

出國報告（出國類別：考察）

參訪福建自由貿易試驗區、海運快遞及 跨境電商發展情形

服務機關：臺灣港務股份有限公司

姓名職稱：陳榮聰資深處長

梁經士督導

謝佳珍高級管理師

陳冠翔副管理師

派赴地點：中國大陸

出國期間：104年12月20日至104年12月24日

報告日期：105年3月2日

系統識別號：

行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：26 頁 含附件：是否

出國報告名稱：參訪福建自由貿易試驗區、海運快遞及跨境電商發展情形案

出國計畫主辦機關/聯絡人/電話

陳榮聰/臺灣港務股份有限公司基隆分公司/資深處長/02-26196001

梁經士/臺灣港務股份有限公司基隆分公司/督導/02-24206283

謝佳珍/臺灣港務股份有限公司/行銷運籌處/高級管理師/07-2851000 ext673

陳冠翔/臺灣港務股份有限公司/企劃處/副管理師/07-2851000 ext233

出國類別：1. 考察2. 進修3. 研究4. 實習5. 其他

出國期間：民國 104 年 12 月 20 日至 104 年 12 月 24 日

出國地區：中國大陸

報告日期：民國 105 年 3 月 2 日

關鍵詞：中國大陸、自貿區、福州片區、廈門片區、平潭片區、跨境電商、海運快遞

摘要

福建自貿試驗區在 104 年 4 月成立，包括福州、廈門和平潭三個片區，面積 118 平方公里。中國大陸(福建自貿試驗區條例)將探索台閩產業合作新模式、建立台閩通關合作機制、創新台閩金融機構合作等納入推動重點，並擴大服務行業對台開放、促進兩岸貨物、服務要素自由流動，顯示「兩岸合作」成為福建自貿區有別於中國其他三個自貿區的關鍵。

福建自貿試驗區自設立以來，重點推動江陰整車進口口岸、中國—東協海產品交易所、廈門兩岸青年創業創新創客基地、平潭台灣商品免稅市場等項目，其中廈門兩岸青年創業創新創客基地入駐企業有 7 成為台資企業；而平潭台灣創業園登記入駐企業亦達百家之多。

為掌握福建自貿試驗區對兩岸產業發展之影響，本次赴福州、廈門及平潭等探訪各片區的政策及運作情形，並與有關單位進行座談，實地勘察跨境電商及海運快遞通關作業情形，有助進一步瞭解未來與中國市場對接之實質做法，尋求共同合作之可行方案。

目次

壹、 參訪目的	5
貳、 參訪行程	6
參、 參訪成員	7
肆、 參訪內容	8
一、 廈門片區	8
二、 象嶼集團快件中心	10
三、 廈門片區管委會	12
四、 中國郵政速遞物流	14
五、 福建省商務廳	16
六、 福州片區東盟海產品交易所	19
七、 平潭片區	21
伍、 心得與建議	24

壹、參訪目的

為掌握福建自貿試驗區對台灣產業發展之影響，以及未來中國一帶一路政策下，台灣如何掌握一帶一路契機，本次赴福州、廈門及平潭等探訪各片區的政策及做法，並與相關單位進行座談，實地勘察跨境電商、冷鏈、海運快遞及貨物通關作業情形，進一步瞭解中國大陸相關業務之運作現況及自貿區營運模式，期尋求未來合作之機會。詳細參訪目的如下：

- 一、探訪福建自貿區三大片區、海運快遞專區及快件通關流程，以了解貨物實際作業流程，作為未來兩岸作業程序優化及後續雙方產業對接之參考。
- 二、與當地港口、海關、國檢單位及自貿、冷鏈、電商、海運快遞業者進行交流，尋求未來區對區共同合作機會。

貳、參訪行程

時間	行程	地點	備註
12月20日 (星期日)	出發。 參訪福建自由貿易試驗區廈門片區跨境電商保稅店。	廈門	QA 交流。
12月21日 (星期一)	1. 參訪象嶼集團快件中心、廈門外輪代理股份有限公司。 2. 與福建自貿區廈門片區管委會進行座談。	廈門	座談、QA 交流、倉庫參觀。
12月22日 (星期二)	1. 參訪中國郵政速遞物流。 2. 兩岸自貿對接綜合座談。	福州	座談、QA 交流、倉庫參觀。
12月23日 (星期三)	1. 參訪東盟海產品交易所並拜訪兩岸跨境電商業者。 2. 福州當地物流配送市場考察。	福州	座談、QA 交流。
12月24日 (星期四)	參訪平潭綜合實驗區及平潭海運快遞專區。 返台。	平潭	座談、QA 交流、倉庫參觀。

參、參訪成員


本次行程係由台灣全球運籌發展協會主辦，參訪團成員名單如下：

編號	參訪機構	姓名	職稱
1	台灣全球運籌發展協會	王亮	秘書長
2	台灣全球運籌發展協會	林鳳蘭	副秘書長
3	國家發展委員會	林寶玉	研究專員
4	財政部關務署花蓮關	溫進法	主任
5	臺灣港務(股)公司基隆分公司台北港營運處	陳榮聰	資深處長
6	臺灣港務(股)公司基隆分公司	梁經士	督導
7	臺灣港務(股)公司	謝佳珍	高級管理師
8	臺灣港務(股)公司	陳冠翔	副管理師
9	遠雄航空自由貿易港區(股)公司	陳松造	協理
10	台中市工商發展投資策進會	陳建廷	副總幹事

肆、參訪內容

一、福建自由貿易試驗區廈門片區

中國（福建）自由貿易試驗區廈門片區總面積 43.78 平方公里，包含「東南國際航運中心海滄港區」和「兩岸貿易中心核心區」，為中國大陸獨具特色涵蓋海、陸、空港、郵輪母港聯動發展的自貿試驗區，該片區功能定位說明如下：

	東南國際航運中心海滄港區
區域面積	24.41 平方公里
功能定位	發展航運物流、口岸進出口、保稅物流、加工增值、服務外包、大宗商品交易等現代臨港產業，建構高效便捷、綠色低碳的物流網路和服務優質、功能完備的現代航運服務體系，成為「立足海西、服務兩岸、走向國際，具有全球航運資源配置能力的亞太地區重要貨櫃樞紐港」。
區位發展圖示	

	兩岸貿易中心核心區
區域面積	19.37 平方公里
功能定位	發展高新技術研發、資訊消費、臨空產業、國際貿

	<p>易服務、金融服務、專業服務、郵輪經濟等新興產業和高端服務業，建構兩岸經貿合作最緊密區域，成為「立足大陸，走向亞太的區域性國際貿易中心」。</p>
<p>區位發展圖示</p>	

104年12月20日參訪福建自由貿易試驗區廈門片區跨境電商保稅店，由「優傳保稅電子商務公司」東南區總經理楊偉鵬接待，介紹該公司於福建自貿區廈門片區內經營紅酒保稅展示及電子商務業務，並走訪區內其他展示店家。

據業者表示，片區內保稅區為試辦性質，之前可讓民眾入區消費享受保稅之優惠，但由於衍生許多爭議，現今該區所辦理保稅展示銷售（以葡萄酒為例）仍為完稅後的商品（大陸葡萄酒關稅及增值稅約48%），一般民眾亦可入自貿區購買且無限額，其特色為進口流程扁平化，相較經銷商少了運輸及管銷成本，另由於商品自港口卸載（原瓶原裝進口），經抽驗流程後即至保稅店展售，可確保酒類產品為100%進口，無摻配或假酒的疑慮。

經觀察後，該區保稅店並無保稅之實質意義，似僅為自貿區內所設之商店，且該區入、出並無嚴格管制，諸多運作模式看似未臻成熟，推估試驗區部分業務仍為試辦性質，且部分所宣傳之措施係未來推動之目標，尚未全面實施。



參訪廈門片區跨境電商保稅店
(104/12/20)



參訪廈門片區跨境電商保稅店
(104/12/20)

二、象嶼集團快件中心

104年12月21日上午參訪象嶼集團快件中心，由「廈門易象通網絡科技公司」營運總監高志堅等人接待。「廈門易象通」是「象嶼集團」投資新創設立的公司，也是象嶼集團為福建自貿試驗區廈門片區特設的企業，該區海運快件物流建設發展規劃如下圖所示：



象嶼集團快件中心位於「象嶼保稅區」，目前快件卸載則依不同性質來自廈門不同碼頭區（如：小三通在同益碼頭，中遠之星在東渡郵輪碼頭），如無其他因素考量，原則會優先選擇象嶼碼頭。易象通公司除經營快件中心，同時開發一物流資訊平台供業者及供應商使用，以降低經營業者、報關行等單位對資訊系統的投資，並

可於平台上同時進行金流、物流及資訊流等作業。該公司另提供一單到底處理清關、落地配及查詢訊息的服務，並與臺灣宅配通及中華郵政合作。

至今該快件中心營運仍處虧損狀態（據業者表示預估 2015 年虧 600 萬元人民幣），為拓展業務，該公司過去 2 個月以固定包櫃模式鼓勵貨量較少的貨主使用快件服務，並與大陸東方及臺灣東立所成立的台北港國際物流公司合作，但因海空港快遞執法方式不同，貨主對不同運輸管道選擇及成本的考量，以及對原有供應鏈難以改變（固化）等因素，以致成效不彰。未來兩岸雙方除維持海運快遞的運能穩定外，如何找出市場區隔並提供誘因（如較低費率）來吸引其他渠道（方式）的運量，為後續努力的重要課題。



參訪象嶼快件中心倉庫（104/12/21）



參訪象嶼快件中心倉庫（104/12/21）



與易象通公司進行洽談（104/12/21）



象嶼快件中心倉庫前合影（104/12/21）

三、 福建自貿區廈門片區管委會

104年12月21日下午拜會福建自貿區廈門片區管委會、廈門市商務局及廈門海滄區經濟貿易發展局等單位，聽取簡報並進行座談。廈門片區被賦予朝多元面向發展，涵蓋五大產業集群：

(一) 國際貿易產業集群：

貨物貿易、服務貿易、大宗商品交易、跨境電商及國際營運總部，其中服務貿易對台則強調通信、運輸、旅遊、醫療、金融及中介服務領域。

(二) 航運物流產業集群：

1、航運物流服務方面

包含建設兩岸冷鏈物流中心、國際中轉、內貿中轉等；航運專業服務方面除吸引大型現代船舶管理公司進駐、建立海員教育培訓基地與勞務交易平台等；

2、國際中轉集併方面

將發展航空快件和港口國際轉集併業務、國際郵輪服務方面則吸引國際郵輪公司設立區域總部或分支機構、郵輪產業上下游產業集聚；

3、台航運物流合作方面

將加強兩岸港口對接，推動廈門港與高雄港、臺中港建立港口合作聯盟，引進台灣大型港口、船運企業，構建兩岸三通重要口岸和物流配送中心。

(三) 金融服務產業集群：

人民幣跨境業務、融資租賃、資產管理與專業金融。

(四) 專業服務產業集群：

文化產業、科技服務、信息服務與社會服務業。

(五) 高端製造產業集群：

飛機維修、新材料與新能源、加工增值。

廈門片區為鼓勵入區投資提出多項產業扶植政策，例如對企業總部設立給予註冊資本額 3%開辦補助（最高不超過 1000 萬元），並享有辦公用地補助、稅收貢獻額獎勵及規費返還等優惠；另對如港口物流、生物醫藥、資訊數位等產業，提出不同的扶植政策。

有關參觀廈門片區海滄區新創園部份，該區提出小單位的開放式之辦公環境，提供開辦補助（台資註冊資本 10 萬元以內即享 5 萬元開辦補助）、住房補助（台灣人員 1000 元/人/月；其他人員 500 元/人/月）、貸款擔保補貼等，並提供資訊電子平台的協助，以及專責服務機關等，鼓勵青年進駐創業。

廈門片區向下扎根的思惟，考量年輕人的特質及經濟條件，為青年創業家所規劃設置的新創園，以及所提供的優惠政策，值得台灣深思與借鏡。



參觀廈門片區海滄區新創園(104/12/21)



參觀廈門海滄區營運現況(104/12/21)



拜會廈門市商務局、廈門海滄區經濟貿易發展局及中國福建自貿區廈門片區管理委員會(104/12/21)



與廈門市商務局、廈門海滄區經濟貿易發展局及中國福建自貿區廈門片區管理委員會等進行座談(104/12/21)

四、中國郵政速遞物流

中國郵政速遞物流股份有限公司，簡稱中國郵政速遞物流，是中國郵政集團於 2010 年 6 月聯合各省郵政公司共同設立的國營公司，在中國 31 個省（自治區、直轄市）皆設立有全資子公司，並擁有郵政貨運航空公司、中郵物流有限責任公司等子公司。業務範圍遍及中國及港、澳、台地區在內的全球 200 餘個國家和地區，超過 4.5 萬個營業據點。主要經營國內快遞、國際快遞、物流等業務，涵蓋倉儲、運輸等供應鏈全過程，擁有全球知名的「EMS」特快專遞品牌和大陸國內知名的「CNPL」物流品牌。

104 年 12 月 22 日參訪中國郵政速遞物流，由該公司總經理洪波及 EMS 總經理宋春樹接見，就快遞業務及資訊科技應用進行交流。針對有關郵政與物流業者在物流業務之競合問題，經詢問中國郵政速遞物流表示，當初導入物流業務時，並未接到來自大陸業者有關與民爭利的質疑及抗議，係因該公司目前僅做落地配業務，意即將快遞物流化之作業，因此並未遭遇太大反彈。

而大陸海關總署「56 號文」規定：不管是個人到國外購物，還是電商企業做跨境電商進出口業務，都必須接受海關監管，提交相

應的貨物清單，辦理報關手續。公告實施後，個人跨境購物必須以「物品清單」方式辦理電子商務進出境物品報關手續，且購買的物品將按行郵稅（行李和郵遞物品進口稅的簡稱）徵稅。根據此政策要求，跨境電商整個過程的資料需要納入「電子商務通關服務平台」，與海關連網對接。此外，入出境貨物、物品資訊也要提前向海關備案。

惟有關郵政快遞貨物，並不受上開「56 號文」規定之限制，海關是透過郵局自行開發之電子系統，對快遞貨物進行管控，所有的數據皆都要申報，海關可直接從客戶端或生產端截取訊息，減少人為錯誤，並以圖像及數據訊息進行比對及分析，加上電子鎖（電子封條）之配合，可以加速放行速度（不適用電商 56 號規定）。海關將依重點區域及信用等級選擇是否進行查驗，對於每包皆拆封查核的情況亦有可能發生。另國檢對快件及郵件的管控程度沒有像對一般貨物那麼嚴格。目前中國大陸可集中透過手機 APP 進行申報，相關申報流程及支付資訊經由微信顯示，並接受以手機拍照證件及表單上傳。

	
中國郵政速遞物流大門(104/12/22)	中國郵政速遞物流快遞車及快遞倉(104/12/22)

	
<p>中國郵政速遞物流進行簡報 (104/12/22)</p>	<p>與中國郵政速遞物流合影(104/12/22)</p>

五、福建省商務廳

104年12月22日下午拜會福建省商務廳，由副廳長接見，並安排海關、國檢及當地物流業者與本團團員就一關三檢及海運航班等議題進行綜合座談。中國大陸希望透過自貿試驗區向觸角延伸世界，並深化兩岸經濟合作，成為海上絲綢之路核心區，目前中國的四大自貿實驗區實行的是同一份負面清單，只有在福建自貿區對台灣有特殊的優惠，對台資企業的開放度也最高，以區內及區外進行比較，目前開放外資得於區內從事的業務共計58項，這些項目在區外是不允許外資操作的，或是有一定限制。福建自貿實驗區自成立至今，區內業者家數成長662家(+298.8%)，其中有398家台資企業，占外資近六成。

區內可執行的項目，例如，新品農作物種子之生產、增值電信業務開放台資可進行控股，可設置赴台旅遊公司組團到台灣，129個行業得於區內申請成立個體工商戶，例如食品加工、服務、貿易等，不需備案，等同於內地居民。而金融方面，可於區內設立銀行，一

經開業即得進行人民幣交易。此外，福建自貿區提供的貿易便捷化措施如下：

- (一) 非負面清單所列項目得以備案代替審批。
- (二) 提供單一窗口服務，原 4 小時的作業時間可縮短為 5 到 10 分鐘，對外貿企業相當便捷。單一窗口非指海關，而是有一主導的單位協調海關及國檢，所有資料都先提供給單一窗口平台，之後再由平台轉給各單位。
- (三) 執行一照一碼（商務、稅務、質檢及工商部門三證合一），是首創於福建自貿區的制度。
- (四) 對外投資審批流程簡化，原為 3 個月，可縮短成 1 天。
- (五) 台灣商品可先上架後檢驗（僅限平潭），檢驗放行時間從原來的 5~7 天縮短到 1~2 天。
- (六) 允許自貿區內企業至國際市場融資。
- (七) 專業技術人員（含導遊、領隊）、青創（廈門）、夏金、馬尾、馬祖船舶程序簡化（台胞創業便捷措施）。
- (八) 車輛互通：臨時機動車牌照 1 天內可取得。

國檢表示，在全國首創有 9 項是對台的優惠，包括台灣輸平潭商品僅需備案、快速檢驗檢疫（擔保驗放，可能半年只檢一次）、抽樣檢驗後上架、採信台灣檢驗檢疫機構認證書檢驗結果、進口水產品放寬限制、快審快核優先審核（無大陸限制成分無需備案）、試點海運快遞快檢、跨境電商簡化驗放程序、簡化原產地簽證管理。當地海關則表示，有關台灣與福建的海關合作，先前已於北京召開專題會議，針對台灣對福州自貿區提供以下便捷措施：

- (一) 貨物通關：貿易統計共享，兩岸 AEO 互認、原產地證書電子化(由紙質證書改為電子證書備案，含上海、天津、廣東自貿區)，有關未來是否建立兩岸資訊共享平台議題，目前僅原產地證書可透過電子傳輸(原為紙本)，其他資訊尚不允許。
- (二) 推動台閩海運快件及會展便利快速通關。
- (三) 簡化台車入閩出入境手續(一體化快速通關：平潭)。
- (四) 放寬直接運輸判定標準。
- (五) 推動兩岸跨境電商，福州及廈門是試點城市及試驗區。
- (六) 貨品擔保驗放，以台商協會名義與銀行簽訂擔保後，可優先驗放後再報關，或先上架後檢驗(僅限平潭)。
- (七) 允許客帶貨的通關模式，可透過海關監管集中運送至商店，節省店家成本。

另外，有關繁體字的標籤只能在平潭通關，通關後可運送到各地銷售的議題，目前中國大陸仍規定以台灣繁體字標籤製出口的貨品無法進入大陸，未來將由雙方協商是否開放。

有關海運快件電子資訊交換平台方面，目前廈門片區在系統建置與測試上已經完成，平潭及福州因為起步較慢，因此各方面都尚未完善。其中福州跨境電商平台架構雖已經完成，但功能面尚需加強，而平潭方面則尚規劃建置中，希望於 2016 年中能順利運行。

目前中國規定汽車只能從天津進口，水果則從廈門通關，兩岸的快船目前僅開至平潭，因此目前台廈未有快件船往來(中遠之星不屬快船)，故詢問無法從平潭進口的項目，是否能以電子封條封好後送至指定口岸通關，例如：運送至江陰通關。陸方表示目前不行，原因為中國對於每個口岸皆有政策性考量，吞吐量亦有限制，此為中國整體布局考量，故各口岸不准通關的項目，該口岸亦無能力辦理通關。

	
<p>福建省商務廳大門(104/12/22)</p>	<p>與福建省商務廳進行綜合座談 (104/12/22)</p>

六、福州片區東盟海產品交易所

104年12月23日參訪中國一東盟海產品交易所，該交易所註冊在福建自貿試驗區福州片區，是目前東南亞地區規模最大的水產品交易中心，也是中國首家以「海產品」為主題的線上交易所，擁有大陸全國唯一直通水產品市場的專用漁業碼頭和全國單體規模最大的15萬噸冷庫及完備的冷鏈物流體系，聚集來自世界各地的水產品超過300種，年交易量約200萬噸，全年交易金額超過300億元。主要提供大宗海產品現貨「線上交易、線下交收、跨境結算」的第三方電子交易平台服務，目的是打造海產品規範、公平、公正、公開的市場價格體系，有利於整合中國一東盟海洋經濟產業鏈的產、運、銷、需各方資源，推動形成規範有序、安全可追溯的中國一東盟海產品統一標準。

中國一東盟自由貿易區是指在中國與東盟10國之間建構的自由貿易區，即「10+1」。中國一東盟自貿區是中國對外商談的第一個自貿區，也是東盟作為整體對外商談的第一個自貿區，完成後的面積將達1300萬平方公里，是目前世界人口最多的自貿區，也是世界上由發展中國家間建立的最大的自貿區。

目前國際市場還沒有專業的海產品交易所，本交易所算是世界首創，該所的交易模式是期貨與現貨交易的結合，通過交易所的監管體系，為中國市場提供完整可追溯的海產品商品來源，又可以促進人民幣向國際化推廣，經該交易所相關人員與參訪團進行座談，可歸納以下幾點結論：

- (一) 本交易所目前所使用的資訊平台，收集了許多數據做為未來提供增值服務的基礎資料。
- (二) 目前台灣F報單出口的貨物，可享受許多優惠措施，例如得提前檢測，像鮪魚、鯖魚等原本等待入倉的時間為7天，可縮短成1天。
- (三) 魚產品目前僅能用現貨價格做遠期交易，目前使用的倉庫並非是自己的，而是與業者合作，由業者直接興建或租賃，有點類似LME之概念。
- (四) 實務上目前僅能從事6項產品之交易，未來可實現交割的商品皆可直接交易，如：活白帶魚無法交割，冰鮮白帶魚得交割。
- (五) 有關品項價格之變化大多在該品項市場價格的7%以內，會以保證金方式決定波動幅度，並納入需求量、融斷機制及風險管控等計算因子，決定交易價格。





七、平潭綜合實驗區

福建省平潭綜合實驗區，簡稱「平潭綜合實驗區或平潭實驗區」，是福建省下屬的一個綜合實驗區，位於福建省福州市平潭縣。平潭由 126 個島嶼組成，平潭綜合實驗區陸地面積 371.91 平方公里，主島海壇島面積 271 平方公里，為中國第五大島，同時為離台灣最近的陸地。中國大陸於 2009 年 7 月正式作出了設立福州（平潭）綜合實驗區的決定，建立兩岸更加緊密合作交流的區域平台，決議把平潭建設成為探索兩岸合作新模式的示範區，除了建設面積達 18 平方公里的「兩岸區域金融中心」外，平潭還將重點培養石化、汽車、電子、精密製造等 10 家年銷售收入超百億的台資企業，並打造台閩合作石化、資訊產業超千億產業集群。

有關平潭綜合實驗區的實驗內容可分為通關制度、稅收政策、貨幣制度、交通制度等幾個部分，分述如下：

（一）通關制度

平潭綜合實驗區的通關制採用「一線放寬、二線管住、人貨分離、分類管理」模式；由於平潭島與新竹縣之間直線距離 130 公里，是大陸距離台灣最近的縣。因此，中國大陸視平潭是大陸唯一對

台綜合實驗區，而二線閘口和監管查驗設施，除可選擇性徵收關稅與成本降低外，亦可利用人貨分離的分類管理模式，提高通關效率，不僅可以吸引更多企業進駐，也能加速推動與台灣之間自由貿易，打造更完善的對台平台。

（二）稅收政策

為鼓勵台灣人赴平潭綜合實驗區創業發展，特制定優惠政策，而在平潭綜合實驗區的稅收政策中，主要是減免台籍投資租金；企業所得稅和個人所得稅優惠，由福建省政府補貼，並設立口岸離境免稅商店等。

根據平潭綜合實驗區企業所得稅優惠目錄內容，可以發現具有稅收減免優惠的產業主要是以高技術產業、服務業、農業及海洋產業、生態環保業、公共設施管理業等產業為主，亦即減免稅收的範圍相對較為寬廣，主要目的則在吸引台商的進駐。

（三）貨幣制度

貨幣是一國主權的象徵，亦是國力的展現，國家基於主權因素之考量，對於外國貨幣的使用均有一定的管制模式，通常必須經由外匯市場的操作改換為該國通貨，亦即國家一般不採用雙貨幣的模式。在資金的融通與使用上，平潭綜合實驗區採「雙幣制」，即平潭綜合實驗區允許平潭的銀行機構和台灣地區銀行之間的金融業務中，可以開立人民幣同業往來帳戶，以及新台幣同業往來帳戶；允許平潭符合條件的銀行機構為境內外企業以及個人開人民幣帳戶和新台幣帳戶。

（四）交通制度

目前台灣臺北港及平潭間已開通了「海峽號」、「麗娜輪」等客貨滾裝船，航程約 2.5 個小時，亦即從平潭到台北只要兩個半小

時，較小三通更有優勢，更為快捷，每週 4 班往返，為往來兩岸的台商及北台灣民眾前往福建地區帶來更多的便利服務。另有關車輛方面，平潭具備審批台灣地區機動車輛臨時牌照的許可權，經申請許可後，台灣機動車輛可以在平潭綜合實驗區自由行駛。

對於臨時入閩機動車號牌和行駛證有效期截止日期，一般是與准許機動車入閩憑證簽注的准許入閩期限的截止日期一致，但一次簽注最長期限不得超過三個月。在臨時入閩機動車號牌和行駛證有效期內，台灣的機動車可以多次在平潭自由進出。



參訪平潭實驗區(104/12/24)



與管委會進行綜合座談(104/12/24)



平潭海運快件中心(104/12/24)



快件中心倉庫內一隅(104/12/24)

伍、心得與建議

- 一、 中國大陸推動福建自由貿易試驗區，與台灣經貿發展最為密切，實施範圍約 118.04 km²，涵蓋三個片區：平潭片區 43 km²、廈門片區 43.78 km²（含象嶼保稅區、象嶼保稅物流園區、廈門海滄保稅港區）、福州片區 31.26 km²（含福州保稅區、福州出口加工區、福州保稅港區），各片區各有其功能及定位，區內投資採負面清單管理，將外商投資項目「核准制」及「審批制」改為「備案制」，試驗區內開放程度及規模，值得我們思考及借鏡。
- 二、 中國大陸自由貿易試驗區採試點試驗方式先行運作，原因係希望透過試驗的方式去尋找最佳之運作模式，所以試驗階段沒有法令只有原則，原則朝最佳、最有利的方向隨時修正，直至試驗區穩定沒問題後再正式立法運作。反觀我國自由貿易港區一開始就立法推動，有問題待修法時，常因修正速度無法應付變化迅速的實際需求，造成自由貿易港區商機流失，影響營運成效。另中國大陸對前往投資之外商都給予優惠，非僅對台商優惠，對外國人，甚至大陸人都給與優惠，反觀我國對外之招商優惠相對甚少，降低了招商引資的吸引力。
- 三、 中國大陸之自由貿易試驗區其通關作業採保稅方式運作，較目前我國自由貿易港區之免稅方式作業來的較為靈活，我國採免稅方式運作，在邊境控管安全考量下以專區實體區隔，僅准從業人員、商務人士等申請進入，門哨管制嚴格，造成與一般消費民眾隔絕，不利展示、展覽作業，對自由貿易港區之電子商務及對內之零售作業造成不易推動之情形。

- 四、 福建自由貿易試驗區雖在關務、檢驗、檢疫、國檢等方面宣稱已採關檢一站式查驗，惟訪談中得知仍有許多跨單位需克服之事項。至於各片區為利業務推展所施行之各項優惠或簡政便民措施，諸如保稅品展示銷售與分段擔保、水果先上架後檢疫、關郵共同開發通關輔助系統實現 E 申報與支付（以手機於微信申報與支付）、源頭管理口岸驗放、機關聯合資料庫推動數據共享及優化申報通關及查驗等流程等，皆值得國內各機關參考。
- 五、 有關兩岸快遞業務部份，目前福建自貿區各片區都將構建兩岸海運搭配台灣桃機空運之海空聯運模式納入規劃，惟迄今成效不佳，分析原因包括：海運航班受天候影響造成運力不穩、兩岸碼頭與倉庫收費總額高於空運，以及貨主尚有其他通路（渠道）選擇下，自然影響兩岸海運快遞與海空聯運的業務發展。未來如何吸引業者新增兩岸航班，提高客貨運航班的穩定性，並進一步降低運輸及作業成本，同時於國際快遞公司及傳統海運通關間尋求新的定位，係為後續兩岸相關單位待解決的課題，另針對前述海運快遞發展議題與關務檢驗檢疫等問題，建議雙方可以共組專案小組，定期召開會議協商解決。
- 六、 兩岸海運快遞貨物運送，由於兩岸航點問題及海運快遞倉目前僅設置在台北港，前中遠之星利用停靠基隆港將快遞貨櫃加上電子封條後路運至台北港快遞倉通關，主因為基隆港台北港間早已公告得以路運轉運，今關務署已公告轉運貨物得跨關區路運，故兩岸海運快遞貨物建議可放寬得由其他港口台中、高雄等港上岸後以路運方式運送至台北港快遞倉通關，及通關後之海快貨物得以路運方式運送至其他港口台中、高雄等港裝船出口，以疏緩現存兩岸海快的運力不足問題。

- 七、 中國大陸港口遼闊、鄰港土地取得相對容易，福建自由貿易試驗區（廈門片區）所規劃引進的產業多元，包含國際貿易產業集群、航船物流產業集群、金融服務產業集群、專業服務產業集群，以及高端製造產業集群，以試驗區性質引進國際企業，提升競爭力。台灣自由經濟示範區若能借鏡國外成功案例，以試點開放方式來吸引多元產業進駐，俾能讓示範區之功能發揮更為完備。
- 八、 本次參訪當地管理機關時，其動員之相關單位參與情形，可得知中國大陸推動的積極態度與重視。如拜會廈門片區時即由廈門港口管理局、廈門市商務局、廈門片區管委會、廈門市海滄區經濟貿易發展局、海關、檢疫及相關自貿業者參與。如台灣推動自由貿易港區與自由經濟示範區時，能將各相關單位納入評核，共同來推動，方能讓招商更有效率，服務更令人滿意。