

出國報告（出國類別：其他—交流參訪）

106 年赴美國參加休士頓大學 城中校區姊妹校交流活動報告

服務機關：中央警察大學

姓名職稱：吳耀翰區隊長

派赴國家：美國

出國期間：106 年 1 月 10 日至 1 月 30 日

報告日期：106 年 2 月 8 日

2017 年休士頓姊妹校遊學團交流參訪報告

摘要

為持續深化國際警政交流，開拓學生國際視野，中央警察大學自 2007 年起即每年選薦若干名學生至美國姊妹校休士頓大學城中校區(University of Houston Downtown, UHD) 進行交流訪問，2017 年援例遴選 25 名學生組成遊學代表團，由該校學生總隊區隊長吳耀翰擔任領隊，率團至美國進行為期 21 天的交流參訪，期間同學除實際參與當地課程之外，亦利用課餘時間參訪休士頓警察局東北分局、警察學校、消防局等重要機構，並與刑事司法學系學生在課堂上互動，交換警政執法思維。

此外，有鑑於國內交通事故頻傳，本團成員亦利用時間至休士頓警察學校駕駛訓練中心參訪，見習美國警察道路安全駕駛相關訓練模式，並由訓練中心教官示範相關駕駛技術，說明美國警察執勤過程中的駕駛觀念及技巧。又為深入了解美國警察執勤現況，休士頓警察局亦安排本團領隊及學生實際見習休士頓警察巡邏勤務，以實際瞭解美國執勤作為，包含勤務派遣方式、執勤技巧、用槍觀念及受理報案程序。

本次警大遊學團訪問姊妹校之行程，受到當地媒體高度關注，除華人媒體新唐人電視台、大紀元時報、世界新聞網報導外，休士頓當地主流媒體休士頓紀事報(Houston Chronicle)亦大篇幅報導本團參訪警察學校之行程。報導內容除提到本次遊學團的目標是加深兩國執法思維交流外，也希望透過此參訪行程，讓臺灣警方能有不一樣的執法思考模式，在執法過程中除追求執勤的有效性外，更注重人權的保障及正當程序。

2017 年休士頓姊妹校遊學團交流參訪報告

目次

壹、參訪目的-----	4
貳、休士頓姊妹校遊學團交流參訪過程概要-----	5
參、結論與心得-----	10

壹、參訪目的

中央警察大學是培育未來國家執法幹部的搖籃，而在當今全球化的時代下，執法幹部所面臨的挑戰將會跨越國界，許多新型的犯罪手法層出不窮，是以在執法人員的養成過程中，不能僅侷限於當一的國家制度，必須多元的學習與發展，才能避免執法人員陷入僵化的框架及思維當中，而警察大學在國際警政學術交流上，一直有許多作為，本遊學代表團即為一例，希冀透過同學實際出國參訪的過程，留下深刻的印象與刺激，以利未來執法多元的思考。

近年來，臺灣有愈多的外籍旅客進入，相對衍生許多犯罪問題，而執法人員在面對外籍旅客時，必須具備基本的語言能力，才能妥善地回應外籍人士的需求，這也是本次休士頓姊妹校遊學團的學習重點，同學將在休大語言中心，跟著美籍老師學習英語，藉此訓練基本英語口說能力，並與當地的學生互動。同學在課堂上將有機會發表個人意見，亦須通過測驗方能結訓，三週的課程，實對同學英語能力有很大助益。

此外，本行出訪期間，同學亦會利用課餘時段參訪休士頓重要執法機關，包括警察局、消防局、警察學校等，除實地觀摩美國執法機關勤務運作方式外，亦與當地執法人員進行意見交流，以瞭解雙方在執法思維及制度上之差異，供臺灣未來警政改革的方向之參考，本次主要的參訪重點即在美國警方道路安全執法的訓練、巡邏方式等勤務運作，尤其美國的治安環境不同於臺灣，執法人員所須面臨的挑戰實更加嚴峻，值得臺灣警察學習。

美國近年來因種族衝突，經常造成警察人員在執法過程中的危險，社會氛圍也因種族對立而對執法人員存在高度的歧見與不諒解，許多衝突事件因而發生，本行出訪的目的之一，也在學習美國警方如何應對如此艱困的執法環境。美國因為種族多元，警察人員執法之若不慎涉及種族議題，有時會造成大規模的群眾運動，且美國公民原則上合法攜帶槍枝，當警察人員處理各種治安事件時，就必須特別留意。反觀我國，治安狀況相對穩定，但近年來面對社會現況的改變，亦應思索改革之道。

貳、休士頓姊妹校遊學團交流參訪過程概要

一、參加姊妹校開幕典禮及辦事處晚宴

中央警察大學自 2007 年起，每年均選薦若干名同學至美國姊妹校休士頓大學城中校區進行交流訪問，迄今已辦理 12 屆，今年休士頓校方仍非常重視本團出訪，本團甫到當地即專為本校到訪同學舉辦開幕式，由該校代理校長親自主持，許多重要人士，包括公共服務學院的院長、刑事司法學系系主任，國際交流處處長等貴賓均到場致詞，我國駐休士頓辦事處亦派代表參加。

開幕式中，休士頓大學城中校區代理校長除對本校再度率團參訪表歡迎之意外，一期勉本校同學能善加利用在姊妹校的三週期間，學習語言並嘗試融入當地文化，代理校長並表示，美國警方的執法思維及執法模式都與臺灣警方有諸多不同，在本次參訪期間，同學亦有機會能實際到訪當地重要執法機關，包括警察局、消防局、警察學校、法院等，期許同學能藉此機會體認到東西文化及執法人員的訓練模式之差異，並從中領略個人心得。開幕式中，警察大學領隊吳耀翰區隊長亦代表刁建生校長再次感謝休士頓姊妹校多年來提供警大學生出國參訪之機會，相信透過不同文化的衝擊及刺激，能讓臺灣未來的執法幹部有更深刻的體悟及思維，進而影響相關組織及制度。



圖片說明:警察大學休士頓遊學團於開幕式後與姊妹校師長合影

休士頓大學城中校區刑事司法學系王曉明教授，同時亦是促成本團的重要人物表示，在全球化的時代下，臺灣未來的執法幹部應具備基本的國際觀念，又以臺灣社會及治安現況而言，有鑑於交通事故頻傳，道路安全駕駛及交通安全是為臺灣執法當局當前須處理之問題，因此在本次參訪的行程中，亦特別安排同學到警察學校學習，透過實際

觀摩美國警方的執法駕駛技術，希冀能提供臺灣未來警政改革之方向。另外，美國警方在執法面上，比起臺灣警方更加重視人權及程序的合宜性及適法性，美國的治安環境，種族問題等也較臺灣複雜許多，美國警察在這樣的環境中如何隨時因應實際狀況執法，這也是此行同學可以見習的部分。



圖片說明:我國駐休士頓辦事處設宴歡迎

本次警察大學代表團出訪休士頓實受當地媒體關注，席間包括王曉明教授及吳耀翰區隊長皆接受媒體採訪，代表團成員在開幕式上領取語言課程相關資料後，便隨即展開為期約三週的語言課程，大多數的警大同學其實都已具備基本的外語溝通能力，皆能在開幕式會場與休大校方人士進行意見交流，同學們對於美國師長的幽默感及熱情皆感印象深刻，亦對課程內容充滿期待。

本次代表團出訪休士頓期間，我國駐休士頓辦事處亦給予諸多協助，包括設宴歡迎本校團員，由辦事處副處長親自主持，另也邀請到休士頓警察局東北分局長蒞臨勉勵，分局長表示能夠和臺灣未來的治安幹部進行交流，是相當難得且寶貴的經驗，期待在未來的幾週內雙方能有許多的意見交換。此外，分局長亦特別表示，今年的參訪行程將特別安排同學實際觀摩休士頓警方勤務執行的方式，包括巡邏派遣，處理報案，乃至於日常辦公室的勤務運作模式，都將讓同學有機會能第一線接觸。會中警大領隊吳耀翰區隊長亦再次感謝辦事處及休士頓警察局東北分局的協助，相信在分局長強力的協助下，本團同學皆會有豐碩之收穫。

二、修習休大語言課程

本次警大代表團至休士頓姊妹校的參訪行程，上午時段是在該校的語言中心修習語言課程，同學上課前皆須參加基礎英語能力測驗，再依據個人英語程度至不同班級上

課，本次代表團成員共計 25 名，依據同學英語程度分為兩班，由兩位美籍老師教授英文，同學除在課堂上學習美國人道地的發音外，亦須針對老師指定的主題進行報告，在最後一日更有測驗及成果發表會，以驗收三週來的學習成果。



圖片說明:同學上課情況

三、參觀休士頓警察學校

美國警察人員的培養方式與臺灣不同，在美國若有意願擔任執法人員，不須像在臺灣接受 4 年或 2 年的養成教育，美國公民只要通過一定的測驗，並至警察學校經過幾個月的受訓合格，即可正式任用成為執法人員，整體而言培養執法人員的歷程較短。休士頓警察學校即是該城市的警察訓練中心，在該城市擔任警察人員者，皆曾到此歷經若干個月的訓練，為使警大同學能體會臺美執法人員養成方式的差異，休大校方特別安排本團成員至警察學校參訪。當天的參訪由警察學校的校長親自出面接待，為本團成員講述休士頓警察的培養方式，以及相關的檢定考試。

休士頓警察學校為休士頓警察的訓練中心，除了招募有志之士外，現職的警察人員亦定時須回到警察學校受訓，包括體能、射擊及各項勤務的演練。本團參訪當天，首先見習的即為休士頓現職同仁的射擊訓練，從射擊靶場後方的玻璃窗觀察美國警察同仁的射擊訓練實況，可以感受到美國警察紀律之嚴謹及訓練精實，在尚未射擊之前，所有人皆維持標準預備姿勢，且每位警察同仁的專注力，皆投注在訓練之中，無半點分神，是令本團成員相當印象深刻的部分。

接下來警察學校的訓練教官帶領本團成員參觀駕駛訓練場，實際觀摩美國警察道路執法的訓練情形，有鑑於美國允許公民合法攜帶槍枝，警察同仁在道路執法的過程中，除防範交通事故外，亦須提防車輛追逐時有槍戰發生，這讓美國警察同仁在道路執法過程中更顯戰戰兢兢，本團成員參訪當日恰遇暴雨，警察學校的教官表示如此便能更加突顯休士頓警察同仁訓練的成果，特別是在天候不佳的情況下，依然能維持良好的駕駛情

況，當天由兩組同仁在濕滑的駕駛場地示範車輛追逐、緊急剎車、迅速倒車等高難度駕駛技巧，即便當天暴雨不止，警察學校同仁依然能精準地示範各項高難度的駕駛技巧，訓練教官並表示當地所有警察同仁皆具備此駕駛技術，在面臨追逐槍戰時，俱能迅速因應，不致於驚慌失措。與美國相比，臺灣警方雖不常遭遇公路上的追逐槍戰，但無論是警察人員或一般民眾，在道路上發生事故的機會仍高，因此持續的強化警察同仁及一般民眾的駕駛技術，實為當今一重要課題。



圖片說明:遊學代表團與警察學校長官合影

最後參訪警察學校的特種勤務人員訓練中心，美國警方除經常會面對槍戰外，各種重大刑案，諸如人質挾持，炸彈引爆等事件，均須要縝密的勤務佈署及戰術演練，是以休士頓警察訓練中心也特別設置了爆破及攻堅的訓練場地，本團參訪當日，警察學校的特勤人員亦實際演練了一次攻堅行動，從勤務的佈署、戰術的執行，均看得出來特勤人員面對這類重大事件時的合作模式，每位同仁皆能迅速精準地控制負責區域，且任務分工明確，指揮體系健全，由各編組的指揮官有效地下達各項指令，演習過程絲毫無差錯，整體表現令人驚嘆。

四、參訪休士頓警察局東北分局及騎警隊

本次出訪休士頓期間，亦在休士頓警察局東北分局的引薦下，參觀休士頓警察局東北分局，東北分局是休士頓的重要警察分局，位於當地犯罪率最高的區域，每位同學皆具備處理重大刑案的能力，組織精良，在分局長的帶領下，同學參觀分局內的各單位，包括勤務派遣中心、刑案組、調查組等重要單位，分局每日亦會定期召開勤前教育，由主管向同仁宣達觀念及執法重點，東北分局的轄區遼闊，同仁大多以汽車巡邏的方式在

當地執法，區域內的犯罪問題眾多，因而使同仁執法過程中必須小心謹慎。

出訪時恰逢該分局實施勤教，分局長便讓本團成員一起參與，勤教的過程中，分局長不斷提醒同仁在執法過程中必須謹守的安全守則，更應隨時保持高度警覺，也針對近來發生的重大刑案給予重點提示，請同仁協助。本團成員在參與勤教的過程中，也與分局同仁交換執法意見，該分局同仁表示，在當地執行巡邏勤務時，必須要隨時注意周遭是否有可疑分子，因狀況隨時有可能發生。警察同仁在值勤時也應有完整配備，包括強韌的防彈衣及槍械，才能應付隨時的突發狀況。



圖片說明:遊學代表團與休士頓特勤人員合影

東北分局較特別的是，該分局有編制空中勤務及騎警隊，空中勤務的部分，在分局外即有一停機坪，由分局具備直升機駕駛執照的同仁，每日定期在轄區領空巡邏，當發現地面上有可疑情況時，即立刻與地面的巡邏同仁聯繫，進行狀況的處理。直升機也可以到達一些地面巡邏勤務無法到達之處，讓分局在巡邏勤務的分配上，具備一定的彈性及延展性。騎警隊則是分局另一特別編製，在騎警隊由警察同仁專責訓練馬匹，並在特定的集會或人潮聚集的場合巡邏，有提高見警率之效。騎警隊的馬匹大多是由民間捐贈，經訓練後成為可服勤的警用馬匹，馬場有專責的訓練人員，亦有特定的組織，為分局的正式編制。

在分局參訪的過程中，我們亦同時見習巡邏勤務，分局同仁並說明警用巡邏車的裝備，休士頓所使用的巡邏車輛以大型的休旅車行為主，每輛巡邏車上皆配有電腦，可以隨時與中央資料庫連線，警察同仁在執法時，可以在巡邏車上完成一切在分局能完成的事物，如此減少往返分局的時間，也可以隨時地針對案情進行反應。巡邏車皆有完備的安全防護措施，確保同仁在執勤過程中的安全。

五、與休大刑事司法學系學生在課堂上交流

本團成員在這次出訪期間，在休大刑事司法學系王曉明教授的引薦下，在課堂上與刑事司法學系的學生互動交流，由本團成員首先說明臺灣執法人員的養成模式及訓練歷程，包括養成教育的過程及特考任用的模式，美國學生普遍對於臺灣執法人員的養成模式非常有興趣，本團成員除說明臺灣的任用制度外，亦與該系同學進行意見交流。因該系同學大多數具備現職執法人員身分，並以在職進修的方式，在大學持續精進執法技能，故對於實務運作模式有較多的體會與認知，也能與本團成員有諸多的討論，本團成員也藉此詢問許多美國執法人員實務上的問題，雙方有許多意見交流。



圖片說明:閉幕式與姊妹校師長合影

參、結論與心得

國際警察的合作與交流是當前警政工作相當重要的一環，在全球化的時代，執法人員皆應具備全球化的視野及思維，方能應變各種挑戰及變化，而警察大學是培養我國治安幹部的搖籃，實應建構學生的國際觀，提供各種國際參與的機會，讓同學能從不同的文化中學習，厚植個人未來職場能力。本行出訪同學藉由實際見習美國休士頓當地警政文化，瞭解到不同的執法體系及技巧，獲益良多，以下為出訪後的幾點建議：

- 一、持續選薦警大學生至休士頓姊妹校交流參訪，實際見習當地警政模式。

本團成員此次出訪休士頓，除在大學語言中心修習英語課程，提升語言能力外，課餘時間參觀了警察分局、警察學校等重要執法機關，皆讓同學們對於美國的執法制度及運作模式有更深刻的認識，也因而體會到東西文化及制度的差距，對於未來執法幹部的養成，是一相當重要的歷程，藉此可學習許多國內

無法獲得的想法，實應持續推動本項交流，讓更多的同學能到海外學習不同的制度與想法，以其影響其價值觀，不被特定的思維限制。

二、營造警大英語學習環境，培養學生基本外語能力。

在全球化的時代下，執法人員面對的挑戰將會跨越國境，又近年來我國有更多的外籍人士來訪，處理案件時執法人員更應具備基本的英語口說能力，方能應對外籍人士的訴求。有鑑於此，同學在校期間宜應厚植語言能力，警大亦應朝營造英語學習友善環境的目標發展，以利同學能在校便能加強語文能力。

三、加強道路安全駕駛訓練，以利同學未來職場之用。

近年來臺灣交通事故頻傳，執法人員在執勤的過程中，亦常因車輛追逐導致意外，因此加強安全駕駛之訓練實有其必要性，同學在校期間即應接受相關訓練，具備正確的駕駛觀念及執法要領，除保障自身值勤安全外，亦可應用於日常駕駛中，確保駕駛安全。