

# 出國報告（出國類別：進修）

## 美國大西洋理事會

服務機關：國防部心理作戰大隊

姓名職稱：中校心理作戰參謀官 楊誌緯

派赴國家：美國

出國期間：106年10月13日至107年8月31日

報告日期：107年11月28日

# 摘要

美國大西洋理事會成立於 1961 年，它提供全球政府官員、美國國務院、研究學者、企業、媒體、其他私營部門領導者進行相關專業研究的機會，進而成為華府的主流研究智庫之一，大西洋理事會對於美中關係的改善有著重要的影響力，特別是在相關安全議題研究上，其發表的研究往往對於美國政府在施政上或是決策執行有一定的影響力。

大西洋理事會起初成立是為了研究「北約組織」，加強美國與歐洲國家的安全關係，後來漸漸把將相關研究議題轉向大西洋甚至是太平洋區域，面對中國大陸崛起的勢力影響，當前對太平洋區域國家的研究也是其一之重點。

國防部每年都會透過甄選，派遣高階軍官赴美擔任相關智庫的訪問學者，在二軌外交的基礎上加強華美關係，並且與美國增進在國防事務上的交流。本人原任職國防部心理作戰大隊中校中隊長，在 106 年 10 月 13 日至 107 年 8 月 31 日不到一年時間，獲選赴美參加大西洋理事會智庫擔任軍事訪問學者，期間除了參與機構內各項行政事務之外，也藉此機會與各國學者進行意見上的交流，並且參與各式研討會，盡微薄之力協助提升我國國際能見度，返國後僅以此報告概述擔任軍事訪問學者研究學習過程。相關內容分為四大部分，依序為目的、過程、研究心得及建議事項等，期能結合這不到一年時間的所學經驗，提出相關報告，供各單位參考。

## 目次

壹、	目的	1
貳、	過程	1
參、	研究心得	7
肆、	建議事項	9
伍、	受訓照片	11
陸、	研討會參與行程	17

# 本文

## 壹、目的：

美臺雙方雖然在 1979 年斷交後，但雙方並沒有因此完全斷絕雙邊外交關係，迄今仍以非官方的方式與我國保持著一定的友好關係。近年來，特別是川普獲選擔任美國總統之後，美臺關係更是大幅度突破，在此並不為其深層動機做討論，但從近期美國通過的《臺灣旅行法》(Taiwan Travel Act)、2018、2019 年《國防授權法案》(National Defense Authorization Act) 等，都可以感受到美國對臺的政策有些微的改變，或許對於兩岸軍力的失衡狀況，可能導致美國國家利益受損等情況，提高了些許的重視。因此在這樣的國際情勢下，透過第二軌的學術交流方式，來加強美臺雙方的互動關係，藉由意見交流、學術研討等方式為臺灣發聲，甚至是讓部分對於兩岸局勢處於霧裡看花狀況的國外學者更進一步瞭解當中現況，更是智庫學者在交流上的主要本意。畢竟美國這樣的智庫機構，對於美國行政部門的決策上有一定程度的影響力，因此不能輕忽這類雙邊交流所能產生的化學作用。本次能獲選至美國「大西洋理事會 (Atlantic Council)」智庫擔任為期近一年的軍事訪問學者 (Taiwan Military Fellow)，透過機構內的研究資源運用、各類領域的專家學者交流、人脈建立、即時議題研討、發聲，甚至傳達訊息等等，讓參與其中的軍職人員獲得寶貴的經驗與相關研究成果。

## 貳、過程：

本人在 106 年奉令赴美前往「大西洋理事會 (Atlantic Council)」智庫，並在當中的史考克羅戰略與安全中心 (Scowcroft Center for Strategy and Security) 擔任軍事訪問學者，該中心安排本人與美國空軍、海軍、陸軍、海軍陸戰隊及加拿大空軍等軍職人員為一研究小組，結合其規劃的軍事訪問學者專案來進行各自研究輔導與相關作業。

大西洋理事會是一間成立於 1961 年智庫機構，起初是以研究北大西洋公約組織各式議題為主，透過相關研討合作增進美國與歐洲各國家的安全關係且該機構對於華美關係改善曾有過相當重要的影響。該機構後來隨著亞洲新興國家崛起，逐漸將其研究領域擴展至太平洋地區甚至其他區域。大西洋理事會裡面的董事會成員與研究員、專家、學者都是在美國政、學界具有名望與聲望之重要人士，當然也有許多其他國家

的外交、軍事甚至是學者教授等人士參與其中，這些人對美國政府的國家安全及外交決策有著一定份量影響力，相關研究當然也極具參考價值，對於被研究的部門都可以當作相關政策制訂時的佐參資料。



該中心所在位置為美國華府特區市中心的 15 街（15<sup>th</sup> Street）上，與周邊的其他知名智庫機構，例如：國際事務與戰略研究中心（Center for Strategic and International Studies）、伍德羅·威爾遜國際學者中心（The Wilson Center）、布魯金斯學會（Brookings Institution）、美國傳統基金會（The Heritage Foundation）等等，都是整個華府周邊相當盛名的研究機構，也讓各界學者得以沐其中，潛心致力於相關研究。

而本人在大西洋理事會被分派至史考克羅戰略與安全中心，此中心係該機構為了紀念美國前國家安全顧問史考克羅先生（Brent Scowcroft）為美國國家安全事務所進行無私的貢獻，以及對於美國與其盟友、國際夥伴推動相互合作支持美國國際領導的各項付出，故以其為名而設立一個研究中心，其主要研究核心為跨大西洋夥伴關係，並且與智庫機構中的其他區域研究部門彼此相互合作，共同為當前的全球趨勢、新興的安全挑戰等議題，站在領先的地位制定可供各部會參考的研究分析，讓部會引為相關政策制定使用。本研究中心另依據各研究領域細分出跨大西洋安全倡議（Transatlantic Security Initiative）、網路治國倡議（Cyber Statecraft Initiative）、前瞻、戰略及風險倡議（Foresight, Strategy, and Risks Initiative）、新興防衛挑戰倡議（Emerging Defense Challenges Initiative）、亞洲安全倡議（Asia Security Initiative），以及中東和平與安全倡議（Middle East

Peace and Security Initiative)。想當然爾，本人所在分組為亞洲安全倡議。

目前大西洋理事會總裁兼執行長為坎普先生（Frederick Kempe），他曾經在 102 年馬前總統任內時到訪臺灣，當時隨行參訪的還有帕維爾先生（Barry Pavel），也是現任史考克羅戰略與安全中心主任同時兼任大西洋理事會的資深副總裁。本人在機構期間，博貝利先生對於相關研究主題及內容曾給予諸多建議及指導；此外，中心內工作人員、見習生對於訪問學者不管是行政上的支援或是研討行程規劃都會適時提供協助。

從 10 月中抵達美國到 8 月底期間，共計參加百餘場次研討會，除了大西洋理事會內部舉辦的研討會之外，還到國際事務與戰略研究中心、美國傳統基金會、伍德羅·威爾遜國際學者中心等機構參加相關議題的研討會，僅概列幾個議題研討會來做相關內容說明：

#### 一、跨太平洋世紀戰略：大西洋理事會的亞太戰略專案組報告：

這場是由史考克羅戰略與安全中心資深總裁帕維爾（Barry Pavel）主持的一場研討會，相關內容係說明本機構的亞太戰略專案組在「跨太平洋世紀戰略」議題上進行了為期一年的分析，其目的在說明隨著中國大陸的崛起，不僅在太平洋區域造成了影響，對於大西洋地區的周邊國家也產生了反應。因此，相關國家之間的夥伴合作更顯重要。相關報告除了說明亞洲，歐洲和美國等國家彼此存在著相關合作的共同利益之外，其他許多國家也有著相同的利益。而該小組的過程中也針對其調查結果提出相關報告，並認為這些合作夥伴必須設法在加強區域盟國間的安全合作、彼此間能有更開放的區域經濟架構，並且共同合作解決 2020 年的新興區域問題等議題上面更加著手相互合作進行。本次討論主要針對兩個主題，一個是著重在安全和軍事戰略議題上，另一則是圍繞在經濟和戰略貿易議題上。那此次的研討會僅摘錄安全議題方面的重點說明，出席研討的學者在研討過程中重申了美國和川普總統必須在面對當前的挑戰上提供強有力的保證，並且認為未來川普在相關訪問的地區須說明相關具體作法，讓區域國家確實了解到美國所重視問題為何。

#### 二、新時代的曙光：中國大陸 19 大宣讀內容：

本次研討會主要是由國際事務與戰略研究中心費和中國研究講座的資深顧問強森（Christopher Johnson）所主持，探討中國大陸在歷經 19 大之後，其國家主席習近平在透過打貪腐等手段，已經將他的地位推到了頂端，過程中 Christopher Johnson 以習近平的照片在中國大陸官媒報紙人民報版面大小來說明其如日中天的地位。另外喬治亞大

學政治學韋德曼教授（Andrew Wedeman）針對習近平進行打貪腐的過程及目的提出說明，他認為習近平在第二任期內打貪腐的力道會減少，主要原因是因為政治上考量，也避免讓外界對於他所任用的人產生質疑。另外，過程中他們還針對中國大陸當前的中央委員會成員、經濟的發展，以及科技影響的議題提出討論。

### 三、中國力量的辯論：

這是一場在國際事務與戰略研究中心舉辦的辯論活動，由中國權力計畫（China Power Project）主任葛來儀（Bonnie Glaser）主持，相關內容主要是學者針對中國大陸國力崛起後所帶來的挑戰與機會來進行多場主題辯論。隨著中國大陸經濟與軍事力量的強大，相關討論學者爭論著當這些力量增強時其所造成的威脅甚至是爆發美中衝突的機會會不會也隨著增大。其中共和黨參議員康寧（John Cornyn, R-TX）針對中國持續增強的力量對美國的影響提出報告，並且認為中國大陸的崛起對美國來說是嚴重的安全威脅，他還引用了美軍參謀長聯席會議主席鄧福德上將（General Joseph Dunford）及美國中央情報局局長龐皮歐（Mike Pompeo）的話，說明到了 2025 年中國大陸的威脅將會遠超過俄羅斯及伊朗，變成美國最大的安全威脅，並且他主張由於中國大陸企圖要追上美國的科技優勢，並且將學習來的科技運用在軍事上，進而打擊美國，因此要限制中國大陸在美國的高科技產業投資。

此外，哈佛大學教授艾里森（Graham Allison）與前歐巴馬總統的國安會亞洲事務資深主任麥艾文（Evan Medeiros）還針對美中兩國戰爭風險的增加提出辯論，Graham Allison 以修昔底德陷阱的論點來討論美中勢必會產生衝突，並且認為這兩國當前最大的危機就是北韓問題，也是可能讓美中爆發衝突的主要原因。但是麥艾文（Evan Medeiros）則認為美中兩國之間雖然有爆發衝突與戰爭的風險存在，但是這樣的風險並沒有加大的情況，主要原因是因為當中國大陸國力崛起的同時，相對的他必須要面對的挑戰也就更加的多，他另外強調美中兩國的領導人都理解修昔底德陷阱的情況，因此，雙方會避免引發這樣的一場衝突。

過程中，另外還有暨南大學國際關係教授陳定定（Chen Dingding）及保爾森基金會（Paulson Institute）副主席費根葆（Evan Feigenbaum）針對北京是否會利用川普政府的不確定性來建立自己在亞洲的領導地位來進行辯論，結束後也透過電導調查統計有 33% 的人認為中國大陸會利用川普政府的不確定來確立自己在亞洲的領導地位。

### 四、記者觀點：記者對北韓核彈危機的看法：

史考克羅戰略與安全中心資深總裁帕維爾（Barry Pavel）針對當時的北韓核彈危機進行一場記者會，會中邀請了韓國《朝鮮日報》華盛頓分社社長姜仁仙（Insun Kang）、日本《讀賣新聞》華盛頓分社社長小川聰、美國《外交政策》雜誌駐北京記者帕爾默（James Palmer）、大西洋理事會訪問學者王俊生等人進行一場記者會，並且以記者的觀點來探討如何解決朝鮮問題。研討會中提到，沒有人會比南韓更清楚北韓核彈危機，雖然南韓民眾非常擔心，但他們已經學會如何在這樣的核彈威脅下生活，以及瞭解它的危險程度。小川聰則表示，與中國、韓國、美國以及歐洲的民眾相比，日本整體上對朝鮮的態度要強硬得多，而且這絕大多數是來自於對北韓綁架了日本公民的憤怒。小川聰另表示，根據 2017 年 4 月《讀賣新聞》的一份報告指出，約 64% 的日本民眾支持美國向北韓持續施壓，其中包括軍事壓力。但是美國《外交政策》雜誌駐北京記者帕爾默則是說明中國大陸民眾對北韓核彈危機觀點，他說很多民眾並不把朝鮮核彈當作是急迫性的威脅，或是認為這已經威脅到世界的和平。其主要的原因就是中國大陸媒體並沒有太多有關朝鮮核彈危機的報導，且有部分中國民眾認為這是美國假借朝鮮問題來遏制中國的發展。因此，這場研討會分別以各其在不同國家的環境當中，來說明這些國家民眾對於北韓核彈危機的看法與觀點。

##### 五、2017 年大西洋理事會與韓國基金會論壇：

這一場論壇是由美國國務卿提勒森（Rex Tillerson）擔任開場致詞來賓，他首先將 2017 年川普的外交政策做一個通盤性的說明，包括美國對南亞、阿富汗、巴基斯坦和印度的政策、歐盟與北約的關係，甚至是俄羅斯與美國正在進行關係重建的努力等等，另外重點是針對北韓威脅的美國應處政策方向，他提到美國堅持朝鮮半島必須完全實現去核化，這也是對北韓的唯一政策，不管是用經濟制裁或是外交孤立的作法，都是為了達到這個政策所使用的手段，美國除了剛提到的制裁與外交孤立手段外，礙於局勢發展軍事行動方案也是其中的一個選項，但是美國還是會繼續與北韓進行外交上的努力，除非第一顆核彈落下。另外，致詞中他也提到了當前的美中關係，特別是共同努力建立一條可以互相交流各種觀點的途徑，這個目的就是整合各個級別的對話並且提升到可以更接近決策者的級別，他也特別指出，目前美中的關係仍然在某些區域議題上有分歧的意見，例如無法容忍中國大陸在南海進行人工造島的行為，並且試圖將他們用在軍事用途上面。最後，提勒森提到為了遏止中國大陸所提出的一帶一路經濟發展策略，美國提出自由和開放的印太戰略當作整場致詞的結尾。另外這場論壇還邀請到前韓國外交通商部大使尹永寬來針對美國與北韓的雙邊夥伴關係未來的發展方向，

以及在安全與經濟上的重點提出說明。

#### 六、自由開放的印太戰略：

這場是由史考克羅戰略與安全中心資深總裁帕維爾（Barry Pavel）及日本首相安倍晉三的國家安全特別顧問其浦太郎（Kentaro Sonoura）所共同進行的一場研討會，首先由大西洋理事會執行副總裁威爾森（Damon Wilson）針對當前中國大陸在亞太地區的影響，以及美國與日本兩國長久在區域所經營維持的關係做一個說明，威爾森最後提到當前自由與開放的印度太平洋這個概念，美日兩國未來將合作推倡這個概念的進行重點與方向。其中其浦先生還特別說明了在 2007 年，印度太平洋這個概念是由日本安倍首相在印度議會發表講話時所提出的，他特別重申了這一概念受到美國政黨的支持，他還特別提到這個戰略的三個支柱是：一、頒布例如法治和航行自由等原則；二、通過改善自然、人為及機構的鏈結，來持續促進該地區的經濟發展；三、透過倡議例如協助海事執法的方式，來擴大保障該地區穩定。另外，其浦先生還強調日本呼籲印太地區的各個國家，強調亞太國家未來面臨的挑戰將在印度洋。他指出，自由開放的印太戰略並不是在反對某一具體國家或倡議，而是向可能支持這個原則的相關國家提出呼籲，而且強調這樣的合作對於該地區的自由安全至關重要。

#### 七、兩岸系列：探索海峽—中國大陸、臺灣、推特：

這場研討由史考克羅戰略與安全中心副主任黃慧慧（HuiHui Ooi）開場介紹，該中心在 3 月 20 日召集了一系列專家並成立公共小組討論，針對如何協助解決新媒體對東亞區域的國家所產生的影響來進行討論，進而在今天由小組成員前美國國防部長辦公室中國事務顧問博思科（Joseph Bosco）、蕭良其（J Russell Hsiao）、「中國數位時代」（China Digital Times）網站翻譯編輯何安妮（Anne Henochowicz），以及哈佛量化社會科學研究所所長金博士（Gary King）等人進行相關議題的研討。會中說明了當今新媒體的發展，其散布的即時輿論、議題都足以對一個國家甚至是國際環境產生巨大的影響，特別是各個國家領導者之間利用這種新媒體當工具所進行的對話，其所產生的即時影響性。研討會中蕭良其特別針對中國大陸如何透過社群媒體來進行滲透，甚至製造假消息來混淆使用者的視聽，進而製造民族分化，削弱臺灣人民對民主的認同。此外，他還指出中國大陸把媒體當作一種重要的政治工具來進行操控，另外還運用報紙、電視、廣播等傳統媒體來對臺灣發動宣傳戰，同時間也利用新媒體對臺灣發動統戰，滲透臺灣公民社會，通過心理戰效果來製造分化，進而達到兩岸統一的目的。對於這樣的狀況，

他強調民主國家之間應該要加強合作，共同對抗中國大陸這樣的專制國家，抵制它試圖利用社群媒體散播假新聞，以及試圖影響開放社會公民態度的作法。此外，相關國家必須共同來著手提高一般民眾對於網路及社群媒體的影響力認識，並教育他們如何分辨新聞的真假。另外，何安妮也補充說明中國大陸對於社群媒體的控制，已經引起西方國家的注意，像是澳洲政府警覺到中國大陸在民主國家擴大影響力的作法，因此禁止他們內部人員使用「微信」。金博士在討論他的研究成果時，他指出，中國大陸宣傳的規模讓他有驚人的發現，例如中國大陸某些發布的社群媒體貼文並不是企圖用來跟那些政府批評者進行爭辯，而是稀釋分散那些潛在觀眾的影響。由此可知中國大陸在透過社群媒體來傳散不正確的資訊，甚至透過這些媒體來影響臺灣的民眾群體，而這也正是臺灣當前所關心並且需要重視的議題。

## 參、研究心得：

在這次擔任為期一年的智庫訪問學者，本人在參與多場次的研討會及學者訪談後，歸納出幾項個人研究心得：

### 一、美國亞太政策的影響觀點：

美國總統川普在 2017 年公佈了《國家安全戰略》，並且將俄國、中國大陸列為主要的挑戰對象，並認為這樣的挑戰對於美國國家利益有相當大的影響；此外，該份文件明確指出其必須四個主要的國家利益，分別是「保衛美國領土、人民及其生活方式」、「促進美國的繁榮」、「透過美國的實力維護和平」，以及「增進美國的影響」。但是在此同時，美國在川普的「美國優先」政策提倡之下，政治、經濟、外交等手段上，均不同於前任總統歐巴馬，不僅讓亞太甚是全球其他區域的國際局勢產生了變化。

就觀察美國在亞太區域的政策來看，首先是川普 2017 年 1 月任職後即作出退出「跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership, TPP）」的決策，接著在 11 月的亞洲行後宣布與日本、韓國與中國簽署了近 3 千億美元的貿易訂單，此一情況突顯出川普的商人本性，將美國原本的多邊貿易政策，轉向與各國採取不同政策的雙邊貿易手段。這樣的「美國優先」政策著實讓美國與相關區域的國家的關係，起了不一樣的化學變化。在此同時，中國大陸伴隨著其經濟、軍事力量的增強，讓他在亞太區域的影響份量漸漸更加重大。

然而這樣的局勢變化，加上美國專注著維護自己的國家利益，在亞太政策方面並未具體提出足以周邊國家得以共同獲益的方針，使得相關周邊國家幾乎都站在觀望的

角度，來審酌局勢的變化可能對自身國家利益影響，並且出現了所謂的西瓜效應，而這樣的情勢改變也讓美國霸權地位受到威脅，讓他的目前最大競爭對手—中國大陸有了得以擴張影響力的空間，特別是在南北韓、兩岸局勢、南海爭議等區域議題部分所造成的影響力更是顯著。

## 二、南北韓議題觀點部分：

南北韓議題是本人在美國期間討論熱度最高的一個議題，許多智庫學者在這議題上都明確表示，北韓的核武對於美國來說是一個相當大的威脅，特別是在 2017 年北韓成功試射了火星 15 號彈道飛彈後，讓美國的神經繃到最緊，也升高了美國與北韓的緊張局勢，其中最具代表性的事件就是北韓領導人金正恩與美國總統川普在推特上面的唇槍舌戰，形成了一種隨時都會爆發核子戰爭的態勢；這樣的情況，在當時許多學者主張北韓威脅嚴重影響區域安全，讓周邊國家及美國的利益受到極大的傷害，甚至美國國會研究報告上還針對北韓提出相關威脅評估報告，使得北韓核彈危機成為全球關注熱區。正當北韓與美國相互以核彈威脅作為挑釁手段時，在 2018 年的 3 月 25 日，北韓金正恩突然至北京會見中國大陸國家主席習近平，這趟行程讓大家意識到了，中國與北韓的關係並非像當時外界所臆測的情況，就某種層面上來看，對於北韓影響，美國似乎沒有中國大陸來的更有影響力，且就北韓去核化這個議題來看，中國大陸在這之中扮演了一定層度的重要角色。

同年 4 月 27 日，南北韓在板門店舉辦了一場「破冰」領袖高峰會，並在之後簽署了朝鮮半島朝向和平、繁榮與統一發展遠景的《板門店宣言》，讓當時緊張的南北韓關係暫時獲得了減緩，而這次的會談也讓外界產生北韓有實現無核化的可能性。之後 6 月 12 日金川會談的促成，這樣的外交轉變徹底化解了原本美國與北韓劍拔弩張的緊張氣氛，也讓外界對於這樣的發展，在北韓無核化這個議題有了許多的發展空間，大西洋理事會對此曾提出相關報告，特別針對萬一與北韓外交手段失敗時，如何加大力道讓他繼續依照協議推定「無核化」目標，這份報告認為中國大陸在此扮演著一個重要角色，中國大陸必須配合對北韓進行經濟制裁，而不是私下給予經濟援助，中美兩國必須攜手合作來處理這個區域安全問題，然而這樣的合作是有助於區域朝向正向穩定發展的。

## 三、兩岸議題觀點部分：

再來在兩岸議題上面，臺灣面對中國大陸嚴重不均衡的軍力威脅，讓臺灣與中國

大陸的關係發展成為區域熱點議題。特別是美國在川普準備接任總統職務前，就採取了不同以往的對臺政策，首先是 2016 年美臺跨海電話談話開始，此舉挑起了中國大陸主張的「一中政策」敏感神經。另外在軍售部分，美國不管中國大陸抗議堅持對我軍售防衛性武器，尤其在川普上任後首次核准約 14.2 億美元的軍售案，這等同於展現出支持臺灣，並允許提供防衛性武力的一項政策。然而，川普政權對臺友好政策不僅止於此，在 2018 財政年度國防授權法（NDAA）中，提列建議美國政府應考量美臺軍艦相互停泊對方港口的適當性與可行性，並邀請臺灣參加「紅旗」演習等強化美臺防禦合作關係的事務。這對美臺關係來說極具相當的象徵意義，當然中國大陸也是一如往常的在反對立場上提出嚴正抗議。2018 年 3 月 16 日美國總統川普再度深化美臺關係，正式簽署通過《臺灣旅行法》，該項法案讓美臺雙方高層得以進行互訪。就以上種種的政策調整來看，臺灣的民主價值讓美國國會給予高度肯定，因此不遺餘力的給予支持。

然而，美臺關係在短時間內獲得大幅度的改變，對於兩岸的局勢發展來看，部分學者主張這對臺灣在區域發展並非一件好事，特別是面對中國大陸採取強勢的全面性打壓手段，意圖限縮臺灣的發展空間，當臺灣獲得越多美國的支持，就中國大陸的立場來探討，等同於挑戰「一個中國」這條底線，也可能讓臺灣被迫參與這場中美對抗，甚至有學者認為臺灣可能是美國與中國大陸談判的一張相當有價值的籌碼。

但是反觀臺灣的立場，要突破中國大陸的威脅，又要保有國家的自主主權，與大國合作是必然必須選擇的途徑之一，就在美國與多位學者研討後的到的結論，大部分學者大多肯定臺灣自由民主的價值，並且認為這樣的民主正是中國大陸所欠缺的部分，以當前的亞太局勢來看，這樣缺乏民主的大國發展已經對區域漸漸產生了極大的影響力，而這樣的專制與民主的對比，突顯出臺灣的區域價值所在，也是美國所推崇並且願意支持的主要因素。未來臺海兩岸的局勢發展，是一場民主與專制共產的對抗，倘若美國退讓並且委與妥協，等同於美國在冷戰之後的共產對抗投降認輸。因此，在這場大國博弈的戰場上，臺灣雖扮演著舉足輕重的角色，但這樣的局勢也讓臺灣更須持著如履薄冰的態度來審慎處理各個美中議題。

#### **肆、建議事項：**

這次能代表國防部擔任美國華府智庫一大西洋理事會的訪問學者，對於本人來說是一個視野增廣，見聞提升的特別機會，在歷經近百場次的研討會、學者面談，以及機構內的行政事務參與讓我瞭解到國外學者對於臺灣本身國內及相關兩岸議題的看法。

雖然在國內也是有相關的機會可以從事這樣的學術研究，但能在美國華府這個智庫研究機構匯集城市，第一時間將國內、國際當下的熱門議題與美國學者進行面對面的互動研討，是國內難得少有的情況。臺灣國內大多數的議題再經過新聞、社群媒體報導發布，甚至是個人見解的加註說明後，有部分的情況會跟美國這邊的學者看法不同，有些議題也被認為是擴大解讀或是過多炒作，這些種種的情況受影響的往往是一般民眾，這也是假消息被放大運用的關係。此外，國內民眾大多數較關心國內發生的議題事件，相較於美國，因為他是以世界龍頭的角色來自居，其所討論或關注的議題範圍就較為廣泛，大多是以整個世界觀的角度進行。這樣的環境下受到耳濡目染的影響，對於事物的觀點也稍稍有所改變，跳脫了以往的看法角度與想法，雖不是說多大的學問，但對本人的確有很大的收穫。針對這樣的機會，建議持續進行國軍人員這方面的遴選培訓，使其能有較寬廣的國際視野，以及為國家發聲的機會，軍人觀點的表述發聲是有別於學者角度的，如同美國軍人也會參與智庫機構，並且在當中擔任為美國國防部提出相關看法與建議的角色，讓相關民間人士更能理解軍事角度對各項議題的看法。

伍、受訓照片：



2017年10月25日CSIS〈反擊，美中在太平洋地區的權力衝突〉新書發表會



2017年11月3日CSIS新時代的曙光：中國大陸19大宣讀內容研討會



與大西洋理事會史考克羅戰略與安全中心資深總裁帕維爾（Barry Pavel）合照



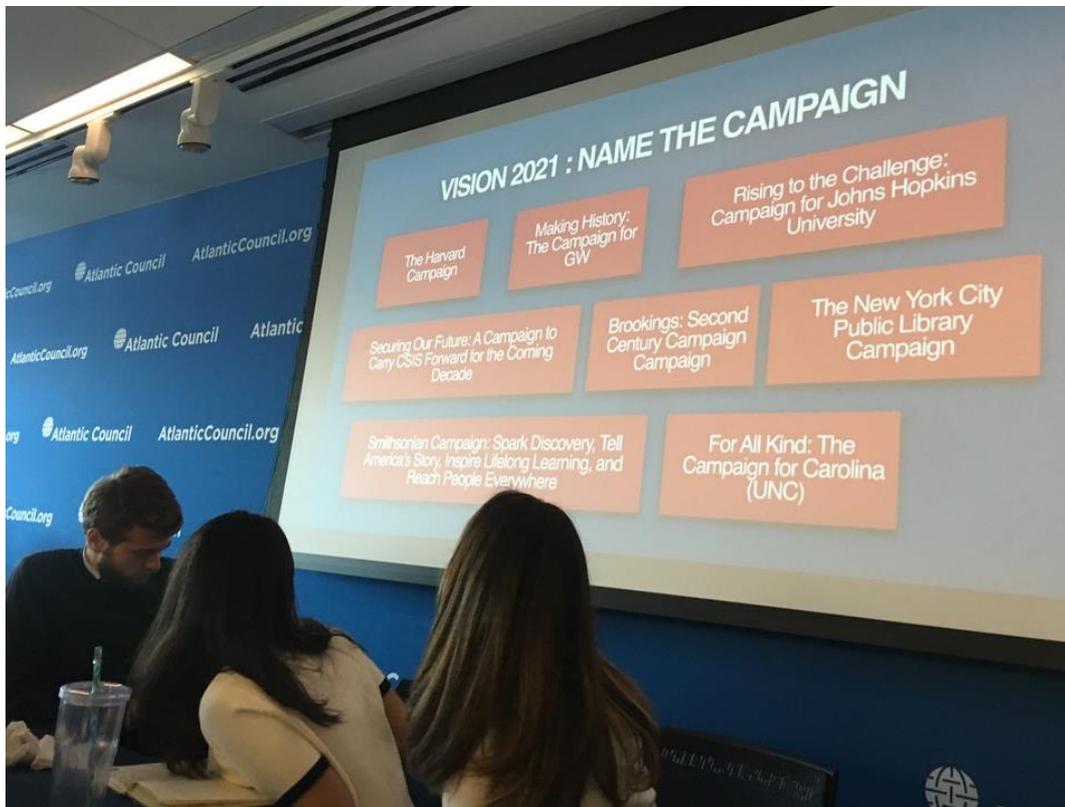
參與大西洋理事會舉辦的美國海軍陸戰隊 242 歲慶生活動



參與大西洋理事會 2017 年 12 月 5 日從記者觀點：對北韓核彈危機的看法研討會



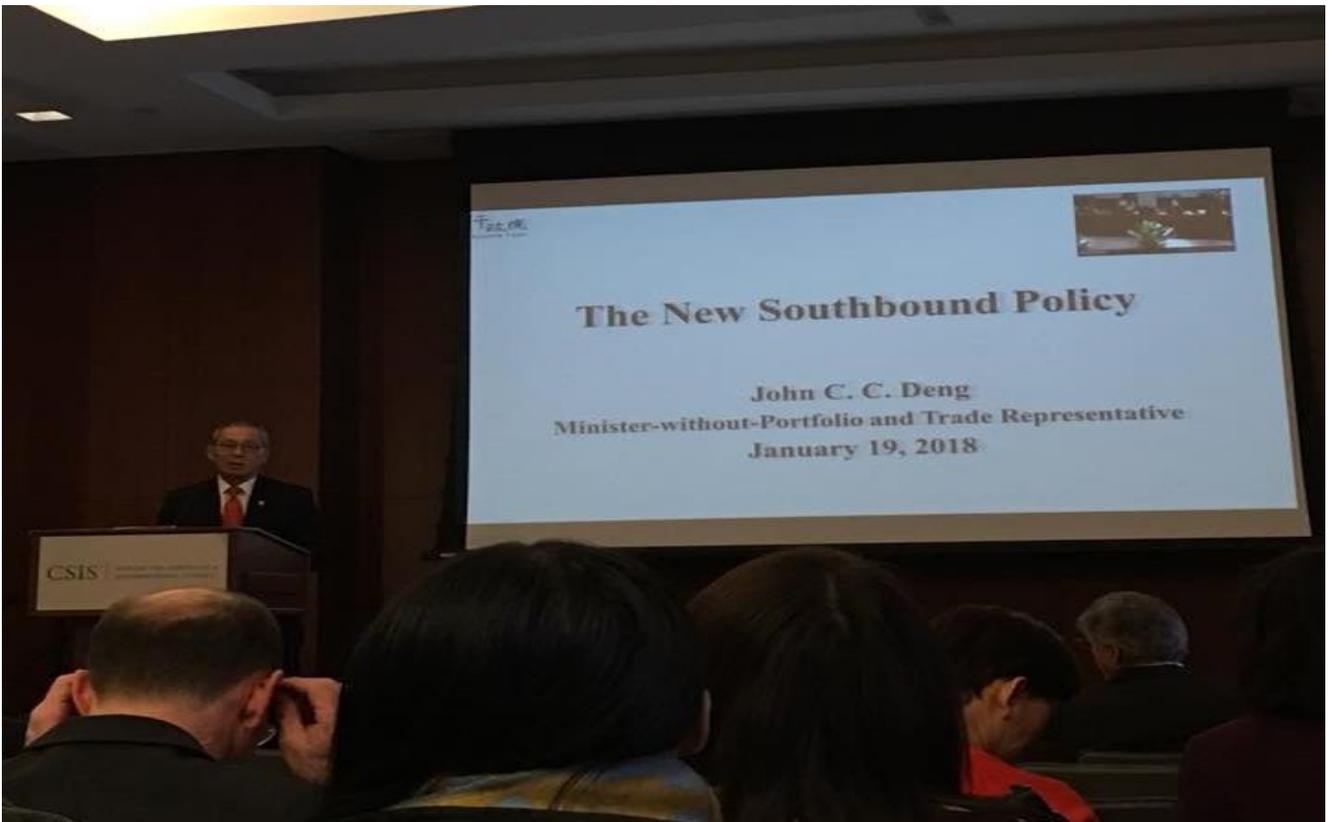
參與大西洋理事會 2017 年 12 月 6 日美國陸軍未來論壇研討會



參與大西洋理事會 2017 年全體員工戰略規劃年會



參與 2018 年 1 月 5 日 C S I S 臺灣的網路安全環境：挑戰與機遇研討會



參與 2018 年 1 月 19 日 C S I S 新南向政策研討會



參與 2018 年 5 月 11 日大西洋理事會智庫的傑出國際領導獎

## 陸、研討會參與行程（僅摘錄大西洋理事會行程）：

美國華府智庫—大西洋理事會研討會參與行程			
項次	主題	參與學者	備考
1.	為何多邊貿易重要 Why Multilateral Trade Matters	Jyrki Katainen	
2.	凱文哈里斯：來自伊朗社會的調查結果 Kevan Harris on Iran From Below: Findings from the Iran Social Survey	Kevan Harris	
3.	跨太平洋的世紀戰略：大西洋理事會亞太戰略工作小組的最終報告 A Strategy for the Trans-Pacific Century: Final Report of the Atlantic Council's Asia-Pacific Strategy Task Force	Matt Kroenig Miyeon Oh Paula Dobriansky Ashok Mirpuri	
4.	破壞剛果的非法金融流動 Disrupting Illicit Financial Flows in Congo	Holly Dranginis J. R. Mailey Yaya J. Fanusie	
5.	波恩之路：跨大西洋氣候解決方案 The Road to Bonn: Transatlantic Climate Solutions	Randolph Bell Dennis Tänzler Ben Grumbles Tommy Wells	
6.	解鎖美印貿易潛力會議 Unlocking US- India Trade Potential Conference	Maya Mirchandani Paula Stern Nandan Nilekani	
7.	就業差距：在非洲推動包容性增長工作 The Jobs Gap: Making Inclusive Growth Work in Africa	Tony Blair Jonathan Said Aubrey Hruby Anabel González Helen Hai	
8.	報告發表：網路安全—尋找提升，最小化的阻力 Report Launch: Aviation Cybersecurity--Finding Lift, Minimizing Drag	Jose Pagliery Elizabeth Wharton David Silver Pete Cooper	
9.	美國新戰略在阿富汗的民間因素 The Civilian Elements of the New US Strategy in Afghanistan	Javid Ahmad Ahmad Nader Nadery Vanda Felbab Brown James Cunningham	
10.	在美南非關係中開創新紀元 Forging a New Era in US-South African Relation	Anthony Carroll FellowAubrey Hruby Rob Eloff	
11.	該何去何從：加泰隆尼亞議題討論 Where to Now? A Discussion on Catalonia	Bart Oosterveld	
12.	第二次核時代核戰略與核安全研討會議	Gaurav Kampani	

	Nuclear Strategy and Security in the Second Nuclear Age Conference	Bharath Gopaldaswamy R. Nicholas Burns, Ernest J. Moniz Lassina Zerbo Brigadier Naeem Salik Prakash Menon	
13.	選舉駭客行動：駭客年會投票村的教訓 Hacking the Election: Lessons from the DEF CON Voting Village	Jake Braun Jeff Moss Sherri Ramsay Harri Hursti John Gilligan	
14.	記者觀點：對北韓核彈危機的看法 Press Briefing: Journalists' Perspectives on the North Korean Nuclear Crisis	Insun Kang Satoshi Ogawa James Palmer Junsheng Wang Barry Pavel	
15.	美國陸軍未來論壇 US Army Futures Forum	William Hix John Watts Ken Liu	
16.	2017 年大西洋理事會 - 韓國基金會論壇 2017 Atlantic Council-Korea Foundation Forum	Sihyung Lee Stephen Hadley Young-kwan Yoon Paula Dobriansky Wilbur Ross James L. Jones Jr. Yoon-je Cho Rex Tillerson Stephen Hadley	
17.	伊朗看東方 Iran Looks East	Stuart Eizenstat William Luers Barbara Slavin Wu Bingbing	
18.	人民力量運動與國際人權：非暴力抗爭國際中心專刊發表 People Power Movements and International Human Rights: ICNC Monograph Launch	Elizabeth Wilson Mathew Burrows Maciej Bartkowski	
19.	抗議後的伊朗輿論 Iranian Public Opinion after the Protests	Ebrahim Mohseni Esfandyar Batmanghelidj Kelsey Davenport	
20.	俄羅斯在烏克蘭及其他地區的網路行動 Russia's Cyber Operations in Ukraine and Beyond	Fred Kempe Will Hurd Benjamin Loring Dmytro Shymkiv Oleh Derevianko Laura Galante Nikolay Koval	

		Oleksandr Potii Alina Polyakova Kenneth Geers Franklin Kramer John Herbst	
21.	美國何去何從：修復美國政治文化的策略 Whither America: A Strategy for Repairing America's Political Culture	Peter Ackerman John Raidt Ellen Tauscher Jerry Seib	
22.	伊朗的政治未來的分析辯論 Analysts Debate Iran's Political Future	Alireza Nader Nazila Fathi Suzanne Maloney Barbara Slavin	
23.	伊拉克的能源潛力：機遇與挑戰 Iraq's Energy Potential: Opportunities and Challenges	Ellen Scholl Luay Al-Khateeb Harith Hasan	
24.	透視伊朗導彈計畫 Iran's Missile Program in Perspective	Michael Elleman Aaron Stein Melissa Dalton Bharath Gopalaswamy	
25.	既不是自由也不是公平：如何處理委內瑞拉的總統選舉？ Neither Free nor Fair: What to Do About Venezuela's Presidential Elections?	Jason Marczak Carlos Reyes Jennifer McCoy Luis Lander Gerardo De Icaza Eugenio Martínez	
26.	構想改革：沙烏地阿拉伯轉型議程的社會影響 Envisioning Reform: The Social Impact of Saudi Arabia's Transformation Agenda	R bint Bandar Al-Saud	
27.	阿富汗：區域連結的評估進展與願景 Afghanistan: Assessing Progress and Prospects for Regional Connectivity	Mohammad H. Qayoumi Ashraf Ghani Manish Tewari	
28.	中國大陸崛起對全球能源的影響及其對美國的影響 A Rising China's Impact on Global Energy, and the Implications for the United States	Jason Marczak Andres Rojo Gutierrez Alison Sider Patricia Vasquez Amy Myers Jaffe Mark Schwartz	
29.	自由開放的印太戰略 A Free and Open Indo-Pacific Strategy	Kentaro Sonoura Barry Pavel	
30.	美國與蘇丹關係：下一步是什麼？ US-Sudan Relations: What's Next?	J. Peter Pham Tim Carney Jeffrey Herbst Zach Vertin	

		Mary Carlin Yates	
31.	川普時代的制裁行動 Sanctions in the Trump Era - One Year In	Daniel Fried Brian O' Toole Elizabeth Rosenberg David Tessler	
32.	伊朗的後革命精英 Iran' s Post-Revolutionary Elite	Mehrzad Boroujerdi	
33.	委內瑞拉石油工業：能否生存下去？ Venezuela' s Oil Industry: Can it Survive?	Francisco Monaldi Jason Marczak David Goldwyn RebeccaChávez Kerry Contini David Smolansky	
34.	歐盟—美國—英國貿易三角的未來 The Future of the EU-US-UK Trade Triangle	Barbara C. Matthews Frederick Kempe Damien Levie	
35.	臺海系列：探索海峽—中國大陸、臺灣、推特 Cross-Strait Series: Surfing the Strait—China, Taiwan, and Twitter	Anne Hernocowicz Joseph Bosco Russell Hsiao Gary King	
36.	美國海軍陸戰隊：內勒將軍的戰略眼光 US Marine Corps: A Strategic Look with General Neller	Robert Neller Kevin Baron	
37.	創造一個更安全，更健康，更有效率的世界 Making a Safer, Healthier, and More Efficient World	Roger Krone Steven Grundman	
38.	大公司或小公司：公司規模與國防立約的重要 性？ Big Small Companies: How Size Matters in Defense Contracting	Steve Grundman Barbara Humpton Andy Hove Brad Feldmann	
39.	渾水：東海和南海的海上安全 Murky Waters: Maritime Security in the East and South China Seas	Sarah Kirchberger Tetsuo Kotani John Watts	
40.	伊朗遜尼派抵制極端主義，但可以持續多久？ Iran's Sunnis Resist Extremism, but for How Long?	Scheherezade Faramazi Fatemeh Aman Barbara Slavin	
41.	保護主義，數據隱私和跨大西洋夥伴關係 Protectionism, Data Privacy, and the Transatlantic Partnership	Patel Fatelnig Fran Burwell Kara Sutton Sandra Aistars Gina Vetere Valerie Rouxel-Laxton	
42.	剛果國營礦商 Gécamines 主席討論剛果民主共和 國的新採礦規範 Gécamines Chairman Discusses the DRC' s New Mining Code	François Nkuna Balumuene Albert Yuma Mulimbi	

43.	墨西哥總統候選人系列：與 Graciela Márquez Colín 的對話 Mexican Presidential Candidate Series: A Conversation with Graciela Márquez Colín	Graciela Márquez Colín	
44.	辛巴威儲備銀行行長討論新的經濟秩序 Zimbabwe's Reserve Bank Governor Discusses New Economic Order	John Panonetsa Mangudya J. Peter Pham Jendayi Frazer Constance Berry Newman	
45.	巴西—浴火重生的經濟？是一種改變 Brazil - The Phoenix Economy? A conver. Tiago Berriell, sation with Dr Deputy Governor of the Brazilian Central Bank	Jason Marczak Bart Oosterveld Tiago Couto Berriell	
46.	儲備銀行行長討論南非的經濟復甦力 Reserve Bank Governor Discusses South Africa's Economic Resilience	Lesetja Kganyago, J. Peter Pham Bart Oosterveld Brian C. McK. Henderson	
47.	完成歐洲企劃—與歐洲集團總裁 Mário Centeno 的對話 Completing the European Project - A Conversation with Mário Centeno, President of the EuroGroup	Mário Centeno Stuart Eizenstat Bart Oosterveld	
48.	普惠金融：強大女性的強大工具 Financial Inclusion: A Powerful Tool for Powerful Women	Siv Jensen Dana Reizniece-Ozola Yannick Glenmarec Laura Lane	
49.	投資者和企業家討論破壞性技術對非洲的影響 Investors and Entrepreneurs Debate the Impact of Disruptive Technology on Africa	Olawale "Wale" Ayeni Tahira Dosani Chijioke Dozie Njideka Harry	
50.	墨西哥總統候選人系列：與 Sergio Alcocer 談話 Mexican Presidential Candidate Series: A Conversation with Sergio Alcocer	Sergio Alcocer	
51.	委內瑞拉的人道主義危機：尋求解脫 Venezuela's Humanitarian Crisis: Searching for Relief	Jason Marczak Michael Fitzpatrick Gustau Alegret Diego Beltrand Chiara Cardoletti Julio Castro Susana Raffalli José Manuel Olivares	
52.	軍隊願景與現代化優先 Army Vision and Modernization Priorities	Secretary Esper Nora Bensahel	
53.	墨西哥總統候選人系列：與 Salomón Chertorivski 談話 Mexican Presidential Candidate Series: A Conversation with Salomón Chertorivski	Salomón Chertorivski,	

54.	伊拉克即選舉的到來：可能的結果，關鍵問題以及對美伊關係的影響 Iraq 's Upcoming Elections: Likely Outcomes, Key Issues, and Impact on US-Iraqi Relations	Vivian Salama Feisal al-Istrabadi Rend al-Rahim Ryan Crocker Harith Hasan Al-Qarawee Majid Jafar	
55.	Bekele Gerba and Eskinder Nega 討論衣索比亞的政局 Bekele Gerba and Eskinder Nega Discuss Political Situation in Ethiopia	Bekele Gerba Eskinder Nega Bronwyn Bruton	
56.	美中貿易緊張局勢激增：拉美和世界的影響是什麼？ Spiraling US-China Trade Tensions: What are the Implications for Latin America and the World?	Fred Kempe Carlos Pascual Jason Marczak	
57.	美國退出伊朗核協議後，歐洲面臨歷史性考驗 Europe Faces Historic Test After US Quits Iran Nuclear Deal	Barbara Slavin Delphine O Omid Nouripour Caroline Vicini	
58.	與剛果反對派討論 Discussion with the Congolese Opposition	Moïse Katumbi Chapwe Félix Tshisekedi	
59.	川普時代的制裁行動 2 Sanctions in the Trump Era: One Year In	Andrew Keller Michael B. Greenwald Kerry Contini	
60.	加強美國同盟：與空軍部長的對話 Strengthening US Alliances: A Conversation with the Secretary of the Air Force	Heather Wilson Christine Wormuth	
61.	探索多極體系的世界 Navigating a Multipolar-Values World	Olin Wethington Kristin Lord Suzanne Nossel Thomas Pickering	
62.	關於馬利的社區暴力，安全威脅和選舉的討論 Discussion on Communal Violence, Security Threats, and Elections in Mali	Ibrahim Yahaya Ibrahim Mollie Zapata Karim Keïta	
63.	哥倫比亞的投票：Iván Duque 的未來之路 Colombia' s Vote: The Road Ahead for Iván Duque	Jason Marczak Alina Dieste Juan Carlos López Tomás González.	
64.	走向 21 世紀能源系統的中歐和東歐會議 Towards 21st Century Energy Systems in Central & Eastern Europe Conference	László Szabó	
65.	伊朗的環境僵局 Iran' s Environmental Impasse	Barbara Slavin David Laylin Susanne Schmeier Glenn Schweitzer	
66.	紅十字國際委員會非洲局長針對決策者對於國內	Patricia Danzi	

	流離失所議題的說明 ICRC Africa Director Briefs Policy Makers on Internal Displacement Issues	Bronwyn Bruton Linda Thomas-Greenfield William M. Bellamy William E. Ward	
67.	AMLO 的勝選對墨西哥，北美自由貿易區及其他國家的影響？ AMLO's Election: What Does it Mean for Mexico, NAFTA, and Beyond?	Katherine Pereira José Díaz Briseño Antonio Ortiz-Mena Paula Stern Jason Marczak.	
68.	南非貿易部長倡導非洲在全球經濟中發揮更大作用 South African Trade Minister Advocates for Africa's Greater Role in the Global Economy	Rob Davies J. Peter Pham Mninwa J. Mahlangu Xolelwa Mlumbi-Peter Sidwell Medupe Ammon Mutembwa Eunice Reddick	
69.	準備和彈性：與聯邦緊急事務管理總署副主任 Daniel Kaniewski 博士的討論 Ready and Resilient: A Discussion with FEMA Deputy Administrator for Resilience Dr. Daniel Kaniewski	Eric Ridg Daniel Kaniewsk	
70.	慶祝 MASHAV 成立 60 週年 Celebrating the 60th Anniversary of MASHAV	Amb. Gil Haske Wale Gataneh Beze J. Peter Pham	
71.	石油和伊朗：革新將如何影響伊朗和世界市場 Oil and Iran: How Renewed Sanctions Will Affect Iran and World Markets	Anna Borschevskaya Amos J. Hochstein Robin Mills, Brian O' Toole Sara Vakhshouri	
72.	奈及利亞新聞部長討論美國與奈及利亞的關係及博科聖地 Nigerian Information Minister Discusses US-Nigeria relations, Boko Haram	Alhaji Lai Mohammed Sylvanus Nsofor Alhaji Lai Mohammed J. Peter Pham	
備考			