

出國報告（出國類別：其他-參加國際會議）

**「亞太森林復育與永續經營網絡第二屆理事會議 (The Second Meeting of the Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management and Rehabilitation Council)」**

服務機關：行政院農業委員會林務局  
姓名職稱：吳淑華副所長、劉俊毅技士  
派赴國家：柬埔寨，暹粒市  
出國期間：2016-5-9—2016-5-12  
報告日期：2016-8-9

## 摘 要

亞太森林復育與永續經營網絡(APFNet)自 2010 年至 2014 年每年召開各成員之聯絡員會議 (Annual Meeting of the APFNet Focal Points)，於 2014 年第 5 次會議時，為使 APFNet 長期運作，決定修正其組織制度，以理事會(Council)取代現有聯絡員會議，並成立董事會(Board of Director)。

第一屆董事會及理事會議於 2015 年 4 月中於緬甸首都奈比都召開，本次第二屆理事會議於 2016 年 5 月假柬埔寨暹粒市召開，主要確認「APFNet 成員之開展程序」、並由 APFNet 秘書處報告「2015 年會務成果」、進行「2016 年工作計畫及預算」、「2016 至 2020 年多年期策略計畫」、「2016 至 2020 年訓練計畫」、「亞太森林策略發展網絡草案」之討論及建議，並完成「計畫評估小組成員推薦名單」。

示範計畫由柬埔寨報告「退化性森林的多功能復育及經營管理」、國際熱帶木材組織(ITTO)報告「馬來西亞砂勞越雙溪 Medihit 流域之社區林業永續經營示範計畫」。

實地參訪會方安排至暹粒市 Prey Chom 村附近，進行植樹活動之後，訪視紅酸枝(交趾黃檀，*Dalbergia cochinchinensis*)之種子園、苗圃、母樹林及其保護巡邏機制等。

## 目 次

一、會議之背景及目的.....	4
二、會議活動及議程 .....	6
三、會議內容.....	6
四、心得與建議.....	17
五、與會照片 .....	19
六、附錄.....	23

## 一、會議之背景及目的：

亞太森林復育與永續經營網絡( APFNet , Asia-Pacific Network for Sustainable Forest Management , 以下簡稱 APFNet)之發展，源自 2007 年 9 月在澳洲雪梨舉辦的 APEC 第 15 次領袖高峰會議，會中中國提出建立亞太森林復育與永續經營網絡的倡議，美國和澳洲共同回應發起，並獲得各經濟體支持。此倡議同時納入該次 APEC 會議發布之「氣候變遷、能源安全及清潔發展宣言」雪梨宣言，該份宣言表明，將在 UNFCCC 的原則下，「重視森林及土地利用重要性」等國際行動，其中，「至 2020 年 APEC 會員的森林覆蓋面積須至少再增加 2000 萬公頃，以吸收掉 14 億公噸的二氧化碳排放量」，「建構亞太永續森林管理與復育網絡，以強化區域林業發展的能力建構與資訊交流」，列為具體的 APEC 行動計畫。

2008 年 9 月，亞太森林復育與永續經營網絡( APFNet)在 APEC 框架下於北京展開，初始成員包含大部分 APEC 經濟體、亞太地區非 APEC 經濟體以及相關之國際組織；創建經費主要來自中國，美國、澳洲亦挹注部分。2010 年 6 月召開 APFNet 第 1 屆聯絡員會議，會中通過建立「亞太森林復育與永續經營網絡」聯絡員工作機制，每年定期召開會議。惟於 2014 年第 5 次會議時，為使 APFNet 長期運作，決定修正其組織制度，以理事會(Council)取代現有聯絡員會議，並成立董事會(Board of Director)。董事會職責為政策決定者，理事會職責則為取代原先臨時指導委員會及聯絡員之功能，提供意見。隨後即於同年 8 月經由各會員確認組織制度之修正，並於 2015 年 2 月由各會員指派理事會代表及聯絡人。2015 年 4 月 8 日召開第 1 屆董事會，成員計有 13 名董事及 1 位秘書長(詳如附錄四)，任期為 3 年一任並得續任 1 次，此第 1 屆任期始於 2015 年，董事會主席為趙樹叢先生(中國籍，前中國國家林業局局長、現任中國林學會第 11 屆理事會理事長)，秘書長為曲桂林先生(中國籍)，其餘董事分別為澳洲籍 3 名、柬埔寨、尼泊爾、菲律賓、馬來西亞、泰國各 1 名、國際組織 TNC, FAO, ITTO 各 1 名，以及地主經濟體代表 1 名(中國財政部農業司副司長)。

為滿足區域的林業發展的需要，APFNet 第 2 屆理事會議在柬埔寨林業局及農業、森林暨漁業部之協助下，於暹粒舉辦，以促進各經濟體及亞洲地區國家之溝通與合作。本次會議計有 20 個會員體派員出席(詳如表一)，

以及 APFNet 昆明培訓中心共同與會。

表一、APFNet 理事會會員及 2016 第二屆理事會議出席表

APEC 經濟體		非 APEC 經濟體		國際組織	
v	Australia 澳洲	v	Bangladesh 孟加拉	v	FAO 國際農糧組織 Food and Agriculture organization of the United Nations
v	Brunei Darussalam 汶萊	v	Cambodia 柬埔寨	v	ITTO 國際熱帶木材組織 International Tropical Timber Organization
v	Canada 加拿大	v	Fiji 斐濟	x	RECOFTC 亞太社區林業培訓中心 Regional Community Forestry Training Center for Asia and the Pacific
v	Hong Kong, China 香港	x	India 印度	x	SPC 太平洋社群秘書處 Secretariat of the Pacific Community
v	Indonesia 印尼	v	Lao PDR 寮國	x	TNC 美國自然保育協會 The Nature Conservancy
v	Malaysia 馬來西亞	v	Myanmar 緬甸		
x	Mexico 墨西哥	v	Mongolia 蒙古		
x	New Zealand 紐西蘭	x	Nepal 尼泊爾		
x	Peru 秘魯	v	Sri Lanka 斯里蘭卡		
x	Papua New Guinea 巴布亞新幾內亞				
v	P.R. China 中國大陸				
v	The Philippines 菲律賓				
x	Singapore 新加坡				
v	Chinese Taipei 中華台北				
v	Thailand 泰國				
x	The United States of America 美國				
v	Viet Nam 越南				

V 出席；X 未出席

## 二、會議活動及議程 (議程表詳如附錄二)

第 2 屆 APFNet 理事會會議(The Second Meeting of the APFNet Council) 於 2016 年 5 月 10 日召開，由 APFNet 秘書處擔任幕僚及聯繫工作，會議地點位於柬埔寨暹粒 (Siem Reap, Cambodia)之 Angkor Paradise 旅館，大會行程如下：

### (一) 5 月 10 日：報到、召開會議

1. 發送理事會代表及聯絡員名單。
2. 確認 APFNet 成員之開展程序。
3. 報告 APFNet 2015 年會務成果、2015 年工作計畫、2016 年工作計畫及預算。
4. 討論 2016 至 2020 年多年期策略計畫。
5. 報告 2016 至 2020 年訓練計畫。
6. 討論亞太森林策略發展網絡草案。
7. 由柬埔寨、國際熱帶木材組織(ITTO)報告計畫之執行成果。
8. 討論計畫評估小組成員推薦名單。
9. 決定第 3 屆理事會時間及地點。

### (二) 5 月 11 日：現場參訪

柬埔寨暹粒市 Prey Chom 村附近，植樹活動及訪視紅酸枝(交趾黃檀，*Dalbergia cochinchinensis*)種子園、苗圃、母樹林及其巡邏保護機制。

## 三、會議內容

本次會議開幕分別由 APFNet 秘書長曲桂林、柬埔寨林務局局長 Chheng Kimsun 博士代表柬埔寨王國政府(Royal Government) 致歡迎詞，接著即正式進入會議。會議主席、副主席依據理事會程序規則(Rules of Procedure of the Council)規定以 3 年為一任，故仍由 Preecha Ongprasert 博士(泰國聯絡員 Contact Person)履行第一任第二期主席職責，副主席 Magdalene Maihua 女士(巴布亞紐幾內亞籍)未到，由秘書處顧問 Rosalie McConnell 女士(加拿大籍)協助會議進行。會議重要事項及決議如下：

## (一) 確認理事會成員名單及 APFNet 成員發展程序( Membership Development Procedures)更新事宜

目前 APFNet 計有 31 個會員體，包含 17 個 APEC 經濟體、9 個非 APEC 經濟體，以及 5 個國際組織(詳如附錄三)。每一個會員體必須指派代表人(Council Representative)及聯絡人(Contact Person)，代表人限一人，聯絡員則可一至數位。我中華台北由前林務局局長李桃生先生擔任代表，林務局森林企劃組技正林雅慧小姐為聯絡員。

在第一屆理事會議中，對於 APFNet 成員發展程序之討論，由於各會員體對於會員分類容有疑義，特別是針對國際組織、非政府組織、森林相關學術機構、森林相關企業等之入會申請，是否應經過其所屬經濟體認可才可加入？又倘容許其加入，其職權是否與其隸屬之經濟體相當？由於衍生之疑義紛雜，在第一屆理事會議中尚無共識。該項發展程序經過秘書處於會期間重新檢視修整，調整名稱為 APFNet 會籍程序(Membership Procedures)，並附加於 APFNet 操作框架(Operational Framework)最後一章(詳如附錄五)，其中關於上述非屬經濟體政府代表之會員入會程序已清楚釐明，爰於本次會議中未有新增建議事項。茲將其重要入會規則條述如下：

1. 合格會籍必須為下列 5 種之一，a.) APEC 經濟體；b.) 亞太地區的非 APEC 經濟體；c.) 亞太地區之國際性或區域性的政府間或非政府組織；d.) 亞太地區經濟體內之林業相關研究機構或非政府組織；e.) 亞太地區之林業或森林相關企業。

於 APFNet 理事會成立前之過渡期間即已加入之會員無須重新申請入會。倘若一個經濟體具有二個以上之會員，則仍僅能有一位代表(Representative)，聯絡員人數則無限制；屬於 d.及 e.之會員必須先獲得所屬經濟體之認可方得申請入會

2. 會員必須認同 APFNet 的組織使命、願景及目標；奉行開放、相互尊重及共識決策之議事規則；履行森林永續經營及復育。
3. APFNet 會員是基於自願性的具有下述權力及義務。權力方面包括：參加 APFNet 理事會議、檢視 APFNet 各項預算、計畫及活動成果並提出建議、提名推薦理事會正副主席、董事會董事、對入會申請會員表示看法等。義務方面包括：指派會員代表及聯絡員(屬於會籍 d、

e 者僅須指派聯絡員)、協助支持 APFNet 各項計畫及活動之執行、配合資料更新以及對秘書處及會員間的相互尊重。

4. APFNet 會員並無須繳納會費，惟仍希望出於自願性的給予經濟或技術上之支援，或指派工作人員進駐秘書處。
5. 入會申請或退出會籍均必須於理事會議召開前 3 個月以書面並附必要文件向秘書處遞件，以利納入議程討論。會員倘具有下列樣態將予以擱置會籍，包括連續兩次會議未派員出席或未以書面或電子郵件回復意見、或須指派而不指派代表、或未更新代表及聯絡員資料等。遭受擱置之會員將不再享有相對之權力，直至該會員通知秘書處將接續會籍並進一切應盡之義務為止。

本次會議中，大會表示計有兩個經濟體有意願加入 APFNet，惟資料不齊全，將留待文件齊備後依定案之會籍程序予以審查。

## (二)、2015 年工作及預算執行成果報告(詳如附錄六)

俾憑著年度工作計畫及 2011-2015 多年期計畫，APFNet 2015 工作在組織強化、區域拓展以及提升計畫質量上均有具體的成果，分述如下：

- 1.在組織完備方面，2015 年 4 月 8 日在北京舉行 APFNet 董事會成立大會，董事 13 名，推舉趙樹叢先生(中國)為第一屆主席；2015 年 5 月 27-28 日在緬甸首都奈比都舉行第一屆 APFNet 理事會，則 APFNet 邁向國際性組織之階層自始完備。在兩次會議及後續電郵傳閱中陸續完成 APFNet 2016-2020 多年期策略計畫草案、會員發展程序、組織員工管理規則、經費管理規則、計畫評估小組(Project Appraisal Panel)職權範圍等作業規則之審認。APFNet 秘書處並首度雇請柬埔寨及寮國等區域性的森林專家進行執行計畫管理。
- 2.在組織夥伴關係方面，2015 年 APFNet 與亞太社區林業培訓中心(RECOFTC)更新備忘錄，支持國際農糧組織(Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO)亞太森林周活動，與國際熱帶木材組織(ITTO)進行馬來西亞砂勞越雙溪 Medihit 流域之社區林業永續經營示範計畫，與全中國婦女聯盟(All-China Women's Federation, ACWF)展開新夥伴關係等。



- 3.與高層決策者對話方面，APFNet 協助擊劃執行 2015 年 10 月於巴布亞新幾內亞舉行之 APEC 第 3 屆林業部長會議，並促成 Eda 宣言(當地方言，“我們的宣言”之意)之採認；持續協助 APEC 2020 年達到至少增加 2,000 萬公頃森林面積之目標，本計畫乃中國政府及 APFNet 秘書處為實現 APEC 雪梨宣言–在 2020 年至少增加 2000 萬公頃森林覆蓋，成立「評估 APEC 2020 年森林覆率進展方案計畫」，各 APEC 經濟體均被邀請參加，該計畫森林面積經統計自 2007 年至 2015 年已增加 1,540 萬公頃，來到 219,000 萬公頃森林覆蓋，達成率約為 77%，這項結果在 APEC 聯合部長會議及領袖會議中獲得肯定。
- 4.在能力建構方面，APFNet 2015 年挹注 400 萬美金於 8 個計畫，內容主要為集水區經營、退化性森林復育、森林多功能發展、森林面積監測、國家永續森林經營政策等；工作坊部分，分別於中國雲南及泰國辦理，主題先後為亞太地區木材合法性指南，以及亞太地區生物多樣性面臨邊境及當地生計上之挑戰，APFNet 同時並持續推展大中亚地區(主要為蒙古)相關於森林防火、沙漠化防止以及提振當地經濟之工作坊。提供獎學金方面，APFNet 總計贊助北京森林大學 8 名、南京森林大學 4 名，受惠的學生計來自柬埔寨、寮國、蒙古、緬甸、尼泊爾、斯里蘭卡等會員，其中 5 名於 2013 年註冊入學的學生已於 2015 年 7 月自北京大學獲得森林碩士學位。此外，APFNet 並也在 2015 年 10 月間於中國辦理森林人力資源之研討會等。

### (三)、2016 年工作計畫及預算建議討論(詳如附錄六)

APFNet 2016 年工作計畫及預算狀況依下列 8 個面向，由秘書長曲桂林先生在會中進行報告：

1. 組織發展：a.將加強理事會及董事會的聯繫溝通；b.秘書處部分將加強其多元文化的環境，2016 年各有一名實習工作人員分別來自寮國及柬埔寨，並計畫開發與澳洲或其他組織展開交換工作人員的可行性；c.在各項規章方面，2016 希望經由該二會的運作，得以確立相關於 APFNet 工作人員、行政及財務管理之各項作業守則、APFNet 2016-2018 計畫評估小組，以及 2016-2020 年多年期策略計畫，以做為各項計畫之執行依歸及檢核依據。

2. 夥伴關係：a.更新與 ITTO 的合作備忘錄，持續共同推展在熱帶地區的永續森林經營；b.依據與 IUFRO 簽署之合作備忘錄，持續支持其活動，包括 10 月份將於大陸北京舉行之亞洲及大洋洲 IUFRO 區域會議，以及 APFNet 獎助學生的聯合訓練等；c. APFNet 年終聯誼會議，將於北京邀請會員及相關夥伴關係進行 2016 成果發表及未來展望。
3. 區域性政策對談：a.持續支持 APEC，協助執行發展第四次林業部長會議；b.大中亞地區林業部長會談，緣起 2015 年 7 月於蒙古舉行之工作坊，會中建議成立大中亞地區固定性的林業部長會談，2016 年 5 月 30-31 於哈薩克斯坦(Kazakhstan)遂行第一次會議，以發展雙邊或多邊森林社會經濟的合作計畫為談話重點；c. 發展建構亞太森林策略發展網絡(Asia-Pacific Forestry Strategic Planning Network, APFSPN)(詳本章節(五))。
4. 示範計畫：依照會員經濟條件之不同，APFNet 將持續支持區域性的研究顧問機構以加速示範計畫的產出，必要時將增加見習行程；2016-2018 計畫評估小組預期於本會議後產出，發揮功效，對於 APFNet 計畫予以評鑑及指導，秘書處計畫於今 2016 年度召開 2 次計畫評估小組會議，預計 2016 年 6 月底審視計畫構想書，7 月-10 月發展完整計畫，10 月底完成計畫審查。
5. 能力建構：a.於北京及南京林業大學提供 20 名獎學金，其中 16 名為碩士學位，b.將由 APFNet 昆明訓練中心舉辦主題式學習工作坊，內容將結合理論與實務，預計 7 月於中國、11 月於斯里蘭卡各舉行一場；c.9 月分與內蒙古合作辦理教育訓練，內容將針對沙漠化防止及乾旱地區生態系永續經營從而提振區域經濟為主，並將安排至中國見習；d.亞太地區教育合作機制，其前身為林學院長會議，其運作乃經由教育者之對談合作，持續加強林學教育，該會議由英屬哥倫比亞大學代表擔任主席並為執行辦公室，2016 年在 APFNet 的支持之下，將持續運作，2016 年預計目標為產出年度報告、審認線上課程、建置區域性林學專家資料庫、推廣行銷以招募新成員及募集資金等；e.人力資源發展，本計畫倡議於 2014 年，主要目的在於提升林業包商或技術提供人員之職能，其主要作法仍是透過工作坊、諮詢會議等方式進行。
6. 資訊分享：此部分將持續由秘書處進行網頁更新、訊息發布，刊物出

版部分則計畫結合外部出版社或其他國際組織共同發行。2016 年秘書處同時計畫參與其他國際研討會以推廣會務，其主要方式將以海報或看板展示為主，包括 5 月份的大中亞地區林業部長會議、9 月份的 IUCN 世界保育大會、10 月份的 IUFRO 會議，以及 11 月聯合國針對氣候變遷之 FCCC 會議等。

7. 行政團隊：此部分包括人力資源及管理，在人力資源方面，2016 年將加速進用國際實習人力、施行人員輪調或交換，在管理作為上包括檢視秘書處編組結構及人力配置、工作人員及專家顧問聘書更新聘任、APFNet 作業手冊稽核、加強在職訓練，以及營造學習型之工作環境等。
8. 預算資源：APFNet 源自 2007 年 APEC 第 15 次領袖高峰會議，由中國大陸倡議，美國和澳洲附議後獲得各經濟體支持而成立，因此創會運作資金主要來自中國，美國和澳洲亦負擔部分，其後仍由中國政府持續挹注 APFNet 的運作，預計 2016—2020 仍循此方式運作。2016 年可用預算約為美金 971 萬元(約台幣 30,684 萬元)，其中用於計畫補助約占 57%，其次為能力建構、行政管銷各占 11%，政策對話 10%。

#### **(四) 、APFNet 2016-2020 多年期策略計畫(APFNet Strategic Plan 2016-2020)** **建議討論(詳如附錄七)**

APFNet 於 2010 年底完成第一次多年期策略計畫(2011—2015) 制定，據此，APFNet 於過去 5 年間經由能力建構、資訊分享、政策對話、示範計畫等方式，展開對會員經濟體森林復育及永續性經營之協助。近年來，氣候變遷調適、生物多樣性保育、沙漠化防止、水資源保護、能源發展、衛生及食物安全等議題經常是區域間或全球性的高層決策者所討論的重要課題，而森林不再只被視為是單純的地被組成或是自然資源，森林往往與社會、經濟及文化發展產生交互的影響力，因此在擬定第二次的多年期策略計畫(2016—2020)時，APFNet 認為此策略規劃之主線仍注重於退化林地恢復、提升社區居民經濟發展、推展高層決策者對話，並期許此文件能與亞太區域林業發展的總體趨勢相互契合，為區域甚至全球的林業發展目標有所貢獻。

基於上述觀察，在 APFNet 2016-2020 多年期策略計畫中列出四大優先目標：1.退化性森林復育及提高森林面積；2.藉由永續森林經營提

升各類森林質量；3. 提升森林生態功能及森林生態系統之安全；4. 強化森林之社會經濟效益及當地社區之生計水平。在計畫執行的地理分布上則將側重於大湄公河次區域、東南亞、南亞、大中亞、太平洋島、北美及拉丁美洲等七大區域。計畫推動手法依然將運用能力建構、示範計畫、區域性政策對話、資訊分享等方式進行。在 APFNet 組織本體部分，則將持續強化完整其組織功能，包括行政人員質量之充實、財務預算之充足，會員程序、組織定位等各項相關法規之完備，會員拓展及交互之活動，未來並將計畫發展監測評估系統(monitring and evalution system, M&E system)，以期更有效率的對行進中的活動或計畫給予即時的監管意見並加以修正。

本項議案經討論之後，原則同意依版本 2 草案提送 APFNet 董事會採認，並具體做出部分修正建議如下：

1. 應注意計畫推行於基層農戶的可行性。
2. 應側重跨領域、跨組織性的合作。
3. APFNe 計畫應避免與其他計畫重複補助。
4. 策略計畫應力求簡要，以通達政策制定階層；計畫施行細節可置於工作計畫。
5. APEC 2020 目標應列為計畫主要活動。

#### **(五)、亞太森林策略發展網絡(Asia-Pacific Forestry Strategic Planning Network, APFSPN)草案 (詳如附錄八)**

為促進 APFNet 會員體對於彼此林業政策的相互瞭解與學習，2013 在紐西蘭舉行的森林策略計劃工作坊中提出林業政策計劃機制(Forestry Strategic Planning Mechanism)的構想，這樣的構想在 2014 年柬埔寨所舉行的工作坊中再度被提出，經過 APFNet 秘書處研擬修整為亞太森林策略發展網絡(Asia-Pacific Forestry Strategic Planning Network, APFSPN)，於本次會議中提請討論。

APFSPN 組成架構原則上是以經濟體會員中負責該經濟體林業政策發展之代表為主，並輔以工作小組以確保其運作，工作小組成員必須是具有林業政策計畫、認同本項工作目標並願意投入之個人。APFSPN 一旦成行，

其功能將會是透過網絡加強會員彼此間的林業政策合作及推展，例如林業政策訊息交換、出版或研究成果分享、現地參訪、舉行工作坊或技術支援等等。根據 APFSPN 之 5 年預定策略，今(2016)年為建置期，將尋求理事會意見、發展成員名單、研擬網絡會議、成立工作小組等；接續的 2-5 年則將發展林業政策圖書館、進行能力建構工作坊等林業技術性工作計畫、召開工作小組會議、建置區域性林業技術模組、參與計畫評鑑工作等。

APFSPN 起始成員仍以 2013、2014 工作坊成員為基礎，分別來自澳洲、孟加拉、柬埔寨、中國、斐濟、印尼、寮國、馬來西亞、蒙古、緬甸、尼泊爾、巴布亞紐幾內亞、南韓、斯里蘭卡、泰國、菲律賓、美國、越南及太平洋社群組織；APFSPN 同時歡迎新的成員加入。

上揭草案內容經過本次理事會議討論後，作出建議如次：秘書處應考慮如何讓該網絡有效運作，網絡成員應提供資訊而非僅為接受資訊；同時為避免報告撰寫壓力，資訊提供應為會員體既有或發展中之林業政策等。

#### **(六)、APFNet 報告 2016 至 2020 年訓練計畫(詳如附錄九)**

APFNet 昆明訓練中心為 APFNet 旗下之重要機構，負責人力培訓，經由講演、實習、分組討論、工作坊等方式進行，以森林永續經營及林業社區發展為訓練內容。自 2009 迄 2015 年以來，已有 233 名學員來自 20 個經濟體自 15 場工作坊中成功獲得學習。2016-2020 年，昆明訓練中心仍將持續扮演 APFNet 會員間溝通學習之平台，強化教學內容，並計畫每年至少能有一場工作坊於中國以外之經濟體辦理，以互相學習；同時並將加強學員資格之篩選，以善用學習資源；提升學習報告及組織出版品之發行；發展學習後之成效追蹤機制等。

關於 APFNet 昆明訓練中心的運作方向，經理事會檢視後僅建議未來訓練內容應與國際趨勢及重要事件相連結。

#### **(七)、APFNet 示範計畫執行情形(詳如附錄十)**

##### **1. 柬埔寨－退化性森林的多功能復育及經營管理計畫：**

為了恢復柬埔寨磅同省的退化林地及保護其環境與生物多樣性、提高暹粒省木材與非木材林產物的產量作為改善當地社區生計之手段，柬埔寨林務部門向 APFNet 申請為期三年的計畫項目以助於發展退化性林地多功能復育及經營管理之能力。透過此計畫，不僅建立苗圃與附屬設

施生產苗木並出售苗木給當地市場、非營利組織及政府機構以作為該社區的收入來源之一，89 個社區也接受苗木生產及森林復育的相關訓練，並完成 50 公頃的物種恢復辨認，以找出高價值之木材樹種、果樹與農作物；在兩個試驗區建立森林復育展示樣區以供其他有興趣或需求者學習，推廣計畫的經驗與結果給大眾了解。未來也將開啟生態旅遊之發展，在復育當地社區森林及保護生物多樣性的同時，也提高相關產業的收入、降低生計上對木材的依賴程度，使自然生態與人類社會達到供需平衡的狀態。

2. 國際熱帶木材組織(ITTO)－馬來西亞砂勞越雙溪 Medihit 流域之社區林業永續經營示範計畫：

為促進砂勞越雙溪 Medihit 流域之森林永續經營，國際熱帶木材組織(ITTO)申請為期二年的計畫，期望透過建立社區能力、示範創新的運作模式，以及建立新的社區發展管理機制，來強化當地社區經營能量及改善基礎建設。此計畫內容包括：調查當地森林及木材資源及社會經濟狀況、測繪天然資源地圖、建立適合當地的經營方式及機制，以及設法改善社區基礎建設。

目前已完成項目為木材資源調查及天然資源之地圖繪製，有利於當地森林經營規劃。此外為改善社區社經狀況，經評估後已成功建立養雞、種植蔬菜等農事活動之替代方案。這些方案在增加家庭收入同時，亦可減少居民對森林主副產物的使用，而在社區基礎建設方面，已於村莊內架設 2 座太陽能發電系統，以上措施都有助於社區進行土地管理及育種生產。

**(八)、APFNet 計畫評估小組 2016-2018 小組成員推薦(詳如附錄十一)**

計畫評估小組(Project Appraisal Panel)為 APFNet 之技術評鑑單元，負責審查 APFNet 的計畫，包括其技術可行性與永續性等，審查結果須向執行董事及董事會提出建議，以供捐款者決定資助 APFNet 時參考；同時透過 APFNet 秘書處，將意見與建議提供予計畫提案人，以利其改進提案。

專案評估小組職權範圍訂定係依據 APFNet 作業框架 (Operational Framework)第 4.5 條之規定發展而來，主要規範包括小

組成員建議應介於 6-11 人，成員應為獨立之專家，且須精通英文之口語及書寫，渠等並不得在 APFNet 之理事會或董事會中佔有席次。小組人選得由理事會及秘書處向董事會推薦，董事會隨後將自建議名單中任命小組成員。小組成員之任期為三年，且僅得連任一次。依據上揭第一屆理事會及董事會所達成之組織章程，本屆會議即展開小組成員推薦選舉。

首先由秘書處以電郵請會員體推薦 1 名評估小組候選人，該候選人必須具備以下 3 個條件：1. 代表性，須為林業相關之政府單位、非政府組織、學術研究機構、企業，或資深森林專業人士。2. 參與度，對於小組任務具有高服務熱忱且容有餘裕出席小組會議或活動，並能做出公正負責的優良判斷。3. 資經歷，至少必須在下列其中一項領域具有相當經驗者，包括森林復育、森林生態系經營、社區林業、森林政策規劃、森林資源經營利用、去沙漠化及沙地產業經營、集水區系經營、跨域生物多樣性保育、綠色投資以及碳核算等。候選人資料經理事會檢視後當場由出席會員以排序方式給分，再以序位法方式計算名次高低，最終選取前 6-11 名評估小組候選人提送董事會採認。

本屆 2016-2018 專案評估小組計有 7 名候選人，分別為我國(林試所黃所長裕星)、中國、馬來西亞、斯里蘭卡、泰國，及 APFNet 秘書處 2 位。經與會代表審視，資格均符合，且因未達 11 名上限，決議全數提交董事會採認。

席間越南代表、馬來西亞代表對於小組成員的專長是否能與計畫內容相契合、小組成員地域分布是否公平、是否會有球員兼裁判之情形等等提出不少疑慮。爰經討論，建議秘書處未來則應於委員會議召開前 2 星期將提名名單及資料傳閱所有會員；同時建議董事會採認時，應注意小組成員分布區域之平衡性及與計畫內容相關的專業性。

### **(九)、決定第 3 屆理事會議時間及地點**

第 3 屆理事會議決議在斯里蘭卡舉行，時間原則落於春季，確定細節待確認後再行通知。

## (十)、現場參訪

此次實地參訪會方安排於距離暹粒市約 1.5 小時車程之 Prey Chom 村附近，參訪紅酸枝(交趾黃檀，*Dalbergia cochinchinensis*)之種子園、苗圃、母樹林及其巡邏保護機制，該計畫執行經費主要來自南韓之挹注。紅酸枝主要商用名有 Thailand Rosewood (泰國紅木(玫瑰木,黃檀木)), Siamese Rosewood(暹羅紅木(玫瑰木,黃檀木)), Vietnamese Rosewood (越南玫瑰木) 等等，在中國稱作紅木 (Hongmu)，木材形質良好，為上等家具用才，亦為官宦富豪人家之表徵。由於砍伐嚴重，該樹種已列於瀕危野生動植物種國際貿易公約 (CITES) 附錄二中，同時也在國際自然保護聯盟 (IUCN) 紅皮書名錄中，然而其盜伐走私仍為猖獗，有滅絕之虞，柬國政府甚且動用軍人進行巡守。本次參訪設施之基本資料如下：

- 1.該種子園採種範圍，自 2001 年劃設以來，從 50 公頃成長至 2010 年的 1,888 公頃，可分為核心區及緩衝隔離帶，區內設有 1 座苗圃、6 座巡邏站，並配置 17 名武裝巡邏隊員。
- 2.採種範圍內主要為落葉林(913 公頃)，次者為常綠林(785 公頃)、灌木林(165 公頃)，以及 25 公頃裸地。目前總共標記 572 棵母樹。
- 3.自 2014 年起，為推擴生態旅遊，區內興建了 2.7 公里的步道以及 2 紀念林木種植區，希望落實“一遊客一植樹”之行動，目前已種下 400 株高經濟價值之苗木。
- 4.紅酸枝花期為八月中旬，結實期在 11 月，每年約可採收 30-50 公斤種子，市價約為每公斤 300 美金。
- 5.威脅：盜伐、森林火災、水源不足、經費有限。



#### 四、心得與建議:

我國因為國際地位特殊，加上淺碟式經濟易受國際影響，對於國際會議無論形式參與或實質參與，都多了一層挑戰；本次 APFNet 會議會方承襲以往慣例，以 APEC 經濟體架構安排會務，並未有矮化我方情事，然而 APFNet 本質上係由中國大陸主導，結合部分 APEC 經濟體以及大部分東南亞、中亞之未開發或開發中國家所組成之林業合作平台，組織發展方向主要係於輔導協助人均 GDP 中下收入國家之森林經營、資源管理及鄉村經濟發展，此於 APFNet 補助計畫、學位提供，甚或會議、工作坊等研習營差旅費之資助均可見一般。

根據 APFNet 理事會組織章程架構，董事會為決策核心，理事會僅為提供建議，目前 APFNet 第 1 屆董事會成員計有 13 名董事及 1 位秘書長，任期為 3 年一任並得續任 1 次，此第 1 屆任期始於 2015 年，董事會主席為趙樹叢先生(中國籍，前中國國家林業局局長、現任中國林學會第 11 屆理事會理事長)，秘書長為曲桂林先生(中國籍)，其餘董事分別為澳洲籍 3 名、柬埔寨、尼泊爾、菲律賓、馬來西亞、泰國各 1 名、國際組織 TNC, FAO, ITTO 各 1 名，以及地主經濟體代表 1 名(中國財政部農業司副司長)。可惜我國未能為其中一員，雖然如此，我國目前亦能於理事會中適當的參與並提出建議；又本次會議中進行計畫評估小組 2016-2018 小組成員之推薦，我國林業試驗所所長黃裕星先生順利進入推薦名單，預估將可發揮我在 APFNet 的實質影響力，可謂是我國於 APFNet 參與度的一大進展。

以此次柬埔寨之行觀之，該地區經濟仍處於初期發展，人均 GDP 約為 1,010 美元(我國為 20,925 美元，2013-2014 年資料)，建設仍相當落後，需要其他國家之支助，因此在柬國逐漸開放的政策下，已吸引其他國家之注意，提供金援，從而拓展影響力，例如本次會後參訪之紅酸枝保育與復育中心即是由韓國政府支應。綜上觀之，則我國對於 APFNet 之參與強度及未來發展策略究竟應如何拿捏？試概列其 SWTO 要項，提供相關單位在國際事務規劃執行上之參考。

#### Strengths 優勢

- 林業技術發展成熟
- 林業人才培訓精良
- 林業政策規劃細膩，經驗豐富

#### Opportunities 機會

- 東南亞國家逐步開放，帶動經濟起飛
- 政府新南向政策施行
- APFNet 架構於 APEC 之上，具有平等參與之權利

#### Weaknesses 劣勢

- 國際地位特殊
- 淺碟式經濟易受國際影響
- 國家天然資源有限需仰賴進口
- 政府跨單位合作不足
- 林政單位國際事務編組不到位，人才不足

#### Threats 威脅

- 其他國家勢力版圖之擴增及競爭
- 東南亞國家民族主義抬頭
- 中國大陸於國際事務之扞格

依不同強度分析，倘欲採行弱度參與，應僅須維持基本的網絡互動即可，因為根據 APFNet 成員之開展程序所訂，會員不得連續 2 年未回應，否則會籍將會受到擱置；倘採中度參與，則可維持現行每年派員出席會議方式，以提升我國國際能見度、掌握國際林業脈動為目的；倘欲提升參與強度，除本次會議進入計畫評估小組成員之外，建議應更積極的角逐董事席次，以發揮實質影響力；此外，提供秘書處工作人員、技術及資金贊助、主辦會議等等都將受到歡迎，惟其前提仍須先克服我國相關劣勢方得遂行。在此之前，由於目前 APEC 旗下之打擊非法採伐林木及其相關貿易專家小組(EGILAT)之部分計畫亦經由 APFNet 具體執行，因此建議仍宜掌握現有機會，維繫與 APFNet 的互動，創造跨國交流合作之機會，以提升我國國際地位，共同為亞太地區之森林生態與永續發展而努力。

## 五、與會照片



照片 1. 會議情形



照片 2. 我國與會代表



照片 3. APFNet 秘書長曲桂林先生(左)與我國與會代表合影



照片 4. 全體出席會員代表合影



照片 5. 理事會隨後召開之董事會議



照片 6. APFNet 秘書處同仁與我國與會代表合影



照片 7. 實地參訪柬國官員(白衣者)進行解說



照片 8. 苗圃



照片 9. 小苗



照片 10..工人育苗作業中



照片 11. 我國與會代表手植紀念樹



照片 12. 植樹活動



照片 13. 柬國官員(白衣立者)進行解說



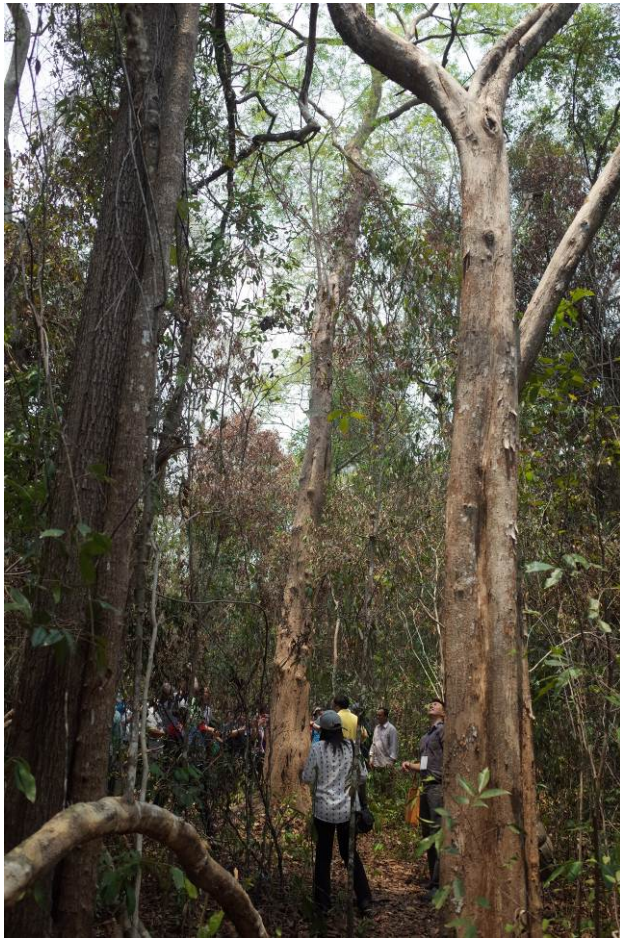
照片 14. 紅酸枝母樹林入口



照片 15. 紅酸枝母樹



照片 16. APFNet 理事會主席 Preecha Ongprasert 博士(泰籍,右)與我國與會代表合影



照片 17. 紅酸枝母樹林



照片 18. 紅酸枝母樹林蟻丘眾多，為優良之發芽介質，惟為維持自然生態，並不加以採取。



照片 19. 於林下合影



照片 20. 紅酸枝母樹

## 六、附錄

- (一) 出席 2016 年 APFNet 理事會相關會議簡要報告
- (二) 會議議程
- (三) 理事會代表及聯絡員名單
- (四) 現行(第 1 屆 2015-2017)董事會成員
- (五) APFNet 操作框架及會籍程序
- (六) 2015 年會務成果及 2016 年工作計畫及預算
- (七) 2016 年至 2020 多年期策略計畫
- (八) 亞太森林策略發展網絡
- (九) 2016 年至 2020 年訓練計畫
- (十) APFNet 示範計畫
- (十一) 計畫評估小組成員推薦名單

## 附錄(一)、出席 APFNet Council 相關會議簡要報告

會議名稱 (含英文縮寫)	亞太森林復育與永續經營網絡第二屆理事會 (Second Meeting of the APFNet Council)
會議時間	105 年 5 月 10 日 至 5 月 11 日
會議地點	柬埔寨 暹粒市
出席會議者姓名、單位、職銜	外交部駐胡志明處 簡任秘書 張阿獎 林務局農林航空測量所 副所長 吳淑華 林務局森林企劃組 技士 劉俊毅
聯絡電話、e-mail	簡任秘書 張阿獎 (+848)38349196 ; (84)913006028 副所長吳淑華 shwu.aonly@gmail.com;0933-070996; 技士 劉俊毅 m3100 @forest.gov.tw ; 0933-154597
會議討論要點及重要結論 (含主要會員體及我方發言要點)	<p>一、5 月 10 日/第 2 屆 APFNet 理事會議</p> <p>本次會議計有 20 個會員體派員出席，11 個未派員；我以，「Chinese Taipei」座位名稱，位於泰國及越南之間，平等與會，未有矮化我方情事。根據 APFNet 理事會程序規則(Rules of Procedure of the Council)，理事會的職權範圍之一在於向 APFNet 董事會及秘書處提供建議，並校閱董事會及秘書處所作之處置，爰經會議討論，達成重要建議如下：</p> <p>(一)、更新 APFNet 會員開展程序(APFNet Membership Development Procedures)部分，計有兩個經濟體表示有意願加入 APFNet，惟資料不齊全，將留待文件齊備後再予審查。</p> <p>(二)、由 APFNet 秘書長曲桂林先生報告 APFNet 2015 年會務成果，以及 2016 年工作計畫及預算。與會代表未有具體建議。</p> <p>(三)、APFNet 2016-2020 多年期策略計畫(APFNet Strategic Plan 2016-2020)，原則同意依版本 2 草案提送 APFNet 董事會採認，部分修正建議如下：</p>



	<p>1.應注意計畫推行於基層農戶的可行性</p> <p>2.應側重跨領域、跨組織性的合作</p> <p>3.APFNe 計畫應避免與其他計畫重複補助</p> <p>4.策略計畫應力求簡要，以通達政策制定階層；計畫施行細節可置於工作計畫</p> <p>5.APEC 2020 目標應列為計畫主要活動</p> <p>(四)、關於 APFNet 昆明訓練中心的運作方向，建議未來訓練內容應與國際趨勢及重要事件相連結。</p> <p>(五)、為促進 APFNet 會員體對於彼此林業政策的相互瞭解與學習，在 2013、2014 年所舉行的工作坊中即提出亞太森林策略發展網絡 (Asia-Pacific Forestry Strategic Planning Network) 的倡議，經 APFNet 秘書處研擬，於本次會議中提請討論後建議如次：秘書處應考慮如何讓該網絡有效運作，網絡成員應提供資訊而非僅為接受資訊；同時為避免報告撰寫壓力，資訊提供應為會員體既有或發展中之林業政策等。</p> <p>(六)、對於 APFNet 計畫評估小組 (Project Appraisal Panel) 成員推薦名單，2016-2018 任期計有 7 名推薦人選，分別為我國 (林試所黃所長裕星)、中國、馬來西亞、斯里蘭卡、泰國，及 APFNet 秘書處 2 位。經與會代表審視，資格均符合，且因未達評估小組 11 名上限，決議全數提交董事會採認。未來則建議秘書處應於委員會議召開前 2 星期將提名名單及資料傳閱所有會員；同時建議董事會採認時，應注意小組成員分布區域之平衡性及與計畫內容相關的專業性。</p> <p>(七)、APFNet 計畫成果分享分由柬埔寨報告「退化性森林的多功能復育及經營管理」、國際熱帶木材組織 (ITTO) 報告「馬來西亞砂勞越雙溪 Medihit 流域之社區林業永續經營示範計畫」。</p> <p>(八)、第三屆理事會原則訂於 2017 年春季於斯里蘭卡舉行。</p>
--	--

	<p>二、5月11日/種子園及母樹林參訪</p> <p>主辦單位安排到暹粒市 Prey Chom 村附近，參訪紅酸枝(交趾黃檀，<i>Dalbergia cochinchinensis</i>)種子園：</p> <p>(一)、該種子園採種範圍，自 2001 年劃設以來，從 50 公頃成長至 2010 年的 1,888 公頃，可分為核心區及緩衝隔離帶，區內設有 1 座苗圃、6 座巡邏站，並配置 17 名武裝巡邏隊員。</p> <p>(二)、採種範圍內主要為落葉林(913 公頃)，次者為常綠林(785 公頃)、灌木林(165 公頃)，以及 25 公頃裸地。目前總共標記 572 棵母樹。</p> <p>(三)、自 2014 年起，為推擴生態旅遊，區內興建了 2.7 公里的步道以及 2 紀念林木種植區。</p> <p>(四)、紅酸枝花期為八月中旬，結實期在 11 月，每年約可採收 30-50 公斤種子，市價約為每公斤 300 美金。</p> <p>(五)、威脅：盜伐、森林火災、水源不足、經費有限。</p>
後續辦理事項	建請注意後續完整會議紀錄之傳閱確認。