出國報告（出國類別：國際組織實習）

美國華府「泛美發展基金會」
實習報告

服務機關：外交部

姓名職稱：鄭薦任科員湘儀

派赴國家：美國

出國期間：105年8月18日至106年5月31日

報告日期：106年12月

摘要

職於上（105）年 9 月至本（106）年 5 月奉派赴美國華府之「泛美發展基金會」（Pan American Development Foundation, PADF）總部實習，旨在透過參與基金會相關援助開發計畫，瞭解國際非營利組織（INGO）運作。

該基金會成立半世紀以來，持續在拉丁美洲及加勒比海地區推動援助發展。我國自 2012 年開始與該基金會簽署為期五年之計畫，在我中美洲及加勒比海友邦國內推動人道救援及災害防治等相關計畫。

職先後於基金會公關傳播部（Department of Communication）及專案執行部（Department of Program Management）協助我國及其他專案之行政事項，並時常參加華府智庫舉辦之相關座談會，瞭解全球援助開發最新議題及美國對於海外援助之改革趨勢，亦藉此機會結識美國國務院官員、智庫專家及駐華府之媒體等，受益良多。

目錄

一、實習目的.....	4
二、實習過程與內容.....	4
三、實習心得與建議.....	7

一、實習目的:

職奉派前往「泛美發展基金會」(PADF)實習，希望藉此增進語言能力、了解國際非營利組織之運作，並加深對全球援助開發相關議題之認識。

二、實習過程與內容:

(一) 協助基金會各項專案內容:

1. 協助與我國專案相關之行政事項：

我國與 PADF 之合作計畫，第一期於海地及多明尼加執行；第二期於宏都拉斯；第三期於聖文森；第四期於貝里斯；第五期於瓜地馬拉。學員除協助修正第四期計畫之結案影片及編輯結案報告，亦協助第五期瓜地馬拉啟動典禮之新聞聯繫及新聞稿翻譯等工作。

2. 定期更新颶風馬修重創海地之災情：

上(105)年10月初颶風馬修重創加勒比海地區，海地災情最為慘重，超過500人死亡，140多萬人亟需人道援助，南部農作幾乎全毀，部分地區因衛生條件不佳更爆發霍亂疫情。學員負責更新海地每日災情及各重要國際組織之救援報告重點供基金會主管及駐海地人員參考。

3. 協助墨西哥拒絕童工專案：

墨西哥境內童工問題嚴重，有300多萬5至14歲孩童非

法從事勞力工作，貧窮是造成此現象之主因。為喚起社會大眾正視此議題，基金會邀請墨西哥知名女星 Maite Perroni 擔任活動大使，亦與大學合作舉辦座談會，提升訴求曝光度，學員則協助專案相關之行政事宜。

4. 協助墨西哥推廣科學教育專案：

為降低墨西哥境內數位落差，基金會與 Dart Foundation 合作，於墨國中學推廣 STEM 教育 (Science, Technology, Engineering, Mathematics, 簡稱 STEM)，透過舉辦實地教學及虛擬課程加強師資培訓，學員負責相關行政工作。

(二) 參加與基金會業務相關之座談會:

1. 《動員國內資源之全球觀》(Domestic Resource Mobilization's Changing Global Landscape)。與會專家表示，受援國政府須投入己力協助推動援助國政府提供之「能力建設」(Capacity Building) 援助計畫，如透過對其人民及企業徵稅，相關計畫方能於援助國之資金人員撤離後永續運作。受援國亦須簡化人民納稅方式以增加稅收。此外專家強調，援助國於執行援助計畫時，宜邀請受援國之地方政府及民間團體參與，而非僅接觸其中央政府。

2. 《提高拉美及加勒比海地區之儲蓄率以促發展》

(Saving for Development in Latin America and the Caribbean)。專家指出，相關數據顯示，援助國每年提供拉美地區之開發金額約 100 至 200 億美元，而此區移工每年匯回家鄉之工資所得高達 3000 億美元以上，因此政府透過徵稅及鼓勵民眾儲蓄，當有助籌措資金推動國內發展，惟相較於亞洲地區 33.7% 及歐美地區 22.8% 之平均儲蓄率，拉美及加勒比海區之儲蓄率偏低，僅 17.5%，此現象之原因包括：拉美各地銀行數量不足、民眾對金融機構不信任、金融手續費用高及傳統習性等因素。低儲蓄率使拉美地區之金融機構沒有足夠資本投入基礎建設。專家建議應提高儲蓄率，充實金融機構資本以加強基礎建設，打造吸引外資之環境，進而促使經濟良性循環。

3. 《援助開發關係之轉型》(Transitioning Development Relationships)。專家指出，許多受美國援助之國家，多已不再需要基本生活物資之協助，而是需要貿易合作以促其經濟進一步發展，部分受援國如印度等，甚至也開始對其他國家提供援助開發之計畫，更有其他受援國政府向俄國採購武器之軍費，幾等同於美國提供其協助開發之費用，美國對此類國家之關係應從「協助發展」轉型為「貿易合作」，以打造雙贏局面。

4. 《全球發展論壇》(Global Development Forum)，由 CSIS 舉辦之第三屆全球發展論壇，邀請來自各國政府、非營利組織及私人企業等 40 多位專家，討論全球發展面臨之挑戰與契機。專家指出，由全球發展觀之，一國是否能擺脫貧困，關鍵不在於其他國家或組織所提供之協助，以台灣及南韓等國為例，成功之共同點在於該國政府是否能擔起責任，提供安全環境讓私人企業蓬勃發展。專家另指出，50 多年來，曾為受援國之部分亞洲國家均逐漸發展成熟而躍身為援助國，而同樣身為受援國之部分國家和地區，經各國長達半世紀來投入超過數百億美元之資源，卻仍無法自立，各界對於這些地區之援助方式必須有所革新。

三、實習心得與建議：

(一) 華府資源豐富，有助拓展人脈見識：

華府著名智庫眾多，經常舉辦與東亞及我國議題相關之座談會，透過參加此類座談，職不僅對美「中」臺關係、東亞及援助開發等議題有更深層的了解，也透過相關學者專家、我國海外學子及駐華府媒體之分享，對於華府智庫運作、參眾議院遊說、留學生組織及華府媒體生態獲得初步認識，受益良多。

(二) 加深對援助開發議題之認識：

美國新政府本年初上台後，面對國內諸多迫切民生需要，就使用賦稅進行海外援助之必要及成效有諸多檢討，部分智庫也受政府委託，對海外援助計畫整體結構效率進行盤點及建議，職透過參加此類座談會，瞭解援助計畫若要永續經營，除計畫執行必須有當地組織參與及接軌，該組織內亦須有良好的治理品質，受援國地方及中央政府還必須願意動員國內資源，如對企業徵稅或加強公私合作等，為計畫的永續發展提供所需資金及人力，才能使計畫落地生根。

(三) 建議從優考慮協調 PADF 將計畫實務考察或支援列為基本實習項目

謹查 PADF 計畫執行地點多為我拉美及加海地區友邦，近年我派赴該基金會實習之學員中，部分曾獲安排前往計畫執行地點見習作業實務，部分則無。為利日後派赴 PADF 實習之學員充分掌握理論與實務內容並累積作業經驗，謹建議協調 PADF 在預算等條件許可下，安排我學員於實習期間至少前往所參與計畫之執行地點考察或支援一次，提升實習效益。