

臺海和平是確保區域安全的重要基石

2016.11.14

倫敦大學亞非學院（SOAS）演講

中華民國行政院大陸委員會副主任委員

張天欽

倫敦大學亞非學院（SOAS）臺灣研究中心羅達菲主任（Dafydd Fell）、程副代表、各位女士、先生，大家午安！

今天非常榮幸，讓我有這個機會與大家在這裡共聚一堂。SOAS 是歐洲研究東方的重鎮，成立以來憑藉著在區域研究上的豐碩經驗，成為研究亞洲的世界級智庫，在眾多領域都有傑出的表現，也致力於人類平等及國際社會和諧。

全球及區域的和平、穩定與進步，是全人類共同的希望，也是各國政府努力的目標。長期以來，兩岸關係的發展與國際情勢變化息息相關，是建構區域和平與集體安全極為重要的一環，因此致力維繫和平穩定的兩岸關係，是我政府努力的方向。今天將藉由這個聚集著進步思想的國際平臺，就國際情勢發展與兩岸關係，以及中華民國政府的兩岸政策內涵，就教於各位先進。

一、國際秩序與安全情勢變與常

(一) 全球化潮流下國際社會互賴程度加深

國際情勢的演進是一部不斷趨向進步並帶動不同區域間向前發展的歷史。冷戰結束、蘇聯瓦解後，全球秩序由美蘇兩強對抗的格局，轉化為美國主導的單超多強局面；國際安全環境也產生重大變化，過去以軍事力量為基幹的硬性權力對抗架構，轉變為以經貿、文化等為基礎的軟性權力競爭格局，另 911 事件凸顯的新形態衝突與紛爭，也使各國間更加重視安全議題的國際對話與合作，尤其是在非傳統安全領域，以尋求預防性維持和平的方法，並預為因應可能帶來的威脅。此外，網路經濟、知識經濟及全球化腳步加快且範圍擴大，也為全球經濟帶來新面貌，並加深國際事務間的互賴程度。

(二) 新興國家逐漸在國際社會嶄露頭角

冷戰結束後，隨著世界各國在相關政經領域交流與合作的深化，國際政經版圖也出現嶄新變化。在過去 25 年間，我們看到了以東亞、拉美各國為首的新興國家正逐漸興起，如：過去國際重要的經貿議題都是在 G7 或 G8 中，由歐美先進國家討論解決，但 1999 年 G20 正式形成，開始在國際金融與經濟合作扮演

著重要的角色。10 年後，2009 年金磚五國（BRICS）在聯合國全球氣候變遷公約哥本哈根會議上首次聯手，針對全球溫室氣體減排的遊戲規則提出主張，獲得大多數發展中國家的共鳴；2011 年更首度召開高峰會，宣示將攜手所有發展中國家，建立一個更公正、更民主的國際政治經濟新秩序。在這些國際社會互動合作中，新興國家正發揮其影響力，特別是中國大陸的發展動向，更受國際各方的關注。

（三）亞洲地區國家在全球政經角色益趨重要

近年來，亞洲地區主要國家藉經濟發展帶動國家轉型，以人口、資源及市場規模之優勢，成為全球經濟與地緣政治關注焦點。依據今年國際貨幣基金組織（IMF）預測 2016 年全球 GDP 排名，在全球 10 大經濟體中（美、中國大陸、日、德、英、法、印度、義、巴西、加拿大），就有 3 個在亞洲並為第 2、3、7 大經濟體。另有研究指出，預計到 2030 年，亞洲將佔全球 GDP 總量的 50%；此外，根據軍事權威網站「全球火力」（Global Firepower）所公布的「2016 全球軍力指數」（針對全球 126 個國家），在前 10 名中（美、俄、中國大陸、印度、法、英、日、土耳其、德、義）亞洲國家就佔 4 名，其中中國大陸排名亞洲第 1。我們可以看到，在過去很長一

段時間以來，無論是在政治或經濟等領域，亞洲地區國家在國際體系中已漸扮演極為重要的角色。

二、亞太地緣戰略變動與臺灣的角色

(一) 中國大陸政經實力崛起，影響力日增

70 年代末期，中國大陸開始實施改革開放，初期由於人力成本低廉，對國際上許多勞力密集產業產生吸引力，逐漸成為「世界工廠」。而後，隨著其社會消費能力的提增，也促使國際間逐漸重視中國大陸市場，中國大陸的經濟發展成為各方矚目焦點。中國大陸從改革開放後，GDP 指數 30 年來以年平均 9% 以上的高速度增長，2010 年 GDP 總量超越日本，成為世界第二。有研究認為，2020 年到 2030 年間，中國大陸 GDP 總量將超過美國。與此同時，自 1990 年起，中國大陸國防預算每年持續以兩位數成長，並在國際政治、軍事及區域安全等領域，逐漸產生影響力。

近年來，中國大陸也對外主張構建合作共贏的「新型國際關係」，提出「亞洲新安全觀」，推動「亞太自由貿易區」(FTAAP) 概念，積極參與區域經濟合作與國際事務，另亦規劃透過「一帶一路」及「亞洲基礎設施投資銀行」(AIIB)，與周邊國家建立緊密共

同利益網路，並大幅提升軍事能力，以維繫其在全球戰略格局中的地位與影響力。

(二) 美「中」亞太競合，牽動區域戰略格局

美國與中國大陸在亞太地區戰略競合關係，亦牽動周邊情勢發展與全球主要國家之戰略布局。美國持續強化「亞太再平衡」戰略力度，賡續藉由增進與區域內主要國家的政經合作，鞏固亞太盟邦等，維持其主導亞太區域發展之角色；美國與中國大陸在全球氣候變遷、遏制恐怖主義、開發新能源等議題上進行合作，惟雙方在東、南海主權爭端、區域經貿整合、網路安全以及人權等議題上，仍存分歧。整體而言，在亞太區域情勢方面，美國雖極力主導區域安全事務，惟中國大陸整體實力持續提升，已漸對區域內國家具更大影響力；區域內國家多希望一方面持續增強本身獨立自主的能力，另一方面也維持與美國和中國大陸合作、不對抗的局面。

(三) 亞太區域形勢變化，臺灣戰略角色更具重要性

面對近年亞太區域形勢發展，以及習近平上臺以後對於「國家核心利益」的堅持，中國大陸政經實力快速擴張；在島嶼主權與海洋權益衝突，尤其是南海仲裁案後相關聲索方間角力、強權間之戰略競合，以

及區域經濟整合與能源安全危機、國際恐怖主義蔓延等非傳統安全情勢變化，中國大陸均具舉足輕重地位。臺灣位處歐亞大陸與太平洋交會的戰略樞紐位置，在維護亞太秩序上，都扮演重要的角色。臺灣長期致力於維護臺海與區域和平與穩定，對亞太地區的和平穩定與繁榮安全做出重要貢獻；關於東、南海島礁與海洋權益問題，臺灣也是重要聲索方，我們願積極參與區域相關議題的合作，並與相關各方建立緊密及常態的溝通，和平解決爭端。

三、兩岸關係演變與臺灣捍衛的普世價值

(一) 兩岸關係從對峙走向交流

回顧兩岸關係發展歷史，中國國民黨與中國共產黨因爭奪中國大陸政權爆發「國共內戰」，1949年形成以臺灣海峽為界的局面，從此兩岸進入軍事衝突、隔絕對峙的時期。直至1987年11月我政府宣布開放民眾赴中國大陸探親，兩岸才從長期對峙的僵局開始走向民間往來與交流互動。而隨著兩岸民間交流的熱絡頻密，臺灣經驗及軟實力也廣泛影響中國大陸，舉如：臺商將自身經驗與資金及技術帶入中國大陸，是中國大陸經濟質變及崛起的關鍵因素之一。另在政治方面，因應兩岸關係發展及處理雙方人民交流衍生的

問題，兩岸政府各自授權的海峽交流基金會（SEF）、海峽兩岸關係協會（ARATS）也進行了數次會談，並建立兩岸制度化協商機制。過去以來，兩岸間之互動交流與協商雖經歷許多波折與風雨，甚至險些兵戎相見，但雙方關係也在曲折中逐步發展與前進。

（二）臺灣擁有的普世價值及軟實力，為兩岸及區域發展注入正面能量

中華民國是亞洲第一個民主共和國，回顧臺灣民主化過程，1970年後期民主化運動展開；1986年民主進步黨成立，為臺灣政治改革注入新能量；1987年政府宣布解除戒嚴，此為臺灣邁向民主化、自由化的轉捩點；1991年終止動員戡亂時期，國會全面改選；1996年總統首次直接民選，迄今歷經3次政黨輪替。長期以來，臺灣在民主化改革的深耕、社會多元發展與自由開放及人權保障等努力，是兩岸發展進程中正面的力量。臺灣不僅堅持民主、自由、和平的普世價值，也始終扮演和平的堅定維護者。我們相信，互利互惠的兩岸關係，也是促進亞太和平與安全的關鍵因素，亦符合兩岸及區域各方的共同利益。

另一方面，為發揮臺灣的優勢價值及尋找新的成長動能，我政府刻正推動參與區域經濟整合及「新南

向政策」，積極尋求在區域經濟中可以扮演的角色及為臺灣尋找新的外部經濟支撐力量，希望與區域內的成員能建立緊密的「經濟共同體」意識，共同建構安定繁榮的亞太區域環境，積極參與多邊及雙邊經濟合作，我們願意和包括中國大陸在內的區域各方就共同參與區域發展的相關議題，交換意見，尋求各種合作與協力的可能性，為區域的經濟創新和永續發展，作出積極貢獻。

四、中華民國兩岸政策立場及作為

致力建立一致性、可持續、可預測的兩岸關係，維護區域的和穩安全環境，是中華民國政府推動兩岸政策的一貫核心理念。中華民國政府推動兩岸政策的內涵及方向如下：

(一) 尊重 92 會談歷史事實，維繫兩岸和平穩定現狀

蔡總統在 520 就職演說及國慶文告中，均明確表達尊重 1992 年兩岸兩會協商達成若干共同認知與諒解的歷史事實，在既有政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展，並根據中華民國憲法、兩岸人民關係條例等法律處理兩岸事務，致力維護兩岸關係和平穩定現狀。中華民國政府維護臺海和平現狀的兩岸政策主張和立場，是明確、一貫且堅定的，

並已展現最大的彈性與務實作為；希望兩岸應發揮智慧，穩健與耐心互動、相互釋放善意，共同維護臺海及區域的和平穩定。

(二) 敞開兩岸溝通互動大門，理性務實處理兩岸關係

蔡總統上任迄今 5 個多月以來，我政府所推動的兩岸政策主張，都已具體闡明臺灣社會最大的彈性與公約數；中國大陸一再堅持「兩岸同屬一中」的「九二共識」為兩岸互動的政治基礎，暫時中斷兩岸官方互動及制度化協商等機制運作，將讓雙方較難化解歧見、疑慮。我們認為，相互諒解尊重、具建設性及不設前提的良性溝通與對話，才是解決問題及建立互信的最重要關鍵；只要有利於兩岸和平發展及人民福祉的議題，雙方都可以坐下來談。

(三) 增進彼此理解及放下歷史包袱，建構兩岸和諧穩定關係

兩岸隔海分治近 70 年來，雙方在生活方式及制度發展與價值都有各自的選擇，也因此更需要相互瞭解，求同存異；兩岸都應放下歷史包袱，相互尊重彼此不同的歷史發展經驗、相異的政治體制、意識型態及社會運作方式，方有利於兩岸關係往前跨出一步。我們也呼籲，中國大陸應正視中華民國存在的事實及

臺灣人民對民主的堅持，並積極看待臺灣方面對「維持現狀」的認真態度，及務實理解臺灣民主機制，不要再採取過去零和的思維，冷靜理性處理當前兩岸難題，才能創造雙贏的兩岸關係。

(四) 積極推動臺灣參與國際社會，發展兩岸在國際場域良性互動

平等、尊嚴、有貢獻的參與國際組織跟活動，是我國人殷切期盼及努力的目標，此對國際社會亦是正面的貢獻；但近來我國際參與卻受到人為設置的阻礙，像是今年未能參加 ICAO 大會，就是明顯的例子，對此我們感到非常遺憾，但也很感謝包括美國、英國、歐洲及日本等重要國家及人士，以不同的形式替我們發聲。我們認為臺灣不應被排除在國際體系之外，希望各方繼續支持我政府爭取參與 ICAO 及其他國際組織包括：INTERPOL、UNFCCC 等，我們也會持續與各方包括中國大陸等溝通，爭取支持。

五、結語

面對全球地緣戰略變動，因應中國大陸崛起挑戰，中華民國政府對兩岸關係發展的承諾與善意不會改變，不屈服對臺壓力，也不採取對抗作為，以建構

一致性、可預測與可持續性的兩岸關係，為區域和平繁榮作出積極貢獻。我們將致力以下努力方向並呼籲：

(一) 臺灣維護和平具積極角色，國際社會應鼓勵支持：臺海和平是維護區域穩定及國際安全的重要因素之一，我政府積極發揮臺灣地緣戰略角色與價值，以實際行動維繫兩岸關係和平穩定現狀及區域的安全，希望國際各方注意到臺海情勢的重要性，正視及支持臺灣在維護和平的角色，鼓勵兩岸持續溝通對話，共同努力為促進區域和平繁榮，創造有利條件。

(二) 臺灣與全球民主價值同盟，致力開展兩岸互利關係：和平、自由、民主等普世價值是中華民國兩岸政策的核心價值，也是與全球民主價值同盟國家共同合作的基礎。我們將繼續深化與我友好之民主國家的全方位合作關係，尋求開展與中國大陸戰略互利關係過程，彰顯臺灣軟實力，傳遞民主、自由、和平的普世價值，在中國大陸形塑多元、民主社會發展關鍵時刻，發揮正面影響力。

(三) 兩岸溝通對話找尋共同理解，呼籲中國大陸善意面對：兩岸應以民眾權益福祉利益為優先考量，儘快恢復兩岸既有的溝通與協商機制，找到共同

的認識與理解，為促進彼此合作提供積極的動力。希望各方能支持臺灣繼續在深化民主機制的基礎上，持續推動兩岸關係的正向發展。

最後，我要感謝大家今天的參與。接下來，我將與各位先進意見交流，聆聽各位的指教！