

附件二

出國報告審核表

出國報告名稱：				
出國人姓名 (2人以上，以1人為代表)		職稱		服務單位
林侑靜		科長		公眾外交協調會
出國類別	<input type="checkbox"/> 考察 <input checked="" type="checkbox"/> 進修 <input type="checkbox"/> 研究 <input type="checkbox"/> 實習 <input type="checkbox"/> 其他 _____ (例如國際會議、國際比賽、業務接洽等)			
出國期間：106年11月25日至106年12月13日			報告繳交日期：106年03月09日	
出國人員 自我檢核	計畫主辦 機關審核	審 核 項 目		
<input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	1. 依限繳交出國報告 2. 格式完整(本文必須具備「目的」、「過程」、「心得及建議事項」) 3. 無抄襲相關資料 4. 內容充實完備 5. 建議具參考價值 6. 送本機關參考或研辦 7. 送上級機關參考 8. 退回補正，原因： (1) 不符原核定出國計畫 (2) 以外文撰寫或僅以所蒐集外文資料為內容 (3) 內容空洞簡略或未涵蓋規定要項 (4) 抄襲相關資料之全部或部分內容 (5) 引用相關資料未註明資料來源 (6) 電子檔案未依格式辦理 9. 本報告除上傳至出國報告資訊網外，將採行之公開發表： (1) 辦理本機關出國報告座談會(說明會)，與同仁進行知識分享。 (2) 於本機關業務會報提出報告 (3) 其他 _____ 10. 其他處理意見及方式：		
出國人簽章(2人以上，得以1人為代表)		計畫主辦機關 審核人	一級單位主管簽章	機關首長或其授權人員簽章
林 侑 靜		林 侑 靜	[Handwritten Signature]	[Handwritten Signature]

- 說明：
- 一、各機關可依需要自行增列審核項目內容，出國報告審核完畢本表請自行保存。
 - 二、審核作業應儘速完成，以不影響出國人員上傳出國報告至「公務出國報告資訊網」為原則。

出國報告（出國類別：進修）

參加美國哈佛大學甘迺迪政府學院
「哈佛—臺灣領袖計畫」
「Senior Executive in National and
International Security」

結訓報告

服務機關：外交部公眾外交協調會

姓名職稱：林侑靜/ 公眾外交規劃科科長

派赴國家：美國

出國期間：中華民國 105 年 11 月 25 日至 12 月 13 日

報告日期：中華民國 3 月

目 次

一、參訓目的

二、參訓過程

(一) 學員組成

(二) 課程安排

三、觀察、心得與建議

摘要

職上(105)年度奉核定於 11 月 29 日至 12 月 9 日透過本部「哈佛—臺灣領袖計畫」，參與哈佛大學甘迺迪政府學院 (JFK School of Government)辦理之 ”Senior Executives in National and International Security”兩週課程，課程目的旨於提供各國從事安全、外交及相關涉外事務資深人員廣泛瞭解當前國際安全最新議題發展、國家安全挑戰以及安全決策之新模式等，邀請美國及相關國家資深官員、退役將領、學者專家等授課，並透過小組討論及模擬推演等課程，深入研析大國雙邊關係(美俄、美中等)、區域安全、非傳統安全與跨境安全威脅如恐怖主義、網攻等議題。參訓期程正值美國歐巴馬政府與新任川普政府交接期間，講員及學員均高度關注美國川普政府全球外交政策，有關美俄、美中關係之新發展，敘利亞內戰、北大西洋公約組織(NATO)轉型及臺灣議題等亦受到廣泛討論。參訓學員涵蓋美國、加拿大、歐盟、澳洲、紐西蘭、日本、新加坡、馬來西亞、巴基斯坦、阿拉伯聯合大公國、烏克蘭、奈及利亞等 21 國共 70 人，均具豐富涉外事務、政策制定及行政管理之實務經驗，並積極參與各項課程討論，就國際社會及所屬國政府面臨之安全挑戰進行廣泛討論及深入研析，有助資訊交流及經驗分享，並建立國際溝通聯繫之網絡。

一、參訓目的

職上(105)年度奉核定於 11 月 29 日至 12 月 9 日赴哈佛大學甘迺迪學院(JFK School of Government)進行短期訓練，參訓課程為 "Senior Executives in National and International Security"，課程目的旨於提供各國從事安全、外交及相關涉外事務資深人員廣泛瞭解當前國際安全最新議題發展、國家安全挑戰以及安全決策之新模式等課題，透過受邀之美國及相關國家資深官員、退役將領、智庫學者專家等授課、小組討論及模擬推演等課程，深入研析大國雙邊關係(美俄、美中等)、區域安全、核武危機、非傳統安全如恐怖主義、失敗、網攻國家等議題，除檢視傳統安全議題，亦瞭解新興安全威脅樣態及因應策略。參訓期程正值歐巴馬政府與新任川普政府交接期間，講員及學員均高度關注美國川普政府全球外交政策，有關美俄、美中關係之新發展，敘利亞內戰、北大西洋公約組織(NATO)轉型及臺灣議題等亦受到廣泛討論。參訓學員涵蓋美國、加拿大、歐盟、澳洲、紐西蘭、日本、新加坡、馬來西亞、巴基斯坦、以色列、阿拉伯聯合大公國、烏克蘭、奈及利亞等國，均具豐富涉外事務、政策制定及行政管理之實務經驗，並積極參與各項課程討論，就國際社會及所屬國政府面臨之安全挑戰進行廣泛討論及深入研析，有助資訊交流及經驗分享，並建立國際溝通聯繫之網絡。

二、參訓課程

(一) 學員組成

本次受訓學員來自 21 國共 70 名，其中美方政府單位人員佔半數，次為加拿大、歐盟國家、澳洲、紐西蘭，其餘為日本、新加坡、阿拉伯聯合大公國、阿曼、巴基斯坦、以色列、奈及利亞等國人員，多任職該國國防、安全及外交部門，亦有派駐聯合國常任代表團、駐美大使館與辦事處等資深人員及重要智庫研究人員。其中多位學員曾派駐伊拉克、阿富汗等地執行安全任務。學員來源主要由所屬國政府推薦指派，亦有少數自費參訓。

(二) 課程安排

1. 本項課程為哈佛大學甘迺迪政府學院所屬歷時悠久之研習計畫，創辦之初旨在提供美國

- 軍方人員在職訓練之用，近年為因應國際安全議題，並為建立各國國防、安全及外交等相關領域人員之聯繫及交流網絡，爰開放予各國人員申請參訓，並由資深安全問題學者專家或退休將領擔任研習計畫總協調人，甘迺迪學院國家安全學程主任 Tad Oelstrom 為本次課程總協調人，渠為美國空軍退役將領，近年專研國際安全議題研究及教育訓練課程規劃，渠於本課程中引導課堂座談及問題研究，並評析分組專題簡報。
2. 學員須於課前研讀文獻資料，並參與課堂討論及課後分組專題研析，課程設計強調「深入參與」及「多元互動」精神，課程架構分成國際安全議題講授、分組專題簡報及談判技巧模擬演練等三部分，另於課後安排多項交流場合如茶會、電影讀書會及晚宴等，鼓勵學員與他國人員廣泛交談，並建立日後聯繫網絡。
 3. 國際安全議題講授：邀請國際關係知名學者及資深官員將領授課，例舉如下：
 - (1)美俄、美中關係研究: Graham Allison(甘迺迪學院創立院長)、Joseph Nye(前美國國務次卿)、Stephan Walt (著名國際期刊"Foreign Policy"、"Security Studies"及"International Relations"等編輯委員)
 - (2)中東問題研究: Ray Takeyh(美國外交關係委員會主席)、Stephan Biddle(美國外交關係委員會資深研究員)
 - (3)非洲問題研究: General David Rodriguez (曾任美國非洲作戰指揮團指揮官)
 - (4)網路安全研究: Ben Buchanan、David Stranger(現任紐約時報國家安全通訊記者)
 - (5)極地安全研究: Rear Admiral Nils Wang(曾任丹麥海軍總長，負責極地海上任務)
 4. 分組專題簡報：全員依不同國籍分為 6-7 人小組，每日上午課程開始前進行 50 分鐘專題討論，並於每周五進行簡報，由課程總協調人 Tad Oelstrom 邀集相關學者專家進行提問及評析。學員於行前提供與所屬國家或區域相關安全議題，由學院彙整擇取數則，交予各組進行研析。職所提「東亞國家能源安全困境」成為其中一項專題，並於小組討論中詳述我國、日本等資源短缺並仰賴核能之東亞國家，均同時面臨核能需求及核安危機之問題，與所屬小組之美國、加拿大及日本等國學員共同研商減核、再生能源及區域能源多邊合作之相關方案。
 5. 談判技巧模擬演練：安排談判研究學者授課外，亦將學員分組，分飾利益相關各造進行

個案談判，共有兩案，一案為東岸深水港建造核可案，二案極地航行安全及管轄爭議案。

- (1) **東岸深水港建造核可案：**各員代表資方、聯邦政府、州政府、勞團、環保團體及融資銀行等各造所持利益談判是否允許建造大型深水港，學習設定「紅線區」(red line area)，決定「最低損害」及「預期可獲報酬的讓利」，避免全案談判破裂，以獲取相對利益。職被分派擔任環保團體談判代表，主張建造深水港將對生態環境造成不可回復之損害，爰堅決反對建案，惟談判底線為倘資方允予修改工業污染限度及最高規格環保規章，可投以同意票。環保團體一方被視為全案最困難角色，因地方政府承受高失業率之苦，急需創造就業機會，工會力量薄弱，情勢利於資方，惟啟動談判程序之後，各組多未經終輪談判即已達成協商，資方泰半於第二輪談判即接受修改工業污染限度及環保規章之要求。案後討論歸結歐美國家環保意識高漲，爰在公共工程建案中，環保團體無須採取激烈抗爭，亦可獲得資方在環保方面之退讓，反映環保永續概念已深入美國社會主流價值，而談判各造亦深受此一價值影響。
- (2) **極地航行安全及管轄爭議案：**本案模擬中國大陸破冰船駛入極地航路而遭擱淺，亟需他國前往救援，俄羅斯聞訊派遣公務船馳援，隨即遭致北約國家挪威反對，立即請求北約制止俄羅斯進入，加拿大政府亦表關切，深懼極地將成為諸強爭奪之地，而影響其周邊海域安全。中國大陸船隻即將淹沒，船上人員命在旦夕。本案各組分別代表中國大陸、俄羅斯、加拿大、挪威、北約等造辯論是否允許俄羅斯前往救援。本案旨於探討因全球暖化導致北極圈融冰而產生新航路，該區蘊含豐富能源及航運權為周邊國家所競逐，各國亦高度關注通行歐亞、北美新航線所構成之新地緣政治經濟版塊，將形成另一波海權爭逐。相關國家立場包括：加拿大及挪威習以極地為勢力範圍，俄羅斯則企圖透過該航路抵制北約擴張，中國大陸則是尋求更短運程之國際貿易航線，新加坡則專注破冰船需求帶來之造船商機。極地安全成為新興國際安全議題，涵蓋海權競爭、海事安全、能源等各國追逐之利益，惟尚未建立航權管轄規範及相關安全對話合作機制，隨著相關國家勢力擴張，將使該區成為

潛在衝突熱點。

三、觀察、心得與建議

(一) 國際安全與國家安全相互辯證關係

職綜整聽講、座談及與各國學員交流觀察，歸納如下：

- 1. 國際安全深具區域性及優先順位：**國際安全議程(international security agenda)係由區域多樣性安全議題所構成，各國所面臨之國際安全威脅不盡相同，爰對於國際安全之認知及回應亦將有異，對多數國家而言，國際安全須關乎國家安全才能構成安全議題。除美國有需要、有能力及有意願制定全球性安全政策外，多數國家僅能著眼於區域及周邊安全之迫切情勢，每個國家都有特定之安全課題及依核心利益及威脅緊迫程度之優先順位，並深受地緣政治及經濟影響。來自烏克蘭的學員自始至終最關注美俄關係，此係因俄國已兼併克里米亞，並對烏克蘭實行嚴密掌控；阿曼、阿拉伯聯合大公國等亞西地區學員關心敘利亞內戰問題已危及中東區域和平與穩定；日本學員關切川普政府是否仍將持續強化美日安保合作關係，新加坡學員則是關注因全球暖化北極圈融冰後之能源利益及造船商機；奈及利亞視本土恐怖主義為國家安全最大威脅。
- 2. 中國大陸角色為各國所關切：**本次各節課程與活動不論討論美國全球戰略、亞太、中東、中南美及非洲區域安全情勢或經貿、能源、恐怖主義等議題，中國大陸角色及態勢均獲得高度關切及討論。講者與學員普遍認為中國大陸在各區域投以強勢的政治、經濟、軍事及外交資源並展現強勢作為，已成為國際安全之主導角色，其影響力無所不在。職曾與奈及利亞學員就中國大陸在非洲的經貿投資及援助等議題交換意見，渠等指出在奈國各地均可見中國大陸的廠房及商品，亦多見經商人士及技術人員，已深刻感受其對奈國經濟及社會之影響。
- 3. 提升臺灣議題能見度：**隨著中國大陸在國際場域展現強勢作為，各國均有所戒懼，多位講師論及中國問題時，亦會觸及臺灣議題。渠等認為隨著中國大陸經濟軍事力量提升，及強勢之政治外交作為，勢必會壓縮臺灣國際空間，臺灣議題易遭致邊緣化，因此必須強化民主自由臺灣在區域及國際安全領域之價值，以保持國際發聲能量。中國及臺

灣問題研究專家 Dave Finkelstein 於課堂中提及，民主自由臺灣向符合美國利益，亦是美國亞太戰略的一環，新舊政府輪替，臺美關係將有其延續性。參訓期間遇我蔡總統 12 月 2 日與美國新任總統川普通話恭賀當選，成爲美國當地熱門新聞及課堂討論焦點。連續數日美國有線電視新聞網(CNN)均以專題報導評析該通電話會否引起美中關係緊張、台海危機等，多位學員曾向職表示”It is not big deal”，我方無須過分憂慮，並認爲美臺關係友好，兩國總統通電並無突兀之處，此舉亦有助臺灣議題受到國際關注。職觀察所得，本次參訓學員普遍對於亞太情勢、臺海問題及我國國際處境有所瞭解，亦深知我積極尋求對外關係之主體性及開展性，這應是我方長期以來與國際各界政府與民間頻繁合作交流所致之正面效益，並於各類國際場合建立國際情誼、厚植友我力量之效。

(二) 關注新上任川普政府外交政策

課程期間正值美國新舊政府交接，眾人莫不關注新任川普政府外交政策取向，多位授課學者專家及美方學員均表示，川普新政府在內政議題有相當明確主張，惟在對外關係方面仍缺乏清楚可研判之政策訊息，然而美國安全外交政策向有其延續性，轉變之處可能在於美中及美俄關係之調整，未來可能形成緊張的美中關係及友好的美俄關係之局面；在因應恐怖主義、全球經貿、氣候變遷等國際議題上亦將出現不同政策主張，歐巴馬政府相當重視跨國性安全課題，而川普政府被預測將更著重維護境內安全，美國可能重返「離岸政策」(off-shore policy)之基調，即較不願涉入與國家利益較無關之國際或區域事務，要求其他國家應承擔更多維護所屬周邊及區域安全之責，而非全然寄望美國安全承諾及保障。

(三) 各國政府資深人員重視專業研習及國際交流

參訓學員中有多位曾參與國際安全救援行動及所屬國家安全決策，職觀察渠等多擔任要職，公務繁忙，惟參訓期間除全程參與各項課程及交流活動，從未缺席，並如大學新生一般積極參加小組討論及完成分派作業，毫無輕忽態度。職曾於課餘詢問渠等擔任公職長達數十年，已具備豐富實務經驗並擔任要職，爲何仍樂願於繁忙工作行程中前來參與此項研習課程。渠等多復以，學理與實務並行不悖，倘若建立國家安全、外交政策新思維，必須與外界持續對話與溝通，透過課程授課及討論，亦可提升自身觀點層次及分析能力，有助

跨越既有窠臼並精進所責業務。渠等喜用”out of box thinking”一詞，對於研習進修賦予高度正面評價，認為唯有持續充實知新，才得以提升專業職能，因此渠等雖為一國海空軍少將、派駐大使或執行海外軍事任務指揮官等要職，均仍樂於把握難得機會，參與各項訓練課程活動，並以開放態度與各國學員廣泛交流，職深受此等正向學習態度所感動，並亦自勉善用各樣學習機會，充實各類專業職能，藉以提升政策規劃及行政管理效益。