

出國報告（出國類別：會議）

赴法國巴黎出席
世界動物組織第 85 屆年會

服務機關：疾病管制署

姓名職稱：陳昶勳組長

派赴國家：法 國

出國期間：106/5/18-28

報告日期：106/7/06

摘要

世界動物衛生組織於每年五月最後一週召開年會。會中幹事長針對組織的目標、策略，及為達成目標及落實策略的各項工作，向會員國提出報告。四個專業委員會及五個區域委員會也就各自職掌及所辦理的各項活動進行報告，並進行相關議題的討論。除了動物疫情、防治策略等工作項目之探討外，今年大會安排有二個技術性議題，分別是抗生素抗藥性全球行動計畫及公私部門夥伴關係。我國今年在大會接受頒贈台、澎、馬口蹄疫非疫區之證明，是動物防疫工作成就的一大里程碑。另我方與加拿大等國進行雙邊會談，就檢疫條件等貿易議題交換意見，以促進雙方未來的合作。

目次

目的.....	4
過程.....	5
心得及建議	14

目的

鑑於 H5N6 禽流感疫情對我國人健康造成之威脅及為落實防疫一體之目標，本署與防檢局就互相參與 OIE 年會及 WHA 大會達成共識，期藉由相互瞭解動物及衛生部門之疫病防治思維與策略，強化跨領域合作關係，共同因應新興人畜共通疾病對全球衛生安全之挑戰。

過程

一、出國行程

本次出國日期自 106 年 5 月 18 日起至 5 月 27 日止，含路程日共計 11 天。
行程表如下：

日期	工作日誌	地點	行程內容
5 月 18 日	啟程	台北→巴黎	路程
5 月 19 日	抵達	巴黎	抵達及拜會 OIE
5 月 20 日	會議	巴黎	工作會議
5 月 21 日	會議	巴黎	出席 OIE 第 85 屆年會
5 月 22 日	會議	巴黎	出席 OIE 第 85 屆年會
5 月 23 日	會議	巴黎	出席 OIE 第 85 屆年會
5 月 24 日	會議	巴黎	出席 OIE 第 85 屆年會
5 月 25 日	會議	巴黎	出席 OIE 第 85 屆年會
5 月 26 日	會議	巴黎	出席 OIE 第 85 屆年會
5 月 27 日	返程	巴黎→台北	路程
5 月 28 日	抵達	台北	抵台

二、拜會過程

由施泰華副局長率隊，駐法國台北代表處張銘忠大使陪同，前往世界動物衛生組織總部進行拜會。拜會對象為其幹事長 Dr. Monique Eloit 以及副幹事長 Dr. Jean-Philippe Dop。緣幹事長另有接見巴西代表團的行程，因此在簡短致意後，先行離開，留由副幹事長與我團會談。團長施副局長表達我國對世界動物衛生組織之感謝及支持之意世界動物衛生組織囿於經費困境，電腦、資訊系統及諸多項目亟待更新，發起年捐 40 萬歐元或 50 萬歐元二個方案，捐贈國之年費可含於其中，對傳達我國對於世界動物衛生組織近日發起之捐款活動，表達我方之意願。

會談中並先行了解今年大會議程是否如表定進行。

三、會議過程

大會議程如下

- 5/21
 - Opening ceremony

- 5/22
 - Annual report by DG
 - Technical item 1
 - Meeting of regional committee
- 5/23
 - Biological standard committee
 - Technical item 2
 - IGO presentation
 - Scientific commission for animal disease
 - Scientific commission: working group on wildlife
 - OIE global animal welfare strategy
- 5/24
 - Code commission: animal welfare & food safety WGS
 - IGO presentation
 - Aquatic animal health standard commission
- 5/25
 - Current animal health situation worldwide: analysis of events and trends
 - Presentation of proposed resolutions
 - Affairs of 86th SG
- 5/26
 - Administration session

大會為期一週，原則在每年五月最後一週舉行，主要議程可以歸類為六大項，包括開場及程序之確認、世界動物衛生組織各項活動及工作報告、技術性議題、全球動物衛生概況、有關預算財務行政等事務、其他如頒獎等。

幹事長報告

主要以世界動物衛生組織第 6 期策略計畫(6th strategic plan 2016-2020)為主軸，對於去年組織活動向全體會員國進行報告。其策略計畫目標有三，分別是，藉由適當風險管理以確保動物健康與福利，以透明及溝通為基礎建立信任，強化動物衛生體系的復原力。在控制動物健康風險部分，提到的議題包括了小反芻獸疫的控制、抗生素抗藥性、發展研究平台、降低全球生物病原威脅及疾病狀態的評估程序等。為控制 PPR，世界動物衛生組織在各區域召開不少防治會議；世界

動物衛生組織、世界衛生組織及聯合國農業與糧食組織共同訂定打擊抗生素抗藥性的三方策略，著手收集全球抗生素使用的情形；擴大結合各界從事研發工作，特別是診斷試劑及疫苗；為降低生物性威脅，在各區域召開多個研討會，現今牛瘟已是根除的疾病，如同人類疾病的天花一樣；為認定各國動物疾情的狀態，世界動物衛生組織 2016 年處理了 175 個檔案，以認定疫區之列入或排除與否。以透明及溝通為基礎建立信任部分，世界動物衛生組織運用了多元管道，包括了新興媒體提供資訊進行溝通；運用世界動物衛生資訊系統，作為通報及訊息交流的平台；針對特定議題，幹事長得召開 Ad hoc group 會議，並呈交報告予專業委員會供其參考。強化動物衛生體系的復原力部分，確保獸醫服務的量能；與世界衛生組織及聯合國農業及糧食組織合作；加強人力資源訓練。要達到上述三項目的，世界動物衛生組織還須有最適化的管理，要廣邀各類專業人員的參與，及以科學為基礎追求卓越。

技術性議題

技術性議題一為全球對抗抗生素抗藥性之報告(Global action to alleviate the threat of antimicrobial resistance: progress and opportunity for future activities under the “one health” initiative)。會中報告一份針對會員國有關抗生素抗藥性防治作為進展的問卷調查結果。該份問卷是依據世界動物衛生組織對抗抗生素抗藥性策略所擬定的。該策略有四大目標，分別為提昇抗生素抗藥性的意識及理解、藉由監測及研究來強化對抗生素抗藥性的知識、支持好的治理及建立量能、落實國際標準。

2015 前，23%會員國無相關立法，2015 後為 15%；14%先前無任何稽察系統，2015 後則為 9%；先前無開立處方或使用者的特別資訊為 20%，2015 後則為 11%；先前動物使用抗生素無任何限制者為 29%，2015 後為 10%；藥品登記時未考慮抗藥性風險者先前為 21%，2015 後為 13%；對藥物品質效用安全無國家政策者之前為 11%，2015 後為 7%；無抗生素抗藥性監測者之前為 44%，2015 後為 25%；無監測抗生素抗藥性資料來源者之前為 31%，2015 後 19%；無與利害關係人溝通之政策者之前為 35%，2015 後為 17%；對於提高抗生素抗藥性之意識無顯著活動者之前為 46%，2015 後為 22%。

對於各項工作，世界動物衛生組織訂定了目標，檢視其進展，前年度未達到的部分，即為滾動累積到成為次年度必需多加努力的目標。

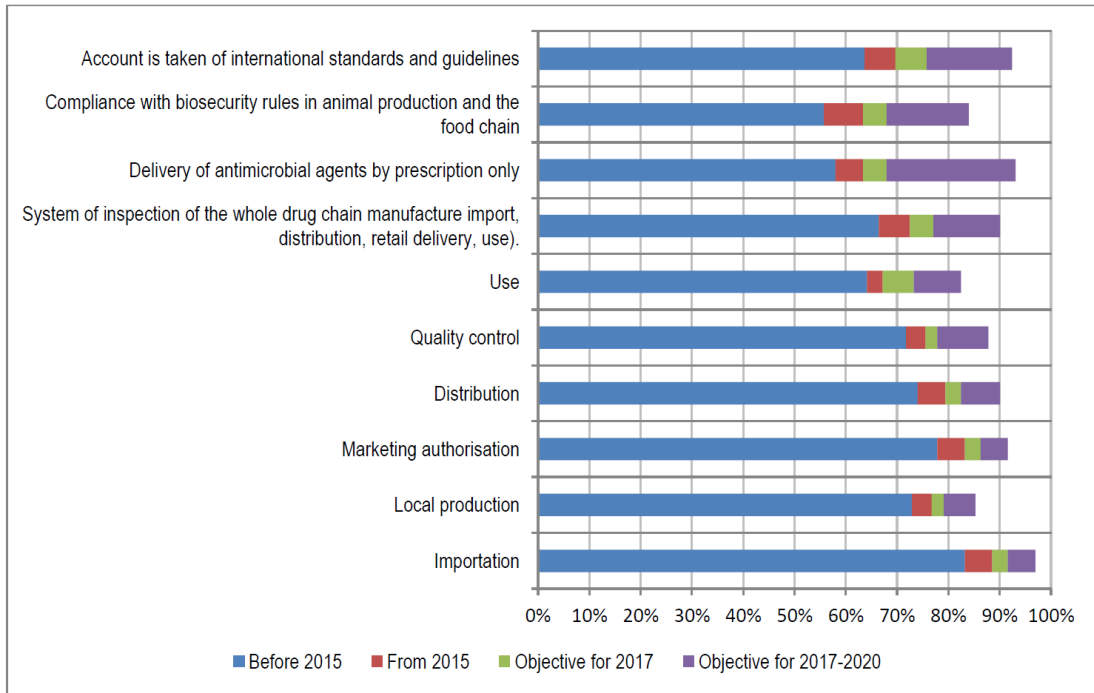


Figure 5: Change in the proportion of Member Countries having put in place actions relating to good governance

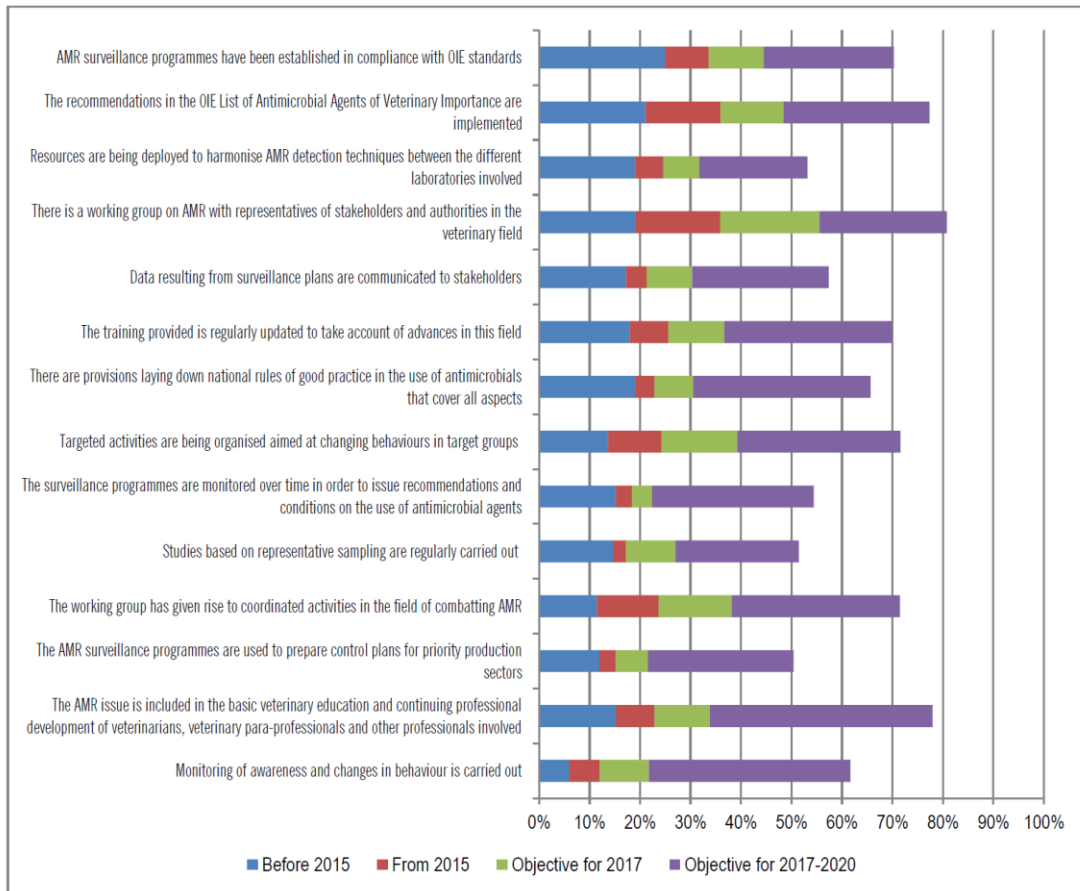


Figure 6: Some examples of short-term and medium-term objectives

以上二個圖即顯示各項工作的進程及未來的目標，供各國了解目前的現況，及展望未來應多加努力的部分。

對於各國在抗生素抗藥性防治工作，建議各國應持續在全球行動計畫的匡架下支持此項工作，跨單位合作尤其應該趕快建立；各國應將抗生素抗藥性風險置於核心訓練課程及繼續教育訓練中；鼓勵各國落實各項世界動物衛生組織訂定的標準；完成分析及判讀之標準框架供各國採納為國家標準。

技術性議題二為公私夥伴關係(private public partnership)。此節由比爾及梅琳達蓋茲基金會報告。報告中指出家畜養殖系統與聯合國永續發展目標具有高度關聯性，可以免於貧窮；免於飢餓；保持人類健康寧適；好的營養讓孩童有錢可以上學也同時能有健康的身體；家畜養殖也跟性平有關，因為多數養殖工作由婦女擔任；養家畜需要許多水資源，同時也可能是水污染的來源；動物糞便可以取代部分化石能源；養殖家畜當然也跟工作機會及經濟相關；養殖家畜所獲收入可減少經濟上的不平等；由家畜而來的食物、工作機會、收入使得社區能永續發展，但其造成的污染亦需處理；減少產銷過程中的浪費，可確保永續性；養殖家畜產生的廢物跟溫室氣體排放相關，但是有方法可以處理的；養殖所用的魚粉過度耗損海洋資源，而所用的肥料也造成水資源優氧化；養殖家畜，其養殖地、水、土壤污染等影響，皆會影響到其他生物；養殖所造成的土地等爭議或其造成的生物威脅，可能引發社區與社區間的緊張關係；家畜產業需要有各利害關係人的夥伴關係來共同永續經營。因此公私協力被認為強化家畜養殖獸醫服務體系的主要解決方案，特別是需要機構及法律框架的支持，如果能健全這樣的體系，不論是動物疫情監測、資料蒐集、對爆發流行的早期偵測及反應、根除動物疾病、落實特定防治工作及動物相關法規的執法。以衣索匹亞為例，政府為扶植養雞產業，訂定了 **Growth and Transformation Plan** 第二期，政府是主管機關，又已培育有推廣人員，有適合當地生長的品種，政府把設施出租，提供必要的准證，鼓勵工作人力投入，並進口疫苗，私部門(EthioChicken)結合各類專業人員，從事養雞事業，結果孵蛋率提高，工作機會變多了，同時大家收入也更高了，因此鼓勵可以藉此模式，公私協力，從事畜牧業發展。

全球動物衛生現況

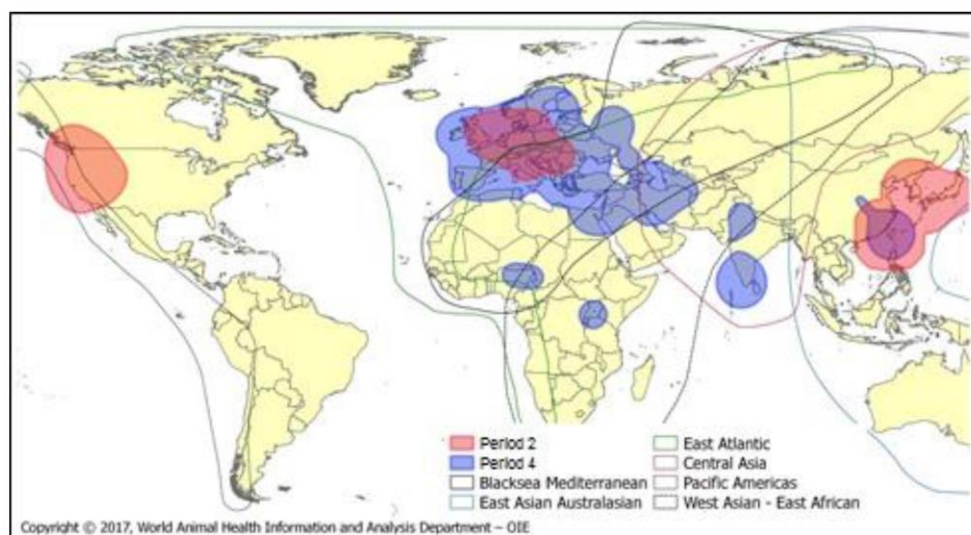
相關事件的分析與趨勢，會議內容中所提及的相關疾病，包括在陸生動物的

“Highly pathogenic avian influenza”、“Rabies”、“Peste des petits ruminants”、“Foot and mouth disease”、“Lumpy skin disease”，在水生動物部分則有”Koi herpesvirus disease”、“Haematopoietic necrosis”、“Epizootic ulcerative syndrome”、“Hepatopancreatitis”。其中高病原性禽流感病毒及狂犬病係人畜共通疾病，故報告中僅針對這二個疾病之會議內容進行簡述。

世界動物衛生組織建置有”World animal health information system”，簡稱 WAHIS，各會員國既依組織訂定之標準，將疫情相關資訊由此平台進行通報。世界動物衛生組織遂能以此平台所蒐集之疫情資訊，進行分析。

在高致病行禽流感部分，以 H5N8 為標的，針對不同年份進行分析，由地理資訊系統來看，從 2014-15 到 2016-17 的發生狀況推論，候鳥在其散播上扮演相當的角色，東亞是疫情起源的地點，因此該地區有關疫情的通報，對全球而言是相當重要的警報。然而過去對採檢進行亞型的分析並未有系統性的規劃，因此在病毒演進的歷史上，有著樣本上的缺漏，因而無法從演化樹來看其傳播的時間空間之關係，因此未來建議應該加強這方面的監測系統，以便能更深入了解高病原性禽流感的流行動態。

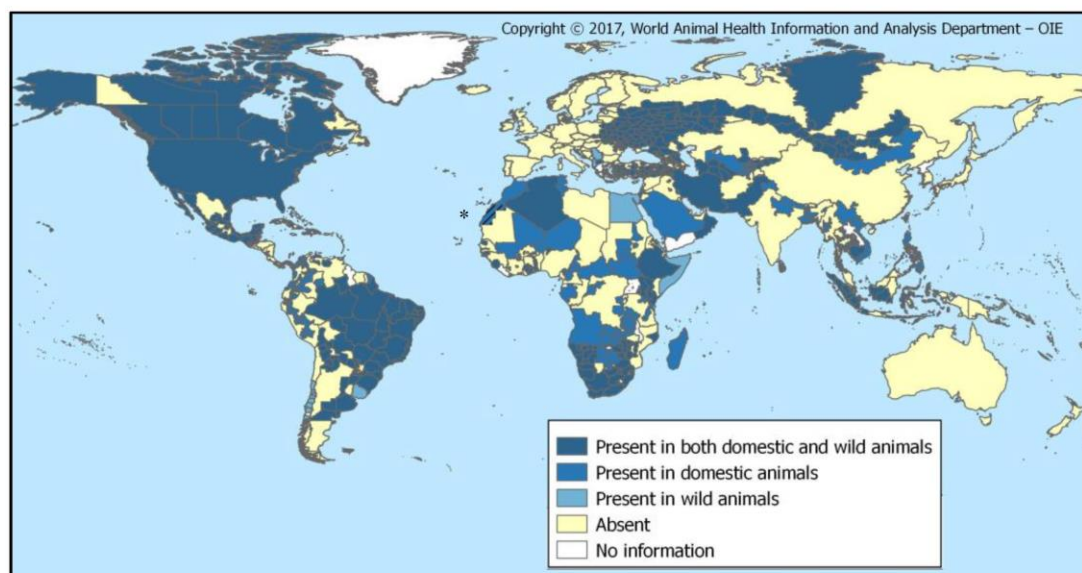
Figure 4. 95% Kernel estimation of H5N8 spread in period 2 (red areas) and period 4 (blue areas). The overlap of migratory flyways is intended to better clarify the disease spread (data based on reports received up to 24 March 2017)



狂犬病經 2015 世界動物衛生組織與世界衛生組織共同召開會議，同意消除由狗媒介的狂犬病之全球目標，此一目標也在第 84 屆世界動物衛生組織年會獲

大會同意。2016 到 2017 年初有 178 個國家有提供訊息，幾乎三分之二的國家都有狂犬病的存在。

**Figure 5. Reported distribution of infection with rabies virus in 2016 and early 2017
(data based on reports received up to 24 March 2017)**



**Data provided by Morocco*

狂犬病的流行型態有家戶型的跟森林型的，家戶型的流行型態主要在亞、非及中南美洲，以狗為主要感染源，森林型的主要發生在北半球，當然有些地區是二型並存的。野生動物在狂犬病的傳播扮演了重要角色，主要傳染源來自蝙蝠，北美的流行即是，在此地區由狗所傳播的狂犬病已被阻斷。超過 95% 的人類感染來自於狗，預估 2015 年即有 3700 萬人感染。鑑於狂犬病對於動物與人類健康的衝擊，世界動物衛生組織希望可以在 2030 年消除藉由狗媒介的狂犬病發生，世界動物衛生組織建議在高風險地區，系統性且一致性地對犬隻接種狂犬病疫苗，才能達到此一目標。世界衛生動物組織會協助各國取得具價格競爭性的疫苗，同時提供技術及倡議所需要的協助。

全球動物福祉策略(Global animal welfare strategy)

動物福祉跟動物健康、人類健康寧適以及社經生態體系的永續有著密不可分的關係。依世界動物衛生組織所訂之國際標準，不管是工作動物、寵物、當作食物或其他動物產品的動物，因這些目的而豢養動物都必須符合相關道德責任，確保符合人道精神。為此世界動物衛生組織提出一個願景” A world where the

welfare of animals is respected, promoted and advanced, in ways that complement the pursuit of animal health, well-being, socio-economic development and environmental sustainability”。世界動物衛生組織全球動物福祉策略包含四項主要工作，發展動物福祉標準，構築量能及教育，與政府、機構、獸醫、教育機構及民眾的溝通，落實各項動物福祉

專業委員會議

世界動物衛生組織有四個專業委員會，陸棲動物衛生標準委員會(The Terrestrial Animal Health Standards Commission, 簡稱 Terrestrial Code Commission)、動物疾病科學委員會(The Scientific Commission for Animal Diseases, 簡稱 Scientific Commission)、生物標準委員會(The Biological Standards Commission, 又稱為 Laboratories Commission)、水棲動物衛生標準委員會(Aquatic Animal Health Standards Commission, 簡稱 Aquatic Animals Commission)。

陸棲動物衛生標準委員會，負責確保國際貿易及動物疾病監測的法規建議符合目前科學資訊，制定法規及提出相關報告；動物疾病科學委員會負責找出疾病防治的最適策略及方法及各國疫區及非疫區之認定；生物標準委員會，負責建立或許可動物疾病之實驗診斷方法及建議有效的生技產品，例如疫苗，該委員會並負責選定參考實驗室及協助提供診斷所需之標準試劑；水棲動物衛生標準委員會彙整各類水棲動物的疾病資訊及其防治方法，制定水棲動物法規及疾病診斷手冊。因此各專業委員會在大會期間，其所討論之議題，多為各項法規、標準之修訂建議，透過大會決議通過採納。

區域委員會議

我國所屬之區域為亞洲、遠東及大洋洲區域。會議內容包含了報告案及討論案。會中向區域所屬會員國報告了 OIE 區域發展地圖落實情形、OIE 評議會會議內容、及區域委員會活動等三個報告案。另外在討論案內容如下：2017 區域會議舉辦事宜、選擇建議納入 2019 OIE 年會之技術性議題(會中提出二個議題 Surveillance and risk mitigation measures for illegal and unregulated movement of animals across borders or through markets 及 One health approaches to surveillance and effective animal movement control to prevent the spread of transboundary animal

diseases and zoonoses、推薦參與 OIE council 的人選、推薦擔任 regional commission 副主席兼秘書長、討論發展參與 OIE 年會扮演角色之協調程序、新指定 CC 診斷試驗 validation 草案、推派參與專業委員會之人選。

行政會議

世界動物衛生組織之行政會議，僅得由國家代表出席，我國代表為動植物防疫檢疫區副局長施泰華。

雙邊會議

這次大會空檔，有與加拿大、香港、荷蘭、新加坡、法國、立陶宛、愛沙尼亞、澳洲等國進行雙邊會議，內容皆為貿易相關檢疫條件之討論，未有涉及疾病防治的部分。

頒發證書

我國經過多年的努力，今年獲頒台、澎、馬地區口蹄疫非疫區之證明。

心得及建議

人畜共通傳染病係新興傳染病威脅的重要來源，因此跨領域部門的合作有其重要性。在人類感染禽流感發生早期，時疾病管制局曾有派遣同仁隨動植物防疫檢疫局團隊參加世界動物衛生組織年會，相隔約十年後，因為今年禽場爆發疫情，重啟衛生單位派員參與動物衛生之會議，這一步是相當重要的。在會場與澳洲代表 Dr Mark Shipp 交談，對於我國派衛生單位參與動物衛生會議表示讚佩，認為 One Health 應該透過這樣的模式來建立。

過去曾參與世界衛生大會，與世界動物衛生大會相比，世界衛生大會討論之議題較多，分為全會、A 委員會及 B 委員會三個會場平行進行，會員國發言亦較多，亦常有議程延宕的情形。世界動物衛生大會議程較為單純，除了區域委員會會議外，皆在同一會場進行，會員發言較有針對性，較少虛無漂渺的內容。另世界動物衛生大會的行政會議，僅限國家代表參加，這與世界衛生大會 B 委員會陪同人員亦得在旁聆聽是有不同的。此外，世界衛生大會只需關切衛生的議題、現況、計畫推動情形、成果；而世界動物衛生大會除了衛生議題外，貿易亦是其重要考量。這點也可以由場外的雙邊會談內容觀察到，多是討論檢疫條件的設定或調整，希望可以增進某類動物產品的輸出入。

這次大會跟衛生部分相關的，一個是抗生素抗藥性全球行動計畫及全球動物衛生概況裡提到的高病源性禽流感及狂犬病。藉由參與會議，更能了解在動物方面的現況及作為，可以提供在人類疾病防治工作上的參考。然而若平時在國內，針對特定議題即有定期的溝通，可能是更積極推展防疫一體的一種作法。