

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書  
(出國類別：出席國際會議)

參加第 17 屆政府間半導體會議(GAMS)  
出國報告

出國單位：

經濟部國際貿易局

李冠志 主任秘書

黃翠娟 科長

張容瑜 科員

經濟部工業局

蔡忠平 科長

派赴國家：德國柏林

出國期間：中華民國 105 年 10 月 17 至 22 日

報告日期：中華民國 105 年 11 月 9 日

# 「參加第 17 屆政府間半導體會議 (GAMS)」出國報告

## 目錄

壹、背景說明.....	1
貳、會議過程.....	1
參、重要討論情形.....	2
一、10月18日區域援助計畫研討會.....	2
二、10月19日雙邊會談.....	4
三、10月19日與我國產業界代表工作餐會.....	4
四、10月20日政府間半導體會議 (GAMS) .....	5
肆、結論與建議.....	8

## 參加第 17 屆政府間半導體會議 (GAMS) 出國報告

### 壹、背景說明

政府間半導體會議 (Governments/Authorities Meeting on Semiconductors, GAMS) 源於國際間半導體產業之對話論壇，係目前全球有關半導體產業最重要之政府間國際會議，共有 6 個成員，其中美國、歐盟、日本及韓國為創始會員，我國及中國大陸分別於 1999 年及 2006 年加入。GAMS 會議每年均由 6 個成員政府針對各國半導體產業協會所組成世界半導體理事會 (World Semiconductor Council, WSC) 提出之各項建言逐一研商回應，期望透過此對話機制，協助解決半導體產業經營所遭遇困難並排除貿易障礙，進一步建構有利產業發展之公平競爭環境。

第 17 屆 GAMS 會議於本 (105) 年 10 月 20 日在德國柏林 Kempinski Hotel 舉行，主要針對本年 5 月 26 日 WSC 於韓國首爾舉行之第 20 屆 WSC 年會對各國政府提出之各項建議進行深度討論，包括智慧財產權、區域援助計畫、產品加密標準、資訊科技擴大協定執行、半導體產品關稅稅則調和、貿易便捷化及化學品管理等議題。

### 貳、會議過程

本屆 GAMS 會議由歐盟貿易總署市場進入處處長 Mr. Francisco Pérez-Cañado 主持，我國係由經濟部國際貿易局李主任秘書冠志偕該局與經濟部工業局同仁出席，我代表團重要活

動行程如下：

10月18日 出席 GAMS 區域援助計畫研討會

10月19日 與美國、日本、中國大陸、歐盟及韓國代表團  
雙邊會談，並與台灣半導體產業協會(TSIA)  
與會代表會商

10月20日 出席 GAMS 會議

### 參、重要討論情形

#### 一、10月18日區域援助計畫研討會：

上屆 GAMS 會議歐美相當關切區域援助計畫議題（主要關注中國大陸之半導體補助措施），並決定於本屆 GAMS 會議期間舉行區域援助計畫研討會，由本屆 GAMS 主席 P 處長擔任研討會主席。研討會情形摘述如下：

##### （一）WSC 暨講者報告摘要：

1. WSC 表示歡迎各國進行符合市場機制及公平競爭原則之區域援助計畫，並報告各會員所提報之計畫內容。
2. 北京大學光華管理學院武教授常岐介紹中國大陸區域援助計畫之原則及政策工具，並表示陸方之計畫依據透明、不歧視及開放等原則制定。
3. 法國 Exane BNP Paribas 投資公司分析師 Jerome Ramel 介紹區域援助計畫之經濟影響評估。倘政府針對製造進行補助，可能影響供需平衡，而針對研發之援助則對經濟有正面影響，總體而言，區域研

發援助計畫對發展半導體產業具正面效益。

4. 首爾大學法學院教授 Jaemin Lee 說明 WTO 補貼暨平衡稅協定相關規定，基於目前甚多 WTO 爭端解決案與補貼相關，如何界定符合 WTO 規範之區域援助計畫甚為重要。
5. Thomas Howell PLLC 總裁 Tom Howell 介紹各國協助半導體產業發展之作法，渠建議各國未來應更重視前競爭階段(pre-competitive stage)之研發，並由政府及企業共同出資支持，以協作方式積極推動技術水準升級與人才培育。

## (二) GAMS 各成員依序介紹其半導體區域援助計畫：

1. 中國大陸說明大基金係自主決定投資方向，政府干預少，亦相當歡迎外國廠商參與。
2. 歐盟介紹 Horizon 2020 計畫，係歐盟規模最大之研發計畫，以科學研究為主，開放全球企業申請。
3. 日本之援助計畫係提供基礎研究基金，無產業特定性，惟支持特定技術之開發（如促進物聯網之相關計畫）。
4. 韓國說明其設立半導體專業學校，培養之半導體人才可對各國企業做出貢獻。
5. 我國介紹「科技發展專案計畫」係整合法人研究機構、產業界、學術界之研發創新能量，2016 年投入經費約新臺幣 182.5 億元，發展產業科技實力，但未特別針對半導體產業提供補助。另介紹我國工研院之發展案例，係推動跨國技術合作及企業創新之

平台，整合產官學研發能量，建構優質之研發環境。  
會議主席亦稱許我國工研院係推動關鍵性及跨領域技術發展之優良平台。

6. 美國介紹其國家奈米計畫(National Nanotechnology Initiative)之架構，該計畫範圍廣泛，視產業發展需要擇定重要領域進行長期研發。

### (三) 主席結論

主席表示會員分享各自援助計畫甚具意義，建議明年繼續舉辦，可擴大討論具體範例，並鼓勵各政府援助計畫提供外國廠商同等待遇；另可討論政府與業界合作提供援助之方式，盼業界未來就此議題建立指導原則，各會員政府並善用 GAMS 作為資訊及意見交流平台。

## 二、10月19日雙邊會談：

我國於 GAMS 會議前，分別與美國、日本、中國大陸、歐盟及韓國等成員進行雙邊會談，主要就本次會議討論議題交換意見，包括 ITA 擴大協定、區域援助計畫、智慧財產權及化學品管理等。有關區域援助計畫，我方表示支持各會員資訊交流，但現階段無迫切需要在 GAMS 建立通知機制。有關智慧財產權，我方促請會員支持專利品質倡議及持續討論專利濫訴議題。

## 三、10月19日與我國產業界代表工作餐會：

我代表團依例與 TSIA 及產業界代表於 GAMS 正式會議

前一日晚間進行工作餐會，業界請本團於會中發言支持 WSC 有關營業秘密及化學品管理等議題之建議。

#### 四、10 月 22 日 GAMS 會議：

##### (一)各國產業與政府代表之聯席會議

各國半導體產業協會針對全球市場現況、ITA 擴大協定之執行、區域援助計畫、產品加密標準、半導體產品稅則調和及智慧財產權等議題進行報告。美國及歐盟 GAMS 代表亦簡報執行反仿冒措施情形，主席並邀請各會員政府代表致詞，我團強調半導體產業依市場機制及公平競爭原則發展之重要性，並支持 WSC 各項有利市場成長之倡議，進一步加強與 GAMS 成員合作，推動全球半導體產業健全發展。

##### (二)政府代表閉門會議各項議題決議

會議討論情形及主席聲明文件重點，說明如下：

**1.修改 GAMS 聯合宣言：**鑒於 2011 年修訂之聯合宣言已全面涵蓋各類議題，各國代表同意不予增修，呼籲積極執行宣言揭示之各項工作。

##### **2.有效保護智慧財產權**

(1) GAMS 注意到 WSC 之「營業秘密保護法規核心要件」包含多項制訂國家營業秘密保護法規之有利建議，並鼓勵 WSC 持續提供營業秘密侵權樣態之資訊，GAMS 亦促請會員分享有關法案文件以提高資訊透明度。

(2) GAMS 強調提升專利品質之重要性，歡迎各會員專

利局與世界 5 大專利局(IP5, 包括美國、歐洲、日本、韓國及中國大陸)及其他管道持續深化合作，並支持 WSC 與 WIPO 就專利品質議題進行合作。

(3) GAMS 支持 WSC 持續探討專利濫訴議題，鼓勵會員提報防止專利濫訴之有效作法，並將於下屆會議邀請 WSC 分享最佳範例。

(4) GAMS 將持續討論 WSC 所關切之 FFL 議題。

### **3.ITA 及 MCOs**

(1) GAMS 將加速推動 ITA 擴大協定之執行，各會員應及早完成國內降稅程序，GAMS 亦將優予考量 WSC 針對 ITA 會員在 2017 年 1 月前主動將多元件積體電路(MCOs)關稅降為零之建議。GAMS 歡迎其他 WTO 會員加入 ITA 擴大協定，同意在 2018 年 1 月檢視 ITA 產品範圍前完成必要之法定程序。GAMS 歡迎業界持續提供半導體最新科技與產品開發進展，俾確保未來半導體產品零關稅。

(2) GAMS 認同 WSC 對修訂 HS8541 節附錄有關半導體轉換器定義所達成之共識，建議各會員持續在 WCO 會議中協商，俾於審查 HS 2022 版本時通過 HS8541 修訂案。

**4.加密標準：**為因應科技快速發展，GAMS 重申須依據 WSC 建議之加密原則，檢視加密產品之全球法規環境，避免對產業競爭力造成不利影響及形成不必要之貿易障礙。GAMS 強調應邀請利害關係人參與制訂加密法規，各會員亦應持續檢視其加密法規，以確保符合 WTO 規範。

## 5. 區域援助計畫

- (1) GAMS 肯定本次研討會對促進透明化及會員間相互瞭解之貢獻，強調區域援助計畫應遵循開放、透明、不歧視原則並符合 WTO 規範。GAMS 促請各會員之援助計畫應依據市場及競爭原則而制定，呼籲各會員分享相關援助計畫，並履行 WTO 通知義務。
- (2) GAMS 促請 WSC 著手研擬實施區域援助計畫之準則及最佳範例，並於明年 2 月 WSC 會議中討論有關進展與成果。各會員將開始探討與政府援助有關議題(如投資、反壟斷、智財權等)，並於閉會期間持續討論，下屆會議亦續舉行區域援助計畫研討會。

## 6. 貿易便捷化

- (1) GAMS 支持貿易便捷化協定(TFA)，亦支持依 WSC 提出之貿易便捷化原則改善關務程序。
- (2) GAMS 認可 WSC 強化優質企業(AEO)之工作計畫，呼籲各會員加速推動 AEO 相互承認。
- (3) GAMS 鼓勵各會員在 WCO 架構下進行半導體產品稅號歸類之調和工作，並考量與相關會員就此議題進行會談。

**7. 半導體反仿冒：** GAMS 重申打擊半導體仿冒之決心，鼓勵 WSC 提出與各國海關合作之新構想，並歡迎 WSC 於下屆會議提出報告。

**8. 成長倡議：** GAMS 呼應 20 國集團(G20)杭州峰會促請於本年底前完成環境商品協定(EGA)談判之聲明，鼓勵各會員將有助提升能源效率之半導體驅動技術產品納入降稅清單。

## 9. 共同保護全球環境、衝突礦石

- (1) 有關環境、健康及安全議題，GAMS 肯定產業界持續減量排放溫室氣體，亦促請 WSC 提供透明且客觀之研析報告供各界參考。
- (2) GAMS 籲請各會員重視衝突礦石議題，感謝會員依 OECD 準則建立強制性盡責調查制度，亦鼓勵採行提升供應鏈透明度之相關措施。

## 10. GAMS 討論 WSC 關切之 OECD 稅基侵蝕及租稅規避方案(BEPS)、化學品管理及成長倡議等議題。

### 肆、結論與建議

- 一、GAMS 主要功能係透過由各國半導體產業協會組成之 WSC 與各國政府之對話機制，尋求各國政府協助解決產業經營所遭遇困難。鑒於參與 GAMS 有助推動我國半導體產業之發展、提升我國國際經貿影響力，我國應持續積極參與，並視特定議題需要請國內主管機關及專家機構派員出席，同時應持續與 TSIA 及國內重要半導體業者就產業發展趨勢、與他國業者對話情形及業界需求等交換意見，俾充分於 GAMS 會議表達我國立場及取得支持。
- 二、GAMS 會議前之雙邊會談係各會員確認議題立場及交換意見之重要場合，亦有利正式大會進行，爰建議未來應持續積極洽排雙邊會談，藉以維持我與各會員之良好互動，並與其擴大資訊分享交流。
- 三、明年 GAMS 會議輪由韓國主辦，因韓方關切專利濫訴，

下屆會議除鼓勵會員提報防止專利濫訴之有效作法外，將邀請 WSC 分享最佳範例。我國廠商近年在國際市場亦受專利濫訴影響，GAMS 會員政府持續重視此情形對半導體產業之不利影響並尋求可行解決方案，將有助降低我國廠商面臨濫訴之風險。

四、歐美甚關切區域援助計畫議題，爰下屆會議將續辦區域援助計畫研討會。我宜及早研議因應立場，並透過 TSIA 持續掌握該議題動態發展，擬定未來我方參加研討會及分享我國區域援助計畫之方向。