

出國報告（出國類別：訓練）

2017 年法國「反制暴動(暴力犯罪防制)」 國際訓練報告

服務機關：宜蘭縣政府警察局羅東分局

姓名職稱：林家聖分隊長

派赴國家：法國

出國期間：106 年 6 月 26 日至 106 年 7 月 7 日

報告日期：106 年 9 月 8 日

摘要

我國與法國國際合作執法機關合作已行之多年，藉由國際訓練等交流，促進兩國間深厚友誼與共同打擊跨國犯罪之決心。尤其針對群眾暴力事件以及近年來在國際浪潮下逐漸壯大之恐怖主義，更是世界各國首當其衝的重大議題。故此類案件，以及聚眾抗爭事件之危機控管與處理，應是當前各國互相精進的共同目標。

法國保安共和警察總隊(Compagnies Républicaines de Sécurité)成立於1944年，於1948年重新改組，總隊設立於巴黎。主要任務是聚眾活動處理、維護公共安全與社會秩序。總人數約為1萬3千名。而本次筆者參加「失序聚眾活動之應變戰術」國際訓練課程，汲取國外案例，可作為我國類似事件發生之防處參考。

再者，國際恐怖主義延伸至全球各國，並造成大規模危害，如2016年7月孟加拉達卡恐怖攻擊事件、2017年5月英國曼徹斯特競技場演唱會爆炸事件、同年6月法國巴黎香榭大道恐怖分子持有炸彈自撞捷運站事件等，皆造成普羅民眾極大心理恐懼。法國反恐經驗經過多年累積，已成為全球各國學習對象之一，我國亦盼能藉此參訓機會學習法國相關反恐作為及相關戰技，以落實我國政府反恐之決心。

筆者自本次訓練中習得法國對失控聚眾事件之防處以及反恐作為之策略與分工，盼能將其優點及思維提供我國警政參考，甚或成為適合我國勤務運作之具體措施。未來更期待我國能持續與法國交流國際訓練活動，提升中華民國國際能見度。

目錄

壹、訓練簡介與內容.....	1
一、訓練簡介.....	1
二、課程內容.....	3
三、課程分享.....	5
(一)都市暴力與秩序維持 (Urban Violence & Order Maintenance Program)	5
(二) 嚴峻失序環境下之公權力操作 (Operational Procedure of Using Forces in A Tough Degrading Environment)	6
(三) 反恐任務戰術策略(Anti-terrorism Tactics).....	7
貳、法國國情與警察體制簡介.....	9
一、地理位置與國土面積.....	9
二、歷史背景.....	9
三、警察體制簡介.....	9
參、法國、我國與全球共同之聚眾問題.....	11
肆、心得與建議.....	12

壹、訓練簡介與內容

一、訓練簡介

本次「法國『反制暴動（暴力犯罪防制）』國際訓練」由法國內政部國際合作局主辦，並訂於本（106）年6月26日至7月7日於法蘭西共和國雷恩省（Rennes）舉行，除了來自反制聚眾暴力及反制恐怖主義各領域的豐富訓練內容，和各個情境的反覆練習外，與世界各地中階警政幹部之互動與實務經驗交流更是不可或缺。

本次會議研討主題包含：都市暴力與秩序維持（Urban Violence & Order Maintenance Program）、聚眾公共秩序控制戰略與演練（Manoeuvres and Tactics Used for Crowd Management and Public Order）、嚴峻失序環境下之公權力操作（Operational Procedure of Using Forces in A Tough Degrading Environment）、演練：面對火力射擊下之反應訓練（Module: reaction unit working with firearm shooting）及其他失序聚眾及反恐維安議題等。各項主題分別由各專業領域中高階警政教官或實務經驗豐富之維安特勤隊成員參與授課。

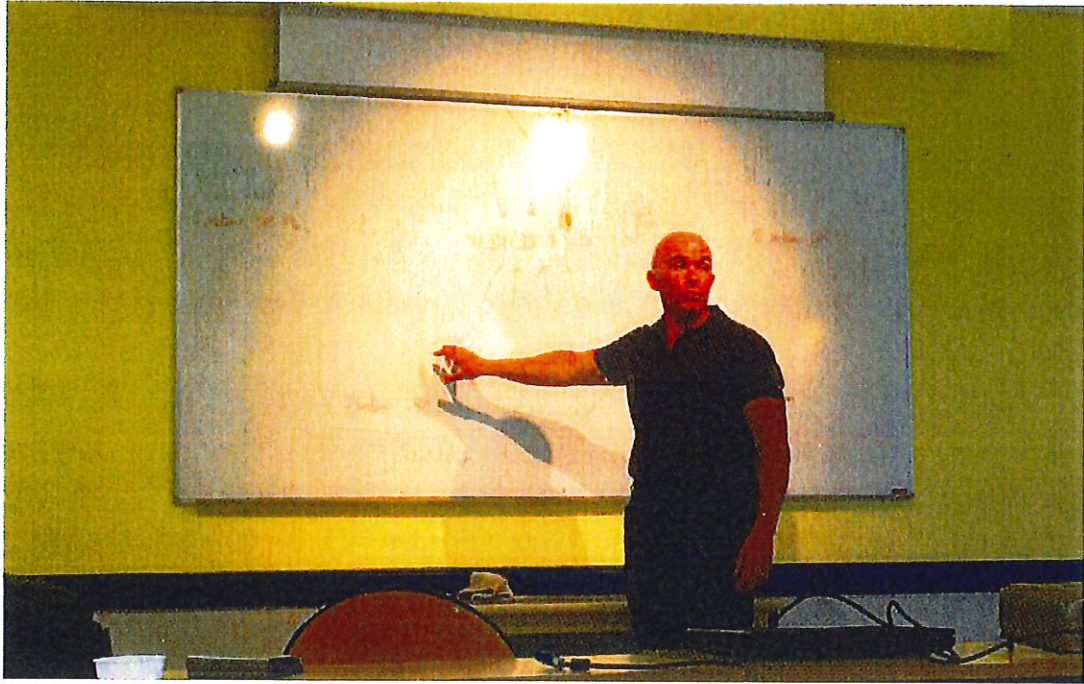


圖 1. 沙盤推演失序聚眾防處

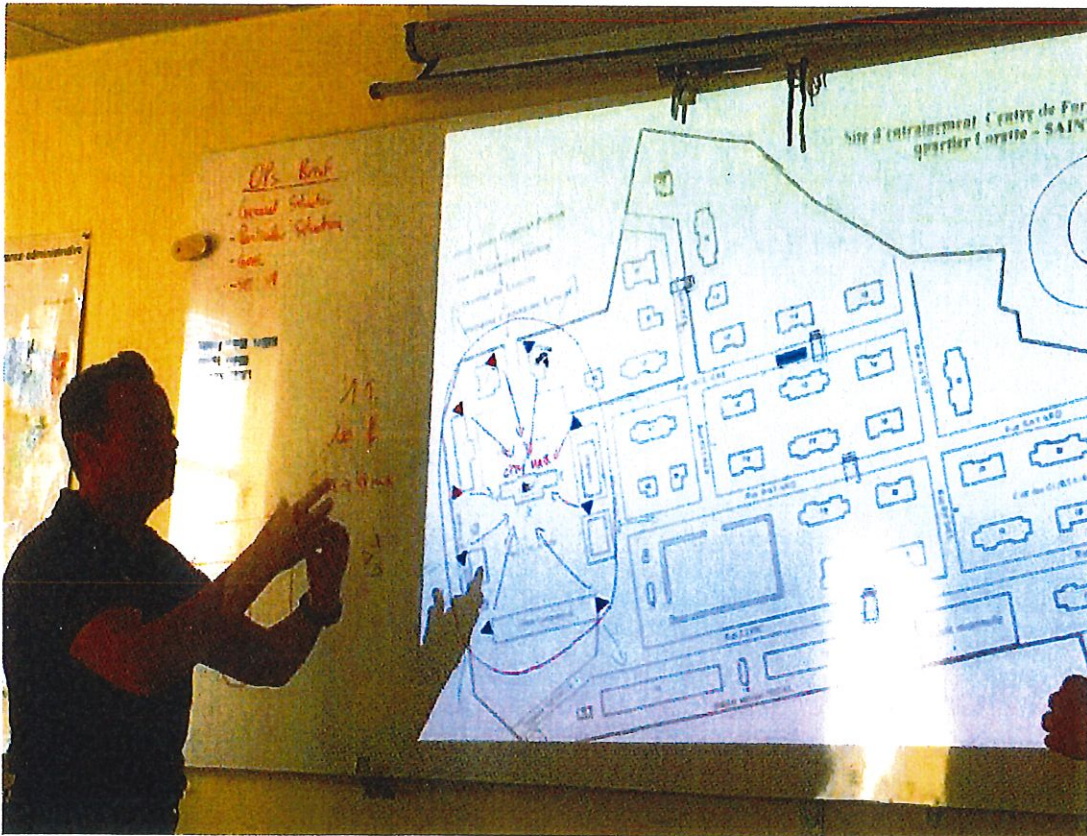


圖 2. 授課講師 Philip 講授反恐維安小組推進流程

二、課程內容

在法國反制失序聚眾運動之鎮暴實務上，擔任「聚眾公共秩序控制戰略與演習(Manoeuvres and Tactics Used for Crowd Management and Public Order)」的課堂講師 Philip 擁有崇高地位，具有豐富的鎮暴實務背景，其一路從巡警、保安小隊長等等職務歷練超過30年，最後在法國保安共和警察總隊(Compagnies Républicaines de Sécurité)巴黎總部擔任教官一職，並將自身鎮暴及反恐經驗編撰彙整，回饋社會。退下第一線並不等於無用，反而有空餘時間，可以成為推動警政發展的動力；亦可以影響警界及社會重新去認識警察工作特性及社會危機意識。近幾年，Philip 更持續從事教學工作，讓寶貴的實務經驗得以延續傳承。本次學員共有 14 名，分布於北非、西亞、歐洲及東亞，包含：喬治亞(Georgie)、瑞士(Suisse)、約旦(Jordanie)、巴勒斯坦(Palestine)、巴基斯坦(Pakistan)、阿爾及利亞(Algerie)、賴比瑞亞(Liberia)、黎巴嫩(Liban)、沙烏地阿拉伯(Arabie Saoudite)、吉布提(Djibouti)、阿曼蘇丹國(Sultanate of Oman)、中華民國(Republic of China)等 12 國，共計 14 名學員與會。學員身分包括國安局情報人員、保防調查員、維安特勤隊外勤主管等。現場學員反應熱烈，講師授課豐富生動，課堂中不時有學員與講師對於鎮暴及反恐經驗相互交流，令教學增加不少趣味性。



圖3.授課講師Rod 指導「都市暴力與秩序維持」



圖4. 反恐5人小組戰術隊形實戰演練

三、課程分享

(一) 都市暴力與秩序維持 (Urban Violence & Order Maintenance Program)

面對日益增加的群眾抗爭活動，以抗議群眾立場以為思考，為達成抗爭訴求，抗爭地點的挑選，勢必選擇在有話題性或人潮聚集之處，然抗爭時群眾情緒高昂，從眾效應的影響下，容易演變為「都市暴力」的狀況，如同火勢一發不可收拾，故對於執法單位來說，如何控制社會運動場面，達到和平落幕的結果，是進步的目標。

以法國的案例來說，藉由鎮暴保安警察人牆的阻隔，加上指揮官的指揮調度，並適時發動突進，丟以催淚瓦斯(tear gas)，以及使用高壓噴水車(water canon)驅趕失序的抗議人潮，以達成淨空目標區域之目的，保障公共安全。

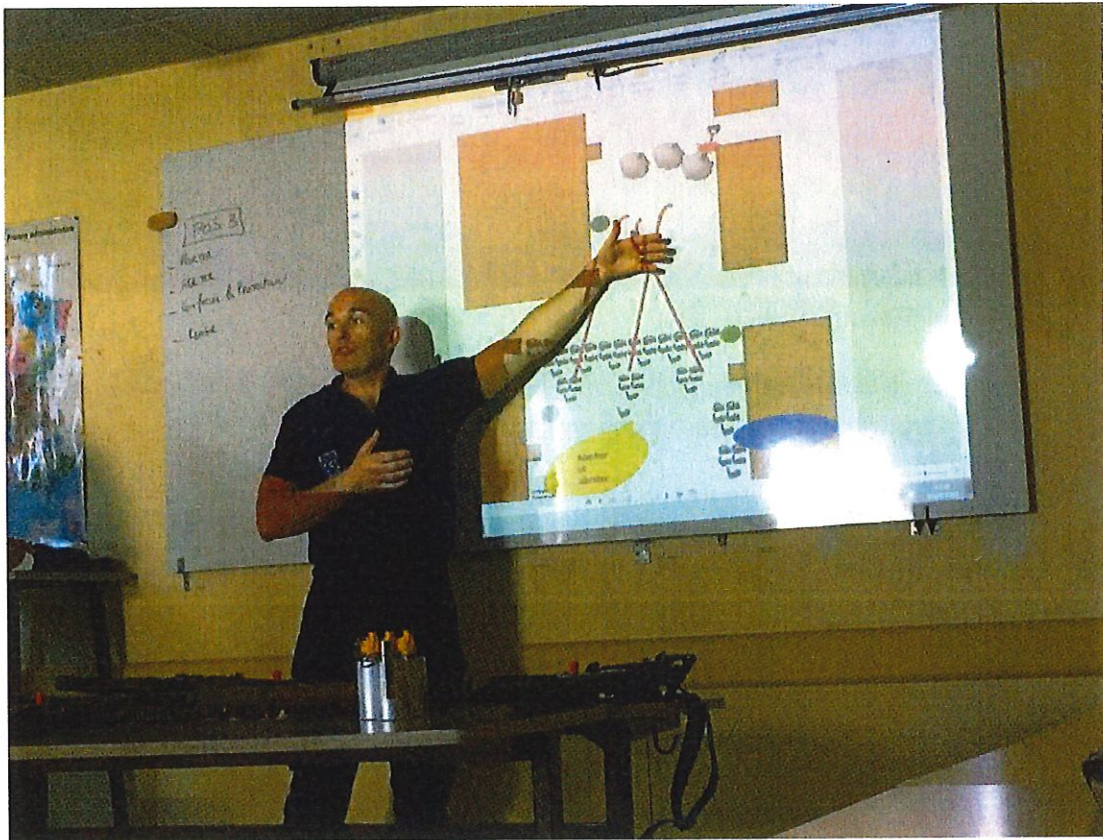


圖 5. 訓練教官介紹強勢驅離的戰略運用

(二) 嚴峻失序環境下之公權力操作 (Operational Procedure of Using Forces in A Tough Degrading Environment)
群眾運動中，難免發生巨大矛盾所帶來難以控制的失控場面，當此類情形發生，一般方法無法驅散激昂的群眾，就必須採取必要的強勢驅離，以為更有效的手段。



圖 6. 學員體驗高壓噴水操作

使用一道活動式鐵網阻隔公權力範圍，並加以強力水柱短暫驅散群眾，留下一片空間供鎮暴部隊在第一時間衝刺驅散抗議群眾。



圖 7. 鎮暴操演訓練課程照片

先鋒部隊從鐵網兩旁小門衝出並突破重圍，淨空鐵網前 20 公尺的領域，使活動式鐵網得以推進，保障目標區域安全。到達目的地之後，先鋒部隊後退進入兩旁小門，完成階段性任務。

(三) 反恐任務戰術策略(Anti-terrorism Tactics)

反恐戰術因各國學員多有特種部隊的背景，彈性改由各國學員輪番上陣分享經驗與各國戰術，最後則由訓練教官總講評，課程內容十分精彩，從兩人戰術、三人戰術、五人戰術的運用，以及狙擊手、觀測手的搭配等等。而狙擊手如何量測距離及測量風向風速，再加以校正狙擊鏡等等細節技巧，也成為各國學員相互討論的精彩重點，隨後教官也示範狙擊來福槍大部分解結合與試射。

本次案例藉由某政府機關遭恐怖分子攻陷，並在建築內挾持多名人質，現場由來自約旦的穆罕默德分享示範，穆罕默德是約旦國家特警總隊中隊長，擁有豐富的攻堅經驗，設想周到完整。



圖 8. 約旦學員穆罕默德分享攻堅技巧



圖 9.狙擊槍使用要領課程照片

貳、法國國情與警察體制簡介

一、地理位置與國土面積

法國（法語：République française）首都巴黎為歐盟最大文化與金融中心，本土整體呈六角狀，國土面積全球第 41 位，但卻是西歐國土面積最遼闊的國家，也是歐洲第 3 大國。

二、歷史背景

法國至中世紀末期起成為歐洲大國，國力於 19-20 世紀時達到巔峰，建立了世界第 2 大殖民帝國，現今仍是眾多前殖民地的首選移民國。有趣的是，法國亦是歐洲外籍移民最多的國家，且大部分移民皆集中於首都巴黎。移民為法國社會提供了充足的基層勞動力，但大量移民亦衍生許多衛生及社會問題。

法國在全球政治、外交、軍事與經濟領域上擁有極高的傑出表現，是歐洲最富有的國家，位列全球第 4。國防方面，該國為目前歐洲軍事最發達的國家，在世界上約排名第 3，僅次於美國與俄羅斯，曾對美國進軍伊拉克，及剷除西亞極端組織伊斯蘭國表達支持，並實際提供友軍軍事援助。其國內所有軍備均為自行製造，且許多軍備外銷至世界各地。是當今國際社會舉足輕重的大國之一。

三、警察體制簡介

法國警察制度史，從 1851 年隆河地區的 12 個自治體開始建立警察編制；1941 年經國會立法，將人口 1 萬人以上的鄉鎮，設立國家警察組織來管理地方的治安工作。惟因內政部的預算有限，致使這些規定遲遲無法實現，故巴黎市警察局也是在 1964 年後才正式建立國家警察組織。

截至 1966 年止，法國全國警察編制大小分歧，人事制度依舊迥異，直至該年經由立法方式，將原先內政部警保局、巴黎市警察局、地方自治體警察予以統整，始建立健全的警察體制。

國家警察人數共有 10 萬 5 千多人，有制服與便衣警察之分，這兩種警察工作任用方式迥異，在人事管理上，採取分流，以「一條鞭」制度管理，無法互相對調、任用。警察階級，按制服警察與便衣警察有所分別，制服警察從警員到分局長，分成七個階級。便衣警察即刑警（同巡佐階級）到局長分成九個階級。相同階級，刑警享有較高待遇。

法國警察組織完全仿照軍事編制，分為國家警察與國家憲兵兩大系統，權力均遍及全國各地，其中有少數自治市警察，其職權與員額甚為有限。法國國家警察亦負責處理國內各地緊急危機與災難救助。執法之外，國家警察也會支援國家憲兵。而現今運作情形，以小於 2 萬人口的城市由憲兵擔任巡邏。目前憲兵員額有 6 萬 8 千多名，其編制為旅，每 5 至 10 人設 1 分駐所，

由准尉指揮之。憲兵亦可擔任犯罪偵查，但通常只限一般的案件，對於專門複雜的案件則由國家警察辦理。

參、法國、我國與全球共同之聚眾問題

隨著國家社會不斷進步，社會資源分配的問題常導致得利與失落族群之間相互拉扯，隨而引發大大小小的聚眾陳情抗爭活動，不論起因係基本需求遭到剝奪(如西元18世紀的法國與英國發生被稱為「麵粉戰爭(Flour Wars)」之群眾運動)，或主張對公民權利之需求(如1986年黨外人士發動的街頭遊行抗爭事件)，皆為表達自身訴求的方式。

聚眾係將一群期望改善現況，又具有批判想法的群眾聚集在一起，而具有此敵對意識的抗爭者，亦能同理其他受到壓迫的人，心繫彼此而生同病相憐的團結感，將目標設定為藉由群體團結行動表達訴求，企圖改變現狀，而組織相關集會、社團。日前在德國漢堡舉行的「G20二十大工業國高峰會議」，便有來自世界各國的環保人士在德國各大城市集結，要求各國領袖遵守巴黎氣候協議，抗議活動遍地開花，從會議前一周一直延續到會議結束。

打著「地球優先(Earth First)」的口號，德國漢堡市政廳前廣場吸引大約4千人參加環保大遊行，示威現場大致平和，但德國當局可不敢掉以輕心，就是擔心2001年在義大利熱那亞G8峰會的暴動事件再上演導致活動變質，警政當局徹底進行嚴密維安，並於峰會進行期間派遣2萬多名警力協助維安工作，以確保會議期間各國領袖安全。

在中華民國臺灣，從1957年戒嚴時期的「五二四事件」(罕見之大規模示威「反美」活動)，到1995年解嚴後發生的「大豐與全民計程車車行司機暴動事件」，乃至於近期2014年的「太陽花318學運」事件，從戒嚴實施宵禁，到保障「言論」及「集會遊行」之自由，以適當方法保障人民表達意見的權利，並以合理方式驅散群眾，臺灣社會已逐漸邁向高度發展的法治國家，在處理聚眾活動的技巧亦日趨細膩。近年來，各項聚眾活動大致上都能和平落幕，見證了群眾事件指揮官臨危不亂的指揮調度能力。其運用「保障合法、取締非法、防制暴力」原則，先予+柔性勸離學生、群眾及媒體記者，進而以機動保安警力戰術隊形強制驅離，展現國家對言論及集會遊行自由的尊重，並在執法強度與妥適性之間取得細緻的平衡。

肆、心得與建議

本次訓練歷經法方臨時改期的因素，國際受訓學員因部分國家無法配合，由原定的20人減為14人，筆者對於警政署長官積極為我國人員爭取權益，深表感動與榮幸。

參訓國家大部分以北非或西亞阿拉伯半島地區之國家居多，而此區國家多半受地理位置屬於乾燥少雨且天然資源短缺等因素，而帶來農工條件落後的開展限制，又遭遇歐亞非三大洲種族混雜、宗教與文化差異造成的對立與衝突等條件交互影響，以及在國內政局動盪的情形下，示威暴動頻繁及鄰國紛爭戰亂不斷便成為此區國家的重要特色。

筆者在訓練過程中與學員間的經驗交流，發現民主化的浪潮已是全球趨勢，即便是戰亂頻仍的國家，也已經注重衡量人民權益與公權力伸張的微妙取捨，執法素質相當有水準。課堂中各國學員分別提出其國家對於群眾示威暴動的處理方式，以及維安霹靂小組對於恐怖分子作案的應對態度與防處作為。不論是建立標準作業流程、抑或是科技裝備使用或武裝人員訓練，皆不輸訓練主辦國，具有國際水準，也讓本次訓練不單單只是受訓者單方面吸收聽取新知，而是能站在多面向的立場相互討論、切磋交流。

筆者出發前對法國的印象是一個生性浪漫而且重視倫理的傳統國家，有著強勢的法式驕傲，並以西歐強國自居。初抵法國，筆者發現法國從歷史上研究，是歷經中世紀封建君主時代緩緩走向民主共和的西歐國家，數百年間，在君主專制與民主共和之間反反覆覆，雖然其人民普遍崇尚自由、平等、博愛，但骨子裡來自帝國時代的倫理與傳統仍舊深深地留在法國人的血液裡，影響著法國人民的思考與日常生活，現實與理想的拉扯，往往帶來許多應改變而可改變的政策或體制，這也讓法國成為西方社會中罷工罷課頻率最高的歐洲國家，當然，從政治學角度來看，這是一個健康、民主的過程，任一民主國家均須在人民權益與公權力伸張之間取得平衡，這是一個民主化過程中皆應面對的重要課題。

在本次訓練結束後，筆者提出以下三點建議供參：

一、建議添購、設計新式保安應勤裝備

就裝備層面而言，若能提高警方執勤的機動性以及勤務落實的效率，同時避免浪費人力，節省有限的警力資源，建議本署添購、設計活動式鐵網等裝備，在大城市抗議日益增加的情形下，活動式鐵網比起鐵拒馬蛇籠降低了不少危害性，更具備即時進攻或退守的機動性，宜研發、購置相關應勤裝備。

二、建議法方訓練單位增加提供運用科技防處群眾暴力的應用課程

當今科技日新月異，建議法國訓練機構提供更多應變科技發展的因應課程，例如：如何透過社群軟體掌握聚眾情資、必要時採取控制行動電話訊號之方式以防止暴力危害逐漸擴大等等。

在民主浪潮的推動下，臺灣以聚眾活動之方式來表達群眾意見日益盛行，相較於國際間抗爭與罷工頻率最高之法國，我國民眾理性抗爭表達訴求，政府接納傾聽民意，適時以新聞記者會或公開說明會等方式向社會大眾闡釋政策要義，

找出服從多數、尊重少數的政策平衡點，創造有利於中華民國臺灣的經濟、外交實力，為未來的下一代提供更大的舞臺，展望更寬闊的將來。

本報告期望從自法國獲得的國際現況以及透過該國取得的警政體制資料中彙整歸納，思索臺灣目前所面臨之聚眾活動因應問題，以憑政府作為精進聚眾活動處理之政策之參考。

