

大陸地區報告（類別：交流考察）

中央警察大學赴大陸地區參與 2017 年
「第 12 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學
研討會」第 2 次籌備會及警務參訪
考察報告書

服務機關：中央警察大學

姓名職稱：教務長蘇志強、主任朱金池

前往地點：大陸地區

前往日期：106 年 8 月 22 日至 8 月 25 日

報告日期：106 年 9 月 8 日

目次

壹、前言 01

貳、依據.....1

參、目的.....1

肆、預期效益.....1

伍、參與人員.....2

陸、活動過程.....2

柒、心得與建議.....5

捌、結語.....6

壹、前言

近年來，海峽兩岸及香港、澳門（大陸地區、臺灣地區、香港、澳門）交流活動日益頻繁，有關共同打擊犯罪及警務合作亦積極開展。2006年由在上海舉辦首屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」以來，本研討會每年在海峽兩岸暨香港、澳門輪流辦理，迄2016年已成功舉辦11屆。其中2009年、2013年、2015年在臺灣舉辦，本校均參與主辦研討會相關事宜。為持續強化海峽兩岸暨香港、澳門警察學術交流，推動海峽兩岸暨香港、澳門警務合作基礎，促進四地共同打擊犯罪成效，2017年兩岸四地將持續舉辦本項研討會，參與各方除大陸地區中國警察協會、香港及澳門之外，臺灣方面循例則有刑事偵防協會、中央警察大學、行政院海岸巡防署、內政部警政署、法務部調查局、內政部入出國及移民署參加，依往年辦理經驗，本項研討會確實具有提升兩岸暨香港、澳門警學交流，促進各地共同打擊犯罪之實效。

貳、依據

中華民國刑事偵防協會於106年7月19日函邀本校教務長蘇志強及朱金池教授兼主任出席「第12屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」第二次籌備會議及警務參訪，經本校報奉內政部106年8月3日台內人字第1060428095號函同意教務長蘇志強及主任朱金池赴大陸地區參加前揭籌備會議及警務參訪活動。

參、目的

- 一、透過籌辦第12屆海峽兩岸及香港、澳門警察學術研討會，探討大數據如何應用在警政的建設與警務合作，並交流兩岸暨香港、澳門之做法。
- 二、參訪河北省張家口市懷來縣公安局、該縣沙城鐵路南派出所及懷來縣公安消防大隊，進行會晤與意見交流。
- 三、藉由參與海峽兩岸及香港、澳門警學研討會及警務參訪活動，增進本校人員之研究能量，及提升警察學術品質。

肆、預期效益

- 一、藉由人員交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之治安狀況及實務運作。
- 二、強化兩岸共同打擊犯罪，開拓海峽兩岸暨香港、澳門之警學交流。
- 三、透過學術研討交流，瞭解大陸地區、香港、澳門之警學發展，作為本校教學研究之參考。

伍、參與人員

- 一、臺灣代表團：本次由中央警察大學教務長蘇志強、推廣教育訓練中心主任朱金池、中華民國刑事偵防協會秘書長黃茂穗、刑事偵防協會副秘書長林俊熙、主任范玖玖，以及刑事警察局科長鄒貴智等計 6 人參與此次研討會籌備暨考察活動。
- 二、大陸代表團：
 - (一) 中國警察協會：中國警察協會副主席梁偉發、中國警察協會秘書長馬維綱、中國警察協會副秘書長萬岍、中國警察協會學術委員會秘書長熊一新、中國警察協會理論研究部主任黃新春、中國警察協會對外交流部主任陳小波、中國警察協會秘書處副處長聶春玲等人。
 - (二) 河北省警察協會：河北省警察協會會長俞定海、河北省公安廳副廳長于春海、河北省警察協會副會長袁新民、河北省警察協會秘書長劉孟書、河北省公安廳港澳臺辦公室科長宋書國、河北省警察協會特邀顧問劉洪文、張家口市政府副市長姚愛國、張家口公安局常務副局長梁昆、張家口公安局辦公室主任于占兵、張家口市警察協會會長王建設、懷來縣政府副縣長（公安局局長）郝燕飛、涿鹿縣公安局局長夏德新。
- 三、澳門代表團：澳門警察總局局長助理梅山明、警察總局顧問劉錫漳、澳門司法警察局警察學校校長孫錦輝、治安警察局警察學校校長劉小玲、澳門警察總局處長董志明、警察總局警司張健欣、警察總局首席偵查員古惠良等人。
- 四、香港代表團：香港警務處人事及訓練處處長李建輝、香港警務處警察學院副院長曾艷霜、香港警務處警察學院高級警司區永梁、香港警務處警察學院警司唐思敏、香港警務處警察學院高級督察盧彥芸、香港警務處警察學院警員曾威等人。

陸、活動過程

- 一、8月22日（星期二）

自桃園國際機場搭機至北京首都機場，再搭專車赴河北省張家口市懷來

縣，入住懷來國際大酒店，並會晤大陸、香港及澳門等代表團與會人員。

二、 8月23日(星期三)

出席2017年「第12屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」第二次籌備會議暨論文評審會，討論相關事宜如下：

(一) 會議討論第12屆研討會的排程。

承辦方澳門警察總局報告研討會的排程：11月7日全天報到。當晚，由舉辦歡迎晚宴；11月8日上午9:00至10:30為研討會開幕式；11月8日開幕式後進行論文發表交流共五場，其中上午主會場一場，下午主會場二場，分會場二場；11月9日上午續進行論文發表交流共兩場，均在主會場，並預定於12:00至12:30時舉行閉幕典禮。11月9日下午進行警務參訪活動，並舉行閉幕晚宴。全體代表於11月10日賦歸。與會之大陸代表對排程表示：11月前後將召開大陸地區第十九次代表大會，且具體時間尚未公佈，為確保第十二屆研討會的順利舉辦，商議將第一次籌備會議時初定的研討會時間由11月上旬推遲至12月上旬。

(二) 會議確認開幕式主禮嘉賓人數。

開幕式會場暫定在澳門喜來登酒店四樓宴會廳。主禮嘉賓約11-13位，其中致詞嘉賓約6位，席次分配依代表團人員確定後略微調。

(三) 會議研究確定了各方主持人、點評人分配方案。

第12屆研討會共七場交流，主持人與點評人各7名，共14名。會議研究確定分配為：大陸主持人2名，點評人3名；臺灣主持人2名，點評人2名；澳門主持人2名、點評人1名；香港主持人及點評人各1名。論文發表人每人12分鐘，點評人每人15分鐘。

(四) 會議評審出發言論文及其他收入論文集的論文共78篇。

本屆研討會在各方評審的基礎上，經四地交叉評審，共評選出78篇論文，大陸35篇，其中發言11篇；臺灣30篇，發言10篇；香港8篇，發言5篇；澳門5篇，發言3篇。

(五) 會議討論協調配合事項。

1、邀請函寄發：

研討會秘書處擬於9月8日前發函邀請各代表團出席第十二屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會。

2、各代表團名單：

各代表團預定出席本屆研討會人員名單及住宿安排，請於9月22日前確定後傳送研討會秘書處。各代表團抵澳方式、航班時間等詳情，請於10月13日前通知研討會秘書處，以便統籌辦理接送。

3、住宿規劃：

本屆研討會與會者將入住喜來登酒店，資料將交各單位參考。

三、8月23日(星期三)下午及8月24日(星期四)安排參訪活動如下：

(一) 參訪河北省張家口市懷來縣公安局

河北省張家口市懷來縣公安局轄區長住人口數36萬人，現有總警力數為803人，全局共下設43個基層科所隊站，其中有14個戶籍派出所，10個科室，16個業務大隊，2個檢查站，1個看守所(招留所與看守所合署辦公)。縣局現有政法編制數328人，其中政法專項編制人員280人(含正式民警241人，公務員16人，幹部15人，工人19人)；參照事業編制人員48人；歷年來分配復原兵(工人)117人；其他人員347人；退休人員135人；離休人員5人。近年來，縣局在上級公安機關和縣委、縣政府的領導下，充分發揮職能作用，先後有10個單位榮立集體三等功，116名民警分別榮立一、二、三等功。2013到2016年，綜合考核均排名全市第一，連續四年被評為全市優秀公安局。2017年5月19日，在人民大會堂召開的全國公安系統英雄模範立功集體表彰大會上，該局被公安部評為「全國優秀公安局」。2012年至2014年連續三年全縣行風評議第一，在全縣服務企業模範40個參評單位中名列第一。「2015.9.21 殺人騙保案」等6起重大案件被中央電視台《一線》節目報導。

(二) 參訪河北省張家口市懷來縣公安局沙城鐵路南派出所

懷來縣公安局沙城鐵路南派出所成立於2003年9月，轄區面積36.5平方公里，常住人口29,300餘人，流動人口2,100餘人。轄區13個街村，3個居委會，現有四個警務區、四個獨立的警務室。全所現有正式民警8人，輔警11人。一年來，該所共接處警486起，其中110指揮中心轉警231起，自接警情255起。立刑事案件47起，行政案件94起。破獲刑事案件8起、刑事拘留7人、取保候審3人、抓獲在逃人員4人。

查處行政案件 64 起，行政拘留 21 人，行政罰款 17 人，行政警告 3 人，強制戒毒 2 人，行政罰款單位 1 家，現場調解案件 229 起，化解各類矛盾糾紛 130 餘起，處理輕微交通事故 32 起。

(三) 參訪懷來縣公安消防大隊

懷來縣公安消防大隊消防站 2008 年 11 月 25 日正式投入使用，現有官兵 45 人；下設消防中隊 1 個，共有現役官兵 4 人，專職消防隊員 30 人，消防文職人員 14 人，執勤消防車 9 部(含 16 米舉高噴射消防車 1 部、25 米登高平台消防車 1 部、綜合性搶險救援消防車 1 部、水罐消防車 2 部、泡沫消防車 1 部、宣傳車 1 部及消防摩托 2 輛)，共可載水 44 噸、泡沫 4 噸。轄區共有消防安全重點單位 64 個。

四、8 月 25 日(星期五)

乘專車至北京首都機場，搭機返臺

柒、心得與建議

一、心得：

- (一) 海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會已成功舉辦 11 屆，今年邁入第 12 屆，本次由澳門方主辦。本項研討會已成為四地警察學術及警察實務重要之交流平台，兩岸及香港、澳門相關治安機關，除工作聯繫平台之外，並透過學術交流管道定期舉辦研討會，除能增進對彼此警務制度、警務作法之瞭解外，更能增進彼此之情誼，建立互信，對於未來共同合作處理兩岸及香港、澳門治安事務有相當大之助益。
- (三) 經由此次研討會的籌備會，基本上已初步交換籌辦正式研討會事宜之意見，並相互審畢各地論文，於本次會議中提出論文審查意見。由於四地均能共同遵守論文寫作之規範，不僅能確保論文之品質，並可避免使用較具爭議的文句，符合我方兩岸人民關係條例之精神。
- (四) 此次警務參訪中，看到大陸懷來縣公安局在「警營文化」之特殊作法，值得參考。例如懷來縣公安局沙城鐵路南派出所以「樹南所風範，塑警星風采」為所訓，以「星文化」為主題。在該所窗口服務上設「星之窗」，在辦案區設置「星偵探」，辦公區設「星典範」，生活區設「星之家」，小廣場設「星之園」，寓意每名警員就是一顆星，繁星匯集一起凝聚力

量，照亮轄區、溫暖百姓。通過打造警營文化，逐步提升警隊的團隊核心意識和凝聚力，值得參考。

二、建議：

- (一) 海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會舉辦 11 屆來，均由我方民間之中華民國刑事偵防協會與陸方之中國警察協會負責協調聯繫，已建立起合作的默契，並提供四地警察學術界和警察實務界進行交流之重要平台，對四地共同合作打擊犯罪助益甚大。因此，建議未來能持續辦理此項研討會，並鼓勵警察實務界人員踴躍參加。
- (二) 兩岸在 2009 年已簽署共同打擊犯罪之協議，且在合作打擊跨境電信詐騙犯罪方面，著有成效。又本屆警學研討會賡續前 11 屆研討會探討四地共同打擊毒品、經濟犯罪、人口販運、電信詐欺的議題，本屆聚焦在大數據應用於警政治安工作之議題，具有前瞻性。因此，建議我方今後可多加強警察學術與實務之結合，以利警察學術之研究與應用。

捌、結語

- 一、本次應刑事偵防協會之邀，本校由教務長蘇志強及推廣教育訓練中心主任朱金池代表前往大陸河北省張家口市懷來縣進行交流，並研商 2017 年兩岸及香港、澳門警學研討會辦理事宜及共同審查論文，對於實務工作及學術理論都有大幅度的助益。
- 二、本次參訪已具體確認第 12 屆海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會相關事宜之初步共識，有利於本年度研討會相關工作之開展，故本次參訪工作已經達到預期之效益，且進行圓滿順利。