

出國報告（出國類別：考察）

## 2017 年 赴國際警察首長協會年會考察報告

服務機關：內政部中央警察大學

職稱姓名：林燦璋院長

前往國家：美國

前往期間：自 106 年 10 月 19 日起至 106 年 10 月 24 日止

報告日期：106 年 12 月 13 日

## 摘要

「國際警察首長協會 (International Association of Chiefs of Police, IACP)」成立於 1893 年，成立宗旨為促進國際警察合作，屬最為龐大的非政府警察組織，該協會自 1893 年成立以來，每年皆舉辦年會，其功能主要有三項，分別為執法人員工作經驗交流，最新科技與裝備展示，以及分組研討會。在眾多與警察執法相關的議題中，員警的安全與權益一直是該協會長期關注的。2012 年創立「警察安全和福利中心」，整合相關努力與資源，並推動警察機關內部文化改變，強調安全、健康、和福利的價值，並重視這些面向對員警執勤的影響。

本屆年會主題為「讓社會更加安全的解決方案」(Solutions for a Safer Society)，地點於美國費城市(Philadelphia City)舉行，並由費城市警察局(City of Philadelphia City Department)承辦，費城市政府協辦。年會主要展覽及會議地點為「費城會議中心」(Philadelphia Convention Center)，位於費城市中心 (Center City)，年會開幕式由會長路卡(Donald W. De Lucca)主持，並邀請眾多重要人士與會，包括費城市市長肯尼(Jim Kenney)、警察局長小羅斯(Richard Ross Jr.)等，開幕式後並有邀請知名作家暨演說家斯涅克先生 (Simon O. Sinek) 演講，斯涅克先生建議警察拋開過去對立、處理問題的模式，強調應由人性角度，相互理解警察與人民的感受與立場，並且尋求可能更好的解決方案，對於警民關係與建立正向的警察領導典範提供深刻且令人省思的建言。

本校本年度出席代表為警察科技學院林燦璋院長及刑事警察學系施志鴻助理教授，在本屆年會中除參與開幕式、研討會等重要場合外，本校代表亦循例拜會 IACP 會長及相關重要人士，由於本屆年會期間適逢會長改選，因此本校代表亦藉機拜會新當選之會長，並拜會 2016 年曾到訪本校之卸任會長康寧漢(Terrence M. Cunningham)先生與代表校長轉贈紀念品，表達本校祝福之意。

本次代表人員並參觀裝備展，瞭解先進之警察器材裝備。鑑於科技裝備對於警察執法訓練與操作之重要性，緣設定下列三個較迫切需要之重點深入瞭解：(一) 安全駕駛訓練、(二) 毒駕簡易檢測工具、(三) 警察資訊整合系統等，期能作為未來我國執法訓練發展與研究之參考。





# 目 次

壹、參訪目的.....	1
貳、參加第 124 屆國際警察首長協會年會行程概要.....	1
一、參加開幕式及研討會.....	1
二、費城警察局腳踏車巡警（Bike cop）觀摩.....	7
三、參觀警用器材設備展覽會.....	12
（一）安全駕駛訓練模擬設備.....	12
（二）快速毒駕檢測器.....	12
（三）警察資訊整合系統.....	13
參、結論與心得.....	20

# 照片目錄

照片 1：國際警察首長協會會旗進場 .....	2
照片 2：開幕式樂儀隊表演 .....	3
照片 3：國際警察首長協會會長 DONALD DE LUCCA 開幕式致歡迎詞 .....	3
照片 4：費城警察局長 RICHARD ROSS JR. 開幕式致詞 .....	4
照片 5：國際警察首長協會前會長 TERRANCE M. CUNNINGHAM 開幕式致詞 .....	4
照片 6：開幕式特別演講者 SIMON SINEK .....	5
照片 7：本校林燦璋院長與警政署陳福榮警政委員及航空警察局沈伯陽副局長會場合影 .....	5
照片 8：本校林燦璋院長代表校長致贈國際警察首長協會前會長 TERRANCE M. CUNNINGHAM .....	6
照片 9：我國與會代表與國際警察首長協會前會長 TERRANCE M. CUNNINGHAM 合影 .....	6
照片 10：我國與會代表開幕會場合影 .....	7
照片 11：會場周遭維安嚴密 .....	8
照片 12：騎警於會場周遭巡邏 .....	8
照片 13：費城市警察局腳踏車巡警勤務前整備 .....	9
照片 14：林燦璋院長與費城市警察局腳踏車巡警合影留念 .....	9
照片 15：費城市警察局腳踏車巡警於陳抗遊行隨行戒護 .....	10
照片 16：費城市警察局腳踏車巡警於陳抗遊行隨行戒護 .....	10
照片 17：巡邏車搭配腳踏車示意圖 .....	11
照片 18：巡邏員警午餐時間至餐廳用餐 .....	11
照片 19：參觀警用直昇機展覽 .....	13
照片 20：參觀現代化行動指揮車 .....	14
照片 21：參觀攻監破壞裝備 .....	14
照片 22：參觀警犬裝備 .....	15
照片 23：參觀無人飛行機 .....	15
照片 24：參觀情資分析軟體 .....	16
照片 25：參觀監控系統 .....	16
照片 26：監控系統情緒分析軟體實際測試 .....	16
照片 27：參觀警察駕駛模擬設備 .....	17
照片 28：實際操作警察駕駛模擬設備 .....	17
照片 29：參觀警察駕駛模擬設備 .....	18
照片 30：參觀警察駕駛模擬設備 .....	18
照片 31：參觀快速毒駕檢測器 .....	19
照片 32：快速毒駕檢測器外觀 .....	19
照片 32：參觀警察資訊整合系統 .....	20
照片 33：警察資訊整合系統介紹影片外觀 .....	20

## 壹、參訪目的

「國際警察首長協會」(International Association of Chiefs of Police, 簡稱 IACP) 創立於 1893 年, 是目前組織規模最龐大的非政府國際警察組織, 成立宗旨為促進國際警察合作, 提升專業警政服務; 提升警察行政、技術、與實務水準; 加強警察首長與警察機關的合作與資訊、經驗交流以提升全球警政的專業地位。該協會自 1893 年成立以來, 每年皆會舉辦年會, 迄今已有超過百年歷史, 會議內容除包括協會幹部選舉、各項決議審核、組織章程修改等外, 另皆舉辦上百場教育論壇, 供各國警察實務機關與訓練機構與會人員交換執法專業知識, 並結合產業界舉辦警用裝備展覽, 展示最新執法科技之發展。由於受邀貴賓以及與會代表多數為可相互交換意見、拓展夥伴關係, 進而達國際執法合作目標。可堪稱全球規模最為盛大之國際性警察會議。

我國自 1986 年即加入該協會, 迄今已邁入第 30 年, 除本校外, 每年我國政府機關(諸如內政部警政署、內政部移民署、法務部調查局、內政部警政署航空警察局等)皆會派現任執法人員、學術教育者與會, 持續與各國警政高層建立夥伴關係, 強化國際執法合作。本屆年會主題為「讓社會更加安全的解決方案」(Solutions for a Safer Society), 地點於美國費城市(Philadelphia City)舉行, 並由費城市警察局(City of Philadelphia City Department)承辦, 費城市政府協辦。年會主要展覽及會議地點為「費城會議中心」(Philadelphia Convention Center), 位於費城市中心(Center City)。本校本年度出席代表為警察科技學院林燦璋院長及刑事警察學系施志鴻助理教授, 此行目的除持續深化國際警政交流, 吸收國際警政研究成果, 並且瞭解用於現代化警察教育之先進執法裝備, 作為本校教育研究發展之參考。

## 貳、參加第 124 屆國際警察首長協會年會行程概要

### 一、參加開幕式及研討會

第 124 屆國際警察首長協會年會開幕式由會長路卡(Donald W. De Lucca)主持, 在其歡迎詞中特別介紹國際警察首長協會目前有來自 140 個國家, 3000 多名會員, 共同致力於警察專業發展與政策研擬, 已具有相當成果, 並且透過每年召開的年會分享與傳遞該成果, 共同建立讓社會更加安全的解決方案(Solutions for a Safer Society)。開幕式邀請眾多重要人士與會, 包括費城市市長肯尼(Jim Kenney)、警察局長小羅斯(Richard Ross Jr.)等。開幕式後並有邀請知名作家暨演說家斯涅克先生(Simon O. Sinek)演講, 斯涅克先生首先即說明「我們並不完美, 我們也無法單靠自己就完美」(We're not good at everything, we're not good by ourselves), 建立信任與關係是的能力是人類能夠存活且尋求理想生活的關鍵因素, 建議警察拋開過去對立、處

理問題的模式，強調應由人性角度，相互理解警察與人民的感受與立場，他強調若我們不懂民眾，則就無法理解警察，因此應建立社區與警察的彼此信任關係，共同尋求可能更好且更有效率的解決方案，對於警民關係與建立正向的警察領導典範提供深刻且令人省思的建言。

本校代表亦循例拜會 IACP 會長及相關重要人士，由於本屆年會期間適逢會長改選，因此本校代表亦藉機拜會新當選之會長，並拜會 2016 年曾到訪本校之卸任會長康寧漢(Terrence M. Cunningham)先生與代表校長轉贈紀念品，表達本校祝福之意。年會並舉辦多場研討會，由警察教育、執法、政策等面向提供專業討論與研究成果。



照片 1：國際警察首長協會會旗進場



照片 2：開幕式樂儀隊表演



照片 3：國際警察首長協會會長 Donald De Lucca 開幕式致歡迎詞



照片 4：費城警察局長 Richard Ross Jr. 開幕式致詞



照片 5：國際警察首長協會前會長 Terrance M. Cunningham 開幕式致詞



照片 6：開幕式特別演講者 Simon Sinek



照片 7：本校林燦璋院長與警政署陳福榮警政委員及航空警察局沈伯陽副局長會場合影



照片 8：本校林燦璋院長代表校長致贈國際警察首長協會前會長 Terrance M. Cunningham



照片 9：我國與會代表與國際警察首長協會前會長 Terrance M. Cunningham 合影



照片 10：我國與會代表開幕會場合影

## 二、費城警察局腳踏車巡警（Bike cop）觀摩

由於國際警察首長協會年會為全國警政重要之會議，因此費城警察局維安相關嚴謹，投入相當警力進行維安工作，其中值得觀察的是，費城警察局腳踏車巡警在會議期間支援周邊巡邏勤務，為本會議特色之一，其中亦見到巡邏車設置腳踏車架，巡警可在定點停車後再進行腳踏車巡邏工作，用餐時間亦直接至一般餐廳與民眾同坐用餐。會議期間在「費城會議中心」周邊有陳抗遊行，巡警騎腳踏車在隊伍旁邊維護安全，除具備機動性外，無形中亦緩和了陳抗過程中警民對立之氣氛。整體而言，腳踏車巡警（Bike cop）的特色為提高警察之可見度（visibility），同時對於警察與社區建立互動與信任關係有相當之助益。



照片 11：會場周遭維安嚴密



照片 12：騎警於會場周遭巡邏



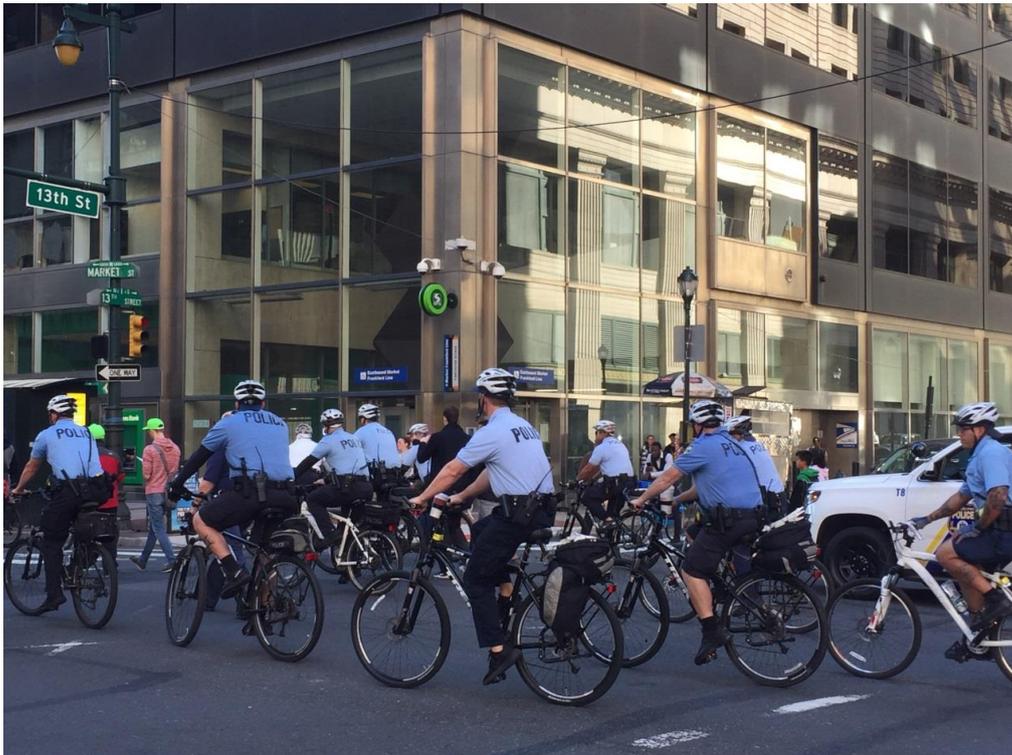
照片 13：費城市警察局腳踏車巡警勤務前整備



照片 14：林燦璋院長與費城市警察局腳踏車巡警合影留念



照片 15：費城市警察局腳踏車巡警於陳抗遊行隨行戒護



照片 16：費城市警察局腳踏車巡警於陳抗遊行隨行戒護



照片 17：巡邏車搭配腳踏車示意圖<sup>1</sup>



照片 18：巡邏員警午餐時間至餐廳用餐

<sup>1</sup> 照片來源：<http://www.alamy.com/stock-photo/back-of-police-car.html>

### 三、參觀警用器材設備展覽會

警用器材設備展覽會為國際警察首長協會年會的特色之一，今年約有 600 家國際警用設備廠商參展，其展覽主要可分為下列三種範疇：(一) 執法硬體設備：如警用直昇機、指揮車、攻監車輛、無人機、警犬裝備、警械、警察服裝、監視器等；(二) 資訊科技系統：如受理報案系統、犯罪地理分析軟體、犯罪情資分析系統、AR 指揮支援系統等；(三) 人事訓練服務：包含刑事司法相關領域之大學、退休警察就業服務等。鑑於科技裝備對於警察執法訓練與操作之重要性，本校代表緣設定下列三個較迫切需要之重點深入瞭解，期能作為未來我國執法訓練發展與研究之參考：

#### (一) 安全駕駛訓練模擬設備

本次展場有三家廠商展示安全駕駛訓練模擬設備，其共同特徵為透過數個高解析度之螢幕建置 180 度左右的模擬駕車視角，並搭配可移動基座，駕駛感受逼真。除一般架駛情境外，系統並建置多套警方駕車執勤時可能遭遇之狀況，讓受訓者進行模擬駕駛，強化其駕駛控制能力外，同時強化其在危急情境的決意判斷能力 (decision-making)，同時亦有記錄及回放系統，協助訓練者與受訓者檢視先前駕駛行為，進行分析改進。系統並可搭配情境建置軟體，可自行設計建置模擬情境。

#### (二) 快速毒駕檢測器

本次展場有一家毒品檢測廠商參展，其檢測方式為將檢驗器在受測者舌頭或口腔內輕刮一下，持續按壓 10 秒鐘後，再靜待幾分鐘，若試劑出現紅線則為毒品陽性反應。目前可檢測最多 6 種毒品反應 (如下表)：

表 1：ACS drugWipe 型號及檢測毒品類型

型號 檢測毒品	5S	6S602G	6S 603 G
大麻 (Cannabis)	x	x	x
安非他命 (Amphetamines)	x	x	x
冰毒 (Methamphetamines)	x	x	x
古柯鹼 (Cocaine)	x	x	x
鴉片 (Opiates)	x	x	x
K 他命 (Ketamine)	x	x	
苯重氮基鹽類 (Benzodiazepines)			x

### (三) 警察資訊整合系統

本次展場有多家透過資訊科技協助警察工作之廠商，例如受理報案系統、犯罪地理分析軟體、犯罪情資分析系統等。鑑於警方工作量逐年增加但人力未增補的全球趨勢，實應發展出能有效減化警察資料處理步驟，並提昇資訊查詢及管理效率，同時透過情資分析等技術，主動分析並呈現相關情資，協助警方執勤作出最佳判斷並且減輕警察工作負荷。展場內有一家廠商針對警方「執勤階段」、「資料歸類存檔」、「法庭證據」階段，提出錄影及數位資訊管理的方案，雖然此方案尚在起步階段，但應為未來警察專業發展可預見之趨勢。



照片 19：參觀警用直昇機展覽



照片 20：參觀現代化行動指揮車



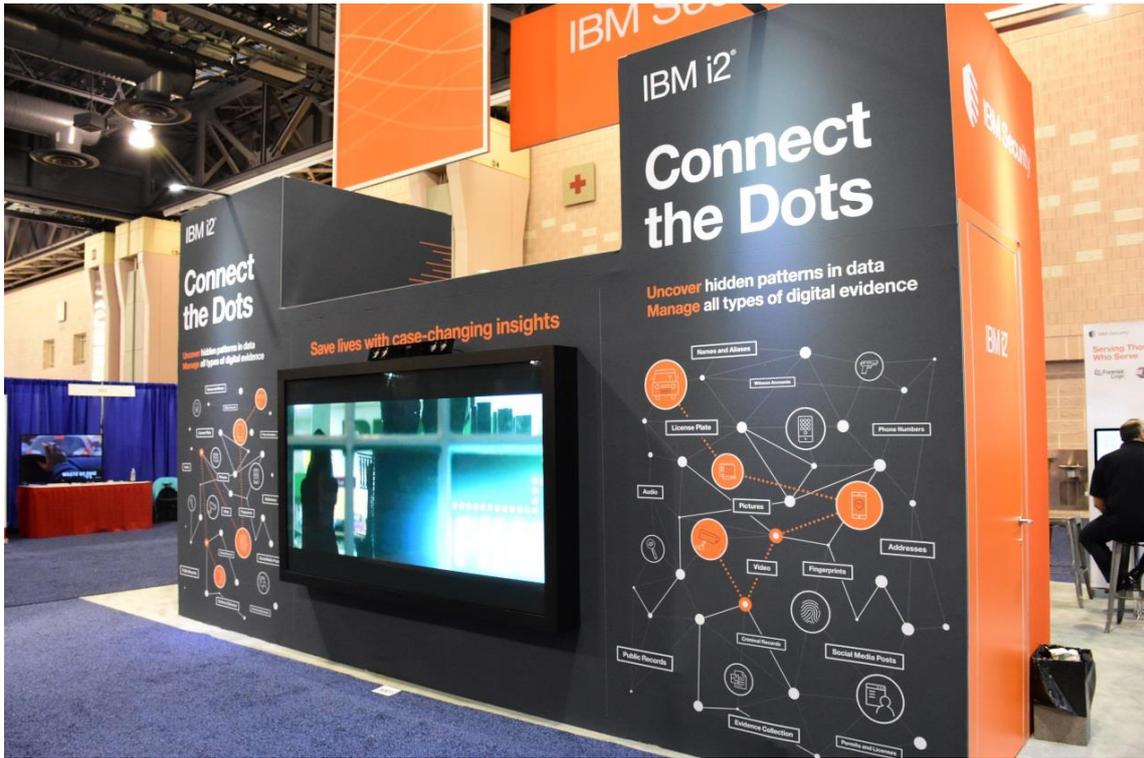
照片 21：參觀攻監破壞裝備



照片 22：參觀警犬裝備



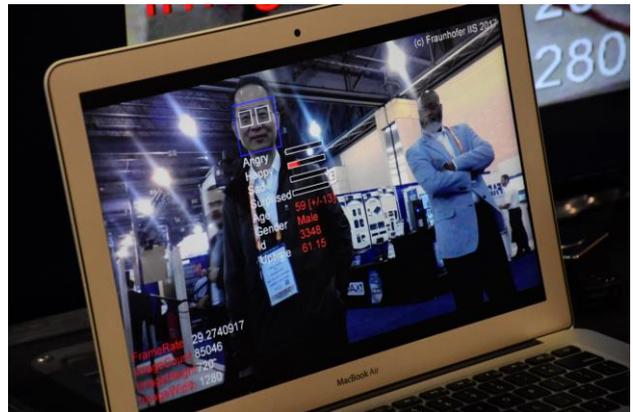
照片 23：參觀無人飛行機



照片 24：參觀情資分析軟體



照片 25：參觀監控系統



照片 26：監控系統情緒分析軟體實際測試



照片 27：參觀警察駕駛模擬設備



照片 28：實際操作警察駕駛模擬設備



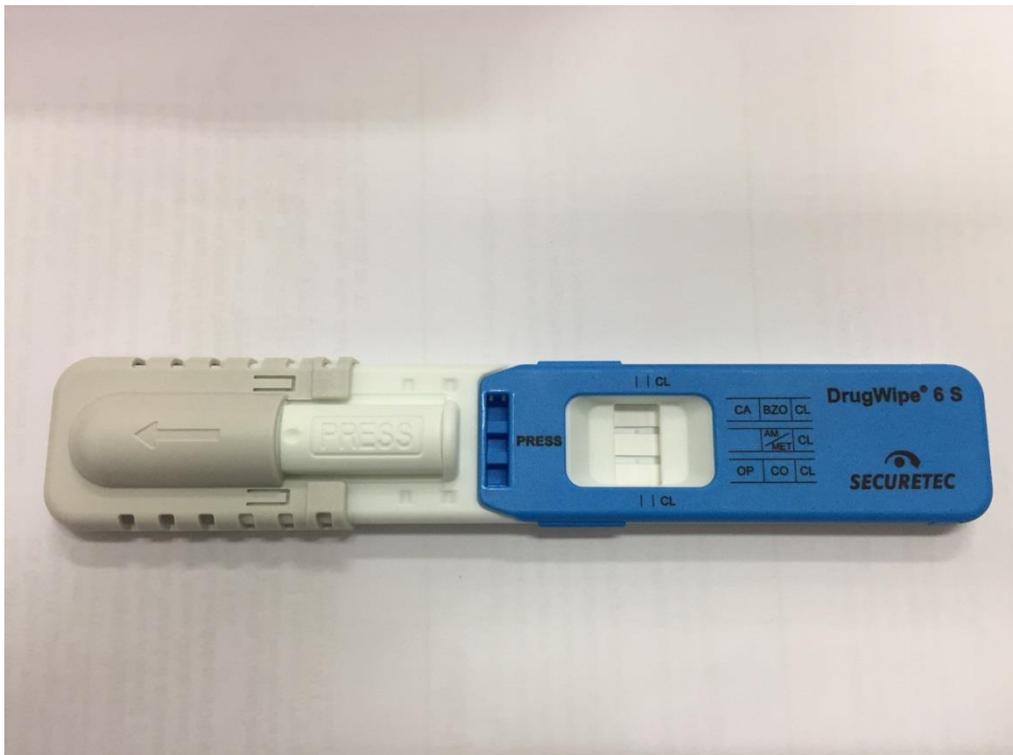
照片 29：參觀警察駕駛模擬設備



照片 30：參觀警察駕駛模擬設備



照片 31：參觀快速毒駕檢測器



照片 32：快速毒駕檢測器外觀



照片 33：參觀警察資訊整合系統



照片 34：警察資訊整合系統介紹影片外觀

## 參、結論與心得

國際警察首長協會目前有來自 140 個國家，3000 多名會員，其規模為全球最大的警察非營利組織。由今年年會與會人員觀察，其中有不少為各國警政高層人士，其研討議題與警察專業與政策息息相關，對於各國警政發展與政策決定應有一定之影響力。本次很榮幸代表中央警察大學前往與會，除持續與各國與會人員交換心得及建立互動關係外，並吸收諸多警察專業新知，及瞭解目前警察裝備及科技之發展，獲益良多。綜合此次參加第 124 屆國際警察首長協

會年會之行程，歸納以下幾點心得與建議：

#### 一、 強化警察專業知識與技能訓練

警察執法為高度複雜性與隨時代變化性之工作，其應具備高度專業知識與技能，始能在確保自身與民眾安全下，達成各項任務。由本次年會相關議題，如何透過不同理論與研究，瞭解警察執法面臨之困難與提出可能的解決方案，殊值警察教育與實務工作者參考。其中透過模擬情境訓練提昇警察技能為目前潮流與趨勢，特別是警察駕駛模擬訓練設備，透過訓練使執法人員具有安全駕駛之技能與判斷突發危險情境的應變能力，建議可考慮引進作為我國警察安全駕駛訓練之設備。

#### 二、 運用資訊科技，提昇警察執法效率

隨著資訊科技的發展，已有許多運用資訊科技支援警察執法之方案及系統，同時透過大數據分析等技術，主動提供警方執法的建議方案，皆可有效減化目前警察大量資訊及文書處理之負荷，提昇警察執法之效率。

#### 三、 持續加強國際警政學術與實務交流

面對日益複雜與跨境的犯罪現象，警察工作本質已難以區分國界。因此強化各國警政學術與實務交流，將可交換分享各國警察專業研究與政策，作為我國警政發展之參考。另警察主要工作為處理人與社會問題，若能透過參訪建立與各國警政人員的友誼關係，更可促進實質交流的內涵，相互提昇警政專業發展。