

出國報告（出國類別：短期研究）

美國布魯金斯研究院「臺灣外交人員
訪問短期研究計畫」心得報告

服務機關：外交部

姓名職稱：劉副組長政星

派赴國家：美國

出國期間：104 年 12 月 27 日至 105 年 3 月 26 日

報告日期：105 年 5 月 23 日

摘要

「布魯金斯研究院」(Brookings Institution)位於美國首都華府，該院成立百年(1916-)來向以學術立場超然中立自詡，無論在「公眾政策辯論影響力」、「安全與國際事務」、「國際化發展」、「國際經濟政策」等各項領域，其著作及研究結果普受公認為舉世最具權威與影響力者，並多次榮膺全球智庫綜合評比第一名。筆者本次有幸獲外交部選派至該院東亞政策研究中心 (CEAPS)參加「台灣外交人員研究」計畫，除充分運用該院相關資源進行專題研究，亦藉出席該院及當地眾多智庫所舉辦之重要國際研討會，親自接觸重量級學者及政治領袖，誠屬難得。我方實應努力持續辦理此項研習，以擴大相關效應。

本次研究計畫主題是研擬「如何以“南海和平倡議”之精神解決南海爭端」。近年來南海各當事方因為相關爭議而持續對立，導致緊張情勢不斷升高，引起國際社會普遍關切，我國為爭端之當事方，亦亟思積極參與相關對話機制，及尋求和平方式解決爭端。本次研習之成果詳見附件之研究報告，該報告除針對南海爭端目前最新相關發展、對話及合作模式進行研究，並對如何以「南海和平倡議」之精神解決南海爭端，初步研提較符合實際情勢之觀點與推動方式，俾有助我日後積極推動參與相關對話及合作機制，及尋求和平方式解決南海爭端，盼能作為我政府未來推動及修正相關政策之參考。

目次

壹、 研習目的.....	4
貳、 研習過程.....	4
參、 研習心得.....	6
肆、 建議事宜.....	7

附件：

- 一、 英文研究報告：「研擬如何以南海和平倡議」之精神解決南海爭端」
(How to resolve South China Sea dispute with the spirit of the
“South China Sea Peace Initiative”)。
- 二、 布魯金斯研究院行政主管進修班(Brookings Executive Education)之
「東亞及南亞區域挑戰、威脅及機會(Regional Challenges, Threats,
and Opportunities: East and South Asia)」課程大綱及結業證書
影本。

壹、研習目的

一、研究南海爭端並提出政策建議：

近年來中國大陸與美國因南海衝突之張力不斷提升，已成國際焦點。我因實際佔領南海最大之太平島，亦間接促使我戰略地位提高，惟我夾處在中美兩強間，南海議題動輒得咎，爰有必要縝密觀察及研析，以瞭解最新情勢發展並對未來可能發展進行評估，提出相關政策建議。

二、瞭解美國對南海議題之看法及態度：

我國內學界對南海議題雖已有相當研究，惟我方囿於主權承認困境，及中國大陸之反對，以往皆未能受邀參與南海議題相關對話正式機制。另一方面美國要求我釐清或放棄南海主權主張的聲浪亦於近年浮現，例如華府智庫 CSIS 資深研究員葛來儀(Bonnie Glaser)及美國在臺協會(AIT)前處長司徒文均曾發表相關看法。南海議題實涉美中爭霸，相關智庫對南海議題之研究或意見，亦間接反映出美國政府之態度，爰我實有必要定期派員至華府重要智庫研習，有助瞭解美國對南海議題之最新看法。

三、加強與布魯金斯研究院之相關聯繫

布魯金斯研究院多次榮膺獲評選為舉世最具影響力之智庫，其專業研究成果及所舉辦之相關研討活動，對美國政府決策甚至世界其他各國均具有相當影響力。爰保持並深化我國與該院之合作關係，對我國日後推展對美關係及提升能見度，均具有一定助益。

貳、研習過程

一、研習題目：「研擬如何以南海和平倡議」之精神解決南海爭端」(How to resolve South China Sea dispute with the spirit of the “South China Sea Peace Initiative”)。

二、研習時間：104 年 12 月 27 日至 105 年 3 月 26 日，共 3 個月。

三、研習地點：美國華府布魯金斯研究院。

四、研習人員：外交部領事事務局劉副組長政星。

五、指導學者：布魯金斯研究院東亞政策研究中心主任 (Director of Center for East Asia Policy Studies) 卜睿哲博士(Dr. Richard Bush，曾任美國在台協會理事主席)。

六、費用：布魯金斯研究院負擔劉員往返機票、往返機場交通費、J1 美簽費用、住宿房租及簡易學生型醫療保險費等。

七、研習內容概要

東亞研究中心將劉員歸類為「訪問學者」，並安排相關活動如次：

(一) 導覽活動：劉員抵達華府至該中心報到後乙週內，安排參訪該研究院之人事、資訊及圖書館等各行政支援部門，並與相關承辦人員進行業務座談，以熟悉各項行政資源之使用。

(二) 學術活動：安排與院內負責研究業務之相關人員座談，以瞭解該院當前業務研究方向。此外，該院並透過內部電郵轉知該院內部及華府地區各重要智庫即將舉辦之研討活動，以鼓勵訪問學者報名參加。

(三) 東亞政策研究中心活動：該中心每月第二及第四個星期三均舉行例行全員意見交流討論會，以交換意見及心得，訪問學者亦需出席。

(四) 外交政策中心每月午餐會報 (Foreign Policy Brown Bag)：該院之外交政策中心每月均舉辦午餐會報，由相關資深研究員就當前重大議題發表看法並交換意見，訪問學者亦需出席。

八、研習成果：

依據布魯金斯研究院與劉員所簽訂之契約，由該院提供劉員往返機票、住宿房租、研究室及辦公設施等資源，劉員則需於研究期間結束時提交六千

至一萬字之英文研究報告乙份。劉員於卜睿哲主任指導下，期間雙方數次針對報告內容進行討論，並做相關修訂整理後，如期繳交完稿如附件。

參、研習心得

一、南海議題：

近年來因受美國與中國大陸在南海之衝突不斷升高，及媒體大幅之報導，南海議題受甚受美國政府及智庫之重視，相關專文及研討會絡繹不絕。我因實際佔領南海最大之太平島，亦間接促使我戰略地位提高，惟我夾處在美中兩強間，南海議題動輒得咎，此外我囿於主權承認困境，及中國大陸之反對，以往皆未能受邀參與南海議題相關對話正式機制。爰我方似可加強瞭解美方對南海議題之策略及利益，思考建立符合台美雙方於南海利益之戰略，並尋求藉美方之影響力協助我參與之相關爭端解決機制，以利和平解決南海爭端。

二、布魯金斯研究院「台灣外交人員訪問研究計畫」：該計畫對研究人員提供之協助包括研究主題擇選與方向、提供龐大資料庫之支援與使用、訪談對象之接洽、相關領域學術活動之建議與安排等各方面等皆提供具體積極之協助，該院每月另安排固定時間與全體外交事務部門研究員餐敘討論重要國際情勢。另外東亞政策中心主任卜睿哲博士更經常親自指導論文進度並提供建議，可謂相當成熟且制度完善之進修計畫。此外，華府知名智庫及學府林立，經常有重要學術論壇與演講可供各領域學者交流，對充實外交人員國際關係知識甚具助益。筆者此次研習除了針對南海主題從事相關研究及撰擬報告外，亦得以利用地利之便參加知名智庫如戰略與國際研究中心(CSIS)、新美國安全研究中心(CNAS)、外交政策學會(Foreign Policy Association)及布魯金斯研究院本身舉辦之多場演講及座談，主題包括民進黨秘書長吳釗燮赴美闡述該黨 2016

年總統大選勝選之意涵、南海議題、美中關係及中國大陸外長王毅訪美演說等，筆者對於華府能提供之豐沛學術研究資源深感受益匪淺。

三、布魯金斯研究院獨特之影響力：

布魯金斯研究院內部向以標榜「品質(Quality)、獨立(Independence)、影響(Impact)」為三大座右銘，其中又以獨立最為重要。該院主要係向民間及企業人士勸募大量基金所成立(註：該院 2015 年總資產高達 48 億美元)，政府部門贊助及外國捐助僅佔極少數【註：據該院年度財務報告，該院 2015 年接受我辜氏家族(Cecilia Yen Koo and the Koo Family)\$1,000,000-\$1,999,999 美元之捐助以及我駐美國代表處(TECRO):\$500,000-\$999,999 美元之捐助】，該院爰可自主獨立運作，不受政府部門干涉，所做公共政策議題研究，立場均甚為中立，並可提出超然之改革建議，甚而影響政府政策之辯論及形成，此與一般受政府或特定利益團體資助之智庫大為不同，該院爰能為美國及各方所看重，並於多次評比中拔得頭籌。

四、我與布魯金斯研究院之合作關係展望：

我與布魯金斯研究院之合作關係目前堪稱良好，主要係繫於人脈及長期合作案之因素。人脈部分有賴於該院東亞政策中心主任卜睿哲博士，渠曾任美國在台協會理事主席，長期友我，惟渠年事已高（已 70 歲），可能於近年內即退休，對我與該院之相關聯繫及合作不無影響。

肆、建議事宜

一、學術研究方面建議：請詳附件之研究報告。

二、行政方面建議：

（一）應持續辦理本研習案並鼓勵本部同仁參加：

參加本研習案之同仁可藉全球首屈一指之布魯金斯研究院全方位的接觸

即時之全球脈動，並與頂尖學者有所互動，誠屬難得之絕佳機會。惟似囿於本部人事及工作生態，同仁報名並非踴躍，似可增加相關誘因，以鼓勵同仁踴躍參加。此外，該研習案另提供我免費(一般人士需繳交約2千美元)參加該院舉辦之行政主管進修班課程一次之機會，筆者本次因受研習時間所限，係參加「東亞及南亞區域挑戰、威脅及機會」(Regional Challenges, Threats, and Opportunities: East and South Asia)專班課程，深感受益甚多。該院另設有「透視國會」(Inside Congress)為期一週之密集課程，可讓學員廣泛地對美國國會結構、議事規則與流程、兩黨運作、聽證會、國會與媒體關係、國會助理之工作與角色、政府部門與議會關係、委員會角色與功能等各層面皆建立一定程度之瞭解。據悉澳洲及加拿大駐美大使館多年來皆選派國會相關工作人員參與該課程，料應能對我派駐華府從事國會聯繫之同仁，就推動國會工作有所助益，殊值我駐美國代表處作為未來國會工作同仁在職訓練參考。

(二) 注及該院與我合作之主政人事可能異動並提早佈局：

目前該研習案面臨該院與我合作之主政人事可能異動，我方應即留意東亞政策研究中心主任卜睿哲博士退休後可能之接替人選，提早佈局並建立相關聯繫，以利日後相關合作案之進行。

