

出國報告(出國類別：研討會)

## 參加西方國家毒品濫用處遇會議報告

服務機關：國立中正大學

姓名職稱：楊士隆教授

派赴國家：中國上海

出國期間：106年3月16日至3月20日

報告日期：106年3月22日

## 摘要

華東政法大學刑事司法學院、美國麻省大學洛威分校刑事司法學院、美國加州大學於洛杉磯分校等於 2017 年 3 月 17-18 日在中國上海市金水灣大飯店召開西方國家毒品濫用處遇會議論壇，邀請美國、澳大利亞、加拿大等專家及司法、警政與衛生醫療人員近 120 人參加。會議之召開主要係聯合國專家已於去年集會討論毒品防治議題，籌辦單位認為有必要延續討論，說明最新發展趨勢，以研擬出具體務實之對策，主要發現與建議如下：

- 一、目前大陸藥物濫用與毒品防治之國際連結日益增加，台灣相對科研經費愈來愈少，政府部門國際化部不足，有待進一步提升。
- 二、本次會議聚焦於毒品與犯罪防治議題，公共衛生與公共安全均獲重視，認為應嘗試予以整合。
- 三、華東政法與國外大大學積極合作，連結國際知名學府，搭建學術研究發表平臺，有助於分享經驗及強化國際藥物濫用與毒品防治學術與實務連結。
- 四、目前西方先進國家在吸食毒品防治上多朝向心理健康促進與心理輔導治療等方向邁進，並減少懲罰措施。
- 五、未來應強化大學與刑事司法實務部門之連結，加強毒品實證研究，達成理論與實務結合，減少毒害之目標。

關鍵詞：西方國家、毒品、處遇

# 目 次

摘要 .....	I
研討之目的 .....	1
研討之過程 .....	1-3
評論主要內容 .....	4
心得與建議 .....	5
附錄一、研討相關圖片 .....	6

# 西方國家毒品濫用處與會議論壇

## 壹、 研討目的

華東政法大學刑事司法學院、美國麻省大學洛威分校刑事司法學院、美國加州大學於洛杉磯分校等於 2017 年 3 月 17-18 日在中國上海市金水灣大飯店召開西方國家毒品濫用處與會議論壇，邀請美國、澳大利亞、加拿大等專家及司法、警政與衛生醫療專家近 100 人參加。會議之召開主要係聯合國專家已於去年集會討論毒品防治議題，籌辦單位認為有必要延續討論，說明最新發展趨勢，以研擬出具體務實之對策。近年大陸毒品與藥物濫用形勢發生了巨大變化，形勢日趨嚴重，此次邀請國際專家與會，個人獲該校邀請擔任此國際研討評論員，藉此與各國專家分享研究之心得，及與實務工作者交換意見，為減少毒害奉獻心力。

## 貳、 研討過程

研討活動於 106 年 3 月 16 至 18 日展開，16 日辦理報到，17-18 日在中國上海市金水灣大飯店召開研討序幕，研討會進行的主要過程如下：

一、 3 月 17 日上午進行開幕，首先由主辦單位華東政法大學刑事司法學院邱格屏教授及美國麻省大學洛威分校刑事司法學院院長 Sheldon Zhang 及美國加州大學於洛杉磯分校精神病學與行為科學 David Farabee(視訊)進行開幕致詞，專家一致指出國際毒品防治趨勢應予掌握，並逐步在司法實務上落實。

- 二、 3月17日上午除開幕外，另進行三場次之研討報告，由浙江警察學院教授王禕主持，楊士隆擔任評論人，澳大利教授 Paul Dietze 澳大利亞之減害措施與成果，北京協和醫學院賈平教授報告非法藥物使用之除罪化，最後中國人民公安大學包涵副教授進行戒毒措施醫療化和中國戒毒制度的走向。
- 三、 3月17日下午進行三場次之研討報告，由廣東警官學院祝衛莉副教授主持，美國麻省大學洛威分校刑事司法學院院長 Sheldon Zhang 擔任評論人，教授 Harald Kingman 報告藥物濫用處遇成效，美國 UCLA 醫學院教授報告美國毒品依賴治療手段之實證和經驗教訓。另上海市戒毒管理局局長張禕報告上海強制戒毒工作的實踐與思考，英國國王學院 Nicola Kalk 報告關於英國毒品政策之反思。最後一場由中國人民公安大學張黎副教授主持，美國麻省大學洛威分校刑事司法學院院長 Sheldon Zhang 報告藥物濫用犯罪的心理干預治療:核心原則與美國之經驗教訓，中國政法大學刑事司法學院教授皮藝軍進行評論。
- 四、 3月18日上午進行三場次之研討報告，由武漢大學法學院副教授葉小琴主持，華東政法大學刑事司法學院邱格屏教授擔任評論人，美國紐約大學 Angela Hawken 教授報告涉毒人員的社區管理，福音戒毒中心黃綱報告父母在教養康復模式的過程、實施與利弊。南京大學社科院劉柳報告女性吸毒者接受隔離強制戒毒經歷與態度研究。上海市精神衛生中心主

任杜江報告上海市自願戒毒工作之現況與發展趨勢，該中心鐘娜報告上海市甲基安非他命自願戒毒工作之診療與特性。在閉幕式中，由由主辦單位華東政法大學刑事司法學院邱格屏教授及美國麻省大學洛威分校刑事司法學院院長 Sheldon Zhang 主持進行大會總結發言。

五、 3月20日，因航班關係於上午搭機返回台灣。

### 會議日程

日期	時間	內容
3月16日	全天	報到
3月17日上午	08:30—08:40	開幕式
3月17日上午	08:40--12:00	大會論文報告
3月17日中午	12:00—13:30	午餐及休息
3月17日下午	13:30—18:00	大會論文報告
	18:00—20:00	晚餐
3月18日上午	08:30—12:00	大會論文報告
3月18日中午	12:00—13:30	午餐休息
3月18日下午	13:30—17:00	綜合討論及閉幕式

## 參、評論報告之主要內容

「公共安全」(public security)與「公共衛生」(public health)的統整策略融合了司法矯正系統與藥癮治療系統，其目的在於提高戒治成效。在這個整合模式中，以藥癮治療為計畫中心，而非侷限懲罰的手段，且方案在藥癮者所居住的社區中進行，以便使成癮者與家庭、社會保持互動，並有機會繼續接受教育或就業。如何確保個案能參與治療活動，避免再度使用藥物與遠離犯罪活動並非治療人員的責任，司法矯正系統需扮演實質監控的角色，藉由假釋、緩刑等申請許可與否，來強化其權威性，且可對違反治療規定的個案進行立即的處分。

有效的「公共安全」與「公共衛生」統整策略皆具以下特質：1.在社區內提供藥癮治療。2.提供藥癮者免除犯罪紀錄或監禁的機會。3.當事人被嚴密的監控以確保其參與治療。4.不合作的後果是立即且明確的懲罰。

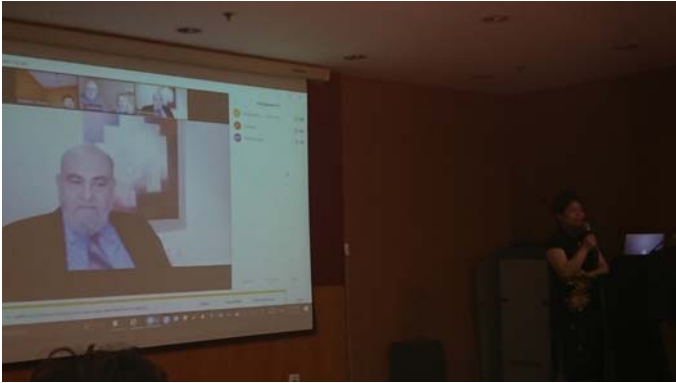
「公共安全」與「公共衛生」的統整模式以藥物法庭（Drug Courts），以及「以勞役代替拘役的治療社區（Work-Release Therapeutic Communities）計畫」較為著名顯著，雖然這兩者並非唯一可以使用的統整模式，但卻是少數經過研究證實對減少藥物使用與再度犯罪有效的計劃。

## 肆、結論與建議

- 一、目前大陸因國力日強，藥物濫用與毒品防治之國際連結日益增加，台灣相對政府部門國際化不足，有待透過大學科學研究與國際合作進一步提升。
- 二、本次會議聚焦於毒品與犯罪防治議題，公共衛生與公共安全觀點各自表述，個人認為兩者均應獲重視且須嘗試予以整合，始能達成防治之目標。
- 三、華東政法與國外大學積極合作，連結國際知名學府，搭建學術研究發表平臺，有助於分享經驗及強化國際藥物濫用與毒品防治學術與實務連結。
- 四、目前西方先進國家在吸食毒品防治上多朝向心理健康促進與心理輔導治療等方向邁進，並減少懲罰措施，有待政府相關部門調整防治作為。
- 五、未來建議應強化大學與刑事司法實務部門之連結，並加強毒品實證研究，協助建構科學化之防治措施，達成理論與實務結合，減少毒害之目標。



## 附錄一-研討相關圖片



西方國家毒品處遇論壇開幕邱教授格屏致詞



楊士隆教授出席西方國家毒品處遇論壇情形



西方國家毒品處遇論壇開會情形



楊士隆教授與邱教授格屏及美國麻省大學刑事司法學院院長 Sheldon Zhang 合影