

# 行政院所屬各機關出國報告

(出國類別：國際會議)

## 經濟學人健康照護論壇 (Health Care Forum—War on Cancer) 出國報告

服務機關：國民健康署

姓名職稱：邱淑媿署長  
吳建遠組長  
賈淑麗副組長  
李嘉慧副組長  
陳龍生副研究員

派赴國家：新加坡

出國期間：105年3月16日至3月18日

報告日期：105年6月18日

本項經費由菸品福利捐支應

## 摘 要

經濟學人健康照護論壇 (Health Care Forum)，為近年國際癌症防治領域中新興卻極具份量會議，2015 年本署業參與其於香港所舉辦且以癌症為主題之論壇，並參與 2016 議程之訂定；2016 年會議甫於 105 年 3 月 17 日於新加坡召開，議題涵蓋「癌症防治的價值」、「政策的財政支出」、「癌症防治基礎建設」、「預防勝於治療」、「政策的履行」，及「提供可負擔的健康照護」等，並由本署邱署長奉派代表參加「Keynote panel: The price of policy」之討論，與緬甸、菲律賓、泰國等國官員代表對話，與各國分享我國癌症防治工作進展。

本署與各國聽眾分享臺灣癌症防治經驗包括積極將癌症防治列入國家目標，除健保給付癌症診療，且提供免部分負擔之支持，並同時強化預防與篩檢；該二項工作不僅具成本效益，甚至可以省錢(cost-saving)，如台灣以免疫法大便潛血檢查(FIT)來進行大腸癌篩檢。另因公共衛生經費已越形不足，對於花費最大之治療，則以癌症診療品質認證來要求品質，除重視結構面和過程面的強化，亦以表現指標來監測與改善品質，台灣已建立 11 種癌症之診療核心測量指標。台灣有癌症防治法，依法設有院層級的中央癌症防治會報和部層級的癌症防治政策委員會；透過癌症防治會報可促成跨部會合作，特別是在癌症預防上，可促成 Health in All Policies 。

我國癌症防治計畫受到專家學者肯定及認同，亦被認為是

Comprehensive national plan 的實踐。利用本次峰會機會，和經濟學人首席健康顧問 Vivek Muthu、緬甸衛生部醫學服務處處長 Myint Han、菲律賓衛生部科技發展辦公室副主任，會談進行癌症防治及健康促進等議題之經驗交流，希望未來能有更具體及多元的合作機會。未來，國民健康署將持續與國際接軌，進行跨國交流，一起向健康地球村的理想邁進，並以實質參與方式，繼續為提升臺灣的國際能見度來努力。

關鍵詞：

經濟學人健康照護論壇 (Health Care Forum)、癌症防治

## 目 錄

壹、簡介.....	1
貳、目的地.....	1
參、會議參訪工作重點.....	2
<hr/>	
一、活動行程(一).....	3
二、活動行程(二).....	6
三、活動行程(三).....	6
四、活動行程(四).....	7
五、活動行程(五).....	9
肆、心得與建議.....	12

## 壹、簡介

- 一、致力推動全球經濟自由發展的國際傳媒經濟學人集團(The Economist Group)，近年開始將關懷擴及至與經濟發展有關的健康議題，近期並特別投注於在已開發國家及開發中國家皆為重要負擔的癌症。繼 2015 年經濟學人雜誌首度於香港辦理亞洲健康照護論壇 (Health Care in Asia—War on Cancer)，邀集各國及世界衛生組織之專家學者與會，集思廣益探討不同癌症防治議題，今年，經濟學人雜誌亦於新加坡續辦前開論壇，聚焦討論癌症防治之經濟效益。
- 二、上開經濟學人雜誌去年於香港辦理之亞洲健康照護論壇 (Health Care in Asia—War on Cancer)，本署除亦受邀參加外，並參與其對 2016 年會議之規劃，進一步就未來各國可互相學習探討之議題，如政策整合、財務、早期檢測、治療與長期照護等面向，尋找創新方法與解決方案，提出議程規劃之意見。
- 三、本次論壇有來自全球 20 個國家約 180 位專家參與，經濟學人智庫亞太區主席 Charles Goddard、首席健康顧問 Vivek Muthu，以及世界衛生組織、全球抗癌聯盟(UICC)、美國國家癌症研究院等單位皆與會。

## 貳、目的

- 一、積極參與國際相關研討會及會議，分享我國重要公共衛生政策會前即參與本次會議規劃，促成本次峰會召開，並再度受研討會主辦單位經濟學人智庫(Economist Unit, EIU)邀請，參與論壇「Keynote minister' s panel : The price of policy」及平行會議，與各國交流我國癌症防治政策(含乳癌防治、安寧療護等議題；其中乳癌防治部分，會前 EIU 已先對邱署長進行電話訪問，提供台灣乳癌防治相關策略及相關流行病學數據。

## 二、參訪當地健康促進或與健康促進工作相關之機構

- (一)參訪新加坡保健促進局(Health Promotion Board)
- (二)參訪健康整合資訊系統公司 IHIS(Integrated Health Information Systems)

## 參、會議內容重點摘要

### 一、活動行程

日期	行程
105 年 3 月 16 日	<ul style="list-style-type: none"><li>● 前往新加坡</li><li>● 參加經濟學人晚會</li></ul>
105 年 3 月 17 日	<ul style="list-style-type: none"><li>● 參加早餐討論會 Private breakfast discussion: Investing in cancer-control(討論主題: What is the economic case for greater investment in cancer care ?)</li><li>● 參與主題論壇 擔任「Ministers' panel: The price of policy」panelist</li><li>● 參與午餐討論會 Private luncheon discussion: Asia's growing breast-cancer burden (討論主題: Responding to Asia's growing breast-cancer burden)</li><li>● 參加平行論壇 "Palliative care - Improving the patient experience"</li><li>● 參加 Advisory board meeting: War on Cancer 2017</li></ul>
105 年 3 月 18 日	<ul style="list-style-type: none"><li>● 參訪 Health Promotion Board</li><li>● 參訪 Integrated Health Information Systems</li><li>● 返台</li></ul>

## 二、活動重要內容摘要

### 活動行程(一):

#### 主題論壇 Ministers' panel: The price of policy

- 主持人：經濟學人智庫首席健康顧問 (Vivek Muthu, chief health adviser, The Economist Intelligence Unit)

#### 與談專家(Panellists)：

1. 緬甸衛生部醫學服務處處長 (Myint Han, Director-general, department of medical services, ministry of health, Republic of the Union of Myanmar)
2. 菲律賓衛生部科技發展辦公室助卿 (Gerardo V. Bayugo, assistant secretary of health, office for technical services, department of health, Republic of the Philippines)
3. 泰國公共衛生部醫學服務處副處長 (Pannet Pangputhipong, deputy director-general, department of medical services, ministry of public health, Thailand)
4. 台灣衛福部國民健康署署長邱署長淑媿

- 發言重點

台灣與緬甸、菲律賓、泰國等四國官員代表對話該國癌症防治工作進展，台灣分享重點如下：

1. 台灣積極將癌症防治列入國家目標，除健保給付癌症診療，且提供免部分負擔之支持，並同時強化預防與篩檢；該二項工作不僅具成本效益，有些甚至可以省錢 (cost-saving)，如台灣以免疫法大便潛血檢查(FIT)來

進行大腸癌篩檢，即為一例；至於以課徵稅捐進行預防，既可降低菸品消費量，並同時創造財源，挹注於其它癌症防治工作。

2. 我們希望經費用在刀口上，對於花費最大之治療，則以癌症診療品質認證來要求品質，除重視結構面和過程面的強化，亦以表現指標來監測與改善品質，台灣已建立 11 種癌症之診療核心測量指標。
3. 台灣有癌症防治法，依法設有院層級的中央癌症防治會報和部層級的癌症防治政策委員會；透過癌症防治會報可促成跨部會合作，特別是在癌症預防上，可促成 Health in All Policies 。
4. 為提升效益，台灣在提供癌症篩檢服務同時亦提供衛教，相關措施使得在過去的七年中，嚼檳榔率下降了 50%、吸菸率下降 25%；另，規律運動率加倍、肥胖率開始停止上升。

- 發言迴響

以上相關發言獲諸多國際友人認同，並在 Twitter 上引發極多討論，成功行銷台灣經驗。透過發言引發之效應，後續並接受當地媒體訪問，說明如下：

1. 說明台灣之菸害防制工作
2. 展現台灣癌症防治之成果及挑戰、分享癌症預防工作之重要性，並建議國際伙伴應積極與政治人物溝通，俾施政獲得支持。

- 會前經濟學人專訪乳癌防治各國政策評比重點摘錄



## 1. 經濟學人智庫評比，我國乳癌防治為亞洲九國第一

英國經濟學人智庫 (Economist Intelligence Unit, EIU) 分別於 2015 年及 2016 年初檢視亞太各國(地區)在總體癌症防治以及乳癌防治體系之發展狀況；其中，2016 年發表之乳癌報告是納入澳洲、日本、新加坡、南韓、臺灣、中國、香港、印度、馬來西亞及泰國十個國家，以六個面向進行評比，包含(一)民眾認知之提升、(二)是否有效早期發現、(三)多專科團隊與治療服務之提供、(四)癌友之支持與倡議、(五)末期病人是否享有安寧療護，以及(六)資料之蒐集。每個面向分數為 0 分至 8 分。在以澳洲為標竿 (48 分) 下，我國乳癌防治於滿分 48 分下獲得 45 分，居亞洲 9 國之第一，其後依序為香港 (44 分)、新加坡及日本 (43 分)、南韓 (41 分) 和馬來西亞 (27 分)。

## 2. 臺灣具實證基礎的全方位乳癌防治，存活率達 87%

自 1990 年至今，全球乳癌標準化發生率持續上升中，且已是亞洲婦女的主要健康問題之一。上述九個國家(或地區)之乳癌標準化發生率約為每十萬人口 22.1 人至 65.7 人，臺灣第二，最高為新加坡 (表 2)；且乳癌是我國婦女發生率第 1 位之癌症，平均每天有 28 位婦女被診斷罹患乳癌。

而在死亡率部分，上述九個國家(或地區)之乳癌標準化死亡率約為每十萬人口 5.4 人至 18.9 人，臺灣為第 4 高，次於馬來西亞、新加坡、印度 (表 3)；乳癌是我國婦女死亡率第 4 位之癌症，平均每天有 5 位婦女因乳癌而失去寶貴性命。若比較死亡率及發生率比 (M/I ratio)，臺灣為第 3 低，僅次於南韓及香港 (表 4)，顯示臺灣存活率佳。

EIU 認為成功的乳癌防治需要防治體系全方位發展，而非單一措施介入即可，各國都應建立對抗癌症的方案，爰對亞洲

各國間之乳癌防治政策進行上述六個面項的評比；評比結果 EIU 肯定我國具全方位及實證基礎的乳癌防治。

## 活動行程(二):

### 午間討論:Private luncheon discussion: Responding to Asia's growing breast-cancer burden

主要針對以下議題發表:

- 亞洲乳癌的快速增加之原因?醫療體系的準備度為何?  
(What factors are causing the dramatic rise in breast cancer in Asia? Are health-care systems in the region ready to respond?)
- 在國家癌症防治計畫中,乳癌防治要如何做?低收入國家要制定有效和整合性的政策要克服哪些挑戰?  
(How should breast cancer feature in national cancer-control plans? What challenges must the region's low-income countries overcome to formulate effective, integrated and holistic policies?)
- 公私立部門合作可以達到更佳的境界為何?  
(What is the scope for greater public- and private-sector collaboration?)

## 活動行程(三):

### 安寧療護平行討論會議

與各國分享台灣新通過病人自主權法,說明台灣醫院評鑑已將安寧療護列入評鑑項目,將病情告知列入癌症診療品質提升計畫之必辦訓練項目,協助醫療人員充分與病人溝通,讓病人享有知曉權、選擇權與拒絕無效醫療的權利,並分享透過不斷與醫院溝通及說明,已獲得越來越多醫院和醫護人員的支持。

## 活動行程(四):

### 參訪新加坡保健促進局

#### ● 組織主要任務

成立於 2001 年的新加坡保健促進局，主要目標為提升新加坡國民之健康生活的品質與年數，及預防疾病、殘障與早夭死亡。其願景為將新加坡建立成健康人群的國家(A nation of healthy people)。主要任務為增進一般民眾對自己健康擁有賦能，透過三個策略，包含(1)成為健康促進、疾病預防及病人教育的中心、(2)建立、合作及支持地區與國籍夥伴關係、(3)成為一個以人為中心的組織，使組織內的員工獲得啟發與賦能，理解個人的潛能。

保健促進局的組織架構中，主要可分成六類，包含研究與策略規劃(Research and Strategic Planning)、計畫發展(Programmes Development)、推廣與服務(Outreach and Services)、市場行銷與夥伴(Marketing & Partnerships)、賦能(Enablers)及財務(Finance)，共計 15 個不同的部門。由保健促進局的願景、任務來看其組織架構，可發現互相呼應的關係，也使得其工作的推展上，更能切合目標與任務。

#### ● 成功老化計畫介紹

新加坡亦重視老化所帶來之衝擊，其成功老化計畫的內容以老人為中心，以 5 個構面來推動，包含(1)I want to be: Goals ; (2)I need to know: risk factors ; (3)I need to do : Lifestyle change ; (4) I need to check : recommended screening ; (5)I will supported by : Family and National programmes。透過以人為中心的概念思考，圍繞在老人，若要達到成功老化，那些需要自己參與做的事、那些屬於健康促進局可以著力的部分及那些屬外在環境需支持的事，並以此架構進行各項策略活動之推廣。健康促進局依據實證基礎著重在(2)I need to know: risk factors ; (3)I need to do : Lifestyle change ; (4) I need to check : recommended screening ，提供相關預防保健的資訊與服務，其所值得學習之處為，推動健康促進業務應以"人"為中心，設身處地同

理民眾的需求，民眾所需之各種健康促進的知識與服務及如何能觸及所需的人；而此五個構面具體建構出的健康促進架構，創新且簡單易懂，亦較符合民眾需要且願意接受的政策。

- 健康飲食促進的商業模式

另外，保健局最有趣的是其推行一系列有關健康飲食促進的活動，且該項活動也發展出產業參與的成功模式。這項名為” Shop Healthy. Get More from Life” 的活動，透過與產業結合的夥伴關係，以增加新加坡民眾對於健康食物的認識與鼓勵民眾選擇健康食物為目的。保健促進局與連鎖超市、食品製造商合作，針對具有” Healthier Choice Symbol” 標章的食物，提供各項優惠促銷，增加民眾獲得健康食物的可近性。同時，也透過優惠促銷活動，提高商品銷售額，創造產業的市場利潤。如此成功達成民眾都獲得健康食物、產業獲得商業發展及保健促進局成功推廣政策三贏的模式。



## 活動行程(五):

### 參訪健康資訊整合系統公司

- 任務、願景與價值

整合性健康資訊系統公司 (Integrated Health Information Systems, IHIS) 是一家政府出資成立的資訊公司，負責新加坡公立醫院、國立專科醫療中心及聯合診所的資訊系統之相關維護、開發與支援之任務。這些任務包含建構與監督臨床、商業管理與健康照護之分析任務，透過標準化、協調使各個醫療部門之資訊資源能夠最有效益之應用。其願景為成為健康照護部門可信任的資訊技術夥伴；其中心任務為成為領導並推廣資訊技術應用於追求卓越之健康照護之單位；並以熱情、信任與尊重、廉正與活力作為該單位所追求之價值。新加坡以政府之力，整合各級公立醫院資訊部門，而成立以公司商業營運模式的組織，來協助公立醫院部門資訊系統之開發與整合，其最大優勢為，可以迅速建立新加坡之健康資訊系統的標準規範，整合了包含醫院資訊系統與健康促進應用系統，進而達到一定商業規模，也可藉此公司，作為未來該國政府推動健康資訊改革的重要機構。

- HealthHub 單一健康服務入口網站介紹

上一參訪單位 Health Promotion Board (HPB) 近年來相關的專案計畫即是 Health Hub, 包括了公共衛生服務 m-health services、疾病管理 app、智慧健康物聯應用等，參訪此單位可進一步了解此計畫的相關資訊、了解在推動這類型大型計畫實際困難或成效等。

本次參訪由 IHIS 發展中心與應用整合處處長介紹 HealthHub 單一健康服務入口網站，此網站為新加坡第一個一站式提供健康資訊與服務整合的網站與手機應用程式的系

統。此系統於開發初期便特別著重於未來於行動裝置的應用，透過線上網站或行動裝置的應用程式所提供的服務功能包含：(1)健康生活(live healthy)與便捷查詢功能(A-Z)：提供相關文章，作為民眾健康知能教育的內容；(2)工商名錄(directory)：提供醫療服務機構與健康生活型態促進機構的地址與地圖資訊；(3)最新訊息(what's on)：提供網站最新消息、事件與相關計畫的內容；(4)應用程式(APPS)：提供各項健康促進相關的手機應用程式，供民眾下載；以上4項功能所提供的係屬於公開資訊，不涉及個人隱私資訊部分，HealthHub 另外也提供民眾透過單一的簽入方式，可以個人化的資訊查詢與管理功能，包含(5)DEAL：提供查詢目前每個人在各項活動下的積點；(6)REWARDS：個人健康促進活動相關獲獎訊息；(7)MYHEALTH：提供管理自己或家人的健康相關資訊，包含住院費用、檢驗數值、各項篩檢紀錄、門診預約、預防注射、小孩牙齒健康紀錄等，並提供每個人可追蹤血糖、血壓與BMI等歷史數值。

此一行程又再見識新加坡政府在促進民眾健康上一直是以民眾為中心的角度，去思考民眾的需求與思考如何以民眾最方便獲得的方式，來達到健康促進與醫療照護服務。透過資訊整合，以資訊技術來協助提供民眾各項健康所需之資訊與協助，值得借鏡，也是關鍵。

## ● 新加坡衛生醫療制度

此計畫是新加坡衛生部(Ministry of Health, Singapore, MOH, [https://www.moh.gov.sg/content/moh\\_web/home.htm](https://www.moh.gov.sg/content/moh_web/home.htm)) 1)衛生保健工作之一部分，衛生部全權負責提供及規劃管理全國各項醫療服務，主要工作包含：

1. 衛生保健系統規劃與管理
2. 國家層級醫療服務規劃
3. 醫療融資體系的建立

#### 4. 醫療照護管理

衛生部架構中設置「新加坡醫療法團」(Health Corporation of Singapore)，為政府所擁有的控股公司，負責各公立醫院的控股。透過公立醫院及專科診所提供疾病預防及治療等相關醫療服務。新加坡的公立醫療體系由六大體系組成，共包含 7 家醫院(5 家綜合醫院、1 家婦幼專科醫院、1 家精神科專科醫院)、8 家全國性專科中心、9 家聯合診所及 2 家專科機構，透過保險制度的規範，讓公、私立醫療機構各司其職，提供國民完整的照護。



---

## 肆、心得及建議

---

一、臺灣積極且全面性推動癌症防治相關工作，獲得與會貴賓的讚賞，我國將癌症防治列為國家優先政策，有癌症防治法，依法設立跨部會及跨司署合作機制，正是實踐 Health in All Policies 理念的做法，惟在癌症防治的策略上，將多與其他國家交流可行之策略，以降低癌症死亡率。

二、我國癌症防治工作對國際伙伴有可值得參考處，例如，各項資料庫，包括四癌篩檢資料庫與癌症登記資料庫，資料登錄品質可媲美全世界先進國家，透過資料建立，分析屬於台灣的癌症狀況，並與世界各國進行比較與交流。另亦可分享台灣在強化預防與篩檢二項具成本效益的作法，如台灣以免疫法大便潛血檢查 (FIT) 來進行大腸癌篩檢，即為一例。國民健康署將持續與國際接軌，進行跨國交流，一起向健康地球村的理想邁進，並以實質參與方式，繼續為提升臺灣的國際能見度來努力。

三、新加坡在衛生保健工作的推動上，如健康飲食和業界的合作可達民眾、企業及政府三贏，值得借鏡。透過政策的鼓勵，使民眾獲得健康知能與健康的食物，同時鼓勵產業發展，且政府在民眾健康上可減少支出。另外，台灣的強項是科技和資訊，應大量利用科技，如仿新加坡的 Health Hub 提供民眾資源查詢及 APP 查詢等功能，提供會員登錄、健康點數兌換及個人自身健康狀態登錄等，台灣亦可以善用科技發展的參考，進一步走到應用端功能開發設計，另外，健康存摺和雲端藥歷，亦將在業務需求下積極配合發揮功能。