

出國報告書（出國類別：其他）

2016年蒙古國洗腎中心計畫驗收

主辦機關：蒙藏委員會

報告人員：蒙藏委員會蒙事處秘書董耀樹

蒙藏委員會總務處科員黃潔瑩

蒙藏委員會主計室科員林雅萍

派赴國家或地區：蒙古國

出國期間：106年3月3日至3月12日

報告日期：106年5月19日

摘要

蒙古國大多地區因長久以來洗腎的醫療負擔，近年內才開始將洗腎項目納進健保支出項目。而大部分血液透析及腹膜透析的衛材及耗材也沒有大規模的管道輸入，遑論洗腎中心的建制以及醫療品質的逐年追蹤監督。近年來蒙古國已經有多位醫師來臺進行觀摩學習，也可在蒙古國獨立完成血液透析及腹膜透析之相關手術。

本計畫為蒙藏委員會(以下稱本會)為協助蒙古國西部省份(科布多省、烏布蘇省、札布汗省)省立醫院建制洗腎中心，並協助該等醫院腎臟科醫護同仁進行洗腎中心相關操作訓練，規劃維修及急救等核心課程。同時，也進一步協助蒙古國與臺灣之相關洗腎產業建立連結，協助其以合理的價格取得洗腎相關衛材及耗材。希望將臺灣十幾年建制洗腎中心的經驗，複製在蒙古國，未來蒙古國可以持續進行洗腎相關醫療服務，爰由本會指派人員於2017年3月3日至3月12日與受委託單位衛生福利部臺北醫院共同組團前往上述省份辦理驗收作業。

目 次

壹、緣起與目的.....	3
貳、過程簡介.....	5
參、心得與建議.....	8
肆、附件(成員、行程表、照片).....	9

壹、緣起與目的

一、計畫緣起

隨著時代巨輪轉動，我國經濟實力日益茁壯，作為地球村之一員，對於發展中及未開發國家的援助腳步也未曾停緩。自1959年起，我國即以農、漁、畜牧、工業、交通建設等技術合作方式，協助指導友邦人民達到自給自足之生活條件為目的。近代，我國在醫療衛生的成就，早已獲得世界各國肯定與讚許，因此政府將此優勢化為國際醫療外交最大之助力，積極加強與各國辦理國際衛生合作及交流工作，並展現多元創新策略與模式，凝聚國內產、官、學界以醫療衛生與世界各國產生連結，承先啟後，開展我國國際衛生醫療援外新紀元。

本會有鑑於蒙古醫療人才培訓不足，自2002年起積極推展與建立臺蒙醫療衛生交流平台，由蒙古衛生部推薦一位蒙古第二聯合醫院內分泌主任醫師首次來台至衛生福利部臺北醫院接受培訓，2005年3月更在本會努力協調與幫助下，促成我國衛福部與蒙古衛生部簽署臺蒙衛生合作瞭解備忘錄，開啟臺蒙醫療交流重要里程碑，同年也促成臺北醫院與蒙古第二聯合醫院簽訂為姊妹醫院。

為了長期維繫我國與蒙古國之衛生醫療合作關係與友誼，在本會協助下，臺北醫院自2002年培訓第一位蒙古醫師開始，至今已培訓209位蒙古國醫師，培訓科別包括心臟內科、外科、婦產科、放射科、腫瘤科、中醫科、護理科、醫務管理等共31項專科及次專科。合作方式除了蒙古國派醫療及衛生相關人員至臺灣培訓外，臺北醫院也將觸角由國內延伸至蒙古國，除了提供醫療器材援助並進行義診、辦理急救教學課程交流活動。並進一步與第二聯合醫院、第一婦產科醫院、南戈壁省立醫院、烏布蘇省省立醫院等成功締結為姊妹醫院，為臺蒙長久合作友誼奠定更深遠關係。

蒙古國大部分地區醫療資源貧乏，長久以來洗腎病人的醫療負擔十分沉重，且需求難以滿足，依據蒙古政府 2014 年年報統計蒙古腎病盛行率為 787.1 每萬人口，嚴重威脅該國國民健康，但蒙古全境洗腎設備堪用者不到五十台，無法照顧腎病患者，以往蒙古經濟情況不佳，腎病死亡率很高，目前蒙古健保已開起支付洗腎費用，唯因醫療資源不足，急需國際人道援助援建洗腎設備。近年來臺灣與蒙古國在衛生福利部長期的主導下，已經有多位醫師來臺進行觀摩學習，也可在蒙古國獨立完成血液透析及腹膜透析之相關手術。

本案經蒙古政府提出請求，本會與衛福部及相關醫院討論後，因本會長期與蒙古政府有交流合作關係，基於職掌提出援助計畫，與衛福部及其所屬醫院合作執行本援助計畫案，也符合政府長期以來推動國際醫療合作之政策走向。本計畫已協助西部醫療中心科布多省(Khovd Province)、烏布蘇省(Uvs Province)、札布汗省(Zavkhan Province)等省立醫院建置洗腎中心，並協助該等院區腎臟科醫護同仁進行洗腎中心相關操作訓練，規劃維修及急救等核心課程。

二、目的

- (一)目前國際援外醫療趨勢，已由義診及醫療教學等點的短期發展模式，延伸朝全面性、廣角度的協助援助國發展自己的醫療模式。此計畫掌握住蒙古國衛生醫療政策脈動及需求，結合國內產、官、學界資源及智能，運用臺灣「授人以魚，不如授之以漁」的醫療優勢及少數資源，協助蒙古國建置洗腎中心，強化該國在公共衛生及洗腎醫療領域的質量，提升該國洗腎病患平均壽命及生活品質。
- (二)此模式由政府主導，整合國內公部門資源及學界、產界之力量、智能，協助並與蒙古國合作，為目前從事國外各種醫療援助方式中極具價值的新典範，成效值得擴大推廣。未來在以臺灣的醫療專業前提下，國內各界可循此模式與各國合作，協助發展中國家及未開發國家醫療衛生，有助突破臺灣外交困境，提升及推廣臺灣政府國際公益形象，符合聯合國千禧宣言，將臺灣的醫療外交效益發揮至最大化。

貳、過程簡介

第一天(三月三日)

搭機經韓國首爾轉機抵達蒙古烏蘭巴托市。

第二天(三月四日)

前往「第7期臺蒙職業訓練計畫」縫紉班已畢業學員N. Oyungerel、T.Narsnjargal、Ya Badamdorj、B.Munkhbayar等4人於2月5日甫開設之小型工作室參觀，該工作室於臉書設有專頁，瀏覽人次約7萬餘人次，該等人員非常感謝本會提供此一職訓計畫，惟因每人僅有一部縫紉機，設備不足，無法接受大量訂單。

「第7期臺蒙職業訓練計畫」由本會與私立技藝暨工業技術學院及前景職業訓練中心合作，在蒙古籌設台蒙職業訓練中心，以協助蒙古人民排除就業障礙，並藉此建立與蒙古社會的第一手互動，共開設視障按摩班、肢障刺繡班、一般縫紉班與美髮美容班等4類職訓班，共招生70名學員，於2016年9月26日正式開訓。其中，視障按摩班、肢障刺繡班受訓6個月，而一般縫紉班與美髮美容班則受訓3個月，這項臺蒙職訓合作計畫自2007年實施以來，不只改善學員及其家庭，亦有助於增進蒙古經濟弱勢族群就業。

拜會駐蒙古代表處(Taipei Trade and Economic Representative Office in Ulaadbaatar)，由黃國榮代表親自接待代表團團員，黃代表向團員介紹代表處組織成員，目前共有組長1位、秘書1位，當地雇員4位及司機1位，並提及本會在蒙古耕耘已有相當時日，早在代表處於2002年設館前即與蒙古有多方面的交流互動，因此蒙古國人民對於臺灣都感到親切萬分。

黃代表還提及在教育部份，目前約有800多名蒙古學生在臺就學；另2015年臺灣赴蒙古旅遊人次約2400人，至2016年已成長到3,300人次，黃代表相當看好蒙古旅遊商機，表示將推廣包機直航及特色旅遊等，以提升臺灣人民至蒙古國旅遊人次，另亦提供多項創新思維，以解決在蒙古旅遊不便之困難處。

另就臺蒙醫療衛生交流部分，黃代表對於衛生福利部臺北醫院多年來透過臨床及人員培訓、與醫療院所締結姊妹醫院等各方面的合作關係亦表示感謝之意。

第三天(三月五日)

搭機由烏蘭巴托市抵達烏布蘇省(Uvs Province)。

第四天(三月六日)

拜會烏布蘇省省政府，由省長D.Batsaikhan率領該省相關單位人員歡迎臺灣代表團，會談中提及2014年曾參與本會所舉辦之蒙古高階行政管理人才培訓班，在臺灣二週的研習課程，非常感謝臺灣各方面的協助，亦對臺灣風土民情留下深刻印象。

省長D.Batsaikhan表示，烏布蘇省當地人口約8萬餘人，東西寬度約700公里，南北約400公里，境內有阿爾泰山及4個主要湖泊，因鄰近俄羅斯，彼此依存度高。夏季高溫可達攝氏40度，冬季則可降至零下50度，年溫差甚大，因此非常適合該省的特產-沙棘果(Sea Buckthorn)生長，並製成各式產品販售，畜牧種類則以牛、羊居多，約250萬頭牲畜，省長希望將烏布蘇省的各式產品銷售至臺灣，並將推廣觀光旅遊訂為該省的重要施政項目之一，以吸引包括臺灣在內的國際觀光客至該省旅遊。

當日於烏布蘇省省立醫院洗腎中心舉辦剪綵暨捐贈儀式，參與蒙方人員除省長外，省府顧問K. Nyamsambuu、省府辦公室主任Batjargal、省議會議長E.Nasanbat、衛生局局長Ts. Otgonbayar、省立醫院院長Dorjgotov Damdinsuren及該院醫護同仁共同參與。臺灣代表團則由黃代表主持捐贈儀式並接受當地媒體採訪；儀式結束後即與衛生福利部臺北醫院共同就本會捐贈之洗腎機、純水機、血液透析人工腎、透析管路、透析液等規格及數量進行規格及數量之清點、驗收作業(含交付文件)，並由臺北醫院張凱迪醫師針對該省醫院醫護人員進行診療教學課程。

第五天(三月七日)

經由陸路交通抵達科布多省(Khovd Province)。

第六天(三月八日)

先行拜會科布多省衛生局，由衛生局局長Myagmarsuren Tscnd-Ayush親自接待；隨即拜會科布多省政府，由省長Damdin Galsandondog率領省政府官員10餘人與臺灣代表團會面商談，省長非常感謝本會及衛生福利部臺北醫院多年來就司法、醫療等各方面提供該省諸多協助，本會亦同時歡迎科布多省礦業相關廠商參與4月18日在臺灣所舉辦之臺蒙礦業會議，當日為國際婦女節放假一日，本會代表並祝所有蒙古婦女國際婦女節快樂。

當日於科布多省區域診斷及治療中心舉辦剪綵暨捐贈儀式，參與人員蒙方除省長外，衛生局局長、省議會議長Gomboo Purevgandi、區域診斷及治療中心院長Bayartogtokh Tuumuu及該院醫護同仁共同參與。臺灣代表團則由本會人員主持並接受當地媒體採訪；儀式結束後即與衛生福利部臺北醫院共同就本會捐贈之洗腎機、純水機、血液透析人工腎、透析管路、透析液等規格及數量進行規格及數量之清點、驗收作業(含交付文件)，並由臺北醫院張凱迪醫師針對該省醫院醫護人員進行診療教學課程。

第七天(三月九日)

經由陸路交通經戈壁阿爾泰省抵達札布汗省，於路程中參訪科布多省地區衛生所，該衛生所共有27名醫護人員(含3名醫師)，病床數12至15張，較缺乏緊急醫療的機器設備，主要服務該區約4,200名居民；另參訪戈壁阿爾泰省省立醫院與該省衛生局局長及省立醫院院長會面商談。

第八天(三月十日)

拜會札布汗省衛生局，由局長Demchigsuren Chuluubaatar於辦公室親自接待臺灣代表團，並由衛生局辦公室主任就該省醫療衛生現況提出簡介；接著拜會札布汗省政府，由省長Daimaa Batsaikhan率領副省長Ariunaa Badamsed等人於省長辦公室與臺灣代表團會面商談，會中提及該省向蒙古國國會副議長Ya. Sanjmyatav提出洗腎機需求，經多方協調後才正式在札布汗省立醫院成立洗腎中心，因以往當地病患都是到烏蘭巴托市洗腎，導致家庭分隔兩地，耗費相當多的時間與費用，對病患造成很大的負擔，經本會捐贈洗腎機後，可立即幫助洗腎病患不用再兩地奔波，謹代表省民向臺灣政府表達感謝之意。

省長表示未來4年的施政重點主要在提升醫療質量，希望未來與臺灣醫療機構多方面合作，借重臺灣的醫療技術以造福省民；另衛生福利部臺北醫院亦於當天與省立醫院締

結為姊妹醫院並簽署合作備忘錄。

第九天(三月十一日)

由札布汗省搭機返回烏蘭巴托市，本日自由活動。

第十天(三月十二日)

由烏蘭巴托市搭機經由韓國首爾返回臺北。

參、心得與建議

一、心得：

- (一)「蒙古國洗腎中心計畫」自籌備到完成耗費近2年時間，雖經公開採購程序委託衛生福利部臺北醫院執行，惟期間遇到不少困難，例如：政府預算有限，導致國內外廠商投標意願不高、蒙古國極寒的冬季導致運輸作業延遲等等，所幸都能一一克服，並順利完成。3月3日至12日由衛生福利部臺北醫院院長徐錦池親自率領專業團隊前往蒙古監督儀器安裝，並由本會指派業務相關同仁3人一同前往進行驗收。
- (二) 3月6日我國駐蒙古代表處黃國榮代表與衛生福利部臺北醫院院長徐錦池代表政府捐贈兩部洗腎機、一部純水機與洗腎相關耗材給烏布蘇省立醫院，另外兩套設備則於8日及10日則分別捐贈給科布多及札布汗兩省的省立醫院，並由臺北醫院醫師與醫療技術人員進行技術指導，捐贈儀式後隨即啟用儀器；於札布汗省啟用儀式當天，巧遇當地民眾因需緊急洗腎打電話向醫院求救，剛啟用的洗腎機即派上用場，更加凸顯本項計畫的重要意義。

二、建議：

- (一)未來在經費許可情形下，建議可針對蒙古國其他尚未建置洗腎中心的省份，編列預算與外交部、衛生福利部等相關單位共同合作，協助當地建置洗腎中心；抑或捐贈臺灣已報廢惟仍堪用之病床及相關二手醫療儀器供當地蒙古民眾使用。
- (二)在經費額度範圍內持續辦理臺蒙職業訓練計畫，已訂於106年5月至7月於科布多省開辦一般縫紉班(第8期臺蒙職業訓練計畫)。

肆、附件：

代表團名單

姓名	現職
董耀樹	蒙藏委員會蒙事處秘書
黃潔瑩	蒙藏委員會總務處科員
林雅萍	蒙藏委員會主計室科員
徐錦池	衛生福利部臺北醫院院長 臺灣國際醫療衛生人員訓練中心計畫主持人
陳盈如	衛生福利部臺北醫院國際醫療部主任 臺灣國際醫療衛生人員訓練中心計畫執行秘書
張凱迪	衛生福利部臺北醫院洗腎室醫師
黃偉銘	衛生福利部臺北醫院總務室醫學工程組專員
江明璇	衛生福利部臺北醫院國際醫療部副主任
陳秀苗	衛生福利部臺北醫院洗腎室護理志工
吳玉洺	國立臺灣大學醫學院附設醫院醫學工程部組長

行程表

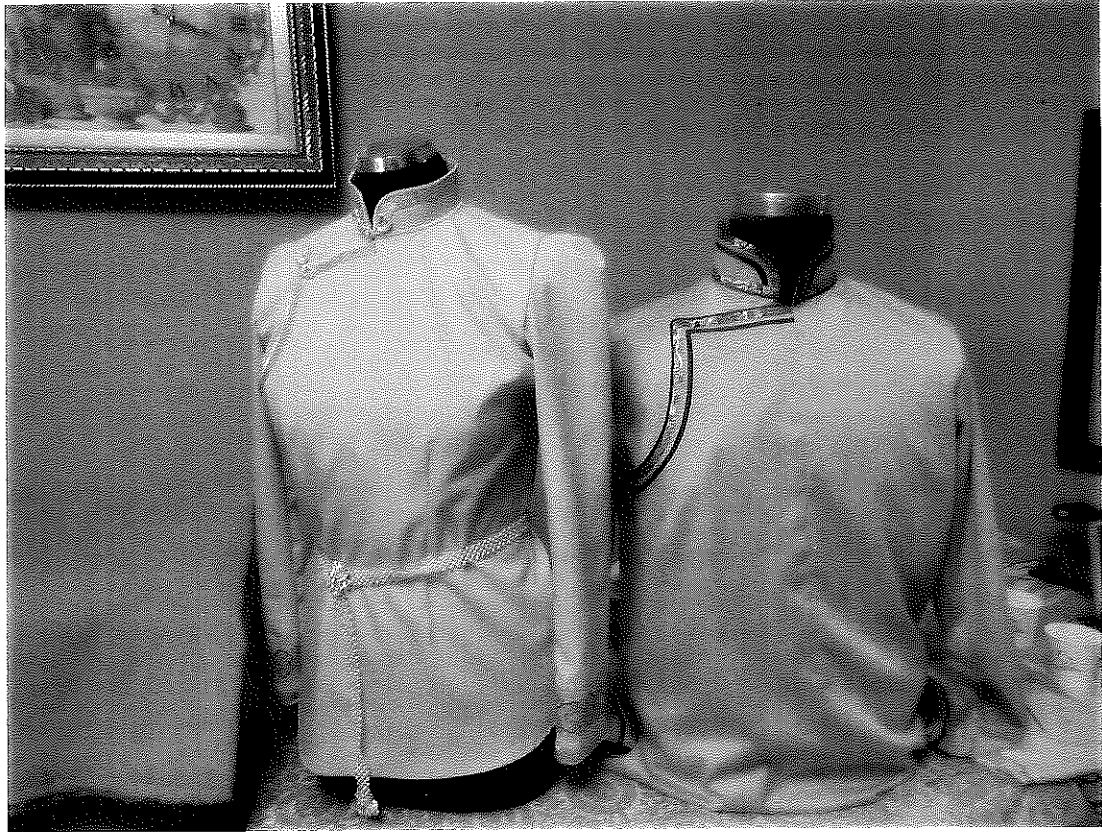
天數	日期	行程
1	3月3日 星期五	航程：臺灣-首爾-蒙古烏蘭巴托市(Ulaanbaatar City)
2	3月4日 星期六	參訪第7期臺蒙職業訓練計畫受訓學員工作室 拜會駐蒙古代表處
3	3月5日 星期日	航程：烏蘭巴托市(Ulaanbaatar City)—烏布蘇省(UVS Province)
4	3月6日 星期一	拜會烏布蘇省省政府及省立醫院 烏布蘇省省立醫院洗腎儀器耗材捐贈儀式 洗腎儀器耗材驗收 辦理醫療教學
5	3月7日 星期二	路程：烏布蘇省(UVS Province)—科布多省(Khovd Province)
6	3月8日 星期三	拜會科布多省省政府及衛生局 辦理科布多省區域診斷治療中心洗腎儀器耗材捐贈儀式 洗腎儀器耗材驗收 辦理醫療教學
7	3月9日 星期四	路程：科布多省(Khovd Province)—札布汗省(Zavkhan Province)
8	3月10日 星期五	拜會札布汗省省政府及衛生局 辦理札布汗省省立醫院洗腎儀器及耗材捐贈儀式 洗腎及儀器耗材驗收 辦理醫療教學
9	3月11日 星期六	航程：札布汗省(Zavkhan Province)—烏蘭巴托市(Ulaanbaatar City)
10	3月12日 星期日	航程：蒙古烏蘭巴托市-首爾-臺灣



與第7期臺蒙職業訓練計畫一般縫紉班結業學員合影



學員工作室現有設備



學員作品



代表團與駐蒙古代表處黃國榮代表(左3)會面



代表團與烏布蘇省省長D. Batsaikhan會面情形



烏布蘇省省立醫院洗腎中心剪綵儀式



科布多省省長Damdin Galsandondog與代表團會面情形



本會人員致詞情形(於科布多省區域診斷及治療中心舉辦洗腎中心剪綵儀式)



本會人員接受蒙古媒體訪問情形(於科布多省區域診斷及治療中心)



代表團成員與相關人員合影(於科布多省區域診斷及治療中心)



衛生福利部臺北醫院與科布多省區域診斷治療中心締結姐妹醫院(分別由徐錦池院長及衛生局局長Myagmarsuren Tsend-Ayush代表簽署)



代表團成員與札布汗省省長Daimaa Batsaikhan會面情形



札布汗省省立醫院洗腎中心成立剪綵儀式



衛生福利部臺北醫院張凱迪醫師詢問洗腎病患情形



衛生福利部臺北醫院張凱迪醫師診療教學情形



純水機驗收



洗腎耗材拆箱驗收



洗腎耗材裝箱情形



洗腎機驗收



相關文件交付驗收情形

