 參訪漁港相關設施整備情形、漁港規劃方式、環境管理方式，以及船舶席位之劃定及使用、計費方式。各項設施設置考量因素，管理機關之管理規定，維護措施。
3. 參訪日本神奈川縣三崎漁港，蒐集漁港整備及多元化利用相關資訊。
4. 參訪日本千葉縣銚子漁港，蒐集漁港整備及管理及魚市場等相關資料。
5. 參訪日本宮城縣石卷漁港，蒐集漁港及魚市場整備相關資訊。

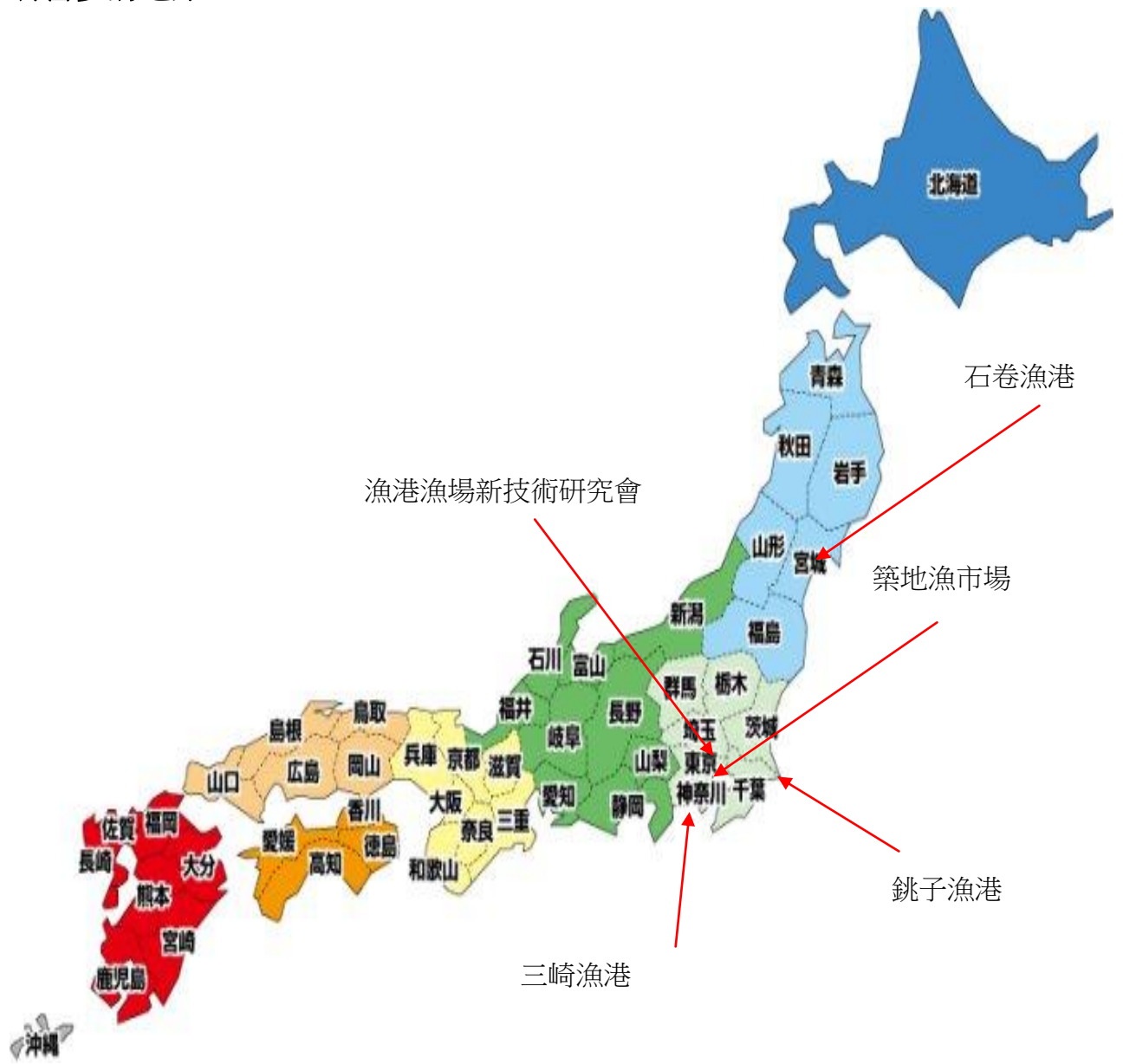
### (三)預期達成目標及效果：

1. 提供台灣推動漁港建設計畫之具體方向及作法，俾利中央主管機關規劃漁港整備之重要參考。
2. 提供漁港維護管理措施，俾作為我國漁港維護管理效能提升之參考。

## 五、研習及參訪行程

日期	內容	地點（單位/訪談人員）
106.10.16 （一）	神奈川縣三崎漁港整備及管理	三浦市經濟部水產擔當部長柳瀨知之 東部漁港事務所 所長鈴木勳生 工務課長戶田浩司 漁港課長加藤誠一
106.10.17 （二）	拜會日本水產廳漁港漁場整備部了解漁港整備計畫及漁港漁場新技術研究會相關業務。	水產廳漁港漁場整備部 企畫係長中村浩介 計畫官田端秀全 課長補佐中村克彥 漁港漁場新技術研究會- 會長橋本牧 業務課長福田亮 漁港漁場新技術研究會主幹間邊本文
106.10.18 （三）	千葉縣銚子漁港相關設施及管理觀摩	銚子漁港事務所 所長椎名正一 管理課長土野新一 工務課長日下部裕 銚子漁業協同組合 魚市場部次長遠藤正 魚市場部馬場季之
106.10.19 （四）	築地魚市場	築地管理課春田英雄
106.10.20 （五）	宮城縣石卷漁港	宮城縣東部地方振興事務所 所長加藤慶大 副所長三坂達也 副所長三杉德彥 部長淺野勝志 次長大塚亮一 班長小野寺惠一 石卷魚市場株式會社社長須能邦雄 石卷市水產地地方卸賣市場管理事務所所長後藤孝

# 研習參訪地點



## 貳、過程實錄摘要

### 一、研習參訪(106.10.16)-神奈川縣漁港管理概況、三崎漁港管理參觀

本(16)日上午赴距離東京約2小時火車車程之神奈川縣東部漁港事務所，並約10時抵達該所。該所出席人員包括三浦市經濟部水產擔當部長柳瀨知之、東部漁港事務所所長鈴木勳生、工務課長戶田浩司、漁港課長加藤誠一。東部漁港事務所依「漁港漁場整備法」、「海岸法」等相關法規管理漁港及設施維護工作。

日本全國漁港數至平成29年4月1日止計有2,860處，依管理單位，可區分為特定第3種漁港(全國計有13處，包括千葉縣銚子、靜岡縣燒津、鳥取縣境港、長崎縣長崎、青森縣八戶、宮城縣石卷、氣仙沼、塩釜、神奈川縣三崎、島根縣浜田、山口縣下関、福岡縣博多、鹿兒島縣枕崎)、第4種漁港(離島)99處、第3種漁港(全國)101處、第2種漁港(廣域)519處、第1種漁港(地區)2,128處等類。

神奈川縣東部漁港事務所是神奈川縣政府依據「漁港漁場整備法」、「海岸法及漁港管理條例」等規定設置，該所負責管理神奈川縣鎌倉市以東的13處漁港。該13個漁港，包括神奈川縣所管理之三崎漁港(昭和35年政令第37號，特定第3種漁港)、3處縣轄市政府所管之第2種漁港、及9處市町政府所管之第1種漁港。三崎漁港包括漁港本港及4處特別泊地。

#### (一)三崎漁港管理業務

三崎漁港於平成27年(2015年)公開甄求三崎漁港主港特殊泊位和主要港口環境改善設施、宮崎釣魚港宮川特別泊地，宮川一時停係泊特別泊地及宮川環境改善設施等管理單位，其委託管理期間為5年。

#### 1.三崎漁港主港特殊泊位和主要港口環境改善設施：

神奈川縣東部漁港事務所依「三崎漁港本港特別泊地和本港環境整備設施維持管理及相關業務基準」，三崎漁港主要港口為分離遊艇和漁船，且確保的漁業活動和漁港正常使用，設置主港特別泊地。結合了漁業和旅遊/商業的功能，包成三崎魚市場、水域(3,100 $m^2$ )、停車場(1,640 $m^2$ ，可停50輛)、交流廣場



(1268  $m^2$ )及 155 公尺岸壁碼頭開放遊艇靠泊，碼頭收費標準每次 2500 円，臨時靠泊(30 分鐘內)500 円。現場碼頭並停泊一艘船隻，係三浦海業公社所經營之觀光船。

漁港基本設施概況

設施名稱		規模
外廓設施	防波堤	2,854m
	突堤	224m
	護岸	2,212m
	堤防	27m
	合計	5,317m
係留設施	岸壁	3,773m
	本港特定目的岸壁	155m
	物揚場	1,148m
	船揚場	1,858m
	棧橋	325m
	係船浮標	20 處
	合計	7,104m
水域設施	泊地	1,128,523 $m^2$
	航道	2 處

三崎港港漁船入港狀況

(單位:艘)

年	遠洋漁船	沿岸漁船	其他船舶	合計
2015	306	22,692	229	23,227
2016	281	22,326	289	22,896

登錄漁船數

(單位:艘)

年	3 噸未滿	3~	5~	10~	50~	200~	合計
2015	321	46	18	22	3	24	434
2016	321	47	17	22	3	24	434

2.三崎漁港宮川特別泊地、宮川一時停係泊特別泊地及宮川環境改善設施:

近年來海上活動日漸興盛，東京都附近遊艇數量亦增加，因當時港區泊地有限，遊艇與漁船常因停泊問題發生衝突，而神奈川縣政府曾禁止遊艇停靠漁港，惟仍無法有效驅離遊艇，神奈川縣東部漁港事務所為確保漁業活動及利用秩序，選定諸磯灣、油壺灣、小網代灣、宮川灣等 4 處特別泊地停放遊艇及小船。

三崎港內 4 處遊艇泊區停泊情形

年	特別泊地(水域)					民間經營			合計
	油壺灣	小網代灣	諸磯灣	宮川灣	小計	水域	陸域	小計	
2015	68	47	99	75	289	42	380	422	711
2016	68	47	98	77	290	41	371	412	702

神奈川縣東部漁港事務所評估漁港範圍內宮川灣天然消波特性，於平成 7 年(1995 年)施作遊艇泊區。該泊區於平成 13 年( 2001 年) 10 月啟用，泊地水深為-3 公尺，水域面積 11,499 $m^2$ ，總建設經費 10 億 500 萬日幣，計設置浮動碼頭 96 船席(含常駐該泊區遊艇計 91 船席，臨時泊靠 5 船席)，主走道約 1.5 公尺，支走道 0.6 公尺，最大容許停泊遊艇長度 8.5 公尺，最大容許船寬 2.8 公尺，浮動碼頭船席均有編號，船隻須依所屬編號船席停放，管理單位並發予所有停泊船隻船主印有停泊船席位之編號貼紙供貼於船身，以便管理人員識別，泊地除供遊艇停放外，亦提供遊艇臨時停靠及颱風期間船舶進港避難。

現場廣場約 1,992 $m^2$ ，設置一處管理室(木造平房約 69.32 $m^2$ )，供管理人員辦公及停泊船主更衣及休憩使用，另設有 2 處收費停車場(第一停車場 2,292 $m^2$ 、1,005 $m^2$ )供船主停車。

遊艇碼頭收費標準：船長 6.5 公尺以下，1 年停泊費用 262,500 円；船長 6.5 公尺~8.5 公尺，1 年停泊費 315,000 円；臨時停放者，不分大小一律 1 天 2,500 円，此遊艇泊區利用率極高(目前滿租)。

至遊艇泊區之管理單位，係以公開招標方式委外管理，一次發包委外 5 年，

每年縣政府需支出委外管理費 920 萬円，目前委託「三浦漁業協同組合」經營管理，遊艇停泊費由縣府收取入縣庫。至泊地設施損壞，修理費超過 3 萬日幣以上者，由縣府支付。浮動碼頭之管制方式，出入口以密碼鎖上鎖方式，僅供遊艇船主進出。遊艇出港時，需填具申請表（包括航行行程、停留時間、地點）始得出航。

### 3.油壺灣簡介

油壺灣係一天然之港澳，因地形似一油壺形狀而得名，也因此 L 狀之地形，形成天然之防波堤，可遮斷灣外進來之波浪，自古即為颱風時，漁船之臨時避風避難泊地，後 1970 年代日本海上運動興起，致帆船、遊艇數量不斷增加，並進入此泊地停泊，占據漁船避風空間，神奈川縣政府才在灣內填土造地，設置油壺灣岸置場，以將水域之帆船輔導上岸岸置，並凍結水域停泊船隻，僅准原有之遊艇及帆船停泊，不准新進遊艇及帆船停泊，以逐漸清空水域還給漁民一避風場所。

目前油壺灣現場，可分在港灣水域停泊及於岸上放置兩種，停泊於港灣中之遊艇及帆船係由神奈川縣府收取繫泊費(一年約 30 萬円)，並僅限制原停泊之遊艇及帆船停泊，不接受新進遊艇及帆船停泊。另岸上之岸置場則由三崎株式會社(民間)經營管理。

#### (1)管理單位

由神奈川縣府、三浦市政府、及三浦漁業協同組合共同合資 6,000 萬日幣，共組三崎株式會社，管理油壺灣帆船岸置場。

#### (2)設施概要

岸置場面積計 9,787.43 平方米，最多可以岸置 140 艘帆船(本岸置場為帆船專屬，不供遊艇使用，目前有 120 艘岸置)，1 組最高荷重可達 20 噸之起重機，3 台運搬車輛，及 3 艘救助艇，浮棧橋 88 米，遊艇主保管重要物品之置物櫃 72 個(含大 24 個、小 48 個)，並設有風向風速計、維修船台。並提供加油、加水、給電、照明等整補需求。41 輛空間停車場。另有一間管理中心(2 層樓 515 平方米)，一間會員俱樂部(120.17 平方米，可 24 小時使用)。

#### (3)收費標準

岸置場收費分為遊艇停放費 (每年)及保證金，保證金約為遊艇停放費之 1.1 倍。

船長(ft)	遊艇停放費 (每年)	保證金	船長(ft)	遊艇停放費 (每年)	保證金
21 以下	453,600	462,000	31~32	1,080,000	1,100,000
21~22	507,600	517,000	32~33	1,144,800	1,166,000
22~23	561,600	572,000	33~34	1,220,400	1,243,000
23~24	615,600	627,000	34~35	1,296,000	1,320,000
24~25	669,600	682,000	35~36	1,371,600	1,397,000
25~26	723,600	737,000	36~37	1,458,000	1,485,000
26~27	777,600	792,000	37~38	1,544,400	1,573,000
27~28	831,600	847,000	38~39	1,641,600	1,672,000
28~29	885,600	902,000	39~40	1,738,800	1,771,000
29~30	950,400	968,000	40~41	1,836,000	1,870,000
30~31	1,015,200	1,034,000			

#### (4)管理狀況

三崎株式會社本身設計專屬管理軟體，會員進出均須刷卡，可即時監控目前出海、在庫之會員船隻數量，並提供即時天氣資訊在電視大看板，供會員出海參考，相關設施均需以會員晶片卡方能使用。

(二) 三崎地區（神奈川縣三浦市）特定漁港漁場整備計畫: 平成24年至30年，經費用46億9600萬円，包含興建二町谷南1號護岸(改良)約250公尺、花暮1號出漁準備岸壁(改良)、2號魚揚岸壁(改良)、西浜1號-5m岸壁(改良)、西浜2號-3m岸壁(改良)、通り矢-5m岸壁(改良)、道路情報板(改良)、地磅站。

## 三崎地区（神奈川県三浦市） 特定漁港漁場整備計画

### 事業の目的

消費者に信頼され、かつ競争力を有する力強い水産業の展開のため、水産物の陸揚げから流通加工までの一貫した安心・安全な水産物供給システムの構築を主な目的として事業を推進している。

### 地区の概要

当地区は、三浦半島の先端に位置し、3方を海に囲まれ複雑で変化に富んだ地形を有している。また首都圏に近い立地条件から遠洋マグロの陸揚げ基地となっている地区である。

### 事業内容

・事業量	二町谷南1号護岸(改良)	250m
	花暮1号出漁準備岸壁(改良)	92m
	2号魚揚岸壁(改良)	191m
	西浜1号-5m岸壁(改良)	140m
	西浜2号-3m岸壁(改良)	18m
	通り矢-5m岸壁(改良)	151m
	道路情報板(改良)	6箇所
	荷捌き所	1式
・事業費	: 4,696百万円	
・事業主体	: 神奈川県・三浦市	
・事業期間	: H24~H30	



### (三) 三崎漁港「以漁業・漁港為核心之發展願景」:

#### 1. 現況分析:

- (1) 三崎漁市場因漁獲量減少，造成獲利減少: 冷凍鮪魚減少、養殖魚產量降低、沿近海漁獲減少。
- (2) 沿近海漁業產業結構變化: 近20年沿近海漁業經營者由604個減少為350個，漁業從業人員由1,326人降至709人(漁民高齡化)。
- (3) 三崎漁港的使用率降低：設籍當地及停泊漁船數減少、大型漁船及外籍漁船使用率也降低。
- (4) 漁港設施低度利用情形明顯化: 設籍當地及停泊漁船數減少，造成漁港設施有低度利用情形。
- (5) 漁港設施老化: 漁港至2008年3月底，已滿50年老舊的碼頭設施約50%，而老舊防波堤、海堤等大型設施約佔25%。2009年開始規劃全面施作，並以涉及緊急危安之設施優先。

## 2.研擬解決方案

### (1)充滿活力的三崎漁港:

利用高度衛生管理，提升食品安全衛生，並依「三崎漁港高度衛生基本計畫」完成碼頭及市場高度衛生管理相關基盤建設，且定期開辦衛生管理講習及研習等培訓相關人員。

積極行銷三崎漁港漁獲，增加消費者能見度，如三崎漁港金槍魚從漁撈到加工階段皆依高度衛生管理流程進行，可提升消費者心中品質形象，並強化三崎漁港海外輸出體制，

強化三崎魚市場競爭力，檢討競爭的價格，配合漁船作業時間，調整拍賣時間，以提升漁獲新鮮度，並加強道路興建以縮短物流時間。

### (2)安全安心的三崎漁港:

提升漁港安全，1995年1月阪神大地震及2011年3月東日本大震災時，神奈川縣也同樣發生大規模地震及海嘯，又三崎漁港是特定第三種漁港，為重要漁作漁港，因此港區安全格外重要，故未來將檢視港區老舊碼頭、胸牆、防波堤及道路等漁業活動相關設施，及有越波潛勢的部分，進行補強；另建置海嘯情報信息設施，於偵測海嘯發生時，能即時通報疏散訊息，相關經費將適度增加維護管理費支應。

漁港

### (3)親水性的三崎漁港

除原漁業使用外，漁港設施亦推動多元化利用，如三崎港本港及宮川遊艇泊地為推動遊艇泊區，將整建浮動碼頭及岸水/電設施，並檢討相關安全措施。

三崎漁港每年可吸引約300萬旅遊人次，設有觀光巴士直達三崎漁港，並有設置專用停車場供遊客停放。

【研習照片記實】



鈴木勳生所長講解三崎漁港概況



興建中之低溫拍賣場



港區曳船道



港區卸魚棚



魚市場內部



漁港區內放置禁止區域之公告



直銷中心一樓販賣水產品



直銷中心二樓販賣農產品



本港劃設 155 公尺供娛樂漁船及小船 停泊 (碼頭邊有藍色線部分)



宮川灣遊艇停泊情形

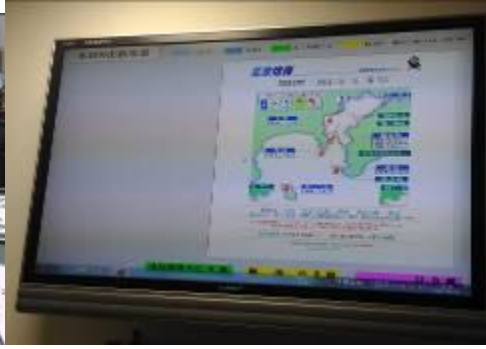


諸磯灣遊艇停泊情形





油壺岸置場船主出入電腦報到系統



油壺灣出航天氣資訊



門型吊車



油壺灣遊艇停泊情形



油壺帆船岸置場



岸置水電設施

## 二、 研習（106.10.16）拜訪「漁港漁場新技術研究會」及「水產廳漁港漁場整備部」

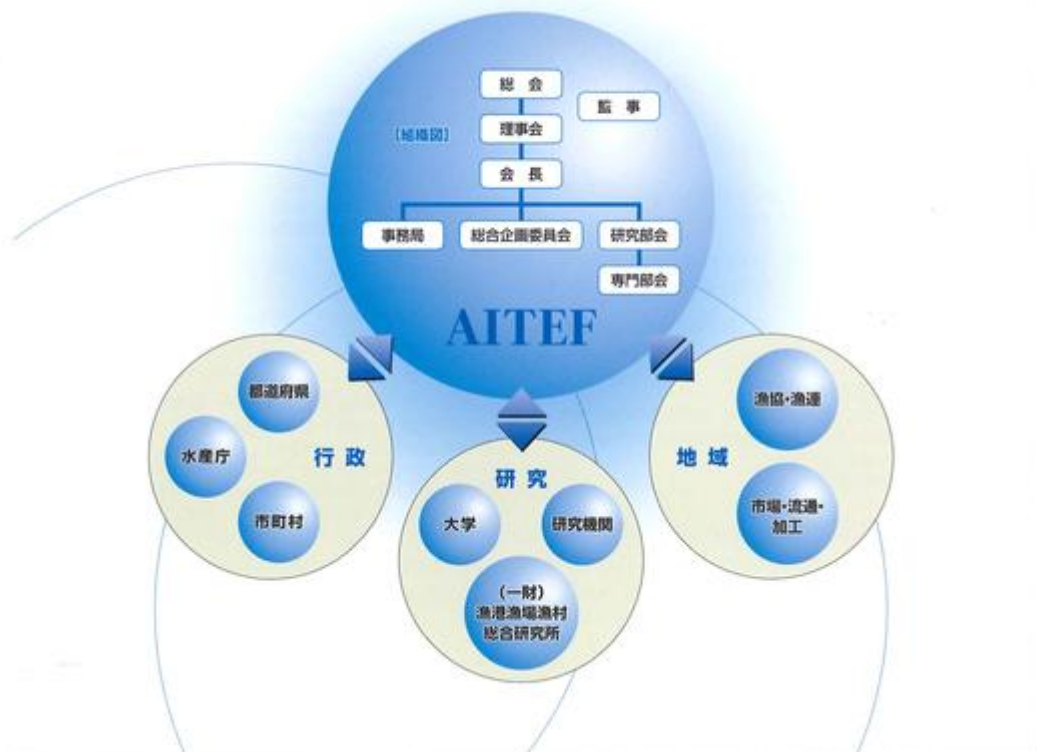
(一)地點：漁港漁場協會(東京都港區)

(二)講師：水產廳漁港漁場整備部企畫係長中村浩介、計畫官田端秀全、課長補佐中村克彥、漁港漁場新技術研究會-會長橋本牧、業務課長福田亮、漁港漁場新技術研究會主幹間邊本文。

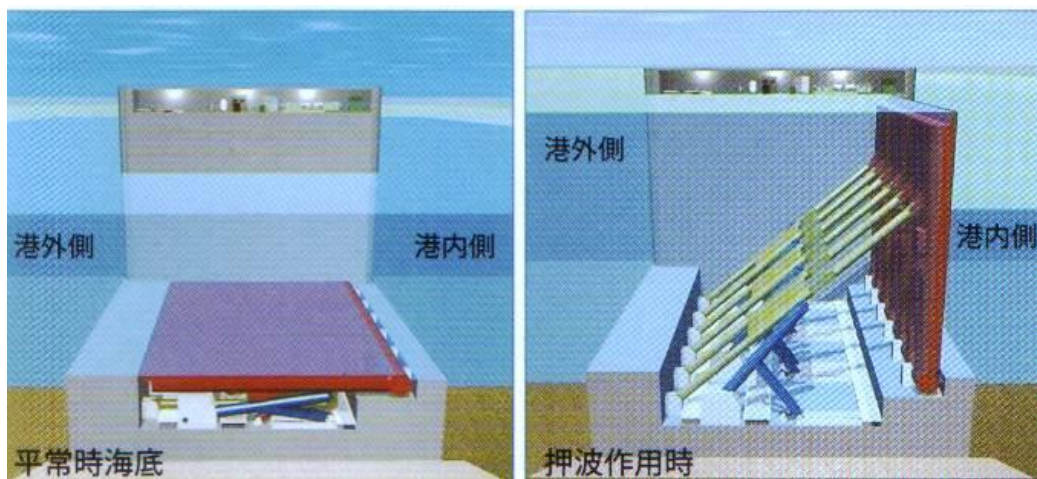
(三)講授摘要：

1. **漁港漁場新技術研究會 (AITEF)**: 1985 年為適應多樣化漁港/漁村需求，民間企業聯手設立漁港新技術開發研究會，並於 2002 年以漁港漁場整備法為契機，更改體制為「漁港漁場新技術研究會」，以提高漁港/漁場便利性、安全性及生產性為目標，研究開發新型構造物和新材料，並於 2014 年改組為一般社團法人，設有 8 個研究小組及 14 專門小組，以研究水產基礎設施項目，說明如次:

- (1) 外廓設施多功能化研究小組:研究漁港環境再生、防災及提高鞏固設構構造及功能，並設有浮體式防波堤、特殊地盤設施、防災等 3 個專門小組。
- (2) 漁港內部設施多功能化研究小組:利用港內空間進行技術開發，向漁港漁場發展做貢獻，並設有浮體式碼頭、橡膠等 2 個專門小組。
- (3) 衛生管理研究小組:研究漁港及生產地魚市場衛生管理技術，並設有設施設備、水處理等 2 個專門小組。
- (4) 革新研究小組:解決功能性降低及老舊設施問題，恢復及提高其功能，進而低延長使用壽命，並設有老朽化對策專門小組。
- (5) 漁場建設研究小組:利用軟硬體支援養殖場，且創造良好環境，並設有魚礁漁場、沿海區域環境保護等 2 個專門小組。
- (6) 與自然共生研究小組:調查研究在漁港、漁場、海岸地區使用之消波塊，並設有特殊消波塊、回收再利用等 2 個專門小組。
- (7) Fish-arena 研究小組: Fish-arena 為日本水產廳推動設施，把漁港分為漁業專用，另一個為帆船或娛樂漁船等海洋娛樂相關之漁港，此類多元利用漁港稱為 Fish-arena，並設有 Fish-arena 專門小組。
- (8) 節能通訊研究小組:利用通訊技術，研究漁港漁村相關節能對策。



日本漁港漁場新技術研究會組織圖(日本漁港漁場新技術研究會提供)



海底設置型フラップゲート式水門(利用水壓變化開關之水門)，岩手縣大船渡漁港施作中(總經費約 23 億日圓，預計 2020 年 3 月完工)



フラップゲート式水門開關示意圖

## 2. 水產廳漁港漁場整備部

- (1) 漁港漁場整備計畫:依漁港漁場整備法第 6 條第 2 項，由農林水產大臣邀相關行政機關協議，經水產政策審議會討論，以訂定「漁港漁場整備方針」，並依該法第 6 條第 3 項，以上開方針為基準，研擬漁港漁場整備長期計畫，並每 5 年檢討及調整計畫。
- (2) 日本農林水產廳依「漁港漁場整備方針」內容，歷經 1 年多研擬及 5 第水產政策審議，並於平成 29 年(2017 年)提出新的「漁港漁場整備長期計畫(平成 29 年~33 年度)」，重點實施目標為
  - i. 提高漁業產業競爭力，促進出口：選定重要漁港，建造水產品高度衛生管理機制，其比例由平成 28 年 24%至平成 33 年 50%，以期望於 2019 年達到 3500 億日圓。
  - ii. 創造豐富的生態系統，提高水域生產力：在 5 年期間創造 25 處良好棲息地，如投放人工魚礁及增加海底營養源，以維持與漁業生物的生命適應。
  - iii. 準備大規模自然災害增強因應能力:強化漁港基本設施，以因應地震和海嘯之防災能力，整建比例由平成 28 年(7%)提升至 33 年(30%)。
  - iv. 最大限度利用漁港資源:全面檢視老化的漁港設施，並研擬因應對策，其檢視比例由平成 28 年(66%)至平成 33 年(100%)，並針對低度利用漁港評估作為養殖場使用。
- (3) 機能保全計畫-漁港設施維護管理: 老舊漁港安全檢視比例由平成 28 年(66%)提升至平成 33 年(100%)，並預計規劃 400 處漁港基本功能維持，

其基本方向如下:

- i. 維護管理的策略:為延長漁港設施壽命,由事後設施維護調整為預防性機能保全。
- ii. LCC(Life Cycle Cost)縮減:藉由漁港設施機能診斷,研提機能保護對策,利用小規模修補,有效延長漁港設施壽命,並減少整體重置成本。
- iii. 保護對策成本調整標準化:針對老化設施在預算內做最適化調整,如將高於平均預算之項目調整利用小規模整修,以減少整體成本。
- iv. PDCA 循環運用於設施機能保護:機能保護計畫擬定(Plan)、機能保護對策執行(Do)、設施機能診斷(Check)、機能保護計畫執行(Action)。



#### 日本漁港漁場整備計畫及特定漁港漁場整備事業流程

##### (4) 漁港設施用地利用計畫:

- i. 漁港管理單位因應地方單獨事業(如水產業協同組合)或漁港關係國庫補助事業等當地需求,依漁港設施用地利用計畫策定要領擬訂漁港設施利用計畫,而當面臨漁業、社會或經濟變化,則依漁港設施用地利用計畫策定要領相關規定提送變更漁港設施利用計畫資料,經農林水產廳同意備查後,完成變更程序。
- ii. 依「漁港施設用地等利用計畫之策定」之相關規定劃設三崎漁港空間,以岸壁碼頭為基準,分為第一線土地(含道路及規劃用地)、第二線土地(含道路及規劃用地)··等,各土地間皆以道路作為區隔,其中第一

線土地以公共使用之漁港設施為主(含公共設施用地及漁港管理單位所屬事業用地)，而第二線土地則規劃為除第一線土地外之用途(含漁港關連設施用地、公用設施用地、漁村再開發設施用地、餘土及廢棄物處理用地)。



【研習照片記實】



拜會漁港漁場新技術研究會 (106.10.17)



拜會水產廳漁港漁場整備部 (106.10.17)

### 三、 研習參訪（106.10.18）-千葉縣銚子漁港管理概況觀摩

本（18）日上午係赴千葉縣之銚子漁港，於 6 時 30 分抵達漁港，日本方面出席現場人員包含銚子漁港事務所所長椎名正一、管理課長土野新一、工務課長日下部裕、銚子漁業協同組合魚市場部次長遠藤正、魚市場部馬場季之等 5 人至現場進行說明。

#### （一）銚子漁港管理業務

銚子漁港位於日本千葉縣東北部利根川河口之河口港，為特定第三種漁港，由千葉縣銚子漁港事務所管理，該所亦管理銚子市（銚子漁港・外川漁港）、旭市（飯岡漁港）、橫芝光町（栗山川漁港）及九十九里町（片貝漁港）等 5 處漁港，其中銚子漁港年交易量約 21 萬餘公噸、交易額約 234 億餘日元，**銚子漁港於平成 28 年漁獲交易量為日本第一(275,576 噸)，漁獲交易金額為日本第四(260 億 9,806 萬日圓)**

，茲因臨近東京消費地區，故北至北海道、南至沖繩地區之各式漁船均會來此市場交易，主要供應國內市場需求，該漁港計有 3 處魚市場，均由銚子市漁業協同組合營運，第一市場交易以鮪魚為主、第二市場為鯖鱈及秋刀魚等，第三市場則以真鯛等雜魚類、活魚及鰹魚為主，共計約 240 餘位承銷人。

港區北側修造船廠及加油(水)等設施委託民間經營，港區清潔維護委由民間業者一週一次清理港區及收集垃圾，又銚子漁港雖為天然港灣，惟因位於河道口，仍有部分泊地有淤積之情事，故定期(約 1~2 年)辦理疏浚作業，至疏浚土方皆經環保單位審議後，以海拋方式處理。

（二）銚子地區銚子漁港（千葉縣銚子市）特定漁港漁場整備計畫:千葉縣於平成 14 年及平成 29 年皆研提漁港漁場整備計畫，並依據水產廳所訂政策方向調整，經水產廳核定整備計畫，再由縣府每年皆向水產廳爭取預算，除魚市場及防波堤等相關設施補助 2/3 外，其餘皆補助 1/2。

1.平成14年~平成29年期间，經費約28,650百万円，施作主要項目如下:

- (1)新生地區 :第一魚市場過磅站整修、-4.5m 岸壁等
- (2)川口地區:導流堤(補修)900m、防波堤 414m 等
- (3)外港地區:-6m 岸壁(補修)等
- (4)黑生地區:南防波堤 710m 、第 3 東突堤 100m 等
- (5)本城地區 卸貨場 260m 等



1. 平成 30 年~39 年期间，經費約 196 億円，施作主要項目如下:

- (1)黒生地區:航路防波堤 210m、航路内防波堤 100m、-7.5m 岸壁 328m 修補、-7.5m 泊地疏浚 66,000  $m^2$
- (2)川口外港地區:第三魚市場-高度衛生管理設施整備





**【研習照片記實】**



銚子漁港第三市場(當日並無拍賣行為，門口皆有鐵門或防鳥網，推高機輪胎及地板皆經抗菌處理，並利用鋁板置放魚貨)



港區停泊情形(新生地區)



防波堤修復施工情形

港區航道口(新生及川口地區)



港區停泊情形(川口地區)



第二魚市場及週邊碼頭



第三魚市場



拜訪銚子漁港事務所

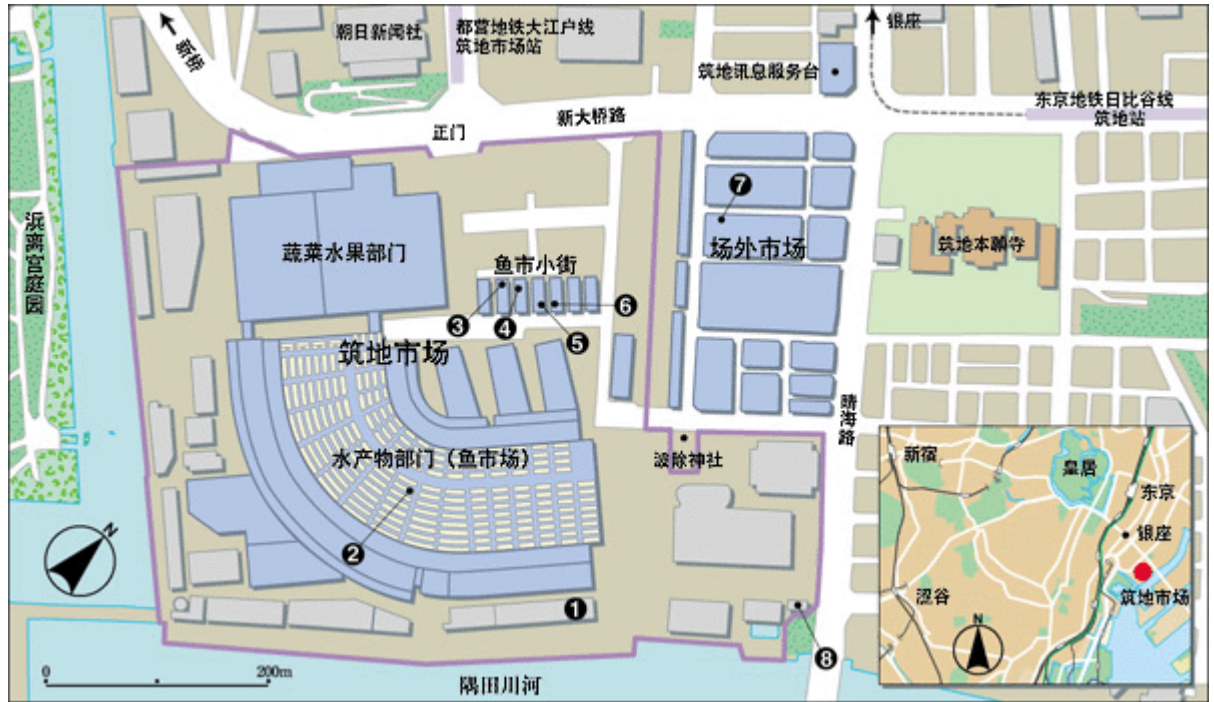
#### 四、研習參訪（106.10.19）--東京都築地魚市場管理

築地市場（日語：築地市場／つきじしじょうTsukiji shijō）是位於日本東京都中央區築地的公設批發市場，為東京都 11 座中央批發市場之一，亦是日本最大的魚市場，市場佔地 230,836 平方公尺，建物面積 285,476 平方公尺，主要分為水產部(7 家註冊批發業者、596 家中盤商(仲卸))、青果部(3 家大盤商、101 家中盤商)。

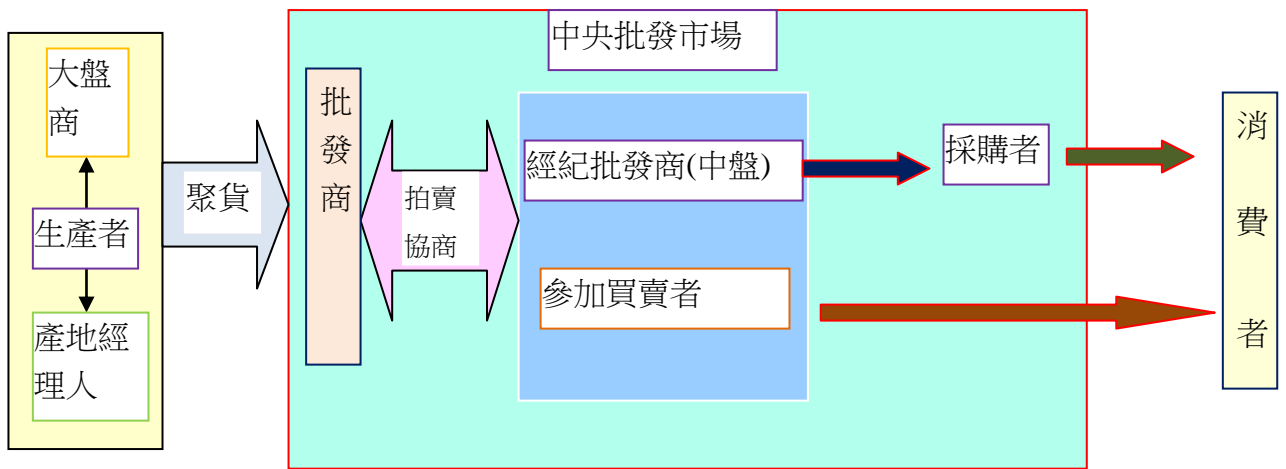
市場位於東京地下鐵日比谷線上的築地站及都營地下鐵大江戶線的築地市場站附近。市場整體上有兩個不同的部分：狹義上的築地市場僅指批發市場區域，又稱為「場內市場」（場內市場／じょうないしじょうJō nai shijō?），業者在此進行魚貨與蔬果的拍賣；廣義則包括批發市場旁（東北側）的傳統市場，稱為築地場外市場商店街（築地場外市場商店街／つきじじょうがいしじょうしょうてんがい），通稱「場外市場」（場外市場／じょうがいしじょう），或逕稱為「場外」，由銷售廚房器具、餐廳用品、雜貨、海鮮的小型批發與零售店、以及許多餐館所組成，特別是壽司店。

現時於築地市場處理的貨品種類除了海鮮（處理量日本最大）外，還有蔬果（包括蔬菜和水果，在東京是僅次大田市場的第二位）、雞肉、雞蛋、醃菜和各種加工食品（豆腐、豆芽、急凍食品等）。2015 年的數據顯示，處理所有種類貨品每日約 2,649 公噸（每日處理海鮮 1,628 公噸，蔬果 1,021 公噸），金額每日約為 19.76 億日圓（每日處理海鮮 16.42 億日圓，蔬果 3.34 億日圓）

拍賣場和中間商所在的主要建築物設計成一弧形，最主要是由於市場早期附設有國鐵東京市場站，站內外的軌道路線與市場建築平行，用此讓鮮魚貨物列車等入線。現今運送貨物連新鮮食品也逐漸由貨櫃車取代貨物列車運送，受此影響冷凍車、活魚車等等的貨車和貨物列車等逐漸被淘汰，而車站亦同時廢除。



淺紫色框框內屬於場內市場，7 號整個淺藍色方塊都是場外市場



魚市場經營結構

【研習照片記實】



築地魚市場内聚貨情形



築地魚市場内拍賣情形



活魚卸賣場



鮪魚拍賣情形(含台灣及印尼)

## 五、研習參訪（106.10.20）--宮城縣石卷漁港復原狀況及防災設施及管理

本（20）上午赴宮城縣石卷市之石卷漁港，上午 6 時 30 分搭乘東部地方振興事務所公務車到達石卷漁港，日本方面出席現場人員包括宮城縣東部地方振興事務所所長加藤慶大、副所長三坂達也、副所長三杉德彥、部長淺野勝志、次長大塚亮一、班長小野寺惠一、石卷魚市場株式會社社長須能邦雄等陪同說明，石卷市政府共管理 34 處漁港，其中石卷漁港為特定第 3 種漁港，石卷漁港自平成 23 年 3 月 11 日發生東日本大地震及海嘯，造成宮城縣漁業相關損失約 3,127 億日圓，其中漁港設施災損約 1.943 億日圓，宮城縣於平成 26 年 10 月策定「水產業振興基本計畫」，計畫期間為平成 26 年至 32 年，其中平成 26~29 年為再生期、平成 30~32 年為發展期，其分為四個方向

- (一) 水產業復舊推動:漁船漁具的復舊、公共設施復舊整備。
- (二) 水產業重建整備:石卷漁港等重點漁港再造整備。
- (三) 提升水產業的競爭力和魅力:強化經營體制，水產都市活力強化。
- (四) 安全、安心的生產及供給體制:高度衛生管理及檢查放射性含量，提供安全、安心的水產物。

迄今石卷市 34 處漁港共有 273 件復建工程，約 730 億 6 千 1 百萬日圓，已完成 246 件工程，其達成率為 90.1%，其中石卷漁於平成 24 年(2012 年)核定第 3 次漁港漁場整備計畫(震災復興地區計畫)、平成 29 年核定第 4 次漁港漁場整備計畫(石卷圈域總合水產基盤整備事業計畫)，並於平成 23 年至 32 年編列 453.8 億元施作漁港設施(碼頭加高 0.3~1 公尺，已完成 77.5%)、海岸設施之災害復舊及機能強化。

本次研習石卷漁港復建工程，部分工法較為特殊，說明如下:

- (一)-7m 深泊區之棧橋碼頭: 石卷漁港本港地區-7m 水深泊區原停泊大型漁船使用，於平成 23 年東日本大地震時受損，本次復建經費為 61 億 906 萬日圓，共修復 718 公尺棧橋碼頭，其中 246 公尺(A 區)利用原理

設鋼管、472 公尺打設鋼管樁，再採用懸吊工法(1400 噸起重機船)組立大樑，再完成預鑄板吊裝及澆置混凝土。



復建前



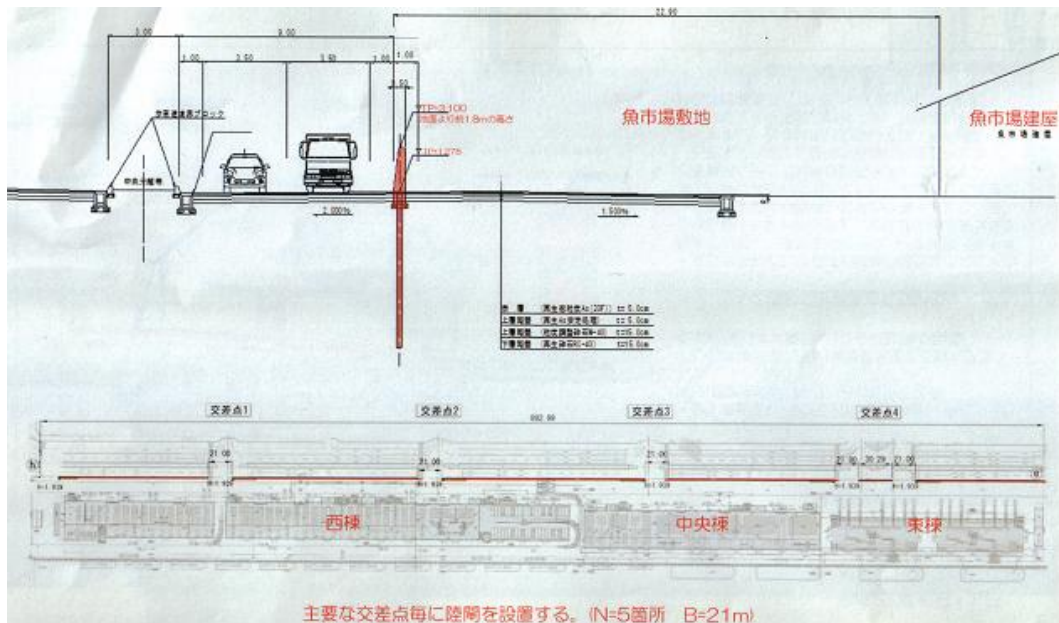
復建後



(二)防潮堤: 因大海嘯造成嚴重損失，東部地方振興事務所以 L1(百年發生一次頻率)及 L2(千年發生一次頻率)來規劃防潮堤，石卷港外堤以 TP+7.2m、港內以 TP+3.1m 來進行施作，並設置自動感應閘門(造價約 1 億日圓)，於發生災害時，能即時關閉，以維護鄰近加工廠及居民安全。



石巻漁港防潮堤規劃圖



石巻漁港防潮堤示意圖



防潮堤閘門示意圖



防潮堤自動感應閘門

(三)石卷魚市場:佔地面積為 63,455 平方公尺，於平成 25 年 8 月興建至平成 27 年 6 月 30 日完工，為鋼骨結構之四層樓高建物(高度 25.3 公尺)，建築面積 41,336.74 平方公尺，全長約 880 公尺，分為西棟、中央棟、東棟等，並依定置網、拖網、養殖等不同漁法之漁獲分區處理，並符合「高度衛生管理」之設施。



石巻漁港魚市場

市場名	H23				H24				H25				H26				H27以降
	4	7	10	1	4	7	10	1	4	7	10	1	4	7	10	1	
石巻売場	基本計画策定				地質調査・設計				建設工事・監理								
	H23.7月～一部業務再開												H27年度供用開始予定				

石巻漁港魚市場建設日程表



【研習照片記實】



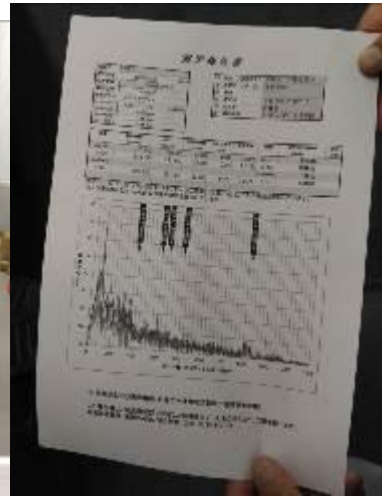
石卷魚市場內部



魚市場拍賣情形



魚貨放射線檢測機器



放射線鑑定報告書



石卷漁港卸魚情形



防潮堤自動防水閘門



魚市場外觀



石卷漁港碼頭



石卷漁港碼頭整建工程



拜訪宮城縣東部地方振興事務所

## 五、研習心得與建議

### 一、研習心得：

#### (一)日本漁港漁場整備計畫機制

- 1.日本行政體制分工明確，中央政府(農林水產廳)制定漁業相關政策方向及法規，而地方政府(各地方漁港主管機關)主要依相關政策及規定規劃當地漁港漁場整備相關計畫，並執行漁港漁場整備工作。
- 2.日本漁港漁場整備計畫並無編列實質經費，地方政府每年仍需於各年度向中央政府爭取預算。

#### (二)日本漁港設施用地利用計畫

- 1.日本漁港空間規劃係漁港管理單位依漁港設施用地利用計畫策定要領提報計畫，並經農林水產廳核定，才完成行政程序，此行政程序與台灣相似。
- 2.日本規範漁港設施用地利用計畫各種用地劃設方式和條件，故空間規劃較有固定模式。

#### (三)日本多元化利用情形

- 1.日本推動 Fisharena 提供除漁船以外之遊艇或小船等安全停泊之環境(包括水、陸域)。
- 2.日本遊艇服務中心提供相關資訊，如氣象、水文、附近區域遊艇碼頭位置、釣魚情報等相關訊息予船主等參考。
- 3.遊艇停泊場域內設備齊全(岸電、加油、加水、休息室、相關船隻用品商店等)。
- 4.遊艇停泊費計算方式均以船長(ft)為計費標準，收費方式包括年繳、半年繳等，收費項目包括停泊、保證金、會員費、上下架費、船隻清洗費、保險費等相關費用。
- 5.日本漁港除在漁業使用空間外，亦劃設釣魚平台提供釣客有合法空間

進行垂釣，且可避免影響漁船於港區航行及漁業作業。

#### (四)石卷漁港災害復舊方式

- 1.由相關單位進行災害檢視，清理災後之雜廢棄物及損壞設施，確保環境整潔
- 2.以復原漁業為首要工作，於平成 24 年(2012 年)核定第 3 次漁港漁場整備計畫(震災復興地區計畫)、平成 29 年核定第 4 次漁港漁場整備計畫(石卷圈域總合水產基盤整備事業計畫)，並於平成 23 年至 32 年編列 453.8 億元施作海岸設施之災害復舊及機能強化

## 二、 建議

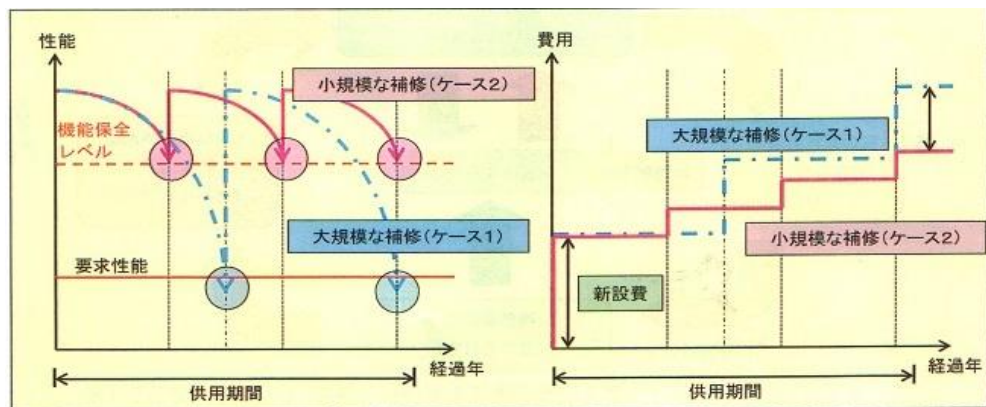
- (一) 研習漁港整備計畫，可知日本依「漁港漁場整備方針」研擬漁港漁場整備長期計畫，並每 5 年檢討及調整計畫，與本署推動公共建設中長程計畫有相似作法，惟日本各地方政府亦規劃訂定所屬特定漁港漁場事業計畫，以利爭取經費，故未來除由上而下之漁業政策外，亦可請各地方政府依漁業政策研擬所屬漁港建設規劃，以利作為核定預算之參考。
- (二) 因日本每年漁港漁場建設經費約 700 億日圓，雖分配予 2860 處漁港，每一港經費約 660 萬元，換算台灣 224 處漁港，即每年漁港建設經費約 14.8 億元，仍較目前各年度漁港建設經費高，日本各單位除認為事前防災較事後復建重要外，亦日本統計 2010 至 2029 年間針對耐用年限達 50 年之漁港設施，全國需編列 2 兆日圓進行更新，為能穩定水產供給及有效確保漁港機能，採用分年分期小規模整建修復方式(LCC：Life cycle cost)，以延長漁港設施使用年限，此方式除維持漁港設施完備性，亦可減少整體投入經費，未來爭取經費，亦將相關單位說明防災及分階段整建漁港設施重要性，以利爭取經費。

全国の漁港施設の年度別更新費用  
(外郭施設及び係留施設)

○更新費用は、2010年から2029年までの  
20年間で全国計約2兆円



日本全国漁港施設更新概估費用(2010年至2029年)



日本漁港施設機能保全概念 LCC(Life Cycle Cost)

- (三) 日本漁港環境較為整潔，每週清潔港區及回收垃圾一次，其與人民素質有關，未來可考量短期採賞罰併重之方式，除要求港區管理單位加強稽查違法人員外，亦可評估港區清潔較有成效之漁港提高補助經費，以增加誘因，期望相關人員養成習慣，並以維持港區整潔為常規。
- (四) 日本漁港漁港建設技術仍有值得學習之處，日本以業者組成之漁港漁場新技術研究會自籌經費研發新技術，並提案經水產廳核備為規範，據以執行，未來除建議可增加台日雙方人員技術交流外(如每年輪流由日本漁港管理人員及專家至台灣或台灣漁港管理人員及專家赴日研習)，亦可評估學習日本研發之方式，由民間業者提專案，以降低政府財政壓力，亦可引進民間資源及專業協助。



## 肆、参访相关附件

### 一、新たな渔港渔场整備長期計画(日本农林水产厅渔港渔场整備部提供)



# 新たな漁港漁場整備長期計画

(平成29年度～平成33年度)

## 漁港漁場整備長期計画の基本的な考え方

- 世界的な水産物需要の増加、地球温暖化に伴う気候変動、自然災害の激甚化、本格的な人口減少社会の到来など現下の水産業をとりまく情勢に的確に対応するため、重点的に取り組むべき課題を明確化
- 水産基本計画との連携の下、水産物の輸出促進や国土強靱化、まち・ひと・しごとの創生など新たな政府課題への対応と歩調をあわせ、漁港・漁場・漁村の総合的な整備を推進
- 国民にわかりやすい成果目標・整備目標と事業量を設定しつつ、漁港漁場施設の管理の高度化などの新たな手法を取り入れ、事業の効率性や実効性を確保

## 重点課題と実施の目標

漁港漁場整備基本方針に即して、今後5年間（平成29年度～平成33年度）に以下の課題に重点的に取り組む

### 重点課題1

#### 水産業の競争力強化と輸出促進

- 品質や付加価値の向上、生産の効率化やコスト縮減、産地の価格形成能力の向上に資する漁港の生産・流通機能を強化
- 国内への安定的な水産物供給とともに、輸出先国のニーズに対応した生産・流通体制を確保

### 重点課題2

#### 豊かな生態系の創造と海域の生産力向上

- 水産生物の生活史に配慮した広域的な水産環境整備を実施
- 広域的な藻場・干潟の衰退要因等の把握とハード・ソフト対策を組み合わせた回復対策を実施
- 海水温上昇等に対応した漁場整備への取組
- 資源管理と併せた沖合域の漁場整備を推進

漁港漁場施設の管理の高度化  
(ICTを活用した漁港漁場施設の管理や機能保全の効率化など)

### 重点課題3

#### 大規模自然災害に備えた対応力強化

- 東日本大震災からの復旧・復興を総仕上げ
- 災害時の救援活動、物資輸送等の拠点を整備
- 被災後の水産業の早期回復のための拠点を整備
- 台風・低気圧災害に備えた施設の耐波性能を向上

### 重点課題4

#### 漁港ストックの最大限の活用と漁村のにぎわいの創出

- 漁業所得の向上を通じた地域水産業の活性化、都市住民や外国人観光客等による漁村への訪問を推進
- 女性・高齢者等にとって住みやすく働きやすい漁村づくりを推進
- 施設の長寿命化対策による漁港機能の維持・保全を計画的に推進
- 漁港ストックの有効活用を推進

## 目指す主な成果・事業量

水産基盤整備における課題に的確に対応する観点から、計画期間に係る漁港漁場整備事業の実施の目標及び事業量を定め、漁港・漁場・漁村の整備を総合的かつ計画的に実施

※「漁港漁場整備長期計画」の詳細な内容は水産庁ウェブサイトから閲覧することができます。  
(<http://www.jfa.maff.go.jp/j/press/keikaku/170328.html>)

水産施策の推進に対応

重点課題

1

# 水産業の競争力強化と輸出促進

## 実施の目標

- 我が国水産物の更なる品質や付加価値の向上、生産の効率化やコストの縮減及び産地の価格形成能力の向上に資する、漁港の生産・流通機能の強化を目指す。このため、広域浜プラン等と連携した荷さばき所等の再編・集約、大型漁船等へ対応した岸壁の整備、養殖等の生産拠点漁港の整備、岸壁や荷さばき所、冷凍・冷蔵施設等の一体的整備を推進する。
- 国内への安定的な水産物供給とともに、輸出先国のニーズに対応した生産・流通体制の確保を目指す。このため、漁港において高度な衛生管理対策を図るとともに、輸出増大が見込まれる水産物の漁場の整備を推進する。

## 成果目標

<input type="checkbox"/>	流通拠点漁港で取り扱われる水産物のうち、新たに品質の向上や出荷の安定が図られた水産物の取扱量の割合	5年間でおおむね <b>50%</b>
<input type="checkbox"/>	流通・輸出拠点漁港のうち、新たに輸出を拡大させる漁港数	5年間でおおむね <b>60漁港</b>

## 整備目標

<input type="checkbox"/>	流通・輸出拠点漁港のうち、水産物の高度な衛生管理体制が構築された漁港の割合	24% (H28) ⇒ おおむね <b>50%</b> (H33)
<input type="checkbox"/>	流通拠点漁港のうち、大型漁船の円滑な利用を可能にする等により陸揚げ能力を向上させる漁港数	5年間でおおむね <b>20漁港</b>

- ・防塵・防塵・防雨対策  
・清浄海水の導入
- ・室内温度の適正管理  
・鳥獣進入防止
- ・車両等進入防止  
・鳥獣進入防止
- ・漁獲物処理能力の向上

### 陸揚げ



### 荷さばき



### 出荷



### 貯蔵



大型漁船に対応した岸壁



輸出増大が見込まれる水産物の漁場整備(ブリ養殖)

高度衛生管理体制の構築のための取組イメージ

## 事業量

- ①流通拠点漁港における整備漁港数 おおむね **90漁港**
- ②地域の中核的な生産活動等が行われる整備地区数 おおむね **150地区**

重点課題  
**2**

# 豊かな生態系の創造と海域の生産力向上

## 実施の 目標

- 水産資源の回復や海域の生産力の向上を図るため、資源管理や栽培漁業との連携を図りつつ、水産生物の生活史に配慮した広域的な水産環境整備を推進する。
- 特に、近年の沿岸環境の悪化に対応するため、広域的に藻場・干潟の衰退や貧酸素水塊等の底質・水質悪化の要因を把握し、ハード・ソフト一体となった回復対策や海水温上昇等に対応した漁場整備に取り組むとともに、資源管理と併せた沖合域の漁場整備を推進する。

## 成果目標

水産資源の回復や生産力の向上のための漁場再生及び新規漁場整備による水産物の増産量

5年間でおおむね  
**8万トン**

## 整備目標

水産生物の生活史に対応した良好な生息環境空間を創出する整備海域数

5年間でおおむね  
**25海域**

藻場・干潟が衰退している海域のうち、総合的な回復対策を行う海域数（海域の割合）

5年間でおおむね  
**75海域 (100%)**



水産生物の生活史を踏まえた水産環境整備のイメージ

## 事業量

① 魚礁や増養殖場の整備面積	おおむね	<b>5万ha</b>
② 漁場の効用回復に資する堆積物除去等の実施面積	おおむね	<b>15万ha</b>
③ 藻場・干潟の造成面積	おおむね	<b>7,000ha</b>

重点課題  
**3**

## 大規模自然災害に備えた対応力強化

### 実施の 目標

- 東日本大震災の被災地の復旧・復興の総仕上げを目指し、全ての漁港施設の復旧完了等を図る。
- 南海トラフ地震等の切迫する大規模な地震・津波等の大規模自然災害に対し、全国の漁業地域の安全の確保を図るため、防災拠点漁港における主要施設の安全確保に加え、漁村における避難地・避難路の整備やハザードマップの策定等を推進する。
- 災害発生後の地域水産業の早期回復のための拠点の確保を図るため、流通拠点漁港における主要施設の安全確保に加え、事業継続計画（BCP）等の策定を推進する。
- 台風・低気圧災害の激甚化が懸念されるため、沖波波高の設計条件を点検し、外郭施設の耐液性能の向上等を推進する。

### 成果目標

<input type="checkbox"/>	地震・津波に対する防災機能の強化対策が講じられた漁村の人口割合	48% (H27) ⇒ おおむね <b>60%</b> (H33)
<input type="checkbox"/>	流通拠点漁港のうち、災害発生時における水産業の早期回復体制が構築された漁港の割合	0% (H28) ⇒ おおむね80% (H38) 当面おおむね <b>30%</b> (H33)

### 整備目標

<input type="checkbox"/>	防災拠点漁港のうち、地震・津波に対する主要施設の安全性が確保された漁港の割合	7% (H28) ⇒ おおむね80% (H38) 当面おおむね <b>30%</b> (H33)
<input type="checkbox"/>	流通拠点漁港のうち、地震・津波に対する主要施設の安全性が確保された漁港の割合	5% (H28) ⇒ おおむね80% (H38) 当面おおむね <b>30%</b> (H33)



漁村の防災機能の強化対策

### 事業量

- ① 漁村における防災機能の強化のための整備 おおむね **300地区**
- ② 流通拠点漁港における主要施設の耐震・耐津波化のための整備 おおむね **70漁港**
- ③ 流通拠点漁港における事業継続計画（BCP）等の策定 おおむね **150漁港**

重点課題

4

# 漁港ストックの最大限の活用と 漁村のにぎわいの創出

実施の  
目標

- 漁業所得の向上を通じた漁村活性化の取組とともに、都市住民や外国人観光客等による漁村への訪問や漁村の人々との交流促進を図るため、浜の活力再生プランに基づく取組の実施、直販所や漁業体験施設等の整備、漁港ストックを活用した水産業の6次産業化等を推進する。
- 女性・高齢者を含む漁業就業者をはじめとする漁村の人々にとって、住みやすく働きやすい漁村づくりを推進する。このため、集落排水施設等の整備による衛生環境の改善や、防風・防暑施設や浮き桟橋の整備による就労環境改善対策を推進する。
- 漁港施設等の長寿命化対策を推進し、漁港機能の維持・保全を計画的に実施する。このため、機能保全計画に基づき、老朽化が著しい重要な施設について緊急的に老朽化対策を行うほか、施設情報等の電子化を推進する。また、静穏水域等漁港ストックの有効活用を推進する。

成果目標

<input type="checkbox"/>	都市漁村交流人口の増加数	5年間でおおむね <b>100万人</b>
<input type="checkbox"/>	老朽化に対して施設の安全性が確保された漁港の割合	66% (H28) ⇒ おおむね <b>100%</b> (H33)

整備目標

<input type="checkbox"/>	漁業集落排水処理施設が整備された漁村の人口割合	65% (H27) ⇒ おおむね <b>80%</b> (H33)
<input type="checkbox"/>	流通拠点漁港及び生産拠点漁港のうち、就労環境を改善した漁港の割合	51% (H28) ⇒ おおむね <b>60%</b> (H33)
<input type="checkbox"/>	緊急的に老朽化対策が必要な漁港のうち、対策を実施する漁港の割合	5年間でおおむね <b>100%</b>



都市漁村の交流  
(修学旅行生による体験乗船)



老朽化対策取組事例



静穏水域のスペースをナマコの増養殖場として有効活用

事業量

① 漁村への訪問者増加に資する施設の整備	おおむね <b>100地区</b>
② 漁業集落排水処理施設の整備	おおむね <b>200地区</b>
③ 就労環境改善対策のための整備	おおむね <b>80地区</b>
④ 漁港ストックの有効活用に資する取組	おおむね <b>50地区</b>
⑤ 緊急性の高い機能保全対策の実施	おおむね <b>400漁港</b>
⑥ 漁港施設情報の集約・電子化の実施	おおむね <b>900漁港</b>

共通  
事項

# 漁港漁場施設の管理の高度化

## ICTの活用による重点課題への対応

- 重点課題の実施に当たり、様々な環境の変化を的確に把握し効果的に対策に反映するため、ICTを活用した漁港施設や漁場の管理の高度化を推進する。このため、漁港施設情報の集約・電子化やICTを活用した漁港施設の機能保全の効率化、藻場・干潟等漁場環境情報の電子化、漁場管理の効率化等に取り組む。

### ■ 漁港施設情報の電子化

GIS（地理情報システム）を活用し現地計測に基づき作成した各種データベース等を相互にリンクさせたシステムを構築



データベースの活用イメージ（北海道開発局）

取組  
事例

### ■ 予防保全の効率化等に資する技術開発 【漁港点検システム】

ICTの活用による漁港施設の状態に関する情報の蓄積・更新、関係者間での情報共有により維持管理業務を効率化

項目名	内容
点検種別	日常点検
最終更新	2015年8月27日 10:49
登録者所属	●市川口部
場所名	A漁港
対象施設	防波堤
施設位置	上部工
損傷の種類	亀裂
撮影者コメント	No21、機能保全計画上の評価を要確認

漁港システムのイメージ（三浦市）

## 効率的・効果的な事業の実施に向けて

留意  
事項

- 1 施策連携の強化による効果を相乗的に高める取組の推進
  - (1) 生産から陸揚げ、流通・加工、販売の各段階に至る水産関連施策との連携の推進
  - (2) 川上から川下における森林整備関連施策との連携の推進
  - (3) 道路、河川、港湾、海岸等の整備事業を含む社会資本整備重点計画や廃棄物処理施設整備計画等他の公共事業計画に位置付けられた事業との連携の推進
  - (4) 東日本大震災の被災地における災害復旧事業等関連事業との連携の推進
- 2 国と地方の役割に応じた取組の推進
- 3 効率的かつ効果的な事業を実施するための施策の集中化・重点化の一層の推進
- 4 循環型社会の構築に向けた取組の推進
- 5 民間資金・能力の活用
- 6 事業評価の厳正な運用と透明性の確保
- 7 公共事業の品質確保とコスト縮減の適切な実施

# 漁港漁場整備事業の推進に関する基本方針

(平成29年3月24日変更)

水産業の情勢や漁港漁場整備の推進に関する重点施策、漁港漁場の施設の設計体系、入札・契約制度等の変更に対応するため、漁港漁場整備長期計画の策定に先立ち見直し。

## I 漁港漁場整備事業の推進に関する基本的な方向

水産業をとりまく状況変化を踏まえ、下記の重点課題を推進

- ①水産業の競争力強化と輸出促進
- ②豊かな生態系の創造と海域の生産力向上
- ③大規模自然災害に備えた対応力強化
- ④漁港ストックの最大限の活用と漁村のにぎわいの創出

<主なポイント>

- 漁港機能の再編・集約による地域全体での生産・流通機能の強化
- 水産物輸出に対応した生産・流通体制の整備
- 漁場・干潟の実効性のある効率的な保全・創造対策の推進
- 水域環境の変化に対応した順応的な漁場整備の推進
- 東日本大震災からの復興の加速
- 全国の漁港における台風・低気圧災害への備え
- 既存ストックの長寿命化対策の推進 等



## III 漁港漁場整備事業の施行上必要とされる技術的指針に関する事項

施設の目的・機能に応じ、その備えるべき性能の明確化及び施行上必要とされる技術的指針を明示

<主なポイント>

- 漁港漁場施設などの設計の基本的な考え方
- 漁港漁場施設の目的及び要求性能
- 工事の実施の順序と工法

## IV 漁港漁場整備事業の推進に際し配慮すべき環境との調和に関する事項

事業を円滑に推進していくため、自然環境・社会環境との調和に関する配慮事項を明示

<主なポイント>

- 周辺自然环境に対する配慮
- 良好な生活環境・労働環境の確保
- 漁村の伝統文化などへの配慮
- 環境との調和の推進 等

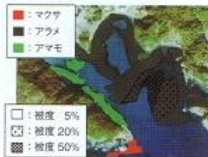


## II 漁港漁場整備事業の効率的な実施に関する事項

Iの基本的な方向に従い、事業を効率的に推進していくための配慮事項を明示

<主なポイント>

- 公共工事の品質確保のための中長期的な担い手の育成・確保
- 優先して取り組むべき技術課題の設定と計画的な技術の開発・普及
- 貝殻などの水産系副産物や間伐材の有効利用
- 事業評価・政策評価における具体的で分かりやすい成果の提示 等



新技術を活用した漁場の変動把握

## V その他漁港漁場整備事業の推進に関する重要事項

その他の重要な配慮事項を明示

<主なポイント>

- 訪日外国人を含む旅行者の漁村への誘致促進を図るための施設整備
- 高齢者や女性の参画に配慮した施設整備
- 地域の特性を踏まえた施設整備 等



※「漁港漁場整備事業の推進に関する基本方針」の詳細な内容は水産庁ウェブサイトから閲覧することができます。  
([http://www.jfa.maff.go.jp/j/gyoko\\_gyozyo/g\\_hourei/index.html](http://www.jfa.maff.go.jp/j/gyoko_gyozyo/g_hourei/index.html))



# 漁港漁場整備事業の推進に関する技術開発の方向

(平成29年6月12日公表)

「漁港漁場整備事業の推進に関する基本方針」及び「漁港漁場整備長期計画」を早期かつ確実に推進していくためには、現在抱える技術的課題を迅速かつ的確に解決していく必要

政策課題（漁港漁場整備長期計画の目標）の解決へ向けて、優先して取り組む技術課題と技術開発テーマをとりまとめ

## 水産業の競争力強化と輸出促進

- 漁港機能の再編・集約による地域における生産・流通機能の強化
  - 漁港における効率的な集出荷や準備機能の再編・再配置に関する技術開発
- 流通拠点となる漁港の機能の強化
  - 大規模漁港（背後地を含む。）における水産基盤整備とまちづくりの連携整備に関する技術開発 等
- 生産コスト縮減に向けた地域の中核的な漁港の機能の強化
  - 陸揚げ・出荷時間ロスの解消に向けた漁港施設の整備に関する技術開発 等
- 水産物輸出に対応した生産・流通体制の整備
  - 漁港・市場におけるハード・ソフト両面からの輸出促進に関する技術開発 等

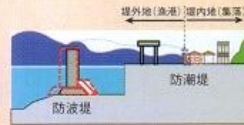
## 豊かな生態系の創造と海域の生産力向上

- 栽培漁業や資源管理施策との連携を踏まえた水産資源の保護・育成
  - 海域全体を捉えた生育環境づくりやそのネットワーク化に配慮した施設の規模・配置及び効果評価手法に関する技術開発 等
- 藻場・干潟・サンゴ礁の保全・創造
  - 藻場・干潟の分布状況、衰退要因、海水温、底質等の海域環境の広域的な把握に関する技術開発 等
- 水域環境の変化に対応した順応的な漁場整備の推進
  - 海水温上昇等による海洋生物の分布域・生息場所の変化に対応した漁場整備に関する技術開発 等



## 大規模自然災害に備えた対応力強化

- 漁港の防災・減災対策の推進
  - 外郭施設や係留施設等の耐震・耐津波・耐波浪強化に関する技術開発 等
- 安全な漁村の形成
  - 漁港施設と避難場所、海岸保全施設等との一体的な整備に関する技術開発 等



## 漁港ストックの最大限の活用と漁村のにぎわいの創出

- 既存ストックの長寿命化対策の推進
  - 漁港施設の点検、機能診断手法の開発・高度化に関する技術開発 等
- 漁村における環境の改善
  - 女性や高齢者、若手漁業者等住民の生活環境・就労環境の改善に関する技術開発
- 水産業を核とした意欲のある取組の推進
  - 漁港・漁場施設などの既存ストックを6次産業化や交流促進に活用するための技術開発 等

## 施設の整備・維持管理等の効率的な実施

- 漁港・漁場施設的设计手法の高度化
  - 性能規定化に対応した設計の高度化に関する技術開発 等
- 漁港漁場整備等へのICT及びロボット技術の活用
  - ICT等を活用した漁港施設や漁場の管理の高度化に関する技術開発 等
- 国民に開かれた事業制度と民間活力の導入
  - 住民参加型事業・民間活力の導入に関する技術開発

## 漁港・漁場・漁村における環境との調和

- 自然環境に配慮した漁港漁場整備と漁港・漁村のエコ化等の促進
  - 漁港漁場整備への多様な自然素材の活用に関する技術開発 等
- 循環型社会の構築に向けた取組
  - 建設工事における廃棄物の3Rに関する技術開発 等



※「漁港漁場整備事業の推進に関する技術開発の方向」の詳細な内容は水産庁ウェブサイトから閲覧することができます。  
<http://www.jfa.maff.go.jp/j/press/seibi/170612.html>

## 二、漁港漁場整備事業の推進に関する基本方針の概要(日本農林水産廳官網)

### 漁港漁場整備事業の推進に関する基本方針の概要(平成29年3月24日変更)

#### I 漁港漁場整備事業の推進に関する基本的な方向

水産業をとりまく状況変化を踏まえ、下記の重要課題を推進

- ①水産業の競争力強化と輸出促進
- ②豊かな生態系の創造と海域の生産力向上
- ③大規模自然災害に備えた対応力強化
- ④漁港ストックの最大限の活用と漁村のにぎわいの創出

<主なポイント>

- ・漁港機能の再編・集約による地域全体での生産・流通機能の強化
- ・水産物輸出に対応した生産・流通体制の整備
- ・藻場・干潟の実効性のある効率的な保全・創出対策の推進
- ・水域環境の変化に対応した順応的な漁場整備の推進
- ・東日本大震災からの復元の加速
- ・全国の漁港における台風・低気圧災害への備え
- ・既存ストックの長寿命化対策の推進 等

輸出に対応した衛生管理対策      海域の生産力向上

#### III 漁港漁場整備事業の施行上必要とされる技術的指針に関する事項

施設の目的・機能に応じ、その備えるべき性能の明確化及び施行上必要とされる技術的指針を明示

<主なポイント>

- ・漁港漁場施設などの設計の基本的な考え方
- ・漁港漁場施設の目的及び要求性能
- ・工事の実施の順序と工法

#### II 漁港漁場整備事業の効率的な実施に関する事項

Iの基本的な方向に従い、事業を効率的に推進していくための配慮事項を明示

<主なポイント>

- ・公共工事の品質確保のための中長期的な担い手の育成・確保
- ・優先して取り組むべき技術課題の設定と計画的な技術の開発・普及
- ・良材などの水産系副産物や副伐材の有効利用
- ・事業評価・政策評価における具体的で分かりやすい成果の提示 等

新技術を活用した漁場の実効促進

#### IV 漁港漁場整備事業の推進に際し配慮すべき環境との調和に関する事項

事業を円滑に推進していくため、自然環境・社会環境との調和に関する配慮事項を明示

<主なポイント>

- ・周辺自然環境に対する配慮
- ・良好な生活環境・労働環境の確保
- ・漁村の伝統文化などへの配慮
- ・環境との調和の推進 等

浮体式係船岸の整備による作業の軽労化

#### V その他漁港漁場整備事業の推進に関する重要事項

その他の重要な配慮事項を明示

<主なポイント>

- ・訪日外国人を含む旅行者の漁村への誘致促進を図るための施設整備
- ・高齢者や女性の参画に配慮した施設整備
- ・地域の特性を踏まえた施設整備 等

漁港への旅行者の誘致を図るための施設

## 三、日本指定漁港数一覧表

平成29年4月1日現在

漁港種類	計	管理者別							
		本土	北海道	離島	沖縄	奄美	小笠原	都道府県	市町村
第1種	2,128	1,479	170	395	72	30	0	284	1,844
第2種	519	401	36	76	7	0	0	327	192
第3種	101	76	18	7	1	0	0	96	5
特定第3種	13	13	0	0	0	0	0	12	1
第4種	99	31	20	37	7	5	2	99	0
合計	2,860	2,000	244	515	87	35	2	818	2,042

(注) 第1種 漁港 その利用範囲が地元の漁業を主とするもの  
 第2種 漁港 その利用範囲が第1種漁港よりも広く、第3種漁港に属しないもの  
 第3種 漁港 その利用範囲が全国的なもの  
 特定第3種 漁港 第3種漁港のうち水産業の振興上特に重要な漁港で政令で定めるもの  
 第4種 漁港 離島その他辺地にあつて漁場の開発又は漁船の避難上特に必要なもの

特定第3種 漁港：八戸・気仙沼・石巻・塩釜・鮎子・三崎・焼津・境・浜田・下関・博多・長崎・枕崎  
 北海道地域の漁港は離島漁港(23港)を含むため、内訳の合計と計は一致しない。