

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書
(出國類別：出席國際會議)

參加第 18 屆政府間半導體會議(GAMS)

出國報告

出國單位：

經濟部國際貿易局	倪克浩	主任秘書
	林寶蓮	副組長
	張容瑜	專員
行政院經貿談判辦公室	羅勝軒	諮議
經濟部工業局	陳冠憬	技正
資策會產業趨勢研究所	洪春暉	主任

派赴國家：韓國釜山

出國期間：民國 106 年 10 月 30 日至 11 月 3 日

報告日期：民國 106 年 11 月 22 日

「參加第 18 屆政府間半導體會議 (GAMS)」出國報告

目錄

壹、背景說明.....	1
貳、會議過程.....	1
參、重要討論情形.....	2
一、10月31日歐盟雙邊會談.....	2
二、10月31日區域援助計畫研討會.....	2
三、11月1日雙邊會談.....	4
四、11月1日與我國產業界代表工作餐會.....	4
五、11月2日GAMS會議.....	5
肆、結論與建議.....	8

參加第 18 屆政府間半導體會議 (GAMS) 出國報告

壹、背景說明

政府間半導體會議 (Governments/Authorities Meeting on Semiconductors, GAMS) 源於國際間半導體產業之對話論壇，係目前全球有關半導體產業最重要之政府間國際會議，共有 6 個會員，其中美國、歐盟、日本及韓國為創始會員，我國及中國大陸分別於 1999 年及 2006 年加入。GAMS 會議每年均由 6 個成員政府針對各國半導體產業協會所組成世界半導體理事會 (World Semiconductor Council, WSC) 提出之各項建言逐一研商回應，期望透過此對話機制，協助解決半導體產業經營所遭遇困難並排除貿易障礙，進一步建構有利產業發展之公平競爭環境。

第 18 屆 GAMS 會議於本 (106) 年 11 月 2 日在韓國釜山 The Westin Chosun Busan Hotel 舉行，主要針對本年 5 月 18 日 WSC 於日本京都舉行之第 21 屆 WSC 年會對各國政府提出之各項建議進行深度討論，包括智慧財產權、區域援助計畫、產品加密標準、資訊科技擴大協定執行、多元件積體電路(MCO)產品關稅、半導體產品稅號建議及化學品管理等議題。

貳、會議過程

本屆 GAMS 會議由韓國貿易工業及能源部工業材料司司長 Ki Young PARK 主持，我國係由經濟部國際貿易局倪主任秘克浩偕行政院經貿談判辦公室、駐韓國代表處經濟組、經濟部

工業局及國際貿易局同仁出席，我國資策會洪春暉主任擔任 10 月 31 日區域支持計畫研討會講師。我代表團重要活動行程如下：

10 月 31 日 上午與歐盟進行雙邊會談，下午出席 GAMS 區域援助計畫研討會

11 月 1 日 與韓國、中國大陸、日本、美國及歐盟代表團雙邊會談，並與台灣半導體產業協會 (TSIA) 與會代表進行工作餐敘

11 月 2 日 出席 GAMS 會議

參、重要討論情形

一、10 月 31 日歐盟雙邊會談

我方於 10 月 31 日上午與歐盟代表團團長 Francisco Pérez-Cañado、政策官 Mate Kander，以及歐盟駐中國大陸代表團通信網路、內容及技術處處長 Philipp Barth 進行會談，就區域支持計畫、加密標準，以及成長倡議等議題交換意見。

二、10 月 31 日區域援助計畫研討會

由於歐美相當關切區域援助計畫議題(主要關注中國大陸之半導體補助措施)，爰續於本屆 GAMS 會議期間舉行區域援助計畫研討會。研討會情形摘述如下：

(一) 場次一：產業趨勢－風險與機會

1. VLSI Research 半導體產業研究所 Risto Puhakka 總

裁簡介半導體市場發展，未來五年仍有穩定成長空間，但過去出現數次過度投資現象，導致半導體市場出現明顯波動。

2. 中國大陸賽迪(CCID)顧問公司李珂副總裁說明陸方半導體產業與市場的蓬勃發展，國際大廠也將同步受益，各國對於其國家政策無須過度解讀。
3. SolarWorld Asia Pacific 公司 Max von Romatowski 主任說明太陽能產業發展初期即採政府補貼，致市場機制扭曲，也引起多國貿易救濟調查，呼籲 GAMS 會員國應避免採用政府補貼之政策工具。
4. 我國講者洪春暉主任介紹未來半導體應用將由消費性應用朝車用、商業、工業、基礎建設等多元應用發展。建議各國可選定新興應用領域議題進行跨國、跨產業之合作。

(二) 場次二：區域援助計畫最佳範例

1. 中國資訊技術與創新基金會(ITIF)Stephen Ezell 副總裁說明若要促進半導體產業創新，政府應投資研發及保護智慧財產權，並以巴西及印度為例證明政府干預市場無法為產業帶來長期發展。
2. 歐盟執委會貿易總署 Wolfgang Mueller 處長介紹歐盟會員國之補貼體系及規範。由於會扭曲市場競爭，歐盟會員國須符合嚴格條件才能提供補貼。
3. 中國大陸清華大學公共管理學院薛瀾院長說明陸方科技政策成功，但研發尚未達到全球水準，未來將再增加研發中心，並希望國際市場更加開放。
4. 美國商務部副助理秘書 Ian Steff 介紹促進創新之最

佳範例，例如印第安那州提供平台供產學合作推動 R&D，也發展州際合作，另由政府推動培訓及教育。

(三) 場次三：GAMS 討論區域支持計畫最佳範例

美國及歐盟皆主張區域支持計畫應以公開、透明、不歧視及不影響市場機制方式進行，並表示 WSC 提出之「區域援助計畫指導原則及最佳範例」極有價值。中國大陸發言贊同公開及透明原則。但考量超越 WTO 規範之部分實行上不易，應務實地在 WTO 基礎上探討未來方向。

(四) 主席結論

韓國貿易工業及能源部工業材料司組長 Young Sam Park 表示區域支持計畫最佳範例應抱持不歧視、透明、產業導向等原則。鼓勵各會員持續就未來產業發展及區域支持計畫進行討論。

三、11 月 1 日雙邊會談：

我國於 GAMS 會議前，分別與韓國、中國大陸、日本、美國及歐盟等代表團進行雙邊會談，主要就區域援助計畫、中國大陸調高多元件積體電路(MCO)產品關稅、智財權(專利濫訴)、加密及優質企業(AEO)等本次會議重要議題交換意見。

四、11 月 1 日與我國產業界代表工作餐會：

我代表團循例與 TSIA 及產業界代表於 GAMS 正式會議

前一日晚間進行工作餐會，就各議題交換意見及瞭解 JSTC 會議最新進展及各國業界關切事項。

五、11月2日 GAMS 會議：

(一)各國產業與政府代表之聯席會議

各國半導體產業協會針對全球市場現況、ITA 擴大協定之執行、區域援助計畫、產品加密標準、半導體產品稅則調和及智慧財產權等議題進行報告。歐盟、美國及日本 GAMS 代表亦簡報執行反仿冒措施情形，主席並邀請各會員政府代表致詞，我代表團強調半導體產業依市場機制及公平競爭原則發展之重要性，並支持 WSC 各項有利市場成長之倡議，進一步加強與 GAMS 成員合作，推動全球半導體產業健全發展。

(二)政府代表閉門會議討論情形

我代表團於會中分享我國之「半導體射月計畫」，並表示支持 WSC 加密原則及保護智財權(提升專利品質、保護營業秘密、打擊專利濫訴)。

「區域支持計畫指導原則及最佳範例」文件最終版本在中國大陸的堅持下，適用該指導原則之股權投資範圍及「構成非正常商業產能之實質風險」，皆限於 WTO 補貼協定之範圍。有關區域支持計畫資訊交換機制，會員同意在 2018 年 GAMS 會議前，針對會員之詢問，至多提供國內 5 項計畫之資訊。

有關我業者關切之中國大陸調高 MCO 關稅案，在美

歐之壓力下，中國大陸承諾於本日提供其稅則轉版計算方式之 excel 表，GMAS 主席另將致函中國大陸，請其於函到一週內提供官方認證版文件。

(三)政府代表閉門會議各項議題決議

會議討論情形及主席聲明文件 (Chairman's Summary)
重點，說明如下：

1.有效保護智慧財產權

- (1) GAMS 注意到 WSC 之「營業秘密保護法規核心要件」包含多項制訂國家營業秘密保護法規之有利建議，並鼓勵 WSC 持續提供營業秘密侵權樣態之資訊，GAMS 亦促請會員分享有關法案文件，並將建立定期資訊交換機制，以提高資訊透明度。
- (2) GAMS 強調提升專利品質之重要性，歡迎各會員專利局與世界 5 大專利局(IP5, 包括美國、歐洲、日本、韓國及中國大陸)及其他管道持續深化合作，並支持 WSC 與 WIPO 就專利品質議題進行合作。
- (3) GAMS 瞭解專利濫訴之複雜度及重要性，注及 WSC 提出之數項打擊專利濫訴最佳範例，將持續觀察此議題發展並與 WSC 交換資訊，並強調最有效防止專利濫訴之方式為加強專利品質。

2.ITA 及多元件積體電路(MCOs)

- (1) GAMS 歡迎 ITA 擴大協定之執行，籲請其他 ITA 會員加入 ITA 擴大協定。GAMS 要求各會員依其 WTO 義務執行 ITA 擴大協定，產品不應因稅則號列轉換而提高關稅。進行稅則轉版之會員應於本次 GAMS 會議結束前提供相關資訊(excel 表)，並於收到正式

要求後一週內提供官方確認版。

- (2) GAMS 同意持續就 ITA 非關稅貿易障礙及產品範圍合作。歡迎業界持續提供半導體最新科技與產品開發進展，俾確保未來半導體產品零關稅。

3. 加密標準：為因應科技快速發展，GAMS 重申須依據 WSC 建議之加密原則，檢視加密產品之全球法規環境，避免對產業競爭力造成不利影響及形成不必要之貿易障礙。GAMS 強調應邀請利害關係人參與制訂加密法規，各會員亦應持續檢視其加密法規，並定期交換資訊及於閉會期間持續討論 WSC 就其加密原則製作之自我評估報告，並強調加密法規應符合 WTO 規範。

4. 區域援助計畫

- (1) GAMS 肯定本次研討會對促進透明化及會員間相互瞭解之貢獻，強調區域援助計畫應遵循開放、透明、不歧視原則並符合 WTO 規範。GAMS 促請各會員之援助計畫應依據市場及競爭原則而制定，呼籲各會員分享相關援助計畫，並履行 WTO 通知義務。
- (2) GAMS 支持 WSC 提出之「區域援助計畫指導原則及最佳範例」，並歡迎會員間首次進行之資訊交換。各會員將開始探討與政府援助有關議題(如投資、反壟斷、智財權等)，並於閉會期間持續討論，下屆會議亦續舉行區域援助計畫研討會。GAMS 請 WSC 依前述指導原則對各自國家之區域支持計畫進行檢驗。在 2018 年 GAMS 會議及資訊交換機制運作完全之前，會員最多就 5 項以內之區域支持計畫進行回應。

5. 半導體產品稅則號列

- (1) GAMS 歡迎 WCO 在整合半導體轉換器之 HS2022 版本之進展，籲請各會員支持 WSC 對半導體轉換器之定義及對 MCP 產品之說明。
- (2) GAMS 請 WSC 再釐清優質企業(AEO)最佳範例，並鼓勵 WSC 與 GAMS 會員海關討論此議題。

6. 半導體反仿冒： GAMS 重申打擊半導體仿冒之決心，鼓勵 WSC 提出與各國海關合作之新構想，並歡迎 WSC 於下屆會議提出報告。

7. 共同保護全球環境、衝突礦石

- (1) 有關環境、健康及安全議題，GAMS 肯定產業界持續減量排放溫室氣體，亦促請 WSC 提供透明且客觀之研析報告供各界參考。
- (2) GAMS 籲請各會員重視衝突礦石議題，感謝會員依 OECD 準則建立強制性盡責調查制度，亦鼓勵採行提升供應鏈透明度之相關措施。

8. GAMS 討論 WSC 關切之化學品管理及成長倡議等議題。

肆、結論與建議

- 一、 GAMS 主要功能係透過由各國半導體產業協會組成之 WSC 與各國政府之對話機制，尋求各國政府協助解決產業經營所遭遇困難。鑒於參與 GAMS 有助推動我國半導體產業之發展、提升我國國際經貿影響力，我國應持續積極參與，並視特定議題需要請國內主管機關及專家機構

派員出席，同時應持續與 TSIA 及國內重要半導體業者就產業發展趨勢、與他國業者對話情形及業界需求等交換意見，俾充分於 GAMS 會議表達我國立場及取得支持。

- 二、GAMS 會議前之雙邊會談係各會員確認議題立場及交換意見之重要場合，亦有利正式大會進行，爰建議未來應持續積極洽排雙邊會談(包括電話會議)，藉以維持我與各會員之良好互動，並與其擴大資訊分享交流。
- 三、歐美甚關切區域援助計畫議題，本屆會議中通過「區域支持計畫指導原則及最佳範例」文件，下屆會議將續辦第 3 次區域援助計畫研討會，並啟動資訊交換機制，預計每 3 至 4 個月召開視訊會議，各會員得請其他會員提供其區域援助計畫資訊。我宜及早研議因應立場，並透過 TSIA 持續掌握該議題動態發展，擬定未來我方參加研討會及分享我國區域援助計畫之方向。
- 四、會員愈來愈重視 GAMS 之透明化及資訊交換功能。除區域援助計畫建立資訊交換機制外，也藉由本次會議請中國大陸提供 MCO 產品關稅計算方式，另 WSC 將就各自國家之加密規範製作自我評估報告供 GAMS 會員討論。我國除分享資訊外，亦得考量使用 GAMS 機制蒐集其他會員之資訊。