

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：其他)

參加 OIE/FAO 跨境動物傳染病全球防控
架構亞太區指導委員會第 9 屆會議暨
第 1 屆東亞區首席獸醫官論壇會議

服務機關：行政院農業委員會動植物防疫檢疫局

出國人職稱及姓名：副局長 施泰華

科長 林月屏

出國地區：日本 東京

出國期間：105 年 7 月 19 日至 7 月 22 日

報告日期：105 年 10 月 22 日

摘要

世界動物衛生組織（OIE）與聯合國糧農組織（FAO）合作倡議推動之跨境動物傳染病全球防控架構（GF-TADs）第 9 屆亞太區指導委員會會議於 2016 年 7 月 20 日至 7 月 21 日在日本東京召開，我國代表團由 OIE 常任代表行政院農業委員會動植物防疫檢疫局施泰華副局長率該局動物檢疫組林月屏科長與會。另第 1 屆東亞區首席獸醫官論壇會議亦併同於 7 月 21 日至 7 月 22 日在相同地點召開，施副局長於會中報告我國針對重要動物傳染病之防治策略與現況，並成功爭取我國成為該論壇之獸醫教育工作小組主導國。

參加 OIE/FAO 跨境動物傳染病全球防控架構亞太區指導委員會 第 9 屆會議暨第 1 屆東亞區首席獸醫官論壇會議

壹、緣起及目的

世界動物衛生組織（OIE）與聯合國糧農組織（FAO）為控制跨境動物傳染病，以促進動物健康，並維護糧食安全，於 2004 年聯合倡議跨境動物傳染病全球防控架構（Global Framework for the Progressive Control of Transboundary Animal Diseases, GF-TADs），由位於義大利羅馬之 FAO 總部擔任秘書處，並由 OIE 各區域代表處主持區域指導委員會（Regional Steering Committee, RSC）。OIE 及 FAO 各區域代表處合作整合區域內會員國相關防疫資源，強化能力建構，以穩健控制各項重大動物傳染病。

跨境動物傳染病（TADs）定義為：對於眾多國家具有重大經濟、貿易或糧食安全影響，能輕易跨越國境引起大流行，且其控制、管理及清除需要各國相互協調合作之動物傳染病。各區域之優先 TADs 依該區域疫病發生情況，由區域會員國共同討論決定，俾適當配置防疫資源。近年來，由於抗藥性（Antimicrobial Resistance, AMR）問題日益嚴重，對於動物及人類健康具有重大威脅，且亦具有跨境散播之特性，需要各國共同合作面對處理，因此，雖然並非動物傳染病，但也被納入 GF-TADs 架構下討論。

區域指導委員會成員包括區域會員國首席獸醫官、區域動物衛生專業機構代表、贊助者、OIE 及 FAO 總部與區域代表等。第 9 屆亞太區指導委員會會議（The 9th Regional Steering Committee Meeting of GF-TADs for Asia and the Pacific）於 2016 年 7 月 20 日至 7 月 21 日在日本東京召開，我國代表團由 OIE 常任代表行政院農業委員會動植物防疫檢疫局施泰華副局長率該局動物檢疫組林月屏科長與會。

另鑑於亞太區內，東南亞國家組成東南亞國協（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）、南亞國家組成南亞區域合作聯盟（South Asian Association for Regional Cooperation, SAARC）、南太平洋國家組成南太平洋委員會（South Pacific Commission, SPC），均在政府組織架構下合作處理 TADs 議題，而東亞區因政治情勢複雜，並無類似機制，OIE 亞太區域代表處爰與 FAO 亞太區域辦公室合作，併同第 9 屆亞太區指導委員會會議辦理首屆東亞區首席獸醫官論壇會議（East Asia CVOs Forum Meeting），討論東亞區應優先處理之 TADs，並整合相關資源，以期建立東亞區聯合防疫機制。

貳、會議內容重點

2016年7月19日

代表團7月19日下午搭機自臺北松山機場出發，於東京時間當日晚間9時許抵達下榻旅館。

2016年7月20日

第9屆亞太區指導委員會會議於東京大學農學院會議室召開，計有 OIE 亞太區域委員會、OIE 亞太區域代表處、FAO 總部 TADs 秘書處、FAO 亞太區域辦公室、世界衛生組織 (WHO)、ASEAN、SAARC、SPC 及紐西蘭、中國大陸、日本、蒙古與我國代表團出席，香港亦以觀察員身分參加。韓國因其國內發生疫情而未能出席。

第一節 GF-TADs 在全球、區域及次區域之進展

開幕式後，首先由 FAO 總部 TADs 秘書處 Dr. Antonio Petrini 報告 GF-TADs 第 8 屆全球指導委員會 (Global Steering Committee) 會議情形。該次會議於 2015 年 10 月 27 至 28 日在 FAO 總部召開，討論全球口蹄疫、小反芻獸疫、犬隻媒介狂犬病、里夫谷熱等疫病之防治策略及牛瘟撲滅後相關業務。Dr. Petrini 說明 GF-TADs 係政策擬定、協調統整及資訊分享平台，而非供實際執行之計畫，各相關團體、利害關係人如要在 GF-TADs 架構下辦理有關計畫或活動，須透過其秘書處提送計畫書予 GF-TADs 管理委員會審查。

接下來由 OIE 亞太區域代表 Dr. Hirofumi Kugita 報告亞太區近 10 年來在 GF-TADs 方面之進展。他表示，自 GF-TADs 架構成立 10 年來，亞太區已召開過 8 次區域指導委員會會議、7 次次區域會議，並已認可 3 個區域專責機構 (Regional Specialised Organisations, RSOs)：ASEAN、SAARC 及 SPC。擬定 5 年期 (2012-2016) 行動方案並已據以執行；東南亞及中國大陸口蹄疫聯防計畫 (South-East Asia and China Foot and Mouth Disease Campaign, SEACFMD)、FAO 之亞太區動物生產及健康委員會 (Animal Production and Health Commission for Asia and Pacific, APHCA) 均致力於 TADs 控制；已建立部分優先動物疫病之防治策略或藍圖 (roadmap)；ASEAN 及 SAARC 已建立具領導地位之實驗室，以及實驗室/流行病學網絡等(參見表 1、2 及 3)。

GF-TADs: Leading laboratories (To be revised/updated)

RSO	FMD	HPAI	CSF	PPR	Rabies
ASEAN	Thailand (NIAH, Pakchong)*	Malaysia (VRI, Ipoh)	Vietnam (RAHO 6, Ho Chi Minh City)	----	Vietnam (designated lab TBD)
SAARC	India (Project Directorate on FMD, Mukteshwar)	Pakistan (NRL for poultry Disease, Islamabad)	---	Bangladesh (Bangladesh Livestock Research Institute, Dhaka)	
SPC	---	---	---	---	---
East Asia	---	---	---	---	---
OIE RL	P.R. China (Lanzhou)* R.O. Korea (Gimcheon)*	Japan (Hokkaido Univ.)* P.R. China (Harbin)* Australia (Geelong)* India (Bhopal)*	Japan (NIAH)*	P.R. China (Qingdao)*	P.R. China (Changchun)* Korea (Gyeonggi)*

* Denotes OIE Reference Laboratories

表 1. 目前亞太區具領導地位之實驗室名單

GF-TADs: Lab/Epi network (To be revised/updated)

RSO	FMD	HPAI	CSF	PPR	Rabies
ASEAN	Lab/Epi net under SEACFMD (+ P.R. China, Mongolia)	<ul style="list-style-type: none"> Lab/Epi-network have been established within ASEAN ASEAN Laboratory Directors' Forum (ALDF) ASEAN Veterinary Epidemiology Group (AVEG) 			
SAARC	<ul style="list-style-type: none"> Lab/Epi-network have been established within SAARC SAARC Laboratory Directors' Forum SAARC EpiNet 				
SPC					
E. Asia	Scientific meeting on FMD				
Global	FMD RL Network	OFFLU			OIE RL network

表 2. 亞太區實驗室/流行病學網絡現況

GF-TADs: Regional Strategy/Roadmap (To be revised/updated)

RSO	FMD	HPAI	CSF	PPR	Rabies
ASEAN	SEACFMD Roadmap 2020	Roadmap for an HPAI-free ASEAN Community by 2020	ASEAN CSF and other Swine diseases Strategic Plan	---	ASEAN Rabies Elimination Strategy
SAARC	SAARC Regional Roadmap on PCP-FMD 2011-2020	(FAO Regional HPAI Strategy)	---	SAARC Regional Roadmap on PC-PPR 2014-2025	(SAARC Rabies Elimination Project)
SPC					
East Asia	Roadmap for FMD Control in East Asia				
Regional	SEACFMD Roadmap 3 rd Edition	---			
Global	Global FMD Control Strategy (June 2012)			Global Control and Eradication Strategy of PPR (March 2015)	(Global Elimination of Dog-mediated Human Rabies, Dec 2015)

表 3. 亞太區跨境動物疫病 (TADs) 防治策略/藍圖現況

第二節 區域 TADs 疫情狀態及防治倡議

由 OIE 亞太區域代表處 Dr. Caitlin Holley 報告亞太區 TADs 之流行病學概況 (如圖 1-5)。

Foot and mouth disease

Regional map

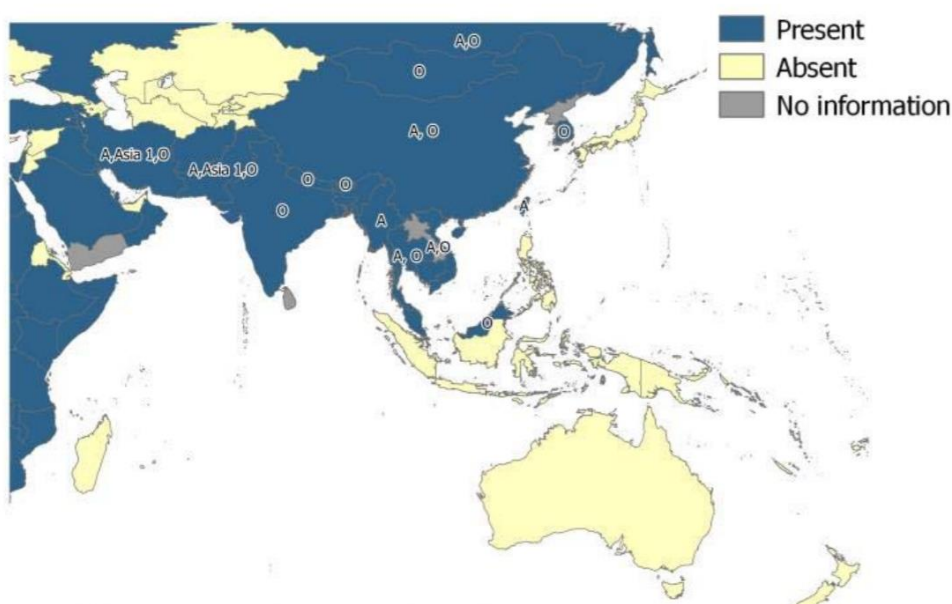


圖 1. 亞太區口蹄疫流行病學現況

Highly Pathogenic Avian Influenza

Regional map

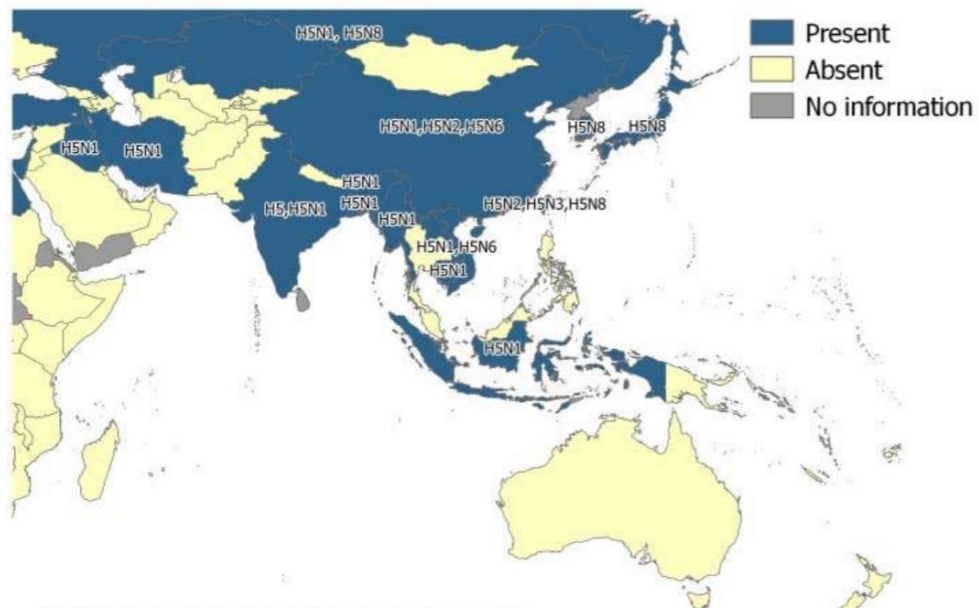


圖 2. 亞太區高病原性家禽流行性感冒流行病學現況

Classical Swine Fever

Regional map

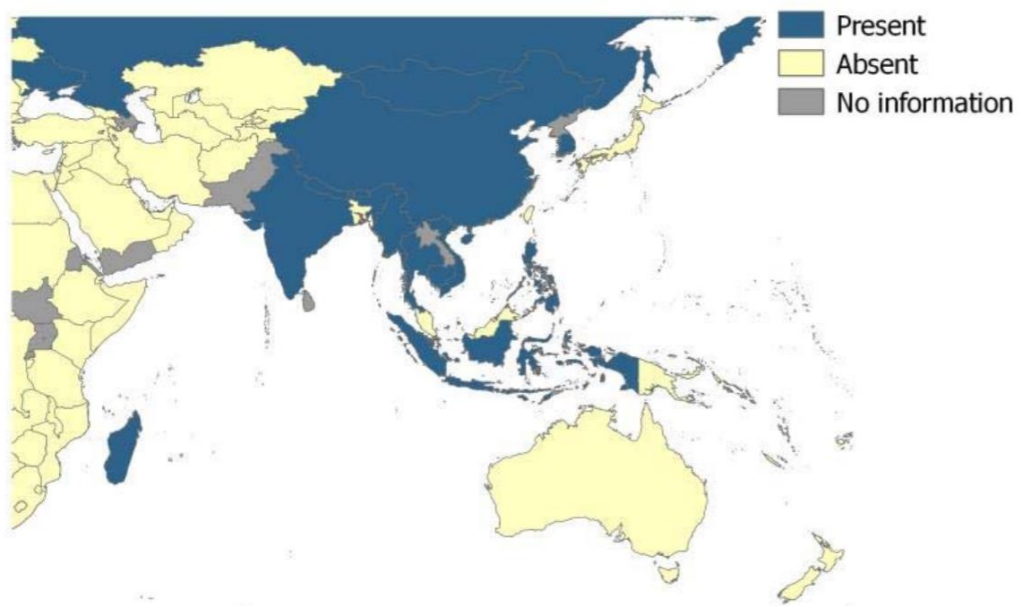


圖 3. 亞太區豬瘟流行病學現況

Peste des petit ruminants

Regional map

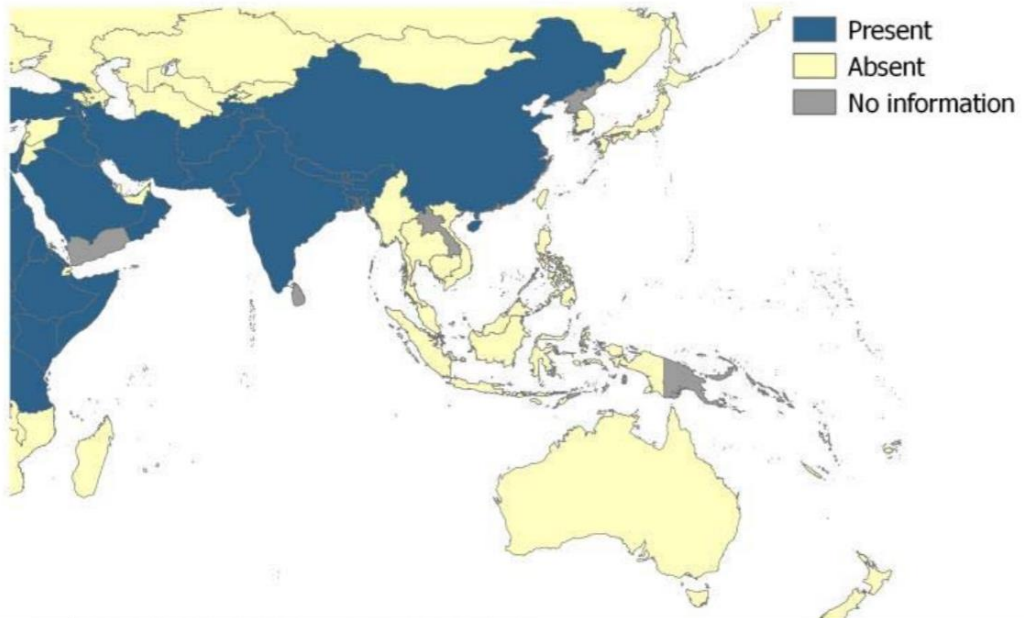


圖 4. 亞太區小反芻獸疫流行病學現況

Rabies

Regional map

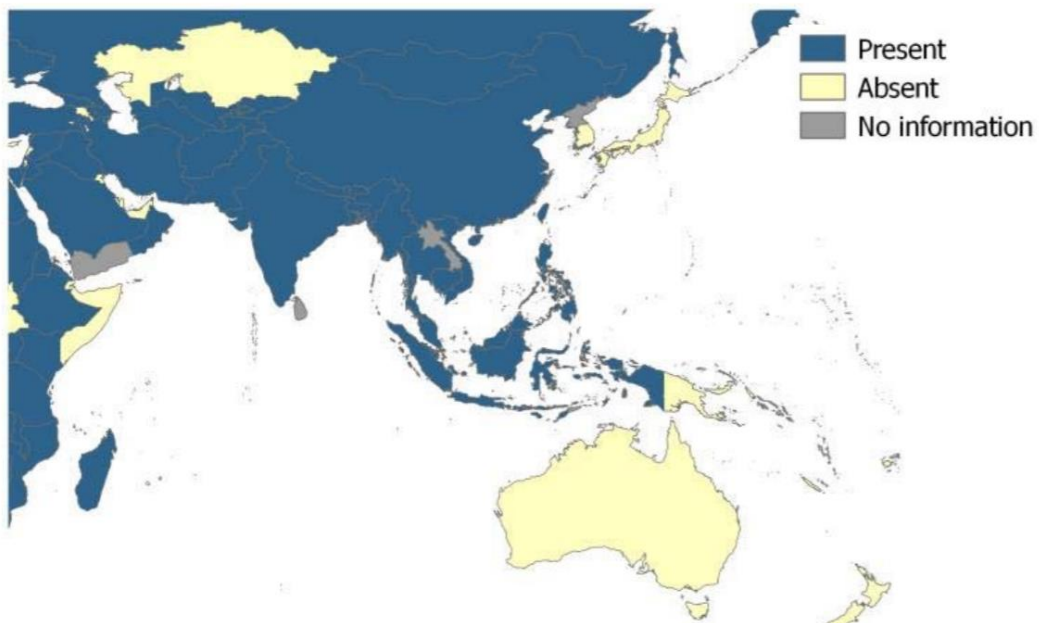


圖 5. 亞太區狂犬病流行病學現況

接著由 FAO 亞太區域辦公室 (RAP) 之 Dr. Katinka DeBalogh 介紹該組織對於亞太地區動物衛生之倡議工作。Dr. DeBalogh 首先說明 FAO 之 5 大戰略目標：

1. 幫助人們消除飢餓、糧食不安全和營養不良。
2. 提高農業、林業、漁業生產率和可持續性。
3. 減少農村貧困。
4. 推動建設包容、有效的農業和糧食系統。
5. 增強生計抵禦威脅和危機的能力。

在動物衛生業務方面之主軸為：

1. 協助各國防治在其國內造成重大衝擊之特定疫病。
2. 全面提升國家疾病防治體系。
3. 促進區域合作與策略發展，整合對抗 TADs、人畜共通及新興傳染病。
4. 促進人類健康與動物健康部門之協同合作。
5. 資訊產出及分享。

Dr. DeBalogh 並說明，FAO 目前之優先考量在疾病方面為：口蹄疫、流感、小反芻獸疫、豬病、狂犬病及被忽略之人畜共通傳染病 (neglected zoonotic diseases, NZD)；在共通性議題方面為：監測、診斷、疫情爆發後之調查與處理、社會經濟學、價值鏈 (value chains) 及風險溝通。另外，抗藥性議題也將成為 FAO 重點工作之一。

接下來，由 WHO 西太平洋區辦公室 (WPRO) Dr. Tekeshi Kasai 報告 WHO/WPRO 與健康一體 (One Health)。他表示，因為 SARS 讓人們體會到整個世界是密不可分的，傳染病可以穿越國界，如果我們沒有做好準備，將會對醫療體系，甚至經濟體系造成重大衝擊，因此，各國有責任共同整合防疫體系，國際衛生條例 (International Health Regulations, IHR) 於焉誕生，並於 2007 年 6 月 15 日生效，為世界公共衛生安全之全球法規架構。此外，亞太區新興傳染病防治策略 (Asia Pacific Strategy for Emerging Diseases, APSED) 為協助亞太區各國強化能力建構之共通架構，以因應新興傳染病。而因為禽流感，讓公共衛生部門理解到必須與動物衛生部門合作，才能有效控制疫病 (參見圖 6)。

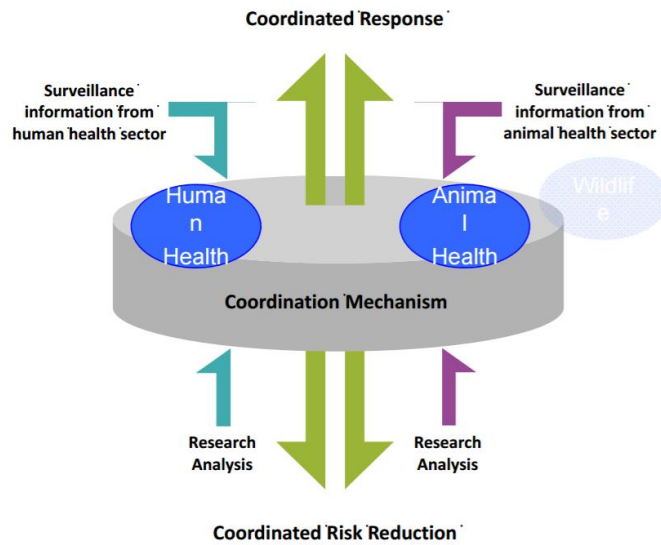


圖 6. 公共衛生部門與動物衛生部門協同機制

此外，近年來因為感染性疾病之治療愈來愈困難、全球抗藥性菌株增加及散播、抗微生物製劑在全球（尤其在新興經濟體）使用量增加，以及新的抗微生物製劑開發速度減緩，故 WHO 對於抗藥性議題極為重視，而這項議題亦需要公共衛生部門與動物健康部門之密切合作。抗藥性之流行病學請參見圖 7。

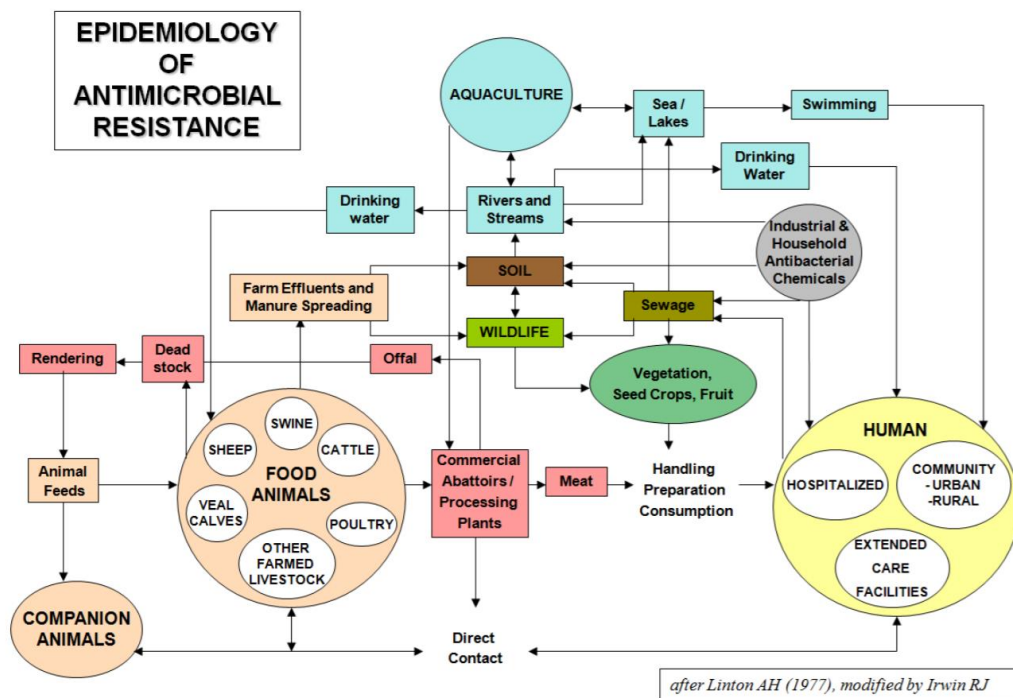


圖 7. 抗藥性流行病學

之後由 OIE 亞太區域代表處之 Dr. Yoko Aoyama 及東南亞次區域代表處 (SRR-SEA) 之 Dr. Ronell Abila 報告上一屆亞太區指導委員會會議後各項業務推動情形。其中，Dr. Abila 說明 SRR-SEA 協助推動蒙古加入成為 SEACFMD 會員國，並協助各會員國按照 OIE/FAO 之口蹄疫 Progressive Control Pathway (FMD PCP) 推動防治工作。他指出，2015 年至 2016 年間東南亞口蹄疫疫情重要資訊包括：O 型口蹄疫再度成為主要發生之血清型、緬甸之曼德勒 (Mandalay) 地區發生 A 型口蹄疫，以及在寮國與越南首度發現 O/ME-SA/Ind-2001d 口蹄疫病毒。透過澳大利亞贊助之 OIE STANDZ (Stop Trans-boundary Animal Diseases and Zoonoses) 計畫，SRR-SEA 依據 (一) 牛隻族群數量大 (二) 為牛隻移動之關鍵地點 (三) 口蹄疫疫情頻仍 (四) 疫情造成社會經濟衝擊程度高等風險因子，選定寮國北部 10 個省份、南部 2 個省份及緬甸中部 10 個鄉鎮推動口蹄疫防治計畫，包括大規模免疫注射、免疫後監測、能力建構、建立免疫資料庫等。

第三節 GF-TADs 亞太區域專責機構 (RSO) 及東亞區會員國報告

本節由各 RSO 及東亞區會員國進行其 TADs 防治工作報告。首先由 ASEAN 之 Dr. Thu Thuy Nguyen 報告。她指出，ASEAN 2016-2020 在畜禽產業策略性行動方案之目標為永續生產及貿易，以促進會員國成長、減低貧窮、增進糧食安全並改善人民營養狀況。其推動策略包括：

1. 促進 ASEAN 對內及對外之畜禽產品貿易：藉由協同之動物疫病防治方法及畜產品生產與加工方式，以促進貿易進行。
2. 強化疫病防治及食品安全以促進貿易並維護人類健康：協同之動物疫病防治方法、動物源性食品安全標準、獸醫實驗室標準及動物用藥品標準；動物衛生相關標準之資訊公開化，以利利害關係人據以進行決策；協同合作以監測抗微生物製劑使用情形、偵測抗藥性發生情形並降低其於家畜禽間之散播。
3. 持續改進生產效能及自然資源管理，包括畜牧業對環境之衝擊與氣候變遷：發展節能、友善環境並具國際競爭力之畜禽產業。
4. 支持小農以減低貧窮，改善營養、糧食安全及性別平等：藉由畜牧產業，以達到前述目標。

之後由 SAARC 代表 Dr. MJH Javed 報告。他表示，SAARC 會員國 (阿富汗、巴基斯坦、不丹、印度、馬爾地夫、尼泊爾、巴基斯坦、斯里蘭卡) 土地面積約占全球 2.5%，但人口數

占全球 25%，且貧窮人數眾多，80%以上人口仰賴農業維生，但目前經濟正在快速發展。該地區最重要之 TADs 為口蹄疫、小反芻獸疫及禽流感，這些疾病嚴重影響南亞地區之糧食安全、食品安全、貿易及市場競爭力，尤其對於小農生計衝擊更大。為改善這些狀況，自 2010 年起建置 SAARC Roadmap for controlling TADs，包括成立 SAARC 協調委員會、相關行政及法規架構，以及國家應變計畫等。

SPC 代表 Mr. Nime Kapo 則表示，南太平洋地區目前仍維持為重大 TADs 之非疫區，故針對 TADs 之最佳策略為強化緊急應變系統及實驗室網絡。該地區所面臨之問題為：專業人員短缺、監測方法未完善、因無 TADs 導致緊急應變及實驗室網絡受到輕忽，Mr. Kap 並呼籲 OIE 及 FAO 應重視該地區對於其他疾病之防治需求，例如蜜蜂小蜂蟻感染 (*Tropilelaps*)。

接著由日本常任代表 Dr. Kazuo Ito 報告中國大陸-韓國-日本三方合作計畫。他表示，有鑑於口蹄疫於亞洲地區持續發生，為避免擴散到其他國家，應以亞洲整體觀點進行口蹄疫防治，爰自 2011 年起中、日、韓每年舉行東亞口蹄疫防治研討會，以分享疫情資訊、口蹄疫防治經驗，並尋求更密切之合作。自 2015 年起，本研討會更擴及高病原性家禽流行性感冒 (HPAI) 相關議題。三方農業部長並於 2015 年 9 月 13 日於日本東京簽訂合作備忘錄，以分享動物疫情資訊，在監測、通報及流行病學調查方面彼此合作，物資（包括病毒株）分享，研究及診斷方法與疫苗開發合作，成立聯合工作小組或工作計畫，以及交換專家與官員以儲備相關人力資源等。

中國大陸代表 Dr. Rong Wei 則報告其與蒙古、俄羅斯之合作。三方在 2015 年 9 月 12 日在蒙古烏蘭巴托簽署科學與技術合作議定書 (Protocol on scientific and technical cooperation)，選定 HPAI、非洲豬瘟、口蹄疫及小反芻獸疫為主要關切疾病，聯合尋求技術與財務支援，合作進行流行病學研究調查計畫，並促進貿易。針對三方邊界及鄰近國家口蹄疫防治規劃如圖 8。

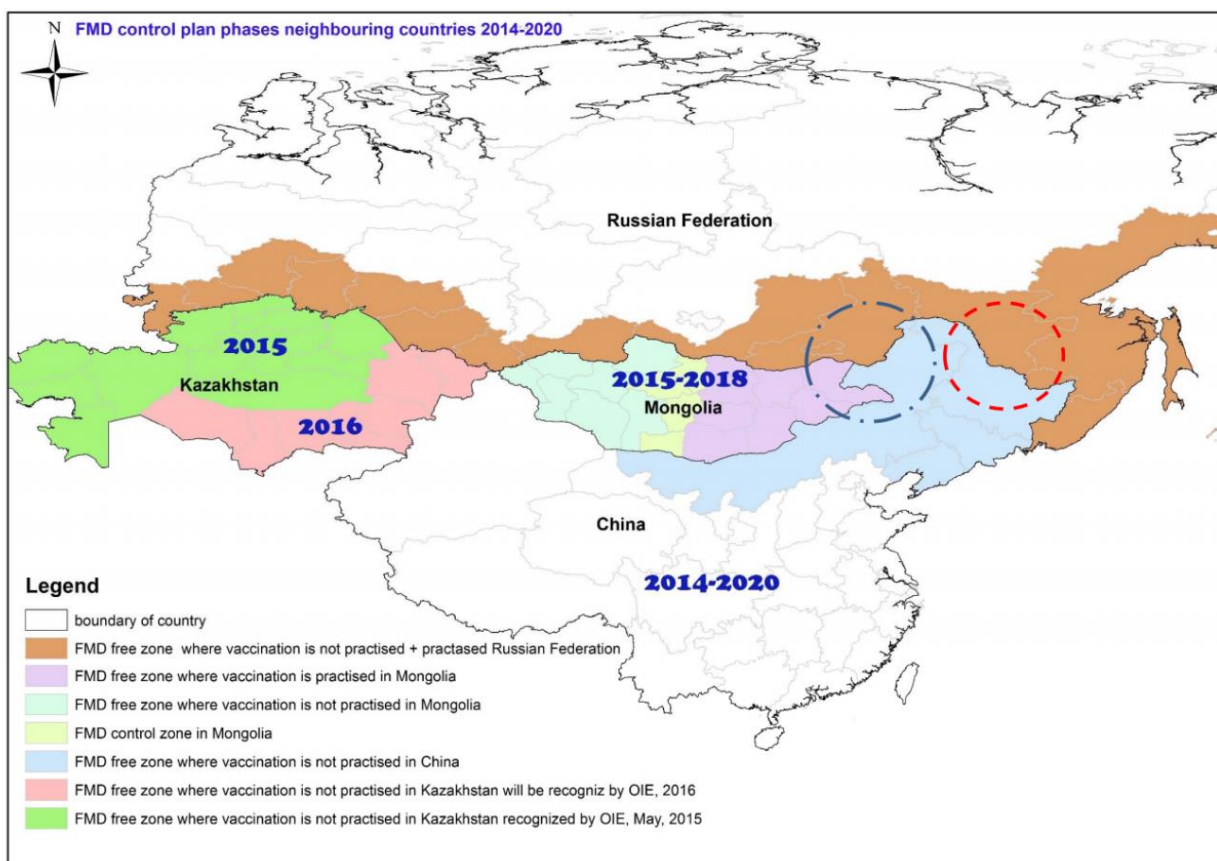


圖 8. 2014-2020 年中國大陸、蒙古、俄羅斯及鄰近國家口蹄疫控制期程規劃

第四節 新興傳染病

由日本 Subtropical Disease Control Unit, Division of Transboundary Animal Disease Kyushu Research Station, National Institute of Animal Health 之 Dr. Tohru Yanase 報告該國反芻動物 Arbovirus 疫情狀況。Arbovirus 為 arthropod-borne virus 之縮寫，本身無分類學意義，僅表示其傳播方式係透過吸血節肢動物，本類病毒包括：*Togaviridae*, *Flaviviridae*, *Reoviridae*, *Bunyaviridae*, *Rhabdoviridae* 及 *Asfaviridae* 等屬。目前 OIE 陸生動物衛生法典所列 Arbovirus 疾病有藍舌病、克里米亞剛果出血熱 (Crimean Congo Hemorrhagic fever)、流行性出血熱 (Epizootic hemorrhagic disease)、里夫谷熱、日本腦炎、西尼羅熱、奈洛比綿羊病 (Nairobi sheep disease)、非洲豬瘟、西方馬腦脊髓炎、非洲馬疫及委瑞內拉馬腦脊髓炎等 11 種，日本曾發生其中 3 種 (藍舌病、流行性出血熱及日本腦炎)。

Life cycle of Arboviruses

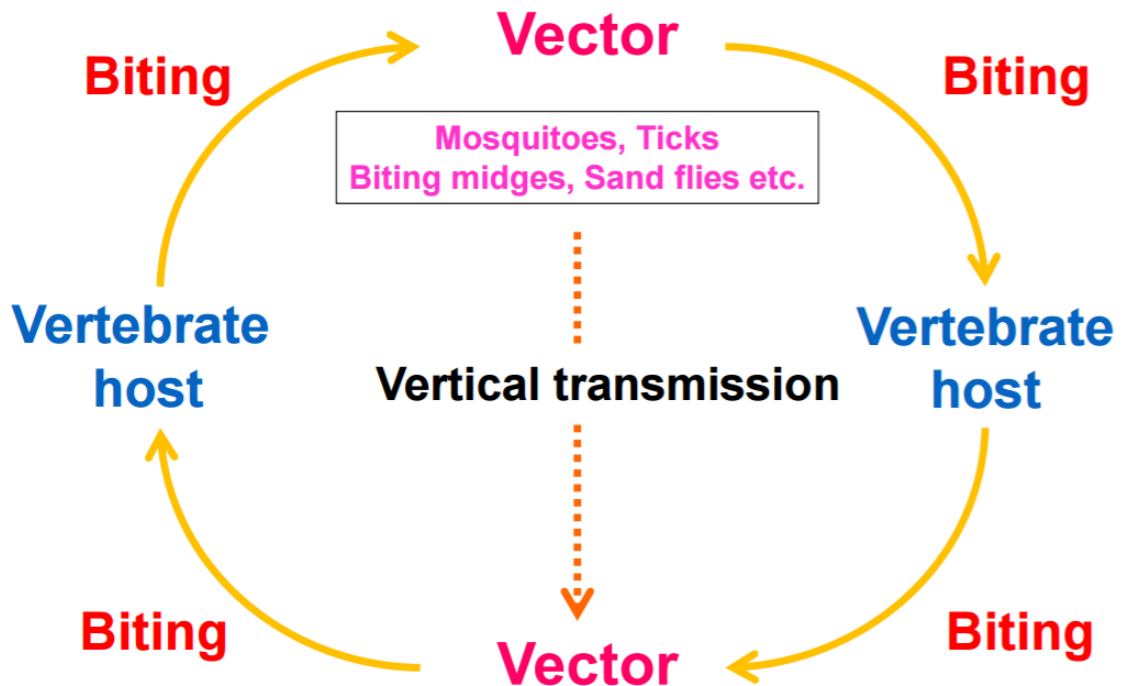


圖 9. Arbovirus 生活史

有關藍舌病部分，日本迄今曾發現 6 種血清型（第 2、3、9、12、16 及 21 型），近年來以第 21 型為主，但案例數不多，對經濟衝擊有限。茨城病（Ibaraki disease）為流行性出血熱第 2 血清型病毒株所引起，主要發生在牛及水牛，臨床症狀為發燒、停止進食、泡沫狀流涎、吞嚥困難而導致吸入性肺炎等，在 1959 年全國有將近 4 萬個病例，近年已幾乎完全控制。日本腦炎則有時會在馬及牛發現。此外，日本尚有以下數種國內應通報之 Arbovirus 疾病：

1. 赤羽病（Akabane disease）：主要發生在牛、水牛、山羊、綿羊。臨床症狀包括流產、早產、死產、畸形胎等。本病廣泛發生於東亞、東南亞、中東、非洲及澳大利亞。赤羽病病毒之 Iriki type variant 可在小牛引起牛流行性腦脊髓炎（Bovine epizootic encephalomyelitis），導致神經症狀，預後不佳而遭淘汰，據 Dr. Yanase 表示，在日本、我國及南韓均有發生。

2. Aino virus infection：主要發生在牛、水牛、山羊、綿羊。臨床症狀包括流產、早產、死產、畸形胎（如水腦、小腦萎縮）等，本病主要發生於東亞及澳大利亞。
3. 中山病（Chuzan disease）：主要發生在牛。臨床症狀包括畸形胎（如水腦、小腦萎縮）、無法行動、眼盲等，本病發生於東亞。
4. 牛流行熱（Bovine ephemeral fever）：主要發生在牛及水牛。臨床症狀包括高燒、側臥、行動不良、呼吸困難、泌乳降低等。本病廣泛發生於亞洲、中東、非洲及澳大利亞。

疫苗為降低 arbovirus 引起之經濟損失最有效的方法，目前在日本有針對赤羽病、Aino virus infection、中山病、茨城病、牛流行熱等商品化疫苗，且可能因為這些疫苗的使用而抑制了前述疾病之散布。但疫苗並無法做為緊急防疫使用，因為施打後須一個月以上才能產生足夠的保護力價。

糠蚊（Culicoides biting midges）被認為可以傳播 66 種 arbovirus 疾病、27 種線蟲及 16 種原蟲，且目前尚無有效防治糠蚊之方法，殺蟲劑及驅蟲劑並無法防止病毒傳播，且糠蚊可藉由季節風向從熱帶地區飄散數百公里至溫帶區域，進而將病毒散布到各地。日本針對 arbovirus 訂有全國性監測計畫，在全國 47 個縣每縣設置 50 頭以上之哨兵牛（於前一年秋天以後出生者），一場 2-3 頭，分別於 6 月、8 月、9 月及 11 月採血檢測赤羽病、Aino virus infection、中山病、茨城病及牛流行熱，觀察其血清陽轉情形。

Dr. Yanase 最後表示，因為人類經濟活動增加（感受性動物數量增加、適合病媒生存之環境增多）、國際運輸（病媒、罹染動物、遭污染食物及生物樣材）、全球暖化（氣候變遷、生態環境改變）等因素，可以預見 arbovirus 將逐漸擴大其感染區域。

接著由 OIE 水生動物衛生標準委員會委員 Dr. Mohamed Shariff Bin Mohamed Din 簡介跨境水生動物傳染病防治所面臨之挑戰。他表示，全球海域至 2011 年已有 28.8% 過度捕撈，取而代之的是水產養殖業，年產量已逾 2,640 萬噸，其中 94% 來自開發中國家。但高密度養殖、大量運輸、化學藥劑使用量增加等因素，導致疫病爆發、抗藥性、環境污染等問題。為了改善這些問題，逐漸發展出各種水產養殖技術，例如在孵化場採用恆溫飼養、進流水過濾並以紫外線或臭氧殺菌；放養池池底塗層以利維護、清除底泥以維持健康底池、使用益生菌調整水質、曬池並以石灰處理、進流水先經沉澱或氯消毒以去除病媒、鞋底消毒等。

第五節 夥伴論壇（Partner forum）

日本獨立行政法人國際協力機構（Japan International Cooperation Agency, JICA）之 Dr. Kanameda Masaharu 報告該組織對於亞太區動物衛生與畜牧產業所提供之協助。JICA 成立超過 40 年，期間執行超過 50 個計畫以協助亞太地區國家提升動物疫病防疫水準。

接著由日本 Dr. Tatsumi Okura 報告該國農林水產省在 TADs 防治方面之國際合作工作。Dr. Okura 表示，日本長期以經費及人力贊助 OIE 總部與亞太區域代表處各項業務，以及 FAO 在亞洲的 Crisis Management Centre-Animal Health (CMC-AH)及 rinderpest post-eradication 相關業務推動。相關重點工作包括經由 CMC-AH 平台快速派遣專家小組赴各國協助預防、緊急應變、控制及撲滅 TADs，鼓勵持有含牛瘟病毒樣材機構將該樣材銷毀或送往 FAO-OIE 核准之保存機構妥為保管，以及建立牛瘟疫苗緊急供應系統，以因應牛瘟再現風險。2016 年起在緬甸推動 Official Development Assistance (ODA) 計畫，協助建立口蹄疫診斷及疫苗生產之設施與設備。此外，日本、韓國及中國大陸於 2015 年簽訂 TADs 聯合防疫合作備忘錄，自 2011 年起每年舉辦東亞區口蹄疫預防與控制研討會，並與蒙古進行口蹄疫 Twinning program。

紐西蘭由該國初級產業部 Dr. Andre van Halderen 報告其與亞太區會員國之合作，包括經費支援東南亞及中國大陸口蹄疫聯防計畫（South-East Asia and China Foot and Mouth Disease Campaign, SEACFMD）以進行口蹄疫疫情熱區之風險評估，進而在寮國南部展開大規模免疫注射，設計調查問卷及血清學監測以瞭解口蹄疫相關風險因子與衝擊，另並提供寮國與柬埔寨人員訓練等；紐西蘭 Massey University 與斯里蘭卡 Peradeniya University 進行 Twinning program，協助該校調整大學獸醫課程、教學國際化，並針對農民進行推廣教育。此外，紐西蘭亦與韓國及中國大陸專家互訪及舉行研討會等。

2016 年 7 月 21 日

第六節 綜合討論與結論

經過前一天的會議進行，本日上午與會人員討論會議內容及未來工作方向，並達成以下共識：

1. 對於 GF-TADs 亞太區指導委員會秘書處之建議：
 - (1)持續每 2 年召開區域指導委員會會議，並於其間隔之年度舉行次區域 GF-TADs 會議。
 - (2)與 RSO 及其 Regional Support Units (RSUs) 合作以執行並追蹤區域指導委員會會議決議事項辦理情形。

- (3) 檢視區域指導委員會成員及委員會任務，如須調整，應於下屆委員會議報告。
 - (4) 持續支持、強化並制度化與 FAO、OIE 及 WHO 之合作，並於 FAO/OIE、RSOs 及相關夥伴團體間居中協調合作。
 - (5) 加速各次區域之能力建構。
 - (6) 持續支持區域指導委員會主席定期更新區域 GF-TADs 業務推動情形，並向全球 GF-TADs 指導委員會報告。
 - (7) 依據工作計畫制定相對應之年度工作日程表，並分送各相關單位據以執行。該日程表應包括 FAO、OIE 及 WHO 有關活動期程。
 - (8) 深入分析 GF-TADs 過去 10 年之工作進展。
2. 對於 GF-TADs 亞太區域指導委員會秘書處、各合作夥伴及 RSOs 之建議：
- (1) 在全球 GF-TADs 秘書處及指導委員會指導下，完成 5 年期工作計畫擬定。計畫目標應為 5 年內確實可達成者，且每 2 年訂有重點施政領域及工作項目，每年並應進行檢討。
 - (2) 藉由現有及新增管道以強化區域合作與資訊分享，例如：將區域指導委員會業務推動情形上傳至 GF-TADs 網頁、建立例行性溝通協調管道、建立相關業務單位及其聯絡人清單等。
 - (3) 確保區域內重要 TADs 防治工作之協同性與有效性，例如豬病、布氏桿菌病、昆蟲媒介疾病、水生動物疾病、蜜蜂疾病，以及其他具跨境性質之議題（如抗藥性）。
 - (4) 進行動物疫病影響性及相關防治投資之社會經濟分析。
 - (5) 結合利害關係人，包括生產者及產業團體，以確保其瞭解、接受並配合相關業務之規劃與執行。
 - (6) 依照區域最新疫情趨勢更新優先處理 TADs 名單，以及其他具跨境性質議題（如抗藥性）。
 - (7) 強化與 WHO 之夥伴關係，使其成為 GF-TADs 重要合作夥伴之一。
 - (8) 整合 ASEAN、SAARC、SPC、東亞區及其他雙邊或多邊合作機制，俾於 GF-TADs 架構下執行相關業務。相關業務執行須考量財政資源、所有權、贊助者與其他合作夥伴之協同、人力資源、工作量能、疫情分布及文化差異等。
3. 對於三方合作夥伴（FAO、OIE 及 WHO）之建議：
- (1) 在 GF-TADs 架構下，持續促進 One Health Approach 應用於疫病防治之規劃與執行。

- (2)與夥伴組織分工與合作，以共同永續推動相關業務。
4. 對於會員國之建議：參與 OIE 獸醫服務體系評估 (PVS Pathway)，將其結果廣為周知，且運用其結果規劃並執行相關計畫，以強化獸醫服務體系，提升動物衛生及畜牧生產水準。
- 最後，主席宣布會議圓滿結束，下屆區域委員會會議將於 2018 年在泰國召開。

第 1 屆東亞區首席獸醫官論壇會議

7 月 21 日下午至 7 月 22 日上午在相同地點另行召開第 1 屆東亞區首席獸醫官論壇會議，計有 OIE 亞太區域代表處、FAO 總部 TADs 秘書處、FAO 亞太區域辦公室、中國大陸、日本、蒙古與我國代表團出席，香港亦以觀察員身分參加，韓國因其國內發生疫情而未能出席。

本論壇係鑑於亞太區內，ASEAN、SAARC、SPC 等 RSOs 均已在政府組織架構下合作處理 TADs 議題，而東亞區因政治情勢複雜，並無類似機制，OIE 亞太區域代表處爰與 FAO 亞太區域辦公室合作，希望建立東亞區 TADs 聯合防疫機制，以討論如何強化協同合作以提升獸醫服務體系，並共同處理其他重要議題，包括議定優先處理的疫病種類、提供先進實驗室資源、建立流行病學網絡並與 SEACFMD 等其他網絡連結、建立實驗室網絡並與 SEACFMD、ASEAN Laboratory Technical Advisory Group 等網絡連結、縮短並簡化檢體送至參考實驗室檢測之流程等。

經過熱烈討論，與會人員達成以下共識：

1. 共同成立東亞區首席獸醫官論壇（韓國因未能出席本次會議，爰將於會後以電子郵件詢問該國參與意願）。本論壇將討論並提供策略指引以強化東亞區對抗 TADs 及其他重大威脅之協同與合作。
2. 針對區域內重大優先議題成立東亞技術工作小組（East Asia Technical Working Groups, TWGs）及選定各工作小組之主導會員：
 - (1) 實驗室網絡：以各個重要疫病參考實驗室之地主國為各項疾病工作小組之主導會員。
 - (2) 流行病學網絡：中國大陸。
 - (3) 獸醫教育及繼續教育：我國。
 - (4) 檢疫/生物安全/邊境管制及動物移動管制：日本主導，我國協辦。
 - (5) 抗微生物製劑使用及抗藥性 (AMU/AMR)：日本。
3. 定期召開論壇會議及工作小組會議（配合其他相關會議召開期程）。

4. 各論壇會員指定 TWGs 之聯絡窗口。
5. 將本次會議決議事項及後續即將辦理之相關活動資訊提供予南韓及北韓，俾將該 2 國亦納入本論壇及 TWGs。
6. 促使本論壇成為 GF-TADs 亞太區指導委員會成員，並將其各項活動與區域 TADs 架構進行整合。

本次會議並做成以下建議：

1. 對於會員國之建議：

- (1) 持續強化協同合作與資訊即時分享，以進一步改善東亞區動物健康狀態，包括：

- (a) 選定東亞區優先處理疾病（口蹄疫、高病原性家禽流行性感冒、小反芻獸疫、狂犬病及豬瘟）及其他優先處理風險（如：抗微生物製劑使用、抗藥性），惟各個論壇會員可自行擬定該國優先處理疾病或其他需求。

- (b) 針對東亞區優先處理疾病及風險，指定主導實驗室，並將東亞區實驗室網絡與其他類似網絡加以連結，例如：OFFLU、SEACFMD labNet、Regional Animal Health Laboratory Technical Advisory Group for Asia、ASEAN and SAARC Laboratory Directors' Forums 等。

- (c) 強化區域內流行病學方面之合作，包括尋求策略與方法以提升獸醫流行病學能力、建立東亞區流行病學網絡，並將該網絡與亞太區其他相關網絡進行連結，例如：SEACFMD EpiNET、ASEAN Veterinary Epidemiology Group、SAARC EpiNET 等。

- (2) 對於區域內優先議題擬定或調整計畫藍圖（roadmap），並應將全球及亞太區相關策略或藍圖納入考量，例如：Global FMD Control Strategy、SEACFMD Roadmap、Global Framework for the Elimination of Dog-Mediated Human Rabies、Global Strategy for the Control and Eradication of PPR 等。

2. 對於 OIE 亞太區域委員會之建議：擔任本論壇之秘書處（直到本論壇另有安排），以協助論壇成員間、成員與其他夥伴單位間之整合，並追蹤相關工作進度。

3. 對於 FAO 及 OIE 之建議：持續協助論壇及其成員與 TWGs 處理東亞區優先處理議題。

4. 對於論壇成員、FAO 及 OIE 之建議：應確實就本次會議之結論、決議及建議事項採取後續行動，並於下次會議報告相關進展。

參、心得與建議

- 一、 跨境動物傳染病（包括同樣具跨境性質之抗藥性等問題）對於動物健康與福祉、糧食安全、食品安全、人類健康與福祉等具有重大影響，全球應在 OIE 與 FAO 帶領下共同對抗這些問題。防疫無國界之分，亦不應有政治考量，惟我國因政治處境特殊，在國際間活動空間有限，因此我們應緊緊把握每一次參與國際會議的機會，展現專業與熱情，爭取國際社會之認同。
- 二、 我國非聯合國會員，無法正式參與 FAO 活動，但藉由參加本次 OIE 與 FAO 聯合舉辦之 GF-TADs 及東亞區首席獸醫官論壇會議，我國代表團得以與 FAO 代表進行互動並實質參與該組織之業務推動。尤其，在本次東亞區首席獸醫官論壇會議中，經我國 OIE 常任代表施泰華副局長積極爭取，決議由我國擔任獸醫教育工作小組主導會員，並協助日本辦理邊境檢疫/動物移動管制小組工作。雖然未來仍將面臨許多阻力，惟我國運用適當時機表達對國際社會做出更積極貢獻之願意，相信能為我國爭取更多支持力量。
- 三、 我國爭取擔任獸醫教育工作小組主導會員，正契合國立臺灣大學獸醫專業學院周晉澄院長自 2016 年 10 月起擔任亞洲獸醫大學聯盟（The Asian Association of Veterinary Schools, AAVS）主席時機。我國並運用 AAVS 在我國舉辦會員大會之機會，在 OIE 亞太區域代表處協助下於 2016 年 10 月 19 日至 20 日舉辦 Side Meeting during the AAVS Congress，計有日本、馬來西亞、泰國、韓國及我國代表出席，會中討論蜜蜂疾病列入獸醫教育之規劃、各大學提供獸醫學生海外學習機會、獸醫教育及繼續教育網路教學資源等議題，並獲致具體共識，可望提升亞洲地區獸醫教育整體水準。
- 四、 我國對於 OIE 等國際組織之參與，應由專業層面及技術層面加以強化，除對國際動物疫病防治有實質貢獻外，亦可展現我國研究水準，例如積極參與國際標準制定、加入 OIE 參考實驗室網絡等。
- 五、 過去對於輸出入動物檢疫採取「進口從嚴，出口從寬」的觀念應逐漸調整，因為身為全球防疫體系之一環，我國除須嚴加防範動物疫病入侵外，亦有責任防止動物疫病向外散播，俾協助逐漸改善全球動物健康狀況。



OIE/FAO 跨境動物傳染病全球防控架構亞太區指導委員會第9屆會議與會人員合照



與會人員熱烈討論情形



施副局長報告我國動物疫病防控情形



第1屆東亞區首席獸醫官論壇會場