

出國報告（出國類別：進修）

日本智庫：日本戰略研究論壇
(Japan Forum For Strategic
Studies)
心得報告

服務機關：海軍艦隊指揮部

姓名職稱：陳智維 中校

派赴國家：日本

出國時間：民國106年10月27日至107年09月01日

報告日期：民國107年11月20日

摘要

此次係奉106年國人培育字第1060014676號令辦理。因應國際情勢日益複雜，國防部為深化我國與周邊國家間友好關係及軍事交流，以自由、民主普世價值為宗旨強化區域安全與合作，作者因而有幸派赴日本「日本戰略研究論壇」(Japan Forum For Strategic Studies, JFSS, 以下簡稱研究論壇)實施交流，藉由瞭解日本歷史、文化及國情等面向，進而深入了解日本現今防衛體系、美日安保現況及亞洲國際情勢，並藉他國角度及立場，客觀了解臺灣目前所處國際局勢，期盼展望未來拓展兩國軍事交流。

研究論壇為研究國際情勢及日本政治、經濟、軍事、科技等國家戰略為目的之專門機構，成員隸屬廣泛，概括防衛省退役將領及各產官學界實務經驗豐富之人士或研究學者，各專家均於專業領域長期進行專研不乏為箇中翹楚，另研究論壇不定期舉辦研討會，且定期出版研究季刊等相關著作，針對日本防衛體系、經濟、科技等國家戰略等政策提出建言，此次交流研究概分為專家講座、專題研討、學術研討會、論文指導，並安排現地研修等5大項規劃課程實施。

目次

摘要.....	- 1 -
目次.....	- 2 -
壹、目的.....	- 3 -
貳、受訓過程	- 3 -
參、學習心得	- 5 -
一、面對傳統與非傳統威脅，臺日防衛戰略的差異.....	- 5 -
二、面對軍事衝突因應作為.....	- 6 -
三、彈道飛彈防護體系.....	- 6 -
四、灰色地帶事件應處.....	- 6 -
肆、建議事項	- 6 -
一、擴大現地研修課程.....	- 6 -
二、增加派訓員額.....	- 7 -

壹、目的

鑒於眼下國際情勢瞬息萬變，綜觀東亞臺日安全保障議題，在此區域日顯重要，而「日本戰略研究論壇」將臺日關係視為命運共同體，衷心期盼雙邊關係能進一步加強深化。因此在國防戰略指導之下，作者有幸派赴該論壇實施交流熟稔日本國情，並藉由闡述我國防政策，促進及深化雙邊防衛交流。期間透過論壇舉辦各式的研討及訪問，與各方產官及學界專家意見交換，使日本對臺灣能更深入了解，亦無形成為未來日方政策制定的參考，以達成派員參與智庫交流的最終目的。

貳、受訓過程

研究論壇成立於1999年，成立宗旨著眼日本政治、經濟、軍事及科學技術等國家戰略領域之研究，並為日本政策及立法提供建言。現有顧問50名、政策提議委員74名及研究員15名，研修課程概分為專家講座、專題研討、學術研討會、論文指導，並安排現地研修等5大項規劃課程實施。課程概述如下：

項次	課程	內容	備考
一	專家講座	<ol style="list-style-type: none">1. 日本歷史、文化與傳統<ul style="list-style-type: none">● 稻作文化● 民間信仰● 古典藝能2. 自衛隊的組織與任務<ul style="list-style-type: none">● 防衛省及防衛裝備廳介紹● 陸、海、空自衛隊任務及組織介紹3. 日本防衛體系<ul style="list-style-type: none">● 國家安全保障戰略● 防衛大綱● 中期防衛力整備● 西南諸島防衛4. 日本政治制度<ul style="list-style-type: none">● 各政黨主張5. 戰後憲法<ul style="list-style-type: none">● 憲法第九條● 自衛隊2法● 平和安全法制6. 日本防衛課題<ul style="list-style-type: none">● 非核3原則	

		<ul style="list-style-type: none"> ● 防衛裝備移轉三原則 ● 少子高齡化 <p>7. 日本島嶼問題與國際貢獻</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 北方領土問題 ● 竹島問題 ● 尖閣諸島問題 ● 大陸棚劃定 ● 國際緊急援助 ● 打擊海盜 ● 聯合國 PKO 活動 <p>8. 日本的外交</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 聯合國中心主義 ● ODA ● 核軍縮不擴散 <p>9. 日本社會運動</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 在日朝鮮人 ● 勞動組合運動 ● 新左翼運動 ● 沖繩美軍基地抗爭 <p>10. 日臺關係</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 日臺、日美臺防衛協力的可能性 <p>11. 日韓關係</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 慰安婦 ● 歷史認知 ● 徵用工問題 <p>12. 日朝關係</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 拉致問題 ● 北韓核彈道飛彈開發 <p>13. 日美關係</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 日美關係及淵源 ● 日美安保條約現況 ● 在日美軍基地及共同訓練 <p>14. 日本與東協關係</p> <p>15. 日本與歐盟關係</p> <p>16. 日本與非洲諸國關係</p> <ul style="list-style-type: none"> ● TICAD ● 南蘇丹 PKO 活動 ● 吉布提基地 	
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		17.日本能源問題與防衛產業 <ul style="list-style-type: none"> ● 能源基本計畫與安全保障 ● 核電問題 ● 石油問題 ● 防衛產業與航空宇宙政策 	
二	專題研討	1. 日本網路資訊安全威脅，與間諜活動實例與因應 2. 習近平國家主席領導下的中共防衛戰略與人民講放軍 3. 日本少子化與自衛隊兵力問題 4. 平昌冬季奧運後的美國對朝政策	
三	學術研討會	第 38屆定期研討會 研討主題： 1. 從海外角度來看日本現今安倍政權下的國家營運 2. 日本明治維新後對亞洲各國有何意義 3. 明治政府與戰後日本 4. 近150年共產主義主要中心思想	
四	論文指導	1. 議題的確認與題目選定 2. 大綱提報與章節確認 3. 論文研討 4. 最終指導 5. 論文發表	
五	現地研修	1. 自衛隊音樂祭 2. 防衛大學開學祭 3. 富士統合火力軍演	

叁、學習心得

一、面對傳統與非傳統威脅，臺日防衛戰略的差異

綜觀臺日的目前防衛戰略，面對傳統與非傳統威脅，在政策面上均以有效地分配國防資源，統合運用防衛武力，輔以各政府相關機構保持密切合作，進而確保海上交通、海洋利益和主權獨立。在這一部分中，日臺防衛戰略沒有太大區別。但是，從區域安全架構的角度來看，日本在美日同盟的基礎之上，努力推動各項雙邊或多邊安全合作關係，即使在面對傳統和非傳統威脅下，也可以獲得足夠資源和交流的機會確保自身與區域和平。而就臺灣政府而言，戰略策定，期望通過整體外交的努力與整合運用，促進國際間合作。但實際上在戰略夥伴有關的合作領域，現況也僅有美國對臺關係法提供安全合作，然「臺灣關係法」是美國的國

內法，它提供了作為臺灣和美國間標準的軍事交流和安全承諾的具體支持。除此之外就無與其他雙邊或多邊國家簽訂任何的區域合作條約或協議。換言之，在缺乏實際政治基礎和可信度的前提下，臺灣在區域安全合作下無法獲得肯定的保障與支持。

二、面對軍事衝突因應作為

依照日本軍事戰略指導，當有可能發生軍事衝突時，提前掌握戰爭跡像極為重要。部隊必須在敵人發起進攻前完成部署和集中，並統合陸、海、空三軍部隊期望獲取局部優勢，對入侵敵人進行打擊。但是從衝突源頭來探討，如果軍事力量具有一定的威懾力，敵人也就不敢輕易開啟戰端。因此，從日本目前的防衛體系來看，面對逐漸嚴峻的周邊威脅，現有日本自身防衛力量是不足以嚇阻敵人製造衝突，因此迫切透過美國提供核抑止力和常規武力來加強從平時到緊急情況的各個階段的威懾和應對能力，也因此美日安保條約在日本防衛體系為極重要的一環。

三、彈道飛彈防護體系

日本的目前彈道飛彈防禦體系，以神盾艦搭載 SM-3 Block IA 型防空飛彈擔任彈道飛彈巡航階段的高空攔截，並由愛國者 PAC-3 防空飛彈系統負責彈道飛彈返回大氣層後最終階段的守護，另自動警告和管制系統（JADGE）統整彈道飛彈防護以有效實施多層防禦。另為減輕神盾艦勤務負擔，未來防衛省將建置陸基神盾系統，以強化彈道飛彈防護。

四、灰色地帶事件應處

日本在因應灰色地帶事件方面，從平時到緊急狀態之間以確保沒有任何安全防衛的罅隙發生為使命，因此，防衛體系從平和時期開始不間斷的持續對周邊區域進行情報收集、警戒監視偵察與海權保障等任務。當中海上自衛隊的主要任務，平時透過 P-3C 巡邏機及艦船，24小時全天候對北海道周邊、日本海及東海航行船隻實施偵蒐與識別。同時，在各戰略要地及海峽部署陸上自衛隊的沿岸監視部隊及海上自衛隊的警備所，對航經艦船實施監控。此外，如同與海上保安廳在平時海上維權的合作與情報交換模式，防衛省刻正強化與相關部會和機構合作，以確保國家海洋權益。

肆、建議事項

一、擴大現地研修課程

該論壇交流課程除針對日本自衛隊組織及現況執行講授外，並對防衛產業實施介紹，在經過課堂學習已可對日本防衛體系及產業能有初步了解，若未來交流課程許可，期盼可增加日本自衛隊基地參訪及各類演訓觀摩，藉由課堂的講授輔也現地的見學，能夠對日本自衛隊的組織現況、能力及風氣有更深一層的了解，

藉此除了知悉日本防衛政策之外，進而比較臺日雙方基層部隊差異，期許針對彼方長處提供我方建言。

二、增加派訓員額

本研究論壇專題講座課程均為一對一教學，相關師資為各產官學界專家學者，且交流經費皆由研究論壇全額支付，考量在不增加論壇交流經費支出且為能擴大交流成效，在國內相關經費允許之下，建議每班次能以檢派二到三名學員前往參訓，除能集思廣益增加課堂師生多元研討，亦可增加臺日雙方交流頻次及人次，有效達成智庫交流目的。