

行政院所屬各機關出國報告
(出國類別：進修)

美國哥倫比亞大學國際及公共事務學院東亞研究所
進修報告

服務機關	外交部
出國人職稱	專員
出國人姓名	鄭如惠
出國地區	美國
出國期間	105 年 8 月 20 日至 106 年 5 月 20 日
報告日期	106 年 6 月 9 日

摘 要

^職奉派於 105 年 8 月 20 日至 106 年 5 月 20 日赴美國紐約哥倫比亞大學國際及公共事務學院(School of International and Public Affairs, SIPA)東亞研究所(Weatherhead East Asian Institute)碩士在職專班進修一年，秋季及春季兩學期總計修習 15 門課程，藉此充實個人專業知識、印證工作經驗及借鏡國際實務、深入瞭解美國社會。期間與各國菁英同窗學習，透過課堂參與、小組討論及課後聯誼等方式，建立友誼及聯繫關係，並積極參與哥大校園內舉辦之演講、座談及文化交流活動。此外，課餘時間亦參加駐紐約辦事處主辦或協辦之各項活動，包括國慶酒會、大紐約僑學界慶祝國慶升旗典禮、農曆新年大遊行、國際青年大使「活力世代友善台灣」紐約公演活動及布魯克林籃網隊「台灣之夜」活動。另鑒於 105 年適逢美國總統大選，^職特意修習美國選舉與政治、美國國會、美國總統等課程，透過教授深入淺出闡述美選舉機制、政府與國會體系運作、美國政治趨勢、外交特質，輔以悉心觀察時事及重要政策訴求、民意取向，深層體認美國政治文化。另為拓展駐處與哥大國際事務學院之實務合作及建立脈絡關係，^職協助引介重要學者與駐處同仁建立聯繫關係及未來合作管道，並隨時分享哥大邀請各國政要蒞校演講等重要活動訊息、電子學術期刊及美國政策議題專文。

一、 哥倫比亞大學簡介	3
二、 國際及公共事務學院簡介	3
三、 進修過程.....	4
(一)上學期(FALL TERM)研修課程	4
(二)下學期(Spring Term)研修課程	7
四、與駐外館處聯繫及協助辦理活動情形	10
五、結語.....	11

一、哥倫比亞大學簡介

哥倫比亞大學為長春藤聯盟(Ivy League)大學成員之一，創建於 1754 年，原名「國王學院」，為全美首屈一指及紐約歷史最悠久之名校。1784 年改名為「哥倫比亞學院」，1897 年遷至目前位於曼哈頓上西城的校區。該校歷史悠久，其中由普立茲(Joseph Pulitzer)於 1912 年創立之新聞學院係全美新聞傳播學界最著名之學術院所，依據其遺願設立之普立茲獎例於每年四月在哥大公布對新聞報導卓越貢獻之得獎名單，被視為美國新聞界最高殊榮。哥大擁有位於紐約市得天獨厚的地理位置，全球政商各界知名人士不乏哥大校友的身影，每年申請進入哥大就讀的世界菁英不計其數，獲准入學之學生族裔組成多元，約有六成學生屬於有色人種，外籍學生來自英、法、加、日、韓、中國、印度及拉丁美洲等五十多國，造就哥大成為國際多元化的高等教育殿堂。

二、國際及公共事務學院簡介

哥大國際及公共事務學院(School of International and Public Affairs, SIPA)提供種類豐富之各式碩士學程，^職就讀之東亞所即為其中之一。該學院為促進不同學程學生彼此互動交流，所有學生均可自學院開設之課程中自由選課，因此每門課之學生組成多元，在課堂陳現不同觀點，猶如小型聯合國。課程分秋季及春季兩學期，暑假自五月下旬至八月底，為學生實習時期，實習機構工作性質最好與主修領域有關，惟若學生已有超過十年的工作經驗，則可免實習，學期修課結束後即完成學程。該學院開設課程極為多元廣泛，涵蓋國際政治理論與實務、全球治理、國際人權、區域研究、聯合國組織運作及多邊議題、美國外交政策、美國政府與政治、政策分析及管理、環境政策等，每學期課程設計求新求變，且學院資源甚為豐富，經常舉辦研討會、各國主題特展及國際交流活動。哥大之盛名及地利之便促使造訪紐約之政商名流經常至哥大進行演講或座談，故哥大學子得以近距離親炙

大師風采。哥大著名研究領域包括法律、國際關係與新聞學，國際事務學院係全球知名的國際關係研究重鎮，許多國家均選派其外交人員來此受訓，^職就讀期間曾結識美、英、日、韓、印等國外交人員，平日即著意交往、積極互動交流。

三、進修過程

^職本次進修期間自 105 年 8 月 20 日至 106 年 5 月 20 日，共兩個學期。^職於 8 月 20 日抵達紐約後，8 月 22 日起所屬之國際事務學院即進行為期一週之新生訓練、校園導覽及與導師面談，討論進修目的與選課諮詢，同時申辦各項學生證件、醫療保險、圖書館資料庫及線上資源介紹、選課申請(謹按：且須獲授課教授同意)，9 月 1 日正式開學後，獲確認選修課程之助教立即以電郵與選課學生聯繫，傳送課程大綱、每週指定閱讀資料及課程用書，學期中並依課程要求進行分組討論及完成小組指定作業。謹臚列說明兩學期分別修習之課程、授課教授及授課內容。

(一)上學期(Fall Term)研修課程

1. 人權導論(Introduction to Human Rights)，授課教授 Andrew Nathan(黎安友)係政治學系專任教授，黎安友教授為知名中國研究學者，對臺灣十分友善，不僅悉心關懷臺灣學生在哥大之學習情況、給予建議與指導，授課內容精闢紮實，渠曾擔任^職就讀之東亞所(Weatherhead East Asian Institute)所長，係美國政治學協會、亞洲研究協會會員，專研中國政治、中國近代史、兩岸關係及國際人權議題，亦為^職在哥大東亞所進修期間之導師。授課內容涵蓋人權議題之歷史背景、趨勢與內容、聯合國憲章及重要人權公約、國際人權法、難民、原住民與經貿人權議題、環境權及人權組織。課程內容豐富詳盡並輔以國際案例，啟發多元觀點之論辯與思考。

2. 全球經濟治理(Global Economic Governance)，授課教授 Jose Ocampo 係國際事務學院專任教授、曾任聯合國經濟

及社會理事會發展政策委員會主席、國際貨幣基金委員會評估小組主席、聯合國發展計畫及美洲國家組織等多項專案負責人，並曾擔任聯合國經濟及社會事務副秘書長(UN Under-Secretary General for Economic and Social Affairs)。授課主題包括全球經濟趨勢、財經危機、經濟落差與衝突、環境治理、聯合國永續發展目標、全球疾病防治、經貿整合與區域經濟組織、金融治理、世界銀行、國際貨幣基金及世界貿易組織。渠以其任職於聯合國及國際貨幣基金等國際組織實務經驗，具體說明全球經濟治理的執行、發展與困境。

3. 公共管理 (Effective Management in the Public Service)，授課教授 William Eimicke 係國際事務學院專任教授，曾任紐約州州長 Mario Cuomo 政策計畫副局長，負責住宅政策管理暨財務法規，並曾任美副總統高爾(Al Gore)國家發展評估計畫諮詢委員、紐約市消防局(FDNY)副局長、紐約市住宅保存暨發展局副局長、紐約市政府預算局助理處長等多項公職。授課內容包括公共管理趨勢、企業型政府、創新管理、績效管理、策略規劃、預算及財務管理、領導統御、團隊管理及組織學習。課程輔以紐約州及市政府之行政部門改革成敗之政策案例，具體陳現公共管理之實務與趨勢。

4. 比較政治與決策(Politics of Policymaking: Comparative Perspectives)，授課教授 Christopher Sabatini 係國際事務學院專任教授，曾任職於美國國際開發總署(USAID)負責執行民主與治理(Democracy and Governance)計畫，與美國務院關係密切，曾多次奉派至美參、眾兩院委員會及聽證會作證說明，此外，渠亦為世界銀行資深顧問。授課內容涵蓋官僚與組織決策理論、美國總統決策模式、危機決策、國會與利益團體、民意、媒體、企業及智庫影響決策機制，輔以國務院及國際開發總署之決策模式為例，詳述政策執行之策略與挑戰。

5. 美國國會(The American Congress)，授課教授 Gregory Wawro 係政治學系專任教授，該門課程有五位學生為現任國

會助理，分別於紐約州參議員 Charles Schumer(D-NY)、Kirsten Gillibrand(D-NY)及眾議員 Carolyn Maloney(D-NY)選區辦公室擔任助理工作，此外，渠等均參與及協助民主黨總統候選人 Hillary Clinton 之競選造勢活動；該門課程鼓勵學生學以致用，並協助申請美國會夏季實習生(Congressional Summer Intern)工作機會。授課重點包括美國憲法、參院及眾院歷史沿革及運行機制、國會改革、選舉與政治獻金法、立法過程、國會監督、政黨與政黨領袖、委員會(committee)與小組委員會(subcommittee)、總統、行政部門、法院、利益團體與國會的關係、國會與財政政策、國會與外交政策。此門課程為對美國會體制之系統性介紹，自美國憲法三權分立制衡之理論基礎至 105 年國會大選各州選情分析，輔以重要法院判決、大法官解釋，提供全面及整體之深度研討。

6. 選舉研究及美國政治(Voting and American Politics)，授課教授 Robert Erikson 係政治學系專任教授，專研美國政治、選舉、民調及行為研究，經常受邀於美國主流媒體評析時事及參與華府智庫活動。授課內容包括選舉研究方法、投票行為研究、政黨體系及改革、族群意識與社會議題、候選人形象與評價、選舉議題及政見、政績及施政滿意度、選舉策略、初選制、媒體與政治傳播、民意調查與選舉預測。適逢 105 年為美國總統及國會大選年，每堂課程均先就時事議題進行討論，觀察選舉發展、議題觀點及競選策略，該門課大多為美國學生且分別來自全美三十餘州，常就各州選情、候選人政見及選民反應提供評論，對瞭解美國選舉與政情頗具助益。

7. 紐約市發展史(History of the City of New York)，授課教授 Kenneth T. Jackson 係歷史系及美國研究所專任教授，專研美國史，經常受邀於歷史頻道(History Channel)、美國公共電視台(PBS)講述美國史。授課以美國史為經，紐約城市發展為緯，探討美國社會之政治制度、社會變遷、經貿發展、產業變革、文化衝突、移民軌跡、城市建設、歷史建築及公共安

全。渠深諳以古鑑今及鑑往知來之理，以史為鏡知興替，海納百川成其大，造就美國成為世界強權、紐約為世界之都。

(二) 下學期(Spring Term)研修課程

1. 中國外交政策(Chinese Foreign Policy):授課教授 Andrew Nathan(黎安友)(謹按:渠係^職在哥大進修期間之導師,^職兩學期各修習一門渠所開之課程)。授課主題包括中國之意識形態與世界觀、現實主義與戰略調整、中國近代外交史、中國對外行為模式、國際格局、核武軍備及外交政策。渠認為中國內部政治權力的不穩定及對外關係的多變與不可預測,並非意味其政策演變無脈絡可尋,倘能正確釐清與掌握中國外交政策之持續(continuity)與變遷因素(variables),深入瞭解其國內政治變動、政策走向及刺激反應模式、外交工具,仍可尋具體務實的因應之道。

2. 國際政治(International Politics):授課教授 Robert Jervis 係國際事務學院專任教授,渠為著名美國政治學者,著作等身,擅以社會心理學角度研究外交政策,曾任美國政治學會主席。課程主要講述國際關係理論、決策分析、情報戰爭、外交政策目的與工具、全球經濟整合及區域衝突等時事議題。

3. 美國與東亞國際關係(US Relations with East Asia):授課教授 Takako Hikotani(彥谷貴子),伊為日本防衛大學公共政策系教授,目前為哥大政治學系客座教授,因於日本防衛大學任教之故,伊與日本政要熟稔,課堂上曾邀請日本前防衛省防衛政策局長德地秀士、日本陸上自衛隊退役中將 Koichiro Bansho、朝日新聞美國總局國際新聞部主編 Yoichi Kato 專題演講。課程綜論美國外交政策全球佈局,並詳析美日、美韓、美澳、美臺雙邊聯盟架構、亞太區域安全及各國政治體系、經濟利益及軍事實力。課程並輔以時事議題,南韓政局、北韓核武、國際恐怖活動及中、日、韓各國間歷史領土爭議、南海議題及川普政府之內政與外交政策。

4. 東北亞國際關係(International Relations of Northeast Asia)：授課教授 Stephen Noerper 係政治學系兼任教授、韓國協會(Korea Society)資深主任及華府戰略與國際研究中心(CSIS)研究員，經常受邀於國際主流媒體評析亞太區域安全議題及參與華府智庫活動。課程聚焦東北亞各國(中、俄、日、韓)外交政策、東北亞軍事現狀及趨勢、飛彈防禦與區域安全、多邊主義安全架構，涵蓋冷戰結束後東北亞安全架構的衝擊與轉變、中國軍事現代化、中俄軍事交流合作架構、北韓飛彈試射及核武擴散危機之骨牌效應、日本修法後軍事角色提昇及海外軍事行動、美國在亞太之國家利益、戰略布局、經貿關係與衝突、美國新政局之外交調整與亞太局勢演變。

5. 美國總統(The American President)：授課教授 Irwin Gertzog 係政治學系兼任教授，曾於耶魯大學任教，為資深美國政治學者，專研美國政府與政治、美國國會體系及美國史。適逢 106 年為美國第 45 任川普總統就職元年，共和黨及新總統之政策爭議(如廢除歐巴馬健保、移民禁令、加速推動輸油管道工程及墨西哥邊境築牆等)、俄羅斯涉入美大選疑雲及美盟邦對新政府外交轉向之疑慮，每堂課程均先就時事議題進行討論評析，觀察政局發展及針對議題觀點解析。授課教授為美國政治史鴻儒，自美國建國精神、漢米爾頓聯邦主義與傑佛遜民主共和之論辯、歷任美國總統之領導風格、主要政績與爭議、總統決策模式、憲法體制下之權力制衡、國會及最高法院權責、主流媒體與社群媒體、總統選舉機制，對總統制之政治體系全面及整體之深度研討。

6. 新興強權國際關係(Rising Great Powers in International Relations)：授課教授 Jack Snyder 係政治學系專任教授，專研國際政治、決策分析、國際關係理論、外交危機，經常於著名外交期刊發表文章。課程講述自二十世紀歷史歐洲的外交縱橫、國際關係互動至近十年來中國、印度、巴西、俄羅斯、南非及東協之崛起背景，檢視國際體系之權力轉變、經濟發

展趨勢及軍事科技發展及此三者 in 強權國家面對國際挑戰之決策過程中所發揮之作用。結合全球保護主義、新興市場的起落、全球民粹主義浪潮、反恐合作等議題，探討強權國家國際地位的變化、新興強權崛起與轉型及強權國家面對外界重要挑戰的決策內涵及影響。

7. 中國經濟(The Chinese Economy)：授課教授 Ronald Schramm，國際及公共事務學院客座教授，為著名經濟學者，曾任職於國際貨幣基金，專長政府債務重整，曾奉派中國駐點考察多年，並持續擔任國際貨幣基金及世界銀行諮詢顧問，專研中國經濟研究二十餘年，中文流利。課程旨在認識具有中國特色的經濟發展模式，自經濟發展過程之人口、勞動市場、經濟成長、改革模式、財政收支、金融貨幣、各種所有權制企業、農村土地改革、貿易與投資議題，瞭解中國經濟發展的歷史與現況，進而研析中國的全球投資布局、貨幣及財政政策、「一帶一路」與亞洲基礎設施投資銀行(AIIB)、競逐中亞能源戰略，兼從地緣政治、國家主義、領導決策模式，具體探討中國「第十三個五年規劃綱要」創新創業、中國製造、法治經濟、國企改革、國防改革、國家新型城鎮化及人口計畫之各項策略規畫。

8. 經濟發展與國際事務(Economic Development for International Affairs)：授課教授 Miguel Urquiola 係經濟學系專任教授，曾擔任國際及公共事務學院副院長，專研公共政策與經濟發展、發展中國家的經濟政策與社會議題。講授課程包括轉型成長理論及後凱因斯(Post-Keynesian)之經濟成長與所得分配理論、經濟發展之動力來源及分析經濟發展現象之理論與方法。探討生產技術與產業結構變遷、人口及勞動市場變化與經濟成長、初級產業與工業部門之互動、城鄉差異與人口遷徙、產業及貿易政策與經濟成長之關連、發展融資與第三世界之外債問題、國際貨幣基金之貸款及援助機制、開發中國家的基礎建設及社會分配議題。

四、與駐外館處聯繫及協助辦理活動情形

(一) 課餘時間曾參加由駐處和大紐約地區台灣同學會聯合會舉辦之秋季迎新茶會、國際青年大使「活力世代友善台灣」於紐約法拉盛市政廳公演活動、觀光局於中央車站之「台灣日」活動、外貿協會於時代華納中心之「台灣精品體驗活動」、駐處於時代廣場萬豪酒店(Marriott Marquis Hotel)舉辦之中華民國 105 年國慶酒會、大紐約僑學界雙十國慶升旗典禮、慶祝大會及大紐約地區台灣同學會聯合會春季迎新團拜茶會。

(二) 為拓展駐紐約辦事處與哥倫比亞大學國際及公共事務學院之實務合作及建立與重要學者之脈絡關係，^職協助安排兩場餐敘，由陳副處長豐裕作東、^職作陪分別於 105 年 2 月 14 日及 22 日宴請 Christopher Sabatini 及 William Eimicke，謹將餐敘談話摘要臚列如下：

1. 與 Christopher Sabatini 教授餐敘紀要：鑒於渠在美國國際開發總署(USAID)任職期間主理加勒比海地區國家民主重建及援助計畫，亦為世界銀行資深顧問，具有豐富行政經驗及靈活手腕，不僅與中美洲國家多位領袖及政要建立友好關係，復以渠與美國務院關係密切，曾多次奉派前往參、眾兩院委員會及聽證會作證說明，嫻熟對外援助計畫之政治敏感度及法規程序，陳副處長以其外放聖克里斯多福大使館之政務經驗、生活趣聞及在本部國經司負責國際援外計畫之心得與 S 教授交流分享，獲得高度肯定與共鳴。

2. 與 William Eimicke 教授餐敘紀要：渠與前紐約州州長 Mario Cuomo 及其子 Andrew Cuomo(現任紐約州州長)均極熟稔，不僅有公務生涯襄助情誼，與 Cuomo 家族私交亦甚篤。陳副處長與其分享駐紐約之政務工作及市民體驗，E 教授甚表贊同並續言渠在任職紐約州政府政策計畫副局長期間，負責住宅政策管理暨財務法規，與當時地產大亨川普曾有多次面對面協商經驗。渠個人親身觀察川普其人之性格三十年如一日，談判時只專注兩事，贏(win)與錢(money)，如今川普成

為美國總統，其行事風格仍處處爭強，無論實質結果為何，明面上必要是「他是贏家」的印象，各國與其周旋須備妥「可推特數據資訊」(tweetable data)與實質牛肉，106年2月日本首相安倍晉三訪美期間之言行可謂最佳實例，安倍以經濟合作大禮及貼心的溢美之詞，讓美、日重新步入親密戰略關係。E教授係哥大國際事務學院專業在職學程創辦人，善用紐約地利之便，開設碩士在職專班學程(Executive Master of Public Administration, EMPA)，吸引聯合國、世界銀行、世界貿易組織、美國務院、駐紐約各國使領館及華爾街上市上櫃之跨國企業來此進行人才培訓計畫，渠本人更藉此建立綿密之政商關係，創造哥大、受訓學員與送訓機關三贏局面。

(三) 參與其他活動情形：105年8月下旬^職出席於紐約聯合國總部舉辦，國際非政府組織「國際青少年人權協會」(Youth for Human Rights International, YHRI)第13屆國際青少年人權高峰會，會中廣泛探討教育權、人口販運、預防犯罪及未來領袖培養等議題，近距離觀察我代表團與各國分享臺灣推動人權實況。另曾參加立法院時代力量徐委員永明於紐約臺灣會館之演講會、大紐約地區臺灣同鄉會中秋烤肉活動、立法院外交及國防委員會民進黨立院助理美國大選觀選團座談會及106年法拉盛農曆新年大遊行。此外，^職與哥大臺灣同學會參加美國職籃布魯克林籃網隊(Brooklyn Nets)於主場巴克萊中心迎戰臺裔球星林書豪前東家休士頓火箭隊(Houston Rockets)比賽，該日並首次舉辦「臺灣之夜」推銷臺北世大運，現場比賽穿插世大運吉祥物黑熊「熊贊」的舞蹈表演及電音三太子助陣，獲得全場熱烈掌聲，該場活動大紐約地區僑胞及臺灣留學生出席十分踴躍，揮舞中華民國國旗或手持「我是臺灣人我挺世大運」宣傳牌，以行動展現團結愛臺灣的熱情。

五、結語：心得及建議

(一) 本進修計畫之目的在提供同仁在既有工作領域所培訓之專業技能外，得以體驗並研修美國主流政經學者之理論架

構及宏觀視野，有助同仁強化對國際事務之研判能力。^職求學期間深覺哥大甚為重視培養學生雙向交流及獨立思考能力，透過教授與學生間頻繁研討及互動過程，深入瞭解各國菁英對國際事務之見解，跳脫既有主觀思維框架，擬想更客觀活絡之方案，同時藉由每門研修課程所建立之師生及同窗情誼，適時增進渠等對臺灣政經現況之瞭解、爭取支持及蓄積友我力量。

(二) 國際事務學院招收來自全球菁英，且鼓勵學生組織社團、舉辦活動，^職觀察哥大校園以中南美洲、日、韓、中國及印度之學生組織最為活躍，來自臺灣之學生(含臺灣留學生及美裔臺籍學生)亦組織「哥倫比亞大學臺灣同學會」，雖相較其他國家人數較少，但亦積極與其他社團合辦活動，並配合我駐紐約辦事處在哥大舉辦臺灣主題攝影展及在國際學生會活動擺設攤位，介紹臺灣美食及觀光亮點。鑒於校方對於學生組織舉辦之各類活動，採取尊重學生自主權之作法，倘我駐處擬於哥大規劃辦理活動，透過臺灣同學會主辦並向校方提出場地申請、駐處提供協助及聯繫協調之方式，必能大幅提高活動可行性。據悉駐處曾與同學會合作安排我學者宣達團赴哥大國際事務學院舉辦座談會，亦曾舉辦多次攝影展。未來倘國內政要、立委或學者團訪問紐約或需配合我政策推動、參與聯合國相關組織國際宣傳活動或安排我駐外同仁赴校園進行演講、座談或舉辦活動等，均可試洽臺灣同學會合作辦理，多面向拓展為我發聲渠道，提升我國國際能見度。