

出國報告（出國類別：國際會議）

赴秘魯參加 2016 年第一次 Health Working Group (HWG)會議

服務機關：行政院衛生福利部疾病管制署

姓名職稱：吳怡君組長、簡慧儀護理師

派赴國家：秘魯

出國期間：105/2/25-3/2

報告日期：105/4/20

摘要

本(105)年 APEC 第一次 Health Working Group (HWG)會議於 2 月 27-28 日假秘魯利馬舉辦，本次出國目的在提報本署新提案「APEC Conference on Strategies and Innovative Approaches for the Prevention and Control of Cross-Border Emerging and Re-emerging Infectious Diseases」以爭取 APEC 經費補助，會上共計 7 項新提案提出，經評選後，本署提案列為優先排序第 3 名，獲得澳洲、印尼、巴布亞紐幾內亞、菲律賓、越南及秘魯等 6 國支持，並表示願意擔任本案之 co-sponsor。

另會上報告去(104)年通過 APEC 經費補助之提案「APEC Conference on Prevention, Control and Care for Multi-Drug Resistant Tuberculosis (MDR-TB), and Supply of Second-Line Anti-Tuberculosis Drug」之籌備進度，本案預計今年 6 月 29-30 日假台北舉辦，透過宣傳邀請會員體來台參加會議。

此次會議 7 項新提案中，只有 2 項是有關傳染性疾病的議題，其他 5 項大多為 NCDs 議題，然提案優先排序中，獲得第 1 跟第 3 名的提案即為傳染性疾病之提案，顯示雖然目前 APEC 會員體關注議題已由傳染性疾病轉至非傳染性疾病，但著重的仍是傳染性疾病的防治，其獲得經費補助亦較具有優勢。另 APEC HWG 近年提案越發看重公私部門合作，以及與其他 APEC 工作小組或論壇合作模式，故本署日後若能配合其趨勢撰擬提案，獲得 APEC 經費補助機會將大幅提升。

目錄

壹、 目的.....	2
貳、 過程.....	2
一、 行程表.....	2
二、 會議過程.....	2
1. 審視 2015 及 2016 APEC HWG APEC HWG 工作範疇及目標.....	2
2. HWG 2016-2020 策略計畫.....	4
3. HWG 與私部門合作之說明.....	5
4. Healthy Asia Pacific 2020 執行進度報告.....	6
5. 2016 年 HWG 新提案及 2015 年通過提案之報告.....	7
6. 提案優先排序結果.....	10
參、 心得與建議.....	11
肆、 附錄：	
一、 會議照片	
二、 APEC Conference on Strategies and Innovative Approaches for the Prevention and Control of Cross-Border Emerging and Re-emerging Infectious Diseases 報告資料	
三、 APEC Conference on Prevention, Control and Care for Multi-Drug Resistant Tuberculosis (MDR-TB), and Supply of Second-Line Anti-Tuberculosis Drug 報告資料	

壹、目的

本（105）年 APEC 第一次 HWG 會議於 2 月 27 日至 28 日假秘魯利馬舉辦，本次出國目的在於：

1. 報告本署 105 年 APEC 新提案「防堵新興及再浮現傳染病跨國傳播之策略及創新作為研討會 (APEC Conference on Strategies and Innovative Approaches for the Prevention and Control of Cross-Border Emerging and Re-emerging Infectious Diseases)」，以爭取經費補助。
2. 報告 104 年獲 APEC 經費補助計畫「APEC 多重抗藥性結核病防治研討會 (APEC Conference on Prevention, Control and Care for Multi-Drug Resistant Tuberculosis (MDR-TB), and Supply of Second-Line Anti-Tuberculosis Drug)」之籌備進度報告。
3. 了解 APEC HWG 2016-2020 之策略計畫及提案重點。

貳、過程

一、行程表

日期	地點	行程內容
2/25-2/26	台北→美國洛杉磯→秘魯利馬	出發
2/27-28	秘魯利馬	開會
2/29-3/2	秘魯利馬→美國洛杉磯→台北	抵達

我國與會人員包括衛生福利部國際合作組許明暉技監、李雨育科長、疾病管制署吳怡君組長及簡慧儀護理師。

二、會議過程

1. 審視 2015 及 2016 APEC HWG 工作範疇及目標

本次會議共計澳洲、加拿大、智利、中國大陸、印尼、日本、墨西哥、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、美國、越南及我國等 15 個會員體參加，由 APEC HWG 秘魯主席 Dr. Victor Cuba（現職為秘魯衛生部國際合作司司長）主持會議，檢視去(2015)年 HWG 之相關執行重點以及領袖、部長會議中有關衛生議題之倡議，包括制訂 2020 健康亞洲路徑圖，與全球倡議組織共同合作以加強傳染性疾病控制，以及區域血液供應安全網絡之建立。去年 HWG 共計通過 1 項經費補助提案， 5 項自費提案。此外，HWG 已完成 2020 健康亞洲倡議及 2016-2020 策略計畫。

2016 年 HWG 預計辦理之活動，除本次 HWG 第一次會議外，8 月 19-20 日及 8 月 21-22 日將辦理 HWG 第二次會議及第 6 屆衛生與經濟高階會議，另今年政策對話會議（Health Policy Dialogue）將討論有關流動人口(Migrants)之衛生議題，舉辦日期將配合 HWG 第二次會議舉辦(確切日期尚未決定)，加拿大建議”Migrants”一詞須有明確定義，並表示樂意與 HWG 副主席共同合作產出政策對話之計畫書，另加拿大、美國及智利表示 Migration 議題涉及其他工作小組權責，如 Human Resources Development Working Group (HRDWG)，建議可邀請其他小組共同參與。

去年 HWG 與生命科學創新論壇（Life and Sciences Innovation Forum, LSIF）合作密切，除共同產出 APEC-LSIF-HWG 心理衛生聯合倡議進展報告，另完成 APEC-LSIF 血液供應鏈倡議及子宮頸癌倡議，HWG 並與其他工作小組合作密切，如婦女與經濟政策對話、人力資源發展工作小組及其他國際組織，如 OECD 及 PAHO 等。

主席期許 2016 年 HWG 相關會議成果能獲得認可，預計完成 2020 健康亞洲路徑圖之執行報告、2016-2020 策略計畫、HWG 與私部門合作指引、健康衛生緊急應變熱線之工作指引以及完成 HWG 相關概念文件及計畫之報告。會上，加拿大及美國建議應將 HWG 概念文件報告期限列入 HWG 行事曆上，以供會員體能即時準備及繳交，另澳洲建議亦可將經濟部長高階會議時程加入(預計 10 月)，

以推廣政策對話會議，所提相關建議已獲得主席同意。

此外，有關 2016 HWG Work Plan 部分，俄羅斯表示因 APEC 會員體並非都是 GHSA 成員，建議 HWG 工作計畫應避免涉及 GHSA。智利表示 GHSA 有其重要性，建議 HWG 工作計畫中應該加入其相關議題。美國表示在 2016 HWG Work Plan 中，都有涉及其他相關重要組織之議題，如 G7、G20、OECD 等，排除 GHSA 並非有利。澳洲表示 HWG 為技術性工作小組，非政治性工作小組，理解俄羅斯的立場是針對 GHSA 出現在政治性文件上的考量。主席強調有關此部分，HWG 是以通過技術性文件為原則，將會確實了解俄羅斯對於此議題的立場，因此，2016 HWG Work Plan 在無異議下通過。

2. HWG 2016-2020 策略計畫

HWG 2016-2020 策略計畫由澳洲及越南共同撰寫，會上由澳洲代表進行報告，此 5 年計畫為 HWG 中程策略目標，意旨在改善人類健康與福祉，以促進貿易、安全及亞太地區之繁榮與發展。其目標共計 5 項，分別為

- (1) 加強對於公共衛生緊急應變與災害之準備與反應，包括新興及再浮現傳染病之預防與控制。
- (2) 強化衛生體系以提升健康照護之可近性、永續性及品質。
- (3) 支持健康人口完成生命歷程，包含非傳染性疾病之預防與控制，以及孕婦、新生兒及兒童之健康。
- (4) 鼓勵及促進健康部門與其他 APEC 部門、論壇及國際衛生機制之合作。
- (5) 鼓勵研發並支持創新，以提升衛生系統之價值及符合所有 APEC 會員之需求。

與 2013-2015 策略計畫相比較，2016-2020 策略計畫除保留原本 1-3 項目標外，另新增第 4 項及第 5 項跨部會/論壇合作及衛生系統研發創新。相關目標以呼應及達成 Health Asia Pacific 2020 倡議為主，以達到於亞太地區建構永續之衛生體系及健康人口之目標。

有關 HWG 提案方式，內容應與 HWG ToR、2016-2020 策略計畫及 Health Asia

Pacific 2020 相互聯結，澳洲建議所有新提案應先送往 APEC 其他論壇進行審查，完成後再由 APEC 秘書處將排序結果及計畫書送往 SCE (SOM 經濟暨技術合作指導委員會)決定補助款。新加坡代表對此提議提出質疑，表示提案議題送往何種部門/論壇進行審查，將如何決定？是否會影響後續 HWG 優先排序結果？主席裁示請澳洲提出詳細說明後再決定。

另有關 HWG 網站改善部分，目前 HWG 相關訊息公布於 (1)APEC 官方網站項下之 HWG 網頁，由 APEC 秘書處負責更新資料；以及(2)HWG 獨立網頁，由我國衛福部負責建置及資料維護，因雙方資訊不同步，且無即時更新，因此，澳洲建議在 2016 年 12 月 31 日前應將 HWG 網站整合為單一、公開且易操作之網站，我國衛福部發言表示目前 HWG 獨立網頁都盡量配合 APEC 官網進行資料更新，建議 APEC 秘書處在更新 HWG 網頁內容時，應同步將資訊傳遞給我方，這樣日後不論 HWG 會員體運用哪個網頁，都能得到最新的會議資訊。澳洲表示發言認同，並將與我國商討後續處理方式。

此外，美國建議應將經濟觀點加入於策略計畫內容中，另 HWG 網路平台應該加強相關必要內容；中國建議應建構 2-3 項的指標以評核策略計畫執行的正確性；智利則建議應建立監督與評估機制。主席裁示請澳洲採納各會員體意見後，再提出方案討論。

3. HWG 與私部門合作之說明

2015 年 9 月 APEC 資深官員會議通過「Guidelines on Managing Cooperation with Non-Members」，說明 APEC 與非會員體合作原則與方式，並提供 APEC 工作小組與私部門合作之規範。

HWG 會員體代表主要來至衛生部門及行政法規單位，故與私部門合作應本著透明及中立原則，盡量避免相關利益衝突。因此，澳洲代表主動擬定 HWG 與私部門合作之準則，基本原則如下：

- (1) 相互合作以增進健康照護
- (2) 立場中立：與私部門合作應採公正、公開態度。
- (3) 透明化與責任制：與私部門合作應基於共識並公開透明。
- (4) 廉正：與私部門合作應秉持廉正，任何利益衝突，無論是事實或是觀感，都應明確指出並適當處理。

所謂私部門包括企業、研究單位、公民團體及 NGO 等，私部門參加 HWG 相關活動前，須於活動 14 天前通知 APEC 秘書處及 HWG 主席，再由 APEC 秘書處轉知所有 HWG 代表，獲得 HWG 同意後方能參加。另 HWG 活動召開前，主席必須針對私部門參與可能造成的利益衝突，與相關會員體進行閉門會議，以決定相關措施。HWG 會員體有隨時修改準則之權利，經由共識決後，主席可宣布修改準則，另 APEC 秘書處需在每次 HWG 活動之議程附上準則，以供會員體審視。

加拿大發言強調私部門合作透明化之重要性，另詢問有關私部門與會是否有權上 HWG 網頁平台或其他管道獲取 HWG 相關文件。澳洲回應 HWG 相關文件皆由 APEC 秘書處統一寄發給 HWG 會員體窗口，由會員體自行決定是否願意將文件釋出給私部門與會代表。智利要求更多時間來檢視本合作準則，另墨西哥詢問有關私部門與會的角色任務，以避免之後不必要的誤解。澳洲請示主席給予 2 週時間以收集及分析 HWG 會員體的建議，之後再提報新的合作準則，該意見獲得主席同意。

4. “Healthy Asia Pacific 2020” 執行進度報告

2014 年中國大陸為促進 APEC 會員體在健康領域上持續進一步之合作，於第 4 屆衛生與經濟高階會議中提出 “Healthy Asia Pacific 2020” 倡議，並於第 5 屆衛生與經濟高階會議中提出 Healthy Asia Pacific 2020 Roadmap，期望透過 “Health in All Policy”、 “Whole-of-Government”、 “ Whole-of-Society” 及 “Whole-of-Region” 來達到 2020 年促進亞太地區人類健康與福祉之目標。

其倡議主要著重於 4 個重點項目，包括 (1) 完成聯合國千禧年發展目標中有關健康之未完工作；(2) 強化非傳染病疾病的預防與控制；(3) 透過強化衛生體系以促進全民健康覆蓋 (UHC) 以及 (4) 改善公共衛生緊急事件如大流行及天然災害之應變、監測及復原體系。本案由菲律賓負責報告相關執行進度，報告指出已於 2015 年研擬相關評估指標並完成策略評估，預計於 2016-2018 年完成先期倡議(Pilot Initiatives)及評估，於 2019-2020 年完成全面性評估並送交文件至 APEC 部長會議及領袖會議採認。考量整個執行計畫工作量龐大，菲律賓表示將成立工作小組以完成相關任務，中國大陸、秘魯及我國發言表示願意擔任工作小組成員，獲得主席同意並指示由菲律賓擔任小組負責人，期許能盡快看到初步成果。

5. 2016 年 HWG 新提案及 2015 年通過提案之報告

- 2016 HWG 第一次會期共計 7 項新提案提出，簡要介紹如下：
 - (1) 俄羅斯代表報告「International Conference on Promoting human security in APEC: Nuclear medicine outlook in APEC economies」，目的在於與 APEC 會員體分享核子醫學技術的執行經驗及技術，會議的結論及建議將提供給 APEC 會員體參考。
 - (2) 本署吳怡君組長代表報告「APEC Conference on Strategies and Innovative Approaches for the Prevention and Control of Cross-Border Emerging and Re-emerging Infectious Diseases」，目的在於促進 APEC 會員體邊境檢疫、旅遊醫學業務交流，及建立亞太地區邊境檢疫及旅遊醫學工作者聯絡管道，進而提升 APEC 會員體面對新興及再浮現傳染病的整體應變能力。報告結束後，各會員體發言情形相當踴躍，秘魯建議內文中「International Health Regulations」應修正為「International Health Regulations 2005」。澳洲表示 APEC 重視公私部門合作，本案將旅遊業者加入，是很好的提案。印尼建議在目標上，應達成在亞太地區建立防

堵跨國境的新興及再浮現傳染病之策略目標，另建議題目與目標應盡量一致性。美國詢問是否有提交本案至其他工作小組審閱，如 APEC Emergency Preparedness Working Group (EPWG)。我國代表同意將各會員體之建議納入考量。

本案共計獲得越南、巴布亞紐幾內亞、澳洲、菲律賓、印尼及秘魯支持並同意擔任本案之 co-sponsor。

- (3) 新加坡代表報告「Building Capacity in Infection Control and Outbreak Containment to Novel Pathogens in Healthcare Settings」，目的在於提升健康照護工作者在面對新興傳染病實的照護能力及知識。該提案提供 1 年兩場訓練，每場為期 5 天訓練人數約 40 人，與會人員將透過模擬場景，親自體驗真實照護模式，藉由實際演練來分享新興傳染病的照護經驗，如伊波拉或 MERS Co-V。

該案獲得美國、中國大陸、澳洲、越南、菲律賓及我國支持並同意擔任 co-sponsor。

- (4) 越南共計報告 4 項提案，分別為
- a. 「Harmonization of legislation on food safety」，目的在達成 APEC 會員體間食品安全的相關立法及措施。
 - b. 「Raising awareness of school students about food safety by multiple information-sharing, education and communication approaches」，目的在了解學生對於食品安全的知識、態度及行為並發展在校學生食安相關教材。

以上兩項提案因涉及食安議題，印尼及菲律賓建議越南將兩項提案送交至 Food Safety Cooperation Forum (FSCF) 審視。

- c. 「Organize International Workshop on sharing experience on adaptation to aging population issue」，旨在分享 APEC 會員體處理人口老化之經驗，並擬訂因應未來人口老化之相關行動計畫及政策，會後產出之

相關文件及建議將送交 APEC 領袖會議採認並提供給會員體參考。
該案獲得智利、新加坡、澳洲、美國、加拿大、墨西哥及中國大陸
支持並同意擔任 co-sponsor。

- d. 「Pilot project “Intergeneration Linkage Model on elderly Health Care in Ethnic areas”」，目的在強化老年人對於提升自我健康的了解及知識，強化老年人與當地管理局及相關組織的交流與連結。

美國及澳洲表示以上兩案具有相似性，建議越南再次審視後案提交之必要性。

- 2015 年通過提案報告：

2015 年 HWG 通過 1 項經費補助提案，為本署「APEC Conference on Prevention, Control and Care for Multi-Drug Resistant Tuberculosis (MDR-TB), and Supply of Second-Line Anti-Tuberculosis Drug」，獲得 99,755 美元補助，由本署簡慧儀護理師於會上報告執行進度，本案將於本（105）年 6 月 29-30 日假台北舉行，透過研討會，與其他 APEC 會員體分享 MDR-TB 防治經驗，並介紹最新的 MDR-TB 監測資訊及檢驗技術，期待未來與 APEC 會員體建立長期合作關係，共同為亞太地區的 MDR-TB 防治努力。會上針對研討會相關庶務安排、主持人及講員邀約情形、以及經費使用狀況進行報告，並積極邀請 HWG 會員體派員參加。

此外，4 項 HWG 自費提案已完成，由各會員體代表進行進度報告，分別為美國「APEC and Global Health Security Agenda Joint Initiative on Establishing Basic Infection Prevention and Control Infrastructure」及「Healthy Women, Healthy Economies: Experts Group Meeting」、中國大陸「Research on Universal Health Coverage Progress in APEC region」以及澳洲「Facilitating Regional Advancement of the Global Health Security Agenda」，全數無異議通過，HWG 副主席感謝各會員體對衛生議題的努力付出。

6. 提案優先排序結果

本次共計 7 項新提案提出，APEC 秘書處於會前已將提案概念文件轉送 HWG 會員體，會上經提案介紹後，由各 HWG 代表進行優先排序，經過統計後在主席授權下，計畫主任宣布排比順序如下：

Prioritization	Project Title/ Proposing Economy(ies)	Approximate Amount Sought from APEC (US\$)	Average (Scoring)
1	Building Capacity in Infection Control and Outbreak Containment to Novel Pathogens in Healthcare Settings (Singapore)	199,450	17.50
2	Organize International Workshop on sharing experience on adaptation to aging population issue (Viet Nam)	165,000	16.87
3	APEC Conference on Strategies and Innovative Approaches for the Prevention and Control of Cross-Border Emerging and Re-emerging Infectious Diseases (Chinese Taipei)	99,500	16.60
4	International Conference on Promoting Human Security in APEC: Nuclear Medicine outlook in APEC Economies (Russia)	90,000	13.71
5	Pilot project “Intergeneration linkage Model on elderly Health Care in Ethnic areas” (Viet Nam)	165,000	13.27
6	Harmonization of legislation on food safety (Viet Nam)	100,000	11.67
7	Raising awareness of school students about food safety by multiple information-sharing, education and communication approaches (Viet Nam)	200,000	11.33

該排比結果於會上無異議通過，所有提案將送交 SOM 經濟暨技術合作指導委員會 (SCE)及預算管理委員會(BMC)進行後續經費審查，HWG 主席感謝各會員

體的參與並宣布此次會議完滿完成。

參. 心得與建議

今年會議共計 7 項新提案，僅 2 項提案為傳染性疾病議題，分別由新加坡及我國提出，在優先排序結果中，前 3 名分別是新加坡、越南及我國。新加坡提案為去年舊案，因未能獲得經費補助，故今年舊案重提，其提案內容主要是透過體驗式學習法，如個人防護裝備穿脫訓練，負壓隔離病房參訪等，來提升健康照護工作者面對新興傳染病的照護知識及技能，其訓練方式，與本署去(104)年辦理之 Ebola 防疫訓練課程頗為相似，顯示 HWG 會員體對防疫課程轉化為實際操作內容深感興趣。另越南本次提出 4 項提案，議題皆著重人口老化及食安，因越南為 106 年 APEC 主辦國，因此，明年在主辦國主導下，非傳染性疾病之預防與控制將成重點之一。

近年雖然 APEC 會員體關注議題已由傳染性疾病擴大至非傳染性疾病，但傳染性疾病防治議題仍是會員體所關切的，HWG 主席表示，Ebola、MERS-CoV 及目前的 Zika 病毒，都突顯當前面臨的公共衛生緊急應變風險益增，因此，如何提升亞太地區的衛生安全將成為未來 HWG 努力的方向。此外，加強與其他 APEC 工作小組、論壇，國際衛生組織(如 PAHO、OECD 等)，及私部門(如民間企業、研究單位或 NGO 等)合作亦將成為未來 HWG 提案發展之趨勢。APEC 近年經費有限，103-104 年 HWG 僅通過一項經費補助案，即為本署 MDR-TB 研討會，顯示 APEC 計畫申請補助競爭相當激烈，因此，日後若能配合 HWG 每年重點計畫及政策適時提出合宜之提案，將可大大增加獲得經費補助的機會。

本次會議，我國代表把握機會在午茶時間及會後積極與各會員體代表交流並介紹本署新提案，獲得許多善意回應及支持，各個會員體提出的建議，將作為日後修正提案的依據。此外，會後與新加坡、菲律賓、越南進行非正式雙邊會議，除了解該國對於 HWG 相關議題看法外，更與其國際合作官員及幕僚人員建立情

誼，尤其越南為明年 APEC 主辦國，亦表達將爭取下一任 HWG 副主席職位，已善意邀請我國共同規劃明年 HWG 相關會議，表示我國在 HWG 累積的專業提案能力及曾擔任 HWG 副主席之行政能力，已獲得會員體認同。

建議事項：

1. 建議明年本署提案，可配合 2016 HWG Work Plan 以及 2016-2020 策略計畫內容，並加入與其他 APEC 工作小組論壇或私部門合作之概念進行舊案修正或新案撰擬，以增加獲得 HWG 會員體支持及 APEC 經費補助。
2. 建議可每年派員參加 APEC HWG 會議，運用專業議題與各會員體重要官員及幕僚人員建立情誼，累積本署外交資源與管道，有助於直接及間接拓展本署未來國際合作交流的面向。

參、 附錄 一、 會議照片



HWG 會員體代表合照



會議進行中



吳組長報告新提案



我國與會代表與越南衛生部
國際合作組代表交流合影



我國與會代表與 HWG 副主席 Ms.
Maylene Beltran (現任菲律賓衛生部國
際合作局局長)交流合影



我國與會代表與 HWG 主席
Dr. Victor Cuba (現任秘魯衛
生部國際合作司司長)交流合
影



我國與會代表與菲律賓代表
Dr. Kenneth Y. Hartigan (現任
菲律賓衛生部次長)交流合
影