

出國報告（出國類別：考察）

「參訪上海、福州自貿試驗區」報告

服務機關/姓名職稱：

國家發展委員會/林寶玉研究員

派赴國家：大陸

出國期間：104年12月17日至24日

報告日期：105年3月7日

摘要

上海自貿試驗區於 2013 年 9 月 29 日掛牌，涵蓋上海外高橋保稅區、上海外高橋保稅物流園區、洋山保稅港區和上海浦東機場綜合保稅區等 4 個關區，根據中國國務院 2013 年 9 月 27 日公佈中國(上海)自由貿易試驗區總體方案，該區採逐步擴大實施範圍與政策項目。兩年多來，以「准入前國民待遇+負面清單」的改革管理模式，不斷推出「可複製、可推廣」的基礎與核心制度；對於國際貿易的創新通行規範亦不斷深化，以達成國際化、市場化、法制化的經商環境。

福建自貿試驗區於 104 年 4 月成立，包括福州、廈門和平潭三個片區，自設立以來，重點推進動江陰整車進口口岸、中國—東協海產品交易所、廈門兩岸青年創業創新創客基地、平潭台灣商品免稅市場等項目。福建自貿試驗區條例將探索閩台產業合作新模式、建立閩台通關合作機制、創新閩台金融機構合作等納入推動重點，並擴大服務行業對台開放、促進兩岸貨物、服務要素自由流動。廈門兩岸青年創業創新創客基地入駐企業有 7 成為台資企業；而平潭台灣創業園登記入駐企業亦達百家之多。

此外，中國大陸對於電子商務發展，海關亦作出有效控管模式，規範電子商務企業或個人、支付企業、海關監管場所經營人、物流企業等，對電子商務交易、支付、倉儲和物流等資訊，須通過電子商務通關的服務平臺傳送，讓稽徵單位能掌握交易的相關資料，並能促進通關便捷。

「參訪上海、福州自貿試驗區」報告

目 錄

壹、目的	1
貳、參與人員與行程.....	2
參、參訪行程摘要	3
一、上海自由貿易試驗區.....	3
二、跨境電商	4
三、福建自由貿易試驗區廈門片區	5
四、象嶼集團快件中心.....	6
五、福建自貿區廈門片區管委會	7
六、中國郵政速遞物流.....	8
七、福建省商務廳	9
八、東盟海產品交易所.....	11
九、平潭綜合實驗區.....	12
肆、心得與建議	15
附件一、團員名單	17
附件二、參訪照片紀實.....	18

壹、目的

大陸國務院於 2015 年 2 月提出《落實「三互」推進大通關建設改革方案》，將加強與「一帶一路」沿線國家口岸執法機構的機制化合作，以及絲綢之路經濟帶和東北區域通關一體化改革，也將正式啟動。另大陸於同年 4 月公佈福建、廣東、天津、上海自由貿易試驗區總體方案中，其中上海自貿區定位為進行可複製改革試點方案以推廣至全國，福建自貿區則定位為兩岸經濟合作示範區。

為掌握上海自貿示範區採行「准入前國民待遇+負面清單」的改革管理模式，所推出的「可複製、可推廣」的基礎與核心制度，以及逐步擴大實施的範圍和政策項目，福建自貿試驗區對臺灣產業發展之影響，以及未來中國一帶一路政策下，臺灣如何就近掌握一帶一路商機，本次赴上海、福州、廈門以及平潭探訪各片區的政策及做法，並與相關單位進行座談，實地勘察跨境電商、冷鏈及海運快遞通關作業情形，有助於我國政策規劃與運作之調整。

貳、參與人員與行程

一、參與人員

本次活動由社團法人臺灣全球運籌發展協會辦理，邀請與自貿區作業有關之單位參與，計有 6 個單位、9 位成員參團，名單如附件 1。

二、行程

時間	活 動	地點
12 月 17 日 (星期四)	出發	上海
12 月 18 日 (星期五)	1. 訪談上海自由貿易試驗區/外高橋保稅區業者 有關試驗改革制度 2. 現場參訪卡口對於一關三檢之共同查驗作業	上海
12 月 19 日 (星期六)	1. 參訪上海物流大數據研究中心 2. 訪談大陸跨境電子商務的發展	上海
12 月 20 日 (星期日)	1. 搭機至廈門 2. 參訪福建自由貿易試驗區廈門片區、跨境電商 保稅店。	廈門
12 月 21 日 (星期一)	1. 參訪象嶼集團快件中心、廈門外輪代理股份有 限公司。 2. 與福建自貿區廈門片區管委會進行座談。	廈門
12 月 22 日 (星期二)	1. 參訪中國郵政速遞物流。 2. 兩岸自貿接對接綜合座談。	福州
12 月 23 日 (星期三)	1. 參訪東盟海產品交易所並拜訪兩岸跨境電商 業者。 2. 福州當地物流配送市場考察。	福州
12 月 24 日 (星期四)	1. 參訪平潭綜合實驗區及平潭海運快遞專區。 2. 返台。	平潭

參、參訪行程摘要

一、上海自由貿易試驗區

上海自由貿易試驗區在 2013 年 9 月 29 日正式掛牌，該區涵蓋上海外高橋保稅區、上海外高橋保稅物流園區、洋山保稅港區和上海浦東機場綜合保稅區等 4 個關區，採取逐步擴大實施範圍和政策項目。兩年多來，以「准入前國民待遇+負面清單」的改革管理模式，不斷推出「可複製、可推廣」的基礎與核心制度。根據中國國務院 2013 年 9 月 27 日公佈中國（上海）自由貿易試驗區總體方案，上海自由貿易試驗區集中開放了金融服務、航運服務、商貿服務、專業服務、文化服務以及社會服務等 6 大服務業領域，並擴及 18 項行業領域，原來對於相關產業的投資者資格要求、股比限制、經營範圍等准入限制事項，都暫停適用或取消，以營造有利於各類投資者「平等進入」市場，實質上加速了中國服務業自由化與國際化。

12 月 18 日拜訪上海外高橋保稅區提供一站式跨境貿易供應鏈的欣海報關，該公司孫總經理說明目前透過訊息運作的機制與優點。中國為進一步深化通關作業無紙化改革，積極推動上海自由貿易試驗區的建設和發展，海關總署與商務部聯合公告 2014 年第 58 號《從中國（上海）自由貿易試驗區進口的涉及自動進口許可證管理貨物開展通關作業無紙化試點的公告》自同年 8 月 11 日起，對於試驗區內進口屬於自動進口許可管理的有關貨物，開始進行通關無紙化的試點。重點內容如下：

- （一）在自貿試驗區以「一批一證」方式進口屬於自動進口許可管理的貨物，除了原油、燃料油，均可採用無紙方式向海關申報，企業無需再交書面進口許可證。

(二) 但因海關和商務部門審核需要、計算機管理系統故障、其他管理部門需要驗憑書面自動進口許可證等因素，則需提供書面進口許可證。

(三) 自動進口許可貨物通關無紙化應用試點以外事項，仍按商務部與海關總署 2004 年第 26 號令《貨物自動進口許可管理辦法》及相關規定執行。



二、跨境電商

12 月 19 日拜訪上海華瀚數據科技公司，該公司劉副總表示，由於電子商務產業快速崛起，中國大陸為因應蓬勃的跨境電子商務發展需求，海關總署於 2014 年第 56 號公告自同年 8 月 1 日開始實施《關於跨境貿易電子商務進出境貨物、物品有關監管事宜的公告》，僅摘述其重點：

- (一) 監管部分：不論企業或個人皆須通過經海關認可並且與海關聯網的「電子商務交易平臺」申報「進出境貨物申報清單」，採取「清單核放、彙總申報」，且「貨物清單」、「物品清單」與「進出口貨物報關單」具有同等法律效力。
- (二) 電子商務進出境貨物、物品的查驗、放行均應在海關監管場所內完成。
- (三) 進出境個人郵遞物品有關規定辦理徵免稅手續，屬於進出境管制的物品，需提交相關部門的批准檔。

(四)「電子商務交易平臺」是指跨境貿易電子商務進出境貨物、物品實現交易、支付、配送並經海關認可且與海關聯網的平臺。「電子商務通關服務平臺」是指由電子口岸搭建，實現企業、海關以及相關管理部門之間資料交換與資訊共用的平臺。「電子商務通關管理平臺」是指由中國海關搭建，實現對跨境貿易電子商務交易、倉儲、物流和通關環節電子監管執法的平臺。

三、福建自由貿易試驗區廈門片區

中國大陸推動福建自由貿易試驗區，實施範圍約 118.04 km²，涵蓋三個片區：平潭片區 43 km²、廈門片區 43.78 km²（含象嶼保稅區、象嶼保稅物流園區、廈門海滄保稅港區）、福州片區 31.26 km²（含福州保稅區、福州出口加工區、以及福州保稅港區），各片區的定位與功能不同，區內投資採負面清單管理，將外商投資項目核准制及審批制改為備案制。

12 月 20 日參訪福建自由貿易試驗區廈門片區跨境電商保稅店，優傳保稅電子商務公司東南區楊總經理與林營運總監接待，介紹該公司於福建自貿區廈門片區內經營紅酒保稅展示與電子商務業務；區內展示店家表示，片區內保稅區為試辦性質，過去可讓民眾入區享受保稅之消費優惠，由於有許多爭議，現已改成完稅後的商品，以展示銷售的葡萄酒為例，已繳交約 48%的關稅與增值稅，一般民眾可自由進出自貿區購買並無限額。該區保稅店似僅為自貿區內所設之商店，並無實質保稅意義；本項業務的特色為進口流程扁平化、以及經銷商無運輸成本，另商品自港口卸載，經抽驗流程後即送至區內保稅店展售，可確保酒類產品為 100%原裝進口，目前該作業尚屬試辦性質。

四、象嶼集團快件中心

12 月 21 日上午參訪象嶼集團快件中心，由廈門易象通網絡科技公司高營運總監接待，廈門易象通是象嶼集團投資新創設立的公司，也是象嶼集團為福建自貿試驗區廈門片區特設的企業，該區海運快件物流建設發展規劃如下圖：



象嶼集團快件中心位於象嶼保稅區，目前快件卸載則依不同性質來自廈門不同碼頭區，如小三通在同益碼頭，中遠之星在東渡郵輪碼頭，若無其他因素考量，多會優先選擇象嶼碼頭。易象通公司「快件中心」，還開發「物流資訊平臺」供相關業者使用，以降低經營業者、報關行等單位對資訊系統的投資，並提供一單到底的清關作業、落地配及查詢訊息的服務，並與臺灣宅配通及中華郵政合作。

目前該快件中心仍處虧損狀態，預估 2015 年將虧 600 萬元人民幣，過去 2 個月以固定包櫃模式鼓勵少量貨主使用快件服務，並與大陸東方及臺灣東立合作，但因海空港快遞執法方式不同，貨主對不同運輸管道與成本的考量，以及對原有供應鏈難以改變動等因素，以致成效不彰。

五、福建自貿區廈門片區管委會

12 月 21 日下午拜會福建自貿區廈門片區管委會，並有廈門市商務局及廈門海滄區經濟貿易發展局等單位共同參與座談，廈門試驗片區朝多元發展，計涵蓋下列五大產業集群。

- (一)國際貿易產業集群：貨物貿易、服務貿易、大宗商品交易、跨電商及國際營運總部，其中服務貿易對台則強調通信、運輸、旅遊、醫療、金融及仲介服務領域。
- (二)航運物流產業集群：航運物流服務方面，包含建設兩岸冷鍊物流中心、國際中轉、內貿中轉等；航運專業服務方面除吸引大型現代船舶管理公司進駐、建立海員交育培訓基地與勞務交易平臺等；國際中轉集併方面將發展航空快件和港口國際轉集併業務、國際郵輪服務方面則吸引國際郵輪公司設立區域總部或分支機構、郵輪產業上下游產業集聚；對台航運物流合作方面，將加強兩岸港口對接，推動廈門港與高雄港、臺中港建立港口合作聯盟，引進台灣大型港口、船運企業，構建兩岸三通重要口岸和物流配送中心。
- (三)金融服務產業集群：人民幣跨境業務、融資租賃、資產管理與專業金融。
- (四)專業服務產業集群：文化產業、科技服務、資訊服務與社會服務業。
- (五)高端製造產業集群：飛機維修、新材料與新能源、加工增值。

該片區為鼓勵入區投資，提出多項產業扶植政策，例如對企業總部設立給予註冊資本額 3%開辦補助（最高不超過 1000 萬元），並享有辦公用地補助、稅收貢獻額獎勵及規費返還等優惠；另對如港口物流、生物醫藥、資訊數位等產業，提出不同的扶植政策。

實地參觀廈門片區的海滄區新創園，該區提供許多小單位的開放式辦公環境，對於 10 萬元註冊之臺資企業可享 5 萬元的開辦補助、且有住房補助（臺灣人員 1000 元/人/月；其他人員 500 元/人/月）、以及貸款擔保補貼等，並提供資訊電子平臺的協助，以及專責服務機關等，鼓勵青年進駐創業。

六、中國郵政速遞物流

中國郵政速遞物流股份有限公司，簡稱中國郵政速遞物流，是中國郵政集團於 2010 年 6 月聯合各省郵政公司共同設立的國營公司，在中國 31 個省/自治區/直轄市皆設有全資子公司，並擁有郵政貨運航空公司、中郵物流有限責任公司等子公司。業務範圍遍及中國及港、澳、臺地區在內的全球 200 餘個國家和地區，超過 4.5 萬個營業據點。主要經營國內速遞、國際速遞、物流等業務，涵蓋倉儲、運輸等供應鏈之流程，擁有全球知名的「EMS」特快專遞品牌和國內知名的「CNPL」物流品牌。

12 月 22 日參訪中國郵政速遞物流，由該公司洪總經理與 EMS 宋總經理接待，就快遞業務及資訊科技應用進行交流。針對郵政與物流業者在物流業務之競合關係，中國郵政速遞物流表示，當初導入物流業務時，因該公司僅從事落地配的業務，因此並未遭遇太大反彈。

且海關總署第 56 號公告規定：不管是個人到國外購物，還是電商企業做跨境電商進出口業務，都必須接受海關監管，提交相應的貨物清單辦理通關。公告實施後，個人的跨境購物都必須憑「物品清單」辦理電子商務物品的進出境報關，而且所有物品都需按行李和郵遞物品進口稅（簡稱行郵稅）徵稅。根據此政策要求，跨境電商整個過程的資料需要納入「電子

商務通關服務平臺」，與海關聯網對接。同時進出境貨物、物品資訊，都要提前向海關備案。

但郵政快遞貨物並不受 56 號公告的限制，因郵局係透過自行開發電子系統進行貨物管理，所有的數據皆納入申報，海關可以直接從客戶端或生產端截取訊息，並以圖像與數據訊息進行比對、分析，加上電子封條之配合，可以加速放行，56 號公告並無電子封條之配套。海關會依重點區域及信用等級之風險因素決定是否進行查驗。但國檢對於快件與郵件的管控，就不像一般貨物那麼嚴格。

目前，中國大陸可以透過手機 APP 進行申報，並接受以手機拍照所有證件及表單上傳，若 APP 綁定手機號碼，則無需上傳身份證。

七、福建省商務廳

12 月 22 日下午拜會福建省商務廳，由副廳長主持座談，並安排海關、國檢及當地物流業者與參與綜合座談。中國希望透過自貿試驗區將觸角延伸全世界，並深化兩岸經濟合作、產業開放及人員往來，成為海上絲綢之路的核心區。目前，四大自貿試驗區採行的是同一份負面清單，但只有建自貿試驗區有對臺灣的特殊優惠，對於臺資企業的開放度也最高，開放外資得於區內從事的業務計 58 項。福建自貿試驗區成立一年多，區內業者家數成長 298.8%，662 家中有 398 家為臺資企業。福建自貿區提供的貿易便捷化措施如下：

(一)非負面清單所列之項目，得以備案代替審批；對外投資審批流程簡化，原為 3 個月，可縮短成 1 天；並允許自貿區內企業至國際市場融資。

(二)單一窗口服務，資料由單一窗口平臺收件再轉給各單位，原來需 4 小時的作業時間，可縮短為 5-10 分鐘，對外貿企業相當便捷。

(三)執行一照一碼（商務、稅務、質檢及工商部門三證合一），是首創於福建自貿試驗區的制度。

(四)對臺灣的便利措施，包括商品可先上架後檢驗（僅限平潭），檢驗放行時間從原來的 5~7 天縮短到 1~2 天。臺胞創業優惠，至青創(廈門)、夏金、馬尾、馬祖船舶之程序簡化，以及兩邊之車輛互通，1 天內可取得臨時機動車牌照等。

國檢表示，有 9 項是全國首創對臺的優惠措施，包括臺灣輸平潭商品僅需備案、快速檢驗檢疫（如半年只檢一次的擔保驗放）、抽樣檢驗後上架、採信對臺灣檢驗檢疫機構之認證結果、放寬進口水產品的限制、優先快審快核（無大陸限制成分無需備案）、試點海運快遞快檢、跨境電商簡化驗放程序、簡化原產地簽證管理。

針對臺灣與福州自貿試驗區，海關提供以下的便捷措施：

(一)相互承認：貿易統計共用，兩岸 AEO 互認、原產地證書電子化（由紙質證書改為電子證書備案，含上海、天津、廣東自貿區），目前僅原產地證書可透過電子傳輸，其他資訊則尚不允許。

(二)放寬直接運輸判定標準，並推動閩臺海運快件及會展便利快速通關。

(三)簡化臺車入閩出入境手續（一體化快速通關：平潭）。

(四)福州與廈門是推動兩岸跨境電商的試點城市及試驗區。

(五)貨品擔保驗放，以臺商協會名義與銀行簽訂擔保後，可優先驗放後再報關，或先上架後檢驗（僅限平潭）。

(六)允許客帶貨的通關模式，透過海關監管集中運送至商店，可節省店家成本。

由於政治因素，目前中國大陸仍禁止臺灣繁體字標籤製的出口貨品，無法進入大陸，但平潭通關例外，繁體字標籤通關後，是可以拉到各地銷售，但此一作法何時可全面開放，則尚待協調。

目前海運快件之電子資訊交換平臺，尚待加強；福州跨境電商平臺則已完成架構，但功能尚需加強；平潭方面則已撥款數千萬元建置，預計 2016 年 3 月底可望順利運行。

目前中國規定臺灣物品進入，汽車只能從天津，水果則從廈門通關，兩岸快船僅往來平潭。中國基於整體佈局考量，對每個口岸皆有政策性考量，輸送量也有限制。因此，每一口岸為於不准通關的項目，也是無能為力的。

八、東盟海產品交易所

12月23日參訪中國第一個專業的海產品交易所－東盟海產品交易所，該交易所註冊於福建自貿試驗區的福州片區，是目前東南亞地區最大規模的水產品交易中心，也是世界首創，是中國首家以「海產品」為主題的線上交易所，擁有全國唯一直通水產品市場的專用漁業碼頭和全國單體規模最大的 15 萬噸冷凍庫與完備的冷鏈物流體系，聚集來自世界各地超過 300 種的水產品，目前年交易量約 200 萬噸，全年交易金額超過 300 億元。主要提供大宗海產品現貨「線上交易、線下交收、跨境結算」的協力廠商電子交易平臺服務，以打造海產品規範、公平、公正、公開的市場價格體系，有利於整合中國－東盟海洋經濟產業鏈的產、運、銷、需各方的資源，推動形成規範有序、安全可追溯的中國－東盟海產品統一標準。

中國－東盟自由貿易區即「東盟 10+1」。中國－東盟自貿區是中國對外洽談的第一個自貿區，也是東盟作為整體對外洽談的第一個自貿區，完

成協商後的面積將達 1300 萬平方公里，是目前世界人口最多的自由貿易區，也將是世界上由發展中國家間所建立的最大自貿區。該所的交易模式是期貨與現貨交易的融合，通過交易所的嚴格監管體系，既可以為中國市場提供完整可追溯的海產商品來源，又可以促進人民幣國際化。

實務上，目前只能進行 6 項產品之交易，如活白帶魚無法交割，但冰鮮之白帶魚則可進行交割。品項價格變化大多會在市場價格的 7% 以內，會以保證金方式決定波動幅度，並將需求量、風險等因數，納入交易價格參考。該交易所已收集許多數據，未來可做為增值服務的基礎資料。

九、平潭綜合實驗區

福建省平潭綜合實驗區，簡稱平潭綜合實驗區或平潭實驗區，是位於福建省平潭縣的綜合實驗區。平潭由 126 個島嶼組成，平潭綜合實驗區陸地面積 371.91 平方公里，主島海壇島面積 271 平方公里，為中國第五大島，也是離臺灣最近的陸地。大陸於 2009 年 7 月召開福建省委八屆六次全會，正式決定設立福州（平潭）綜合實驗區，為建立兩岸更加緊密合作交流的區域平臺，決議把平潭建設成為探索兩岸合作新模式的示範區，除了建設面積達 18 平方公里的兩岸區域金融中心，還重點培植石化、汽車、電子、精密製造等 10 家年銷售收入超百億的臺資企業，以打造閩臺合作石化、資訊產業超千億之產業集群。

有關平潭綜合實驗區的實驗內容，分為通關制度、稅收政策、交通制度以及貨幣制度等四方面，簡述如下：

（一）通關制度

平潭綜合實驗區的通關採「一線放寬、二線管住、人貨分離、分類管理模式」；由於平潭島與新竹縣間的直線距離 130 公里，是大陸距離

臺灣最近的縣，因此大陸視平潭是唯一對臺的綜合實驗區，而二線閘口和監管查驗設施，除可選擇性徵收關稅與降低成本外，亦可藉人貨分離的分類管理提高通關效率，不但可以吸引更多企業進駐，也可促進推動與臺灣間的自由貿易，以完善打造對臺平臺。

（二）稅收政策

為鼓勵臺灣人赴平潭綜合實驗區創業發展，特制定優惠政策，包括減免臺籍投資租金，由福建省政府補貼企業與個人所得稅優惠，並設立口岸離境免稅商店等。

平潭綜合實驗區中具有稅收減免優惠的產業，主要是高技術產業、服務業、農業及海洋產業、生態環保業、公共設施管理業等產業，減免稅收的範圍相對寬廣，目的在吸引台商的進駐。

（三）交通制度

目前臺北港及平潭間已開通「海峽號」客貨滾裝船，航程約 2.5 小時，每週有兩班往返，載客量可達 2800 人次。在車輛牌照許可部分，平潭具備審批臺灣地區機動車輛臨時牌照之作業，一次簽注最長期限不得超過三個月，在臨時入閩機動車號牌和行駛證有效的期間內，臺灣地區的機動車可以多次自由進出平潭。

（四）貨幣制度

貨幣是一國主權的象徵，也是國力的展現，國家基於主權因素的考量，對於外國貨幣的使用大多有一定的管制方式，通常多須經由外匯市場的操作改換為該國通貨，亦即一般國家是不採用雙貨幣的模式。在資金的融通與使用上，平潭綜合實驗區可採「雙幣制」，即平潭綜合實驗區允許平潭的銀行機構和臺灣地區銀行間的金融業務，可以開立人民幣

同業往來賬戶、以及新臺幣同業往來賬戶；允許平潭符合條件的銀行機構，提供境內外企業與個人，同時申請人民幣與新臺幣賬戶。

肆、心得與建議

此次赴大陸參訪上海與福州兩大自由貿易試驗區，發現上海自貿試驗區是「以改革促開放、以開放推動改革」大戰略的一個重要體現，可以說是李克強政府擬議建設的第一個真正有意義的自由貿易區，是繼 1979 年建立深圳特區、2001 年加入 WTO 後，中國經濟對外開放戰略重大舉措的新頁，也是提升中國競爭力和創新力的制度性創新嘗試。

上海自貿試驗區從 2013 年 9 月掛牌迄今，在貿易、投資、以及金融三方面的制度，已獲成效。主要是上海自貿試驗區制度設計掌握了「試驗」的精神，透過許多領域先行先試，承擔「制度闖關」的艱巨任務，並形成「可複製、可推廣」的示範性經驗，值得我方推動自由經濟示範區的參考。

隨著跨境貿易的蓬勃發展，各國都有發生低報價格、化整為零、規避檢驗、檢疫等相同的問題。此次參訪，發現中國海關為有效管理跨境物品進出，於 2014 年發佈第 56 號公告《關於跨境貿易電子商務進出境貨物、物品有關監管事宜》，明確規範電子商務進出境貨物、物品的查驗、放行，均應在海關監管場所內完成，並採取「清單核放、彙總申報」制度，達成有效控管。以下僅就此行觀察所得，提出數點建議：

一、我方所推動的自由經濟示範區，可參考上海自由貿易試驗區掌握「示範區」的特性，採取先行先試形成「可複製、可推廣」的示範性經驗之積極作法。何況我方設立自由經濟示範區的目的，希望藉此打破部分投資障礙，讓物流、金流、人流暢通，增加國內外企業在台投資設廠意願。更需要思考區內的自由開放作法，是否具有足夠誘因，吸引跨國企業選擇我國設點；同時為參與 TPP、RCEP 等區域經濟，預作準備。

二、不論上海或福建自由貿易試驗區，皆強調在關務、檢驗、檢疫、國檢等已採關檢一站式查驗；惟在相關訪談中，發現仍有許多跨單位待協調之議題。至於關郵共同開發通關輔助系統實現「E 申報與支付（以手機於微信申報與支付）」、源頭管理口岸驗放、7 大機關聯合資料庫推動數據共用，以及優化申報通關與查驗等流程，透明與便捷簡化通關流程，亦值得我方參考。

三、福州自貿試驗區（廈門片區）所規劃引進的多元產業，包含國際貿易產業集群、航船物流產業集群、金融服務產業集群、專業服務產業集群集，以及高端製造產業集群，以試驗區性質引進國際企業進駐之規劃，值得參酌。此外，廈門片區考量年輕人的特質與經濟條件，為青年創業家所規劃設置的新創園，其向下紮根的思惟，也相當值得我方推動創新創業之借鏡。

四、電子跨境貿易是未來的發展趨勢，但其運作模式多樣性、以及無國界性之貿易方式，如何進行有效的邊境管理，又能促進電子商務產業發展，我方也應及早因應。大陸推出之「清單核放、彙總申報」制度，以及對於「貨物清單」與「物品清單」，視同與「進出口貨物報關單」具有同等法律效力之規範，值得我方擬訂相關規範之參考。

五、此外，如果推動自由經濟示範區仍是主要政策，那麼可供我國推動參考的作法，除檢討加速開放可以吸引外資的投資項目外，尚可包括下列事項：建置新型態產官學研合作機制、增加地方政府參與度與責任承擔、搭配相對應回饋機制的租稅減免制度、有效單一窗口的設置等。

附件一、團員名單

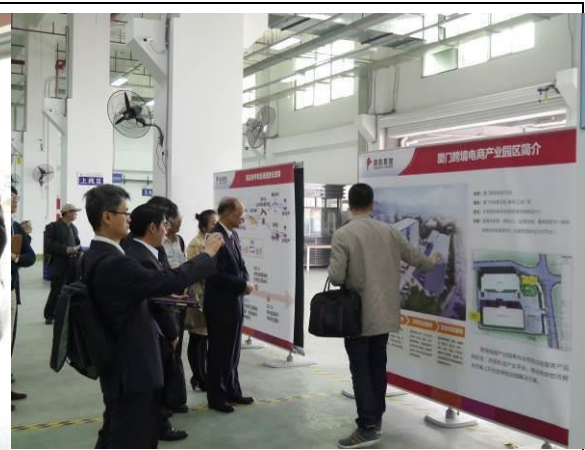
編號	參訪機構	姓名	職稱
1	台灣全球運籌發展協會	王亮	秘書長
2	台灣全球運籌發展協會	林鳳蘭	副秘書長
3	國家發展委員會	林寶玉	研究員
4	財政部關務署花蓮關	溫進法	關務長
5	台灣港務(股)公司基隆分公司臺北港營運處	陳榮聰	資深處長
6	台灣港務(股)公司基隆分公司	梁經士	督導
7	台灣港務(股)公司	謝佳珍	高級管理師
7	台灣港務(股)公司	陳冠翔	副管理師
8	遠雄自由貿易港區(股)公司	陳松照	協理
9	台中市工商發展投資策進會	陳建廷	副總幹事

附件二、參訪照片紀實

	
<p>12/18 前往上海外高橋保稅區途中</p>	<p>12/18 實地參觀一關三檢</p>
	
<p>12/18 實地參觀驗放卡口</p>	<p>保稅區內之公交站牌</p>
	
<p>12/19 與華瀚科技劉副總合影</p>	<p>12/20 參訪廈門片區跨境電商保稅店</p>



12/20 參訪廈門片區跨境電商保稅店



12/21 參訪象嶼快件中心倉庫



12/21 參觀廈門海滄區營運現況



12/21 拜會廈門市商務局、福建自貿區廈門片區管理委員會



12/24 平潭海運快件中



12/24 與管委會進行綜合座談