行政院所屬各機關出國報告(出國類別:國際會議)

出席開放政府夥伴關係聯盟 2016 高峰會報告

服務機關:科技部

姓名職稱:何昇龍副處長

派赴國家:法國

出國期間: 105年12月5日至105年12月11日

報告日期:106年1月12日

摘要

開放政府夥伴關係聯盟(OGP)目標在確保各國政府作出具體承諾,促進資訊透明度、賦予公民權力、打擊貪污腐敗,並利用新技術強化治理。每年高峰會邀集政府、民間社會團體進行分享及交流,歷年均有多國政要參與會議。

國家發展委員會曾出席 2015 年會並爭取加入,雖經婉拒,OGP 但仍歡迎我國參加活動。為配合持續政策推動,並瞭解各國現況,爰行政院科技會報辦公室、中央研究院、國家發展委員會及本部等均派員出席本次高峰會。

本次大會辦理多場次研討會、座談會及黑客松等活動,我國由唐政務委員主講一場演講、零時政府高嘉良主持座談會及簡報各一場。主要分享台灣在開放政府經驗,以及當前想法及努力,並期待更多參與。

綜觀本次會議,我國應繼續參與 OGP 所舉辦之各式活動,以接軌國際潮流, 且持續關注 OGP 之發展方向,適時調整我國未來推動政策方向,並鼓勵我國產政 學研等界踴躍參與國內相關民間活動,共同找出運用科技改變社會的下一步。本 部並持續配合政策,共同合作推動開放政府。

目次

壹、 會議緣起 及目的	3
貳、過程	4
一、 OPG 2016 高峰會議	4
二、 參訪活動	27
參、心得與觀察	31
肆、建議	33
伍、後記	34
陸、附錄	35
一、 OPG 2016 高峰會議議程手冊	35
二、 開放政府夥伴關係倡議的初期成果 (results of early open	
government partnership initiatives)	35

壹、會議緣起及目的

開放政府夥伴關係聯盟(Open Government Partnership,以下簡稱 OGP)是一項全球多邊倡議(multilateral initiative),目標在確保各國政府作出具體承諾,促進資訊透明度、賦予公民權力、打擊貪污腐敗,並利用新技術強化治理。本著各方利益關係人共同合作的精神,由政府代表和民間社會團體一起組成指導委員會(Steering Committee)來監督 OGP 運作。OGP 起始自 2011 年 9 月 20 日,計有 8 個國家(巴西、印尼、墨西哥、挪威、菲律賓、英國、美國及南非)合作創建成立,為各國社會改革推動者提供一個國際平台,致力於使其政府更加開放、負責、並回應人民訴求。

截至目前 OGP 已有 75 個成員國²。每個成員國必須與民間社會團體共同製作並提交國家行動計畫(National Action Plan),該項計畫應涵蓋兩年期,包括一系列促進透明度、問責制、參與技術創新等承諾,且成員國必須在計畫到期日前,交付該國執行之自我評估報告,顯示是否有足夠的進展。申請新加入國家則必須先滿足 4 項最低資格標準(Eligibility Criteria),包括:財政透明化(Fiscal Transparency)、資訊近用性(Access to Information)、陽光法案(Public Officials Asset Disclosure)、公民參與(Citizen Engagement)等,並接受相關驗證。

OGP 每年由推動委員會主席於該國主辦 OGP 全球高峰會,邀集包括政府、學術界、民間社會團體和多邊組織的代表等共同參與,並透過分組多場次講座,邀 約各地開放政府之分享案例及重大發展,以進行經驗交流,及探討面臨的各項挑戰。歷年高峰會均有多國總統、總理、部長級國會代表等政要參與會議,並於開幕時上台主講,宣示要成為開放政府的一員,「開放政府」儼然成為民主國家的

¹ 資料來源摘自:OGP全球資訊網簡介http://www.opengovpartnership.org/about。

²統計截至106年1月3日止,來源:<u>http://www.opengovpartnership.org/countries</u>。

新潮流。此外,來自世界各地的公民團體、創業家、學術研究單位、媒體業者等群聚一堂,透過各類傳統、社群媒體的多方渠道報導,更能具體提升主辦國及所有參與國家之國際形象。

我國政府曾於 104 年由國家發展委員會領團出席該年 10 月間於墨西哥舉辦之 0GP 2015 年高峰會,除就開放政府、開放資料、公共參與、自由經濟示範區等與他國政府進行經驗交流之外,並爭取加入為 0GP 成員國。國家發展委員會、行政院科技會報辦公室及民間社會團體於會議期間積極洽 0GP 秘書處(0GP SUPPORT UNIT)及與 7 個成員國(包括巴西、印尼、法國、美國等國)溝通,尋求支持我國入會申請,並獲 0GP 秘書處同意先行接受我國加入意向書。雖後續經 0GP 婉拒我國加入,但仍歡迎我國參加 0GP 各項公開的活動。

為配合國家發展委員會推動資料開放政策,持續推動我國開放政府相關事宜,並瞭解各國推動現況,以及探求相關議題最新發展及未來努力方向,爰行政院科技會報辦公室、中央研究院資訊科技創新研究中心、國家發展委員會及本部均派員出席本次高峰會議。

貳、過程

今年於法國巴黎舉辦之 OPG 2016 高峰會議,自 12 月 7 日起至 12 月 9 日止為期 3 天。本次出國期間另陪同於 12 月 9 日上午由政務委員唐鳳率領國家發展委員會、行政院科技會報辦公室、中央研究院資訊科技創新研究中心、民間社會團體等代表,參訪法國 Ekimetrics 大數據分析公司。

相關過程分述如後:

─、 OPG 2016高峰會議:

本次 2016 年全球高峰會(第 4 屆)由法國主辦,開幕式由當地法國總統法蘭索瓦·歐蘭德(François Hollande)親自致詞,他認為現今世界局勢不只面臨衝突、危機、恐怖主義,而且民粹主義也逐漸興起,人民不再相信政府,年輕世代對現況失望,民主(democracy)體制本身似乎很脆弱,不是理所當然的,所以民主是一個必須持續的運動,我們需要更加努力。未來還有希望的,我們可以建立公開政府夥伴關係,推動更透明、更開放、更具參與性的民主政治參與承諾。他公開呼籲 3 項目標:擴大參與成員國(expand our community)、更新共同協定(renew our common pact)、考慮聯盟和具體倡議(consider alliances and concrete initiatives)。最後,他認為我們必須開放自己,必須透明,必須表明歡迎所有倡議。各國政府和國家無須擔心公民,公民只要尊重國家,就有希望。我們要爭取的是公民需要民主,而民主則為公民留下空間。



法國總統歐蘭德開幕致詞



本次會議聯合主席 Manish Bapna 開幕致詞

隨後,世界資源協會(World Resources Institute)執行副總裁兼董事總經理 Manish Bapna(亦擔任本次會議聯合主席)、美國總統歐巴馬(Barack OBAMA)、加拿大總理特魯多(Trudeau)、歐洲監察使歐萊禮(Emily O'Reilly)等國總統、總理、部長級代表均親自上台或以錄影方式致詞,宣示對開放政府支持與重視。



美國總統歐巴馬致詞 (現場播放錄影)

接下來的二天,主辦國準備多場次活動,包括座談會(Panels)、研討會 (workshops)及簡報角³(Pitch Corner)等。座談會於二地 5 個場所同時舉辦, 研討會亦同時在 5 個會議室進行。另外,自 12 月 8 日下午 5 時 15 分起至 12 月 9 日下午 5 時 5 分止,也在另外一個場地辦理 OPG 工具箱黑客松⁴(TOOLBOX HACKATHON)活動。









大會並將會議主題分為 12 類,以方便與會者選擇有興趣的場次參加。計有 以下 12 類主題:

1. 公民技術和參與(Civic tech and participatory)、

³ Pitch Corner:經查目前未見正式中文翻譯,本報告暫用「簡報角」,Pitch是類似快閃活動,講者需在短暫時間內,完整展示想法或報告成果。常見於創業者用於募資時的簡報。

⁴ HACKATHON:依維基百科說明,在一段特定的時間內,相聚在一起,以他們想要的方式,去做 他們想做的事情——整個程式設計的過程幾乎沒有任何限制或者方向。

- 2. 開放議會 (Open parliament)、
- 3. 數位與發展(Digital and development)、
- 4. 區域重點和法語國家(Regional focus and Francophonie)、
- 5. 資訊近用性(Access to information)、
- 6. 城市開放政府(Open government for cities)、
- 7. 公共創新 (Public innovation)、
- 8. 基本自由與人權 (Fundamentals liberties and human rights)、
- 9. 氣候與永續發展(Climate and sustainable development)、
- 10. 開放資料和開放資源(Open data and open resources)、
- 11. 透明度、問責和反腐敗 (Transparency, accountability and fight against corruption)、
- 12. 開放政府的實施 (Implementation of open government)

最後,於12月9日晚間舉行閉幕。



我國於此次會議中,行政院政務委員唐鳳獲邀於閉幕前主講一場主題演講 (keynote)。



行政院政務委員唐鳳主題演講

政務委員唐鳳分享過去幾年台灣在開放政府經驗,以及當前的想法及努力。 唐政委強調必須先信任人民,人民才能開始相信開放政府。

他分享台灣獲評為 open data 全世界第一、通訊整備度排名第二,並從最近新舊政權和平、透明轉移過程,提及太陽花學運占領立法院、gOv 零時政府、行政院 vTaiwan 平台、研議資訊委外採購加入公開資料 API 要求,以及甫成立的「公共數位創新空間(PDIS)」小組。利用 ICT 聆聽大眾聲音,促進人民參與及方便分享,讓人民感受到政府的信任,回過來相信政府。

最終, 唐政委表達我們期待參與更多的國際交流。

此外,gOv 零時政府共同發起人高嘉良亦擔任(一)12 月 8 日 18 時「"Fork & Merge" - Collaboration in Civic Tech」座談會主持人、(二)12 月 9 日 15 時 15 分「Scaling Civic Tech and Open Data Communities」簡報角報告人。分述如下:

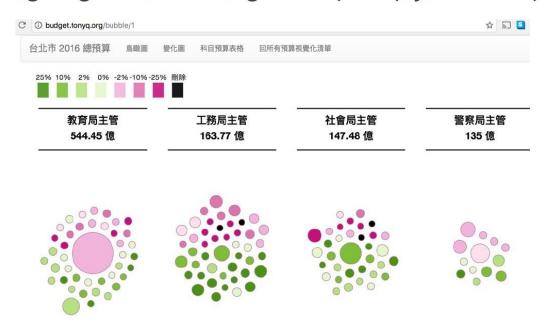
(一) "Fork & Merge" - Collaboration in Civic Tech 座談會 座談會由台灣 GOV(自 2012 年成立,在 Slack 社群群組約有 2300 人)、德國 Open Knowledge Foundation (OKF DE)、南非 Open Data Durban (ODD) 等公民科技社群(civic tech community),分享他們應用公民技術與政府合作的經驗,討論如何與政府建立有效的合作策略,以及當前和未來的挑戰。



高嘉良主持 "Fork & Merge" 座談會

其中高嘉良分享了台北市的參與式預算(預算視覺化網站)、vTaiwan 等我國推動經驗;德國 Code for Germany 也讓公民提供訴求,參與預算合理運用;南非 Open Data Durban 與市政府 Durban 合作推動 Open data,提出responsive cities challenge等。

Budget.g0v.tw -> budget.taipei (3yrs later)



台北市預算視覺化網站

座談會最後提出 4 項該做及不該做 (Do's and Dont's) 如下:

- 1. 無須等待。未經許可的創新會幫你證明你的概念和找尋盟友。 (Don't wait. Innovate without permission. It helps you to proof your concept and to find allies.)
- 2. 你必須以問題為中心設計。 (You have to design with the user-gov is not one homogenous entity.Be Problem-centric.)
- 3. 促使你的結果與當前政府目的、目標、政策和 KPI 一致。共同創造,反之亦然。 (Align your outcomes to existing government goals, targets, policies and KPIs. Co-create, the other way around.)
- 4. 思索生態系統 公民技術實驗室不是服務提供者,透由開放溝通的管道,向永續生態系統邁進。(Think about the ecosystem civic tech labs are not service providers. Work towards a sustaining ecosystem with open communication channels.)

Agenda Setting

Using pol.is to explore opinion spectrum

Research

contracted legal services doing intl comparison

Inform

Ministry to respond within 7 days

Discussion

gitbook + discourse

Voting

ORID facilitation

Pecision Making

Responding

Responding

Using pol.is to explore opinion spectrum

Online opinion spectrum

Online opinion spectrum

Taysan



註:以上3張圖片皆摘自高嘉良簡報

(二) Scaling Civic Tech and Open Data Communities 簡報角

高嘉良在簡報中除了分享台北市的參與式預算,也分享我國在 105 年立法委員選舉中,如何利用中央選舉委員會 open data,產製出投票指南(legislators voting guide),以及在 104 年縣市議員選舉,建置各縣市的選民指南(voter guide)。

Voter Guide for Every Local Council



最後,歸納出4個推動步驟:

Step 1 Open Source Open Source

Step 2

Making the Open Source Community Angry about the issue you care.

Grow the Open Source Community.

Step 3

Step 4 Open Source Multi-Centralized

Work with the activist community or government in the Open Source way.

Spread Open Culture

Define clear vision and value.

Encourage a do-acracy Culture

註:上5張圖片皆摘自高嘉良簡報



高嘉良進行簡報角 Pitch 講演

謹將 3 天議程摘陳如次:(詳細內容請參閱附錄一)

(一) 12月7日(開幕)

OPEN PARLIAMENT I SENATE

PALAIS DU LUXEMBOURG

From 2.00pm to 6.30pm - 15 Rue de Vaugirard (Paris)

Programme

Moderator: Catherine Morin-Desailly, President of the Commission on Culture, Education and Communication

2.00pm: Welcome

2.15pm: Introduction by Catherine Morin-Desailly, President of the Commission on culture, education and communication

2.20pm: Opening by Gérard Larcher, President of the Senate

2.30pm: «Digital and connected Senate: efficiency, exigence and transparency»

- . Thierry Foucaud, vice president of the Senate in charge of the Commission on new technologies
- Thierry Happe, President of the Netexplo Observatory

3.00pm: Roundtable 1 - What are the democratic challenges for «open and connected territories»?

- . Introduction: Emmanuel EVENO, Professor
 - · Patrick Chaize, Senator, rapporteur for the French Digital Act
 - · John Billard, President of the Rural Mayors 'Association in Eure-et-Loir, member of the board of the French Mayors' Association
 - · Frédérique Macarez, Mayor of Saint-Quentin (TBC).
 - · Francis Pisani, Open democracy expert, author
 - Tatiana de Feraudy, Researcher in Fabrique Urbaine/Nouvelle Prospérité at l'Institut du développement durable et des relations internationales
- Remote participation:
 - · Hervé Maurey, President of the commission on urban planning and sustainable development
 - . Corinne Bouchoux, Vice president of the Commission on culture, education and communication
 - · Jean-Pierre Sueur, Vicepresident of the Commission on constitutional laws, legislation, universal suffrage and general administration

4.00pm: Q&A

4.30pm: Keynote by Benoît Thieulin, former President of the French Digital Council

4.45pm: Roundtable 2 - What are the democratic challenges for «open Parliaments»?

- Introduction: Lawrence Lessig, Professor at Harvard Law School
 - · André Gattolin, vice-president of the Commission on Finances and European Affairs
 - · Member of the European Parliament
 - · Jens Koeppen, President of the Digital Agenda at the Bundestag (tbc)
 - · Andy Williamson, Expert on digital democracy and democratic innovations
 - · Eric Adja, Director of Digital Francophonie at the International Organization for Francophonie (tbc)
 - · Isabelle Falque-Perrotin, President of the French Data Protection Agency, President of the G29 group of European Data Protection Agencies
- Remote participation:
 - · Jean Bizet, President of the Commission on European Affairs
 - Didier Guillaume, President of the Socialist and Republican Group
 - · Jacques Mézard, President of the European Social and Democratic Group
 - · Bernard Stiegler, philosophe (recorded)

5.45pm: Q&A

6.15pm: Closing Jean-Vincent Placé, Deputy Minister for Government Reform and Simplification

A detailed program is available online.

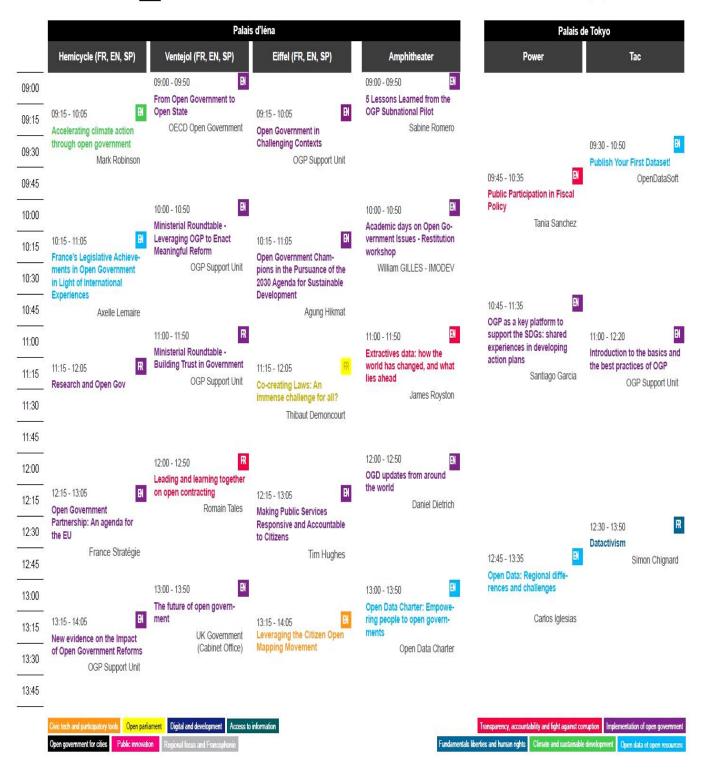
Due to security measures, access to this session will be limited. Please refer to the logistics and accreditation information emailed to all attendees for details.



(二) 12月8日

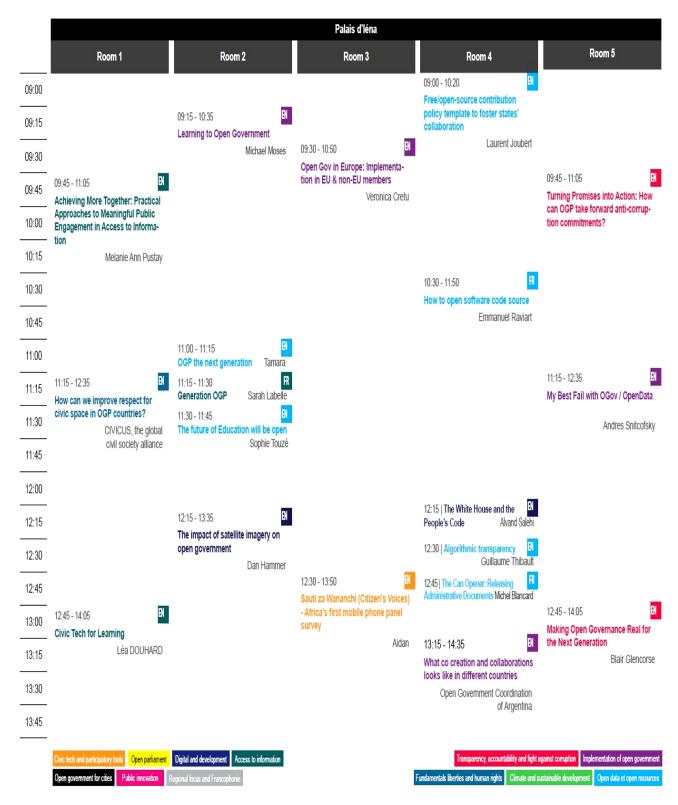
THURSDAY 8 MORNING





THURSDAY 8 MORNING





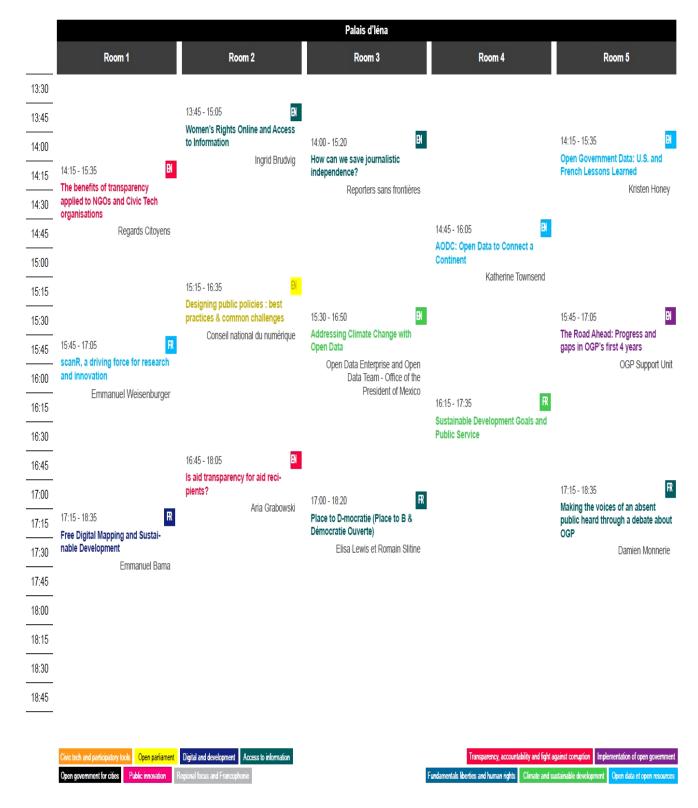
THURSDAY 8 AFTERNOON





THURSDAY 8 AFTERNOON





THURSDAY 8 PALAIS D'IÉNA, ESPACE HYPOSTYLE



09:00	Cadastre-geolocation of polling stations	14:00	Introducing the OpenScol Project Maryse Le Bras	
09:15	Open Heritage: A global first for public sector open-by-default	14:15	Stig: The General Will for Citizens and Elected Officials	
09:30	Aggressive Use of Open Data Paul Desgranges	14:30	Jérémie Paret Refugee Rights Data Project	
09:45	E- Consultations – Use of Technology to Contribute to the Standards of Consultations Sandra Pemar	14:45	Marta Welander Partnerships for data driven climate resilience	
10:00	Making The Air More Transparent Romain Lacombe	15:00	Mark Robinson Public Innovation Labs in Latin America and the Caribbean	
10:15	"Justice 2020" a Participatory Approach to Design Justice Sandra Elena, H Chayer	15:15	Nicolas Dassen Mapping the Uses of Open Data: Results from Around the Globe	
10:30	"Dialogando BA": empowering communities for policy-making Buenos Aires	15:30	Joel Gurin, Audrey Ariss The Dark Side of Open Government	
10:45	How did your country spend its EU Subsidy? Anna Alberts	15:45	République citoyenne How to convince a government - the Israeli way to State Budget transparency	
11:00	FOI Flooding: Using Freedom of Information platforms for political movement Christopher Bohlens	16:00	Mary Loitsker Mary Loitsker Local government and CSOs: story of a rebuilt alliance in Southern Italy	
11:15	International economic database Thomas Brand	16:15	Parliament Watch Italia Resilient Cities: How open data can unlock opportunities to make cities	
11:30	The complex process of crowdsourcing Mexico City's Constitution Diego Cuesy Edgar & Bernardo Rivera Muñozcano	10.10	more sustainable The Open Data Institute	
11:45	The Court of Auditors' Work around Open Data Cour des comptes	16:30	Open Data, Between Fear of Uberizing Public Services and the Desire to Improve Policy Decisions OpenData Lab	
12:00	Mobile technologies and open data as tools for enhancing accountability and transparency in extractives industries in DRCongo Narcisse Mbunzama	16:45	Opening up Gender Data for Sustainable Development Nnenna Nwakanma	
12:15	SGMAP Citizen Workshop Amélie Gautheron	17:00	TICTEC @ OGP: Research into the real-world impacts of civic technology Dr Rebecca Rumbuln	
12:30	Open Information Booklet - New technologies for proactive transparency and more accountable institutions Dragana Brajovic	17:15	U-Report Cameroon Your Voice Counts: A Social Accountability Plan from a Civil Society Youth Professional Jean Gervais Ayissi	3
12:45	Accramobile, or how to collect and open never-before-seen data on mobility in an	17:30	History and Openness: The Digital Opening of France's Archives Bruno Ricard Bruno Ricard	
@176-6570x0	African city Delphine CONSTANT	17:45	Detect Risky Procurements with Redflags.eu Sandor Lederer	
13:00	IRM Civic Asma Cherifi	18:00	EVALUATHON - A second look at embedding digital public services	
13:15	e-Participation for Socially Disadvantaged People LÜ, Chia-Hua	18:15	Sylvie Billard Measuring job creation initiatives in Nigeria via Open Data	
13:30	Fighting a networked problem with a networked solution - the Global Beneficial Ownership Register Hera Hussain	18:30	Celestine Move from Open to Accountable Governments Lorenzo Delesgues	
13:45	New approach to data journalism: The Nanny Technique Nir Hirshman	18:45	Better analyzing fiscal performance and social aid through a micro simulation of the French socio-fiscal system	8

(三)12月9日(含晚間閉幕)

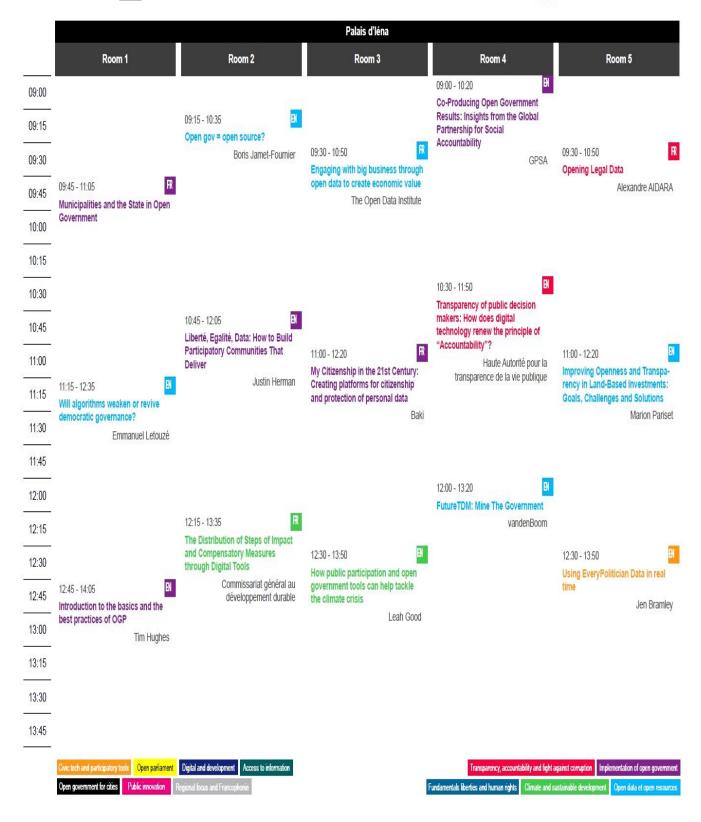
FRIDAY 9 MORNING





FRIDAY 9 MORNING





FRIDAY 9 AFTERNOON

ivic tech and participatory tools Open parliament Digital and development Access to information

Open government for cities Public innovation





FRIDAY 9 AFTERNOON





FRIDAY 9 PALAIS D'IÉNA, ESPACE HYPOSTYLE



09:00	Presentation of the finalist projects of the hackathon on sports equipment	13:30	Reducing illegal logging and promoting forest legality in the Brazilian Amazon	
09:15	Building digital public services in all openness, through openness, for openness		through transparency and traceability Renato Morgado	
09:30	Open parliament and open government: the experience of Nuevo León (Mexico) Carmelo Cattafi	13:45	Better Services for Citizens by Cooperation between National and Local Governments	
09:45	CivicTech & Open Cities: how technologies are empowering people and			
	organizations to build the cities of tomorrow Matthieu Soule	14:00	IGNfab, the project kickstarter for IGN's digital geo-services IGN, l'Institut national de l'information géographique et forestière	
10:00	A Place's Convenience Index Julien Daubert	14:15	Right To Be Forgotten. The Serious Threat To Open Data Community Krzysztof Izdebski	
10:15	Innovation at the OGP Global Summit - Algerian Open Gov Lab - Free University of Local Democracy - Open Gov International Generation - 100 Borders Democracy - Democracy of Happiness Amane GUERFI ép. BELAIDI	14:30	Regulation of digital networks through data: Giving the power to users to point the market in the right direction ARCEP)
10:30	The collaborative wikification of public services procedures GFOSS	14:45	Digital commission of Nuit Debout	
10:45	Leveraging Big Data to Combat Corruption in Government Procurement Andrew Mandelbaum	15:00	Retruco : A crowdsourced argument analysis platform Pete	
11:00	Benin Open Data Initiative	15:15	Scaling Civic Tech and Open Data Communities Chia-liang Kao	
11:15		15:30	Free operation: 48 hours to open data and content with a village's people Département de Loire-Atlantique / Association LiberTIC	
11:30	HILAIRE Audrey Together we fight corruption in Rasnov, Romania	15:45	Opencantieri: a new way to make public infrastructure contracting more transpare OGP Team - Italy	nt
11:45	APORT IOT and State Services Made for Citizens Karim Benahmed	16:00	Open «Case» Law: Anonymity, openness, and distribution of jurisprudence Pascal Petitcollot	
12:00	Cyberactivism: Technology can help fight corruption? Cesar Perez and Julio Herrera	16:15	General Political License Julien Lecaille	
12:15	Ease identification and traceability of free software for the administrations Roberto Di Cosmo	16:30	Shifting to low carbon pathways by opening up energy sector decision-making from our energy governance lead	
12:30	Giving Citizens Actionable Information Lillian Nduati	16:45	Unbolting prison systems: Transparency standards to unravel information from penitentiary institutions and address human rights violations	
12:45	Winds of Change: Progress and Challenges in Open Government Policy in Latin		Carolina Comejo	
	America and the Caribbean (2011-2016) Alvaro V. Ramírez-Alujas	17:00	Sharing Tricks of the Trade from Civil Servants	
13:00	Open innovation and subnational government: Introducing participez.nanterre.fr Ville de Nanterre	17:15	Creating Society in 2016, A Return to the 6th edition of the Social Good Week HelloAsso	
13:15	Learnings for new alliances from the 5.5 Million Euro Open Data Incubator Programme for Europe Walter Palmetshofer			

PARIS CITY HALL EVENTS

OPEN LOCAL GOVERNMENT

From 2.00pm to 6.00pm - Hôtel de Ville de Paris - 3 rue de Lobau (Paris)

The City of Paris is hosting an afternoon of sessions dedicated to open government at the subnational level at Paris City Hall (Hotel de Ville).

Since 2016, Paris has been part of the OGP subnational pilot program, made up of 15 cities and local governments from around the world, recognized for their dynamism in transparency, citizens participation and public innovation. At City Hall discussions will be had on participatory budgets, local consultations, open data, open decision-making and much more. Come join us!

Programme

2pm-2.30pm: Opening ceremony by Anne Hidalgo, Paris Mayor 2.30pm-5.30pm: Panels, workshops and pitches

Room 1: Salle des fêtes

- 2.30pm-3.20pm: Mayor's Roundtable: the responsibility of local governments in ensuring open governments, UN Habitat (English)
- 3.20pm-3.30pm: Pitch Open your cities' decision making data!, Helsinki (English)
- 3.30pm-4.20pm: OpenData and local governments: legal context and tools to drive local governments transparency policies, Transparency International France (French)
- **4.30pm-5.20pm: Consolidating open government at the local level**, Office of the Presidency of Mexico (English)

Translation available in this room.

Room 2: Arcades

- **2.30pm-3.20pm: Following the money:** how a subnational city is illuminating the path, Austin, Texas (English)
- 3.30pm-4.20pm: Making cities work: opening and optimizing, UNDP Istanbul Regional Hub (English)
- 4.30pm-5.20pm: Pitch corner
 - Convincing local governments on the importance of open government, Civiteo (French)
 - Participatory democracy: all involved in open government, Office de consultation publique de Montréal (French)
 - · Open regional council, Region of Western Macedonia (English)

- · Open government, Buenos Aires (Spanish)
- Perception and implementation of open government in the municipalities of Spain, Universidad Autonoma de Madrid (Spanish)
- From open government to open municipalities: co-creation, conception and application of local open government strategies, Contacto Nacional de Transparencia Internacional y Municipalidad de Montes de Oca de Costa Rica (Spanish)

Room 3: Salle Jean-Paul Laurens

- **2.30pm-3.20pm: Closing citizen feedback loops:** sharing subnational experiences, FeedbackLabs (English)
- **3.30pm-4.20pm: Piloting subnational co-creation:** finding the center of the venn diagram, Reboot (Spanish)
- 4.30pm-5.20pm: Open Budget, make the public budget a democratic tool, OpenBudget. fr (French)
- 5.30pm-6.00pm: Open Local Government closing ceremony

CLOSING CEREMONY

At 6.00pm - Hôtel de Ville de Paris - 3 rue de Lobau (Paris)

NB: Due to security measures, access to this session will be limited.

The Summit closing ceremony, hosted by the City of Paris, will gather members from the enlarged open government community. Members from local governments and civil society representatives will give their view on the future of the open government movement. The main outcomes of the Summit will be showcased and OGP co-chairs will give final remarks.

二、 參訪活動:

(一) 時間:12月9日上午

(二) 地點: Ekimetrics 公司(巴黎)

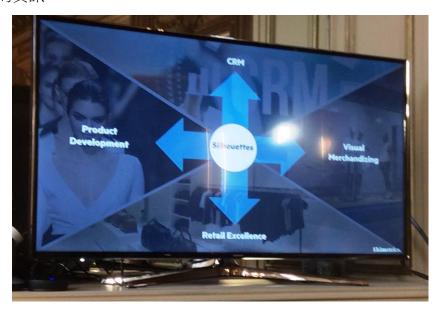
(三) 人員:行政院政務委員唐鳳、國家發展委員會資管處潘處長國才、林 分析師菊穗、行政院科技會報辦公室柴主任惠珍、中央研究院資訊科 技創新研究中心黃代主任彥男、開放資料聯盟彭啟會長明、智庫驅動 公司劉執行長嘉凱、駐法國代表處經濟組賴組長作松、本部資訊處何 副處長昇龍

(四) 過程:

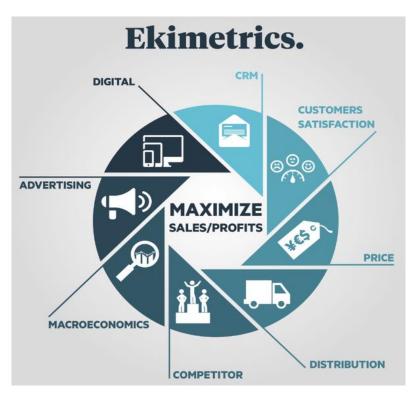
先由 Ekimetrics 公司執行長(CEO) Jean-Baptiste Bouzige 進行簡報,其中針對商業諮詢策略、資料科學(Data Science)等 2 方面,介紹該公司特有的專長和文化。該公司目前在全球有 4 的據點:巴黎、紐約、倫敦及香港。

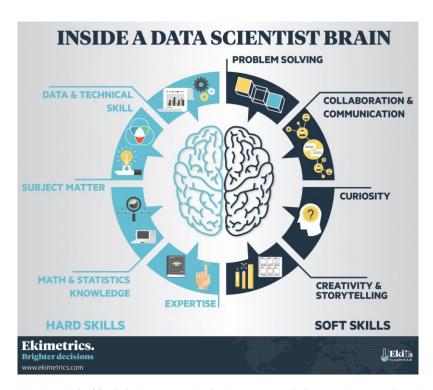


Ekimetrics 認為他們能夠貼近客戶角度,有效地加快資料收集效率, 據以提供相關業務建議,及回應商業經營時所遭遇的問題,這是他們的競爭 優勢。但在資料取得的正確性,也是一大挑戰,尤其在社群網路上過濾出有價值的資訊。

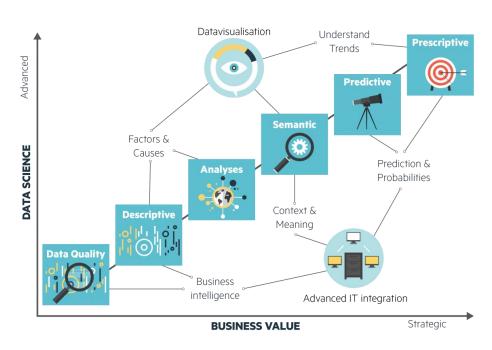


他們結合相關領域專家(各種不同行業的營銷和媒體組合),並曾與多家跨國企業(範圍遍及 Automotive、Banking & Insurance、Consumer Packaged Goods、Luxury、Retail、Telecommunications、Transport & Travel 等)合作過,也分享 Ekimetrics 在東南亞市場實際案例,表達對東南亞市場的興趣。

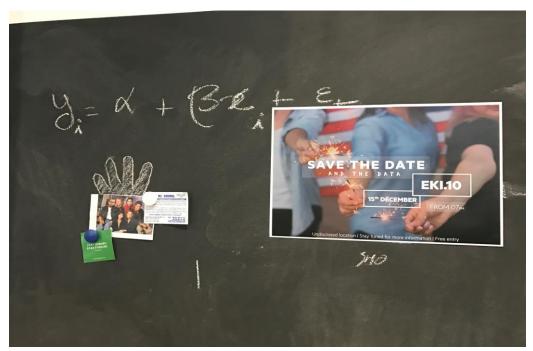




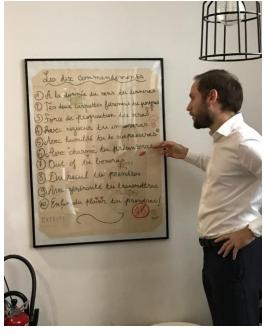
他們也相信大數據的價值必須整合業務面、資料面(通過建立模式和機器學習)和 IT 面(包括大數據的架構和掌握技術)等 3 個關鍵專業領域才能成功。



註:以上3張圖片皆摘自Ekimetrics網站。







最後,進行 Ekimetrics 公司巴黎辦公室 環境參訪,並介紹該公司 Eki.Art。



參、心得與觀察

- 一、開放政府夥伴聯盟(OGP)具有獨特性質,他不只是官方組織,也非僅由民間社團組成,但是卻吸引國家政府願意與公民團體協力合作提出國家行動計畫(National Action Plan),並正式對外承諾及接受後續審查。基於國際視聽及觀感,各國政府一旦加入後,勢將投入人力與資源,並對實質成果形成正向循環。
- 二、 OGP 自 2011 年起由 8 個國家倡議,每年陸續有國家加入,近期則有阿富汗、布基纳法索、德國、牙買加、盧森堡、巴基斯坦等 6 國表達加入意願,並已順利加入成員國。因此在短短 5 年間,OGP 横跨各大洲,成長為 75 個成員國的聯盟,足見「開放政府」已蔚為全球發展的主要潮流。
- 三、開放政府與民主政治的價值觀相近,可融入我國國情。從我國近年來在相關議題的表現,如開放知識基金會(Open Knowledge Foundation)今公布 2015 年開放資料指標(Open Data Index)評比結果⁵,我國由 2014年第11名躍升至全球第1,國際間給予高度肯定等,可以佐證。
- 四、每年 OGP 高峰會已卓然成為全球性盛會,幾個主要國家的政要均親自或 以錄影方式參加,據大會統計,今年高峰會已有超過 141 個國家代表、 4000 多人數登記參與。在社群媒體推特(Twitter)有 61,325 條推文 (Tweets),約估 1.12 億使用者可讀到相關訊息,對國家交流及形象 宣導將是一大助力。
- 五、OGP 利用年度高峰會公開頒發開放政府獎(Open Government Awards),以表彰傑出國家。在 2016 年計有阿根廷、澳洲、巴西等 31

⁵ 詳情請參考OFD網站(http://index.okfn.org/place/taiwan/)。

個國家參加角逐,前三名分別為烏克蘭、印尼、洪都拉斯,馬拉威、墨西哥、蒙古及荷蘭四個國家獲得了榮譽獎。大會今年重點特別放在透明(Making Transparency Count)基礎上,並說明這些獲獎國家不只是將資料開放或開發 APP 方面做出了努力,更在使用者群體間建立認知(awareness),並與政府共同合作實現。

- 六、本次高峰會除包括透明(Transparency)、參與(Participation)及 課責(Accountability)等 3 項基本議題外,與會代表亦提出包容 (inclusion)與多元(diversity)2 項議題。在實務運作上,如具備 包容及多元性,更能促使人民認同與參與(engagement),並鼓勵進行 對話。此外,永續性(sustainable)也再三被提及。
- 七、除了開放資料外,開放應用程式界面(Open Application Programming Interface, Open API)的重要性也被強調,希望讓資料是機器可讀(machine-readable)、系統自動介接(Machine To Machine, M2M)。此節,其實我國已逐步推動中,國家發展委員會已制訂政府資料開放技術標準規範。(如詮釋資料標準規範、應用程式介面規範、跨平臺介接規範等)置於政府資料平台,供各界查閱及應用。目前亦與行政院公共工程委員會合作推動,將機器可讀的資料格式和 Open API 納入未來政府資訊系統採購時參考依據。
- 八、開放資料的正確有效性仍然在座談會中被提出討論,如何取得有用和正確的資料,依舊是努力的方向。我國開放資料指標全球第一,後續除繼續保持外,也應該兼顧資料品質提升。
- 九、 本次高峰會中,部會國家已開始推派年輕代表一起出席,並特別公開介 紹他們,象徵開放政府的工作已開始向下紮根,不同世代可以相互交流

⁶詳情請參閱政府資料開放平台(http://data.gov.tw/node/9454)

- 與傳承。尤其,年輕族群在新科技、媒體及資訊使用上,接收度更高, 必產生推波助瀾的效應。
- 十、除了國家層級外,目前尚有美國奧斯丁、南韓首爾、加拿大安大略、英國蘇格蘭等 15 個地方政府,以地區方式參加 OGP 的地方政府領航計畫 (subnational pilot program),本次會議另有安排相關講座。
- 十一、 以參訪 Ekimetrics 為例,蒐集並利用資料結合大數據分析,透過 該公司企管顧問領域,找出消費者的需求,作為利基切入點,並搭配商 業模式與媒體合作,將是一大契機。由此類推,善用我國科技優勢,搭 配資料及 Open API 串接,參循上面模式,應可於其他各領域及產業間找 尋適用之發展模式。

肆、建議

- 一、 OGP 屬於國際大型活動,「開放政府」內涵並與民主價值相符,且我國在相關議題的成績亮眼,受到很大的矚目,為持續提升我國在國際場合之能見度,宜視業務推動需要,鼓勵產政學研等領域專家與民間公民社群,繼續參與 OGP 所舉辦之各式活動,以接軌國際潮流。
- 二、 OGP 致力於推動政府透明化、打擊腐敗為目標,希望透過全球性的努力,讓參與的政府能夠更加透明、有效率和承擔責任,其目標與我國所推動的開放政府相互呼應,宜持續關注 OGP 之發展方向,適時調整我國未來推動政策方向。
- 三、 零時政府公民社群自 2014 年首度舉辦 gOv Summit 高峰會,於 105年 5月 14日至 15日亦舉辦 gOv 2016高峰會,以科技促進民主與參與效能為主軸,邀約其他國家參加,議程內容包含新興政治經驗、推

展數位科技到傳統公民團體、資訊科技與環境應用等。宜鼓勵我國產政學研等界踴躍參與國內相關民間活動,共同找出運用科技改變社會的下一步。

四、本部已配合相關法令及政策,於全球資訊網成立「政府資訊公開」專區,公開本部相關政府資訊,如:預算及決算書、法規命令、全國科技動態調查等,並於「政府資料開放平台」公開提供 364 項資料集,日後除定期檢討外,也將持續更新,並賡續配合政策,善盡部會應盡工作,以共同合作推動開放政府。

伍、後記

- 一、 唐政務委員於 105 年 12 月 16 日邀集各部會召開「研商開放政府政策目標與工作推動」會議,唐政委也揭示:「開放政府的真諦,就在於政府與民間的協力,單單仰賴民間的熱情一定無法成事,政府機關才是「開放政府」不可或缺的要角,沒有政府的投入與推動,「開放政府」的實踐,勢必事倍功半。」,爰各部會均有開放政府之督導長官,並指派具適當層級或充分授權之專責聯絡人。隨後,同年 12 月27 日召開「推動公共政策網路參與第一次會議」,並規劃自 106 年 1月起針對各部會專責聯絡人舉辦工作坊等研習活動,逐步建構強化能力。
- 二、目前行政院已成立公共數位創新空間(Public Digital Innovation Space, PDIS)小組,協助政策面統合與執行面支援,國家發展委員會「公共政策網路參與平台(Join)」則做為開放政府與民眾關切及參與議題之重要機制。

陸、附錄

- 一、OPG 2016高峰會議議程手冊
- 二、開放政府夥伴關係倡議的初期成果 (results of early open government partnership initiatives)