

出國報告（出國類別：其他）

出席 APEC 第 43 次運輸工作小組會議
出國報告書

服務機關：臺灣港務股份有限公司

姓名職稱：陳俊銘 代理經理

派赴國家：馬來西亞

出國期間：105.09.05 至 105.09.10

報告日期：105.11.22

行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：17 含附件：■是 □否

出國報告名稱：出席 APEC 第 43 次運輸工作小組會議出國報告書

出國計畫主辦機關/聯絡人/電話

臺灣港務股份有限公司/陳俊銘/07-5219000#3150

出國人員姓名/服務機關/單位/職稱/電話

陳俊銘/臺灣港務股份有限公司/企劃處/代理經理/07-5219000#3150

出國類別：1.考察2.進修3.研究4.實習5.其他：出席國際會議

出國期間：民國 105 年 9 月 5 日至 105 年 9 月 10 日

出國地區：馬來西亞吉隆坡

報告日期：民國 105 年 11 月 22 日

分類號/目：

關 鍵 詞：

內容摘要：

- 1 我國由交通部航政司與港務公司共同製作簡報，並由交通部林上閔技正於會中發表有關船舶大型化、船型遞延效應及航運聯盟變動對港口經營之挑戰，說明我國高雄港所推動之因應策略，並輔以其於英國進行有關海運物流供應鏈觀點博士研究的成果進行分析及建議，本次報告獲得與會各會員體尤其是美國及日本之讚賞。
- 2 海運專家小組總結目前幾個海運界的重點議題將對未來的 APEC 計畫及各會員體之政策制訂有重大的影響，包括服務市場導向的重要性、航運聯盟重組、船舶大型化、因巴拿馬運河拓寬及北極航路所造成的航線改變、腹地連結性、港口發展與管理、公民營合作投資及供應鏈恢復力等議題。
- 3 APEC 海運工作小組目前進行的議題與現行的國際海運產業發展方向一致，透過持續參與會議及觀察各項議題之進行，我國較可掌握亞太地區及國際海運情勢的發展，亦可將該等資訊轉化為各航商、海運物流相關產業、港口機構及政府部門可運用的知識，俾利我國海運業之發展不與國際潮流脫節。

目次

壹、	目的	4
貳、	行程安排	5
參、	會議議程	6
肆、	心得暨建議事項	15
伍、	附錄	17

壹、目的

APEC 運輸工作小組會議係亞太經濟合作組織(APEC)下的工作小組之一，主要設立目標在於促進交通運輸服務的自由化以及提升 APEC 運輸系統安全性以促進亞太地區經濟發展。在經濟發展的同時，它同時也追求保安、運輸安全與環境永續等議題之共同利益。主要工作包含幫助完善各國國內法規、發展複合式運輸供應鏈、整合企業與社會責任、建構所有利害關係者的核心能力，使其達成自由且開放貿易的最終目標。

APEC 運輸工作小組的首要任務在於執行 APEC 運輸部長會議等管理階層所擬定之策略計畫及年度行動方案，同時 APEC 運輸工作小組也與 APEC 旗下的其他工作小組，如觀光、能源、關務等小組密切配合，共同為 APEC 經濟體的緊密合作努力。

本次會議由馬來西亞擔任主辦國，由馬來西亞交通部負責籌辦，於 105 年 9 月 5~9 日於吉隆坡舉行為期 4 天的運輸工作小組會議，並於會前召開管理特別會議。我國歷年來皆由交通部及運輸研究所組團前往參加歷次運輸工作小組會議，藉由參與會議瞭解國際間運輸相關議題及趨勢、法規訂定等最新發展，並與 APEC 各經濟體建立良好的合作夥伴關係，奠定未來雙方進一步合作之基礎。

貳、行程安排

本次會議行程共計 6 天，扣除前後兩天交通移動時間，9 月 6~9 日參加 APEC 第 43 次運輸工作小組會議及其相關子會議。本次行程簡列如下，詳細日程表詳附件一：

9 月 5 日(星期一)

高雄小港機場 - 香港國際機場轉機 - 馬來西亞吉隆坡國際機場
大會報到

9 月 6 日(星期二)

上午： 女性參與運輸周邊會議、管理會議及第 1 次領隊會議(HOD1)
下午： APEC 運輸卡周邊會議、運輸工作小組全體會員大會(開幕式)

9 月 7 日(星期三)

上午： 海運專家小組(MEG)會議、海運保安次及專家小組會議(MEG-SEC)
下午： 海運專家小組(MEG)會議、海運保安次及專家小組會議(MEG-SEC)

9 月 8 日(星期四)

上午： 海運專家小組(MEG)會議、海運保安次及專家小組會議(MEG-SEC)
下午： 海運專家小組(MEG)會議、海運保安次及專家小組會議(MEG-SEC)

9 月 9 日(星期五)

上午： 第 2 次領隊會議(HOD2)、全體會員大會(閉幕式)
下午： 海運專家小組參訪巴生港(Port Klang)

9 月 10 日(星期六)

馬來西亞吉隆坡國際機場 - 香港國際機場轉機 - 高雄小港機場

參、會議議程

一、出席會議代表

出席 APEC 第 43 次運輸工作小組(Transportation Working Group, TPT-WG)會議之會員體包括澳洲、加拿大、中國大陸、香港、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、俄羅斯、新加坡、我國、泰國、美國、越南等 15 個會員體(澳門以賓客身份參加)。另 APEC 秘書處、APEC 政策支援小組(Policy Support Unit, PSU)、國際運輸論壇(International Transportation Forum, ITF)等亦派員出席報告。

二、我國出席人員及出席會議說明

我國出席本次運輸工作小組(TPT-WG)會議之代表團團員共計 17 人，由交通部運輸研究所副所長黃新薰博士擔任領隊，全體人員包括：

交通部運輸研究所	黃新薰副所長
交通部運輸研究所	周家慶高級運輸分析師
交通部道路交通安全督導委員會	徐台生組長
交通部航港局	張嘉紋副組長
交通部航政司	林上閔技正
交通部路政司	林采蓁秘書
交通部運輸研究所	賴宜弘副研究員
交通部民用航空局	朱衍達技正
交通部民用航空局	葉佳魁技正
交通部民用航空局	張任緯專員
財團法人車輛安全審驗中心	許志成處長
車輛公會(國瑞汽車)	黃鴻鳳經理
臺灣港務股份有限公司	陳俊銘經理
台灣經濟研究院	顏君聿組長

台灣經濟研究院 劉禹伸副研究員

圓桌會議顧問股份有限公司 柯樹人執行長

圓桌會議顧問股份有限公司 柯智騰專案副理

本次運輸工作小組(TPT-WG)會議於期間分別舉行多項會議。除全體會員大會由全體代表出席，TPT-WG 內部檢視會議、領隊會議由各會員體之領隊及相關人員出席外，其他各個專家小組會議、次級專家小組會議等皆為同時舉行，爰依行前會議確認之任務分工原則，就會議之重要性以及我國參與之程度，分別安排相關單位代表出席會議。

針對我國出席代表於會中報告相關事務最新發展，各會員體均十分肯定我國報告內容以及積極參與 TPT-WG 相關事務態度，謹說明相關情形如下：

(一) 我國代表團領隊交通部運輸研究所黃新薰副所長、周家慶高級運輸分析師、賴宜弘副研究員、台灣經濟研究院顏君聿組長及劉禹伸副研究員代表出席 TPT-WG 內部檢視會議。

(二) 交通部航政司林上閔技正代表出席門戶港研討會。

(三) 交通部運輸研究所賴宜弘副研究員、台灣經濟研究院顏君聿組長及劉禹伸副研究員代表出席女性參與運輸周邊會議。

(四) 交通部運輸研究所黃新薰副所長、周家慶高級運輸分析師、賴宜弘副研究員、台灣經濟研究院顏君聿組長及劉禹伸副研究員代表出席領隊及管理會議。

(五) 交通部運輸研究所周家慶高級運輸分析師、台灣經濟研究院顏君聿組長及劉禹伸副研究員代表出席 APEC 運輸卡周邊會議。

(六) 交通部民用航空局朱衍達技正、張任緯專員、葉佳魁技正代表出席航空專家小組(AEG)會議、航空安全次級專家小組(AEG-SAF)會議、航空服務次級專家小組(AEG-SRV)、航空保安次級專家小組(AEG-SEC)會議。

(七) 交通部航政司林上閔技正、航港局張嘉紋副組長、臺灣港務公司陳俊銘經理代表出席海運專家小組(MEG)會議，以及海運保安次級專家小組(MEG-SEC)會議。

交通部航政司技正林上閔博士於會中報告「船舶大型化、船型遞延效應及航運聯盟變動對港口經營之挑戰(Key Challenge of Ports - from Shipping Alliance and

Increasingly Large Vessels)」。報告內容由船舶大型化、船型遞延效應及航運聯盟變動對港口經營之挑戰切入，說明我國高雄港所推動之因應策略，並說明個人於英國進行有關海運物流供應鏈之博士研究成果。

(八) 交通部道安會徐台生組長、路政司林采蓁秘書、車安中心許志成處長、車輛公會黃鴻凰經理代表出席陸運專家小組(LEG)會議、道路與軌道安全次級專家小組(LEG-SAF)會議與車輛標準調和次級專家小組(LEG-VSHG)會議。

財團法人車輛安全審驗中心許志成處長於 LEG-VSHG 會中針對我國車輛法規調和更新進度進行報告。

(九) 交通部運輸研究所黃新薰副所長、周家慶高級運輸分析師、賴宜弘副研究員、台灣經濟研究院顏君聿組長及劉禹伸副研究員代表參加複合運輸與智慧型運輸系統專家小組(IIEG)會議。

交通部運輸研究所賴宜弘副研究員於 IIEG 會議中與各會員體分享我國從 2008 年以來智慧型運輸系統之發展。新的智慧型運輸系統四年發展計畫將聚焦於協同式智慧型運輸系統、客製化大眾運輸服務、電子收費系統及電子標籤加值程式。未來，我國的智慧型運輸系統將會是需求導向、以人為本，亦更將著重在社會大眾對行動智慧的需求。

三、海運專家小組重要討論及決議事項

(一) 主持人及與會者

主席為日本 Motohisa Abe 先生，本次計有加拿大、中國大陸、香港、日本、韓國、巴布亞紐幾內亞、俄羅斯、新加坡、中華台北、泰國、美國、越南等 12 個會員體 35 名代表出席會議，另有 2 位受邀來賓分別來自 APSN (APEC Port Services Network)及國際海事組織(IMO)。

(二) 該專家小組會議整體性／一般性議題討論概況

1. 本會議首先進行海運專家小組副主席之選舉，中國大陸提名美國運輸部 Tony Padilla 先生擔任副主席，並獲得出席會員體一致同意(主席國日本秘書曾於會前就由

Tony Padilla 先生擔任副主席乙事徵詢我國代表意見，並懇請我國能予以支持，考量 Mr. Tony Padilla 之豐富經驗及在英語部分能協助主席國日本，有利會議之進行，爰我國代表於會中亦發言表示支持)。

2. 本次會議討論事項中進行中計畫計 4 項，新提案計畫計 6 項，會員體報告計 8 項，其他報告事項計 3 項。

(三) 各會員體(含我國)參與代表相關發言或簡報內容

1. 中國大陸

針對全球海運市場議題，中國大陸就其海運政策進行簡報，並分析其海運產業。海運專家小組感謝中國大陸分享本資訊。

2. 日本

基於港口恢復力在供應鏈的重要性及 APEC 降低災害風險行動方案，日本就「在東協-日本運輸合作計畫下之改善海岸災害管理方針」進行簡報，越南表示本計畫的執行成果對所有 APEC 港口負責降低災害風險政策的單位均有助益。

3. 馬來西亞

馬來西亞發表東協與日本合作建立船舶交通服務(Vessel Traffic Service, VTS)區域訓練中心之簡報，越南表示該國有興趣加入本提案，海運專家小組認同船舶交通控制對於航行安全的重要性。

4. 巴布亞紐幾內亞

巴布亞紐幾內亞就該國港口發展進行報告，並點出了巴拿馬運河與蘇伊士運河拓寬所帶來的影響，及透過公民營合作投資基礎建設的機會與挑戰。

5. 中華台北

我國報告資料材料主要由交通部運研所及臺灣港務公司提供，簡報內容則由交通部航政司林上閔技正與港務公司陳俊銘經理共同製作，並由林上閔技正於會中發表有關船舶大型化、船型遞延效應及航運聯盟變動對港口經營之挑戰，說明我國高雄港所推動之因應策略，並輔以其於英國進行有關海運物流供應鏈觀點博士研究的成果進行分析及建議，本次報告獲得與會各會員體尤其是美國及日本之讚賞，並認同解決目前 APEC

區域港口面臨的問題應該從整體供應鏈角度思考。

6. 泰國

泰國針對該國港口門戶港連結性進行簡報，例如曼谷港(Bangkok Port)及蘭加邦港(Laem Chabang Port)的最新改善腹地連結專案，海運專家小組肯定此報告並認同改善腹地連結性對於建立有效率的門戶港而言是重要的措施。

7. 俄羅斯

俄羅斯發表了兩個報告，第一是海參崴自由港的推動進度報告，包含其中的稅賦優惠、自由關稅區及簽證簡化計畫。第二個報告是有關北極航路(NSR)的介紹，如現有的導航及搜救設備、環保生態議題、及現今經由北極航路的船舶、貨量統計等資訊。

8. 美國

針對全球海運議題，美國報告該國的海運策略，包含海上公路計畫以及建立港口績效評量制度。另有關美國的港口費率之疑問，美國則是說明該國的 Strong Ports 計畫及相關的港口規劃工具。

9. 其他報告

(1) 中國大陸

中國大陸針對該國對於 GEF/UNDP/IMO 的 G1oMEEP 專案貢獻進行報告，該專案係針對改善海洋能源效率及減少溫室氣體的能力建構重要性進行探討，同時尋求更多的雙邊及 APEC 區域性合作以幫助前述專案之推動。

(2) 日本

日本針對避免危險品運輸意外發表報告，報告中強調與國際法規 IMDG code 及 SOLAS 整合之重要性，日本計畫向 APEC 申請經費或自行出資籌辦一針對危險品運輸安全措施之研討會，並請各經濟體提供各國的相關資料。

另有關前次海運專家小組會議中所討論的 LNG 燃料船添加 LNG 燃料的議題，日本也就目前該國的 LNG 燃料船添加 LNG 燃料之進展進行報告。海運專家小組要求日本未來可補充說明有關添加 LNG 燃料所涉及的安全問題方面之資訊。

(3) 美國

美國代表另於本次會議中針對人口販運議題進行報告（國際間的人口販運有部分是透過海上進行，該方式對於人命安全將產生最高的風險），海運專家小組亦認同此議題之重要性。

（四）摘述重要議題及對我國之影響

1. 綜整會員體報告內容，海運專家小組總結目前幾個海運界的重點議題將對未來的 APEC 計畫及各會員體之政策制訂有重大的影響，包括服務市場導向的重要性、航運聯盟重組、船舶大型化、因巴拿馬運河拓寬及北極航路所造成的航線改變、腹地連結性、港口發展與管理、公民營合作投資及供應鏈恢復力等議題。

2. 由各國新提出的 6 個計畫案內容分析，其中 2 個為綠色港埠相關之計畫，另涉及跨能源論壇的議題、貿易便捷化的議題、船員議題、延續性的海運政策通則培訓課程(探討港口管理與規劃投資之關係)各有一項。

3. 本次 APEC 運輸工作組會議再次邀請 IMO 人員參與擔任客座來賓，該 IMO 人員為 IMO 內專職對外宣導相關業務推動的人員，於 MEG-SEC 次級專家小組會議進行專題說明 IMO 最新推廣政策議題。

4. 本次 APEC 運輸工作小組閉幕會議特別邀請與 OECD 有關連性的國際運輸論壇 (International Transport Forum, ITF) 進行專題簡報，該論壇亦有針對海運及港口相關議題之研討，會後我國代表航政司林上閔技正特別與該論壇與會代表進行意見交流。

（五）運輸工作小組進行中、新提議、完成之計畫或議題說明

1. 進行中之計畫或議題

（1）綠色港口獎勵制度(Green Port Award System, GPAS)－中國大陸

ASPN(由中國大陸主導成立及推動)於本次會議更新綠色港口獎勵制度(GPAS)進度。

ASPN 正式宣布該計畫於今(2016)年開始實施，本年度共有來自 4 個會員體的 9 個港口提出申請，目前正由專家進行評估審議，預計於 11 月份的 APSN 理事會議中公布得獎港口並進行頒獎。同時，本年度於馬來西亞舉行的 APSN 會議中也將一併舉辦港口危險品管理研討會。

(2) APEC 海運政策通則培訓課程(APEC Training Course on Common Principles to Shipping Policy)－泰國

泰國更新第 3 次海運政策通則培訓課程計畫實施成果，並請還未提供有關港口商業化和私有化，及港口投資資金之來源問卷調查的會員體於本(2016)年度 10 月 15 日前提供，計畫團隊將於問卷全數回收後完成結案報告送交 APEC 秘書處。

(3) 推廣 APEC 區域郵輪產業(Promoting the Cruise Industry in the APEC Region)－日本

本提案由日本自籌資金辦理。日本持續更新本計畫的最新進度並要求各會員體提供郵輪推廣的相關活動，以便建置 APEC 專屬郵輪網站，俾促進 APEC 地區各會員體間郵輪市場的發展。

(4) 門戶港連結研討會(Workshop on Gateway Port Connectivity)－MEG 與 IIEG
加拿大於海運專家小組(MEG)與複合運輸與智慧型運輸系統專家小組(IIEG)聯席會議中報告今(2016)年 9 月 5 日於馬來西亞舉辦(於 TPT-WG 會議前一日同一地點召開)之「門戶港連結研討會(Gateway Port Connectivity Workshop)」辦理情形。MEG 表示感謝所有成員的積極參與。

「門戶港連結研討會」係「發展 APEC 門戶港連結性促進區域經濟整合計畫」(Promotion of Regional Economic Integration by Developing Gateway Port Connectivity)，由加拿大提案，俟委託香港 ICF 國際顧問公司承辦的一部分，該研討會得到的重要結論包括：1. 介於腹地與港口間的內陸連結很關鍵，因為這最後一哩路常被忽略。2. 基本貨源對於確保門戶港擁有持續性的需求至為重要。3. 政府的角色包括：促進及協調港口之發展；明確相關法規規定；完整的計畫很重要，但更重要的是執行；確保相關利益關係人得以參與及獲得必要之資訊。4. 經濟影響評估可以是一個很有用的工具。

2. 新計畫

(1) 以綠色科技減少海港空氣汙染(Reducing Air Pollutions at Seaports by Implementing Green Technologies)－美國

美國更新「替代性海洋能源(岸電)」概念文件之經費申請進度，並感謝 9 個經濟體（包含我國）共同支持本項提案。

(2) APEC 海運政策通則培訓課程(APEC Training Course on Common Principles to Shipping Policy)—越南

越南提出舉辦第 4 屆海運政策通則培訓課程的概念文件，主題為探討港口管理與規劃投資之關係，海運專家小組決議支持本提案並建議越南再進一步改善概念文件。

(3) 促進 GPAS 瞭解與執行以推廣港口永續發展(Better Learning and Implementation of Green Port Award System to Promote Sustainable Port Development)—中國大陸

中國大陸針對舉辦 GPAS 執行研討會提出概念文件，APSN 請各會員體支持推廣 GPAS 綠港認證。海運專家小組決議支持本提案，並獲得香港、泰國及美國的共同支持。

(4) 強化 APEC 地區船員全球化能力研究以實踐調和跨文化性的船員人力資源管理(Study on Enhancing the Global Capacity of Seafarers in the APEC Region, for a Harmonious Intercultural Management of Maritime Human Resources)—韓國

韓國提出「透過加強溝通、語言技巧訓練與跨文化認知改善船員福祉」之概念文件，海運專家小組認同本提案之重要性並決議支持，本提案並獲得美國與越南共同支持。海運專家小組並請韓國進一步探討與其他跨論壇，如 APEC 女性參與運輸任務小組(APEC Women in Transportation Task Force)之間的連結綜效，以強化本專案之執行。

(5) 改善經商便利度(The Ease of Doing Business)—馬來西亞

馬來西亞就「透過法規改革與創新服務改善經商環境」專案提出概念文件簡報，海運專家小組決議支持本提案，並獲得美國的支持，專家小組歡迎其他會員體共同支持本提案，並建議本專案應加強與供應鏈連結及海運產業之關連性。

(6) 藍色經濟(The Blue Economy)—馬來西亞

馬來西亞就「第一屆年度藍色經濟會議」專案提出概念文件簡報，然對於「藍色經濟

(Blue Economy)」尚無明確的定義。在簡報中馬來西亞提出幾項重點探討項目，海運專家小組歡迎本項提案並請提案人應明確政策目標。

肆、心得與建議

- 一、各會員體針對各專家小組及各次級專家小組進行之工作計畫與議題、新計畫與新議題、已完成的工作計畫、未來工作計畫及專題報告等事宜，充分交換意見與經驗分享，殊屬難得之國際實務交流機會。除可於正式會議中發言表達我國立場、維護我國利益外，並可掌握非正式會議之社交場合，多方聯絡各會員體領隊及代表，提供我國對於國際運輸相關事務之最新發展訊息，建議交通部相關業管機關/單位與民間單位未來應持續積極參與 APEC 運輸工作小組相關會議，俾共同提昇我國國際競爭力。
- 二、建議爾後出席會議人員除應於會前掌握我國政策發展現況，與相關議題處理情形等資料外，於會議中主動分享資訊，強化會議參與深度，並把握各種機會，與其他會員體代表交流，以掌握各國最新發展趨勢。
- 三、APEC 海運工作小組目前進行的議題與現行的國際海運產業發展方向一致，透過持續參與會議及觀察各項議題之進行，我國較可掌握亞太地區及國際海運情勢的發展，亦可將該等資訊轉化為各航商、海運物流相關產業、港口機構及政府部門可運用的知識，俾利我國海運業之發展不與國際潮流脫節。
- 四、本次會議除邀請 IMO 人員於海運保安次級專家小組會議中針對 IMO 最新推廣政策議題進行宣導外，APEC 運輸工作小組的 MEG-SEC 專家小組討論議題主要係就 IMO 公約有關海運保安議題部分進行宣導，訓練及落實執行，及以 IMO 規範為基礎之跨國海運保安業務之合作及交流。時值我國正積極推動實質參與 IMO 相關活動，且相關管道難尋，此專家小組是一個難得的正式參與管道，建議我國航港相關機關應積極持續參與。
- 五、國際船舶和港口設施保全章程實施輔助計畫 (ICIAP) 之進階演習、演練研討會 (ADEW)，和自我評估訓練研討會 (SATW) 等研討會或訓練活動的辦理，對會員體之經驗交流非常有幫助，希望未來海運保安次級專家小組持續辦理是類研討會並建

議我國派員參與類似活動，強化國際間港口保安經驗交流分享。

六、適逢我國明(106)年主辦 APEC 第 44 次運輸工作小組會議，建議把握本次機會在陸、海、空運各領域向與會經濟體展現我國先進完善的運輸技術與服務，以開啟未來更多合作交流契機。

伍、附錄

- 一、APEC 第 43 次運輸工作小組會議議程
- 二、我國於本次海運專家小組經濟體報告簡報