

出國報告(出國類別：其他)

「女性於政府安全部門任職之  
制度性窒礙」研討會出國報告

服務機關：國防部

姓名職稱：朱風嬪上校

派赴國家：蒙古

出國期間：2016/08/23-2016/8/25

報告日期：2016/8/27

## 摘要

美國智庫「亞太安全研究中心」(Daniel K Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies, APCSS) 與蒙古智庫「戰略研究中心」(Institute for Strategic Studies, ISS) 今年於蒙古烏蘭巴托合作辦理有關安全部門議題研討會議。

研討會主題為「解決體制窒礙-性別意識融入國家安全部門」研究 (Addressing Institutional Impediments to Inclusion in the Security Sector, IISS)，為期3天(8月23-25日)，邀請亞太各國從事國防、外交、法律、國安、警察及海事等廣義安全事務之軍、文職實務工作者參加，目標在透過小組團隊研討與團隊間對話溝通等過程，分享國內成功或窒礙實務經驗，並實施個案分析等議題研討，有助於與會者共同釐清國家及區域議題，提出具體解決區域(單位)體制窒礙方案。

此外，美國智庫「亞太安全研究中心」藉由辦理全球及亞太區域相關安全議題研討會議，強化美方與各國間友好關係，並建立參訓各國中、高階軍、文職官員間之友好關係及非正式溝通管道，以促進各國在安全領域之合作，本次課程全程以英語進行。

## 目次

壹、目的	4
貳、過程	5
參、觀察與心得	7
肆、建議	8

WAND000N3915  
WAND6A3584EE  
2017-08-29

## 壹、目的

### 一、促進包容性的安全部門：

本次主題係延續 2013 年研討會之重點及與會者結論，有效的安全部門應該是：(一)全面認識了解體制窒礙及完善規畫與適當回應遭遇到的體制挑戰，(二)單位具足夠的包容性，各方代表能在工作場域適當適時的表達意見及獲得支持。經過 3 年迄今 2016 年，建立一個具包容性的安全部門仍具挑戰，儘管透過立法、制定政策及規劃國家法草案等方式，仍有不足之處，期透過多邊研討，尋求進一步之解決對策。

### 二、實現性別平等友善環境：

本次研討會由主席福曼博士(Lori Forman)主持，強調未來已不再由單一性別來主導，而將會是一個性別平等參與共治共決的社會。整體而言，這是一個從立法保障婦女權利，到促使女性有效行使權力的過程；也是一個從聚焦於婦女議題到聚焦於性別議題的過程；亦是一個性別議題從邊陲到主流的過程；更是一個從鼓勵女性參與，到追求典範轉移的過程，這過程需要國家的推動，而在各國家安全部門女性尤為少數，需大家共同努力實踐。

### 三、建立與各國學員間之人脈網絡：

各國除交流性別平等實務/自身經驗外，研習課程期盼增進亞太區域各國之互動與對話、提升各國間友好之雙邊關係、加強亞太各國參訓學員間人際互動，並促進各國在推動性別主流化現況之了解，同時增強與此區域國家中高階官員互動並建立聯繫管道，亦有助於維繫及增進我與該中心及各國軍文職間之關係。

## 貳、過程

### 一、時間：

2016年8月23日至25日，共計3天。第一天主題「為窒礙問題賦予定義」，第二天主題「解決在不同階段的溶入問題」，第三天主題「前進之路」。

### 二、參訓國家及學員：

「亞太安全研究中心」為美國防部太平洋司令部下所屬機構，經費主要來自國防部。本研討會除有「亞太安全研究中心」研究團隊外，並有來自11個國家和地區代表共54位人員(32位女性、22位男性)參與研討。

與會人員背景包括在軍事、警務、海(巡)事、外事、公共安全及法律事務之資深(領導)人員，參與國尚包括日本、蒙古、孟加拉、斯里蘭卡、尼泊爾、緬甸、越南、密克羅尼西亞聯邦、帕勞、巴布亞紐幾內亞及美國(關島)等國家和地區。與會專業人員43%為文職(含法官)人員，31%為軍職人員，26%為警政人員。



報到當天全體合照

### 三、會議安排及內容：

#### (一) 會議安排：

每日自上午 8 時 30 分至下午 4 時 30 分止，安排分組討論、案例研究、午餐會報、現況研討及總結報告等。另於第 1 天晚間辦理歡迎酒會，第 2 天研討會後辦理文化之夜。

## (二) 會議內容：

由 APCSS 研究團隊帶領全體與會者，分組進行小組討論，期待與會者確認在他們所屬安全部門中，對招募女性有那些是排除因素，那些是接納因素，以及進一步分析組織文化的窒礙有那些。與會者共同發展促性性別平等之優先順序作為，為國家和地區提出進一步可行性建議，據以克服組織中窒礙條件，期能實現可賡續執行的結果。

## (三) 分組討論：

全體學員打散國籍及專業(軍、警、法、外事等)屬性，分為 4 個討論小組。每一小組由 1 名導師(APCSS 研究團隊研究員)及 1 名助教(學員)共同帶領，負責在各小組課堂內引導成員就「建立符合條件女性人力資料庫」、「促進女性進入安全部門」、「支持並提升女性在安全部門地位」及「歡迎女性在單位(團體)中發言」等 4 類別與 4 場次分別進行討論與經驗分享，研討符合單位現況之改善措施。

## (四) 案例研究：

整個研討會依「建立符合條件女性人力資料庫」、「促進女性進入安全部門」、「支持並提升女性在安全部門地位」及「歡迎女性在單位(團體)中發言」等 4 個主軸，安排 4 個案例分享，主講者分別由台灣葉毓蘭教授-「警政單位謝芬芬為例」、尼泊爾拉納中校(Yvetta Rana)-「軍方單位實務經驗」、越南納言教授(Hai Thi Thanh Nguyen)-「越南 CEDAW 國家報告實施狀況」及美國關島警察局長克魯斯先生(Joseph Iglesias Cruz)-「關島警政單位組織女性發言團體」。

## (五) 午餐工作會：

由於研討會僅安排 3 天，時間非常有限，每天於午餐時間舉行小組工作會，第一天為開放座位，第二天以所在國家區域(東北亞、南亞、東南亞及大洋洲)區分桌次，第三天依上午分組成員區分桌次，一方面可增進小組成員熟識度，另一方面邊用餐邊與人員繼續研討交換意見，同時準備下午研討內容與細節，有效珍惜時間。

## 參、觀察與心得

### 一、性別主流化為各國重視之主題：

本次會議 4 大主軸，大會強調為持續執行，由各國代表研討可行方式有那些，可納入安全部門內執行，以克服體制障礙。因職分屬東北亞地區國家，經由與會者討論、自我評估等過程，具體行動包括(一)制定國家行動計畫。(二)建立包容性的政策與建立區域網絡。(三)為指導包容政策，與會者發起區域規畫合作研究，以解決數據差距。(四)由擴大訓練及專業交流來支持此一方案，將女性融入安全部門建立區域規範。(五)與會者亦驗證評估，藉由高階領導人及政治意志之支持是推行成功關鍵。(六)單位倡導並增進各階層男性同仁性別平等意識為至關重要的因素，綜上，職於會中表示，我國將國際間新興婦女議題置入國內相關議程，也積極將聯合國性別主流化的各項作為，實踐於政府體制中，最後由職提報東北亞地區結論報告。



### 總結報告

## 二、國軍推動性別平等主流化明顯優於其他各國：

「性別平等」已是普世價值，在會中職表示，國軍依國家政策配合「性平三法」（性別工作平等法、性別平等教育法、性騷擾防治法）、「防暴三法」（性騷擾防治法、性侵害犯罪防治法與家庭暴力防治法）及努力踐行「消除對婦女一切形式歧視公約（簡稱 CEDAW）」等法令施行及國家政策指導，推動性別主流化，落實性別平等政策綱領，積極達成「實質面」與「法律面」之性別平等。經與他國交流發現，無論在實務執行上或法律層面，國軍均領先於東南亞、南亞等各國，甚至日本對其國內執行 CEDAW 專家建議報告，軍方須配合項目執行情形僅具政策方向，而提升女力之重點，尚無確切作為。

## 三、兼重理論與實務：

本研討會內容 APCSS 研究團隊除由肯楊博士(Deon Canyon)以「適應組織規範」為題簡報研究成果外，研討會中亦規畫案例分析與研討、重視分組討論及經驗分享、分組導師亦積極鼓勵學員各抒己見，公開發表意見，凡此均對人員在公務交流層面所需之能力培養極有助益。

## 四、建立人脈網路，推動安全合作：

本次會議為建立各國與會人員間友誼之機會，除會議上討論時所提供之互動機會外，大會透過歡迎會及文化之夜辦理餐敘，拉近學員間之距離，俾有助於未來交流之聯繫，甚至推動國家間安全議題之合作。基此認知，職亦把握此次研習機會，廣泛結識各國學員。

## 肆、建議

### 一、持續派員參與亞太安全研究中心相關研討會議：

以職此次參與本次研討會經驗，APCSS 針對「解決體制窒礙-性別平等融入安全部門」議題，執行長期性觀察研究，關注於東北亞、東南亞、西亞及大洋洲等區域亞太各國推動性別主流化之發展，研討內容豐富、研究團隊陣容堅強，研討內容雖受限於時間而較為匆促，惟研討方向均依時程設計進行，確有助於人員意見交流，汲取不同經驗，並增進部分對性別平等概念仍須努力國家對此議題之瞭解深度；此外，參訓學員多係經各國政府遴派之優秀中堅幹部，未來極有可能於各國政府或軍方內獲拔擢而出任要職，該中心若干課程係為資深層級官員所開設，爰我國派員參加該中心研習課程，得以結交亞太區域各國官方人士，實為難得機會。基此，未來國軍應持續派員參訓，除有助於增進專業職能、介紹並宣傳我國軍辦理性別主流化績效外，亦可建立公務



上之人脈關係，備於必要時協助推動國際安全議題之合作。例如職於本次研習中，結識菲律賓空軍上校 Maxima Oximoso Ignacio-第一位女飛行上校、日本防衛部防衛政策局副處長森也久美子(Kumiko Morino)及密克羅尼西亞大法官 Beaulen Carl-Worswick—第一位女性大法官等人。

## 二、邀請外國專家學者蒞華專題講座(演講)：

APCSS 除辦理研討會外，並開設亞太安全相關議題研習課程，規劃及執行均佳，能參與該中心合作研討為難得之學習機會，因此，倘能適時邀請外國智庫專家學者，為我中高階官員進行性別平等相關議題專題演講，則一方面有助於擴大人員之視野，維持並增進專業能力及素養，另一方面可加強我與相關智庫及專家學者之互動，促進渠等對我推動性別主流化事務之了解，相互交流實務經驗，研討進一步精進方案，以促進符合國際趨勢之性別平等工作環境。

## 三、廣續落實本部性別平等業務：

本次會議期間，職於分組研討及會中發言等時機，將本部性別平等工作推動情形，例如成立「性別平等專案小組」，致力於各項性平業務推動、如何積極推動性別主流化與建立官兵「性別平權」的正確觀念等實務經驗與各國分享，獲得與會者一致肯定，未來將持續配合「性平三法」、「消除對婦女一切形式歧視公約(簡稱 CEDAW)」等法令施行及依「性別平等政策綱領」分工事項、性別主流化實施計畫等國家政策指導，積極具體建構性別友善工作環境，落實推動性別平等各項工作。

