

出席美國國防部所屬智庫
「亞太安全研究中心(APCSS)」
舉辦之「亞太區域介紹(APOC)」
成果報告

服務機關：外交部國際合作及經濟事務司

姓名職稱：康薦任科員鴻瑋

赴派國家：美國夏威夷州檀香山

出國期間：中華民國 106 年 1 月 23 日至 27 日

報告日期：中華民國 106 年 5 月 9 日

壹、計畫簡介

一、計畫宗旨：

- (一) 本計畫係由美國太平洋司令部(U.S. Pacific Command, PACOM)所屬智庫「亞太安全研究中心(APCSS)」辦理。該中心主係研究全球及區域性議題，亦提供為期 1 週至 5 週不等之研習課程予美國及友邦之政府官員。
- (二) 本次筆者係參與為期 1 週之「亞太區域介紹(Asia-Pacific Orientation Course, APOC 17-1)」研習課程，共計 152 名官員參與，多數為美國官員，其餘 22 名為友好國家代表出席，包含日本、新加坡、馬來西亞、澳洲及紐西蘭等國；本次課程我國共派 4 名代表，其中包括 2 位國防部官員、外交部研究設計會鄭薦任科員兆凱，以及筆者共同與會。

貳、課程規畫：

課程首先說明亞太地區總體現況，再分別就東北亞、東南亞、南亞、太平洋區域之現況、特徵，以及安全與挑戰進行分析及討論；上課時間係從上午 8 時至下午 4 時，每日原則安排 3 至 4 堂亞太區域介紹課程及 1 堂分組討論時間，並就當日上課內容進行討論，以深化學員學習之成效。每堂課程僅 1 個小時，其中包含 15 分鐘問答，學員可隨時於課堂中提問，惟礙於時間限制，許多議題並未深入探討。

參、課程簡介：

- 一、亞太地緣政治：講授亞太地區政經發展，以中國大陸超越日本成為全球第 2 大經濟體，緬甸推動政治民主化，以及北韓積極展現軍力等發展，描繪出亞太地區地緣政治之動態。由於中國大陸崛起，使得此區域內之國家進入權力競逐之關係。
- 二、美國亞太政策：簡述美國外交政策歷史發展，並介紹美國國務院當前外交政策，其中包括美國將在其利益及實力之

基礎上推動世界和平及穩定，並將打擊 ISIS 及伊斯蘭恐怖分子列為首要目標，次為重建美國海軍及空軍戰力，最後以外交手段追求美國利益，並提升與各國間之關係。

- 三、亞太安全與經濟：亞太地區係全球經濟發展最具活力之區域，而亞太國家間之貿易及投資往來頻繁，促使彼此關係更為緊密，間接維持該區域之和平及穩定，任何損害區域安全之行動將造成經濟上之損害，惟經濟發展趨緊密亦使國家間增加摩擦，例如貿易爭端。
- 四、區域安全架構：建立區域安全架構可避免國家間因猜忌而導致戰爭。亞太地區之安全架構可分為如下形式：
 1. 單邊架構：美國的「臺灣關係法」及日本憲法第9條(放棄發動戰爭權利)之規定。
 2. 雙邊架構：
 - (1) 「美國軸輻聯盟系統(Hub and Spoke Alliance System)」
 - (2) 「策略及全面性夥伴關係 (Strategic and Comprehensive Partnerships)」
 - (3) 「策略性對話(Strategic Dialogue)」
 3. 迷你形架構(minilateral)：
 - (1) 「五國聯防(Five Power Defence Arrangement)」
 - (2) 「三邊對話(Trilateral security dialogues)」
 4. 中國大陸過去接受美國在亞太地區之領導地位，換取美國協助其經濟發展，隨著中國大陸崛起，此種從屬之默契恐不復存。美國須重新思考與中國大陸之關係。
- 五、東北亞安全現況：東亞安全似延續冷戰對抗氣氛，中國大陸崛起，與週邊國家發生領土爭議，又東北亞現有 4 個擁有核武器國家、2 至 3 個具研發核武能力國家，爰不易維持此區域之安全與穩定。

- 六、 東南亞安全現況：由於全球多數海運、天然氣及石油運經東南亞，使其具高度戰略意義，加上東南亞地理、宗教、政治體制及種族分歧，促使東南亞國家組成「東南亞國家協會(ASEAN)」安全架構，並與美國、歐盟、中國大陸等其他區域重要國家建立關係，以維持區域之和平及穩定。
- 七、 南亞安全現況：南亞因地理隔閡、多元語言、人種、文化及宗教信仰，貧窮以及薄弱之區域認同，致南亞地區衝突不斷。巴基斯坦與印度關係相互猜疑，雙邊關係裹足不前；印度又與中國大陸有領土爭議及貿易問題，因此美國應思考如何整合南亞國家之利益，建立在該區域之安全架構。
- 八、 大洋洲國家之安全：此區域特徵係由許多島嶼及大片海域所組成，其中包括 24 個政治實體。由於這些國家擁有廣大之海洋面積，因此具有豐富之海洋資源及具戰略地位，亦是北半球國家進入南極洲之中繼站。由於近年氣候變遷促使海平面上升，許多太平洋島國擔心恐遭海水淹沒，因此該區域之安全會著重在環境變遷相關。
- 九、 女性、和平及安全：研究顯示，由於女性可提供不同於男性觀點，若將女性納入決策體系將有助提升決策品質及成果。聯合國亦提出「婦女、和平及安全國家倡議」，呼籲更多女性參與國際和平談判與重建，以建構更安全之國際社會。
- 十、 亞太地區之氣候變遷及環境安全：氣候變遷將造成亞太國家安全隱憂，除海平面上升及極端氣候外，其所附帶之影響如農產歉收、水資源減少及疾病傳染，將造成新一波氣候難民。亞太國家應藉全球及區域合作機制，積極合作對抗氣候變遷，以減少其所帶來之危害。
- 十一、 亞太地區之恐怖主義：介紹恐怖主義及其組成動機，其中包括涉及權利、宗教或種族。為維持恐怖組織之運作，

其可能透過勒索、他國資助或販賣毒品等以取得資金。目前亞太地區仍有恐怖主義組織存在，有些國家選擇單獨對抗，亦有透過多邊方式以抑制恐怖組織成長，例如透過愛格蒙聯盟，防制跨國洗錢犯罪。

肆、心得：

- 一、APCSS 之亞太區域介紹課程豐富且多元，提供學員瞭解亞太地區之機會。為促學員深度思考，APCSS 亦安排學員分組討論，從分享、討論及辯論中，瞭解亞太地區之複雜。倘課程可增至 2 週，筆者相信，將能更深入瞭解美國觀點及亞太地區戰略，並和其他學員建立更深厚之關係。
- 二、APCSS 講者提及亞太地區安全時，無不提及中國大陸崛起對週邊國家之影響，顯見美在維持亞太地區和平及穩定時，須重視中國大陸在亞太地區之地位。隨著中國大陸之政經發展，美「中」關係似有所調整。例如本年 3 月底美國國務卿 Rex Tillerson 訪「中」時，提及不衝突、不對抗、相互尊重、合作互贏等語，似呼應中國大陸所提之新型大國關係。惟川習會後，美政府並未重述此一說法，美「中」關係之未來發展，仍待進一步觀察。
- 三、美國可能推動較「跨太平洋夥伴協定(TPP)」更高標準之經貿協定。儘管 TPP 業被川普政府放棄，筆者認為，TPP 係美所主導之協定，其對美應仍具戰略及經濟之價值，川普總統應係暫棄 TPP 協定本身，但其精神可能以不同形式續存。未來美國在推動與其他國家洽簽雙邊或參與區域經貿整合時，應會在 TPP 標準上，提出更高標準及符合美國利益之要求，將以雙邊經貿協定之型式呈現 TPP plus 之精神。

伍、建議事項：

- 一、我國可辦理類似 APCSS 研習課程：邀請亞太區域官員來我國研習及交流，藉此瞭解我國發展現況、區域定位、外交

政策及民主價值觀等。我國亦可藉此交流機會與渠等建立關係，為未來外交關係奠定基礎。另外我國亦應持續派員參加 APCSS 課程，以瞭解亞太區域之最新資訊，以及與美及相關國家官員加強交流。

- 二、我應展現推動與美洽簽雙邊經貿協定之誠意：美國商務部長羅斯(Wilbur Ross)日前表示，歐盟需與中、日競爭成為第 1 個與美國簽經貿協定之國家，顯見美與歐盟有機會重啟「跨大西洋貿易與投資夥伴協議(TTIP)」。筆者認為，川普政府為在外交上取得成果，應會將主要貿易夥伴國列為首要洽簽或重談 FTA 之對象，除 NAFTA 外，歐盟、「中」、日、南韓等國均為可能對象，惟談判時程恐較曠日廢時。倘我國業準備好洽簽高度自由化之 FTA，或可提升美國與我洽簽之興趣，加速深化雙邊經貿關係。
- 三、我仍應關注 TPP 發展：儘管 TPP 之未來未定，但目前似仍有存續之機會，日、澳等國仍未放棄 TPP，亦與其他 TPP 成員國研商 TPP 之走向，我國應積極以 TPP 標準進行體制改革，推動我國法規與國際接軌，作好爭取加入之準備。