

行政院及所屬各機關出國報告
(出國類別：參加國際會議)

赴美國出席
2016 年「國際警察首長協會」
第 123 屆年會出國報告

服務機關：內政部警政署

姓名職稱：副署長官政哲
專員楊肇元

出國地區：美國加州聖地牙哥市及洛杉磯市

出國期間：2016 年 10 月 14 日至 10 月 24 日

報告日期：2017 年 1 月 18 日

摘 要

內政部警政署代表團由副署長官政哲等 1 行，於 105 年 10 月 14 日自洛杉磯入境美國後，由本署派駐美國台北經濟文化代表處秘書林少凡陪同，驅車前往聖地牙哥參加 2016 年國際警察首長協會（IACP）年會，並於 24 日自舊金山搭機返臺。參訪出席各項活動相關情形如下：

(一)出席 IACP 年會各項正式活動：

參訪團出席相關正式活動，包括開幕典禮、裝備展剪綵儀式、首長之夜（chief's night）及外交安全局（Diplomatic Security Service）晚宴等，並與各國及美國與會之警政首長及機關代表密切交流互動。

(二)會晤 IACP 會長：

本署參訪團由官副署長及陪同人員於 16 日與 IACP 現任會長 Terrance Cunningham 夫婦及新任會長 Donald De Lucca 夫婦會晤，除感謝渠等過去對我方之支持外，並期盼 Lucca 會長上任後，持續協助我方國際參與，並歡迎新任之 Lucca 會長夫婦於 106 年擇期訪臺。

(三)與加拿大安大略省滑鐵盧警察局（Waterloo Police Service）局長舉行雙邊晤談：

官副署長於 16 日與滑鐵盧警察局局長 Bryan Larkin、副局長 Kevin Thaler 及曾來臺訓練交流之傑出華裔員警陳君言（Dave Chen）等人於國際訪團貴賓室會談。Larkin 局長除對本署提供該局於 105 年中薦派人員赴臺訓練參訪表達感謝外，並表示我國警政及刑事偵查有諸多可供加方學習之處，尤在錄影監視系統及刑案偵查技術等領域成果斐然，盼未來能續強化雙方交流及合作。

(四)參訪洛杉磯市警察局（Los Angeles City Police Department, LAPD）：

訪團於 19 日赴 LAPD 總部辦公室拜會該局副局長 Beatrice Girmala，並聽取該局跨國組織犯罪專家 Ken Yueng 介紹該市在有關跨國組織犯罪、幫派及毒品問題之簡報，嗣參訪該局空中勤務隊（Air Support Division）瞭解該隊之組織概況及工作任務執行狀況，並實地觀摩直升機起降演練。

本次國際參訪交流活動成果豐碩，除事前依出國計劃需求洽排相關行程、交通及住宿、事先赴會場勘外，並由各駐外人員於參訪團抵美後陪同照料、協助及傳譯，過程順利，於此，特別對外交部駐美國台北經濟文化代表處、駐洛杉磯辦事處及駐舊金山辦事處人員提供協助之相關人員，謹申謝忱。

目錄

壹、目的	3
貳、參訪概要	5
一、參加開幕典禮	5
二、參加會員大會等重要活動	8
(一) 會見新舊任會長	8
(二) 美國國務院司法部外交安全局 (Diplomatic Security Service) 歡迎酒會	11
(三) 首長晚宴	13
三、參加研討會與專題演講	14
(一) 研討會主題：	14
(二) 參加 IACP 研討會專題：	15
1、FirstNet The Nationwide Public Safety Broadband Network	15
2、關鍵問題論壇(Critical Issues Forum)	17
四、警用裝備器材博覽會	18
(一) 警用車輛	20
(二) 新一代防彈衣	22
(三) 「空拍機—遙控飛行攝影機」	23
(四) 非致命性武器	25
(五) 參訪美國洛杉磯市警察局 (the Los Angeles Police Department)	26
參、心得	30
一、美國警察制度、警政策略與 IACP	30
二、借鏡美國使用非致命武器	31
三、IACP 年會之規劃與維安	34
肆、建議事項	35
一、廣續參與 IACP，深化國際交流	35
二、持續推動使用非致命武器	36
三、設立警察資訊長	38
四、透過 IACP，建立情報共享	39
伍、結語	40

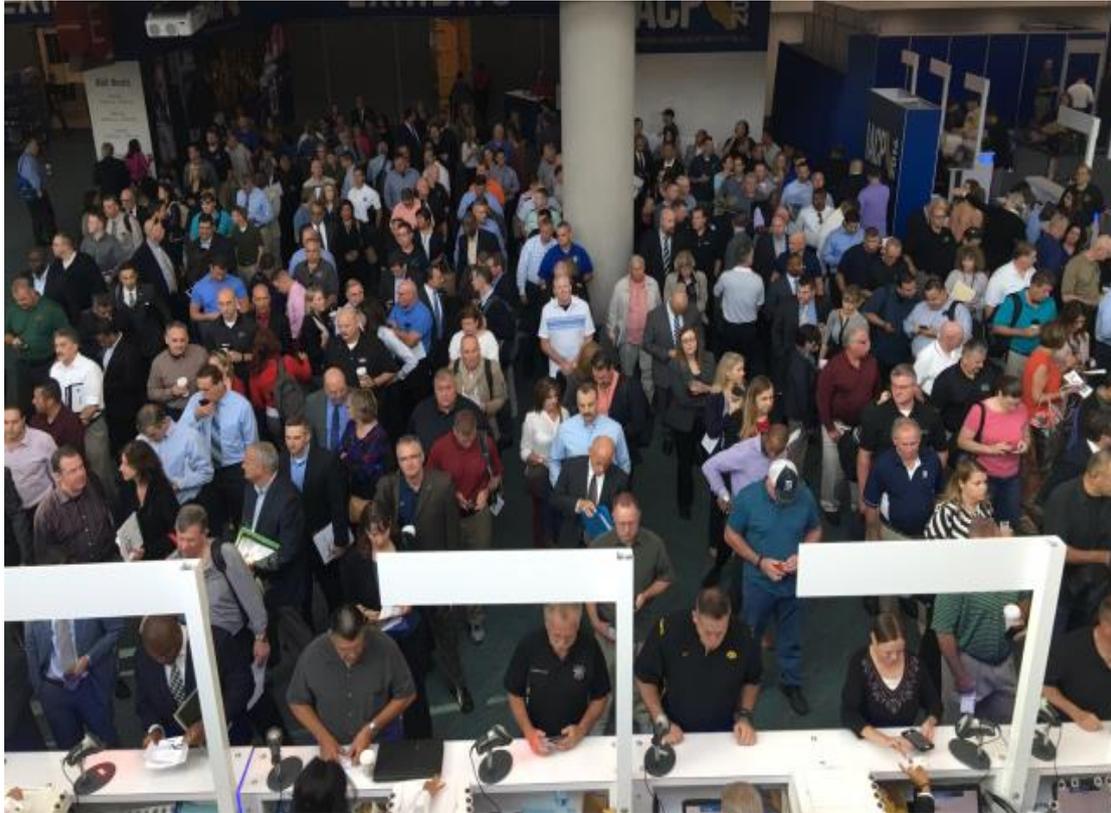
壹、目的

「國際警察首長協會」(International Association of Chiefs of Police,以下簡稱 IACP) 創立於 1893 年,迄今已逾 123 年,是目前國際上最悠久、規模最大之非政府警察組織, IACP 會員遍及全球超過 100 個國家,會員亦超過兩萬人,每年舉辦的年會更是全球重要警察學術與執法經驗交流的國際平臺,其宗旨在於促進全球警察合作及交換最新警察工作資訊,進行執法新知研究及解決執法困境,透過研討會與論壇分享各項執法經驗與最新執法技巧,以提供各國執法界參考及經驗交流,對於強化各國警察合作與情資分享,提供了絕佳且重要的互動平臺。

IACP 年會(annual conference)多於每年第四季舉行,近年輪流在美國賓夕凡尼州費城(Philadelphia, Pennsylvania)、佛羅里達州的奧蘭多市(Orlando, Florida)、伊利諾州芝加哥市(Chicago, Illinois)及加州聖地牙哥(San Diego, California)等重要城市召開年會,邀請來自全球各地執法機關首長、部門主管、專家學者等會員與會,藉由專題演講、研討會、警政議題論壇、警用裝備大展博覽會及聯誼餐會等活動,建立交流與聯繫平臺,本年 IACP 年會揭櫫「Your Community, Your Safety, Your Impact, Our Priority」(您的轄區、您的安全、您的影響力,我們的任務)為主軸,並以達成以下五項重點工作為目標:

- 一、提升警察服務品質。
- 二、精進警察執勤技巧。
- 三、促進全球警察合作與交流。
- 四、加強警察專業教育與訓練。
- 五、提高員警執法專業與倫理。

2016 年 IACP 年會和博覽會於 10 月 15 日至 10 月 18 日假美國加州聖地亞哥市會議中心(San Diego Convention Center)舉行,每年 IACP 年會和警用裝備博覽會透過論壇或研討會方式,辦理警察教育訓練,提供強大的警政交流平臺予各國及美國各警察機構或執法組織,不僅備有重要警政議題與研討主題,更匯集著名的主持人、演講人及事件當事人,且特別示範社區活動規劃,提供可應用於執法的最佳的警用設備和技術解決方案, IACP 年會為該協會重要活動,活動規劃之研討會與論文發表超過 250 場次,更有超過 700 家全美警用裝備廠商參展,展示各式各樣最新警用高科技器材,實為世界規模最盛大之國際性警察活動,本屆年會地主—聖地牙哥市警察局以最縝密的維安及最誠摯熱情的安排,歡迎來自世界各地及美國各州遠到而來的會員與各國警察首長代表。



首日聖地亞哥會議中心，IACP 2016 會員註冊排隊畫面

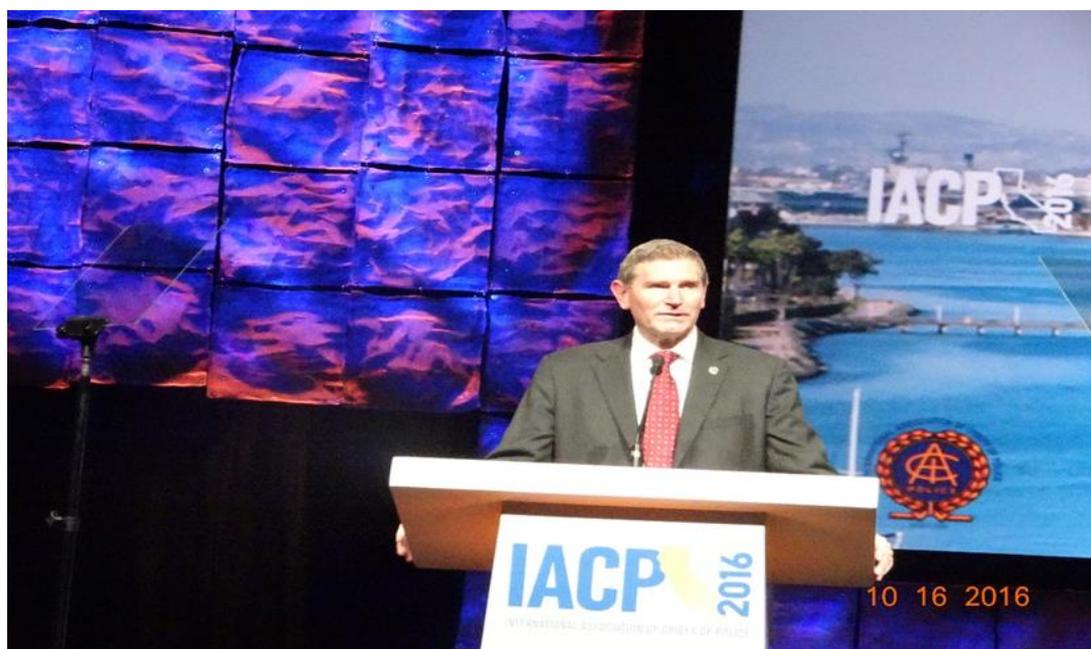
內政部警政署自 1986 年起即加入 IACP，迄今已 30 年，每年均派員與會，積極參加，以維持與各國警察首長聯繫，促進國際警察合作及共同打擊犯罪，持續強化與國際警察機關（組織）之合作與交流關係，並藉此良機吸收世界尖端警用裝備器材新知。105 年本署指派副署長官政哲率專員楊肇元赴美參加 IACP 年會，另有中央警察大學外事系主任李宗勳、航空警察局副局長湯明珠、股長黃秀真及警務正廖素梅、臺北市政府警察局警政監李莉娟、外事科長林妙齡及巡官郭振賢、桃園縣政府警察局警政監王炳煌及巡官李岳昇、林雯旻與本署駐美國聯絡官林少凡等人出席。年會行程後，前往洛杉磯市警局參訪，進行交流，除感謝該局對我國各治安機關及過去對我國僑居或旅遊國人之協助，並表示我國警政及刑事偵查有諸多可供交流之處，尤在錄影監視系統及刑案偵查技術等領域成果斐然，盼未來能續強化雙方交流及合作，並期許未來與該局廣續在跨國犯罪，交換專業知識及經驗，有效擴大加強我國警政國際合作空間。

貳、參訪概要

一、參加開幕典禮

IACP 第 123 屆年會開幕典禮地點選擇在美國加州聖地牙哥市會議中心 (Convention Center) 舉辦。該會議中心類似我國世貿中心，為聖地牙哥市舉辦國際性活動或大型展覽之首選地點。參加年會開幕典禮成員除美國各州重要警察幹部及警界首長外，亦包括世界各國執法單位或警察機關代表。各國警察機關均熱烈出席響應，並推派代表前來共襄盛舉。

開幕典禮首先由會長 Terry Cunningham 率與會人員高唱美國國歌後致詞，在聖地牙哥市長及警察局局長致歡迎詞後介紹各級會務人員後結束，開幕典禮隆重且別具意義，Terry Cunningham 會長特別指出，國際執法界在 2016 年 IACP 年會開幕典禮後全面展開交流，利用這一年一次難得的機會擴大各國警政機關的專業網絡，並與各國與會人員一起度過重要且充實優質時光。無論是在探索警用裝備展覽，參加教育會議還是為會議和各項活動聚會，都將有很多國際交流的機會，增強各警察機構的專業聯繫。



IACP 會長 Terrence Cunningham 先生開幕典禮致詞

本次年會安排英國人著名作家 Simon Sinek 就「領導力(Leadership)」進行專題演講，Simon Sinek 現任哥倫比亞大學講師、美國國防部智庫蘭德(RAND)公司顧問，經常給予美國國防部於創新及管理工作上專業建言，Simon Sinek 在世界知名影音網站 TED 演講「偉大的領袖如何激勵行為」，仍然目前是該網站最多人

點閱之熱門影片，他以偉大領導能力在於「黃金圈法則」，需要告訴部屬「為什麼」我們要這麼做，建立他們的安全感及信任、再教他們「如何去做」，最後讓他明白「我們會得到或完成什麼」。

Simon Sinek 被描述為「一個有著難得的智力的有遠見的思想家」，本次演說重點如下：「有一個大膽的目標，幫助建立一個世界，為什麼有些團隊和其他人不會為領導者和組織提供洞察力如何激勵人們？」、「絕大多數人每天工作回家後，感覺完成他們的工作，卻為什麼只有絕少的幾個人會說『我愛我的工作？』」在工作只有幾個幸運的人會感覺到被他們的組織重視，此種似乎不公平，感覺像是贏得樂透彩。最好的領導人知道如何建立這些條件，最好的組織是人員一起努力面對危險和抓住機會的組織。當我們組織的條件是正確的，我們自然相互信任和合作。但是，當領導人忽視他們的部屬工作的環境時，政治、孤立、憤世嫉俗和自我利益等所有的因素，使我們更加難以一起工作。值得一提，開幕典禮會場後側豎立各會員國國旗，本署代表團與我國國旗合影，見證我國國旗在國際會場上再度飄揚。



開幕典禮由聖地牙哥市警察局等 4 個執法機關護旗進場



本署及各機關代表團於會場與展開之我國國旗合影



原住民於開幕會場上表演熱場



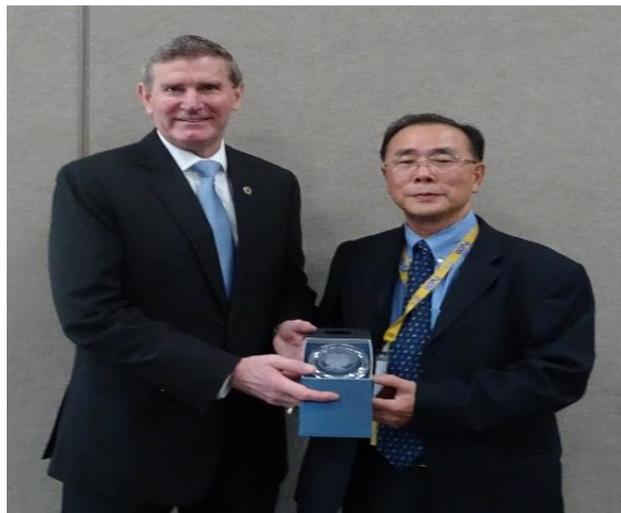
本人與新任 IACP 國際警察首長協會 Donald De Lucca 會長合影

二、參加會員大會等重要活動

本署代表團參加第 123 屆 IACP 年會出席及參加重要活動與宴會臚列如下：

(一) 會見新舊任會長

本署官副署長偕訪團及陪同人員於 10 月 16 日下午與 IACP 現任會長泰倫斯、康寧漢(Terrence Cunningham) 夫婦及新任會長 Donald De Lucca 夫婦會晤，除感謝渠等過去對我方之支持外，並期盼 Lucca 會長上任後，持續協助我方國際參與，並歡迎新任之 Lucca 會長夫婦明年擇期訪臺。



與會長 Terrence Cunningham 互贈紀念品合影

康寧漢會長（Terrence M. Cunningham）夫婦，康寧漢先生自 2015 年接任會長一職，國際警察首長協會長期推動、促進國際警察合作與交流，康寧漢會長榮

任後更致力於「提升員警執勤安全」及「強調警察執法合法性及程序正義」。IACP 長期以來對於我國警政首長出席該會年會的支持與協助。面對現今跨境犯罪趨勢，我國為積極提升兩岸及國際打擊犯罪的合作效能，已陸續與美國、中國大陸及東南亞各國簽署打擊犯罪相關合作協議，並於美、日等 10 個國家派駐警察聯絡官，強化跨國合作打擊犯罪，也期望新任會長 Donald De Lucca 能繼續支持我國參與國際警察合作交流，共同維護國際社會的安全。



我國代表團全體與現任及下任 IACP 會長互相打氣合影

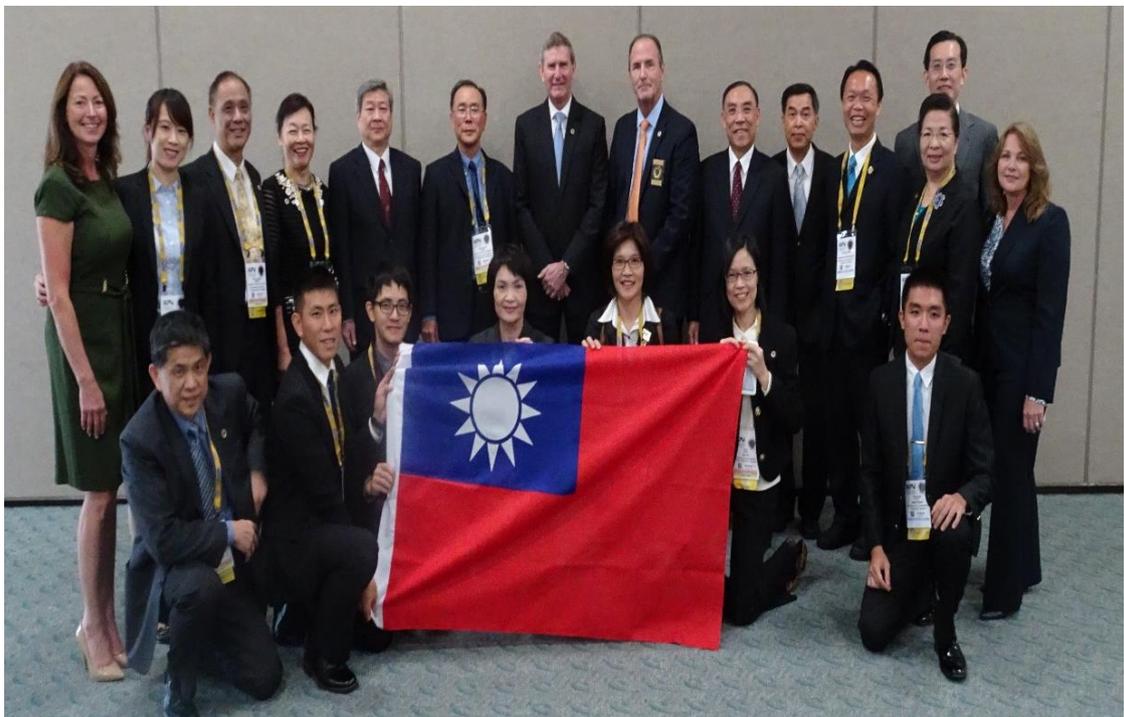


與下任新任會長 Donald De Lucca 夫婦合影

我國將於 2017 年舉辦「世界大學運動會」，國際大型賽事的反恐及維安工作一直是我國警方工作重點，為提升國際大型賽事的反恐能量，未來將規劃請國外反恐專家來臺授課，或進行訓練交流，強化我國員警的維安經驗及反恐思維。康寧漢會長回應表示，國際警察首長協會年會將以反恐為會議主軸。另對於臺灣舉辦世大運所需之反恐維安相關訓練及協助，國際警察首長協會樂意分享相關反恐經驗，並在國際會議場合適時表達支持臺灣參與國際事務之立場。



航警局代表團與兩位會長夫人合影



IACP 新舊任會長與我國代表團全體成員於國旗後合影

(二) 美國國務院司法部外交安全局 (Diplomatic Security Service) 歡迎酒會

IACP 有一項聯誼活動係由美國國務院執法單位舉辦，是由美國緝毒局 (DEA)、美國聯邦調查局(FBI)、秘勤局及司法部外交安全局輪流辦理。「外交安全局 (the Bureau of Diplomatic Security, DS)」為美國國務院(U.S. Department of State) 之主要執法單位，其國內任務主要為保護國務卿、國家元首以外之訪美貴賓、調查假護照與簽證；海外任務主要為使館安全及海外與外交事務有關之犯罪調查。目前外交安全局於全球 162 國派駐人員。此晚宴係外交安全局專為各國與會代表所舉辦之接待餐會，各國會員均著正式服裝出席，歡迎入口處有該局幹員接待，並提供各類自助餐點供與會貴賓選擇，氣氛熱絡。此晚宴為 IACP 年會之重點活動之一，目的為藉由輕鬆場合，使各國與會代表有機會齊聚一堂，相互認識與交流，並拓展人脈及夥伴關係。本署官副署長與各國貴賓問候並交流各國警政及探討各自在國內執法之經驗與心得，相談甚歡，獲益良多。

承辦單位主要希望透過歡迎酒會(reception)此類聯誼活動，達成與他國建立人脈與強化國際聯絡管道之目的，酒會期間，本署代表團和與會各國警察代表意見交流，彼此就各自情報偵蒐及執法能力，以及諸如警政交流、犯罪議題、執法環境研討、鑑識、偵防及資通訊科技交流、派員受訓、高層互訪、個案合作及情資合作等，充分交流。藉此期盼強化彼此緊密合作關係，增進彼此情誼，進而希望在當前仍非國際刑警組織會員國情況下，於所面臨之跨國合作打擊犯罪及國境安全困境上，能獲得實質利益與外交突破。美國執法單位遍布全球各地，本署代表團亦藉此機會和與會來賓、IACP 幹部、代表及美國各執法機關進行交流，成果豐碩。



官副署長與巴西與會代表交流舉辦大型活動賽事經驗，並詢問巴西里約奧運安全整備及執法情形



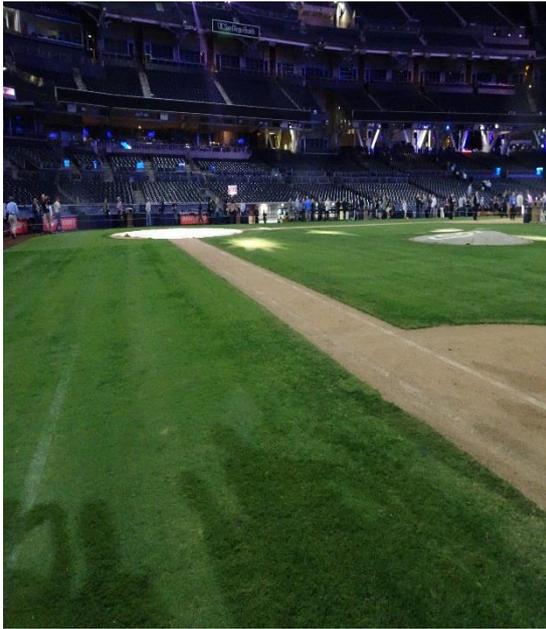
會場一景，各國與會人員均著正式服裝與會



官副署長與德國代表人員交流反恐及國際警政合作議題

(三)首長晚宴

首長晚宴是年會歷來傳統，今年首長晚宴由聖地牙哥市警察局選擇在該市棒球聖地沛可(PETCO)公園球場。沛可公園球場是位於聖地牙哥市中心的一座棒球場，2004年啟用。現在是美國職業棒球大聯盟聖地牙哥教士的主場。2016 IACP Chiefs Night 選擇在此舉行，在聖地亞哥帕多瓦，PETCO 棒球場中，可以於夜晚的球場內野享受音樂、美食和點心，探索不同的主題領域，包括一次回到 80 年代的街機遊戲和音樂劇。享受在教士隊的球場上散步，現場同時有視聽娛樂，或找到一個安靜的地方讓大家享受。



首長晚宴於美國職業棒球大聯盟聖地牙哥教士的主球場舉行



與美國亞利桑那州警首長交換意見情形

三、參加研討會與專題演講

IACP 2016 年會期間共舉辦 250 場研討會，其中涵蓋 13 項議題，探討領導力、警民關係、恐怖分子行為分析、重大事件之因應、科技（資訊）化警政、員警執勤安全、家庭暴力及性侵害案件處理、員警身心健康及美國法制等議題。

(一) 研討會主題：

有關本屆年會研討會與專題演講主題，依據大會¹分類如下：

1. 領導議題

為了促進當今和未來領導人的需求，「領導」為 2016 年度 IACP 研討會上最主要和最大的主題，重點關注於警察領域目前面臨的最緊迫問題，並提供調整個人領導技能的機會，領導議題取代傳統官僚管理議題。

2. 基金會主題：

此主題涉及警察基金會如何成為社區中強大有效的工具。從開始籌辦基金會到保持順利運作，基金會課程的內容足以回答其中創立基金會可能面臨的問題。

3. 全球化議題：

世界各地的警察機構面臨全球化及其類似的挑戰，但通常會制定解決問題的方案及方法。此研討會組成包括來自全球各地機構的專家，旨在審查全球執法所面臨的關鍵問題，討論並促進共同挑戰和潛在問題的解決方案。

4. 主辦警察局（聖地亞哥警察局）提供主題：

由主辦警察局提出警政計畫和成效，分享該警察局的想法和計畫，讓各參加其他機構參考，此無關各警察機構的大小或人口與服務的規模，均可以轉移借鏡。

5. IACP 計劃與研究主題：

本課程重點介紹透過 IACP 提供的計畫和研究，幫助與會者將政策及資訊轉換為其部門的行動計畫。該主題重點在於幫助參與者利用 IACP 資源處理緊迫的執法問題。

6. 國際警察培訓與管理（IMPACT）議題：

IMPACT 組織部門的目標係促進警察機構內教育和培訓的交流與有效協調的想法和程序。

7. 實驗室學習議題：

此主題提供堅實的實踐培訓經驗。研討會旨在與學習者互動，促進參與者

¹ 資料來源：<http://2016.theiacpconference.org/program/education-tracks/#site-navigation>

概念理解和實踐功能。

8. 法制作業議題：

研討的重點是更新警察行政人員和法律顧問，瞭解當前的法律規範和趨勢。透過簡明的介紹，讓參與者以簡單的方式，解釋複雜的法律問題。

9. 警察醫療議題：

研討會主題，包括警察行政人員和警察醫生之間的溝通；協助 IACP 執行有效的警察醫療做法；並促進警察與醫生之間共同成長，強化專業標準和關係。研討會由醫生和警察專業人員共同參與。

10. 警察心理服務議題：

IACP 的心理服務作為心理學相關問題（如評估，諮詢和業務援助）的協會資源。研討會對象為涉心理分析事務及相關警察專業人員。

11. 新聞媒體公關議題：

本課程的重點是通過研討會提高處理新聞輿論承辦人員的能力。主題包括警察與社區之間的溝通、使用社交媒體、公共關係對事件的反應與媒體對口溝通，並提高年會承辦廠商的會議資料之水準。

12. 承辦年會廠商及贊助商提供經驗：

自 2001 年以來，小型機構技術援助計畫在年度 IACP 研討會期間提供培訓主題。這些研討會重點關注小型行政機構面臨的獨特挑戰的實際解決方案。他們在年會活動的輕鬆與合作的環境中強調創新，最佳實踐和分享資源。

13. 技術和情報分享：

技術和情報共享的重點是規劃、實施和管理技術，以提高民間與官方的安全，提高操作的有效性和效率，並支持執法人員的專業發展。

(二)參加 IACP 研討會專題：

1、FirstNet The Nationwide Public Safety Broadband Network

主題(Theme)：全國公共安全寬頻網絡 (FirstNet The Nationwide Public Safety Broadband Network) – 我們在哪裡和我們要去哪裡(We Are and Where We Are Going)。

時間(Time):105年10月15日PM 2:00~PM3:00

地點(Location): Ballroom 6C。

主講者 (Presenter)：Todd Early(Texas Department of Public Safety Deputy Assistant Director，德克薩斯州公共安全部副助理主任)

與談人 (Co-Presenters) :(1)Fred Scalera : Brooks Bawden LLC(布魯克斯有限公司)、Former Bureau Chief NJ Office Of

Homeland Security and Preparedness(紐澤西州國
土安全和防備辦公室前局長)；(2)Bill Schrier：
Seattle Police Department Chief Information
Officer (西雅圖警察局首席情報官)

副署長於 10 月 15 日下午 2 時至 3 時參加 IACP 研討會，主題為在大型活動之運用使用通訊網路。與會代表分享德州及紐澤西州之專用通訊網絡試驗計畫，目的是為強化該州執法及災防機關之聯繫機制，以提升對緊急事件之應變與資源整合。FirstNet 是新紐澤西州也是全美第一個公共安全提供專門的通信服務的組織，這種寬頻網絡將滿足公共安全的基本需求以及 911 調查委員會的建議。美國國會以前從未建立一個為公共安全提供專門的通信服務獨立的政府機構，FirstNet 為數以萬計在地方，州，部落和聯邦層級應對緊急情況的組織和個人的 21 世紀工具。FirstNet 使用全國 700 MHz 頻譜，終結數十年的互操作性和通信挑戰，並幫助社區民眾更安全。

FirstNet 是美國商務部國家電信和信息管理局的獨立機構。FirstNet 由 15 名成員組成，由美國總檢察長，國土安全部長，管理和預算辦公室主任和商務部長任命的 12 名成員組成。董事會則由公共安全事務的代表組成：包含地方，州和聯邦政府。



紐澤西州紐澤西州前局長發表 (FirstNet) 專用通訊網絡之運用

自 2012 年 FirstNet 成立以來，美國的 5 個機關被授予有限權限，以在其各自管轄區域開發和部署公共安全寬頻長期演進 (LTE) 網路。這些早期的建設者與 FirstNet 高級官員共同工作，實施一項徹底改變公共安全通信的技

術制定道路。憑藉強大網路的能力，公共安全業者正在開發獨特的應用軟體，並努力整合應用程序，將關鍵數據放在（FirstNet）等情報設備，其應用具有顯著影響，除提供與網絡發展相關的獨特貢獻，亦可以證明（FirstNet）挑戰和成就。研討會與會成員詳細地概述其項目的歷史和目前狀況，並討論（FirstNet）未來的發展和未來的工作。

專用通訊網路專家 Bill Schrier 介紹該專用通訊網路計畫如何運用在公共安全及執法機關，以及未來努力的方向。



2、關鍵問題論壇(Critical Issues Forum)

時間：Tuesday, October 18 10:00AM – 11:30AM

地點：Ballroom 20

與談人：

- (1) 加州聖伯納迪諾市警察局長(該市於 2015 年發生大規模恐怖射殺案)
- (2) 比利時聯邦警察署署長(布魯塞爾機場於 2016 年 3 月遭受恐攻)
- (3) 法國警察總部國際合作署署長(該國於 2015 年至今已發生 11 次恐攻)
- (4) 美國奧蘭多市警察局長(該市於 2016 年發生同志夜店槍殺案)
- (5) 美國芝加哥市警察局長(該市今年 1-10 月超過 530 人遭受殺害)
- (6) 路易斯安那州警察局長(該局 2016 年 7 月 17 日有 7 名警察遭遇槍擊)

基於警察是一個具有挑戰性的行業，經常面臨關鍵時刻，IACP 關鍵問題論壇(Critical Issues Forum)多由處理過著名重大事件之警察行政首長人員主持或參加，他們經歷過各種各樣的關鍵事件，包括暴力和大規模傷亡攻擊事件，和針對

警察機關或人員之有針對性的攻擊等，與談人討論他們在這些事件中學到的教訓，包括他們面臨的領導挑戰，關鍵時刻必須做出關鍵的決策，以及這些事件對警察、機關、城市和社會的影響。

另會後 2016 年 10 月 19 日 IACP 電視與奧蘭多警察局長 John Mina 談論關鍵問題，透過警察領導主管，針對性的暴力和大規模傷亡攻擊、暴亂，和針對警察的攻擊等各種重大事件，特別談論他在 2016 年 6 月 12 日 2 兇手莫丁大約凌晨接近 2 點衝入奧蘭多市知名的同性戀夜店「Pulse」大開殺戮，過了 30 分鐘，他打 911，聲稱自己效忠「伊斯蘭國」(IS)，然後在電話裡禱告，與警方對峙 90 分鐘後，奧蘭多市警方本想設法斡旋，但從人質傳出來的訊息研判，警方認定兇手可能展開另一波殺戮，於是擊發所謂「牽制裝置」，即分散注意的爆裂物，再利用攻堅車衝撞夜店牆壁，展開攻堅的槍戰格斃孤狼兇手後所獲得的經驗與教訓。



IACP 2016 年會關鍵問題論壇(Critical Issues Forum)

四、警用裝備器材博覽會

2016 IACP 警用裝備器材博覽會，於聖地牙哥國際會議中心展覽大廳舉辦。警用裝備器材博覽會一直是 IACP 年會的重點項目，105 年 10 月 16 日由 IACP 會長與聖地牙哥市警察局長及 IACP 執行長等人共同主持 2016 IACP 警用裝備器

材博覽會開幕剪綵，本次共有 700 家以上廠商商品陳列展示，主要提供警察在資通訊科技、警備汽機車與零件、交通指示、警用武器、服制與防護裝備、警政管理與訓練、犯罪偵查與鑑識，以及個人應勤裝備等各項裝備及軟硬體設施等，以期有效提升警察執勤效能，確保員警執勤安全。面對當前社會環境及應用科技之新興犯罪手法，為處理日新月異的犯罪型態。

警察因欠缺應勤裝備的研發能力，各家廠商乃結合當前最新之通訊科技及防護材料研發出各項警察執勤之應勤裝備，以供參考及選購。測試和比較戰術設備，武器裝備，情報技術等領域的最新進展，其中包含超過 700 家參展商。

2016 警用裝備展分為下列 7 個主軸目標展出：

- 1、通信和資訊。
- 2、車輛和車輛配件。
- 3、武器/戰術和防護設備。
- 4、個人設備和制服。
- 5、法醫和調查。
- 6、國土安全管理。
- 7、教育和培訓。



IACP 會長 Terrence M. Cunningham，與聖地亞哥警察局長和贊助商 IACP 董事會成員，共同為 IACP 2016 年警用裝備器材博覽會剪彩開幕

就警用裝備器材博覽會重要項目簡述如下：

(一)警用車輛

1. 前進指揮車：供大型聚眾陳抗、運動賽事期間現地指揮使用(如下圖)。



2. 特種攻堅車供特殊警力於執行特種攻堅勤務，突破前進障礙之用(如下圖)。



3. 安全性警車於巡邏車配備警用電腦、後座車窗加裝鐵窗及獨立空間及配備前後保險桿以應撞擊與戰術使用(如下圖)。



警備車後箱置有運送嫌犯之良好設計



攝於資(通)訊綜合警用指揮車前

(二)新一代防彈衣

隨著武器過去幾年不斷提升，廠商研製更堅固更先進的防彈衣來抵禦。然而，儘管有些改進，現代防彈衣仍然有些缺點，無論是用金屬板或是纖維層製成，防彈衣經常很笨重，另有些防彈衣很剛硬，如作為防護手臂、腿和脖子就不切實用。所以，舊型的防彈衣都有縫隙以與關節連接，這樣穿戴者才能活動。現代的防彈衣有如衣服護甲般，兼有輕量、柔軟和堅韌的特點。防彈衣通常以多層凱夫勒（Kevlar）材料製成，一種廣泛用於防彈衣的合成纖維，可以擋住一般手槍子彈，如果要防護衝鋒槍或步槍子彈，則需加穿全套陶磁鋼板。



試穿新一代高性能防彈衣

當子彈、槍榴彈或霰彈擊中凱夫勒防彈衣時，子彈在通過凱夫勒纖維材料層大面積表面分散衝擊的過程中，耗損彈體能量並減速，原理如同在受到撞擊時，汽車的氣囊分散衝擊並緩衝人體一樣。但凱夫勒終究還是纖維，其纖維做的不像其他衣服一樣能彎折，且阻礙子彈需要額外保護的陶瓷防護層，通常也要增加 5 公斤左右。本次 IACP 警用裝備展各廠商所提供的新一代無緯布(層狀非織物)防彈衣材質輕巧、好穿，且可防護步槍射擊貫穿。據悉，各國亦採購此材料作為製造軍艦船身建造之用，防彈係數高，日後採購新一代防彈衣時應可參考。

新一代層狀非織物無緯布²，是美國漢威聯合國際（Honeywell International）前身聯合信號公司於 1988 年推出生產並取得了專利的一種高性能非織造防彈複合材料，製造方法是將纖維單向平行排列並用熱塑性樹脂粘結，同時將纖維進行層間交叉，並以熱塑性樹脂壓制而成，當子彈或彈片撞擊時，大部分的能量是通過衝擊點或衝擊點附近的纖維伸長斷裂而被吸收減壓。根據 IACP 統計，一名殉職員警大約會讓機關損失一百三十萬美金，所以增加預算購買新一代防彈衣確實是各執法機關值得投資的警用裝備。

(三)「空拍機—遙控飛行攝影機」

今年 IACP 警用裝備展各展覽會場中，不約而同展示多款空拍飛行器(以下簡稱空拍機)，顯示空拍機發展日趨成熟穩定，各項功能技術的使用更普及，已不限於遙控娛樂或軍事偵查。

1. 無人機演進史³

(1)軍用無人機

無人機的濫觴為二戰後美國開發的無人靶機，此後陸續可見到偵查、情報蒐集、追蹤和通訊等用途的軍事用無人飛機。1943 年德國開發出轟炸機，用無線電操控炸彈投放。軍事用無人飛機大多採用高端技術且造價昂貴，主要用途是在戰爭中減少人員傷亡。

(2)遙控模型飛機

模型飛機最早出現的歷史不可考，但 1905 年國際航空聯合會誕生，航空模型被列為其管轄的項目之一，隨之成為一項世界性運動。遙控模型飛機外型為縮小版的實體飛機，有直昇機和平翼式等類型，使用者以遙控器與無線訊號操作，一般被視為玩具。

(3)智慧無人飛行載具

如今市場討論熱度最高的無人機屬此類，其特點為旋翼式而非平翼，大小與模型飛機相仿，但擁有軍用無人機的智慧技術。2006 年後，隨著無人機關鍵零組件製造成本日漸下降，通訊技術越來越先進，操作門檻降低，無人機開始擺脫玩具地位和軍事用途，走入大眾消費市場。

²摘自 <http://www.twword.com/wiki>

³資料來源:《數位時代》第 250 期

(4)空拍機—遙控飛行攝影機

2. 空拍機研析與運用

- (1)空拍機主要區分五大部分，包括載具本體、發動機、控制系統、攝相機及無線傳輸組等。如配備有高解析度空中攝影機，可從空中各角度拍攝，能適應任何崎嶇難行地形。該載具並設有空中靜置停留偵查功能，透過無線網路或記憶卡將畫面迅速傳回，讓無法即時目視或陡峭難行地區的畫面瞬間一覽無遺。
- (2)邇來各類型大型活動常見電子媒體、主辦單位或個人使用空拍機進行拍攝，例如跨年晚會、路跑或大型群眾集會活動，都經常可見。於 103 年 9 月 6 日，臺中市烏日區高鐵站旁舉辦「彩色派對」時，玩家使用空拍機拍攝發生「墜機」，造成 5 名參加者受傷，可見目前空拍機之使用安全仍有顧慮。此外，如於本署及各警察機關執行安維任務時，空拍機若為有心人士所利用，進行騷擾或危害攻擊行動、窺探警力安維部署或進行反蒐證等行為，恐造成嚴重威脅。
- (3)另空拍機已廣泛用於救難，若有民眾受困於地形複雜、救難人員難以抵達之處，空拍機能附載救難裝備，完成運送救生衣、拋繩等救難任務，載運能力強大的巨型飛行載具甚至能吊掛救人。此外，針對警方追緝嫌犯時，瞭解地形地物及搜尋嫌犯，空拍機的確可以發揮功能，且相較於傳統直升機成本更低且更安全，讓警察在執行蒐集證據、偵辦案件及救援技巧將更能靈活運用，值得我國參考運用。



空拍機展示

(四)非致命性武器

非致命性武器是一種不以殺傷為目的武器，傳統槍械則是殺傷力強的高風險武器，非致命性武器則為低風險武器。非致命性武器係透過不傷害生命的手段，使對方失去抵抗能力，而達成執法之目的，其致命之風險極低，不僅能大幅減少傷亡，達成執法目的之效能更高。為達成執法目的，手段之選擇，必須依據執法當時之情境，採行合乎比例之執法手段與權衡與裁量選擇適當的工具，促使嫌犯失去抵抗功能，而以達成執法目標為目的，非以奪人生命或造成傷害為目的，此也是非致命武器最大之效益。



於警用裝備博覽會現場深入了解非致命武器

此種武器設置以「屈服意志」的角度思量，指設計上及使用上主要是為了使欲實施危害人員及其裝備失去能力。該武器運用目的基本上先使實施危害者失去行為能力，無法遂行戰鬥，更進一步則要求盡量以「不流血」或「少流血」的方式來達成，期使降低嚴重性及永久性的傷害，並減少預期外之物質和環境損害。

使用非致命武器的目的是使打擊目標失去活動能力而不致引起永久性的傷害或死亡，只應當在對方使用的暴力措施能引起類似的危險或更高危險的情況下使用，但不至於形成永久傷害，非致命武器種類很多⁴，它們涉及聲學（生物效應）、化學（催淚瓦斯劑）、電氣（電擊裝置和電擊射彈）、動能射彈（橡膠子彈）、光學（激光、閃光）、纏繞技術（網槍）等，諸如政府重要機關（構）、軍事地區、

⁴ 參考 <http://www.twword.com/wiki/%E5%A4%B1%E8%83%BD%E6%AD%A6%E5%99%A8>

警察機關、銀行或重大關鍵基礎設施等地區，遭受外來侵入、甚至破壞，保全或警衛人員若受限於警械使用條例未能攜帶槍械，即可配賦使用低傷害裝備，實施正當防衛，以避免流血傷亡情事出現。



裝備展研討會會場一隅

(五)參訪美國洛杉磯市警察局 (the Los Angeles Police Department)

2016 年 10 月 19 日下午參訪洛杉磯市警察局 (the Los Angeles Police Department, 以下簡稱為 LAPD)，由我國駐洛杉磯市台北經濟文化辦事處長夏季昌先生事先安排參觀，並由該局副局長暨特別行動處⁵的處長(Assistant Chief; Director, Office of Special Operations)Beatrice Girmala、局長助理 Vito Palazzolo 及 LAPD 局長秘書 Danny Tang 代表局長接待官副署長及等我團隨行人員。

LAPD 座落於洛杉磯市中心，為美國加利福尼亞州洛杉磯市的警察總部，該署大約有 9,843 名正式員警及 2773 名非正式編制人員。LAPD 組織下共計 21 個區域，按地域又劃分為 4 個指揮區，稱作分局。每個分局皆設有一個交通部門及 4-6 個巡邏區域。洛杉磯市警察局主要由市政府內的警政委員會領導，委員 5 人均為非警職，警職最高職位為局長 (Chief)，下設 3 名副局長 (Assistant Chief)

⁵特別行動處： 1、偵查科 (Detective Bureau)：主要負責調查犯罪案件 2、反恐及特勤局 (Counter Terrorism and Special Operations Bureau)：提供特殊化的戰術資源，以支援其日常活動及特殊事件，特別情況下還包括騷亂和恐怖威脅。

分別掌理行政管理部（Office of Administrative Service）、特別行動部（Office of Special Operations）以及勤務分區總部（Office of Operations），各部門執掌略可分為：

（一）行政管理部（Office of Administrative Service）

- 1、人事訓練局（Personnel and Training Bureau）
- 2、行政服務局（Administrative Service Bureau）
- 3、資訊科技局（Information Technology Bureau）

（二）特別行動處（Office of Special Operations）

- 1、偵查局（Detective Bureau）：主要負責調查犯罪案件
- 2、反恐及特勤局（Counter Terrorism and Special Operations Bureau）：提供特殊化的戰術資源，以支援其日常活動及特殊事件，特別情況下還包括騷亂和恐怖威脅。

（三）勤務分區（Office of Operations）

- 1、中央分局（Central Bureau）
- 2、南部分局（South Bureau）
- 3、河谷分局（Valley Bureau）
- 4、西部分局（West Bureau）

（四）空中支援隊（Air Support Division）

- 1、洛杉磯市警察局空中支援隊（ASD）成立於 1956 年，目前擁有 5 架 Bell 206、B3 Jet Rangers 及 14 架 Euro copter AS-350 B2 AStars 在內 19 架直升機，是全美最大的地方警察空中執法支援單位。
- 2、胡珀機場為該部司令部、勤務塔臺、訓練中心及直升機起降的所在地，擁有全世界最大的直升機起降屋頂。
- 3、該部目前擁有 88 名執勤員警，設有指揮官及副指揮官各 1 名，執行直升機巡邏勤務 1 次為 2 人，1 人為戰術飛行主任（Tactical Flight Officer, TFO），負責駕駛直升機，另一名則為輔警，負責監控地面狀況。



我團參訪人員於洛杉磯警察局前合影留念



官副署長與 LAPD 副局長 **Beatrice Girmala** 兼特別行動處指揮官及局長助理 **Vito Palazzolo** 合影。

LAPD 局長秘書 **Danny Tang** 為華裔資深警官，父親來自廣東，

他首先熱情地為我參訪團簡報，介紹洛杉磯治安、幫派及勤務運作等狀況，此外更安排我團參觀其辦公設施、該署的組織團隊，及勤務運作情形等

此外 LAPD 有兩個額外的分局，偵查局（Detective Bureau）和特別行動局（Special Operations Bureau）。這次參訪洛杉磯警署，副局長 Beatrice Girmala 特別安排副署長及我團隨行人員參觀空中支援隊（Air Support Division，簡稱 ASD）。洛杉磯警署空中支援科目前是全球最大直昇機值勤單位，並擁有全美最大的屋頂直升機停機坪。目前該局有 17 架直升機，每日 24 小時（4 小時維護保養與燃料補充）輪兩班在空中執行巡邏勤務。



LAPD 空中巡邏直升機

特別的是，當有重大刑案發生時犯罪，ASD 直升機也必須在犯罪現場上空支援，俯視現場狀況，隨時掌握狀況通報至勤務指揮中心。在美國，空中巡邏機常隨時支援地面上值勤的同仁，不僅可以確實掌握狀況，亦可以降低執勤同仁死傷機率。ASD 值勤的直昇機配備著非常先進的設備，包括 3000 萬燭光的探照燈，高功率/陀螺穩定/和紅外線（FLIR）的錄影（傳送）設備，可將影像直接透過無線網路傳輸至移送式的前進指揮車的大螢幕上及緊急應變中心系統上；另外，

對於重大災害現場損傷評估，指揮和控制、聚眾活動人群估計和控制...等，亟具成效。



參訪空中支援隊(ASD)隊部

參、心得

藉由參加IACP年會期間各項活動，進一步了解目前世界與美國執法機構之最新發展，並對美國警察制度、警政策略、民主社會有深刻體會。本屆年會期間各項活動進行順利且有效率，輔以公開而即時的資訊，結合世界各國警政首長與菁英共同研討與分享成果與經驗，尤其警用設備博覽會中產、官、學充分合作，在互利的基礎與國際性的平台上，共同研究發展獲致難得的成果，再進一步提供許多執法機構新知與警政服務重要資訊，對於改進我國警察執法品質與警政治安效能均有極大幫助，謹報告參加本屆年會心得如次：

一、美國警察制度、警政策略與 IACP

美國是聯邦制國家，也是海洋法系的國家，因此警察制度在此政府體制之下，並不是依據中央統一的法規而設立，更不是由中央系統化建構而扶植產生，而是完全基於中央或地方政府之各自需要而設置。因此在美國，警察制度可說是一典型的地方自治(Home Rule)的制度，其組織分為聯邦、州、與地方三級，惟每一級的警察機關各有其管轄的區域與事務，三者間並無組織中的上下隸屬關係。美國聯邦政府屬高度行政分權的體制，郡(縣)、市(自治市)，郡、鎮設民選的警長

(治安官)，警力相對薄弱；都會區大城市則設一定規模的警察局，管轄一定數量的分局，州(市)警政首長由州(市)長直接控制、警察首長原則上由州(市)政府直接任命外，各州警察局對郡、鎮(市)警察事務均不干預。

美國警政制度又因城市化深淺不同，或因移民人種的結構差異，不同的治安體現，展現不同的發展，IACP 典範於各州郡檢視其地方法規後，會大量應用此項典範政策的規定，成為美國各地警察執勤時的指導原則，IACP 年會期間舉辦之研討會，相關論文發表涉及各層面，結論及建議更為符合實務需求，由此可見美國警察發展之快速及多元與 IACP 息息相關。世界第一個建立現代警察制度的英國倫敦警察廳距今不過 185 年(1829 年迄今)，而 IACP 設立在美國已 124 年。且很早即認知警民合作的重要性，了解警察工作亟需民眾的支持與民間投入參與。如邇近美國自中央到地方，大力推行的「社區警政」，自有其特有的歷史背景與社會需求，其亦源自 IACP 年會期間舉辦之研討會。

全美 49 個州中，其中僅 26 個州成立州警負責公路巡警隊(highway patrol)，另其他 23 個州則有與都會區大城市警察局一般的警察機構，負責警務工作(Policing)，即交通執法、社會秩序維持及刑事執法等執法工作。美國警政屬地方分權制，境內約有 1 萬 8 千個警察局，可自行規定執法守則(manual)。無論所屬區域屬自由派或保守派，美國各警察局執法守則的內容大同小異；因美國是一成熟的民主國家，執法人員值勤時，警察獲得授權所做的作為，在法院審理過程中多已釐清並形成判例。在此基礎上，IACP 國際警察首長協會研究部門(Research Division)會再加入資深警察的實務經驗及學者專家意見，而彙整成典範(model policy)，因此成為各州郡警察局的執法守則。

美國是一個重視法治的國家，因此社會給予執法者較大的信賴空間，執法環境不易受媒體及政治而有所影響，給予警察執法很大的幫助。另外，為了讓警察執法不受外力影響，妨礙執法將被重懲重罰，這讓警察勇於展現公權力，警察工作主要職責為維持公共安全，保護民眾生命及財產安全，負責治安與交安等事項，警察在工作上與民眾的權利及義務之接觸最為直接且頻繁，警察執法品質及執勤技巧與民眾息息相關。作為一個現代化及專業化的警察機關，需藉由警民合作與民間交流，以了解社會需求並獲得社會共識與認同，故 IACP 重視社區關係及警民關係，謀求在一個雙贏的基礎上建立良好警民溝通平台，正是現代警察機關順利推展工作所必需的。

二、借鏡美國使用非致命武器

(一) 美國使用非致命武器現況

IACP 警用裝備博覽會展示最新穎且最先進之警用裝備，舉美國泰瑟公司製造的非致命性武器－泰瑟槍（Taser）為例，泰瑟槍已被美國警察機關大量使用，目的是為了降低一些非必要情況下，使用傳統武器可能造成的誤傷。泰瑟槍的「子彈」是兩枚頭帶倒鉤極細金屬導線的小飛鏢，靠壓縮氣體為動能發射。泰瑟槍發出的電壓雖大，但電流只有 160 毫安培，它可以隔著 5 厘米厚的衣服放電，並在 5 秒鐘內多次放電，每次持續時間為百萬分之一秒，其不具殺傷力，卻仍有威嚇力，使第一線執勤員警，不再唯一選擇使用槍械，免除開槍之後遺症。

有關非致命性武器的設計理念與非致命性武器（電擊槍）之缺點分別說明如下：

1. 非致命性武器的設計理念

(1)不是以致人於死為目的，而是為了使人員或裝備失去抵抗能力，所以又可稱「失能武器」或「低傷害性武器」與「人道武器」。非致命性武器不但能減少人員傷亡與升高衝突，又能確保執法人身安全，不僅能減少執法人員心理壓力與負擔，並能提高警察專業與公共形象。

(2)區分為化學失能(如 CN 或 CS 催淚劑)、動能打擊失能(如橡膠子彈)、電擊失能(如電擊器、泰瑟槍)及聲光干擾(如強光彈)。

2. 非致命性武器優缺點：以美國泰瑟公司製造的泰瑟槍為例

(1)優點：

- A. 電擊槍無殺傷力，是為了讓嫌犯暫時失去行動能力後加以逮捕，可避免不必要的傷亡。
- B. 電擊槍可當電擊器，利於事先放電警告，如有急迫危害亦可立即改成發射，有利員警依當時情境採取適當使用方式應變，執勤手段可較符合比例原則。
- C. 電擊槍無殺傷力且射程短，毋須精確瞄準，較不易傷及其他無辜民眾。
- D. 電擊槍只需近距離對準身體射擊，其瞄準快速，使用簡單方便且易操作訓練。
- E. 嫌犯受到電擊槍電擊後立即失去行動能力，無法使用武器，有利員警後續順利制伏，避免於格鬥扭打中造成不必要之傷害。

(2)缺點：

- A. 由於每個人生理條件不同，尤其是心臟方面。故每 10 個部門中有 6 個單位被允許於對抗拒逮捕而發生拉扯時使用泰瑟槍，但其中有 31%明確禁止對孕婦使用、29%禁止對駕駛中的司機使用、23.3%禁止對已上銬的嫌

疑人使用、23.2%禁止在斜陡坡地使用、10%禁止對老人使用。

B.)在美國發生多起使用泰瑟槍而致死事件審查發現，疑似主要原因係對犯罪嫌疑人的多重或重複使用電擊工具所導致，因員警使用泰瑟槍能做為有效替代以體力控制嫌犯頑強的有效戰術，但也因其易於使用而導致員警普遍過度或過量使用的現象，所以必須謹慎規範多重或重複使用電擊器之應用。

3. 另參考美國佛羅里達州奧蘭多警察局之連續性強制力使用規範，有關警察之強制力行使須依嫌犯抗拒程度來決定，如嫌犯只有口頭不服從，警察就予以言語命令；嫌犯消極性抗拒，警察則使用擒拿術或辣(胡)椒噴霧器；嫌犯有積極性抗拒，警察立即使用警棍或泰瑟槍等非致命性武器；嫌犯為攻擊性抗拒，警察立即使用更有強制性的非致命性武器；而嫌犯使用致命性武力抗拒(如持有槍械)，警察也要持有同等致命性之武器予以回應。而嫌犯抗拒程度的定義也有資料可參考。

(二)合適性評估

選擇使用風險性高與殺傷性強烈之槍械，不僅可能造成當事人與警察人員之重大傷害與員警之重大心理負荷。且使用過程中雙方均面臨高度不確定之風險。使用後如造成重大傷亡，必須面臨槍械使用之正當性與合法性之質疑與責任追究及司法審查，更須面對社會民眾觀感及媒體之評論，造成警察機關形象與法律責任上之重大風險與挑戰，致多數員警不敢輕易或大膽使用槍械，但若不得已而使用，則可能引發上述之諸多嚴重後遺症，足令人困擾不已。

依據 1990 年 8 月 27 日至 9 月 7 日於古巴哈瓦那舉行第八屆聯合國預防犯罪和罪犯處遇大會中通過「聯合國執法人員使用武力和火器的基本原則」：

1. 各國政府和執法機關應對與使用武力和火器有關的道德倫理問題不斷進行審查研究。
2. 各國政府和執法機關應盡可能廣泛地發展一系列手段並用之各類武器彈藥裝備執法人員，以便可以在不同情況下有區別地使用武力和火器。
3. 包括發展供適當情況下使用的非致命但可使抵抗能力喪失的武器，以期不斷擴大對使用可引起死亡或傷害人身的手段之限制。
4. 應認真評估非致命但可使抵抗能力喪失的武器的發展和部署，以儘量減少危及與事無關的人員之危險，並應認真控製造類武器的使用。
5. 確保員警執法安全與民眾安全為最高目標。

基於以上之論述，執法使用武器應以確保員警民眾安全與執法安全為最高目標，建議應以更嚴肅認真務實的態度，積極研議與尋求符合國際趨勢與當前國情及社會大眾所能接受之「非致命性武器使用之對策與方案」，有關評估與選用非致命性武器之種類或類型、運用非致命性武器之法律或行政規範（時機、狀況與程序及注意事項等）、非致命性武器運用之課程與訓練規劃、運用非致命性武器之推動步驟與方式、運用非致命性武器之效益評估等作為，將是符合基層員警需求之政策方案。

三、IACP 年會之規劃與維安

(一)年會規劃與接待

IACP 年會於聖地牙哥市國際會議中心舉行，年會於會議中心內設置有大小不同之各型場地空間，提供大會開幕典禮、研討會及裝備展等活動使用，會場外設有辦理會員註冊及報到攤位，於國際處辦理報到手續，領取會員識別牌，因為事先報名，識別證已註明代表團國籍、單位、職稱、姓名，並附有 QR code，提供會員在研討會或展場登錄資料，及便於留予廠商聯絡方式之登載，可以節省不必要的紙張浪費及縮短繁瑣的資料填寫時間。於辦理報到時，IACP 櫃臺服務人員表現出非常友善及熱烈歡迎之意，顯見大會之用心。開幕典禮安排於會議中心二樓大型會議室舉行，該典禮會場內架設 20~30 公尺長大型舞台，會場後側豎立各會員國國旗，舞台前則排列出可容納上千人的座位，其中座位區劃有專責特定區域作為國際會員座位席。

開幕典禮會場，另一個吸引會員的場所，應是 IACP store(紀念品販賣區)，販賣區裡陳列各式各樣約上百種商品，商品上將「IACP」以刻印、標貼、彩繪、壓印等方式，作為之設計標誌，IACP 以一個非政府官方組織，卻能有效營運百餘年而不墜，除美國政府支持外，IACP 本身之運作能力，與其建構平台讓國際執法人員參與，招募會員，研究與贊助商的共同發展等成功方式，均可供未來我國警察機關借鏡。

(二)安全維護工作

本次大會維安由聖地牙哥警察局(SDPD)負責，聖地牙哥是全美第 7 大城市，該市警察局(SDPD)成立於 1889 年，現任局長為 Shelley Zimmerman 女士，全局計有 2,800 名員警，SDPD 以「全美最安全城市」(America's Finest)作為目標，該市重大刑案發生率係全美主要城市中最低。SDPD 負責於 IACP

年會會議期間各項安全維護工作，於會議期間適度宣傳該局之特色，以見警率極高，員警儀容及各項勤務作為（多元化巡邏及機動型 CCTV 系統）等特色，令人印象深刻，且充分給予與會人民及民眾協助，此次年會安全維護作為成功且圓滿，有效提升該局國際形象。聖地牙哥警察局此次辦理國際性大型活動，各國警政機關無不表肯定，本屆年會從會場布置、動線安排、安檢措施及人力動員上，顯示主辦單位縝密規劃之用心及周詳，整體而言，本次年會規劃與安維成功圓滿，殊值作為本署日後舉辦國際會議或大型群眾活動維安之參考。

肆、建議事項

一、廣續參與 IACP，深化國際交流

國際警察首長協會成立 124 年來，為執法機關提供了組織管理、科技應用、警政策略及警察裝備等新知與變革，對警察現代化及專業化的貢獻十分卓著。當我們面臨執法困境、或突然面對新型態的工作挑戰時，IACP 正可以提供實用且具有參考價值的指引。現代警察組織自 1829 年英國羅伯特皮爾(Robert Peel)爵士建立現代警察制度以來，各國警察制度與組織也迭有變革。以美國警察制度發展為例，學者通常將其畫分為 3 階段：1.傳統警察時期（1840 年至 1920 年代）、2.專業化警察時期（1930 年至 1970 年代）、及 3.社區警政時期（1980 年代迄今）。美國警政屬地方分權，在 19 世紀傳統警察時期的成立警長或警察局的初期，未有如 DEA、FBI、CIA 等聯邦執法單位，各州郡因不同的司法管轄權，造成追捕逃犯的與跨州追訴犯罪的障礙，因此 1893 年，美國創立了「警察首長聯會（National Chiefs of Police Union）」，這個聯會成立目的，初期只是逮捕並遣送跨州的逃犯，因為專業性與公正性，這個組織規模不斷地擴大後，成為國際性組織；並更名為國際警察首長協會(IACP)。此後，IACP 以科學，提升警政的專業性，如：指紋、犯罪統計、犯罪模式、警察科技與社區媒體，並提供教育訓練等。更對警察工作提出各種專業化的策略，有效提升警察工作成效。

世界性全球化(Globalization)已成為一股無法阻擋的趨勢，在全球化的進程中，強勢主流價值影響我國社會，正因為如此，許多弱勢國家受到以全球化為手段的政治、經濟、軍事及文化因素的巨大衝擊，近年東西方社會出現兩個流行的新字，分別是 **Glocalization**「全球本土化」（由 Globalization 和 Localization 組合而成）與 **Lobalization**「本土全球化」（即 Local 加上 Globalization），這樣的複合字，正是一種反省能力展現，有識之士試圖強調區域性社會多元文化，本土文

化應能與強勢外來文化分立而並存，國際強權文化在進行殖入時，其過程終會讓本土價值充分調整，將「新興文化在地化」及「外來文化本土化」，這項論點讓我們面對全球化趨勢時，深刻的及時反思，提出「思維全球化，行動在地化」(Think Globally and Act Locally)⁶的省思，來作為在面對強勢文化時，凝聚社會共識，維護社會基本價值，鞏固國家利益的重要策略。

IACP 年會正是一個警政工作全球化與執法工作在地化的重要經驗交流平臺，警察技術與執法戰術會因為社會民情的不同而有微調，但警察科技、學術、理論及警察領導卻是高度全球化的，IACP 年會給我們的啟示在於，我國應學習將所有執法機關如行政院海岸巡防署、內政部移民署及法務部調查局等執法單位(Law enforcement authorities)納入平臺，辦理此類具國際規模性之警政研發與推展工作，再藉由鼓勵民間投入，引進企業研發執法科技與警用裝備創新動能，共同開發有助於執法與警政工作推展之執勤裝備，帶動我國此一領域之產、官、學合作發展新境界；另日後本署舉辦警察學術研討會或教育訓練時，亦可透過 IACP 協助邀請警政及執法領域專家學者參與。

二、持續推動使用非致命武器

(一) 非致命性武器為最少武力使用與比例原則

非致命性武器又稱為「人道武器」，殺傷力與傳統槍枝武器比較，其衝突性較低、溫和性較高，且以不傷害生命之手段來使對方失去抵抗能力，減少不必要的人員重大傷亡或損害，且減少執法人員心理壓力與負擔，並能提高警察專業與公共形象。非致命性武器是「屈服意志」的「失能武器」或「低傷武器」為最少武力使用與比例原則，警察機關執法過程，常涉及執法手段是否符合比例原則與人權保障之層面檢證，當國家法益面臨重大侵害或人民生命財產遭遇緊急危險狀況時，尤其面對非武裝之暴力攻擊，如精神異常者之非理性暴力行為時，警方當採取相對應之手段，然而該手段必須是對人民基本權利限制最少或侵害最小之手段，即最少武力使用原則。

(二) 非致命武器之替代效應與彈性運用

非致命性武器的替代效應之運用，為執法人員提供較為多元彈性之權衡與裁量空間，選擇適當之執法工具與彈性之運用，可達成合乎比例原則的執法手段之要求。故非致命性武器的使用，是趨勢的演進，亦是打擊犯罪與保障人權的「人道武器」。非致命武器（以泰瑟槍的使用為例）可能產生

⁶吳松林，行政院研考會，研考雙月刊、30 卷、第 5 期，全球化下的城市競爭策略。

降級、升級、平行三種替代：

- 1.降級替代：取代原先使用的致命性武器（例如：警槍）。
- 2.升級替代：取代原先使用的初級強制力（例如：口頭警告或擒拿）。
- 3.平行替代：取代其他非致命性武器（例如：辣椒噴霧器）。

(三)成為諸多先進國家採用的新一代執法利器

本屆年會裝備展展示之低傷害非致命武器，已為各國面對低度犯罪型態避免傷亡制式之裝備武器，以泰瑟槍為例，1994年在美国問世以來，電擊槍歷經多次升級改型，已能在警方執法過程中有效減少誤傷致死率，在美国執法機構中廣泛使用，全美1萬8,000個警局中，多達1萬7,000個警局使用泰瑟槍，其中更有7,100個警局全面配發給第一線員警使用，2011年⁷美國全國警方統計的泰瑟槍使用率較以往增加了45%，另英國警方於2004年開始引進泰瑟槍，至2012年已在7,000多起突發事件中使用過，不少國家如阿根廷、澳大利亞、巴西、加拿大、法國、德國、希臘、冰島、愛爾蘭共和國、以色列、馬來西亞、紐西蘭、新加坡、瑞典等國的保安部隊和警隊選擇作為制式槍械使用，另外各國其他執法機構、校園警察、保全公司及航空公司等機構亦有此項配備。

(四)使用非致命武器處理兩難情境

第一線執勤員警面對用槍時機的確經常面對兩難，因為開槍或不開槍，往往在一念之間，而且開槍的後果也經常無法完全掌握，用槍時機得宜，未傷及致命部位，順利化解危機，社會大眾會給予員警掌聲；用槍時機不對，造成歹徒或其他民眾傷亡，社會輿論一面倒譴責警方，如此難以決策的兩難情境，第一線員警如果手上有使用非致命武器，足以解決執法與保護案件三安（員警本身安全、案件安全及嫌犯安全）的情境，他們將大膽使用，不但不會遲疑用槍而危及本身安全，更不會因為用槍而傷及民眾生命安全；如航空客機飛行中，行駛中的高速鐵路或在擁擠搖晃的車船客艙中，因為無法控制損害，無法瞄準，怕誤傷乘客或危害不足已使用傳統槍械武器，如有使用非致命武器將可妥適處理兩難的次情境。尤其我國是一個嚴格管制槍枝的國家，也因為國情與美國不同，根據統計我國警察於勤務中開槍的比率極低，不到1%，其中直接向人體開槍的也非常少見，再再顯示我國第一線員警配備使用非致命武器的合適性。

⁷ 資料來源臺灣 Wiki，<http://www.twwiki.com/>

(五)由鐵路警察局、捷運警察隊及航空警察局等一線執勤同仁試用

本人於本署鐵路警察局局長任內時，員警反應鐵路警察之執勤環境特殊，配備警槍於行進中之列車車廂內或人潮擁擠之站區、月臺上執勤，遇緊急狀況時不利員警瞄準射擊，可能造成傷及無辜或重大傷亡，致員警心理壓力過大，所以員警當時建議研究是否可考慮使用電擊槍。目前，泰瑟槍亦為各先進國家執法機關普遍採用，如 105 年 8 月加拿大多倫多警察首長蒞本署參訪時，亦表示該局員警均有配備泰瑟槍作勤務使用；105 年 11 月澳洲的警察單位副首長來本署參訪，本人向其詢問使用有關泰瑟槍使用的問題，渠表示該國警察單位初期僅配發予幹部或資深員警使用，本署亦可參考作為配發對象，建議初期可先選擇鐵路警察局、捷運警察隊及航空警察局等單位做小規模的試辦使用泰瑟槍執勤，而在採用電擊槍執法之前一定要有一套完善的訓練和培養專業的教官，以避免使用電擊槍執勤之初有過度使用之情事發生。

三、設立警察資訊長

參加本屆 IACP 年會各項研討會及警用裝備博覽會時發現，跨科際及資信通訊技術 ICT(Information and Communication Technology)整合運用已是現今警政潮流，時勢所趨。整合警政相關資料庫利用雲端運算、大數據(Big Data)海量資料分析與應用技術，除可協助治安、交通及為民服務等各項問題分析與對策研擬之效能，亦能對未來的警政規劃有持續提升與精進。



於警用裝備博覽會場就 Safe Cities、FirstNet 等資通訊軟體深入瞭解

最近我國群眾運動具有明顯的蘊釀期與議題導向，以網路動員、高度使用 ICT 科技、運用新媒體平台即時廣播宣傳及能有效反制警方等方式，造成警察機關處理群眾活動及較難掌握預警先機的困境，加強資(通)訊科技運用已是未來治安工作不可或缺的一環，目前於警察機關負責公情、輿情、情報(密情)、預警情資的單位有公關新聞單位、勤務指揮中心、保防單位及資訊等單位，於本署則分由不同之副署長業管。綜合研究發現警察應處群眾運動的成敗，與情報、預警及 ICT 科技運用等息息相關，如何將做同一件事情的不同人馬整合成一個團隊，有系統的工作，是非常需要而迫切的；如果能長期有系統的以議題導向，針對經常陳抗人士，建立人物誌，跟隨社會熱門議題發展，關注網路社群動態，先期掌握事件的蘊釀期，在發生群眾陳抗或群眾集結運動前時，完全掌握預警、縝密規劃、與陳抗團體溝通，確實完成部署，以完整的資訊提出正確幕僚建議供決策參考，展現治安作為，有效維持社會安定與保障國家安全。

民間大型企業常有情報長 Chief Information Officer(CIO)或策略長 Chief Strategy Officer(CSO) 的設計，可充分統合各單位進行情報分析研判及運用，襄助主官決策；政府組織亦有相同的設計，如國家安全局處務規程第 24 條：「本局為辦理國家安全情報蒐集、研析、整合、評估及鑑定等綜合事項，得置一級國家情報長一人，由特派員兼任之；二級國家情報長及三級國家情報長各若干人，由局長就本局編制表所定員額內指定人員兼任之」。這次 IACP 首長年會諸多文獻揭櫫情資整合和情報領導之間產生的許多不連貫的案例，經常發現令人困惑或相互矛盾的預警。因此，建議設置資訊長或由具有資通訊背景的人擔任執法機關副首長兼任資訊長，如此可提供一個全面和直接的情報分析整合共享使用的完整圖像，發展刑事治安情報和強化社會預警分析能力，完整增加機構內的情資分析能力。

四、透過 IACP，建立情報共享

IACP 國際警察首長協會成立於 1893 年，是世界上歷史最悠久，規模最大的執法高階管理階層人員協會，在近 100 個國家擁有超過 25,000 名會員。IACP 的發展一直契合執法人員與刑事司法界的需要。在過去的 124 年裡，IACP 推出了多項備受讚譽的計劃，積極而深刻地影響美國及世界各國警政政策、工作目標與執法品質。在 2001 年 9 月 11 日 911 事件之後，美國當局記取教訓，各州，地方和郡層級的執法機構在分享情報的能力方面取得長足的進步，這是有效防止恐怖主義襲擊的一個關鍵因素。然而，研究發現情報共享尚未完全實現，因為某些執法人員認為他們的機構太小或太遙遠，無法參與犯罪情報共享，這些障礙可能導致國土安全和偵防犯罪情報中的重大錯誤。警察必須改變以往被動偵查作為，才

能主動蒐集情報，並進行綜合性之「犯罪分析」，以達成減低犯罪之效，然在推動上亦面臨困難，警察組織內部的排斥或是因為財政與物力造成一般警察單位不能負荷，惟 IACP 從未曾改變推動提高情報共享能力之決心。

IACP 前會長 Ronald Ruecker (Assistant Director of the FBI's Office of Law Enforcement Coordination) 曾說「確保警察能夠獲得正確的信息和情報，對於我們保護我們的社區免受犯罪和恐怖主義的努力至關重要。」又提出「不幸的是，美國許多執法機構沒有參與犯罪情報共享計畫，因為他們低估自己對於犯罪情報共享過程的重要性，高估充分參與的負擔，或者不知道如何促進犯罪情報共享計畫的重要工作。」所以 IACP 報告提出一套全面可行的建議，使所有執法機構參與情報共享，這有助於使我們的轄區更安全，鏈結各項情資來源、規範情資聯結窗口、強化情資研析能力及傳遞運用效率、建立專案專責的應處中心等，將有助強化情報聯防及治安維護效能。

美國近年推動「情報導向警政」，主要原因在於「社區警政」模式已不符國土安全與預防犯罪所需。由於強調分析情報之必要性，本質上已涉及警察工作性質之改變與調整。我國雖因為政治上之限制而不能完全參加所有國際警察組織等活動，但與 IACP 及其他國際警察組織交流從未停止。鑑於犯罪活動具有全球化擴散的特性，國際社會亦希望包括我國在內之各國對於犯罪情報與反恐打擊作為，能夠同步且符合國際標準作業程序。因此，為了落實國土安全偵防及犯罪需要，持續透過 IACP，建立情報共享機制，持續強化國際交流與合作，將有利未來我國警政發展開拓新的國際合作領域。

伍、結語

IACP 成立的目標是發展並傳播警察行政、技術和業務的最新資訊與精進對策，藉警察科學之理論、最新情報與工作經驗分享應用，以促進警察機構合作以及在全球各地警政人員之間交流學習。IACP 每年均定期舉辦年會，除藉此聯繫會員感情外，交換執法經驗與技術，另同時結合產業界舉辦大規模之警用裝備器材展覽，展示最先進的警察裝備、偵防科技，對提升警察執法層面，助益良多。

本署參加 2016 年國際警察首長協會 (IACP) 年會代表團，出席 IACP 年會各項正式活動，會晤 IACP 現任會長 Terrance Cunningham 夫婦及新任會長 Donald De Lucca 夫婦，與加拿大安大略省滑鐵盧警察局 (Waterloo Police Service) 局長舉行會晤，IACP 年會結束後，利用回程正式參訪洛杉磯市警察局 (Los Angeles City Police Department, LAPD)，過程依計劃執行，順利圓滿，成果斐然。

IACP 年會不僅提供了我國警察機關深入了解美國警政工作發展的平臺，也

獲得與國際最新警政工作經驗接軌的機會，且國際警察首長協會長期推動、促進國際警察合作與交流，並致力於「提升員警執勤安全」、「強調警察執法合法性及程序正義」，透過此類國際事務參與，建構跨國警察合作網絡，希望藉由本次實地參訪與學習，強化對於警察治安工作新知的瞭解，以深化我國與國際警察機構合作交流的關係，提供警察同仁良好的執法環境與及提供國人優良的警政服務與持續建構民眾一個安全的生活環境。