

出國報告（出國類別：學術交流）

中央警察大學 2016 年赴大陸地區公安
大學、武警學院、湖南警察學院及警務
機構進行警學研討與警務交流報告書

服務機關：內政部中央警察大學

姓名職稱：副校長莊德森等 10 人

前往地區：大陸地區北京、湖南

前往期間：自 105 年 10 月 24 日起至 105 年 10 月 30 日止

報告日期：105 年 11 月 25 日

摘要

為實踐兩岸警察學術研討與警務之交流，於今(2016)年 10 月 24 日至 10 月 30 日，本校應大陸地區中國警察協會邀請，由莊德森副校長率領本校推廣中心主任朱金池、公共安全學系主任朱蓓蕾、公共關係室主任許福生、犯罪防治學系副教授謝文彥、消防學系教授陳金蓮、鑑識科學學系教授王勝盟、國境警察學系副教授高佩珊、刑事警察學系助理教授施志鴻、學生總隊訓導楊武德等一行 10 人至北京市及湖南省等地進行為期 7 日的警察學術研討及警務交流參訪，希望透過兩岸警學研討與警務參訪之交流，促進兩岸警察學術暨警務經驗的交流與分享；提升兩岸警務治安機關共同打擊犯罪的合作成效；進行最新警察學術資訊交流，提升警察教育與訓練品質；維持本校與大陸地區相關公安院校警學研討與警務交流互訪。

本次行程除與人民公安大學、人民武裝警察部隊學院及湖南警察學院等警察培訓院校，進行深度的座談與交流外，更參訪張家界公安局、鳳凰公安局以及長沙縣公安局等實務機關，可謂為兼顧學術與實務交流之行程。綜合參訪行程，發現兩岸在警察考訓制度、警官培育計畫與願景、警察教育國際化與多元性，以及警察治安策略及技術等面向值得相互參考學習；並且提出維持兩岸警務交流、重視警察養成教育、開拓專業化與國際化警察專業人才培育等具體建議。

目次

壹、	前言.....	1
貳、	目的	2
參、	參訪行程	3
肆、	拜會大陸地區中國警察協會	4
伍、	參訪大陸地區人民公安大學	5
陸、	參訪大陸地區人民武裝警察部隊學院	15
柒、	與大陸地區中國警察協會座談	23
捌、	參訪大陸地區張家界公安局	25
玖、	參訪大陸地區鳳凰公安局	29
壹拾、	參訪大陸地區長沙縣公安局	34
壹拾壹、	參訪大陸地區湖南警察學院	37
壹拾貳、	心得與建議	44

照片目錄

照片肆-1 中國警察協會理事宮艷萍介紹本次參訪行程安排.....	4
圖伍-1 公安大學組織架構圖.....	7
照片伍-1 本校莊德森副校長與公安大學李健和副校長主持綜合座談會.....	10
照片伍-2 兩校綜合座談會參與人員.....	11
照片伍-3 參觀公安大學圖書館.....	11
照片伍-4 參觀公安大學警務戰術訓練課.....	12
照片伍-5 參觀公安大學警務視訊館.....	12
照片伍-6 參觀公安大學模擬法庭.....	13
照片伍-7 參觀公安大學實戰模擬區.....	13
照片陸-1 「2016 邊境及消防安全學術研討會」與會代表合影留念.....	16
照片陸-2 「2016 邊境及消防安全學術研討會」會議情形.....	16
照片陸-3 馬金旗院長親自解說消防裝備器材之展示.....	17
照片陸-5 郭永良發表時照片.....	18
照片陸-6 高佩珊發表「歐盟反恐機制分析」之論文.....	19
照片陸-7 李思成發表「正壓送風排煙應用技術研究」之論文.....	20
照片陸-8 陳金蓮發表「應用數位影像技術分析銅質導線一次痕及二次痕之金相」.....	21
照片捌-1 莊副校長率團參訪張家界公安局武陵源分局軍地坪派出所.....	26
照片捌-2 軍地坪派出所所長向莊副校長與團員說明值班員警執勤情形.....	27
照片捌-3 參訪軍地坪派出所轄區路況監視設施.....	27
照片捌-4 張家界公安局常務副局長唐洪與員警向莊副校長說明警用槍械使用情形.....	28
照片捌-5 團員參觀軍地坪派出所訊問室.....	28
照片玖-1 莊副校長率團參訪鳳凰公安局情報指揮中心暨合成作戰中心.....	30
照片玖-2 鳳凰公安局情報指揮中心暨合成作戰中心監視影像監控畫面.....	30
照片玖-3 莊副校長率團參訪鳳凰公安局射擊訓練靶場.....	31
照片玖-4 團員觀摩鳳凰公安局射擊訓練靶場吸彈牆.....	31
照片玖-5 團員觀摩鳳凰公安局體技能訓練場.....	32

照片玖-6 鳳凰公安局體技能訓練場健身器材.....	32
照片玖-7 本團團員與鳳凰公安局座談情形.....	33
照片玖-8 本團團員在鳳凰公安局前合影留念.....	33
照片壹拾-1 星沙派出所綜合警務指揮室現場示範如何透過監視器進行線上巡邏員警督導 查勤.....	35
照片壹拾-2 莊德森副校長率團觀摩星沙派出所視頻偵查室.....	35
照片壹拾-3 莊德森副校長率團觀摩星沙派出所執法辦案區嫌疑人物品暫存室.....	36
照片壹拾-4 本團團員在星沙派出所前合影.....	36
照片壹拾壹-1 湖南警院周書記與王院長親自迎接本校參訪團.....	38
照片壹拾壹-2 湖南警院之導覽員介紹該校場館設施.....	38
照片壹拾壹-3 參觀湖南警院的電子物證中心及訊息安全工程中心等實驗室.....	40
照片壹拾壹-4 湖南警察學院與本校參訪團座談交流.....	41
照片壹拾壹-5 本校公關室許福生主任與湖南警察學院劉佑生副院長問答.....	42
照片壹拾壹-6 湖南警察學院治安系王彩元主任與本校犯罪防治學系謝文彥副教授、朱蓓蕾 主任、消防系陳金蓮教授問答.....	42

壹、前言

自 2006 年起第一屆「海峽兩岸暨香港、澳門警學研討會」在大陸地區上海舉辦迄今，每年依例在大陸、香港、澳門、臺灣等地輪流舉辦過 10 屆警學研討會，發表論文已將達 500 餘篇，除在犯罪預防、偵查及警學理論等方面廣泛交流研討外，相關研討成果並可作為海峽兩岸暨香港、澳門警務運作上之參考，貢獻極大，今（2016）年 11 月預計於香港舉辦第十一屆警學研討會，研討會主題為「跨境犯罪的預防與警務合作」，範圍涵蓋跨境犯罪預防架構與績效評估，跨境警察制度之比較，毒品、經濟、人口販運等跨境犯罪之趨勢分析與因應模式等，維持跨境打擊犯罪之能量。而本校分別於 2009 年 12 月、2013 年 12 月及 2015 年 10 月成功主辦第四屆、第八屆及第十屆「海峽兩岸暨香港、澳門警察學術研討會」，建構兩岸警察學術交流平台，奠定本校與大陸地區（含港、澳）之公安學術與實務單位交流合作之基礎，加強實務工作理念交流、相互學習與經驗分享，增進兩岸警察瞭解與互信，建立海峽兩岸暨香港、澳門警方共同打擊犯罪的合作共識，以增進警學理論與實務結合，並對海峽兩岸暨香港、澳門的警察學術交流與共同打擊犯罪做出具體重大的貢獻，並有持續維持之必要性。

大陸地區共有 34 所公安院校，本校與大陸地區之公安院校進行校際間直接的交流與互訪，以增進兩岸警察與公安院校在警學研究、警察教育與訓練制度學習與精進，為兩岸警學學術與實務發展的重要基礎。因此，本校自 2010 年 5 月邀請大陸地區人民公安大學校長程琳先生率團蒞校參訪及舉辦警察學術研討，開展了本校與大陸地區公安院校警察學術研討與警務參訪交流之先河；接著於 2011 年 3 月及 5 月本校分別邀請刑警學院王世全院長及武警學院楊雋院長率團蒞臨本校參訪，同時舉辦警察學術交流論壇；2013 年 10 月、11 月及 12 月本校再度邀請武警學院劉金增副政委、刑警學院馬玉生政委、公安大學程琳校長率團蒞臨本校參訪，除了舉辦警察學術研討會外，更進一步與本校建立良好的警務交流及深厚友誼；在 2014 年，公安海警學院黃江副院長亦首次率團訪問本校。至此，大陸地區之代

表性公安院校均與本校相關科系對應，亦分別蒞臨本校參訪與交流，互相觀摩學習。

同時，大陸地區亦分別於 2010 年 12 月、2012 年 6 月、2013 年 6 月及 2014 年 6 月、2015 年 6 月分別邀請本校侯前校長友宜、謝前校長秀能及現任刁校長建生等三位校長率團至大陸地區進行警察學術研討與警務參訪交流，參訪大陸地區人民公安大學、人民武裝警察部隊學院、刑事警察學院、海警學院等代表性公安院校以及其他公安機關等，每次均成功且圓滿地舉辦警察學術研討會與警務參訪交流活動，在兩岸警察學術之交流已日益頻繁之際，本校亦持續建構兩岸警察學術交流平台，扮演兩岸警察學術與警務交流的重要角色。

2014 年 1 月 16 日，本校刁校長奉派擔任中央警察大學校長，除了本校各項校務的推動外，亦在過去良好基礎上，賡續推動兩岸的警察學術研討及警務交流活動，在前幾任校長所建立的基礎下，持續兩岸警察學術研討與警務交流，期盼兩岸在警察學術與警察實務的交流中，能作出具體的貢獻。有關海峽兩岸警察學術與警務交流，在本校及警察實務機關多年的努力下已奠定良好基礎，而兩岸共同打擊犯罪的成果也相當豐碩，本校在海峽兩岸暨香港、澳門警學之交流扮演了重要的角色，亦收到實質的成效，故應持續維持雙方交流，促進兩岸共同打擊犯罪能量。

貳、目的

為實踐兩岸警察學術研討與警務之交流，本校應中國警察協會邀請，由莊德森副校長率領本校推廣中心主任朱金池、公共安全學系主任朱蓓蕾、公共關係室主任許福生、犯罪防治學系副教授謝文彥、消防學系教授陳金蓮、鑑識科學學系教授王勝盟、國境警察學系副教授高佩珊、刑事警察學系助理教授施志鴻、學生總隊訓導楊武德等一行 10 人，於今(2016)年 10 月 24 日至 10 月 30 日，至大陸地區北京市及湖南省等地進行為期 7 日的警察學術研討及警務交流參訪。本次參訪考察內容包括兩岸警務工作、警察學術、教育制度及設施方面之交流，希望透過

兩岸警察學術研討與警務參訪之交流，持續達成下列主要目的：

- (一)促進兩岸警察學術研討暨警務經驗的交流與分享。
- (二)提升兩岸警政治安機關共同打擊犯罪的合作成效。
- (三)進行最新警察學術資訊交流，提升警察教育與訓練品質。
- (四)維持本校與大陸地區相關公安院校警學研討與警務交流互訪。

參、參訪行程

本次參訪活動，在本校與大陸地區公安部港澳臺事務辦公室事先縝密規劃安排下，參訪團均能與各單位最高領導階層直接交流與交換心得，在良好的互動下，亦針對兩岸的警學與警務活動進行詳實深入的探討。在兩岸警學與警務交流日益頻繁之際，本校將持續建構兩岸警察學術交流平台，扮演兩岸警察學術交流的重要角色，對兩岸警察學術與實務交流發揮積極與加值的效果。以下為本次參訪行程：

- 一、2016年10月24日拜會中國警察協會，並與理事宮艷萍等進行交流。
- 二、2016年10月24日參訪人民公安大學，並與人民公安大學書記樊京玉、校長曹詩權、副校長李健和以及各相關學院院長、副院長進行交流與座談。
- 三、2016年10月25日參訪武警學院，並與院長馬金旗、副院長董希琳以及相對應院所主管等人，參加「2016邊境及消防安全學術研討會」進行交流。
- 四、2016年10月25日拜會「中國警察協會，並與副主席馬振川座談交流。
- 五、2016年10月25日由北京搭機前往湖南省張家界市。
- 六、2016年10月27日參訪張家界市公安局武陵源分局軍地坪派出所。
- 七、2016年10月28日參訪湖南省湘西自治州鳳凰公安局，並與湘西自治州公安局局長唐恒忠、副局長田儒平等人進行座談。
- 八、2016年10月29日參訪湖南警察學院進行校院交流，並與書記周學農、院長王周等相關學院主管等人舉辦座談會。
- 九、2016年10月29日參訪湖南省長沙市長沙縣公安局星沙派出所，並與長沙市

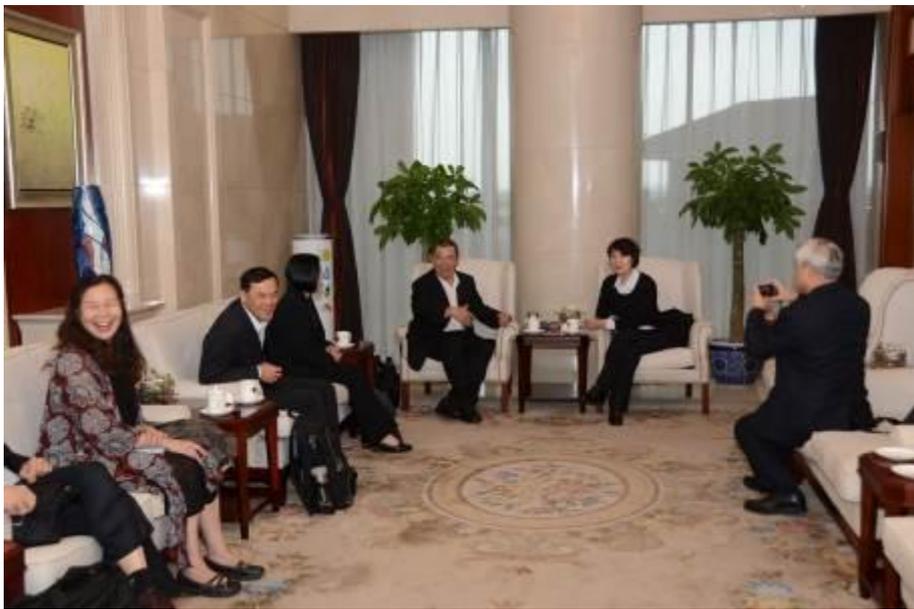
公安局副調研員周子林進行交流。

十、2016年10月30日從湖南省長沙市搭機返臺。

肆、拜會大陸地區中國警察協會

行程概述

本校莊德森副校長等一行10人，於2016年10月24日抵達北京首都國際機場，由中國警察協會理事宮艷萍等人至機場接機，並就本次行程以及拜會中國警察協會副主席馬振川等人行程，進行簡要會前會。



照片肆-1 中國警察協會理事宮艷萍介紹本次參訪行程安排

伍、參訪大陸地區人民公安大學

一、行程概述

2016年10月24日下午，本校莊德森副校長率團至公安大學進行交流座談並參訪校園環境。

表伍-1 本校參訪團參訪公安大學行程

時間	地點	活動內容
15:00-15:50	團河校區校園	參觀校展廳、圖書館、警務戰術訓練館、模擬街區
15:00-15:50	出發赴木樨地校區	
16:45-17:00	木樨地校區辦公樓	會見公安大學書記樊京玉
17:00-19:00	木樨地校區辦公樓	警務學術交流座談會

二、座談會

李健和副校長熱烈歡迎莊副校長一行至該校訪問，首先，安排參訪該校團河校區圖書館、警務戰術訓練館、實戰模擬街區等教育訓練設施。隨後，安排至該校木樨地校區進行座談。

- 1、時間：2016年10月24日
- 2、地點：人民公安大學木樨地校區
- 3、主持人：人民公安大學副校長李健和、本校副校長莊德森
- 4、參加人員：除我方人員外，陸方人員如下：
 - (1)人民公安大學公安民警教育訓練研究中心副巡視員王大為
 - (2)人民公安大學外事辦公室主任—劉東華
 - (3)人民公安大學學生工作處處長—王軍
 - (4)人民公安大學治安學院院長—宮志剛
 - (5)人民公安大學偵查與反恐怖學院院長—戴蓬

(6)人民公安大學犯罪學學院副院長—王淑合

(7)人民公安大學公安管理學院院長—朱旭東

(8)人民公安大學國際警務執法學院院長—王莉

(9)人民公安大學刑事科學技術學院副院長—郭威

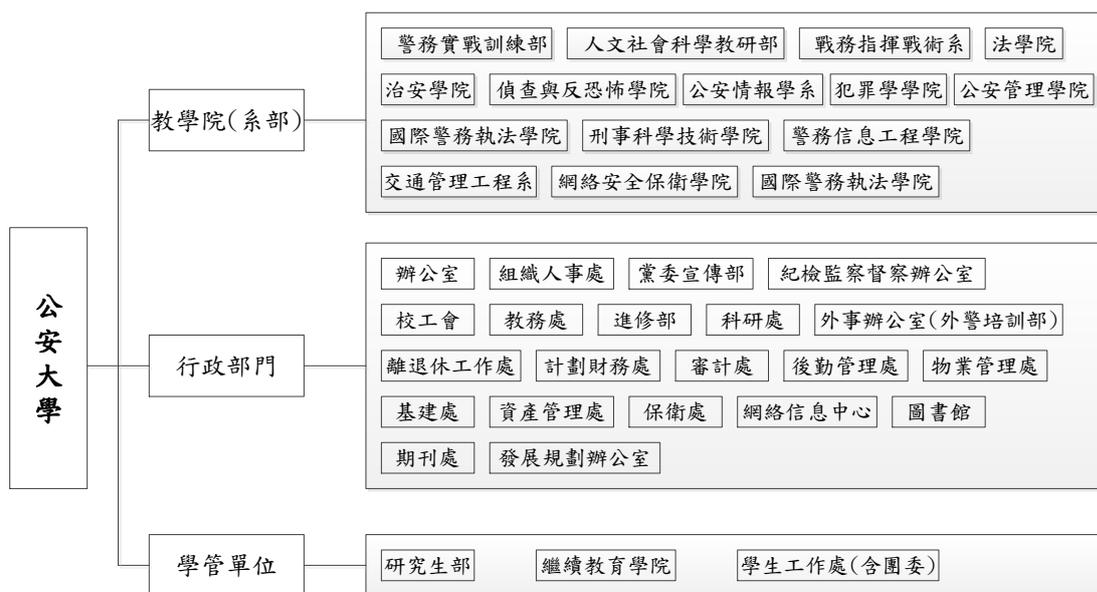
三、座談會內容紀要

(一)李健和副校長介紹該校沿革、任務、國際交流及辦學理念等有關校況

1、公安大學沿革

公安大學是大陸地區公安部直屬普通高等院校，同時也是大陸地區公安部高級警官學院。學校現有木樨地與團河兩個校區，占地約 80 多公頃，教職員工 2,000 餘人，其中具有高級職稱 300 餘人，同時從公安實戰部門聘請兼職教官近百人。全日制在校生 14,000 餘人。在 60 多年的辦學過程中，學校始終堅持為公安工作服務、為公安隊伍建設服務的宗旨，遵循高等教育培訓規劃，突出公安教育特色，著力培養高素質公安專門人才，在教育體系、學科專業、師資隊伍、人才培養模式、內部管理機制等方面形成了鮮明的特色，成為大陸地區建校時間最長、學科專業最齊全、辦學規模最大、教育層次最完備的公安高等學府。60 餘年來，學校已為大陸地區各級警察部門和軍隊保衛部門培養輸送了 20 萬餘名專業人才和各級領導幹部。

公安大學包含教學系部、行政部門和學管單位等三大體系，組織架構如下圖。



圖伍-1 公安大學組織架構圖

2、公安大學任務

經過這些年來的不斷改革與完善，公安大學在學科專業建設方面，形成了公安學科專業齊全、主幹學科特色鮮明、多種學科協調發展的學科專業體系。2011年3月，經過兩年多的努力爭取，公安學和公安技術分別被設置為一級學科，解決了大陸公安系統60多年來沒有自己一級學科的歷史問題，這為大陸地區公安工作和公安高等教育的發展做出了重大貢獻。2012年1月29日，國務院學位委員會正式批准公安大學獲得公安學、公安技術一級學科學士學位授權點。學校現設法學一級學科博士後科研流動站，公安學、公安技術、法學等3個一級學科博士學位授權點，公安學等5個一級學科碩士學位授權點，刑法學等21個二級學科碩士學位授權點，警務碩士等4個專業學校授權點。本校設12個專業，17個專業方向，基本覆蓋了當前公安主要業務工作。在辦學模式方面，學校堅持學歷教育與在職培訓並重，不僅承擔著普通學歷教育任務，而且還承擔著公安機關在職幹部培訓、軍隊保衛幹部培訓、外警培訓等任務。尤其是近年來，學校根據大陸地區關於構建大教育、大培訓格局的要求，先後承辦了縣級公安局長、地市公安局長、省地公安機關政治部主任、公安機關新聞發言人、資訊化建設、執法規範化建設、等專題業務培訓班和警衛晉升培訓任務，每年培訓規模在8,000人次左右，有效地發

揮了學校作為科教強警生力軍和公安教育訓練主陣地的重要作用。

3、公安大學國際交流

為了緊跟公安工作和公安隊伍建設創新發展的步伐，及時、有效、高品質地為公安工作提供智力支撐和人才保障，公安大學始終瞄準建設國際一流警察大學的目標，堅持開放式辦學思路，積極開展國際合作，先後與世界上 60 多個國家、地區的警察院校和培訓機構進行了互訪，為 40 多個發展中國家舉辦研習班，並在兩年時間內邀請了 1,000 餘人次的校外專業來校講學交流。同時，從 2009 年開始，公安大學還先後成功舉辦了四屆國際警務論壇，邀請 100 餘名各國和地區警務專家，圍繞世界警務熱點、難點問題進行交流研討，有力地提升了學校的國際影響力和核心競爭力。

4、公安大學辦學理念

近年來，為了不斷提高教育培訓的科學性、針對性和實效性，加快建設國際一流警察大學步伐，公安大學鮮明地提出了「五個結合」的辦學思路，注重「七個特色」人才培養。「五個結合」具體為：一是「高教與培訓相結合」，使高等學歷教育和在職民警培訓協調發展，形成了體系完整的學歷教育體系，建立了多類型多層次培訓機制。二是「教書與育人相結合」，建全全員育人機制，強化人民教師和人民警察雙重身份教育，引導教師踐行「忠誠、敬業、創新、表率、奉獻」公安大學核心價值觀，全面加強師資隊伍建設，推出名師和專業。三是「理論與實戰相結合」，圍繞學生畢業後「幹什麼」和「能幹什麼」，優化人才培養方案，完善課程體系，突出公安特色，強化實踐教學，建立課堂教學與實務實踐有機結合、理論與實戰並重、「教、學、練、戰」一體化人才培養模式。四是「教學與科研相結合」，以教學帶動科研，以科研促進教學，全面推動教學、科研與警務實踐的緊密結合和良性互動，做到理論創新、技術創新、執法創新和管理創新。五是「調研與智庫相結合」，認真撰寫調查報告，切實發揮參謀智庫作用。「七個特色」具體為：「忠誠可靠、業務扎實、敢於創新、精於實戰、一專多能、作風優良、身心健康」等。

(二)學術交流與綜合座談

1. 2016 年大陸地區公安人員考試培訓制度改革實施情況如何？

2016 年 1 月，大陸地區人力資源和社會保障部、公安部、國家公務員局聯合頒發《關於加強公安機關人民警察招錄工作的意見》、《關於公安院校公安專業人才招錄培養制度改革的意見》，進行公安院校畢業生錄警制度改革。該項改革主要劃分二類：(1)公安院校畢業生第一次參加錄警考試；(2)一般大學生錄警考試。目前公安院校畢業生適用能力標準化測試，包括公安專業知識考試、體能測試、心理素質測評和考核。

大陸地區公安人員錄警考試，除筆試外，尚包括面試、體能測驗、背景、審查、心理測驗等共五項內容。2016 年公安部直屬公安院校畢業生錄警考試，錄取率為 90%；省級公安院校錄警考試，錄取率為 80%，均較往年提高。一般大學畢業生錄警率則為 40%。此外，大陸地區公安人員培訓制度亦相應積極進行改革，例如公安人才培育機制、崗位職位改革、人身安全改革、輔警制度改革等。

2. 公安大學於 2013 年設立學院，提升學術研究之思維過程、成效為何？院系如何協調？系改成學院之意義何在？

公安大學成立學院之背景，主要是因應招生員額較過去增加 6,000 人，亦即增加為 13,000 人；致使系層級架構協調困難。再者，碩士、博士研究生人數增加，目前碩、博士生共 1,575 人，其專業、規模皆較前擴增。

學系改為學院之意義，主要在於規模擴大、專業完善以及管理模式之改變。基於此，該校為達到資源整合與共享，發揮合力以及有效管理之目的，將設有博士班的學系及教研部改為學院，例如 2016 年 7 月，刑偵系和反恐系整併為刑偵和反恐學院。然而，目前存在的問題是權力尚未下放到學院，例如薪餉調整、學院之下並未設置學系等問題，凡此均有待進一步協調與整合。

3. 公安大學入學考試有否實施心理測驗？對適應不良的學生是否設有人格心理評量淘汰制？

錄警制度有心理測驗，公安大學入學心理測驗則是僅供參考，不設淘汰制度，

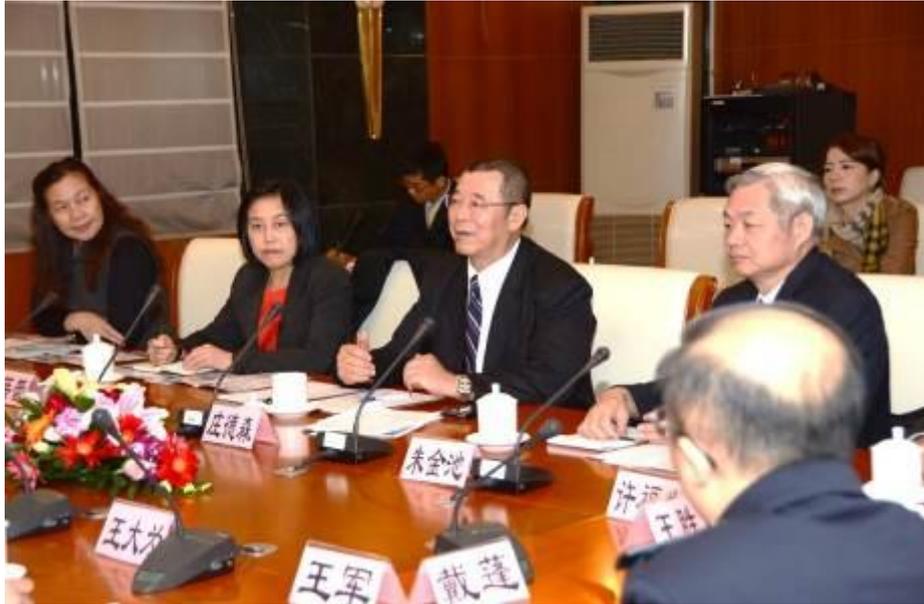
僅作為關注焦點，亦即定期心理輔導。該校研究生亦有心理測驗，然尚未成為入學條件。

在招警方面，自 2004 年起，大陸地區省、市、縣三級公安民警實施心理測驗、心理輔導，相關資料庫網站設在公安大學，作為心理評量參考標準。2015 年公安部第一年實施並專責建立心理測驗常模，將具心理問題和心理疾病者排除入警行列。

大陸地區錄警心理測驗及公安院校招生的心理測驗，皆由公安大學負責。目前大陸地區各省、市、區錄警制度多採心理測驗，例如北京市公安局採取就業前心理測驗。至於公安大學學生入學心理測驗未通過者，校方會關注學生在校學習情況，並與家長保持密切聯繫與溝通。



照片伍-1 本校莊德森副校長與公安大學李健和副校長主持綜合座談會



照片伍-2 兩校綜合座談會參與人員



照片伍-3 參觀公安大學圖書館



照片伍-4 參觀公安大學警務戰術訓練課



照片伍-5 參觀公安大學警務視訊館



照片伍-6 參觀公安大學模擬法庭



照片伍-7 參觀公安大學實戰模擬區

四、小結

- (一) 兩岸合作共同打擊犯罪及警察學術交流活動，自 2006 年起每年在兩岸暨香港、澳門四地輪流舉辦，兩岸於 2009 年 4 月簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」以來，兩岸警務執法交流、共同打擊犯罪合作十分密切，為兩岸警察校院間的交流合作提供良好環境。2010 年 5 月開啟本校與公安大學警察學術交流的里程碑，本校可持續與公安大學的交流，在求

同存異前提下，透過學術交流推動兩岸警務合作，為兩岸共同打擊犯罪及司法互助合作作出具體貢獻。

- (二) 公安大學警務戰術訓練館內設有各種室內模擬現場，包括各種刑事案件現場、捷運車廂交通現場、電腦模擬情境射擊場、指揮中心、模擬法庭、武術訓練、體能訓練場等，可謂所有公安幹部校院中規模最大、建制最完備的。這些室內模擬現場可提供反恐、安檢、攻堅、盤查勤務等演練及訓練之用。此外，室外建置模擬街區，設置各種仿真銀行、商店、公司行號、交通十字路口等，平時有些商店可以營運，亦可作為模擬各種情境之教學訓練之用。例如反恐訓練、解救挾持人質訓練、攻堅訓練等，可提供本校建置射擊大樓之參考。
- (三) 公安大學在國際警察學院交流方面，積極開展國際合作，先後與世界 60 多個國家、地區的警察院校和培訓機構進行交流、互訪，提升該校的國際影響力和競爭力。然而，本校囿於經費限制，與國際間警察院校的交流則相對受限，此對於提升國際競爭力與影響力將較為不利。
- (四) 本校和公安大學自 2010 年開始交流後，雙方建立良好的交流互動關係，並對雙方幹部培訓、考試制度產生觀摩效應。2015 年大陸地區公安部夏主任率團到本校參訪交流，特別針對警察特考雙軌分流制度借鏡本校經驗，並於今(2016)年在全陸實施公安院校畢業生錄警制度改革，考試類別區分為公安院校畢業生和一般大學生二類。在此次參訪過程中，樊京玉書記特別提及錄警制度向本校取經進行改革，首次舉辦錄警新制考試成效卓著。顯示兩校警學交流之重要性與成效，有助於彼此良性互動，未來兩校應在既有良好基礎之上，維持警察學術交流與發展，為警務合作、共同打擊犯罪作出貢獻。

陸、參訪大陸地區人民武裝警察部隊學院

一、行程概述

2016年10月25日上午由本校莊德森副校長率參訪團一行共10人，在港澳臺辦公室處長宮艷萍和副處長齊朝棟陪同下，趨車前往位於河北省廊坊市的人民武裝警察部隊學院參訪。武警學院院長馬金旗率會見代表迎接參訪團，並引導至該院維和模擬訓練街區會議中心，舉行「2016 邊境及消防安全學術研討會」，議程如下：

- (一) 武警學院董希琳副院長介紹該學院出席會議代表：院長馬金旗少將、副院長董希琳少將、訓練部部長張平大校、科研部部長陳愛平大校、邊防系系主任張保平大校、消防工程系系主任徐曉楠大校、消防指揮系系主任吳立志大校、警衛系系主任王樹友大校及維和培訓部主任胡建國大校等人。
- (二) 莊德森副校長介紹參訪團成員：本校副校長莊德森、行政警察學系教授兼推廣教育訓練中心主任朱金池、公共安全學系教授兼系主任朱蓓蕾、行政警察學系教授兼公共關係室主任許福生、消防學系教授陳金蓮、鑑識學系教授王勝盟、犯罪防治學系副教授謝文彥、國境警察學系副教授高佩珊、刑事警察學系助理教授施志鴻及學生總隊訓導楊武德等。
- (三) 觀看武警學院宣傳片《起航》。
- (四) 武警學院院長馬金旗致詞。
- (五) 本校副校長莊德森致詞。
- (六) 學術交流，計有四篇學術論文發表：
 1. 武警學院邊防系講師郭永良發表：「大陸地區反恐怖戰略的基本走向」
 2. 本校國境警察學系副教授高佩珊發表：「歐盟反恐機制分析」
 3. 武警學院消防指揮系滅火技術教研室副教授李思成發表：「正壓送風排煙應用技術研究」
 4. 本校消防學系教授陳金蓮發表：「應用數位影像技術分析銅質導線一次痕及

二次痕之金相」

本項「2016 邊境及消防安全學術研討會」論文發表後，雙方與會代表進行意見交流，討論熱烈。該學院並隨即引導參訪團至消防綜合訓練場，參觀各項消防裝備器材與車輛之展示。



照片陸-1 「2016 邊境及消防安全學術研討會」與會代表合影留念



照片陸-2 「2016 邊境及消防安全學術研討會」會議情形



照片陸-3 馬金旗院長親自解說消防裝備器材之展示



照片陸-4 參觀武警學院學生在校園活動之情形

(二)學術論文發表內容摘要

1. 武警學院邊防系講師郭永良發表「大陸地區反恐怖戰略的基本走向」內容摘要

武警學院邊防系講師郭永良主要在闡述：大陸地區反恐的戰略，從過去、現在到未來的轉型情形。他指出：恐怖主義對大陸地區造成現實危害係始於上世紀90年代末。起初，大陸地區對恐怖主義的反應是區域性的、回應型的，主要在戰術層面開展反恐怖鬥爭。但由於在全球範圍，恐怖主義從蟄伏期過渡到活躍期，

大陸地區面臨的恐怖威脅也逐漸增大。因此先後提出「總體國家安全觀」、「毀滅性打擊」、「底線思維」、「銅牆鐵壁」、「零容忍」、「標本兼治」、「兩條戰線」等反恐新思維、新觀點、新看法。郭永良講師指出：大陸地區當前反恐戰略的基本構造是：強調「安全」的核心利益；威脅和挑戰核心利益的主要因素來自：「東突厥斯坦伊斯蘭運動」、「東突厥斯坦解放組織」、「世界維吾爾青年代表大會」和「東突厥斯坦新聞信息中心」；應對的策略是：大處著眼，小處著手。然而，大陸地區當前反恐戰略面臨的挑戰是：近幾年發生的恐怖襲擊多與網路有關，「網上指揮、網下行動」成為了一種新的發展趨勢。境外有種子，境內有土壤，網上有市場。因此，郭永良講師進一步指出：未來應以「全民反恐」的戰略來擠壓、消除極端主義思想的空間，因為「全民反恐」戰略具有全局性、長遠性和系統性。



照片陸-5 郭永良發表時照片

2.本校國境警察學系副教授高佩珊發表「歐盟反恐機制分析」內容摘要

本校國境警察學系副教授高佩珊指出：自去(2015)年巴黎發生嚴重的恐怖攻擊，造成多人傷亡，深受恐攻威脅的歐盟採取多種策略多管齊下，企圖有效預防與減少跨境恐怖攻擊的再次發生。過去在諸多情況考量，甚至是情報資訊的分享上，歐盟國家在反恐合作上較為消極與被動；但面臨恐怖主義份子不斷於歐洲本土策劃多起造成嚴重傷亡的攻擊事件後，歐盟國家遂團結一致，不僅啟動多項反

恐機制、設立協調聯絡窗口，更採取政治與軍事手段，期望能阻絕恐怖攻擊事件的再次發生。目前歐盟所採取的反恐措施為積極掃蕩恐怖分子，擴大反恐行動的範圍及強度，制定反恐法案、強化防範措施。歐盟期望透過情報的佈建，情資的分享合作機制，能有效降低恐怖攻擊發生的機會。因此，高佩珊副教授進一步指出：可以歐盟經驗為例，分析過去與現階段歐盟反恐戰略與反恐機制，期能為未來反恐政策做一建議。



照片陸-6 高佩珊發表「歐盟反恐機制分析」之論文

3. 武警學院消防指揮系滅火技術教研室副教授李思成發表「正壓送風排煙應用技術研究」內容摘要

武警學院消防指揮系李思成副教授指出本文的研究背景是：火災煙氣為火災中使人致死的主因。例如於 2008 年 9 月 20 日，深圳市龍崗區龍舞王俱樂部發生特大火災，共造成 43 人死亡；2010 年 11 月 15 日，上海靜安區一棟高層公寓起火，造成 58 人遇難；2008 年 1 月 2 日，新疆烏魯木齊市德匯國際廣場突然起火，2 名消防員因煙氣毒害而犧牲。因此，本文之主要內容在探討正壓送風排煙關鍵技術的參數，包括風機設備距離、風機組合方式及送風口與排煙口尺寸關係。



照片陸-7 李思成發表「正壓送風排煙應用技術研究」之論文

4.本校消防學系教授陳金蓮發表之「應用數位影像技術分析銅質導線一次痕及二次痕之金相」內容摘要

本校消防學系陳金蓮教授首先從各國電氣火災比例（臺灣地區電氣火災佔 33.8%，英國佔 42%），強調電氣火災調查與鑑定的迫切需求。由於火災會引起短路的二次痕，而二次痕常被誤以為是引起火災的一次痕，故本校實驗室開發了判別火災一次痕及二次痕的新技術，主要是應用數位影像技術分析銅質導線一次痕及二次痕之金相。另外，實驗室也以 X-Ray 影像處理火災現場燒焦的線路、電路板、電氣開關或插座。如此有助於還原現場，調查是否為電氣所引起的火災。此等新技術於多年來，已成功應用於協助司法審判。最後，陳金蓮教授分享了實際案例，引起兩岸與會專家學者熱烈的迴響。



照片陸-8 陳金蓮發表「應用數位影像技術分析銅質導線一次痕及二次痕之金相」

三、小結

本校與大陸地區人民武裝警察部隊學院自 2010 年開始交流以來，互動良好，總結此次參訪之綜合心得如下：

- (一) 由於兩校同屬培養消防、警衛及境管人才的專業大學，且均強調文武全才、術德兼修的教育宗旨，故六年來兩校在學術研究及教學行政等方面的經驗分享與交流活動中，已建立了深厚的友誼，並收到相互觀摩與學習的效果。
- (二) 武警學院近年來特別重視教學之改革及科技之研發，包括強調實戰教學、製作線上教學教材、改善實驗室設備及設置研究中心等。例如該學院為幫助該院教師提高執教能力和水準，於 2016 年 9 月 2 日起由馬金旗院長親自主持舉辦教學方法與教學藝術高級研修班，共聘請 8 位教授來院授課並取得良好效果。學院全體無課教師和教學管理幹部共計 2400 餘人次參加了培訓。此次研修班，該學院首次採取與人民大學合作的模式開展，將大陸地區大學青年教師教學方法與教學藝術高級研修班的高端優質教育資源引入學院。
- (三) 武警學院非常重視校務長程發展願景之規劃，不僅制訂新的五年發展計

畫《武警學院建設與發展五年規劃（2016—2020年）》，尚由馬金旗院長親自主持召開「武警學院辦學定位與發展規劃」宣傳貫徹大會。「武警學院辦學定位與發展規劃」是該學院自1981年建院以來，第一次以法律形式描繪學院未來30年的發展願景。希望第一步到建院40週年（2021年）前後，學院綜合實力達到大陸地區同類院校先進水平；第二步到建院50週年（2031年）前後，學院綜合辦學實力接近世界一流警察院校；第三步到建院60週年（2041年）前後，建成世界一流警官大學。

柒、與大陸地區中國警察協會座談

一、行程概述

2016年10月25日傍晚，本校參訪團由副校長莊德森率全團人員至北京市拜會中國警察協會副主席馬振川等人。



照片柒-1 莊副校長與馬副主席相見歡



照片柒-2 大家對未來的繼續交流充滿熱誠與期待

二、座談會

(一) 時間：2016年10月25日。

(二) 地點：北京市亞洲大酒店。

(三) 主持人：中國警察協會副主席馬振川、本校副校長莊德森。

(四) 參加人員除我方人員外，陸方人員如下：

1. 中國警察協會秘書長馬維剛
2. 北京市警察協會主席張衛華
3. 中國警察協會副秘書長萬研
4. 中國警察協會理事、公安部港澳臺辦公室處長宮艷萍
5. 北京市警察協會秘書長李福生
6. 中國警察協會秘書處處長王彥卿
7. 中國警察協會理論研究部主任黃新春
8. 中國警察協會對外交流部主任陳小波
9. 公安部港澳臺辦公室副處長齊朝棟

(五) 座談會內容紀要

與會人員自由交談，從專業經驗相互提升至人文特色的彼此介紹與認識。會場氣氛熱絡，輕鬆愉快，雖然沒有嚴肅的研討，但在自由發揮的程序中反而激發無限創意。最後馬振川副主席熱誠邀請本校原班人馬再次組團專訪中國警察協會，增加停駐日以便更深入交流承傳經驗，聯繫情誼，歡迎莊副校長率原班人馬再訪。

捌、參訪大陸地區張家界公安局

一、行程概述

本團於 2016 年 10 月 27 日上午，由大陸地區公安部港澳臺辦公室齊朝棟副處長、湖南省公安廳港澳臺辦公室、彭建杰副處長、劉果調研員以及陶智科長等人陪同，抵達湖南省張家界，市公安局常務副局長唐洪率該市公安局人員代表接待，隨後參訪張家界市公安局武陵源分局軍地坪派出所，參觀辦公區域、視頻監控室、報警中心和警營文化中心等設施，辦公環境整潔有序。

在本校代表團與張家界市公安局人員交流討論會上，該市公安局對本校參訪代表團一行到來表示歡迎，並介紹張家界市的政治、經濟、文化以及社會治安狀況。由於張家界市為湖南省旅遊重要景區，該市公安局人員特別介紹以軍地坪派出所為例的旅遊治安維護工作，與一般城市治安維護工作確實有所差異。本校副校長莊德森則介紹了臺灣警察工作與本校發展概況，兩方互相了解交流學習，均有相當程度收穫。

二、參訪紀要

（一）張家界市公安局、軍地坪派出所簡介

張家界市公安局設有警令部、政治部、後勤裝備部、紀委、警務督察室、國內安全保衛支隊、治安管理支隊、禁毒支隊、經濟犯罪偵查支隊、刑事偵查支隊、網監與行動技術支隊、監所管理支隊、人口與出入境管理支隊、巡警特警支隊、交通警察支隊、強制隔離戒毒所等單位。由於張家界市是聞名的風景區，因此，雖然轄區常住人口數約僅 150 萬，但是全市各景點在 2015 年接待遊客達 5,075 萬人次，接待過夜人數達 2,230 萬人次，因此，如何做好旅遊風景區治安維護工作，張家界市公安局有其值得瞭解之處。

軍地坪派出所隸屬湖南省張家界市公安局武陵源分局，成立於 1989 年，轄區面積 3.5 平方公里，常住人口約 25,000 人，但由於是武陵源區的政經文化與商務旅遊中心，因此，轄區內商務與旅遊活動非常興盛，計有賓館酒店 200 餘家、

娛樂休閒場所 150 餘家，每年有 100 餘萬遊客造訪此地。

（二）參訪紀要

本校參訪團一行在軍地坪派出所參訪值班台、圖像監控室、嫌犯拘留所、訊問室、信息採集室（包括指紋與 DNA）與槍械室等處所，張家界市公安局副局長唐洪親自與員警向本校團員解說警槍使用情形。

軍地坪派出所目前僅有員警 20 人、協警 28 人，近幾年在軟硬體建設上都有持續進步，對於當地治安與旅遊秩序維護都有良好表現。臺灣近年來辦理接待大陸觀光客工作時，各風景區若能制定較明確的指示標語，或加強警力與志工參與巡視，應能減少不必要的糾紛。



照片捌-1 莊副校長率團參訪張家界公安局武陵源分局軍地坪派出所



照片捌-2 軍地坪派出所所長向莊副校長與團員說明值班員警執勤情形



照片捌-3 參訪軍地坪派出所轄區路況監視設施



照片捌-4 張家界公安局常務副局長唐洪與員警向莊副校長說明警用槍械使用情形



照片捌-5 團員參觀軍地坪派出所訊問室

玖、參訪大陸地區鳳凰公安局

一、行程概述

本團於 2016 年 10 月 28 日上午，由大陸地區公安部港澳臺辦公室齊朝棟副處長、湖南省公安廳港澳臺辦公室、彭建杰副處長、劉果調研員以及陶智科長等人陪同，抵達湖南省湘西自治州鳳凰公安局，由湘西自治州公安局唐恒忠局長親率田儒平副局長、治安支隊彭銘副支隊長、后裝部李桂香副主任、港澳台辦宋芳副主任、鳳凰縣公安局張杰局長、張朝雄政委、廖鴻泉先生等人於接見，參訪項目為湖南省鳳凰公安局情報指揮中心暨合成作戰中心（下稱指揮中心）、訓練射擊靶場、體技能訓練場，最後於其合成作戰中心會議室舉行座談，以瞭解該公安局治安對策與警政管理方式，並交換兩岸打擊犯罪之經驗。

二、參訪內容紀要

（一）指揮中心參訪紀要

該中心成立於今（2016）年 2 月，其設立目的如下：（1）提供情資，以確保參謀決策之效能、（2）指導相關治安預防對策，降低犯罪率、（3）提昇犯罪偵查效能、提高破案率、（4）建立轄內背景情資、強化民眾服務、（5）促進警務合作等。該中心設有「接警中心區」負責受理報案事項，「網格化管理區」負責轄區治安分析與管理，「圖偵分析區」負責影像監控以及調閱，並設有「綜合協調區」以及「情報工作區」。遇重大治安事件時，設有「合成作戰中心」進行情資整合以及集體決策討論。



照片玖-1 莊副校長率團參訪鳳凰公安局情報指揮中心暨合成作戰中心



照片玖-2 鳳凰公安局情報指揮中心暨合成作戰中心監視影像監控畫面

(二) 射擊訓練靶場參訪紀要

該射擊訓練靶場設於該大樓地下二樓，於今年啟用，作為員警常年訓練用，本團團員除就其射擊訓練以及測試方式進行瞭解外，並就其靶位以及吸彈牆、整體排風設計設計進行討論，靶場四周全為防跳彈材質，以確保訓練人員之安全。



照片玖-3 莊副校長率團參訪鳳凰公安局射擊訓練靶場



照片玖-4 團員觀摩鳳凰公安局射擊訓練靶場吸彈牆

(三) 體技能訓練場參訪紀要

該局六樓設有體技能訓練場，內配置各式健身器材、桌球桌、撞球桌等，最特別的是設有拳擊場，平時開放同仁於公餘時健身休閒，每周四則為分局常訓課程進行拳擊訓練，除強健體魄外，更有疏解員警工作壓力之效果。



照片玖-5 團員觀摩鳳凰公安局體技能訓練場



照片玖-6 鳳凰公安局體技能訓練場健身器材

(四) 座談紀要

本團團員與唐恒忠局長等人進行座談，瞭解其指揮中心情資分析之模式，並且討論大數據於犯罪預防以及偵查之運用，同時並比較該公安局輔警招募以及協助維持社會秩序之應用。



照片玖-7 本團團員與鳳凰公安局座談情形



照片玖-8 本團團員在鳳凰公安局前合影留念

壹拾、 參訪大陸地區長沙縣公安局

一、行程概述

本團於 2016 年 10 月 29 日下午 13 時至 16 時，由大陸地區公安部港澳臺辦公室齊朝棟副處長、湖南省公安廳港澳臺辦公室彭建杰副處長、劉果調研員以及陶智科長等人陪同，抵達長沙縣公安局星沙派出所，由長沙市公安局周子林副調研員、政治部謝代炎常務副主任、政治部警務教育處處長何亞專、警令部警務協作處譚偉忠副處長，長沙縣公安局孫曉政委、星沙派出所張志所長以及王曙教導員等人接待，參訪綜合警務指揮室、視頻偵查室以及執法辦案區，瞭解目前其治安與偵查策略，以及相關軟硬體設施。

二、參訪內容紀要

星沙派出所轄內總面積為 24.53 平方公里，總人口為 18.93 萬人，共分為六個防控區域（類似我國之警勤區），每區由專人負責治安管控，本次參訪綜合警務指揮室，展示「一般警勤指揮調度」、「突發案情指揮調度」、「案件歸納分析」、「線上派遣系統」、「治安人口動態管制」以及「監視錄影器於犯罪偵查之應用」等，該指揮部透過監視器進行線上警力視頻查勤，可有效節省督察人力，即時掌握線上警力分配；此外該公安局透過網路或者社群軟體指派勤務，提昇警力運用的即時性與靈活性；其治安人員動態管制可即時更新治安人口之狀況，及早壓制犯罪發生；該指揮室成立至今，運用案件歸類已協助破案 123 起，案件串連 86 起，明確嫌疑人身份未到案 12 起，偵查中案件 13 起，對於治安貢獻成效優異。

本團再行參訪「視頻偵查室」，瞭解其案件視頻偵查工作流程以及相關守則，星沙派出所配置 7 位專責視頻分析員，提供案件監視器調閱與追蹤，目前案件多數皆透過監視器分析而破案。最後參訪「執法辦案區」，參觀其詢問室、採證室、指認室等相關硬體設施。



照片壹拾-1 星沙派出所綜合警務指揮室現場示範如何透過監視器進行線上巡邏員
警督導查勤



照片壹拾-2 莊德森副校長率團觀摩星沙派出所視頻偵查室



照片壹拾-3 莊德森副校長率團觀摩星沙派出所執法辦案區嫌疑人物品暫存室



照片壹拾-4 本團團員在星沙派出所前合影

壹拾壹、 參訪大陸地區湖南警察學院

一、行程概述

本校參訪團在莊德森副校長的帶領，以及大陸地區公安部港澳臺辦公室齊朝棟副處長、湖南省公安廳港澳臺辦公室賈雄副主任、彭建杰副處長、陶智科長等的專程陪同下，於 2016 年 10 月 29 日前往湖南警察學院參訪。

該學院之書記周學農、王周院長、副書記劉勁青、戴寧副院長、劉佑生副院長、史偉奇副院長、院政治部副主任李友權、院學工處書記楊崇建、院培訓部書記丁志鵬、院偵查系主任岳光輝、院治安系主任王彩元、院刑技系主任趙幼鳴、院訊息技術系主任劉緒崇、院警體部主任高林、院交管系副主任周定平、及院辦公室副主任歐科良等 16 位學院等領導親自迎接本校參訪團，並陪同本校參訪團參觀學院教學與活動設施，以及各專業實驗室之儀器與設備，隨後一起參與座談會。

於座談會中，首先該學院書記周學農致歡迎詞，並期望湖南警察學院與警察大學之間，建立起穩固的交流機制，促進兩校在教師進修、學生遊學、教學合作等方面都有廣泛的交流與合作。之後一一介紹該學院的與會成員。我方則由莊德森副校長介紹本校參訪團的成員，讓彼此互相認識。在觀賞該學院的校況多媒體簡報後，並由該學院王周院長進一步的介紹該學院。緊接著即由本校莊德森副校長致詞，並作本校的發展現況沿革、教育理念、系所設置與課程設計等，並比較兩校創校理念、教育培訓內容、課程師資的配置等之異同，期能彼此作更廣泛、更深入的交流與合作。



照片 壹拾壹-1 湖南警院周書記與王院長親自迎接本校參訪團



照片 壹拾壹-2 湖南警院之導覽員介紹該校場館設施

二、參觀校園及教學設施

本校參訪團於 2016 年 10 月 29 日下午抵達湖南警察學院、彼此握手寒暄後，即進行該學院各教學與活動場所、各場館設施之參觀。該學院在專人的導覽下，一一介紹各項教學與活動設施與特色：

刑事科學技術實驗室前身為 1991 年成立的中心實驗室，是該校唯一的一個省級基礎課示範實驗室，依託湖南省普通高等學校重點與刑事技術專業，擔負全

校痕跡檢驗、刑事圖像技術、刑事化驗、法醫學、文件檢驗、現場急救、大學化學、分析化學、毒品檢驗等課程的實驗教學任務，是該校重要的專業基礎課實驗教學基地。

刑事科學技術實驗室擁有一棟實驗大樓（刑技樓），擁有紅外光譜室、紫外光譜室、氣相色譜室、氣-質聯用室、痕跡檢驗室、痕跡觀察室、痕跡比對室、拉曼光譜分析室、電子物證室、全光譜數碼顯現室、圖形圖像工作站、人像辨認攝影室、人員信息採集工作站、物證攝影室、DNA 檢驗室、工痕製作間、文件檢驗室、物證提取室、現場急救室、數字圖像分析室、足跡提取室、手印顯現室、理化實驗室、足跡實訓場、解剖室、物證分析室等 26 個實驗、實訓室，學生實驗用房面積為 2852 平方米。

實驗室現有教學儀器設備 1553 台，價值 12258 萬元。擁有遺傳分析儀、紅外光譜儀、紫外光譜儀、氣相色譜-質譜聯用儀、拉曼光譜儀、數碼比對顯微鏡、數碼體視顯微鏡、文件檢驗儀、全光譜光學顯現系統、圖形圖像處理系統、人員標準化信息採集系統、超景深三維光學顯微鏡、紙張污損顯現系統、熱敏紙顯現儀等先進實驗教學儀器設備。

綜合實驗大樓包括公安實戰部門的實驗室，有 2015 年成立的犯罪偵查實驗室、電子物證實驗室（含網絡犯罪偵查實驗室、木馬程式偵查實驗室、網路滲透偵查實驗室、電子證物檢驗中心及物證保管室）、計算機取證實驗室、公安技術裝備展示室。此外，也參觀了多媒體實驗室、射擊館等各場館及其中的各項設施。





照片壹拾壹-3 參觀湖南警院的電子物證中心及訊息安全工程中心等實驗室

三、進行座談會

在本校參訪團參觀該學院之各場館與相關實驗室之設備後，該校安排在警訓樓一樓會議舉行座談會，座談會開始時，湖南警察學院書記周學農及王周院長再度代表該學院熱烈歡迎本校莊德森副校長等參訪團一行，隨後立即進行校況介紹與座談會。

- (一) 時間：2016年10月29日。
- (二) 地點：大陸地區湖南警察學院警訓樓一樓會議室。
- (三) 主持人：大陸地區湖南警察學院副書記劉勁青。
- (四) 參加人員：
 1. 本校參訪團成員共11名。
 2. 湖南警察學院人員：書記周學農、王周院長、副書記劉勁青、戴寧副院長、劉佑生副院長、史偉奇副院長、院政治部副主任李友權、院學工處書記楊

崇建、院培訓部書記丁志鵬、院偵查系主任岳光輝、院治安系主任王彩元、院刑技系主任趙幼鳴、院訊息技術系主任劉緒崇、院警體部主任高林、院交管系副主任周定平、及院辦公室副主任歐科良。

3. 陸方公安部港澳臺辦公室齊朝棟副處長及湖南省公安廳港澳臺辦公室賈雄副主任、彭建杰副處長、陶智科長。



照片 壹拾壹-4 湖南警察學院與本校參訪團座談交流

四、座談內容紀要

- (一) 書記周學農先生致歡迎詞
- (二) 湖南警察學院王周院長介紹學院公安教育訓練工作情況
- (三) 本校副校長莊德森致詞並介紹本校教育現況與發展
- (四) 交流座談：針對各班期培訓課程、時間、教育制度及訓練方式等互相交流，該校就其心理學研究發展之面向進行概述，湖南警察學院主要針對在職民警及學生的心理健康教育與輔導機制以及有關加害人之犯罪心理學部分進行教學。



照片 壹拾壹-5 本校公關室許福生主任與湖南警察學院劉佑生副院長問答



照片 壹拾壹-6 湖南警察學院治安系王彩元主任與本校犯罪防治學系謝文彥副教授、朱蓓蕾主任、消防系陳金蓮教授問答

五、小結

- (一) 湖南警察學院實施公安學歷教育與在職民警培訓協調發展，是公安部警務實戰訓練基地、公安部外警培訓基地和湖南省警官培訓中心。近三年

來共承辦全省派出所長大輪訓等各類培訓班 183 期，培訓學員 22,000 餘人，並完成了公安部多期警務實戰教官調訓和香港警隊員佐級協會國情教育培訓班、印尼打擊網絡犯罪培訓班。此種廣泛培訓警察在職幹部的模式，可作為本校推廣教育訓練之參考。

- (二) 湖南警察學院的教學設施完備，不但各教學大樓之設施完備充足，例如第三教學大樓有 73 間教室，其中 50 幾間擁有設備良好的多媒體設備。也擁有刑事科學技術實驗室、網絡犯罪偵查實驗室、射擊館、警務實戰訓練基地、心理行為訓練基地等校內實驗、實訓場所 72 個。除此之外，也與各市州公安局和相關企業共建校外教學實習基地 60 個，建有省級重點實驗室和省級高校重點實驗室各 1 個、省級基礎課實驗教學示範實驗室 1 個，省級優秀實習基地 8 個，省大學生創新訓練中心 2 個、省校企合作人才培養示範基地 2 個。此種與相關企業與學校合作及分享實驗室等教學設備的模式，值得本校學習參考。
- (三) 湖南警察學院多層面、多策略的進行學校與警察實務機構、學校與企業、學校與他校合作，以及進行國際合作交流。例如與全省各市州縣區 18 個公安局建立了校局合作關係，與湖南大學、江西警察學院、新疆警察學院等學校開展了友好合作辦學，與美國、法國、澳大利亞、丹麥、瑞典、新加坡、韓國、印度尼西亞、香港、臺灣等國家和地區的警察機構和院校廣泛開展了合作交流。此種多層面、多策略的策略聯盟模式亦值得本校學習參考。

壹拾貳、心得與建議

一、心得

隨兩岸警務交流日趨密切，目前兩岸警務單位除已在實務機關建立聯繫基礎外，並在兩岸警察培育制度產生相互觀摩、互相學習之正向效果。本次行程除與人民公安大學、人民武裝警察部隊學院、湖南警察學院等警察培訓院校，進行深度的座談與交流外，更參訪張家界市公安局、鳳凰公安局以及長沙縣公安局等實務機關，可謂為兼顧學術與實務交流之行程，總結此次參訪之綜合心得如下：

- (一) 本校和公安大學自 2010 年開始交流後，雙方建立良好的交流互動關係，並對雙方幹部培訓、考試制度產生觀摩效應。2015 年大陸地區公安部夏主任率團到本校參訪交流，特別針對警察特考雙軌分流制度借鏡本校經驗，並於今(2016)年在全陸實施公安院校畢業生錄警制度改革，考試類別區分為公安院校畢業生和一般大學生二類。在此次參訪過程中，樊京玉書記特別提及錄警制度向本校取經進行改革，首次舉辦錄警新制考試成效卓著，就該制度的實施情形，值得持續關注與相互對照比較，提供臺灣警察人員培訓與取才之參考。
- (二) 本校與人民武裝警察部隊學院同屬培養消防、警衛及境管人才的專業大學，且均強調文武全才、術德兼修的教育宗旨，故六年來兩校在學術研究及教學行政等方面的經驗分享與交流活動中，已建立了深厚的友誼，並收到相互觀摩與學習的效果。武警學院近年來特別重視教學之改革及科技之研發，包括強調實戰教學、製作線上教學教材、改善實驗室設備及設置研究中心等。本次參訪該校介紹制訂新的五年發展計畫《武警學院建設與發展五年規劃（2016—2020 年）》，預計第一步於 2021 年前後，學院綜合實力達到大陸地區同類院校先進水平；第二步於 2031 年前後，學院綜合辦學實力接近世界一流警察院校；第三步於 2041 年前後，建成世界一流警

官大學。該遠景已見投入相當資源並且具體實踐，相關內容值得本校發展參考。

- (三) 湖南警察學院的教學設施完備，不但各教學大樓之設施完備充足，亦與各市州公安局和相關企業共建校外教學實習基地，此種與實務機關、相關企業共享實驗室等教學設備的模式，值得本校學習參考。此外，湖南警察學院多層面、多策略的進行學校與警察實務機構、學校與企業、學校與他校合作，以及進行國際合作交流。例如與全省各市州縣區 18 個公安局建立了校局合作關係，與湖南大學、江西警察學院、新疆警察學院等學校開展了友好合作辦學，與美國、法國、澳大利亞、丹麥、瑞典、新加坡、韓國、印度尼西亞、香港、臺灣等地區的警察機構和院校廣泛開展了合作交流。此種多層面、多策略的策略聯盟模式，亦值得本校未來教學模式參考。
- (四) 綜合本次實務機關考察情形，可見隨著大陸地區經濟發展，相關警察治安策略亦隨調整，其中最顯著且值得參考之面向如下：(1) 大陸地區警方由公安局至派出所階層，皆朝向科技運用之方向建置，科技運用除運用於犯罪偵查搜證等部分，亦運用在勤務派遣以及勤務規劃等警務運用，達到減輕人力負擔，提昇警察功能效率之效果，此與警政署近年來推動之「科技建警」方向相契，值得參考學習。(2) 大陸地區警方視頻建置採用中央統合系統的制度，監視器分佈密度高且解析度佳，同時結合其他情資，統一集中至分析中心進行調取與分析，目前已在犯罪偵查扮演重要角色，臺灣警方監視器配置與分析雖具備相當水準，但在整體系統配置以及相關調取監視器相關規範上，亦有值得參考之處。(3) 近年來大陸地區已與阿里巴巴等大型網路通路商合作，進行大數據分析，未來將運用在犯罪偵查與犯罪預防，相關分析技術值得臺灣參考。

二、建議

- (一) 犯罪並無地區之分，由情境犯罪理論的觀點，在區域法制與偵查能力有所

落差時，犯罪者易流向偵查能量相對不足之區域進行犯案，並且利用跨境追查的困難性作為屏障，對於人民生命財產造成相當危害。警察扮演預防與打擊犯罪的第一線，若無法即時進行交流，掌握犯罪趨勢與強化偵查能力，將難收跨境打擊之效，因此建議仍應持續兩岸警務之交流，以利聯手打擊犯罪。

- (二) 由本次參訪之人民公安大學、人民武裝警察部隊學院、湖南警察學院等院校，皆可明顯感受警察人員之養成教育，對於培養具備法治觀念、紀律、以及專業執法人員之重要性；特別是今年大陸地區已參考臺灣警察雙軌分流考試制度，正式納入其警察考選制度。臺灣地區已為亞洲名列前茅的治安與法治社會，警察人員在其中扮演沈默但不可或缺的角色，而其中警察人員養成教育是關鍵因素。目前臺灣地區多有開放方式多元取才之呼聲，若就此完全抹滅警察人員養成教育之功能，對於社會治安與發展所造成的影響，殊值深思。
- (三) 人民公安大學、人民武裝警察部隊學院、湖南警察學院等院校，積極開展國際警察學院交流合作，先後與世界 60 多個國家、地區的警察院校和培訓機構進行交流、互訪，提升該校的國際影響力和競爭力；並且投入相當資源提昇警察執法訓練與能力，同時注重培養具有國際觀之執法人才。例如引進模擬訓練等相關硬體設備，提昇學生第一線實戰能力；並且透過與外校、企業以及國際單位合作的模式，提昇警察人員的專業性與視野。相較之下，臺灣地區警察專業人才的培育資源較為有限，建議應投入更多資源於專業警察培訓，鼓勵優秀人才出國進修；同時不應侷限於現有法令，建議讓一定資格之師資同時具備警察人員身分，參與第一線實務運用與政策擬定，以收學術與實務結合的最大化效果。