

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書
(出國類別：出席國際會議)

出席「美國亞太經濟合作(APEC)國家中心圓桌論壇」
會議報告

服務機關：經濟部國際貿易局

姓名職稱：陳副局長正祺

張秘書智萍

派赴國家：新加坡

出國期間：106年2月15日至106年2月18日

報告日期：中華民國106年4月30日

目錄

壹、目的.....	P.3
貳、會議經過.....	P.4
參、心得與建議.....	P.13
肆、附件.....	P.14

壹、目的

亞太經濟合作會議國家中心 (NCAPEC) 成立於 1994 年，是唯一專門促進私部門參與亞太經濟合作 (APEC) 的美國商業協會，致力於將美國私部門的關注政策帶入 APEC 貿易和經濟議題的討論。NCAPEC 同時也是亞太經濟合作商業諮詢委員會 (ABAC) 美國會員的秘書處，私部門藉此正式機構參與 APEC。

NCAPEC 自每年舉辦行政圓桌會議，聚集來自各 APEC 會員體的政府和業界代表，共同討論 APEC 下貿易和經濟議題。今 (2017) 年行政圓桌會議邀集來自美國公私部門、APEC 會員體企業、資深官員和學術界近 100 名代表，討論亞太地區的貿易和經濟政策。在擴張中的反全球化背景下，今年的行政圓桌會議對亞太地區持續增長和繁榮之重要議題提供了對話的機會。

貳、會議經過

出席「美國亞太經濟合作(APEC)國家中心圓桌會議」報告 (National Center for APEC Executive Roundtable Breakout Session)

會議時間：2017年2月16日至17日

會議地點：Marina Bay Sands Hotel, Singapore

一、會議重點

- (一) 圓桌會議第1日以分組會議展開，說明目前在APEC下的倡議，並盼藉由公私部門對正在進行的倡議及關鍵議題進行討論，協調出共識及尋找能夠合作的機會。分組會議之議題為貿易便捷化、服務業、良好法規示範及數位經濟等。
- (二) 第2日正式會議包含7個場次，包括：1. 2017年亞太經濟與政治概況；2. APEC越南主辦國的計畫及優先項目；3. 在全球化經濟下提升經濟機會；4. 自由貿易協定在促進包容性成長的角色；5. 未來的監管；6. 以數位經濟作為經濟成長的動力；7. 藉由APEC的成長議程解決全球化的挑戰等。本局陳副局長正祺擔任場次6之與談人。

二、2月16日圓桌分組會議

(一) 議題1：貿易便捷化

1. 主持人說明目前APEC貿易便捷化的倡議有第2階段供應鏈行動計畫(SCFAP II)及APEC供應鏈連結聯盟(A2C2)等。2016年的APEC領袖會議中批准了第2階段供應鏈行動計畫，將有助改善APEC地區供應鏈的效

率；ABAC 成員-禮來公司(Eli Lilly) 正進行一個製藥業試行項目，該項目主要在推動以全球數據標準(Global Data Standards, GDS) 序列化產品和驗證，採用 GS1 標準。該項目旨在表達全球使用通用數據處理方式對製藥業的好處。

2. 日本經產省通商政策局代表：贊同全球數據標準需一致，但有些採用 GS1¹，有些則採用自己的系統，採用通用數據標準可再討論。
3. 與會者意見：物流業者 UPS 代表表示在邊境通關上遇到許多問題，建議是否可設立 SCFAP 的主席之友以提升成效。另有與會者建議提升貿易從業人士的專業法規知識，此外交通基礎建設仍為一大挑戰，應增加對基礎建設之投資，以促進貿易便捷化。

(二) 議題 2：服務業

1. 主持人說明目前 APEC 與服務業相關之倡議主要為「APEC 服務業競爭力路徑圖」及「與製造業相關服務業行動計畫」，會員體應如何在反全球化的趨勢下促進服務業貿易自由化？
2. 日本經產省通商政策局代表建議可就外人直接投資(FDI)、與製造業相關服務業及資本流動進行案例研究，來思考如何連結各產業，進而獲利，達到服務業年複合成長率超過歷年平均之 6.8%的目標。
3. 與會者意見：電子商務對服務業愈具重要意義，但相關規定仍不完善，可借用跨太平洋夥伴協定(TPP)先前已完成之規章為工具，繼續發展電商環境之法規架構；

¹GS1 為歐洲物品編碼協會（即以前的 EAN 國際組織，2005 年更名為 GS1）於 1977 年開發了一套在北美以外使用，並能與 UPC 系統相容的系統。GS1 系統適用於任何產業和交易領域，在全球各地為商品、服務、資產和位置等資訊，提供精確的識別編號。

PayPal 代表認為應改革金融市場以發展穩定之金融服務業環境；物流業者建議因服務業涉及許多其他產業，如製造業、科技、電子商務、港口等，建議連結性藍圖的次主軸應更廣化，而非深化。

(三) 議題 3：良好法規示範

1. 主持人首先說明 2011 年 APEC 領袖會議通過「強化良好法規實務作業」倡議，促請會員體加強落實國內法規工作協調、法規影響評估及公眾諮詢 3 項工作的良好法規實務，以改善法規品質並促進國際法規調和。
2. 美國全球貿易法制局資深政策官員讚揚我國已全面落實通知 WTO 並提供 60 日法規預告之合理評論期作法，稱該作法促進法規透明化，有助中小企業之國際拓展，並鼓勵會員體跟進。
3. 與會者意見：應於良好法規實務及過度規範間取得平衡，勿過度限制中小企業之創新及發展；對於新興議題如雲端、跨境商務及數據在地化等，更需要會員體間溝通協調以達到法規調和，建議成立可討論法規政策的相關聯盟或平台。

(四) 議題 4：數位經濟

1. 主持人表示數位經濟已成為各個領域最重要的議題之一，對於 2017 年數位領域的策略應如何制定？私部門應如何加強與相關資深官員溝通協調？
2. 網路經濟特別指導小組（AHSGIE）主席表示，數位時代下網路上的行為不受限制，若欲對網路行為進行管理僅能由進入(access)面加以控管。必須解決數位經濟下基礎建設不足的問題，增加對基礎建設的投資，並考量每個會員體的特性設定調和之標準及措施，加強能力建

構，並於實踐後提出評估風險及挑戰，再做進一步調整。歡迎私部門參加 2 月 27 日在越南芽莊舉行的 AHSIGIE 會議，提供建議予政府單位以做為政策制定之參考。

3. 與會者意見：不論公私部門及中小企業，皆必須參與相關法規制定，才能對數位時代跨境電商及網路安全的挑戰制定合適的環境及法規；數位時代下，幾乎所有的行業皆涉及網路服務，企業應加強能力建構，例如參與跨境隱私保護規則(CBPR)體系等；既然現在 TPP 動向不明，是否 APEC 未來在電子商務領域將取代 TPP，擔起制定電子商務相關規範的任務？

三、2 月 17 日圓桌會議

(一) 場次 1：2017 年亞太經濟與政治概況 (A Discussion on the Asia-Pacific Economic and Political Landscape 2017)

1. 穆迪副投資服務主權風險總經理 Marie Diron 表示，2017 年對亞太經濟仍預期持續成長，區域金融情況穩定。
2. 新加坡商業聯盟總裁 Ho Meng Kit 指出，面對新科技的衝擊雖是挑戰，也是機會。但因數位時代下，機會太多，建議企業應集中資源聚焦於某一領域。
3. 新加坡資誠聯合會計師事務所合夥人 Richard Skinner 則認為企業面對數位經濟時代，應採取不斷學習、創新、數位化的策略，以確保連結國際。

(二) 場次 2：APEC 越南主辦國的計畫及優先項目 (APEC2017-Plans and Priorities for Vietnam's Host Year)

1. 主持人美國 APEC 國家中心 Monica Hardy Whaley 說

明，今年 APEC 主辦國越南將與公私部門共同討論今年預期達到的目標以及如何共創亞太共榮。

2. 越南駐新加坡大使 Nguyen Tien Minh 表示 2017 年為越南第 2 次主辦 APEC，除致力對抗恐攻，消除發展落差，因應數位時代外，並提出促進永續、創新及包容性成長，深化區域經濟整合，強化微中小企業在數位時代之競爭與創新與改善糧食安全及永續農業以因應氣候變遷 4 個優先領域。
3. 越南商會 Vu Tien Loc 說明越南正進行經濟結構改革，不論有無 TPP，越南將加速其經濟改革進程。另越南也將在商業及農業領域上積極推動婦女議題。
4. APEC 秘書長 Alan Bollard 表示 APEC 中的許多已開發經濟體如美國、日本及新加坡等全力支持 APEC 區域內經濟體發展為開發中或已開發國家。對於今年優先領域，將先思考可能獲利及受損失之對象，進而解決問題達到包容性成長。

(三) 場次 3：在全球化經濟下提升經濟機會 (Promoting Economic Opportunity in Globalizing Economies)

1. 主持人 CNBC 資深記者 Sri Jegarajah 說明全球化和技術皆是全球經濟成長的引擎，但同時全球經濟的不平等也更劇烈。企業和政府應共同努力，確保所有人在全球化時代下都能有機會。
2. Sakae Holdings 總執行長 Douglas Foo 表示，身為壽司業者，全球化及新科技對其公司是個機會，以往客戶需至實體店面才能購買，現在僅需上網即可訂購，該公司可在網上接收訂單。
3. 沃瑪副執行長 Scott Price 認為在全球數位時代下，生

活更便利，有更多選擇，但也產生了跨境商務所帶來的隱私議題。但尚不論政府如何應對新科技所帶來的電子商務趨勢，科技及數位經濟勢必仍繼續發展。

4. Rappler 總監 Maria Ressa 說明全球化下，唯有提升教育才有可能達到包容性成長。另對於數位時代下的網路安全等問題，表示科技發展也帶來黑暗面，但不應因此而停止發展，而是應在公私部門間更緊密合作解決問題。

(四) 場次 4：自由貿易協定在促進包容性成長的角色 (The Role of Free Trade Agreements in Promoting Inclusive Growth)說明

1. 主持人 Google 亞太地區 (APAC) 經貿部門主任 Andrew Ure 說明自由貿易協定 (FTAs) 除了傳統的關稅及投資議題外，現代的 FTAs 還必須考慮下世代議題，如勞動，環境及中小企業等。政府應如何利用現代的 FTAs 擴大經濟機會？
2. 亞洲貿易中心執行主任 Deborah Elms 表示，包容性成長包括微中小企業的成長及就業，FTA 中應設中小企業專章，幫助中小企業增加出口及生產，進而幫助就業。而投資專章的法規透明化及投資保護更協助中小企業解決資訊不足及市場進入的問題。
3. 馬來西亞貿工部 APEC 資深主任 Datin Che Mazni Che Wook 提到，以往美國談判僅涉及貿易部門，現在 TPP 將範圍擴到勞工、環境，甚至還有中小企業專章。而簽訂貿易協定則是幫助中小企業不只是節省時間及成本，更容易進入國際市場。任何的 FTA 都是好的，但高規格的 TPP 仍是較低標準的 FTA 更佳。

4. 美國商會亞洲資深副總裁 Tami Overby 說明包容性成長需要包括基礎建設等多項元素，但貿易可協助中小企業更快進入供應鏈及達到包容性成長。對於因貿易協定而受衝擊的企業及團體的保護、補貼及技職訓練等，政府應在貿易協定外或是藉由 APEC 場域等思考協助中小企業及團體調整適應之方案。

(五) 場次 5：未來的監管 (The Future of Regulations)

1. 主持人 State Street Asia Limited 說明，金融部門一直在努力適應自金融危機後的重大監管改革，加上科技創新正在以飛快的速度發展，且常被考慮用於金融業的監管。在科技創新時代下，監管者應如何制定政策和監督？
2. 星展銀行管理主任 Chee Kin Lam 表示，資本跨境對法規制定者而言是很大的挑戰，規章必須隨科技在金融業的應用做適度的轉變。金融業者本身須承擔一定的責任，例如銀行業在接受個人戶時，有客戶身分識別的責任，但認證的成本正在增加。
3. 勤業眾信(Deloitte)法規策略中心全球及 APAC 主任 Kevin Nixon 說明，法規的制定及更新往往是隨著實務發展變化而更新。在創新時代下，所有事物更專業化及務實便利，可利用結合規章及技術的監管科技來監管市場上的金融服務是否符合法規。

(六) 場次 6：以數位經濟作為經濟成長的動力 (The Digital Economy as a Driver of Economic Growth)

1. 主持人 TRPC 董事 Lim May-Ann 說明數位經濟不再受限於所在國購買物品及服務，業者及政府應如何在數位時代下合作促成經濟成長。

2. 本局陳副局長正祺以法規制定者角度的觀點說明，電子商務為跨境且無國界限制，近年來銷售額度呈現倍數成長。而政府面對電子商務所帶來挑戰的工具為制定貿易協定，藉此與夥伴國聯手合作，面對保護消費者權益、隱私權及網路安全等挑戰。此外，政府還需認清利益相關者為消費者或企業？誰擁有數據？誰保護跨境隱私？政府也需加強能力建構，例如加入 CBPR 體系。會員體可藉由 APEC 平台，與私部門溝通協商，加強公私對話，協助政府制訂法規，以創造有利於電商發展的空間，促進經濟成長。



陳副局長正祺(左二)擔任場次六與談人

3. APEC 政策支援小組(PSU)Gloria Pasadilla 說明基礎建設為發展數位經濟的基礎，如我國於 2016 年設立大數據中心，協助中小企業利用數據分析後之資訊拓展國際市場。

4. John Deere Asia 業務行銷主任 Jürgen Sieber 說明數位經濟對農業的影響。農產品的生產必須隨著人口增長提升，在土地有限的前提下，提升農產品產量並不是只靠增加施肥，而是藉科技即時掌控農地的土壤、氣溫、施肥狀況等，透過數位化的管理分析及優化農地的狀況，進而使生產更有效率。

(七) 場次 7：藉由 APEC 的成長議程解決全球化的挑戰 (Leveraging APEC' s Growth Agenda to Address the Challenges of Globalization)

1. 主持人 Visa Worldwide Pte Limited 亞太政府事務副總裁 Penny Burtt 說明在 2011 年，APEC 領袖制定均衡、包容、創新、安全及永續的成長策略，該成長策略的有效性需適時檢視，且須思考 APEC 如何作為業界和政府共同努力因應全球化挑戰的平台？
2. 日本經產省通商政策局副局長吉田泰彥 (Yasuhiko Yoshida) 說明，APEC 永續成長及包容性成長包括能力建構、連結性、供應鏈連結、結構改革及人力資源等議題。除了推動貿易，還須有社會安全及投資，及透過亞太自由貿易區 (FTAAP) 或區域全面經濟夥伴協定 (RCEP) 等促進區域經濟成長，才能達到成長議程的目標。
3. Caterpillar Inc. 亞太政府部門執行主任 Charles Morrison 表示須適時檢視議程，找出仍可著力之方向及合作之議題。
4. 遠東中心卓越資深研究員 Charles Morrison 稱讚 APEC 在協助會員體成長的努力，惟 APEC 場域無強制拘束力，會員體落實成效不佳，需就此更加努力。

參、心得與建議

NCAPEC 圓桌會議為美國及其他 APEC 會員體公私部門間重要之意見與經驗交流分享平台，藉此在出席正式 APEC 資深官員會議前即先與其他利益相關者就重要之議題事先交換意見，對有歧異之議題可先在會前達成共識。

本次圓桌會議明顯可見議題聚焦於數位貿易及網路安全。例如第一天服務業、良好法規示範及數位經濟分組會議，第二天場次 3-在全球化下提升經濟機會、場次 5-未來的監管、本局陳副局長正祺擔任與談人之一的場次 6-以數位經濟作為經濟成長的動力，主持人及與談人皆聚焦於數位貿易，可見對於未來區域發展及經濟成長，數位貿易及網路安全已是不可或缺。如何發展區域之網路基礎建設，以及提升網路交易安全及各資保護，已成為 APEC 會員體目前最重視的議題之。

肆、附件



Annual Executive Roundtable

February 16-17, 2017

Marina Bay Sands Hotel, Singapore

Register at www.eply.com/ExecRoundtable

February 16

1:00 – 5:45 p.m. Issue-focused Breakout Sessions

The Roundtable will begin with a series of concurrent sectoral breakout sessions that will provide participants with the opportunity to engage in focused discussions on key topics on APEC's 2017 agenda. The sessions will lay the groundwork for ideas that can be brought forward to APEC working groups and the APEC Business Advisory Council for further development.

Agendas and background materials for each meeting will be provided prior to the Roundtable.

Time/Venue	Room 3611 & 2711	Room 3612 & 3712	Room 3613 & 3713
1:00 – 2:00 p.m.	Women in the Economy	Finance	Trade Facilitation
2:15 – 3:15 p.m.	Health		Services
3:30 – 4:30 p.m.	Food	Good Regulatory Practices	Infrastructure Investment
4:45 – 5:45 p.m.	Energy	Mining	Digital Economy

6:30 – 9:00 p.m. Welcome Dinner

Room: Jasmine Junior 3812 & 3813

Speaker: Maria Ressa, CEO, Rappler

February 17

8:00 a.m. Registration Opens

Room: Hibiscus Junior 3611

8:40 – 8:45 a.m. Welcome

8:45 – 9:45 a.m. Uncertain Horizons: A Discussion on the Asia-Pacific Economic and Political Landscape in 2017

Panelists:

- **Marie Diron**, Associate Managing Director, Sovereign Risk, Moody's Investor Services
- **Ho Meng Kit**, CEO, Singapore Business Federation
- **Richard Skinner**, Partner, PwC Singapore

Moderator:

- **Eduardo Pedrosa**, Secretary General, Pacific Economic Cooperation Council (PECC)

9:45 – 10:45 a.m. APEC 2017: Plans and Priorities for Vietnam's Host Year

As host economy, Vietnam has set priorities and objectives to guide APEC's work in 2017. Panelists from the public and private sectors will discuss what they expect to achieve between now and the APEC Leaders' Meeting in November and how this year's objectives will contribute to the prosperity and development of the Asia-Pacific region.

Panelists:

- **Nguyen Tiến Minh**, Ambassador of Vietnam to Singapore
- **Vu Tien Loc**, Chairman, Vietnam Chamber of Commerce and Industry and Chairman, 2017 APEC CEO Summit
- **Alan Bollard**, Executive Director, APEC Secretariat

Moderator:

- **Monica Hardy Whaley**, President, National Center for APEC

10:45 – 11:00 a.m. Coffee Break

11:00 – 12:00 p.m. Promoting Economic Opportunity in Globalizing Economies

Globalization and technology are key drivers of global economic growth and have enabled millions around the world to improve their lives. At the same time, concern is rising about the effects of globalization and economic inequality. How can these drivers of growth continue to be positive forces for change in the Asia-Pacific? How can business and government work together to ensure all individuals have access to the opportunities globalization and technology present?

Panelists:

- **Douglas Foo**, Founder and Executive Chairman, Sakae Holdings
- **Scott Price**, Executive Vice President and Chief Administrative Officer, Walmart International and ABAC USA Member
- **Maria Ressa**, CEO, Rappler

Moderator:

- **Sri Jegarajah**, Senior Correspondent, CNBC

**12:00 – 1:30 p.m. Luncheon Keynote: Connectivity in the Asia-Pacific
Room: Jasmine Junior 3812 & 3813**

Speaker:

- **Parag Khanna**, Senior Research Fellow, Centre on Asia and Globalization, Lee Kuan Yew School of Public Policy

**1:30 – 2:30 p.m. The Role of Free Trade Agreements in Promoting
Inclusive Growth**

In addition to traditional issues such as tariffs and investment provisions, modern free trade agreements (FTAs) consider “next generation” issues, including labor, the environment, and small and medium-sized enterprises. How can governments leverage modern FTAs to expand economic opportunity across society?

Panelists:

- **Datin Che Mazni Che Wook**, Senior Director, APEC Division Ministry of International Trade and Industry (*invited*)
- **Tami Overby**, Senior Vice President, Asia, U.S. Chamber of Commerce
- **Deborah Elms**, Founder and Executive Director, Asian Trade Centre

Moderator:

- **Andrew Ure**, Head of Trade and Economic Affairs, APAC, Google

2:30 – 3:15 p.m. The Future of Regulations

The financial sector has struggling to adapt to substantial regulatory reform post-crisis. Regulatory rules have been a key focus point, but where do we go from here, what is the future of regulation, and what are the lessons across all industries? Prescriptive rules have an important place, but increasingly the focus is turning to lapses in governance being the driver behind most risk challenges and regulatory failures. Culture has become the new hot topic, with a top down focus on governance to shape a better future for all stakeholders. At the same time, technological innovation is moving at an exponential pace, and increasingly being considered for regulatory purposes. At the intersection of culture and innovation how do regulators determine policy and supervisory practices, how can industries get ahead of the curve, and how does society best capture the benefits.

Panelists:

- **Chee Kin Lam**, Managing Director and Head, Group Compliance, DBS
- **Kevin Nixon**, Global & APAC Lead, Centre for Regulatory Strategy, Deloitte

Moderator:

- **Steven X. Chan**, Vice President & Head of Regulatory, Industry and Government Affairs, Asia Pacific, State Street Asia Limited

3:15 – 3:30 p.m. Coffee Break

3:30 – 4:30 p.m. The Digital Economy as a Driver of Economic Growth

Technological advancement has strengthened productivity across a range of industries and improved the lives of people around the world. Over the next decade, advances in technology will present even more opportunities –as well as challenges. What do economies need to do to capture the benefits of the digital economy while effectively managing the disruptions it creates?

Panelists:

- **Chern-chyi Chen**, Deputy Director-General of the Bureau of Foreign Trade, Ministry of Economic Affairs, Chinese Taipei

- **Gloria Pasadilla**, Senior Analyst, APEC Policy Support Unit
- **Jürgen Sieber**, Director, Sales and Marketing, John Deere Asia

Moderator:

- **Lim May-Ann**, Director, TRPC

4:30 – 5:30 p.m. Leveraging APEC’s Growth Agenda to Address the Challenges of Globalization

Six years ago, APEC Leaders established a strategy to make growth more balanced, inclusive, innovative, secure, and sustainable. As concerns about the benefits of globalization become more widespread in many APEC economies, it is important to examine the effectiveness of the APEC growth strategy and identify how APEC can serve as a platform for business and government to work together to address the challenges of globalization.

Panelists:

- **Charles Morrison**, Distinguished Senior Fellow, East-West Center
- **Yasuhiko Yoshida**, Deputy Director General for Trade Policy, Trade Policy Bureau, Ministry of Economy, Trade and Industry(METI), Japan
- **Jeff Hardee**, Executive Director Asia-Pacific Government & Corporate Affairs and Singapore Country Manager, Caterpillar Inc.

Moderator:

- **Penny Burt**, Vice President, Government Affairs - Asia Pacific, Visa Worldwide Pte Limited

5:30 – 6:45 p.m. Closing reception

Room: 3713
