

出國報告（出國類別：進修）

出席美國國防部所屬智庫「亞太
安全研究中心」（DKI-APCSS）
舉辦之「亞太區域介紹」
（APOC）
成果報告

服務機關:外交部

姓名職稱:林薦任科員亞緒

赴派國家:美國夏威夷州檀香山

出國期間:中華民國 106 年8 月 21 日至 25 日

報告日期:中華民國 107年 1月 30 日

摘要

「亞太安全研究中心」(DKI-APCSS)係美國國防部位於夏威夷檀香山所屬智庫，每年定期邀請亞太地區中高階官員參加各類課程，透過「校友制」連結和課程互動有效深化美國與各亞太國家地區間各層級官員之交流，甚漸發展為一軌半之多邊安全對話機制。

本次參訓過程中，有幸與美國國防部、國務院等各部官員互動，建立情誼，並與來自澳洲、日本、新加坡及泰國等不同專業領域之學員，分享各自職掌業務並就軍事安全、經濟、社會及非傳統安全等議題交換意見，成果相當豐碩。

本報告分為三部分依序介紹參訓計畫背景、課程主要內容及心得觀察。

壹、參訓計畫簡介

一、課程名稱、日期及成員：106年「亞太區域介紹」

(APOC) 第三梯次 (106年8月21日至25日)，本次美方邀請澳、法、日、韓、香港、加拿大、新加坡、紐西蘭、馬來西亞及我國計11國144人參訓，其中成員以美國軍職人員為主，我國防部、國安局及本部計13名人員參訓。

二、課程簡介：APOC係由美國國防部所屬智庫DKI-APCSS舉辦之培訓計畫，邀請亞太地區各國政府官員共同參與，以小組座談及專家簡報方式，就美國在亞太區域利益及區域國家面臨之各項軍事安全、跨國安全及經濟議題廣泛交換意見。

貳、課程安排及內容

一、課程安排：本次美方規劃專題講座、分組討論及及選修課程，每場次課程以1小時15分鐘為原則，學員可依個人興趣及專長安排4堂選修課程。

二、課程內容：

(一) 專題演講：由DKI-APCSS中心人員講授，內容包括亞太區域簡介、地緣政治、北韓議題、海事安全、恐怖主義、網路安全及性別議題計13場次。其中與職所轄業務最具關連之課程為「大洋洲安全情勢」。該本課程講師Deon Canyon從天然資源豐富性、各島國專屬經濟區連結遠航漁業，及域外國家近年受邀出席「太平洋島國論壇(PIF)」頻繁等情，提醒此區對美國亞太戰略利益仍有重要性，亦須審慎留意其他國家漸增之政經影響力。C氏進一步探討，傳統上澳大利

亞基於地理鄰近性擁有區域主導權，長期透過經援、合作計畫及專家（或軍隊）駐點方式在巴紐及索羅門群島等國，享有相當政治影響力。近年中國以援建（貸）基礎建設拖垮島國政府財政之劣治已引發澳方關切，美方或可思考將亞太戰略焦點延伸至大洋洲，從攸關島國生存之非傳統安全議題進一步擴大在PIF區域組織之發言權，並深耕與島國之雙邊交往。

（二）分組討論：該中心依國籍及背景將本梯次成員分為12小組，每組約12名學員，分由2名導師（seminar leaders）帶領討論，針對當日課程內容進行共同研討，當時因學員中有印度裔學員，講師便帶領我們研析南亞情勢。由於講師Shyam Tekwani於專題演講課程曾強調南亞情勢與該區域國家民主轉型成熟度、政府治理、貧富差距、宗教族群及分離主義運動等因素密不可分，從而形成印度及巴基斯坦對峙及南亞區域合作聯盟(SAARC)窒礙難行之不穩定格局。講師請我們分成兩組扮演印度、巴基斯坦兩國，試圖讓學員分析兩區域國家在美國、中國權力競逐結構下，採取何種手段爭取區域主導權，而其他國家如阿富汗、孟加拉、斯里蘭卡、尼泊爾則居間將有扞從、避險等策略選擇。多數學員在演練後同意，講師所述，川普政府南亞政策目前看來並無重大突破，持續支持阿富汗民選政府打擊恐怖主義，同時透過擴大與印度政經交往，向巴基斯坦施加盡快對邊境武裝衝突份子採取決定且有效作為之壓力。

- (三) 選修課程：該中心另依現階段亞太地區重點議題，規劃17堂不同主題之選修課程，職依據平素研究興趣及業務內容選擇「美國大洋洲外交政策」、「中國大陸外交政策」、「臺灣與兩岸關係」及「計畫設計暨管理」等四項課程。

參、參訓心得及觀察

一、本計畫內容多元豐富，提供我掌握亞太區域脈動之資訊平台：DKI-APCSS中心所設各項課程均能促使學員瞭解、思考亞太區域之現狀及前景，提供多元觀點，協助學員掌握區域各國觀點及地緣戰略。

二、小組討論成功利用參訓成員多元性，鼓勵闡述各自觀點並設身處地思考他國立場：

在小組討論中，講師適時利用角色扮演、分組談判方式讓學員具體操作各專題演講如「一帶一路」及「朝鮮半島無核化」議題。另小組討論講師曾服務於美國在臺協會（AIT），對兩岸關係知識背景豐富，亦曾給予職難得機會介紹兩岸關係當前發展，有助於增進各國學員對我國深入認識。

三、本計畫營造課程討論及與各國官員密集意見交流，提升對所轄業務工作與區域情勢洞察深度：

職負責我亞太邦交國業務，有機會認識美國國務院亞太局同為承辦島國業務官員，雙方對所轄國家政情交換及臺美援助重點差異均深受啟發。另職曾在「大洋洲情

勢」專題中，說明我與太平洋6友邦關係後提問美方未來有無可能提升援助規模以因應中國大陸在此區域日益增加之政經影響力等議題，所獲回應均具參考價值。又，在「計畫設計暨管理」課程，講師分享管理模式，提供職思考因地制宜推動我援外計畫過程中，如何獲致最大執行效益。

四、我應持續善用本計畫課程，強化與美方及各國官員之相互理解：該中心自1995年成立迄今，每年均定期邀請亞太區域各國國防及外交事務官員參訓，現已發展為域內重要智庫及一軌半交流平台，爰我方宜續以參加相關課程，與各國建立聯繫管道，並向各方宣介我相關政策及立場，強化友我人脈。另該平台講師多來自不同族群背景，建議未來嘗試邀請我學者參與東亞地區情勢或兩岸關係專題，或可使參訓學員增加我國對美國在亞太區域戰略利益深入認識並激發更多元交流。