行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書出國報告(出國類別:其他)

# 參加美國紐約聯邦準備銀行「美國貨幣政策之執行」 訓練課程出國報告

--Fed 寬鬆政策退場及資產負債表縮減計畫--

服務機關:中央銀行

姓名職稱:辦事員戴天君

出國地區:美國紐約

出國期間:106年10月8日至10月15日

報告日期:107年1月15日

# 目錄

| 壹、前言                               |
|------------------------------------|
| 貳、金融危機以來美國貨幣政策之變化                  |
| 一、2008~2014 年 Fed 實施寬鬆政策,資產負債表規模大增 |
| 二、2014年9月Fed公布貨幣政策調整計畫             |
| 三、2015 年底 Fed 開始升息                 |
| 四、2017 年 10 月 Fed 開始進行縮表計畫         |
| 參、Fed 主要退場工具                       |
| 一、超額準備付息機制                         |
| 二、隔夜附賣回操作機制                        |
| 三、定期存款機制10                         |
| 肆、Fed 縮減資產負債表之分析12                 |
| 一、Fed 資產負債表之組成12                   |
| 二、Fed 縮表進程13                       |
| 三、Fed 縮表對相關部門資產負債表之影響19            |
| 四、Fed 縮表對金融市場之可能影響23               |
| 伍、結論與建議25                          |
| 一、結論25                             |
| 二、建議26                             |
| 参考文獻                               |
| 附錄 1、隔夜 RRP 操作機制調整情形30             |
| 附錄 2、TDF 歷 次 操 作 情 形               |

### 壹、前言

#### 一、出國目的

2008 年金融危機前,Fed 資產負債表規模約 0.9 兆美元,並以公開市場操作調節金融體系準備金數量,以維持聯邦資金利率於目標區內;金融危機發生後,美國金融體系劇烈波動,經濟陷入衰退,Fed 透過資產購買計畫對金融體系注入大量資金,不僅使金融環境漸趨穩定,更為經濟復甦創造有利條件。2014 年 10 月,Fed 宣布結束資產購買計畫,此時 Fed 資產負債表規模已大幅增加至 4.5 兆美元;在經濟基本面穩健改善之下,Fed維持超寬鬆貨幣政策之必要性已逐漸降低,惟 Fed 與金融機構對於如何收回鉅額流動性並無太多經驗,Fed 應如何使寬鬆貨幣政策退場並降低對市場之衝擊,成為各界關注重點。

台灣為一小型開放經濟體,國內金融市場易受國際經濟金融情勢影響,透過參與研訓課程,了解 Fed 貨幣政策操作架構、最新操作工具之運用情形及其決策對金融市場造成之影響,相關資訊可供本行及早規劃因應措施之參考。

#### 二、課程重點

本次參加美國紐約聯邦準備銀行「美國貨幣政策之執行(U.S. Monetary Policy Implementation)」課程,為期4日,總計有44國央行及國際組織之學員參加。主要課程內容包括美國貨幣政策架構之介紹、Fed 因應全球金融危機採取之非傳統貨幣政策措施與退場工具,以及其縮表機制之介紹。課程進行方式除由紐約聯邦準備銀行同仁擔任講師外,並進行小組討論、綜合座談,有助了解 Fed 貨幣政策措施之實際運作情形及其對全球金融市場之影響。

#### 三、報告內容

本報告共分伍章;第壹章為前言,第貳章介紹全球金融危機發生後, 美國因應經濟金融情勢之變化,調整貨幣政策之執行架構及其對美國金融市場之影響;第參章說明 Fed 實施非傳統貨幣政策後,採用之主要退 場工具及其實施情形;第肆章探討 Fed 資產負債表縮減計畫、縮表後規模預測及其對金融市場之可能影響;第伍章為結論與建議。

### 貳、金融危機以來美國貨幣政策之變化

### 一、2008~2014年 Fed 實施寬鬆政策,資產負債表規模大增

2008 年受全球金融危機影響,美國經濟大幅衰退;為刺激景氣復甦,並提供金融市場所需之流動性,Fed 採取一系列非傳統寬鬆貨幣政策措施,除持續調降聯邦資金利率目標至接近零利率(0%~0.25%),並於 2008~2014年總計實施三階段大規模資產購買計畫(Large-Scale Asset Purchases, LSAPs)及一次債券到期年限延長計畫(Maturity Extension Program, MEP)。

### (一)主要寬鬆措施

### 1.2008 年 11 月~2010 年 3 月實施 LSAP1

LSAP 計畫大量購入由政府贊助機構(Government Sponsored Entity, GSE)擔保之 MBS、機構債及美國政府公債,透過壓低長期利率,刺激房市復甦,並引導各項貸款利率走低,以增加企業投資與消費支出,達到促進經濟成長之目的。2008年11月~2010年3月實施之LSAP1總計購入約1.75兆美元之上述資產,惟經濟與就業市場之復甦仍未見起色,Fed 遂於2010年11月實施LSAP2。

### 2.2010 年 11 月~2011 年 6 月實施 LSAP2

LSAP2 總計購入 0.6 兆美元之美國政府公債,購買之公債平均存續期間多為 5~6 年,對壓低 10 年期以上長期利率之成效並不明顯,Fed 遂於 2011年9月推出 MEP。

### 3.2011 年 9 月~2012 年 12 月實施 MEP(又稱扭轉操作)

MEP操作規模總計 0.67 兆美元,運作方式係賣出到期日 3 年期以下之短期公債,同時購入等額之 6~30 年期公債,使中長期利率下降,以刺激房市、企業投資等中長期借貸需求。MEP購入公債之期限包括 6~8 年期與 8~10

年期(各占 32%)、10~20 年期(占 4%)、20~30 年期(占 29%), 另 6~30 年期 之通膨連動債券(Treasury Inflation Protected Securities, TIPS)占 3%。

#### 4.2012 年 9 月 Fed 開始實施 LSAP3

由於美國經濟狀況、就業市場及通膨預期等內在因素均未達 Fed 設定之目標,且歐債危機之外在因素亦影響美國金融市場,Fed 於 2012 年 9 月宣布啟動 LSAP3,每月購入 400 億美元之 MBS,並於同年 12 月起每月增加購入 450 億美元之美國政府公債,使市場流動性益加寬鬆。

#### 5.2014 年 1 月起 Fed 逐步縮減 LSAP3 購債規模,並於 10 月底結束

2014年1月,鑒於美國經濟持續復甦、就業市場改善,Fed 開始縮減每月新增購債規模;原則上,公債與 MBS 每月各縮減50億美元(表1),藉由逐月減少購債金額,以降低對市場之影響。至2014年10月底,Fed 結束 LSAP3 購債措施,惟考量當時通膨預期仍低於2%之長期目標水準,Fed 認為維持寬鬆金融環境仍屬必要,因而對於到期之本金仍持續進行再投資計畫,維持長期債券之部位,以壓低長期利率。

表 1、2014 年 1~10 月 Fed 逐步調整購債規模

單位:億美元

| 2014 年 | 1月  | 2~3 月 | 4月  | 5~6 月 | 7月  | 8~9 月 | 10 月 |
|--------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|------|
| 公債     | 400 | 350   | 300 | 250   | 200 | 150   | 100  |
| MBS    | 350 | 300   | 250 | 200   | 150 | 100   | 50   |
| 合計     | 750 | 650   | 550 | 450   | 350 | 250   | 150  |

資料來源:作者自行整理

### (二)LSAP 對金融市場之影響

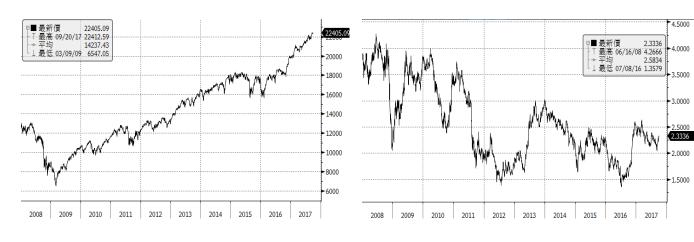
Fed 注入大量資金至金融體系,使利率降至歷史低點,充裕資金流向股票及債券市場,形成股債市之多頭行情,且偏低之美元利率亦使美元匯率走貶。三次 LSAP 實施期間,美國道瓊工業指數分別上漲 28%、11%及33%,帶動指數自 2009 年 3 月之 6,547 點,上升至 2014 年逾 16,000 點;債市方面,美國 10 年期公債殖利率亦由實施前逾 3%降至 2014 年底約 1.6%,MBS 價格則受 LSAP 支持,自 2008 年之低點回升;而美元指數受 Fed 增

加美元供給量之影響,在LSAP1、LSAP2期間下跌 4.6%及 2.9%,2014 年起受 Fed 逐月減少 LSAP3 購債規模影響,美元指數出現明顯漲勢(圖 1)。

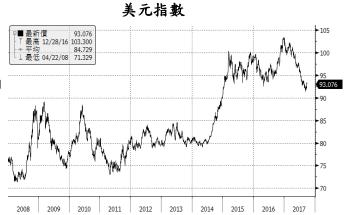
圖 1、美國金融市場走勢

美國道瓊工業指數

美國 10 年期公債殖利率







資料來源:Bloomberg

### 二、2014年9月 Fed 公布貨幣政策調整計畫

2014年9月Fed 公布「政策正常化之原則與計畫」(Policy Normalization Principles and Plans),明確告知市場Fed 未來貨幣政策調整之框架。Fed 以 2011年6月討論之貨幣政策正常化路徑藍圖為基礎<sup>1</sup>,持續運用各項退場工具,包括超額準備付息(Interest on Excess Reserve, IOER)、隔夜附賣回操作

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 2011 年 6 月 FOMC 會議就未來貨幣政策正常化進行討論,當時規劃順序為:1.先停止到期本金再投資,2.縮減資產負債表規模,3.升息;惟實際上 Fed 係先升息、後縮表。

機制(Reverse Repurchase Agreement, RRP)與定期存款機制(Term Deposit Facility, TDF),引導聯邦資金利率正常化,並考量到當時經濟復甦程度已無必要採取極度寬鬆之貨幣政策,FOMC 將逐步調升聯邦資金利率目標區間至正常水準,而隔夜 RRP操作機制將視情況逐漸退場。

調升聯邦資金利率區間後,FOMC 將採漸進且可預測之方式,縮減LSAP 到期本金再投資規模,以減少公開市場操作帳戶(System Open Market Account, SOMA)之有價證券餘額,相關進程將依據經濟金融情勢與經濟展望而定;另外,FOMC 暫不採取以出售 MBS 之方式減少 SOMA 證券餘額。長期而言,Fed 將會維持足夠數量之美國政府公債,以確保未來能有效執行貨幣政策。

### 三、2015 年底 Fed 開始升息

2015年3月FOMC會議增加「政策正常化之原則與計畫」關於利率調控之補充說明,主要係將聯邦資金利率目標區間維持於25bp,並設定超額準備付息利率為區間上限,隔夜RRP利率為區間下限。

隨美國經濟持續穩定成長及就業市場穩健復甦,Fed 逐步調升聯邦資金 利率與其他短期利率至正常水準,以達成充分就業與物價穩定之雙重目標; 2015年12月Fed決議升息,將聯邦資金利率目標區間自0%~0.25%調升1碼, 截至2017年12月,總計升息5次(升幅總計5碼),使聯邦資金利率目標區間 升至1.25%~1.50%。Fed 採循序漸進方式升息,有利資金持續流入美國,使 美元指數持穩於高檔(圖1),且有助維持金融市場穩定。

### 四、2017年10月 Fed 開始進行縮表計畫

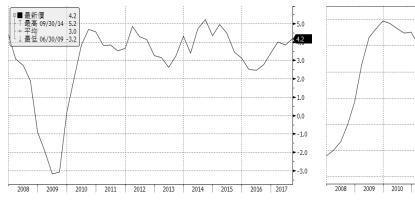
隨著美國經濟狀況自金融危機之衰退中明顯復甦,GDP成長率自2009年-3%逐步回升,2010年下半年起多持穩於3%~5%區間(圖2),勞動市場失業率亦由10%之高點持續下降,近期接近4%之水準,為過去17年來新低,接近充分就業(圖3),均為Fed循序漸進縮減資產負債表創造良好條件;且FOMC會議多次指出透過超寬鬆貨幣政策提振經濟之必要性已降低,在

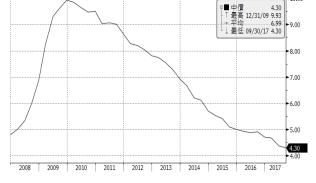
經濟持續成長下,若未及時調整寬鬆貨幣政策,可能引發經濟過熱與資產 泡沫之風險。

圖 2、美國實質 GDP 成長率

圖3、美國失業率

-10.00





資料來源:Bloomberg

資料來源:Bloomberg

2017年6月FOMC會議宣布資產負債表縮減計畫,並增修「政策正常 化之原則與計畫」,重點如下:

### (一)縮減公債與 MBS 到期本金再投資規模,並逐步提高縮減金額

初期每月公債與MBS到期本金再投資金額縮減規模分別為60億美元、40億美元,每3個月等額增加1次,直到每月公債與MBS到期本金再投資金額縮減規模分別達300億美元、200億美元,其後維持該規模不變;亦即,每月證券到期所收回之本金,在該規模上限內將不再繼續投資,藉此降低Fed持有之證券餘額,使其資產負債表規模下降。

### (二)縮表後,銀行準備金餘額仍將高於金融危機前水準

Fed 減持證券將導致銀行體系準備金供給減少,惟合宜之準備金餘額應反映銀行體系對準備金之需求,以及 Fed 得以有效執行貨幣政策所需之準備金數量。由於 2008 年以來,美國經濟明顯成長,使整體金融環境對資金之需求上升;此外,為降低短期因素對聯邦資金市場造成之波動,預期 Fed 亦將維持較高之準備金數量作為緩衝,使 Fed 在達成資產負債表正常化後,準備金餘額仍高於金融危機前水準。

### (三)必要時,可恢復到期本金再投資之操作

調控聯邦資金利率目標區間仍為主要貨幣政策操作目標,若經濟成長展

望惡化,降息已無法刺激經濟時,Fed 可恢復到期本金再投資之操作,透過調整資產負債表規模和組成,採取更寬鬆之貨幣政策,以支持經濟成長。

### 參、Fed 主要退場工具

為因應金融危機對美國實體經濟之衝擊,Fed 一方面採取量化寬鬆等 非傳統貨幣政策以刺激經濟,另方面亦調整公開市場操作架構,透過多項 退場工具,為貨幣政策正常化預作準備。

目前 Fed 貨幣政策正常化之主要退場工具包括 IOER、隔夜 RRP 及 TDF,其中 IOER 以調控短期利率為主,並搭配隔夜 RRP 與其他政策工具, 適時協助加強調控效果;上述三種退場工具之操作方式說明如下(表 2)。

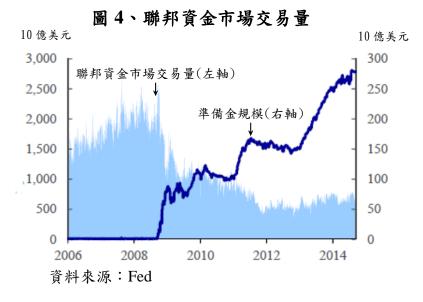
開始 工具 操作期間 交易對手 利率 利率水準 操作方式 實施日 對存款機構 2008年 1.50% 固定利率 **IOER** 之超額準備 存款機構 隔夜期 10 月 (由 Fed 公告) (2017/12/14)支付利息。 1. 競標 向存款機構 2. 固定利率 2010年 標售定期存 1.26% **TDF** 7天期 存款機構 (由 Fed 公告) (2017/10/19)6月 款,回收流動 3. 浮動利率 性。 (IOER 加碼) 與金融機構 GSE、貨幣 隔夜 2013 年 進行附賣回 固定利率 1.25% 隔夜期 市場基金 RRP 9月 交易,以美債 (由 Fed 公告) (2017/12/14)為主 為擔保品。

表 2、Fed 之主要退場工具

資料來源:Fed

### 一、超額準備付息機制

2008年金融危機前,Fed 未對存款機構存放於Fed 之準備金支付利息,存款機構之準備金餘額偏低,須經常透過聯邦資金市場調撥資金,聯邦資金市場交易量因而大多維持較高水準,聯邦資金利率波動幅度亦較大,不利 Fed 進行調控(圖 4)。



2008年10月Fed 開始對超額準備付息,利率為0.75%,提高存款機構將準備金存放於Fed之意願<sup>2</sup>。其後數次調降,同年12月16日降至0.25%;2015年底以來Fed總計升息5次,IOER亦隨之5度調升,2017年12月為1.50%(表3)。

表 3、Fed 超額準備付息利率

| 日期            | 超額準備利率(%) |
|---------------|-----------|
| 2008/10/9     | 0.75      |
| 2008/10/23    | 1.15      |
| 2008/10/29    | 0.65      |
| 2008/11/6     | 1.00      |
| 2008/12/16    | 0.25      |
| 2015/12/17    | 0.50      |
| 2016/12/15    | 0.75      |
| 2017/3/16     | 1.00      |
| 2017/6/15     | 1.25      |
| 2017/12/14 迄今 | 1.50      |

資料來源:本次研習課程資料

理論上,超額準備付息利率可形成聯邦資金利率之下限,因存款機構不致以低於 IOER 之利率拆出資金;惟聯邦資金市場其他主要參與者,如

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 2006 年美國國會通過「金融服務管理救濟法 (Financial Services Regulatory Relief Act)」,授權 Fed 自 2011 年 10 月 1 日起,可對存款機構存放 Fed 之準備金支付利息,創造穩定之準備金需求,以降低聯邦資金利率之波動幅度。惟 2008 年金融危機發生後,10 月 3 日美國國會通過「緊急經濟穩定法案 (Emergency Economic Stabilization Act)」,將其對存款機構準備金開始付息之日提前至 2008 年 10 月 9 日。

貨幣市場基金及 Fannie Mae 與 Freddie Mac 等 GSE,並不適用 IOER 機制,造成其仍以低於 IOER 之利率於聯邦資金市場拆出資金,而存款機構則可拆入低利資金後存入 Fed 準備金帳戶,進行套利。

若套利操作持續進行,聯邦資金利率最終應可升至與 IOER 一致之水準,惟存款機構套利交易受限於成本,使其承作意願不高,例如聯邦存款保險公司(Federal Deposit Insurance Corporation, FDIC)對存款機構收取存款保險費用,係以其總資產與資本之差額<sup>3</sup>為基礎,而上述套利操作勢必增加存款機構之資產規模,使其保險費用上升、套利利差下降,進而降低存款機構進行上述操作之誘因,以致 IOER 無法形成有效利率下限。

### 二、隔夜附賣回操作機制

如前所述,由於貨幣市場基金與 GSE 不適用 IOER 機制,為強化 Fed 以 IOER 調控短期利率之效果,2009 年 12 月起,Fed 與主要交易商進行小規模 RRP 操作測試,由 Fed 將有價證券售予交易對手,並於未來特定日期以約定之價格買回,藉此回收市場流動性。

Fed 實施 RRP 操作初期,係採定期操作(term RRP)方式,操作天期介於 1~6 日,利率以競標方式決定;自 2013 年 9 月起,Fed 開始實施固定利率隔夜 RRP 操作。相較於 IOER 僅適用於銀行(存款機構),隔夜 RRP操作對象除銀行外,更擴及貨幣市場基金與 GSE,使 Fed 利率調控對象更具全面性;目前隔夜 RRP操作對象總計有 160 家交易商,其中包括 23 家主要交易商、103 家貨幣市場基金、14 家 GSE 及 20 家銀行。2017 年6 月底,Fed 與貨幣市場基金承作隔夜 RRP 之交易量占整體交易比重高達 80%~90%,GSE 約占 10%,存款機構占比不高,主因隔夜 RRP 利率低於 IOER,降低存款機構承作意願。

隔夜RRP之交易對手不致以低於隔夜RRP之利率水準在市場拆出資

<sup>3</sup> FDIC 原係按銀行存款規模(包括儲蓄存款、支票帳戶、信託帳戶、定期存款、退休金帳戶及金融同業存款帳戶)計算存款保險費用,惟金融危機期間,多家問題銀行之主要資金來源並非存款,以存款規模做為計收保費之基礎不足以反映其營運風險,故 2011 年 4 月起,FDIC 將保費計收基礎擴大為總資產與資本之差額。

金,有助市場利率形成以 IOER 為上限、隔夜 RRP 利率為下限之利率區間(圖 5); 2017年12月, IOER 與隔夜 RRP 分別為 1.5%、1.25%。

% 1.40 1.40 1.20 1.20 **IOER** 1.00 1.00 0.80 0.80 聯邦資金有效利率 0.60 0.60 0.40 0.40 0.20 隔夜 RRP 0.20 0.00 0.00 3/28/16 6/28/16 9/28/16 12/28/16 3/28/17 6/28/17 9/28/17

圖 5、IOER、隔夜 RRP 分別形成利率區間上、下限

資料來源:本次研習課程資料

隔夜 RRP 有助回收流動性,惟當市場動盪致金融機構避險需求增加時,大量資金亦可能透過隔夜 RRP機制存放於 Fed,反而造成聯邦資金市場資金更加緊縮,進一步使金融情勢惡化。為避免上述情形,Fed 對單一機構承作隔夜 RRP操作設定額度上限,並視市場資金情勢適時調整;2013年9月 Fed 首次實施固定利率隔夜 RRP操作之單一機構承作額度上限為10億美元,其後逐步調升至2014年9月22日之300億美元,並維持至今;另 Fed 自2014年9月22日起設定操作總額上限為3,000億美元,惟2015年12月17日起取消上限額度(附錄1)。

#### 三、定期存款機制

2010年6月Fed 開始定期進行TDF操作,對存款機構標售定期存款。 存款機構可透過TDF 將存放於Fed 之準備金轉為定期存款,有助Fed 調 控銀行體系超額準備,進而影響市場利率。惟TDF操作之利息成本高於 IOER 與隔夜 RRP,多為輔助之用。TDF主要操作內容如次(表 4):

表 4、TDF 操作方式之變動

| 期間                     | 主要操作天期                                  | 訂價方式  | 利率          | 操作規模             |
|------------------------|---|---|-------------|------------------|
| 2010/6<br>至<br>2013/3  | 28 天期                                   | 競標<br>(單一利率標)   | 0.25%~0.31% | 30~50<br>億美元     |
| 2013/5<br>至<br>2014/12 | 7天期                                     | 按 Fed 公告利率申購<br>(固定利率)  | 0.26%~0.3%  | 100~4,000<br>億美元 |
| 2015/2<br>至<br>2017/10 | 初期以 14、21<br>天期為主,<br>2015/8以來為<br>7 天期 | 按Fed 公告利率申購<br>(IOER+Fed 公告之<br>加碼幅度,目前加碼<br>為 0.01%)<br>(浮動利率) | 0.28%~1.26% | 141~1,800<br>億美元 |

資料來源:Fed

### 1. 2010 年 6 月~2013 年 3 月採競標方式

TDF實施初期係採競標機制,操作天期主要為28天期,投標利率上限為0.75%,採單一價格標;由於當時IOER為0.25%,TDF得標利率區間以該利率為下限,實際得標利率則介於0.25%~0.31%。Fed主要目的係先以小規模操作測試TDF之調控效果,故單次標售金額約30~50億美元。

### 2. 2013 年 5 月~2014 年 12 月採固定利率申購,操作利率由 Fed 公告

為測試不同發行方式對短期利率之調控效果,2013年5月Fed將TDF發行方式由競標制改為申購制,操作天期由28天期改為以7天期為主,操作利率由Fed公告並採固定利率,以提升Fed調節資金之彈性。TDF首次申購利率為0.26%,其後逐次調升,最高至0.30%;操作額度方面,Fed就個別金融機構之申購額度設定上限,自2013年12.5億美元逐步調升至2014年底200億美元,實際操作規模介於100~4,000億美元。

### 3. 2015 年 2 月以來採浮動利率,操作利率為 IOER 加碼

2015年2月TDF固定利率申購制改為浮動利率申購制,浮動利率係按IOER加上Fed公告之加碼幅度(最近一次申購為2017年10月19日,利率為1.26%,其中IOER為1.25%,加碼幅度為0.01%),操作天期以7天期為主,操作規模介於141~1,800億美元(TDF歷次操作情形詳附錄2)。

### 肆、Fed縮減資產負債表之分析

### 一、Fed 資產負債表之組成

金融危機前,Fed 資產以美國公債為主(占 90.5%),並未持有 MBS 與機構債;2008年11月 Fed 開始透過資產購買計畫購入 MBS,2017年9月20日 Fed 持有之公債與 MBS 比重分別為55.3%與39.7%(表 5)。

金融危機前(2007/8/1) 金融危機後(2017/9/20) 金額 金額 資產類型 比重 資產類型 比重 (10 億美元) (10 億美元) 791 90.5% 美國公債 2,465 55.3% 美國公債 0.5% 機構債 未攤銷折溢價 0.2% 78 9% MBS 1.771 其他資產 39.7% 未攤銷折溢價 148 3.3% 其他資產 68 1.5% 874 100% 4,459 總計 100%

表 5、Fed 持有資產之變化

資料來源:本次研習課程資料

2011年9月Fed實施MEP,使其持有公債之平均存續期間,自實施初期之6年升至2012年底之8年;LSAP3實施期間,Fed持續購入發行年期15或30年期MBS,致SOMA整體證券平均存續期間,由2012年初之4年,升至2013年中之7年(圖6)。隨著資產購買計畫結束,Fed僅採取到期本金再投資,SOMA整體證券平均存續期間遞減至2017年9月底之5~6年。

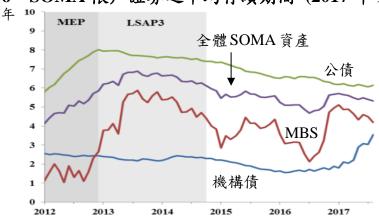


圖 6、SOMA 帳戶證券之平均存續期間 (2017 年 9 月底)

註:平均存續期間之計算採面額加權(Par-weighted)方式。

資料來源:本次研習課程資料

St. Louis Fed 資料顯示,截至 2017 年 10 月底,Fed 約有 2,620 億美元公債將於 1 年內到期,占持有公債總餘額比重 10.6%,5 年內到期規模約 1.46 兆美元(約占 60%),到期期限在 10 年以上者則為 6,270 億美元(占 25.4%)(表 6); MBS 資產方面,Fed 持有之 MBS 資產剩餘到期期限多在 10 年以上(占 99.3%),惟貸款人多提前清償房貸,致 MBS 存續期間多較實際到期日為短,僅約為 4~5 年。

表 6、Fed 資產剩餘到期期限分布 (2017年10月底)

單位:10億美元

| 剩餘到期<br>期限 | 1年以內    | 1~5 年   | 5~10 年  | 超過10年   | 總計    |
|------------|---------|---------|---------|---------|-------|
| 公債         | 262     | 1,195   | 381     | 627     | 2.465 |
| 公俱         | (10.6%) | (48.5%) | (15.5%) | (25.4%) | 2,465 |
| MBS        | 0       | 0.06    | 12      | 1,759   | 1 771 |
| MDS        | U       | (0%)    | (0.7%)  | (99.3%) | 1,771 |
| 機構債        | 4.6     | 0.1     | 0       | 2.3     | 7     |
| (文件) 目     | (66.3%) | (0.8%)  | U       | (32.9%) | 1     |
| 總計         | 266.6   | 1,195.2 | 393     | 2,388.3 | 4 242 |
| (松百)       | (6.3%)  | (28.2%) | (9.2%)  | (56.3%) | 4,243 |

資料來源: St. Louis Fed

### 二、Fed 縮表進程

### (一)縮表進程

目前Fed主要採取本金到期不再繼續投資之方式縮減其資產負債表,而非直接出售未到期資產,以避免造成市場過度波動。2017年10月Fed 啟動停止本金到期再投資之措施,分別設定每月公債與 MBS 到期不再投資之金額上限,每3個月調升上限金額(表7),直到每月公債與 MBS 到期本金再投資金額之縮減規模分別達300億美元、200億美元,其後即維持該縮減規模上限至資產負債表規模降為2.5~3.4兆美元。

表 7、到期本金再投資之每月縮減金額上限

單位:億美元

| 資產            | 2017 年  | 2018 年 |       |       |        |
|---------------|---------|--------|-------|-------|--------|
| 貝座            | 10~12 月 | 1~3 月  | 4~6 月 | 6~9 月 | 10 月以後 |
| 公債            | 60      | 120    | 180   | 240   | 300    |
| MBS<br>(含機構債) | 40      | 80     | 120   | 160   | 200    |
| 總計            | 100     | 200    | 300   | 400   | 500    |

資料來源:本次研習課程資料

為避免縮表對市場造成過大衝擊,Fed 除循序漸進調整每月縮減金額上限外,亦考量公債與 MBS 之不同特性,訂定不同縮減金額,兩者特性 說明如下:

### 1. 公債違約率低且資金移轉較 MBS 簡便

公債違約率極低,且還本付息之時程與金額固定,資金移轉亦可直接透過各金融機構於 Fed 開立之準備金帳戶進行,資金調度較為簡便; MBS 標的為房貸,其債務人為一般家計單位,違約機率較高,且還款之資金移轉過程冗長,須透過 MBS 發行人傳遞至 MBS 投資人。

### 2. 公債本金到期一次還本、MBS 則按月攤還

公債本金為到期一次性償還,而 MBS 每月償還金額包括部分本金與利息,致其本金部分會逐月遞減,Fed 不易準確估算相關金額之變化。

### 3. 公債現金流量穩定、MBS 則較不易預估

公債現金流穩定、透明度高,有助市場提前因應 Fed 縮減公債規模 後之資金調度;而家計單位因可提前償還房屋貸款,致 MBS 易出現提前 還本付息之情形,Fed 不易預估其未來之現金流。

由於公債現金流穩定且透明度高、易於預測,對初次進行縮表之 Fed

而言,每月縮減公債規模高於 MBS,將有助降低縮表過程之不確定性。

另根據研究機構資料<sup>4</sup>,自 2017 年下半年至 2019 年底,考量每月公債縮減上限,Fed持有公債之到期本金不再投資規模總計達5,025億美元,減持部位占資產規模之 11.3%; MBS 則受提前還款或違約不確定性較高之影響,不易估算到期金額,僅就每月縮減上限計算本金到期不再投資之金額總計 4,200 億美元,占資產規模之 9.4%,亦即 2019 年底前,Fed可將資產負債表規模縮減約 20.7%。

### (二)Fed 對主要交易商之調查結果分析

FRBNY 於每次 FOMC 會議前,均會對主要交易商進行問卷調查,主要目的係瞭解市場參與者對經濟情勢、貨幣政策及金融市場之看法,作為Fed 決策之參考;2016年12月以來,問卷內容均加入有關縮表策略、時程及資產負債表各項目之規模預測等相關議題。

有關資產負債表規模預測之調查,FRBNY就各主要資產、負債項目進行分項調查,再依據受訪單位就各分項之預估金額,由高至低依序排列,並以第1四分位數(前25%)、中位數(前50%)、第3四分位數(前75%)之預估值,分別設定為3種縮表情境如下:

- (1)輕度縮減規模(第1四分位數)
- (2)中度縮減規模(中位數)
- (3)重度縮減規模(第3四分位數)

2017年7月,FRBNY發布上述調查結果<sup>5</sup>,各情境之資產、負債項目預測值說明如下:

<sup>4</sup> 香港招商證券國際(2017),「FOMC Set Balance Sheet Normalization Start Date for October, Maintained Rate Hike Outlook」,Macro Report,Sep. 21。

<sup>5</sup> 每年4月FRBNY均會發布上一年度之「國內公開市場操作」(Domestic Open Market Operations)報告,除說明公開市場操作之相關執行狀況外,亦就 SOMA 帳戶證券在不同經濟情勢下之可能規模進行預測;2017年6月,FRBNY循例對主要交易商進行問卷調查,調查內容包括縮表啟動時間、縮表後之規模等相關議題;7月,FRBNY綜合上述調查結果,更新 SOMA 規模之預測值。

### 1. 對 Fed 負債項目之調查結果

主要交易商調查結果,中度縮減規模與2016年Fed公開市場操作年報之估計值最為接近。在中度縮減規模下,考量通貨膨脹與經濟成長將帶動通貨淨額與準備金餘額成長,預估Fed負債規模在2025年降至3.27兆美元;其中,準備金餘額可由目前2.2兆美元降至6,000億美元(表8),相當接近2016年公開市場操作年報之估計值(負債與準備金分別為3.19兆美元、5,000億美元)。

表 8、不同縮表情境下, Fed 負債規模之預測(至 2025 年)

單位:10億美元

|               | 輕度縮減規模 | 中度縮減規模 | 重度縮減規模 |
|---------------|--------|--------|--------|
| 通貨淨額          | 2,303  | 1,968  | 1,700  |
| 準備金餘額         | 1,000  | 613    | 406    |
| 國庫帳戶          | 400    | 300    | 221    |
| 國內 RRP 操作對手帳戶 | 121    | 100    | 50     |
| 國外 RRP 操作對手帳戶 | 250    | 200    | 125    |
| 其他存款          | 85     | 40     | 30     |
| 其他負債與資本       | 60     | 50     | 41     |
| 總計            | 4,219  | 3,271  | 2,573  |

資料來源:本次研習課程資料

主要交易商問卷調查結果與Fed估計值接近,反映兩者看法趨於一致,可歸因於Fed為避免各項貨幣政策之調整對市場造成劇烈衝擊,近年來持續加強與市場之溝通。自2017年初以來,Fed即與市場溝通縮表計畫,經透過多次問卷調查確認雙方觀點漸趨接近,遂於2017年6月發表相關縮表細節,並於10月啟動縮表,較原訂2018年1月之啟動時程提早3個月。

### 2. 對 Fed 資產項目之調查結果

### (1)預期公債規模將縮減1兆美元

依中度縮減規模推估,2017年10月~2018年9月(逐步調整金額上限期間),Fed將有3,710億美元之公債到期,其中1,750億美元不再繼續投資,而再投資之金額為1,960億美元;而自2018年10月至達成資產負債表正常化前<sup>6</sup>,預計Fed公債到期再投資之總額為2,740億美元(圖7),加計Fed目前持有到期年限在5年以上之公債部位約1兆美元,預期在達成資產負債表正常化前,Fed公債資產規模可能為1.47兆美元,較目前之2.47兆美元,縮減約1兆美元。

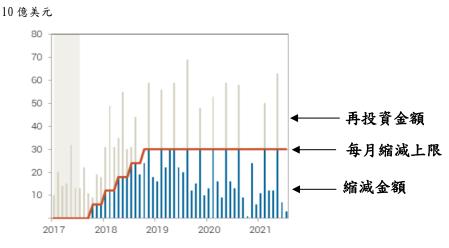


圖 7、公債到期再投資與縮減金額

資料來源:本次研習課程資料

### (2)MBS 與機構債之規模,可能因利率走勢不同而有所差異

2017年10月~2018年9月,在持續升息之情況下,Fed 預期在中度縮減規模下,MBS 到期不再投資之金額總計為1,170億美元,而持續再投資之金額則為780億美元;預計2018年10月以後,Fed 持有之 MBS 到期本金將低於縮減上限,使其無須進行再投資(圖8左),MBS 規模將以每年2,400億美元之速度縮減,預期在達成資產負債表正常化前,Fed之 MBS

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> 根據 FRBNY 於 2017 年 7 月對 SOMA 規模預測之更新資料, Fed 達成資產負債表正常化之時程大約介於 2020 年至 2023 年。

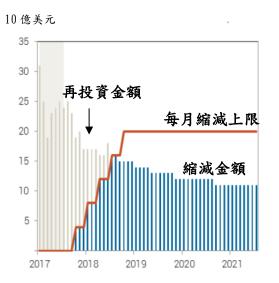
資產規模可降至約1兆美元,較目前之1.77兆美元縮減0.77兆美元。

由於 MBS 還款情形深受利率之影響,在利率走低時,借款人有誘因進行再融資,以提前償還資金成本較高之債務,致 MBS 持有人面臨提前還款之現金流入與再投資風險。對此,Fed 亦曾於 2017 年初,就 MBS 還款情形進行壓力測試,其以 2018 年第 4 季房貸利率驟降 200bp 之情境,模擬對 MBS 再投資與縮減金額之影響,以作為預擬相關因應措施之參考。模擬結果發現,自 2018 年第 4 季至 2021 年中,上述情況將造成 MBS 大量本金流入,使其再投資之金額提高至 2,630 億美元(圖 8 右),致 Fed 持有之 MBS 規模將高達 1.03~1.26 兆美元。

圖 8、MBS 到期再投資與縮減金額

升息環境下

2018年第4季利率下降





資料來源:本次研習課程資料

### (3)預期 2020~2023 年間達到資產負債表正常化

市場預期 Fed 資產負債表達到正常化之時間點及其規模,亦依上述輕、中、重度縮減規模之情境而有不同(表 9、圖 9),綜合上述對公債與 MBS 縮減規模之預測後,在中度縮減規模下,預計 2021 年下半年 Fed 資產負債規模為 2.9 兆美元,較目前縮減約 1.6 兆美元;而 FOMC 發布之「政策正常化之原則與計畫」表明,Fed 除縮減資產負債表規模外,亦將調整其

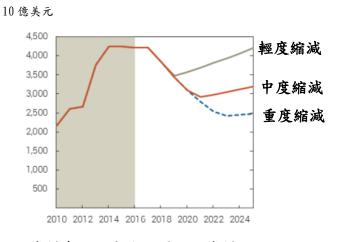
資產組合至以公債為主,以加強 Fed 於未來金融危機發生時之因應能力,預計中度縮減規模下,Fed 公債資產占比將增加至總資產之 75%(表 9)。

表 9、Fed 資產負債表正常化之達成時間

|        | 輕度縮減規模      | 中度縮減規模    | 重度縮減規模    |
|--------|-------------|-----------|-----------|
| 達成時間   | 2020 年第 1 季 | 2021 年下半年 | 2023 年下半年 |
| 資產負債規模 | 3.5 兆元      | 2.9 兆元    | 2.4 兆元    |
| 公債比重   | 80%         | 75%       | 67%       |

資料來源:本次研習課程資料

圖 9、不同縮減規模下 Fed 資產負債表預測路徑



資料來源:本次研習課程資料

### 三、Fed 縮表對相關部門資產負債表之影響

2008~2014年,Fed 透過大規模資產購買計畫,直接向銀行、民間機構買入公債,使 Fed 公債資產增加,而民間機構將賣出公債之款項存入銀行,亦使銀行之存款增加,使其存放於 Fed 之準備金上升,造成 Fed 資產負債規模上升。Fed 進行縮表計畫,除降低其資產負債規模外,對相關部門之資產負債項目亦造成不同影響,主因公債與 MBS 之發行與還款方式不同,說明如下:

### (一)縮減公債規模對銀行與民間機構資產負債項目之影響

### 1. Fed 減購之公債,由銀行買入

假設公債為到期續發,Fed 亦採取到期本金再投資計畫,將不影響上述變動方向;惟 Fed 啟動縮表計畫後,部分到期續發之公債不再由 Fed 買入,而改由一般銀行買入,使銀行準備金減少,致 Fed 資產負債表之公債、銀行準備金規模同步下降,達到縮減之效果(圖 10)。

圖 10、Fed 減購之公債由銀行買入,致銀行準備金減少

| 聯邦準備體系 |        | 銀行體系                |         |  |
|--------|--------|---------------------|---------|--|
| 資產     | 負債     | 資產                  | 負債      |  |
| 公債↓    | 銀行準備金↓ | 公債↑<br>存放 Fed 之準備金↓ | 存款 (不變) |  |

### 2. Fed 減購之公債,由民間機構買入

Fed 減購之公債,若由民間機構買入,使其持有之公債增加、存款減少,民間機構之資產負債規模不變;惟銀行體系之存款規模受民間機構存款減少之影響,致銀行存放於 Fed 之準備金規模下降,使銀行體系之資產負債表規模縮減(圖 11),連帶使 Fed 達成縮表效果。

圖 11、Fed 減購之公債由民間機構買入,亦使銀行準備金下降

| 聯邦準備體系 |        | 銀行體系                    |     |
|--------|--------|-------------------------|-----|
| 資產     | 負債     | 資產                      | 負債  |
| 公債↓    | 銀行準備金↓ | 公債 (不變)<br>存放 Fed 之準備金↓ | 存款↓ |

| 民間機構   |         |  |  |  |  |
|--------|---------|--|--|--|--|
| 資產 負債  |         |  |  |  |  |
| 存款↓公債↑ | 資金 (不變) |  |  |  |  |

### (二)縮減 MBS 規模對銀行、MBS 發行機構與家計單位資產負債項目之影響

銀行或房貸機構(如 Fannie Mae)承作房屋貸款後,將房貸以證券化方式 包裝成 MBS 出售,其房貸額度可重新再利用;家計單位償還房貸本金將使 MBS 餘額減少,故房貸市場之變化亦可能影響 Fed 資產負債表規模,說明 如下:

1. 家計單位清償房貸本金,使 Fed 資產負債表規模自然下降

家計單位以存款償還房貸,造成銀行存款規模減少,使銀行存放於 Fed 之準備金規模下降;房貸本金清償後,造成 MBS 之房貸資產池規模下降,使 Fed 持有之 MBS 資產部位減少(圖 12)。上述過程對各參與方之資產負債表影響如下:

- (1) Fed: MBS 與銀行準備金規模同步減少,整體資產負債表規模縮減。
- (2) MBS 發行機構:家計單位償還房貸後, MBS 發行機構之資產(房貸)與負債(MBS)同步減少。
- (3)銀行體系:家計單位存款減少,致銀行體系存放於 Fed 之準備金規模下降,資產負債規模縮減。
- (4) 家計單位:以存款償還房貸,資產負債同步減少。

圖 12、MBS 到期清償,使 Fed 資產負債表規模下降

| 聯邦準備體系         |  | MBS 發行機構 |       |
|----------------|--|----------|-------|
| 資產 負債          |  | 資產       | 負債    |
| MBS↓    銀行準備金↓ |  | 房屋貸款↓    | MBS ↓ |

| 銀行體系         |     | 家計單位 |       |  |
|--------------|-----|------|-------|--|
| 資產           | 負債  | 資產   | 負債    |  |
| 存放 Fed 之準備金↓ | 存款↓ | 存款↓  | 房屋貸款↓ |  |

### 2. Fed 縮減 MBS 到期本金再投資金額,使資產負債表規模下降

由於市場上持續存在因購置房屋或換屋而有房貸需求者,致 MBS 市場持續有新增發行;惟 Fed 縮減 MBS 到期本金再投資金額,市場上新發行之 MBS 將不再由 Fed 買入,而改為由銀行購買,因而使銀行體系準備金規模降低,達成 Fed 縮表之目標(圖 13)。上述過程對各交易方之資產負債表影響如下:

- (1) Fed: MBS 與銀行準備金規模同步減少,整體資產負債表規模縮減。
- (2) MBS 發行機構:假設到期與新增之 MBS 均相互抵銷, MBS 發行機構 之資產負債規模不變。
- (3)銀行體系:銀行買入 MBS,準備金移轉至 MBS 發行機構,使其存放於 Fed 之準備金減少,資產負債規模不變。
- (4) 家計單位:到期與新增之房貸相互抵銷,資產負債規模不變。

圖 13、Fed 減少 MBS 再投資,使資產負債表規模下降

| 聯邦準     | 備體系            | MBS 發行機構 |                    |  |
|---------|----------------|----------|--------------------|--|
| 資產      | 負債             | 資產       | 負債                 |  |
| MBS(舊)↓ | (BS(舊)↓ 銀行準備金↓ |          | MBS(舊)↓<br>MBS(新)↑ |  |

| 銀行體系                    |         | 家計單位    |                      |  |
|-------------------------|---------|---------|----------------------|--|
| 資產                      | 負債      | 資產 負債   |                      |  |
| 存放 Fed 之準備金↓<br>MBS(新)↑ | 存款 (不變) | 存款 (不變) | 房屋貸款(舊)↓<br>房屋貸款(新)↑ |  |

### 四、Fed 縮表對金融市場之可能影響

2013年5月,Fed 前主席 Ben Bernanke 表示可能結束 LSAP3,令市場解讀為 Fed 將調整寬鬆貨幣政策,造成債市劇烈反應,10 年期美債殖利率於4個月內自 1.6%彈升至近 3%,大幅上升約 140bp,市場稱為減碼恐慌(Taper Tantrum);為避免再次引發類似恐慌情形,Fed 在縮表前不斷與市場溝通,期能降低對市場之衝擊。此外,為支持房市復甦,Fed 大量購買 MBS 亦引發市場對 Fed 資產過度暴險於民間部門,不利其資產品質之憂慮,故調整資產組成結構亦為 Fed 縮表計畫重點之一。以下就縮表對 Fed 資產品質及金融市場之影響說明如次:

### (一)MBS 占 Fed 資產之比重下降,有助強化其資產品質

Fed 購買 MBS,等同將資金直接注入房市,以支持房市之發展,此舉對房市復甦雖有相當助益,惟從 Fed 資產結構來看,MBS 占其總資產比重高達 40%,整體資產組合之存續期間亦增加,使 Fed 面臨較大之利率與信用風險。如前所述,依中度縮減規模而言,縮表除使 Fed 資產負債規模降至 2.9 兆美元外,亦可調整其資產組成結構,Fed 計劃將 MBS比重自 40%降至 20%、公債比重自 55%增至 75%,將有助 Fed 強化其資產品質與資產負債表之穩健性,並提升 Fed 因應危機之能力與政策空間。

### (二)公債與 MBS 市場之中、長期殖利率將緩步上升

2015年12月Fed首次升息,至2017年9月底,Fed總計升息4次,幅度共計4碼(100bp),帶動對升息較敏感之2年期美債殖利率自2015年底之1.06%升至2017年9月底之1.48%,升幅42bp(圖14);惟美債殖利率曲線之長端利率升幅似不顯著,主要係因美國通膨預期溫和及Fed進行公債再投資規模仍大,致同期間10年期美債殖利率僅微幅上升,自2.28%升至2.33%(升幅5bp),長短期利差縮減使殖利率曲線趨平。

由於殖利率曲線趨平將使市場對未來通膨預期與經濟展望轉趨悲觀,並預先調整投資組合,因而對市場造成衝擊。為改善長短期利差縮

減情形,Fed 縮減公債再投資金額,以減少中、長期資金供給,預期有助提升中、長期美債殖利率;德意志銀行<sup>7</sup>亦指出,Fed 每減少 1,000 億美元之公債部位,將使 10 年期美債殖利率上升 3~6bp。截至 11 月底,10 年期美債殖利率為 2.42%,較 9 月底上升 9bp(圖 14),另由於 Fed 縮表計畫係在與市場充分溝通下推動,預估美債殖利率應不致受縮表影響而大幅震盪。



資料來源:路透社

另一方面,相較於 Fed 持有之公債占整體比重約 16%,2017 年第 1季,Fed 持有之 MBS 約占整體 MBS 市場 30%,為最大持有人;Fed 縮表計畫可能帶動 MBS 利率上升,而利率走升下,MBS 債務人提前還款之意願將降低,連帶減輕 MBS 持有人之再投資風險。另外,對 MBS 債務人而言,Fed 採循序漸進縮表方式,使房貸利率升幅較緩,可避免房貸及利息支出大幅增加之風險。

### (三)初期對美股衝擊有限,惟未來美股可能因資金趨緊而修正

Fed 啟動縮表可能因資金規模減少而影響股市,惟 2017 年初以來美股主要受景氣復甦、企業獲利回升與政策利多等因素帶動,表現強勁,且 Fed

-

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Hooper, Peter et al. (2017), "A Q&A on the US and Fed Outlook," Global Economic Perspectives, Deutsche Bank.

提前與市場充分溝通之策略及縮表初期規模尚小,均有助減緩縮表之不確定性及對股市之衝擊程度。惟當目前支撐美股上漲之減稅、擴大基礎建設等政策利多因素減緩,以及自 2018 年 10 月起,縮表規模增至每年以 6,000 億美元之速度縮減後,美股可能因市場資金趨緊而向下修正,中長期美股表現則需視經濟基本面而定。

### (四)初期縮表規模不大,預估對美元影響有限,中長期不確定性較高

2017年美元指數似未受到 Fed 升息 3 次(升幅 3 碼)及啟動縮表計畫之帶動而明顯走升(圖 1),主因美國通膨數據未見大幅成長,引發市場對未來 Fed 升息步調與幅度之疑慮,以及美國對外貿易策略之調整,均抵銷 Fed 升息與縮表之貨幣緊縮效果;另外,Kansas City Fed 指出,Fed 資產負債表規模縮減 6,750 億美元之效果,等同於調升聯邦資金利率 1 碼,根據前述縮表進程推估,預計 Fed 將在啟動縮表後約 1 年半達到 6,000 億美元之縮減規模,亦即縮表對短期利率之影響效果尚屬溫和,連帶降低對美元走勢之影響程度。

未來美元走勢仍取決於美國通膨預期之上升幅度、美國經濟能否持續成長,以吸引資金流入,以及 Fed 貨幣政策調整步調等因素,預期中長期美元走勢之不確定性較高。

#### 伍、結論與建議

#### 一、結論

### (一)Fed 循序漸進調整貨幣政策並與市場溝通,有助金融穩定

2011年Fed即已開始討論未來貨幣政策正常化之可能作法與進程,Fed 官員並經常發表相關看法,與市場持續溝通。Fed 對政策調整之進程相當謹慎,2014年停止購債計畫共歷時10個月,且2015年底啟動升息至今,總計僅升息5次(升幅總計5碼);此外,Fed於2017年10月啟動每3個月等額調高縮表金額上限措施之前,已先自2016年底開始就縮表議題對主要交易商進行問卷調查,以確實瞭解市場對Fed縮表計畫之預期。從美國股、

債、匯市目前表現來看,Fed 循序漸進調整貨幣政策並充分溝通,似未對市場產生劇烈衝擊,有助維持金融市場穩定。

### (二)Fed 彈性調整貨幣政策操作工具之組合,有助達成政策目標

因應 2008~2013 年美國經歷全球金融危機與經濟衰退,Fed 採行降息及 QE 等政策措施;2014 年美國經濟逐漸復甦,Fed 規劃升息及 QE 退場工具與時程,並開始測試隔夜 RRP 與 TDF 等退場工具。Fed 各項退場工具之操作,均係先採小規模測試,其後視市場情況及操作成效,逐步調整操作機制,包括適用對象、天期、利率及額度。2017 年 10 月,Fed 考量過去各項政策措施均已發揮一定成效或面臨部分瓶頸,而啟動縮表措施,且按公債、MBS 之不同資產特性,訂定不同之縮減規模,以強化貨幣政策調控效果。Fed 此種因應經濟金融情勢變動,彈性調整貨幣政策操作工具組合之作法,有助達成其不同階段之政策目標。

## (三)Fed 視資產特性訂定不同之資產縮減規模,有助金融機構維持資產配置 之穩定性,並降低整體市場之風險

Fed 主要資產項目為公債與 MBS,兩種資產之特性不同。公債屬高品質流動資產,市場對公債之需求相當強勁;再者,公債之現金流量固定且明確,至於 MBS 則因資產池包含之房貸筆數多達數百筆至數千筆,各借款人之還本時程均不同,致其現金流量不易估算、不確定性較高。

由於公債與 MBS 之資產特性不同,市場需求程度亦不同,Fed 對市場需求較高之公債訂定較高之縮減規模,而現金流量不確定性高之 MBS,縮減規模則較小,除有助金融機構維持其資產配置之穩定性外,亦可降低縮表對市場造成之不確定性。

### 二、建議

### (一)Fed 就重大政策異動持續與市場溝通之作法,值得參考

目前本行在貨幣政策資訊之溝通方面,主要係採取記者會及發布新聞稿之方式。例如,本行每3個月召開一次理監事會議,會後均由總裁召開記者會,為貨幣政策之重要溝通管道;而有關本行每日公開市場操作相關

資訊,則均在操作前預先公告,使金融機構可預先安排資金落點及期限配置,操作結果亦以新聞稿方式發布,強化資訊透明度。

Fed 在重大貨幣政策調整過程中,均採循序漸進方式,並透過官員 於各種公開場合談話及相關資訊之發布,與市場充分溝通,使其預做準 備,有效降低重大政策異動可能帶來之衝擊程度。Fed 持續與市場溝通之 作法,值得本行參考。

## (二)Fed 就重大政策議題進行問卷調查,以確實瞭解市場預期之作法,值 得參採

Fed 除定期就經濟金融議題對主要交易商進行問卷調查,並於重大政策可能異動前,事先透過問卷調查,以瞭解市場想法,有助 Fed 調整政策內容,以降低市場之波動性。目前本行亦有問卷調查之類似機制,惟調查範圍仍屬有限,建議未來可適時強化相關機制之功能。

### (三)持續密切注意 Fed 縮表進度及其影響,妥善規劃因應措施

Fed 已於 2017 年 10 月啟動縮表,並以循序漸進之步調進行,短期內對市場之影響尚屬溫和,惟 Fed 貨幣政策正常化之相關措施,中長期將持續影響全球金融市場。我國屬小型開放經濟體,上述情況所衍生之外溢效果,對我國經濟發展與金融市場之影響須持續觀察,本行應持續關注其發展,並妥善規劃因應措施。

### 参考文獻

- 中央銀行(2017),「Fed 縮減資產負債表之說明」,央行理監事會後記者 會簡報,6月22日。
- 2. 台北富邦銀行(2017),「Fed 縮表踅音步步逼近,全球股債多頭屏息以待」, 金融市場專題報導。
- 3. 香港招商證券國際(2017),「FOMC Set Balance Sheet Normalization Start Date for October, Maintained Rate Hike Outlook」, Macro Report, Sep. 21。
- 4. 張啟邦(2014),「參加美國紐約聯邦準備銀行『美國貨幣政策之執行』 課程出國報告—美國量化寬鬆政策之退場及其影響」,中央銀行。
- 5. 陳淑梅(2016),「參加美國紐約聯邦準備銀行訓練課程『美國貨幣政策 之執行』出國報告」,中央銀行。
- 6. 蕭宇翔(2017),「參加美國紐約聯邦準備銀行舉辦之『美國貨幣政策之 執行』訓練課程出國報告」,中央銀行。
- 7. Davig, Troy and A. Lee Smith (2017), "Forcasting the Stance of Monetary Policy under Balance Sheet Adjustments," The Macro Bulletin, Federal Reserve Bank of Kansas City, May 10.
- 8. Federal Open Market Committee (2014), "Policy Normalization Principles and Plans".
  - https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary20140917c.htm
- 9. Federal Reserve (2017), "Addendum to the Policy Normalization Principles and Plans".
  - https://www.federalreserve.gov/newsevents/pressreleases/monetary2017061 4c.htm
- 10. Federal Reserve Bank of New York (2017), "Domestic Open Market Operations during 2016".
- 11. Federal Reserve Bank of New York (2017), "Projections for the SOMA Portfolio and Net Income-An Update to Projections Presented in the Report on Domestic Open Market Operations during 2016".
- 12. Gagnon, Joseph E. and Brian Sack (2014), "Monetary Policy with Abundant Liquidity: A New Operating Framework for the Federal Reserve,"

- Peterson Institute for International Economics.
- 13. Hooper, Peter et al. (2017), "A Q&A on the US and Fed Outlook," Global Economic Perspectives, Deutsche Bank.
- 14. Leonard, Deborah, Antonie Martin and Simon Potter (2017), "How the Fed Changes the Size of Its Balance Sheet," Liberty Street Economics. http://libertystreeteconomics.newyorkfed.org/2017/07/how-the-fed-changes-the-size-of-its-balance-sheet.html
- 15. Leonard, Deborah, Antonie Martin, Simon Potter and Brett Rose (2017), "How the Fed Changes the Size of Its Balance Sheet: The Case of Mortgage-Backed Securities," Liberty Street Economics. http://libertystreeteconomics.newyorkfed.org/2017/07/how-the-fed-changes -the-size-of-its-balance-sheet-the-case-of-mortgage-backed-securities.html
- 16. Neely, Christopher J. (2013), "Unconventional Monetary Policy Had Large International Effects," Federal Reserve Bank of St. Louis Working Paper No. 2010-018E.

附錄 1、隔夜 RRP 操作機制調整情形

| 調整日            | 單一機構承作<br>額度上限<br>(億美元) | 總規模<br>(億美元) | 利率<br>(%) |
|----------------|-------------------------|--------------|-----------|
| 2013/9/23 \ 27 | 10                      |              | 0.01      |
| 2013/10/21     | 10                      |              | 0.02      |
| 2013/11/4      | 10                      |              | 0.03      |
| 2013/11/12     | 10                      |              | 0.04      |
| 2013/11/19     | 10                      |              | 0.05      |
| 2013/12/23     | 30                      | 45           | 0.03      |
| 2014/1/15      | 30                      | 無            | 0.03      |
| 2014/1/30      | 50                      |              | 0.03      |
| 2014/2/18      | 50                      |              | 0.04      |
| 2014/2/26      | 50                      |              | 0.05      |
| 2014/3/5       | 70                      |              | 0.05      |
| 2014/4/7       | 100                     |              | 0.05      |
| 2014/9/22      |                         |              | 0.05      |
| 2014/11/3      |                         |              | 0.03      |
| 2014/11/7      |                         | 3,000        | 0.07      |
| 2014/12/1      |                         |              | 0.10      |
| 2014/12/15     | 200                     |              | 0.05      |
| 2015/12/17     | 300                     |              | 0.25      |
| 2016/12/15     |                         |              | 0.50      |
| 2017/3/16      |                         | 無            | 0.75      |
| 2017/6/22      |                         |              | 1.00      |
| 2017/12/14     |                         |              | 1.25      |

資料來源:本次研習課程資料

附錄 2、TDF 歷次操作情形

|      | 操作日期  | 操作利率 決定方式         | 操作天期 | 總操作額度<br>(億美元) | 單一金融機構<br>投標/申購額度上限<br>(億美元) | 總操作金額<br>(億美元) | TDF 利率(%) | 投標倍數(倍) |
|------|-------|-------------------|------|----------------|------------------------------|----------------|-----------|---------|
| 2010 | 6/14  |                   | 14 天 | 10             | 2.5                          | 11.52          | 0.270     | 6.14    |
|      | 6/28  |                   | 28 天 | 20             | 5.0                          | 21.21          | 0.270     | 5.57    |
|      | 7/12  |                   | 84 天 | 20             | 5.0                          | 21.19          | 0.310     | 3.70    |
|      | 10/4  |                   | 28 天 | 50             | 12.5                         | 51.13          | 0.269     | 2.72    |
|      | 11/29 | 競標                | 28 天 | 50             | 12.5                         | 51.13          | 0.260     | 2.93    |
| 2011 | 2/7   | ■ (單一價格標)         | 28 天 | 50             | 12.5                         | 50.69          | 0.260     | 2.52    |
|      | 4/4   |                   | 28 天 | 50             | 12.5                         | 50.81          | 0.260     | 2.20    |
|      | 5/31  |                   | 28 天 | 50             | 12.5                         | 50.87          | 0.259     | 2.17    |
|      | 7/25  |                   | 28 天 | 50             | 12.5                         | 50.88          | 0.280     | 1.26    |
|      | 9/19  |                   | 28 天 | 50             | 12.5                         | 50.77          | 0.265     | 2.41    |
|      | 11/14 |                   | 28 天 | 50             | 12.5                         | 50.55          | 0.263     | 2.22    |
| 2012 | 1/9   |                   | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.79          | 0.260     | 4.52    |
|      | 3/19  |                   | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.57          | 0.255     | 3.80    |
|      | 5/14  | → 競標<br>→ (單一價格標) | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.53          | 0.255     | 3.62    |
|      | 7/16  | - (半一俱俗标)         | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.40          | 0.255     | 2.78    |
|      | 9/10  |                   | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.40          | 0.254     | 3.93    |
|      | 11/5  |                   | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.43          | 0.260     | 1.39    |
| 2013 | 1/14  |                   | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.36          | 0.260     | 1.89    |

|      | 操作日期  | 操作利率<br>決定方式         | 操作天期 | 總操作額度<br>(億美元) | 單一金融機構<br>投標/申購額度上限<br>(億美元) | 總操作金額<br>(億美元) | TDF 利率(%) | 投標倍數(倍) |
|------|-------|----------------------|------|----------------|------------------------------|----------------|-----------|---------|
|      | 3/11  |                      | 28 天 | 30             | 12.5                         | 30.45          | 0.255     | 3.14    |
|      | 5/20  |                      | 28 天 |                | 12.5                         | 104.96         | 0.260     |         |
|      | 7/15  |                      | 28 天 |                | 12.5                         | 119.13         | 0.260     |         |
|      | 9/9   |                      | 28 天 |                | 12.5                         | 116.62         | 0.260     |         |
|      | 11/18 | Fed 公告               | 28 天 |                | 12.5                         | 135.32         | 0.260     |         |
| 2014 | 1/13  | 固定利率                 | 28 天 |                | 12.5                         | 128.22         | 0.260     |         |
|      | 3/3   |                      | 7天   | 無上限            | 12.5                         | 135.42         | 0.260     |         |
|      | 3/10  |                      | 7天   |                | 12.5                         | 151.83         | 0.260     |         |
|      | 3/17  |                      | 7天   |                | 12.5                         | 154.13         | 0.260     | 在上限額度   |
|      | 3/24  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 12.5                         | 142.51         | 0.260     | 內,全額核購  |
|      | 5/19  | Fed 公告               | 7天   |                | 30.0                         | 275.75         | 0.260     |         |
|      | 5/27  | 固定利率                 | 7天   |                | 50.0                         | 429.04         | 0.260     |         |
|      | 6/2   |                      | 7天   |                | 70.0                         | 591.02         | 0.260     |         |
|      | 6/9   |                      | 7天   |                | 100.0                        | 777.69         | 0.260     |         |
|      | 6/16  | Fed 公告               | 7天   | L 1 711        | 100.0                        | 926.90         | 0.270     |         |
|      | 6/23  | 固定利率                 | 7天   | 無上限            | 100.0                        | 924.20         | 0.280     |         |
|      | 6/30  |                      | 7天   |                | 100.0                        | 1,248.87       | 0.290     |         |
|      | 7/7   |                      | 7天   |                | 100.0                        | 1,527.95       | 0.300     |         |

|      | 操作日期  | 操作利率<br>決定方式         | 操作天期 | 總操作額度<br>(億美元) | 單一金融機構<br>投標/申購額度上限<br>(億美元) | 總操作金額<br>(億美元) | TDF 利率(%) | 投標倍數(倍) |
|------|-------|----------------------|------|----------------|------------------------------|----------------|-----------|---------|
|      | 10/14 |                      | 7天   |                | 50.0                         | 1,100.29       | 0.260     |         |
|      | 10/20 |                      | 7天   |                | 100.0                        | 1,718.61       | 0.260     |         |
|      | 10/27 |                      | 7天   |                | 150.0                        | 2,191.44       | 0.260     |         |
|      | 11/3  |                      | 7天   |                | 200.0                        | 2,621.02       | 0.260     |         |
|      | 11/10 |                      | 7天   |                | 200.0                        | 3,077.23       | 0.270     |         |
|      | 11/17 |                      | 6天   |                | 200.0                        | 3,160.21       | 0.280     |         |
|      | 11/24 |                      | 8天   |                | 200.0                        | 3,347.14       | 0.290     |         |
|      | 12/1  |                      | 7天   |                | 200.0                        | 4,021.53       | 0.300     |         |
| 2015 | 2/5   | 浮動利率<br>(IOER+0.03%) | 21 天 | 無上限            | 200.0                        | 1,880.83       | 0.280     |         |
|      | 2/12  | 浮動利率<br>(IOER+0.03%) | 21 天 |                | 200.0                        | 1,088.38       | 0.280     |         |
|      | 2/19  | 浮動利率<br>(IOER+0.03%) | 21 天 |                | 200.0                        | 1,072.29       | 0.280     |         |
|      | 5/21  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 14 天 |                | 50.0                         | 799.19         | 0.260     | 在上限額度   |
|      | 5/28  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 50.0                         | 657.82         | 0.260     | 內,全額核購  |
|      | 8/6   | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 14 天 |                | 50.0                         | 660.66         | 0.260     |         |
|      | 8/13  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 50.0                         | 571.96         | 0.260     |         |
|      | 12/3  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 50.0                         | 438.32         | 0.260     |         |

|      | 操作日期  | 操作利率<br>決定方式         | 操作天期 | 總操作額度<br>(億美元) | 單一金融機構<br>投標/申購額度上限<br>(億美元) | 總操作金額<br>(億美元) | TDF 利率(%) | 投標倍數(倍) |
|------|-------|----------------------|------|----------------|------------------------------|----------------|-----------|---------|
| 2016 | 2/18  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 50.0                         | 639.07         | 0.510     |         |
|      | 5/19  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   | 血上阻            | 50.0                         | 668.20         | 0.510     | 在上限額度   |
|      | 8/11  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   | 無上限 -          | 50.0                         | 585.94         | 0.510     | 內,全額核購  |
|      | 10/20 | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 50.0                         | 486.01         | 0.510     |         |
| 2017 | 2/23  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 10.0                         | 166.25         | 0.760     |         |
|      | 5/18  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   | 5 I M          | 10.0                         | 163.47         | 1.010     | 在上限額度   |
|      | 8/10  | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   | 無上限            | 10.0                         | 147.33         | 1.260     | 內,全額核購  |
|      | 10/19 | 浮動利率<br>(IOER+0.01%) | 7天   |                | 10.0                         | 141.40         | 1.260     |         |

資料來源:張啟邦(2014)、Fed、作者整理