

出國報告（出國類別：進修）

參加 **WTO** 亞太地區
區域貿易政策課程

服務機關：經濟部貿易調查委員會

姓名職稱：高金鈴辦事員

派赴國家：泰國

出國期間：105 年 10 月 3 日至 11 月 25 日

報告日期：106 年 2 月 17 日

摘要

WTO 訓練及技術合作處 (Institute for Training and Technical Cooperation, ITTC) 委託泰國朱拉隆功大學(Chulalongkorn University, CU)及泰國國際貿易和發展研究所(International Institute for Trade and Development, Bangkok, Thailand, ITD)於泰國曼谷共同舉辦為期 2 個月之 2016 年度「亞太地區區域貿易政策課程 (Regional Trade Policy Course for Asia and Pacific Countries, RTPC)」。

本課程邀集 WTO 各部門工作人員、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會 (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, ESCAP) 及東南亞國家協會(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)之區域政策專家、學者共同講授，內容涵蓋貿易理論、WTO 基本原則、市場進入、農業、食品衛生與動植物防疫檢疫、技術性貿易障礙、服務貿易、貿易與發展議題、與貿易相關之智慧財產權保護、貿易談判、貿易救濟、區域貿易協定、WTO 爭端解決機制等主題。

本課程目標在於強化受訓者對於 WTO 協定及運作之了解，並提升其利用 WTO 資訊與資源之能力，課程內容設計兼具廣泛性與一定深度。本課程並希望增進各國處理 WTO 實務工作並具官方職務學員間彼此瞭解，建立人際網絡，以促進日後 WTO 國際事務談判與溝通之和諧順暢。

目次

壹、目的.....	1
貳、課程活動.....	2
參、課程內容重點.....	3
肆、心得與建議.....	9
附件一、課程計畫	
附件二、參訓人員名單	

壹、目的

2016 年度 WTO 亞太地區區域貿易政策課程 (Regional Trade Policy Course for Asia and Pacific Countries, RTPC) 係由 WTO 訓練及技術合作處 (Institute for Training and Technical Cooperation, ITTC) 委託泰國國際貿易和發展研究所 (International Institute for Trade and Development, ITD) 及朱拉隆功大學 (Chulalongkorn University, CU) 共同舉辦，邀集 WTO 各部門工作人員、聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會 (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, ESCAP) 及東南亞國家協會 (The Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) 之區域政策專家、學者共同講授。

整體而言，RTPC 訓練計畫旨在以區域架構為背景，供會員政府人員進一步學習 WTO 制度規範，屬通才性訓練，目標對象為會員政府參與 WTO 實務工作之各部會人員，課程內容設計兼具廣泛性與一定深度。本課程除強化受訓者對於 WTO 協定及運作之了解，並提升其利用 WTO 資訊與資源之能力，同時希望增進各國處理 WTO 實務工作並具備官方職務學員間彼此瞭解，建立人際網絡，以促進日後 WTO 國際事務談判與溝通之和諧順暢。

貳、課程活動

RTPC 訓練課程為期 8 週 (105/10/3~105/11/25)，內容觸及 WTO 各主要工作領域，學習項目包含 WTO 歷史與基本原則、市場進入(MA，含資料庫)、貿易與環境、貿易發展及多邊協定如「1994 年關稅及貿易總協定」(GATT 1994)、「技術性貿易障礙協定」(TBT)、「食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協定」(SPS)、「農業協定」(AoA)、「服務貿易總協定」(GATS)、「與貿易有關之智慧財產權協定」(TRIPS)、「反傾銷協定」(ADA)、「補貼及平衡措施協定」(SCM)、「防衛措施協定」(SG)，以及「爭端解決規則及程序瞭解書」(DSU)等 (課程計畫及參加人員詳如附件 1、2)。

課程安排首先由 WTO 講座與 ASEAN 區域專家就各項主題講授相關 WTO 協定之內涵及會員之權利義務，建立學員專業基礎知能，並輔以 ASEAN 現今發展狀況為輔。教學方式除講授協定內容外，另以分組討論活動與隨堂測驗加強學習效果，並設計貿易談判與爭端解決工作坊等活動強化學員對課程內容知識之運用。WTO 因應資訊網路時代趨勢及透明性原則，近年來亦致力於各協定線上資料庫之建立，本次課程內容也補充協定線上資料庫之實機操作，提升學員對 WTO 資訊系統之運用能力，使學員日後對 WTO 各項協定下整體及各會員之實踐資訊有更全面迅速之整合能力。

參、課程內容重點

本課程是 ITTC、CU 及 ITD 自 2015 年起開始合作之連續性訓練課程，有關協定之課程內容與基本原則多與 2015 年度之課程內容相同(參見該年度課程出國報告，網址：http://report.nat.gov.tw/ReportFront/report_detail.aspx?sysId=C10500430)，本報告茲就協定近年來有新增之發展、2015 年 12 月 WTO 奈洛比部長會議(MC10)所決議之奈洛比套案等新增部分及學員與講座互動作心得分享。

一、貿易便捷化協定(Trade Facilitation Agreement, TFA)

本協定為 WTO 峇里部長會議(MC9)所作之決議，目標係加速貨品流動、放行與清關，加強各會員間海關或其他政府機關之合作等，並希望透過會員簽署成多邊協議，可讓相關措施具有強制性，於貨品理事委員會下成立貿易便捷委員會，並適用爭端解決機制。因協定主要目標為加速貨品流動、放行與清關，希望藉由全球無紙化貿易系統運作達成目標，故本協定也著重如何協助低度開發國家(LDCs)建置能力，故於市場進入(Market Access)及貿易發展(Trade Development)兩章節都作介紹。

依馬拉喀什設立世界貿易組織協定第 10 條之規定，超過 2/3 會員批准協定即可對全體會員生效，故 WTO 現今 164 個會員中的 110 個會員提交同意文件則 TFA 即可生效，截至 2017 年 1 月已有 105 個會員提交，TFA 可望於 2017 年度生效。據講座表示，WTO 對 TFA 目前致力之方向包含：會員對分類 A 協定條文之通知及籌備執行分類 B 執行日期之決定及尋求對 LDCs 之捐贈等。

各國無紙化貿易系統建置能力之相關資料可參考全球運輸與貿易便捷聯盟(Global Facilitation Partnership for Transportation and Trade)網站 <http://www.gfptt.org/>。

二、市場進入資料庫(Market Access Databases)

(一)整合資料庫(Integrated Database , IDB)

內容為 WTO 會員對稅率及進口訊息之年度通知，包含最惠國適用稅率、最惠國約束稅率、優惠稅率及產品進口來源國等資訊。此資料庫之用途係為提供多邊談判、審查及評估、關稅逐年減讓、會員獲取 WTO 資訊、GATT§24 關稅同盟或自由貿易協定、貿易政策檢討、秘書處撰擬報告之資料庫及公共服務等多項目標。為確保資料完整度，規定會員須於每年 3 月 30 日前提提交當年度稅率，9 月 30 日前提提交上一年度進口貨物情形。

(二)關稅減讓彙總表資料庫(Consolidated Tariff Schedules Database, CTS)

內容係以電子化及標準化格式呈現所有 WTO 會員之稅率及農業承諾，包含約束稅率、初始談判權(INR) 、關稅配額(TRQ)及出口補貼等。其目的係用於 GATT §28 批准或修正關稅減讓表或關稅稅則號別調整、整合所有會員散見之承諾及提供 WTO 會員可靠完整之資訊。其內容係以單一表格呈現個別會員之所有關稅減讓資訊(含最新進展)及最新之產品關稅稅則號別。目前因會員新增的產品關稅稅則號別及關稅減讓進度不一，CTS 之正確更新對各會員間談判影響甚鉅，雖然「資訊科技協定擴大」(ITA-expansion)屬複邊協定，但因涵括範圍廣泛仍將其資訊納入 CTS。

三、農業協定(Agreement on Agriculture, AoA)

奈洛比套案對於農業議題所做之決議包含重申開發中會員採取特別防衛機制(SSM)之權利、2017 年制定糧食安全目的公共儲糧計畫之永久解決方案(PSH) 、確認開發程度不同會員農產品出口補貼之消除年限、給予 LDCs 棉花相關產品免

關稅、免配額之優惠待遇等。WTO 農業協定提供線上資訊管理系統(Ag-Information Management System, Ag-IMS)<http://agims.wto.org>。

四、環境與貿易

近年因氣候變遷對全球環境影響甚鉅，WTO 雖為全球貿易組織，但其於馬拉喀什設立世界貿易組織協定前言中提及保護及維持環境，故在提昇全球貿易與經濟時，亦對環境議題持續關注。奈洛比套案部長宣言(WT/MIN(15)/Dec)第 8 點即宣示 WTO 認知可以在聯合國 2030 年永續發展目標(Sustainable Development Goal, SDGs)上扮演促進之角色。其概念係以貿易規範作為實現 SDGs 目的之工具，如農業協定禁止漁業捕撈的特定補貼，有助海洋資源永續發展等。

五、區域貿易協定(Regional Trade Agreements, RTAs)

近年來各國簽署關稅同盟或自由貿易協定蔚為風潮，區域貿易結盟的現象如義大利麵般相互糾結。講座也以義大利麵碗(spaghetti bowl)來形容各項協定所帶來的錯綜複雜關係。尤其常見情形為簽署自由貿易協定之國家所享有之關稅優惠往往遠低於 WTO 會員所承諾之最惠國待遇，使 WTO 是否會被架空一直為近來關切之焦點，學員也在課堂上提出此一疑問。

講座解釋因各項協定減讓關稅之項目與期程不一，使現今國際貿易之局勢錯綜複雜，部分 RTAs 延用 WTO 規範標準，包括原產地規則、反傾銷、防衛、TBT、SPS 措施、競爭、智財權等，亦有 RTAs 採不同於 WTO 標準或含有 WTO 未規範之議題，如電子商務、勞動條件、投資等。故 WTO 自 2010 年 12 月以來即致力於透明化機制，透過會員通知、考量程序(consideration process)等機制，讓 WTO 成為各會員間溝通、諮商之平台。

奈洛比套案部長宣言中表示區域貿易協定對 WTO 有整體性之影響，WTO 未來也持續致力將 RTA 透明化機制之運作轉化成永久性。講座強調 WTO 對於統合全球貿易規則、提供貿易談判場域及解決會員貿易爭端仍有不可取代之重要性，未來也期許其角色功能與各貿易協定之間相輔相成更添效益。WTO 有關各國區域貿易協定資料庫可參見 <http://rtais.wto.org/>。

六、貿易救濟措施

貿易救濟措施為本會業務核心，因本次課程僅安排 2 日教授補貼及平衡措施協定（SCM）、防衛措施協定（SG）、反傾銷協定（ADA），並對與貿易有關之投資措施協定（TRIMs）稍作介紹，故講座僅能就各協定之原則簡要說明，貿易救濟措施核心之一為案件調查，雖以協定為調查原則，但各會員調查實務之細部規範仍因各國狀況不同而有所差異。

但就近 10 年(2005-2015)趨勢而言，會員仍以採行反傾銷措施為大宗，每年皆超過百件，其中以 2013 年 160 件措施居冠，防衛措施及平衡措施則大多不超過 20 件。反傾銷措施主要採行會員首幾位分別為印度、巴西、美國及中國大陸，遭採行反傾銷措施之會員首幾位分別為中國大陸、韓國及我國，主要原因係屬出口導向之國家。採行反傾銷措施之產品多為如鋼鐵等金屬原物料、化學及化工原料、樹脂、塑膠及橡膠原物料、紡織產品等。

採行平衡措施之主要會員依序為美國、加拿大、歐盟、澳洲等。遭採行平衡措施之會員包含中國大陸、印度、美國、歐盟等，但以中國大陸 60 件居首，遠高於第 2 位印度的 10 件。採行防衛措施之主要會員為印尼、土耳其、印度及約旦等，因防衛措施範圍廣泛且條件認定較嚴峻，故採行防衛措施之主要會員至多十來件。採行反傾銷措施之產品多為如化學及化工原料、鋼鐵等金屬原物料、石膏及水泥等、酒品菸草、牲畜及肉品、蔬菜製品、紡織產品等。以上數據可看出

採行平衡措施多為已開發國家會員，採行防衛措施多為開發中國家會員。

貿易救濟措施最常見之方式為提高關稅稅率，常見被採行措施之會員尋求貿易爭端解決程序途徑維護自身利益。依據 2005 年至 2016 年 11 月統計資料，貿易爭端案件共計 513 件，其中 251 件關乎貿易救濟措施，反傾銷措施為最大宗占 94 件、平衡措施 89 件、防衛措施 48 件及雙反案(反傾銷措施及平衡措施)20 件。美國係採行反傾銷措施較多之會員，故其反傾銷措施爭端案之應訴案件也以 49 件居首。

七、貿易與發展

WTO 為促進全球整體貿易發展，持續協助開發中國家與 LDCs，以改善其總體經濟情況。在此前提下各協定皆可見「特殊與差別待遇」(Special & Differential Treatment, S&D) 之相關條文。WTO 中會員的發展程度(已開發/開發中)係由會員自主決定，如新加坡目前仍列為開發中國家，俄羅斯則以已開發國家會員身分加入 WTO；惟 LDCs 因可獲得更大程度之優惠待遇，故 LDCs 身分須以聯合國之認定為準。

2001 年杜哈回合談判基礎架構中規劃對開發中國家和 LDCs 給予特別考慮(即給予優惠待遇)，但隨時間發展，有些開發中國家如中國大陸、印度等會員相繼崛起，無法讓已開發會員願意在杜哈回合架構下繼續給予開發中國家優惠待遇，是無法達成共識完成談判的原因之一。

本次奈洛比套案對 LDCs 所作之決議，包含 LDCs 農產品出口競爭之補貼之消除年限可延至 2030 年、給予 LDCs 棉花相關產品免關稅、免配額之優惠待遇及給予 LDCs 優惠待遇包含原產地規則部分放寬至多 25%及給予服務業優惠待遇展延至 2030 年底之決議等。並視脫離 LDCs 行列之會員如薩摩亞、馬爾地夫、維德角

及萬那杜為小型脆弱經濟體 (small, vulnerable economies, SVEs) 給予優惠待遇。

除前於 RTAs 部分提及奈洛比套案承認區域協定對 WTO 有整體性之影響，未來要求會員對貿易與發展委員會/區域貿易協定委員會有通知義務並將透明化機制作永久性規劃以外。電子商務(E-commerce)因混合貨品與服務，且購買者可以來自全球各地之消費者，性質與內涵錯綜複雜，如何規範也是 WTO 未來努力方向之一。

八、課程學習分享與回饋

本次課程閉幕式開始前，WTO 課程安排人員邀請學員分享回饋本次上課心得，以作為來年度課程安排之調整。學員普遍感謝主辦單位安排豐富的課程內容，教授課程之講座大多是具備嫻熟之講課技巧與擅於引導學生思考之人，尤其以協定條文為本，深入說明提醒協定核心條文重要關鍵之處，使學員易於掌握該協定骨幹，加上大量舉例與相關爭端案例使條文文本更易被學員理解吸收，有助協定之學習。

尤其課程最後一周之複習工作坊(revision workshop)重申 WTO 協定中的基本原則(最惠國待遇、國民待遇、關稅減讓、禁止數量限制及透明性)及說明豁免條件如一般例外、安全例外、RTAs、貿易救濟措施在何種條件下可豁免 WTO 何項基本原則、採行豁免時之重要程序及 S&D 之課程設計，讓學員對 WTO 體系及協定之理解能力又更加深入完整。惟美中不足之處為授課安排時數太短，導致部分講座常無法將其悉心準備之授課內容完整傳達甚是可惜。

肆、心得與建議

- 一、本課程提供學員在短期內密集有系統地學習 WTO 相關制度及規範，涉獵範圍廣泛，對欲瞭解國際條約或協定基本內涵者頗有助益，對學員而言也是一大挑戰。本課程為 WTO 之進階課程，參加選拔資格之一為通過 ITTC 線上學園(<https://ecampus.wto.org/>)指定課程 (e-learning program)「WTO 簡介」(Introduction to WTO)方具申請資格，同仁若有興趣可先作準備，建立對於 WTO 規範基礎架構之認識。ITTC 線上學園教材豐富且深入淺出，同仁也可平時多加運用自行選讀有興趣之課程，增進自身對於 WTO 各項議題之理解。
- 二、職受訓過程中深感本次課程範圍廣泛，且此課程屬於 ITTC 進階課程，課堂上注重案例、時事之互動性及即時性，幸本會每周召開貿易救濟動態週報之編輯討論會議，增進補足對世界貿易局勢之瞭解，使職除本會職掌之貿易救濟業務專業外，能於課程中投入其他各項議題之討論，提高課程參與度。本次訓練課程除對 WTO 相關制度及規範有更全面完整之瞭解，對於貿易救濟動態週報之編輯業務也更易相互為用，提升工作效能。
- 三、英語非我國工作語言，就參與 WTO 相關工作或活動而言，語言成為一大挑戰。在閱讀教材、協定及其他法律文件，或理解講座、與其他學員溝通合作等方面，如欲完整理解並清楚表達，需具備良好之語言能力及溝通技巧，除個人自身努力提升外語程度，建議日後有此類訓練課程可積極爭取受訓機會以精進能力。

Regional Trade Policy Course Asia-Pacific countries, Bangkok, Thailand 3 October to 25 November 2016

Wk D	Week 1 3-7 Oct	Week 2 10-14 Oct	Week 3 17-21 Oct	Week 4 24-28 Oct	Week 5 31 Oct -4 Nov	Week 6 7-11 Nov	Week 7 14-18 Nov	Week 8 21-25 Nov
Mon a.m.	Opening and Introduction to the course	Market Access	Trade & Environment	Public Holiday	TRIPS	Services	Development	Revision Workshop
Mon p.m.	overview of the WTO	Market Access	TBT	Public Holiday	TRIPS	Services	Development	Revision Workshop
Tue a.m.	Trade Policy Instruments	Market Access	TBT	Mid-Term Review	TRIPS	Services	Development	Revision Workshop
Tue p.m.	Trade Policy Instruments	Market Access	SPS	Mid-Term Review	TRIPS	Services	Development	Revision Workshop
Wed a.m.	Trade Policy Instruments	Market Access	SPS	Trade Negotiations Workshop	TRIPS	Services	Dispute Settlement	Revision Workshop
Wed p.m.	Review of Key Principles	Market Access	Agriculture	Trade Negotiations Workshop	TRIPS	Services	Dispute Settlement	Revision Workshop
Thu a.m.	Review of Key Principles	Market Access (databases)	Agriculture	Trade Negotiations Workshop	Regionalism	Trade Remedies	Dispute Settlement	Final Exam
Thu p.m.	Review of Key Principles	Market Access (databases)	Agriculture	Trade Negotiations Workshop	Regionalism	Trade Remedies	Dispute Settlement	Review of Exam
Fri a.m.	Review of Key Principles	Market Access (databases)	Agriculture	Professional Visit	Regionalism	Trade Remedies	Dispute Settlement	Final Evaluation & Closing Ceremony
Fri p.m.	Review of Key Principles	Market Access (databases)	Agriculture	Professional Visit	Regionalism	Trade Remedies	Dispute Settlement	

參訓人員名單

	COUNTRY	NAME
1	Bangladesh	Mst Lailatun FERDOUS
2	Bhutan	Ugyen TENZIN
3		Karma Tshewang RINZIN
4	Brunei Darussalam	Hj Mohd Kashful Rahman HJ MOHD NORZAIRI
5	China	Wenli PEI
6	Hong-Kong China	Hoi Ying YAN
7	Lao	Savankham PHONGSAVATH
8		Viengsakhone BOUNPAKOB
9	Malaysia	Nur Adani MOHD HASRAN
10	Myanmar	Naing NAING
11		Zeyar Nyunt OO
12	Nepal	Mahendra Kumar SAPKOTA
13		Nabraj ACHARYA
14	Pakistan	Asad SEREIN
15	Samoa	Elisapeta MADAR
16		Louis Jalesa OFELE
17	Singapore	Kai Lun LEE
18	Sri Lanka	Chandima ELLAWATHURA THALAPATHAWADANA MUDIYANSELAGE
19		Yoshitha Gayani JAYASURIYA
20	Chinese Taipei	Li-Jiun TSAI
21		Chin-Ling KAO
22	Thailand	Orawee SUPHATTHARAPRATHEEP
23		Paiboon TECHAKAMPOLSARAKIJ