

出國報告（出國類別：其他）

## 出席 2016 年國際實驗室認證聯盟(ILAC)暨 國際認證論壇(IAF)聯合會員大會出國報告

服務機關：經濟部標準檢驗局

姓名職稱：莊副局長素琴、許技士翰棕

派赴國家：印度新德里

出國期間：中華民國 105 年 11 月 1 日  
至 11 月 6 日

報告日期：106 年 1 月 19 日

## 摘 要

2016 年國際實驗室認證聯盟(ILAC)暨國際認證論壇(IAF)聯合會員大會於 105 年 10 月 26 日至 11 月 4 日在印度新德里舉行，會期 10 天，由印度測試與校正實驗室國家認證委員會(NABL)、印度品質協會(QCI)及印度驗證機構國家認證委員會(NABCB)主辦。我方出席人員除本局莊副局長素琴、許技士翰棕外，尚有財團法人全國認證基金會(TAF)陳董事長介山、許執行長景行、石副執行長兆平、陳處長元貞及李副處長步賢等共 11 人。本局出席代表參與之會議為 11 月 2 日至 11 月 4 日之 ILAC 會員大會、IAF 會員大會及其聯合會員大會，而本次會議重要結論摘述如下：

- 一、財團法人全國認證基金會(TAF)於本次大會簽署 IAF 產品驗證領域之多邊相互承認協議(MLA)-全球優良農業規範(GLOBAL G.A.P.)，基於一致的認驗證標準，未來可提供農業生產者一個平臺，減少重複驗證成本、降低被市場拒絕之風險，強化市場接受之信心，以及減少全球貿易技術障礙。
- 二、2017 年世界認證日的主題是「認證:為建設與建成環境傳遞信心(Accreditation: Delivering Confidence in construction and the built environment)」，因預算限制，2017 年將不製作影片，改以靜態漫畫展示，並於網站上加入互動元素，介紹及分享各國認證機構被權責單位接受之實例。
- 三、2017 年 ILAC 暨 IAF 期中會議將於 106 年 3 月 31 日至 106 年 4 月 7 日假德國法蘭克福舉辦。
- 四、ISO/IEC 17011 修訂目前預計進入國際標準草案版(DIS 版)投票，將於 106 年 4 月進入國際標準最終草案版(FDIS 版)，同年 5 月發布國際標準。另外多項認驗證標準面臨改版及轉換期，ILAC/IAF 將訂定強制文件、指引或轉換參考文件供認驗證機構遵循。
- 五、溫室氣體與能源標準(ISO 14065)工作小組會議中提及，14 個國家級之認證機構贊成擴大 ISO 14065 的範圍，未來預計將擴展至其他環境及綠色管理議題，如碳足跡及水足跡等項目，工作小組預計於 106 年 1 月提供更多關於 ISO 14065 領域擴展之細節及認證方案；另針對 ISO 14065 範圍界定及發展建立相關指引，將於 106 年 4 月假法蘭克福舉行之期中會議開會決定後續文件的發展，以利溫室氣體於 IAF 多邊相互承認協議上持續邁進。

# 目 次

	頁次
壹、介紹.....	3
貳、目的 .....	7
參、過程 .....	7
肆、心得及建議 .....	12
伍、會議相關照片 .....	13
陸、中英文對照表 .....	15

## 壹、介紹

### 一、 國際實驗室認證聯盟(International Laboratory Accreditation Cooperation , ILAC)介紹

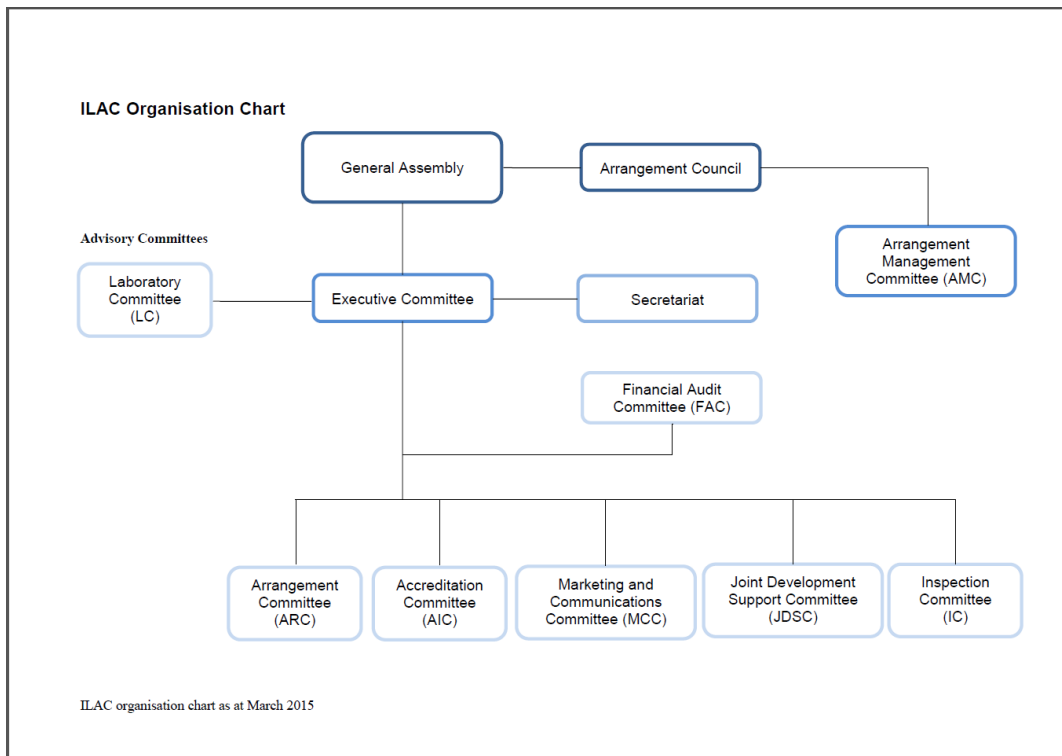
ILAC 最早於 1977 年以會議形式開始運作，迄今成立超過 30 年，由各實驗室和檢驗單位之認證機構所組成。旨在透過推廣對認證的測試及校正結果的接受來發展國際合作，協助消除各經濟體間之貿易障礙。

ILAC 組織架構詳如圖一，其下設置多個委員會及工作小組，定期召開年度會議及期中會議，以增進認證組織實務之改善及一致性。並且發布共同性文件，作為認證組織間簽署相互承認協議及促進合作的重要依據；而本次參加之會員大會(GA)為其最高權力機構，每年召開 1 次大會，提供會員體認證機構交換意見機會，及調和各國認證機構之認證作法。

認證是對符合性評鑑機構依公認標準進行評估，證明其有能力及公平執行特定活動之程序；透過國家及國際標準的應用，政府、採購者和消費者對校正和測試結果、檢驗報告及驗證具有信心。全球各經濟體建立認證機構，主要目的是確保符合性評鑑機構受獲得授權的機構監督，並通過同行評估證明具備能力的認證機構簽署相互承認協議(MRA)，以增加跨國產品和服務的接受程度，據此，透過消除技術性貿易障礙來建立國際貿易的架構。

這些相互承認協議在實驗室和檢驗認證領域是由 ILAC 管理，在管理系統、產品、人員和其他食品、溫室氣體等相關符合性評鑑計畫領域則由國際認證論壇 (IAF) 管理。ILAC 與 IAF 共同合作和協調努力提升全球的認證與符合性評鑑作業。

ILAC 於 1996 年完成法人化，以認證機構間相互承認協議網絡的建立為其憲章；ILAC 協議係由多年的密集努力集合而成，愈來愈多的實驗室認證機構簽署了相互承認協議，以推廣測試和校正數據的接受；於 2000 年 ILAC 在來自於全球 28 個經濟體的 36 個實驗室認證機構的正會員假華盛頓特區簽署了一份相互承認協議(即 ILAC 協議)，以提倡對進出口貨品的技術性測試及校正數據的接受，本協議於 2001 年 1 月 31 日正式生效，日後並逐漸擴大範圍包括各領域的認證。



圖一、ILAC 組織架構

## 二、 國際認證論壇 (International Accreditation Forum, IAF) 介紹

IAF 係於 1995 年成立，透過以同行評估為基礎之認證多邊相互承認協議 (MLA) 等活動，來推動管理系統驗證、產品驗證、人員驗證及查證等符合性評鑑結果之全球相互承認，以建立全球統一的符合性評鑑體系，減少技術性貿易障礙、促進全球貿易，實現「一次驗證，全球接受」的目標，並確保經過認證的驗證證書的可靠性，來降低業務經營和最終用戶的風險。認證使各行業和最終用戶確信，符合性評鑑機構滿足國際標準和準則，這表明其具備提供驗證所需的能力和公正性。

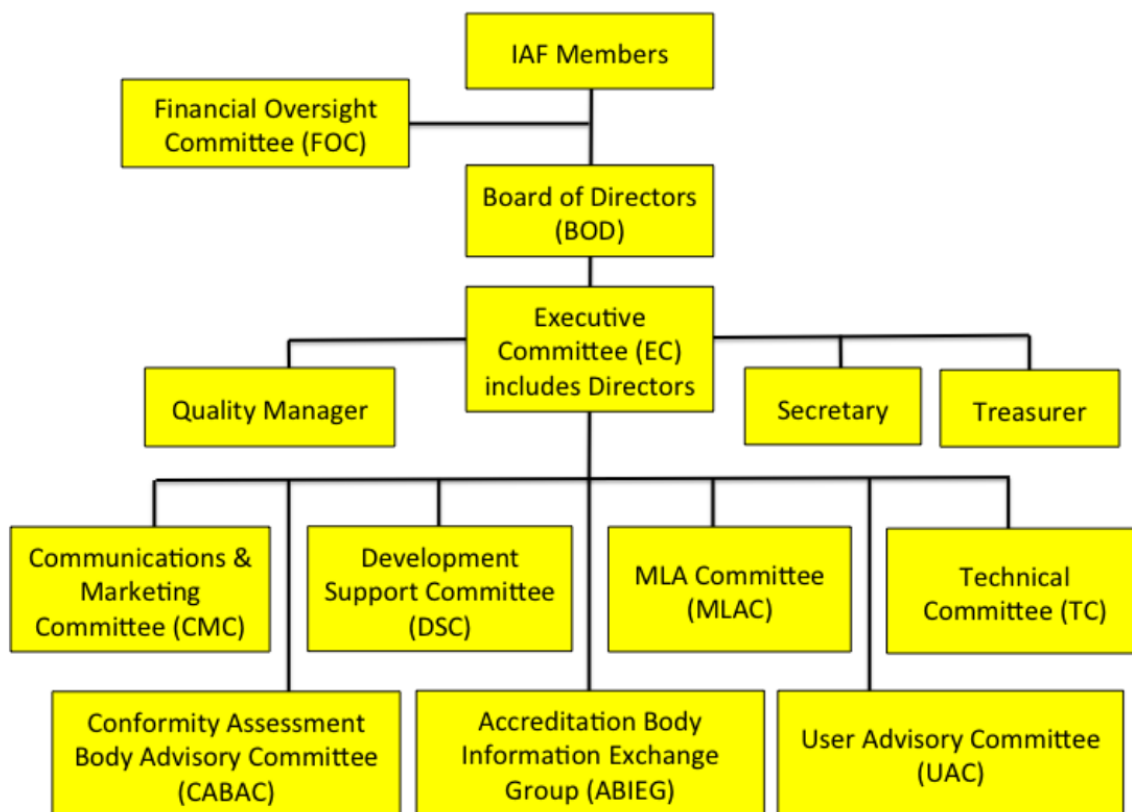
MLA 對業務經營的好處在於，如果標準、規範和符合性評鑑方法相同，一張證書或一次驗證即可在國際間得到承認，從而降低產品或服務在國際貿易中被拒絕的風險。

IAF 成員於 2000 年 11 月通過的 IAF 章程正式確立以下目標：

- IAF 是一個國際協會，其成員組織同意為實現貿易便利化而共同努力。IAF 是符合性評鑑領域一個主要的世界性論壇，為提供市場信心的符合性評鑑活動制定原則和規範，其工作方式是認證那些對管理體系、產品、人員進行驗證的機構和檢驗機構。
- 推動 IAF 的認證機構成員對其認證的驗證機構和檢驗機構所出具的符合性證書在全球獲得接受，並且透過其工作為所有相關成員提供增值。
- 匯集全世界的認證機構和相關組織的代表，共同推動經過認證的符合性證書獲得接受，以促進全球貿易。
- 執行全球性之符合性評鑑，發展或承認適當的過程或作業，並確保其為 IAF 認證機構成員以及他們所認證的驗證機構和檢驗機構所普遍應用。
- 廣泛徵求相關方意見以規劃相關制度，並致力於提供最理想的符合性評鑑標準。
- 透過與其他重要的國際組織和行業組織的聯繫與合作來影響世界貿易。

IAF 組織架構如圖二，每年召開期中會議及會員大會，會議召開之目的係提供會員體認證機構、驗證機構或區域組織針對認證標準及相關規範進行討論、交換意見、經驗分享，並制定一致性之遵循文件，以促進會員經濟體間的貿易，進而推動全球認證制度之相互承認，其最高機構是會員大會，由認證機構成員輪流承辦，以全體成員的名義作出決定、制定政策。自 2001 年以來 IAF 先後在日本的東京、德國的柏林、斯洛伐克的布拉迪斯拉發、南非的開普敦、紐西蘭的奧克蘭、墨西哥的坎昆、澳大利亞的雪梨、瑞典的斯德哥爾摩和加拿大的溫哥華召開了會員大會。董事會負責代表會員採取法律行動，多方面為 IAF 提供政策導向以及確保 IAF 依照會員所通過的政策開展相關工作。執行委員會(EC)對董事會負責，依據 IAF 會員

的決定和董事會的指示展開相關工作。累計至 2015 年共有 74 個認證機構(AB)會員，18 個副會員，以及 6 個區域會員，總計 98 個會員。



圖二、IAF 組織架構圖

## 貳、目的

本次出席會議之目的有：

- 一、 出席 ILAC 會員大會、IAF 會員大會及其聯合會員大會，目的為蒐集相關實驗室、管理系統以及產品認驗證發展近況與趨勢，提供國內認驗證制度研發與運作之參考；同時掌握溫室氣體與能源(ISO 14065)標準制定最新進展，以促進我國再生能源科技產業標準與國際接軌。
- 二、 藉由此一會議充分瞭解國際未來認證的趨勢及方向，並與國際接軌，另藉由與其他國家對等機構交流的機會，建立友好關係，提升我方認證能力在國際的能見度。

## 參、過程

### 一、 本次會議行程

2016 年 ILAC 暨 IAF 聯合會員大會於 105 年 10 月 26 日至 11 月 4 日在印度新德里舉行，會期 10 天，由印度測試與校正實驗室國家認證委員會(NABL)、印度品質協會(QCI)及印度驗證機構國家認證委員會(NABCB)主辦。我方出席人員除本局莊副局長素琴、許技士翰棕外，尚有財團法人全國認證基金會(TAF)陳董事長介山、許執行長景行、石副執行長兆平、陳處長元貞及李副處長步賢等共 11 人。本局出席代表參與之會議為 11 月 2 日至 11 月 4 日之 ILAC 會員大會、IAF 會員大會及其聯合會員大會，而本次會議完整議程如下：

#### **Day 1 : Wednesday 26 October 2016**

- 08:30 - 12:30 IAF WG Management System Certification (ISO/IEC 17021)
- 08:30 - 12:30 IAF WG ITSM (ISO/IEC 20000)
- 08:30 - 12:30 IAF TF Competence of AB Assessors & Experts
- 13:30 - 17:30 IAF WG Product Certification (ISO/IEC 17065)
- 13:30 - 17:30 IAF JWG To Improve Consistency Among Accreditation Bodies
- 18:00 - 21:30 IAF WG Forests
- 18:00 - 21:30 IAF WG Medical Devices
- .....

#### **Day 2 : Thursday 27 October 2016**

- 08:30 - 12:00 IAF TF Transfers MD2
- 08:30 - 12:30 IAF WG Food (ISO 22000)



- 08:30 – 12:30 Joint IAF/ILAC TF Counterfeit Certificates
- 08:30 – 12:30 IAF TF Multi-site & MD 1
- 08:30 – 12:30 IAF WG Greenhouse Gases and Energy (ISO 14065)
- 08:00 – 15:00 IAF MLA Management Committee (MLA MC) (Committee Members Only)
- 08:00 – 15:00 ILAC Arrangement Management Committee (AMC)(Committee Members Only)
- 13:30 – 17:30 IAF TF Control of Entities Operating on Behalf of Accredited CB' s (Formerly the TF Control of Franchisees and Subcontractors(CFS))
- 13:30 – 17:30 Inspection Committee WG 5 (WG Members only)
- 13:30 – 17:30 IAF WG Person Certification (ISO/IEC17024)
- 13:30 – 17:30 IAF TF on Conformity Assessment Schemes (CAS) (Formerly the IAF TF Industry Specific Certification Programs (ISCP))
- 15:30 – 17:30 Joint ILAC AMC & IAF MLA MC (Committee Members Only)
- 18:00 – 20:30 IAF Conformity Assessment Body Advisory Committee (CABAC) (Committee Members Only)
- 18:30 – 21:00 IAF User Advisory Committee (UAC) (Committee Members Only)
- 18:30 – 21:00 IAF AB Informaion Exchange Group (ABIEG) (AB Members Only)

.....

**Day 3 : Friday 28 October 2016**

- 08:30 – 17:00 ILAC Executive Committee (Committee Members Only)
- 08:30 – 12:30 Inspection Committee WG3 (WG Members only)
- 08:30 – 17:00 IAF Technical Committee (TC)
- 18:00 – Welcome Reception

.....

**Day 4 : Saturday 29 October 2016**

- 08:30 – 12:30 IAF Technical Committee (TC)
- 08:30 – 17:00 ILAC Marketing and Communications Committee/IAF Communications and Marketing Committee/Joint MCC & CMC
- 08:30 – 17:00 ILAC Inspection Committee (IC)
- 13:30 – 21:00 IAF Competence of AB Assessors Workshop
- 18:00 – 21:00 JEC TF on the Regions (Task Force Members Only)

.....

**Day 5 : Sunday 30 October 2016**

- 08:30 – 17:00 ILAC Accreditation Committee (AIC)
- 08:30 – 17:00 ILAC MCC/IAF CMC/Joint MCC & CMC
- 08:30 – 17:00 IAF Multilateral Arrangement Committee (MLAC)
- 18:00 – Festive Dinner (Diwali Dinner)

.....

**Day 6 : Monday 31 October 2016**

08:30 – 10:30 ILAC Laboratory Committee (Committee Members Only)  
08:30 – 17:00 ILAC Arrangement Committee (ARC)  
08:30 – 17:00 ILAC WADA Liaison Group (Committee Members Only)  
08:30 – 17:00 IAF Executive Committee (Committee Members Only)  
11:00 – 17:00 ILAC Laboratory Committee  
17:30 – 20:30 Joint IAF-ILAC Executive Committees (JEC) (Committee Members Only)  
.....

**Day 7 : Tuesday 01 November 2016**

08:30 – 12:00 ILAC Laboratory Committee  
08:30 – 17:00 Joint Development Support Committee (JDSC)  
08:30 – 17:00 JWG A-series & 17011 Apps (Committee Members Only)  
17:30 – 19:00 ILAC Executive Committee (Committee Members Only)  
17:30 – 19:00 IAF Executive Committee (Committee Members Only)  
.....

**Day 8 : Wednesday 02 November 2016**

08:30 – 12:00 IAF General Assembly  
13:00 – 17:00 ILAC General Assembly  
17:00 – 18:00 ILAC Arrangement Council (Committee Members Only)  
.....

**Day 9 : Thursday 03 November 2016**

08:30 – 17:00 Joint General Assembly  
Evening Signing Ceremony & Farewell Reception  
.....

**Day 10 : Friday 04 November 2016**

08:30 – 12:00 IAF General Assembly  
13:00 – 17:00 ILAC General Assembly  
14:00 – 17:00 IAF Board (Committee Members Only)

## 二、 主要工作之詳細內容

本次會議先進行 IAF 工作小組、任務小組會議及 ILAC 各委員會會議，最後為 IAF 會員大會、ILAC 會員大會及其聯合會員大會會議。所參加相關會議情形說明如下：

### (一) ILAC 會員大會

1. 有關 ILAC 之各協議委員會、執行委員會及財務稽核委員會，持續簽署新成員及訂定簽屬範圍。
2. ILAC 持續簽署相互承認協議或認可案，包含接受與歐洲認證聯盟(EA)及南非認證

機構(SANAS)相互承認協議。

3. 同意認證委員會(AIC)之建議，參考物質生產機構(RMP)認證將依據 105 年 11 月 15 日公告之 ISO 17034 版本進行，並在 3 年內完成轉換。

## (二) IAF 會員大會

1. 報告 IAF 財務監督報告及現行會員狀況。
2. IAF 會員應與其認證之驗證機構有合法協議，防止管理系統驗證機構於認證範圍內核發非認證證書；另具認證管理系統之驗證文件，必須顯示認證標誌(symbol)或其認證狀態。
3. IAF 新增 5 個會員簽署合作備忘錄(MOU)，並持續修訂 IAF 決議事項(Resolution)。

## (三) ILAC 暨 IAF 聯合會員大會(GA)

1. 確認本次議程及 2015 年 GA 之會議紀錄，並由 ILAC 及 IAF 大會分別進行管理工作報告、2017 年度預算評估案。
2. 國際專業組織報告摘要：
  - (1) IEC 符合性評鑑目前有 169 個會員(84 個正會員，85 個副會員)，212 個技術委員會，約 20,000 個技術專家，符合性評鑑證書將近約 100 萬張。
  - (2) 國際法定計量組織(OIML)於 103 年 10 月 16 日與 IAF/ILAC 重新簽署技術瞭解 MOU，合作事項為共同建立主評審員及技術專家名單、ILAC-OIML 聯合評鑑程序、共同發行 ILAC 相關文件；另新的評鑑方案預計於 107 年 1 月實施。
3. IAF 暨 ILAC 聯合會員大會決議事項：
  - (1) ISO/IEC 17011 及 ISO/IEC 17025 目前皆為 DIS 版，大會同意聯合執委會之建議，預定於 106 年 8 月發行之修訂版 ISO/IEC17011，轉換期間為發行日後 3 年；而 ISO/IEC 17025 預計於 106 年發行，轉換期間亦為發行日後 3 年，轉換期結束後，ILAC 之實驗室認證協議將不接受 ISO/IEC 17025 先前版本(2005 年版本)。
  - (2) 已認證之 OHSAS 18001 驗證移轉至 ISO 45001 之期限，為 ISO 45001 標準公告後 3 年，以因應轉版後續作業。

## (四)溫室氣體與能源標準(ISO 14065)會議

1. 本會議工作小組共有 32 位參加人員，討論 ISO 14065 簽署現況及各文件更新狀況，並於本次 ILAC 暨 IAF 聯合會員大會(GA)報告決議狀況。
2. 有關溫室氣體多邊相互承認協議(GHG MLA)，太平洋認證合作組織(PAC)目前有 6 個認證組織簽屬 ISO 14065，包括美國國家標準協會(ANSI)、我國 TAF、香港認證機構處(HKAS)、日本適合性認定協會(JAB)、歐洲藥品管理局(EMA)及斯里蘭卡認證機構(SLAB)等組織，預計將持續修改各區域認證組織向 ILAC 和 IAF 申請簽屬批准的條件。
3. 會議中提及 14 個國家級之認證機構贊成擴大 ISO 14065 的範圍，未來預計將擴展至其他環境及綠色管理議題，如碳足跡及水足跡等項目，工作小組預計於 106 年 1 月提供更多關於 ISO 14065 領域擴展之細節及認證方案。
4. 另針對 ISO 14065 範圍界定及發展建立相關指引，將於 106 年 4 月假法蘭克福舉行之 2017 年期中會議開會決定後續文件的發展，以利溫室氣體於 IAF 多邊相互承認協議上持續邁進。

#### (五) 簽約儀式及歡送晚宴

本次大會於 11 月 3 日晚宴期間辦理 IAF MLA(多邊相互承認協議)簽約儀式及拍照留念(見伍、會議相關照片)，我方亦於當晚簽署全球優良農業規範(GLOBAL G.A.P.)，由 TAF 陳介山董事長上台簽署並合照(見伍、會議相關照片)；GLOBAL G.A.P.屬 IAF 之產品驗證 MLA 領域，目的為建立一套農產品銷售被廣泛接受的驗證標準和程式，透過其驗證，可加強農業生產者的食品安全管理系統，增加消費者和客戶對農產品安全和品質的信任，有助於克服貿易技術性障礙。

## 肆、心得及建議

- 一、 出席本次會議的過程中，感受國際會議流程安排之用心與主席掌控會議之良好表現，且對於國際認證組織的運作和發展方向，亦有更進一步直接的認知與瞭解，建議本局同仁有機會應積極參與相關活動，拓展國際觀，對其業務及公務生涯發展上有極大助益。
- 二、 ISO 14065 將會擴展範圍至其他環境及綠色管理議題，如碳足跡及水足跡等項目，而 ISO 17029 為幫助確證與查證之標準，所以需要持續追蹤與掌握兩項標準之發展，以與目前所推動之碳足跡認證相連結，對於後續水足跡之推動亦須參考發展現況進行因應。
- 三、 ILAC 暨 IAF 聯合會員大會為全球認證組織間之交流活動，本局為委辦「認證制度實施與發展計畫」之主管機關，藉參加本次會議能加強瞭解 ILAC 及 IAF 運作情形與國際最新的認證領域發展趨勢，以有效掌握政策制定方向及促使我方相關業務發展並與國際接軌。
- 四、 TAF 積極與其他認證機構間簽署合作協議，經由技術諮詢及訓練協助，能有效強化與其他認證機構間友好關係，並持續精進彼此間認證體系及能力，未來亦能有助提升 TAF 在國際間主導及影響地位。

## 伍、會議相關照片



照片一、2016 ILAC/IAF 聯合會員大會會議現場



照片二、TAF 陳董事長介山接獲簽署 IAF MLA 產品驗證領域之 GLOBAL G.A.P.



照片三、我方部分代表出席會議合照

## 陸、中英文對照表

英文縮寫	英文全稱	中文翻譯
AB	Accreditation Body	認證機構
AC	Agreement Council	協議委員會
AIC	Accreditation Committee	認證委員會
ANSI	American National Standards Institute	美國國家標準協會
CASCO	Committee on Conformity Assessment	符合性評鑑委員會
DIS	Draft International Standard	國際標準草案版
EA	European Cooperation for Accreditation	歐洲認證聯盟
EC	Executive Committee	執行委員會
EMA	European Medicines Agency	歐洲藥品管理局
FDIS	Final Draft International Standard	國際標準最終草案版
GA	General Assembly	會員大會
GHG	Greenhouse Gas	溫室氣體
GLOBAL G.A.P.	Global Good Agricultural Practices	全球優良農業規範
HKAS	Hong Kong Accreditation Service	香港認證機構處
IAF	International Accreditation Forum	國際認證論壇
IAAC	InterAmerican Accreditation	泛美洲認證聯盟
ILAC	International Laboratory Accreditation Cooperation	國際實驗室認證聯盟
IEC	International Electrotechnical Commission	國際電工委員會
ISO	International Organization for Standardization	國際標準化組織
JAB	Japan Accreditation Board	日本適合性認定協會
JEC	Joint Executive Committee	聯合執行委員會
MLA	Multilateral Recognition Agreement	多邊相互承認協議
MOU	Memorandum Of Understandin	合作備忘錄
MRA	Mutual Recognition Arrangement	相互承認協議
NABCB	National Accreditation Board for Certification Bodies	印度驗證機構國家認 證委員會
NABL	National Accreditation Board for Testing and Calibration Laboratories	印度測試與校正實驗 室國家認證委員會
OIML	International Organization for Legal Metrology	國際法定計量組織
PAC	Pacific Accreditation Cooperation	太平洋認證合作組織
QCI	Quality Council of India	印度品質協會



RMP	Reference Material Producers	參考物質生產機構
SANAS	South African National Accreditation System	南非認證機構
SLAB	Sri Lanka Accreditation Board for Conformity Assessment	斯里蘭卡認證機構
TAF	Taiwan Accreditation Foundation	財團法人全國認證基金會