

# 應邀訪問尼加拉瓜共和國 審計總署出國報告



出國人員：林慶隆、蔡修毓、孫艾雯

報告日期：中華民國104年10月28日



出國報告（出國類別：考察）

應邀訪問尼加拉瓜共和國  
審計總署出國報告

服務機關：審計部

姓名職稱：林慶隆審計長、蔡修毓組長、孫艾雯秘書

派赴國家：美國、尼加拉瓜

出國期間：中華民國 104 年 8 月 2 日至 8 月 15 日

報告日期：中華民國 104 年 10 月 28 日



# 應邀訪問尼加拉瓜共和國審計總署出國報告

## 摘要

審計部林慶隆審計長應尼加拉瓜共和國孟德內哥羅審計長邀請，率蔡修毓組長及孫艾雯秘書訪問該國審計總署，並訪視途經之我駐美國舊金山及邁阿密辦事處，及赴美國奧蘭多拜訪國際內部稽核協會（IIA），就公部門審計實務交換意見。林審計長等人拜訪尼國審計總署時，獲孟德內哥羅審計長率該署審計委員暨全體同仁熱烈歡迎。尼國審計總署並頒贈林審計長孟嘉絡·盧碧歐勳章，以表彰林審計長於審計專業及促進兩國審計機關交流之重大貢獻。林審計長除致詞表達感謝外，並以「中華民國政府審計制度」為題發表專題演講，同時就近年所推動之審計業務革新精進措施，向在場一百餘位尼國審計總署同仁進行專題演講，演講內容獲得在場聽眾熱烈回應。拜訪尼國期間，林審計長亦訪視我國援助尼國之穀物種子冷凍庫、稻作試驗暨訓練中心、養豬育種中心與災後重建計畫，瞭解計畫執行情形；另外，在我駐尼國莊大使哲銘陪同下，晉見尼國奧德嘉總統、拜會外交部桑多士部長及國會蒙特內格羅副議長，其均對我國援助該國推動多項建設計畫及所展現之具體成果表示高度感謝，同時肯定審計機關在提升政府效能、促進良善治理中之關鍵地位。尼加拉瓜係我國在中美洲重要友邦，本次拜訪行程，確已獲致強化與尼國審計總署交流合作、提升國際形象之效果。



# 目錄

摘要.....	5
目錄.....	i
壹、前言.....	1
貳、訪視暨拜會行程.....	2
一、訪視我國派駐舊金山單位.....	2
二、拜訪國際內部稽核協會總會.....	6
三、訪視我國派駐邁阿密辦事處.....	9
四、拜訪尼加拉瓜共和國審計總署.....	11
五、訪視駐尼加拉瓜共和國大使館暨相關援助計畫.....	16
六、晉見尼國總統及拜訪尼國國會、外交部.....	22
參、建議與心得.....	26
一、督促公部門精進內控機制，持續鼓勵同仁吸收內部稽核專業新知.....	26
二、透過全球共通性議題爭取各國認同，俾利加入國際組織與活動.....	29
三、持續注意援助計畫移轉後之執行情形，俾為後續合作計畫辦理之參考.....	30
四、適時促請尼國參考我國推動社區發展經驗，以維「臺灣社區」居住品質及正面形象.....	32
五、適時增加台灣獎助學金名額，俾利長期拓展我國國際關係.....	35
六、積極推動購置華僑文教中心，強化海外僑界聯繫.....	37
七、參考先進國家之高齡社會政策，因應我國（超）高齡社會之來臨.....	39
八、駐外人員房租補貼宜及時反映派駐地區房租市場實情，積極規劃推動購置駐外館產.....	41
九、注意中國大陸媒體進入中美洲之影響，以多元管道強化我國政經及文化形象.....	44
十、持續深化與國外審計專業組織互動，提升我國國際間正面形象.....	46
肆、結論.....	48

- 附件一：尼加拉瓜共和國審計總署邀訪函
- 附件二：尼加拉瓜共和國審計制度簡介
- 附件三：孟嘉絡·盧碧歐勳章簡介
- 附件四：林慶隆審計長專題演講投影片

## 圖目錄

圖 1 林審計長與駐舊金山台北經濟文化辦事處鍾文正副處長等同仁合影.....	4
圖 2 林審計長與金山華僑文教中心吳迪文主任合影.....	5
圖 3 林審計長一行與金山灣區華僑文教中心吳郁華主任等同仁合影.....	5
圖 4 林慶隆審計長與 IIA 總會蓋倫副總裁交換紀念品.....	8
圖 5 林慶隆審計長一行與蓋倫副總裁等 IIA 總會人員合影.....	8
圖 6 林慶隆審計長與駐邁阿密台北經濟文化辦事處王贊禹處長合影.....	10
圖 7 林慶隆審計長於 The Palace at Coral Gables 養老院與王贊禹處長、Jeanett Slesnick 市議員及養老院 Haim Dubitzky 經理合影.....	10
圖 8 林慶隆審計長獲頒尼國孟嘉絡·盧碧歐勳章.....	12
圖 9 尼國所頒之孟嘉絡·盧碧歐勳章及勳章證書.....	13
圖 10 林慶隆審計長於尼國審計總署進行專題演講.....	13
圖 11 林慶隆審計長與尼國審計總署審計長暨審計委員合影.....	14
圖 12 林慶隆審計長與駐尼加拉瓜莊哲銘大使合影.....	16
圖 13 林慶隆審計長與駐尼加拉瓜大使館同仁合影.....	18
圖 14 林慶隆審計長訪視我國捐贈尼國之穀物種子冷凍庫.....	19
圖 15 林慶隆審計長訪視我國移交尼國之稻作品種選育及稻種生產計畫.....	20
圖 16 林慶隆審計長訪視我國援助尼國養豬計畫.....	20
圖 17 林慶隆審計長訪視我國援助之災後重建計畫時獲社區孩童熱情歡迎.....	21
圖 18 林慶隆審計長於尼國國會與蒙特內格羅副議長及我國莊哲銘大使合影.....	23
圖 19 林慶隆審計長與尼國外交部桑多士部長合影.....	24
圖 20 林慶隆審計長與尼國奧德嘉總統交換紀念品.....	25
圖 21 IPPF 架構示意圖.....	27
圖 22 馬拿瓜超市所陳列販售「臺灣芭樂」.....	32
圖 23 當地居民以塑膠布或報紙遮蔽窗戶.....	33

圖 24 部分居民自行向外增建棚架或圍籬 .....	34
圖 25 臺灣獎助學金分類.....	36
圖 26 主要國家老年人口占比預估 .....	40
圖 27 The Palace 養老院餐廳與房間陳設.....	41
圖 28 舊金山房租漲幅為全美最高 .....	42
圖 29 台灣宏觀電視全球衛星涵蓋圖 .....	46

## 表目錄

表 1	IPPF 架構之內涵.....	27
表 2	台灣獎助學金簡介.....	36
表 3	全球僑教中心空間取得方式.....	37
表 4	駐舊金山辦事處房租補助標準.....	43
表 5	購建駐外館舍分級表.....	44



## 壹、前言

中華民國審計部與尼加拉瓜共和國審計總署（Contraloría General de la República）素有良好關係，雙方早於民國 87 年即簽訂政府審計技術合作協定，彼此交流互動頻繁。本部為落實與各國所簽署之政府審計技術合作協定，自民國 98 年起，每兩年辦理一次國際審計專業交流研習活動，均邀請尼國審計總署派員參加。尼國審計總署亦分別於民國 102 年及 104 年指派潘莫澤先生（Moises Ali Paniagua）與莫蘿莎女士（Rosa Montes）參加交流研習活動。

尼國孟德內哥羅（Lic. Luis Angel Montenegro）審計長為加強兩國審計技術交流，分享彼此經驗，於今（104）年 4 月致函邀請林審計長前往該國訪問，以深入瞭解我國審計制度之發展情形，並進一步促進彼此關係。林審計長在尼國審計首長邀訪下，為分享彼此工作經驗，共同提升審計工作成效，及賡續維繫雙方友好關係，爰率同審計部審計業務研究委員會蔡審計兼組長修毓及孫秘書艾雯等一行三人，於民國 104 年 8 月 2 日啟程前往尼國訪問。另由於內部稽核專業發展向與政府審計實務息息相關，且國際內部稽核協會（The Institute of Internal Auditors，簡稱 IIA）總裁理查·錢伯斯（Richard F. Chambers）前於民國 102 年 11 月 1 日及今（104）年 4 月 8 日兩度拜訪本部，此行爰安排途中於 8 月 5 日赴美國奧蘭多拜訪 IIA，就公部門審計實務交換意見。

此行除應邀訪問尼國最高審計機關，互相交流分享外，亦受邀晉見尼國奧德嘉總統、拜會外交部桑多士部長及國會蒙特內格羅副議長。拜訪尼國期間，林審計長亦訪視我國援助尼國之穀物種子冷凍庫、稻作試驗暨訓練中心、養豬育種中心與災後重建計畫。此外，行程中並訪視我國駐美國舊金山、邁阿密經濟文化辦事處及駐尼國大使館，勉勵駐外人員辛勞，及宣慰當地僑胞。

茲簡介此行主要行程、拜訪單位簡介暨所獲心得與建議如后。

## 貳、訪視暨拜會行程

### 一、訪視我國派駐舊金山單位

(一) 日期：民國 104 年 8 月 3 日

(二) 駐舊金山台北經濟文化辦事處簡介

現駐舊金山辦事處處長為馬鍾麟。除外交部派駐人員，另有教育部、國科會、觀光局、移民署等派駐人員合計 18 名，連同本地雇員（含司機警衛）共計 38 名（均不含兩處華僑文教中心）。轄區涵蓋美國北加州、內華達州及猶他州。

(三) 金山華僑文教中心簡介

舊金山市係全美及全世界知名大城市，華人來此聚居已超過 160 年以上歷史，不僅僑團眾多，且大多為總會館及總公所之所在地，為其他各地僑團的領導機構。僑委會為對僑胞提供最直接服務，爰於民國 74 年在舊金山華埠成立全球第一個華僑文教服務中心「金山華僑文教中心」。目前中心負責人為吳迪文主任，另有編制雇員 2 名（訪視時尚有 1 名待補）。

該中心成立以來均採租用方式，嗣因租約到期、空間及服務設施不足等問題，於民國 95 年 1 月 31 日先行關閉，但為加強服務大舊金山地區之華僑，僑委會報奉行政院於民國 98 年 6 月 26 日同意恢復設置，同年 12 月 16 日於新址（739 Commercial Street San Francisco, CA 94108,U.S.A）簽訂 5 年租約。因取得中心場地裝修許可執照作業費時，致使裝修工程時程延長，經裝修完成及申請使用執照，中心已於民國 100 年 7 月 23 日舉行開幕啟用典禮，並對外開放使用迄今。

(三) 金山灣區華僑文教中心簡介

舊金山灣區（San Francisco Bay Area）為美國西岸僅次於

洛杉磯的最大都會區，總人口數在 700 萬以上。在地理上，舊金山灣區可概分為北灣及南灣。鑑於此區華僑人數眾多，為提供更為全面服務，僑委會於民國 77 年在南灣之高科技重鎮矽谷園區 Sunnyvale 市，購設北美洲第一個永久性的華僑服務據點「金山灣區華僑文教服務中心」。

為擴大原中心空間及硬體設施並強化服務功能，行政院於民國 97 年核定 4 年中程搬遷計畫，後為優先配合莫拉克風災災區重建，搬遷計畫預算暫緩執行，自民國 100 年起始正式推動搬遷作業。民國 101 年 7 月 18 日簽訂新址(100 South Milpitas Blvd., Milpitas, CA 95035) 買賣簽約，同年 12 月 28 日完成過戶登記手續。經 2 年餘之裝修工程，民國 104 年 4 月 18 日落成啟用，並於同年 7 月 17 日取得使用執照。該中心為兩層樓建築，土地面積 2,473 坪，戶外設有 103 個停車位，室內建物樓地板面積 866 坪，規劃有多功能活動廳、圖書室、展覽廳、民俗文化室、會議室、視聽室、電腦教室及行政辦公室等活動空間，除可提供僑民聚會、活動、展覽、圖書借閱及急難輔助等多元服務外，同時兼具促進文化交流、拓展國民外交之功能。目前中心負責人為吳郁華主任，另設有副主任 1 人、雇員 1 人、臨時人員 4 人。除中心原有服務外，駐舊金山辦事處領務組每週六(每月的第一個週六及美國長假期除外)亦於中心辦理「行動領務服務」，提供辦理護照、簽證、文件證明及領務諮詢等，加強服務當地僑民及旅外國人。

#### (四) 訪視紀要

林審計長訪視駐舊金山辦事處時，辦事處同仁反映該處同仁雖每月領有 1,815~2,541 美元之房租補助，惟舊金山地區近

年房租快速飆漲，諸多派駐人員即使租屋於距離市區 40~60 分鐘車程之郊區，平均每月仍需自行負擔約 500~1,000 美元房租，影響派駐人員工作及生活品質。按各國經濟情勢彼此互動日趨緊密，全球各地房地產價格及租金常於短期內呈現劇烈變動，為避免我駐外人員之房租補助費逸脫市場行情，主管機關允宜建立常態性調整機制，適時調整駐外人員房租補貼，以反映派駐地區房租市場實情。



圖 1 林審計長與駐舊金山台北經濟文化辦事處鍾文正副處長等同仁合影

訪視「金山華僑文教服務中心」及「金山灣區華僑文教服務中心」時，發現前者因所承租之建築使用空間較為有限，影響人力配置及活動舉行。相對地，甫完工落成之「金山灣區華僑文教服務中心」係採購置方式設置，可依實際需求規劃硬體空間配置，較易規劃長期及多元方式推展僑務。鑑於兩岸僑務情勢依舊嚴峻，華僑文教服務中心是推動海外服務與行銷功能的重要據點，建議宜積極推動以購置方式設立僑教中心，俾利長期穩定推展僑務工作，有效厚植海外友我力量。



圖 2 林審計長與金山華僑文教中心吳迪文主任合影



圖 3 林審計長一行與金山灣區華僑文教中心吳郁華主任等同仁合影

## 二、拜訪國際內部稽核協會總會

(一) 日期：2015 年 8 月 5 日

(二) 國際內部稽核協會簡介

國際內部稽核協會 (The Institute of Internal Auditors, 以下簡稱 IIA) 係由布林克 (Victor Z. Brink)、米爾內 (Robert B. Milne) 及瑟斯頓 (John B. Thurston) 共同於 1941 年 11 月 17 日發起成立，目前總會設於美國佛羅里達州奧蘭多市。IIA 成立宗旨在於培養內部稽核專業人才、促進內部稽核領域交流與教育、訂定內部稽核標準文件、推廣內部稽核觀念及提升內部稽核人員之地位。在內部稽核、內部控制及組織治理等相關領域之理論與實務，IIA 已具有國際公認權威地位，其所發布之實務架構等相關文件，更為各國公、私部門制訂其內部控制或外部審計機制之重要參考。

目前 IIA 在全球各國擁有超過 18 萬名會員，成員主要服務於內部稽核/控制、風險管理、組織治理、資訊科技稽核、安全維護等領域。我國亦於民國 77 年由林柄滄會計師邀集專業人士共同研討後發起創立「中華民國內部稽核協會」，並成為 IIA 會員之一，積極參與國際內部稽核活動，不僅屢次獲得內政部「績優社團」的肯定，亦獲得 IIA 頒發「勞倫斯獎 (Lawrence B. Sawyer Award)」，已是 IIA 中知名的國際成員之一。

(三) 拜訪紀要

拜訪 IIA 時，由於總裁理查·錢伯斯是日恰於南非參加會議，故由副總裁蓋倫 (Hal A. Garyn) 代表接待，並率同 Cyndi G. Plamondon、Greg Jaynes、Jim Pelletier、Francis Nicholson

等主管同仁參加座談。會中首先由林審計長介紹審計部與中華民國內部稽核協會之淵源，同時感謝 IIA 對審計部之支持，並表示 IIA 所發布內部稽核專業文件向為我國提升政府審計職能之重要參考。接著林審計長說明近年審計部推動一系列強化公部門內部稽核之作為，包括：建議行政院建構內部控制整體架構、導入國際專業實務架構（International Professional Practice Framework，簡稱 IPPF）觀念，及審計機關強化自身洞察與前瞻功能之努力與成果。會中並播放審計部簡介影片，俾利與會人士對於我國政府審計組織及運作有初步瞭解。

IIA 蓋倫副總裁首先讚揚審計部近年之精進作為與成果，在國際政府審計領域已邁入領先之列，並表示 IIA 自今年起開始更新 IPPF，新版 IPPF 內涵可作為審計部持續提升審計職能之參考，同時分享近期國際內部稽核認證相關變革趨勢。座談會歷時約兩小時，過程順利圓滿。

為使政府內部控制機制更趨縝密周全，進而促進良善治理，未來審計機關宜持續注意參考 IPPF 等內部稽核理論或先進國家政府實務之變革趨勢，並審度我國國情及政府部門特性，賡續督促行政機關精進政府內部控制機制。另外，鑑於內部稽核專業發展向與政府審計理論及實務息息相關，相關理論、觀念與作法，多有可借鏡參採之處，故未來審計機關仍將持續鼓勵同仁參與稽核相關專業進修，俾提升整體審計人員專業知能。



圖 4 林慶隆審計長與 IIA 總會蓋倫副總裁交換紀念品



圖 5 林慶隆審計長一行與蓋倫副總裁等 IIA 總會人員合影

### 三、訪視我國派駐邁阿密辦事處

(一) 日期：2015 年 8 月 6 日

(二) 駐邁阿密台北經濟文化辦事處簡介

現駐邁阿密辦事處處長為王贊禹。除外交部派駐人員，另有移民署、僑委會派駐人員合計 7 名，連同本地雇員（含司機警衛）共計 12 名。轄區涵蓋美國佛羅里達州、波多黎各、百慕達群島、美屬維京群島、巴哈馬及英屬土克凱可群島(Turks and Caicos Islands)，其中以美國佛羅里達州為主。

(三) 拜訪紀要

8 月 4 日抵達邁阿密當晚，南佛州僑社聯合設宴歡迎林慶隆審計長等一行 3 人，林審計長除感謝僑界及辦事處熱情款待外，亦期盼僑界持續支持政府各項政策，並表示「佛州僑胞於各行業均有傑出成就，是外國友人認識臺灣最佳媒介」。

8 月 6 日林審計長訪視駐邁阿密辦事處辦公室及館長職務宿舍，並由王贊禹處長報告駐館業務。按目前我駐邁阿密辦事處館舍仍採租賃方式，且未列入「外交部購建駐外館、宿舍分級表」中。按館舍採購置方式除可節省鉅額租金支出，更可產生保值等較租賃更為有利之經濟效益。目前我國駐外館處自有比率僅 13.04%，外交部允宜衡酌政府資源及財源籌措，審慎檢討於該分級表中適時增列計畫購置館舍清單，俾利長期規劃館產購置契機及相關推動模式，有效提升我國駐外機構館舍自有率。

訪視駐邁阿密辦事處館舍後，林審計長在王贊禹處長、當地 Coral Gables 市議員 Jeanett Slesnick 等陪同下，參觀駐地「The Palace at Coral Gables」養老院，並由該養老院 Haim

Dubitzky 經理導覽。與會人員除瞭解該院經營模式及參觀院內各項服務與設施，亦討論我國所面臨之人口老化問題，並借鏡該養老院之經營模式作為未來我國發展相關服務產業之參考。



圖 6 林慶隆審計長與駐邁阿密台北經濟文化辦事處王贊禹處長合影



圖 7 林慶隆審計長於 The Palace at Coral Gables 養老院與王贊禹處長、Jeanett Slesnick 市議員及養老院 Haim Dubitzky 經理合影

#### 四、拜訪尼加拉瓜共和國審計總署

(一) 日期：2015 年 8 月 7 日

(二) 尼國審計總署簡介

尼國審計總署 (La Contraloría General de la República) 為依憲法設立之機關，享有獨立於行政權外之職能，監督國家財產與資源。審計總署設有最高委員會 (El Consejo Superior de la Contraloría General de la República)，由 5 位審計委員及 3 位候補委員組成，由總統向國會提出建議名單，經國會各政黨協商後提出正式名單，再經全院投票通過後產生，任期 5 年。最高委員會設署長與副署長各 1 名，由 5 位審計委員互選產生，任期 1 年，得連選連任，署長必須向國會作年度報告。

尼國審計總署與我國審計部互動交流密切，早於 1998 年雙方即簽署政府審計技術合作協定，且該總署於 2009 年指派富恩特斯先生 (Mario José Fuertes) 與納芭若特女士 (Alba Rosa Navarrete)，2013 年及 2015 年指派潘莫澤先生 (Moises Ali Paniagua) 與莫蘿莎女士 (Rosa Montes) 參加我國審計部所舉辦之國際審計專業交流研習活動。審計總署現有員額 459 人，現任署長為 Lic. Luis Ángel Montenegro Espinoza，副署長為 Dra. María José Mejía García，其他 3 位審計委員分別為 Lic. Marisol Castillo Bellido、Lic. María Dolores Alemán Cardenal 及 Dr. Vicente Chávez Fajardo；3 位候補委員分別為 Lic. Merlyn Pineda Pérez、Lic. Christian Pichardo Ramírez 及 Lic. Francisco Guerra Cardenal。審計總署核心價值為「廉正、卓越、團結、尊重、服務、創新」，目標為：1. 擴大對政府部門與組織之審計範圍；2. 改善對公部門及社會大眾有關法律問題之行政效率；3. 強

化公部門內部控制系統；4. 實施人事管理與分類系統；5. 優質化內部財務管理系統；6. 強化機關之科技管理。

### (三) 拜訪紀要

林審計長於8月7日上午抵達尼國審計總署時，獲孟德內哥羅審計長率該署審計委員暨全體同仁熱烈歡迎。孟德內哥羅審計長代表該署頒贈林審計長孟嘉絡·盧碧歐勳章（Orden Enmanuel Mongalo y Rubio），以表彰林審計長於審計專業及促進兩國審計機關交流之重大貢獻。林審計長除致詞表達感謝外，並就我國審計機關近年所推動之審計業務革新精進措施，向在場一百餘位尼國審計總署同仁進行專題演講，演講內容獲得在場聽眾熱烈回應。



圖 8 林慶隆審計長獲頒尼國孟嘉絡·盧碧歐勳章



圖 9 尼國所頒之孟嘉絡·盧碧歐勳章及勳章證書



圖 10 林慶隆審計長於尼國審計總署進行專題演講



圖 11 林慶隆審計長與尼國審計總署審計長暨審計委員合影

晚間林審計長獲邀參加尼加拉瓜國合之友會晚宴，與會貴賓有尼國審計總署審計長暨審計委員、我國僑務委員、國合之友會成員及獲得台灣獎助學金贊助之尼國學生等約 150 餘人。林審計長於致詞時，除稱許財團法人國際合作發展基金會（以下簡稱國合會）及國合之友會對增進兩國邦誼的貢獻，亦表示審計機關與國合會及國合之友會，在追求「永續發展」的努力方向是一致的。

我國為增進與其他國家相關研究與教育交流，並維繫與國際社會恆久友誼，特成立「臺灣獎助學金」計畫，每年共獎助約 1,200 個名額，提供各國專家學者或學生至國內進行高階學術研究、攻讀學位和學習華語。惟因駐外單位達 115 處，各駐外單位獲分配可提供駐地申請之獎學助學金名額仍屬有限，甄

選結果不無遺珠之憾。獎助學金主管機關宜考量整體交流資源配置，適時增加申請名額，俾提升我國學術多元交流發展及國際關係之維繫。

近年審計部為展現成為典範機關之決心，秉持創新組織文化，積極推動審計業務精進革新。其成果不僅獲 IIA 肯定在國際政府審計領域已具領先地位，尼國孟德內哥羅審計長更表示未來將以審計部為標竿，階段性提升尼國政府審計職能。顯示本次拜訪行程，確已獲致提升國際形象、強化國際交流之效果。未來審計部應持續深化與國外審計相關專業組織互動，透過審計領域多元化的交流互動及資訊傳播，由專業層面協助提升我國國際間正面形象。

## 五、訪視駐尼加拉瓜共和國大使館暨相關援助計畫

(一) 日期：民國 104 年 8 月 7 至 10 日及 12 日

(二) 駐尼加拉瓜共和國大使館簡介

現駐尼加拉瓜共和國大使館館長為莊哲銘大使。駐館設於馬納瓜(Managua)，館舍係自有、官舍係租賃，置大使 1 人，綜理全館業務及對外交涉，並指揮監督所屬人員。除外交部外，另有經濟部等派駐人員辦理相關事務，總計配置人員 10 人，負責辦理各項涉外事務及兼辦會計、人事、總務等行政工作，以上人員均合署辦公。主要業務為推動與尼國雙邊及多邊合作、領僑務、文化交流、商務推廣、技術合作及志工業務。



圖 12 林慶隆審計長與駐尼加拉瓜莊哲銘大使合影

(三) 穀物種子冷凍庫計畫簡介

民國 100 年 8 月 17 日我國與尼國簽署「冷凍庫計畫協定」，捐贈美金 510 萬 4,201 元予尼國興建穀物種子、乳製品及蔬果

三座冷凍庫，以確保尼國擁有適足及健康存糧，提升農牧產品的保存和商業附加價值，促進該國農業發展及食物安全。本計畫由尼國鄉村發展局負責執行，並由我國廠商負責設計與施工。本次訪視之穀物總子冷凍庫係於民國 104 年 5 月 29 日啟用，可儲放稻米、玉米及紅豆等穀種 138 萬公斤，為尼國原有冷凍庫之倉儲量 10 倍。

#### (四) 稻作品種選育及稻種生產計畫簡介

稻米是尼加拉瓜四大糧食作物之一，但尼國由於缺乏高產耐病抗旱的優良品種與純淨健康的稻種，致稻米產量難以提升。故我國技術團與尼國農牧科技署之國家農牧暨生物試驗研究中心合作，於尼國中部 Matagalpa 省 Sèbaco 市之「台尼稻作試驗暨訓練中心」推動稻作品種選育及稻種生產計畫，以進行「優良品種更新」和建構「稻種三級繁殖制度」。計畫期程為民國 98 年 1 月 1 日至 103 年 12 月 31 日，本計畫目前已移交由尼國持續營運。計畫合作期間，共命名推廣 3 個優良新品種，培訓 16 位技師，至少繁殖面積 15.6 公頃的原原種種子<sup>1</sup>，累計產出 76,408 公斤種子，可提供給 634 公頃的原種田使用。

#### (五) 養豬計畫簡介

尼國的養豬產業並不發達，全國九成以上的豬隻仍屬於家庭式飼養方法，不僅不經濟且豬肉品質不佳。故我國技術團與尼國農牧科技署合作，於尼國南部 Rivas 省 Potosi 市之合作豬場推動養豬計畫，以改良尼國豬隻品種、訓練養豬農民、培養尼國養豬人才並建立廢水處理設施宣導環境保護的意識，俾提升尼國養豬產業。計畫期程為民國 98 年 1 月 1 日至 102 年 12 月 31 日，本計畫目前已移交由尼國持續營運。計畫合作期間，

---

<sup>1</sup> 我國種子繁殖檢查制度係依國際種子檢查協會印行之「國際種子檢查規則」辦理，以「原原種」、「原種」及「採種」三級繁殖檢查制度，逐步生產優良種子。(來源：行政院農業委員會網頁)

共生產優良種小母豬 2,354 頭，肉豬 2,864,155 公斤，訓練養豬農民 540 人，培訓實習學生 1,072 人，並生產沼氣 52,890 立方公尺以節省電費。

#### (六) 災後重建計畫簡介

我國原援助尼國 3,000 萬美元於其首都馬納瓜新建棒球場，惟 2014 年尼國因遭受嚴重地震及颱風災害，經尼國建議及行政院同意後，將該筆援助款改用於尼國災後重建，包括興建「台灣社區」1,426 戶永久屋、兒童發展中心、托育幼稚園、友誼學校、衛生醫療設施、友誼公園、街道改善、聯外道路延長、湖濱公路興建及其他緊急應變等共 12 項子計畫，俾利該國安置受災民眾。上開子計畫分別由尼國國家災害防治署、家庭部、教育部、衛生部、交通部及馬納瓜市政府等單位執行，目前除托育幼稚園、友誼學校、友誼公園、街道改善、聯外道路延長、湖濱公路興建等 6 項子計畫進度分別介於 50%~70% 外，其餘子計畫均已完成。

#### (七) 訪視紀要



圖 13 林慶隆審計長與駐尼加拉瓜大使館同仁合影

林審計長訪視駐尼加拉瓜大使館及館長職務宿舍時，由莊哲銘大使率全體同仁報告駐館業務及尼國政經形勢，並提供我國援助尼國重要計畫說明資料。本次訪視之援助或合作計畫均係由尼國執行或已移交尼國經營，運作尚稱順利。我國捐贈之穀物種子冷凍庫於訪視時已順利運作發揮功能；我國農業技術團移交尼國經營之養豬育種中心已與尼國家庭經濟署合作執行脫離貧窮計畫，以協助農民逐步建立自給自足能力；稻作試驗暨訓練中心於今（104）年 5 月完成稻米採收作業後，預計將於 8 月底重新耕種，且規劃未來農地 70%種植稻米、30%將試種高粱。顯示我國與尼國合作計畫於移轉尼國後，其依國內階段性需求，可能調整原計畫執行方向與功能，建議持續追蹤合作計畫移交後之執行情形，俾為後續合作計畫辦理之參考。另於尼國訪視時發現由我國引進改良之番石榴已普遍見於尼國超級市場，並以「台灣芭樂（Guayaba Taiwanesa）」為名。建議未來可持續參採此例，對於已成功推廣之我國經濟性作物，於冠名時適度彰顯我國或地區名稱，傳遞我國正面形象。



圖 14 林慶隆審計長訪視我國捐贈尼國之穀物種子冷凍庫



圖 15 林慶隆審計長訪視我國移交尼國之稻作品種選育及稻種生產計畫



圖 16 林慶隆審計長訪視我國援助尼國養豬計畫

於訪視災後重建之台灣社區內衛生醫療設施、托育幼稚園及永久屋時，尼國官員、居民、兒童等均對我國能及時提供援助，讓受災民眾能獲得妥善安置，表達高度感激。按該社區為

一完整造鎮計畫，且鄰近尼國首都及馬納瓜湖觀光景點，具有示範指標意義，惟尼國興建永久屋時，窗戶開口部分並未統一裝置遮蔽設施，故當地民眾自行以各式材料遮蔽窗戶開口；此外，部分居民自行於原永久屋結構外增建如棚架、圍籬等設施，恐影響社區未來整體外觀。允宜適時促請尼國政府參考我國推動社區發展經驗，積極協助居民培養社區意識，強化社區整體管理，以維社區居住品質及正面形象。



圖 17 林慶隆審計長訪視我國援助之災後重建計畫時獲社區孩童熱情歡迎

本次行程於尼國境內亦發現，中國大陸中央電視台自去(103)年3月起，於當地電視頻道第55台全天播放各式節目。相關主管機關除應注意上開情事對於尼國民眾國際意識與認同之影響，亦宜善用多元媒體管道宣揚我國政經及文化正面形象。

## 六、晉見尼國總統及拜訪尼國國會、外交部

(一) 日期：2015 年 8 月 11 日

(二) 尼國總統奧德嘉簡介

尼加拉瓜為總統制，總統由公民普選產生，任期 5 年。現任總統奧德嘉 (Jose Daniel Ortega Saavedra) 出生於 1945 年 11 月 11 日，為桑定民族解放陣線 (Frente Sandinista de Liberación Nacional, FSLN) 領導人，曾於 1985 年 1 月 10 日至 1990 年 4 月 25 日擔任尼國總統，之後於 2007 年 1 月 10 日再次當選總統，並於 2011 年 11 月 6 日大選中以 62.66% 之得票率勝選連任，於 2012 年 1 月 10 日就職，任期至 2017 年 1 月。

(三) 尼國國會簡介

尼國國會採一院制，計有議員 92 席 (含依憲法第 133 條規定卸任總統及總統大選最高票落選之總統候選人各 1 席)，任期 5 年。本屆議員共 91 席 (最高票落選之總統候選人不接受選舉結果而未就職)，其中執政之桑定民族解放陣線 62 席、獨立自由黨 (Partido Liberal Independiente, PLI) 26 席、自由憲政黨 (Partido Liberal Constitucionalista, PLC) 2 席及依憲法遞補人選 1 席，現任議長為努內斯先生 (Santos René Núñez Téllez)。

(三) 拜訪紀要

經我駐尼國大使館安排，林審計長於 8 月 11 日在莊大使明哲陪同下，分別拜訪尼國國會、外交部及晉見尼國總統奧德嘉。拜訪尼國國會時，議長努內斯先生因事而由副議長蒙特內格羅 (Montenegro) 女士代表接待。蒙特內格羅副議長除強調

審計機關與國會間應有密切的合作關係，肯定本部近年來所推動之政府審計各項革新精進措施，並讚揚我國立法院於今(104)年6月15日三讀通過「溫室氣體減量及管理法」，展現我國為全球環境保護貢獻心力之堅定決心。尼國國會亦於同年7月3日通過第05-2015號聲明，不僅肯定我國對抗氣候變遷所作之努力，同時表明支持我國完整納入聯合國氣候變遷綱要公約。顯示，我國倘能於地球溫室效應等此類全球共同關注議題展現積極作為，爭取各國認同，應有助於加入相關國際組織與活動，逐步提升我國之國際能見度及影響力。



圖 18 林慶隆審計長於尼國國會與蒙特內格羅副議長及我國莊哲銘大使合影

拜訪尼國外交部時，係由桑多士（Samuel Santos）部長接待。其表示該國近年積極推動多項提振民生經濟、促進產業發展政策，配合我國提供的經濟援助、技術指導、人才培育等多

元交流協助，目前尼國與中美洲各國相較，在經濟、治安、民生、環境等多項指標中，表現均屬突出。



圖 19 林慶隆審計長與尼國外交部桑多士部長合影

晉見尼國奧德嘉總統時，其首先對我國馬總統表達欽佩，並感謝我國援助該國進行災後重建，使遭受地震及颱風的災民能迅速獲得良好安置。此外，奧德嘉總統亦分享其推動治國政策的理念，及對尼國未來發展的規劃與期許。林審計長於會談中表示，政府審計在良善治理中具有關鍵地位，可協助政府有效率、效果地分配資源，對民眾生活產生正面影響。奧德嘉總統不僅認同政府審計的重要性，更希望未來該國審計總署能與我國審計部有更多的交流互動。



圖 20 林慶隆審計長與尼國奧德嘉總統交換紀念品

本日拜會行程中，尼國奧德嘉總統、外交部桑多士部長及國會蒙特內格羅副議長，均對我國援助該國推動多項建設計畫及所展現之具體成果表示高度感謝，顯示我國援助計畫獲致尼國政要高度肯定。此外，近年審計部所推動之革新作為，透過資訊宣傳、交流拜會等方式，業獲國外專業團體肯定，未來應持續深化與國外審計相關專業組織互動，由專業層面提升我國國際間正面形象。

## 參、建議與心得

### 一、督促公部門精進內控機制，持續鼓勵同仁吸收內部稽核專業新知

國際內部稽核協會（IIA）於 2006 年融合其發布之指引、解釋等，發布國際專業實務架構（IPPF），藉以提升內部稽核人員之專業水準及組織地位，及協助內部稽核人員確保其工作品質。IPPF 自發布適用迄今，已獲部分先進國家如法國、英國、加拿大、美國等先進國家採用，導入其政府內部稽核機制。鑑於近年內部稽核環境及內部稽核人員角色之變遷，IIA 自今（104）年 2 月起，發布新版 IPPF 並持續更新其內涵，使 IPPF 能與時俱進，協助組織創造新價值。新版 IPPF 界定內部稽核的使命為：「提供以風險為基礎且客觀的確認、建議和洞察，增進和保護組織的價值。」同時列出內部稽核之 10 項核心原則為：

- （1） 展現誠信。
- （2） 展現適任及專業上應有的注意。
- （3） 客觀及免受不當的影響，以保持獨立。
- （4） 符合機構的策略、目標及風險。
- （5） 定位恰當並具備適足的資源。
- （6） 展現品質和持續改善。
- （7） 有效溝通。
- （8） 提供以風險為基礎的確認。
- （9） 富有洞察性、積極性和前瞻性。
- （10） 促進組織的改善。

新版 IPPF 將原本實務建議（Practice Advisories）轉化成較全面的「實施指南（Implementation Guidance）」；將原本實務指引（Practice

Guides)、全球科技稽核指引(Global Technology Audit Guides, GTAGs)及資訊科技風險評估指引(Guides to the Assessment of IT Risks, GAIT)整合為「補充指南(Supplemental Guidance)」;將原本立場文件(Position Papers)自 IPPF 中移除。調整後新版 IPPF 之架構及其內涵整理如圖 18 及表 1。



圖 21 IPPF 架構示意圖  
(來源：國際內部稽核協會網站)

表 1 IPPF 架構之內涵

<p><b>使命 (Mission)</b>：提供以風險為基礎且客觀的確認、建議和洞察，增進和保護組織的價值。</p>
<p><b>強制性的指南 (Mandatory Guidance)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <b>核心原則 (Core Principles)</b>：內部稽核列有 10 項核心原則。</li> <li>■ <b>準則 (Standards)</b>：包括一般準則 (Attribute Standards) 及作業準則 (Performance Standards)。</li> <li>■ <b>道德規範 (Code of Ethics)</b>：</li> <li>■ <b>定義 (Definition)</b>：</li> </ul>
<p><b>建議指南 (Recommended Guidance)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ <b>實施指南 (Implementation Guidance)</b>：協助內部稽核從業人員執行符合準則規範的稽核作業。</li> <li>■ <b>補充指南 (Supplemental Guidance)</b>：包括實務指引 (Practice Guides)、全球科技稽核指引 (GTAGs) 及資訊科技風險評估指引 (GAIT)。</li> </ul>

除調整 IPPF 架構外，IIA 亦持續發布更新架構內相關文件，例如於今（104）年 2 月發布「公部門建立有效的內部稽核程序」實務指引、3 月發布「GTAG3 持續稽核：協調持續稽核及監督以提供持續性確認（第 2 版）」指南、7 月發布「IG1000 目的權限和責任」及「IG2110 治理」指南等。

此外，IIA 為提升各界對內部稽核人員專業之認同，除規劃未來可針對個別政府機關需求制訂特定認證機制，並持續推廣原有之國際內部稽核師（Certified Internal Auditor，簡稱 CIA）、國際政府稽核師（Certified Government Auditing Professional，簡稱 CGAP）及國際風險管理確認師（Certification in Risk Management Assurance，簡稱 CRMA）等相關認證，近期亦就內部稽核實務需求，推動重要認證變革，包括：針對通過 CIA 第一科考試未逾 24 個月，已具備內部稽核基礎觀念者提供「內部稽核從業人員（Internal Audit Practitioner）」名銜；另針對高階內部稽核領導階層推動 QIAL（Qualification in Internal Audit Leadership）認證，將內部稽核領導、組織領導、道德領導、創新及變革領導等觀念導入內部稽核領域，以驅動高績效稽核團隊。

審計部前於民國 97 年及 98 年總決算審核報告建請行政院建構內部控制整體架構及機制，行政院自民國 99 年起成立跨部會之內部控制推動及督導小組，並陸續訂頒「政府內部稽核應行注意事項」等相關規定，積極完備內部控制整體架構及機制。惟目前行政院訂頒之「政府內部稽核應行注意事項」與 IPPF 在興利層面、諮詢性服務、揭露作為等尚存有若干差異。隨著各機關逐漸累積內部稽核實務經驗，為使政府內部控制機制更趨縝密周全，進而促進良善治理，未來審計機關宜持續注意參考 IPPF 等內部稽核理論或先進國家政

府實務之變革趨勢，並審度我國國情及政府部門特性，賡續督促行政機關精進政府內部控制機制。

根據內部稽核價值聲明 (Value of Internal Auditing)，「洞察 (Insight)」為催化 (Catalyst)、分析 (Analyses) 和評估 (Assessments) 活動之整合；即內部稽核藉由對資料和營運過程之分析與評估，提出洞察和建議，促使組織改善其效果及效率。我國審計法甫於民國 104 年 6 月 17 日修正，並於第 69 條明文賦予審計機關提出洞察及前瞻性意見之法律基礎。鑑於內部稽核專業發展向與政府審計理論及實務息息相關，其理論、觀念與作法，多有可借鏡參採之處，未來應持續參酌 IPPF 之洞察與前瞻相關規範，俾提升洞察與前瞻功能。又審計機關一向鼓勵審計人員吸收內部稽核相關專業新知。目前審計機關取得 CGAP、CIA 等認證分別已達 154 及 90 人以上，部分單位如宜蘭縣審計室已全體審計人員皆取得認證。未來審計機關仍應持續鼓勵同仁參與稽核相關專業進修，提升整體審計人員專業知能。

## **二、透過全球共通性議題爭取各國認同，俾利加入國際組織與活動**

我國為因應全球氣候變遷，制定氣候變遷調適策略，降低與管理溫室氣體排放，落實環境正義，善盡共同保護地球環境之責任，並確保國家永續發展，於今 (104) 年 6 月 15 日在立法院三讀通過「溫室氣體減量及管理法」。該法第 4 條明文規定：「國家溫室氣體長期減量目標為中華民國 139 年溫室氣體排放量降為中華民國 94 年溫室氣體排放量百分之五十以下。」宣告我國進入溫室氣體減量的新紀元。

上開將溫室氣體減量目標納入法律之積極行動，顯示我國為全

球環境保護貢獻心力之堅定決心，已獲得國際社會的歡迎及讚賞。如歐洲經貿辦事處即於6月15日對立法院三讀通過「溫室氣體減量及管理法」表示歡迎，並認為此法案代表我國提升對抗氣候變遷能力的重要里程碑。尼加拉瓜共和國國會更於7月3日通過第05-2015號聲明：

- (一) 肯定中華民國（台灣）以國際社會活躍與負責任之成員之身分，為對抗氣候變遷所作之努力，儘管迄今仍非聯合國氣候變遷綱要公約的會員。
- (二) 支持中華民國（台灣）完整納入聯合國氣候變遷綱要公約，以便聯合國及國際社會陪同及協助其實現所設定之減少溫室氣體排放量之目標及支持其減緩氣候變遷。
- (三) 呼籲工業化國家及發展中國家仿效中華民國（台灣）允諾實施減少二氧化碳排放量的具體噸數。

按目前環境保護、疾病防治、金融秩序、資訊安全、打擊犯罪等，均已屬全球共通性議題，世界各國休戚與共。我國雖仍待努力進入聯合國，惟倘能於此類各國共同關注議題，展現積極作為，樹立典範標竿，當能爭取各國認同，應有助於加入此類特定議題之國際組織與活動，逐步提升我國之國際能見度及影響力。

### **三、持續注意援助計畫移轉後之執行情形，俾為後續合作計畫辦理之參考**

國合會為落實我國援外政策白皮書揭示「目的正當、程序合法、執行有效」之援外方針及與主要援助機構做法接軌，自民國100年度起推動技術合作模式變革，將技術合作計畫長久以來採行之團長制，逐步轉型為計畫經理制；亦即執行方式由以往偏重我方派遣技術人員直接操作，改為由合作國人員管理及執行，我方從旁輔導，

協助知識及能力建構，以期逐步建立合作國永續發展模式，發揮最大計畫效益。惟審計部辦理民國 102 年度及 103 年度財務收支抽查發現，部分合作國家發生新舊技術合作計畫銜接存有空窗期、部分已移轉計畫有營運不如預期等情事。

本次於尼國拜訪行程中，亦訪視我國農業技術團與尼國合作推動，並分別於民國 103 年 1 月 1 日及 104 年 1 月 1 日移交尼國經營之養豬育種中心及稻作生產改良中心，俾瞭解該等計畫後續執行情形。查上開養豬育種中心已與尼國家庭經濟署合作執行脫離貧窮計畫，對尼國農民提供「生產包」(包括：母豬 1 隻、公雞 1 隻、母雞 9 隻及飼料 3 包等)，並提供種豬配種，以協助農民逐步建立自給自足能力，擺脫飢餓及貧窮。另上開稻作生產改良中心於 5 月完成稻米採收作業後，並未持續銜接耕種改良計畫，故訪視時該中心農地及倉庫多處於階段性農閒期間。另據尼國負責人表示，該改良中心預計將於 8 月底重新耕種，未來 70% 農地仍種植稻米，30% 農地將試種高粱。

綜上顯示，我國與尼國合作計畫於移轉尼國後，其依國內階段性需求，可能調整原計畫執行方向與功能。按民國 104 至 108 年，國合會將持續與尼國合作進行「稻種研究發展與生產推廣」、「煮食蕉發展」、「竹栽培及竹工藝生產效率提升」及「菜豆種子研究發展與生產推廣」等計畫，建議允應落實計畫經理制之計畫設計及監控架構，強化事前、事中及事後之評估及考核措施，以確保計畫內容更臻周延，有效協助友邦及友好國家技術能力建構，並適時移轉，交其自行維運，以期發揮最大計畫效益。

另查我國自民國 60 年與尼國簽訂農牧協定迄今已有 44 年，我駐尼國農業技術人員除有效強化尼國農業技術水準，亦引進許多我

國經濟性作物，提升尼國整體農業產值，例如由我國引進改良之番石榴已普遍見於尼國超級市場中高價水果區，並以「台灣芭樂 (Guayaba Taiwanesa)」為名 (圖 22)。建議未來可持續參採前述臺灣芭樂先例，對於成功推廣之我國經濟性作物，於冠名時適度彰顯我國或地區名稱，傳遞我國正面形象。



圖 22 馬拿瓜超市所陳列販售「臺灣芭樂」

#### 四、適時促請尼國參考我國推動社區發展經驗，以維「臺灣社區」居住品質及正面形象

我國原援助尼國 3,000 萬美元於其首都馬納瓜新建棒球場，惟 2014 年尼國因遭受嚴重地震及颱風災害，建請我國將該筆援助款改用於災後緊急重建，包括興建 1426 戶永久屋 (又稱「台灣社區」) 以收容受災民眾。按該台灣社區內除有供民眾居住之永久屋，另規

劃有兒童發展中心、托育幼稚園、衛生醫療設施、公園、聯外道路擴建等，為一完整造鎮計畫，且該社區鄰近尼國首都及馬納瓜湖觀光景點，具有示範指標意義。本次訪視該台灣社區內之衛生醫療設施、托育幼稚園及永久屋，尼國官員、居民及兒童等均對我國能及時提供援助，讓受災民眾能獲得妥善安置，表達高度感激。惟本次訪視亦發現，尼國興建台灣社區內之永久屋時，窗戶開口部分僅設置鐵格柵，並未統一裝置其他遮蔽設施，故當地民眾入住後，基於隱私需求另自行以報紙、木板、塑膠布等材料遮蔽窗戶開口(圖 23)；此外，部分居民入住後，已自行於原永久屋結構外增建如棚架、圍籬等設施(圖 24)，倘未能儘早規範，恐致其他居民競相仿效，影響社區未來整體外觀。



圖 23 當地居民以塑膠布或報紙遮蔽窗戶



圖 24 部分居民自行向外增建棚架或圍籬

按我國自民國 54 年行政院頒布「民生主義現階段社會政策」及民國 57 年內政部頒布「社區發展工作綱要」起，即將社區自治與發展列為社會福利重要施政措施之一。歷經近 50 年之推展，已獲致豐碩成果，有效協助社區居民成立社區發展協會及訂定社區公約，迄民國 103 年底，臺灣地區已成立社區發展協會已達 6,761 個。透過社區居民自治自助，配合政府行政支援及技術指導，可提升社區生活環境品質，營造社區正面形象。另為加強建築物之管理維護，提昇居住品質，明確界定居民間之權利義務關係，我國於民國 84 年 6 月 28 日制訂「公寓大廈管理條例<sup>2</sup>」，透過專法規範居民之使用行為，發揮社區自治精神，以提高居民之共同利益。鑑於上開尼國重建社區既係我國所援助興建，以長期安置受災民眾，且社區以「台灣」為名，其完工後之設施品質與呈現之整體風貌，均影響外界對我國援助成果之評價。為避免因窗戶遮蔽材質差異及部分居民自行增建設施影響社區整體風貌及外界觀感，我方允宜適時促請尼國政府參考我國推動社區發展及相關規範制訂經驗，積極協助居民培養社區意識，強化社區整體管理，以維社區居住品質及正面形象。

<sup>2</sup> 公寓大廈管理條例對於建築物構造種類與規模範圍，並沒有限定適用的對象，因此無論是高層鋼骨構造或連棟式平房均可適用（來源：內政部營建署「公寓大廈管理 Q&A 彙編」）

## 五、適時增加台灣獎助學金名額，俾利長期拓展我國國際關係

我國為增進與其他國家相關研究與教育交流，並維繫與國際社會恆久友誼，特成立「臺灣獎助學金」計畫，整合外交部、教育部、中央研究院、國家圖書館漢學研究中心、財團法人國際合作發展基金會等 5 個部會單位所提供之 8 個獎助學金。前開獎助學金分為華語文獎學金、學位獎學金及學人獎助金三大類（圖 25），提供各國專家學者、研究所及大學部學生至國內進行高階學術研究、攻讀學位和學習華語（表 2）。

上開獎助學金成立迄今，成效良好，頗受外國學生及專業學者重視，每年申請人數踴躍。獲獎助之外國專家學者及學生，在台期間透過研究與學習等實質交流活動，可促進雙方彼此瞭解，並與我產、官、學界建立厚實的友好關係，深植我國正面印象與情誼，可培養知我、友我之國際人脈。上開獲獎助人員於返國後，往往於其母國相關產業領域取得關鍵領導地位，對我國之國際社會地位，發揮不可忽視的影響力。按上開獎助學金每年共獎助約 1,200 個名額，審計部辦理民國 102 年度財務收支抽查時，曾提出上開獎助學金受獎人數有下降趨勢，允宜妥慎因應等意見。民國 103 年外交部核予獎學金名額雖多有增加，惟我國目前駐外單位達 115 處，各駐外單位獲分配可提供駐地申請之獎學助學金名額仍屬有限，甄選結果不無遺珠之憾。建議各獎助學金主管機關考量整體交流資源配置，適時增加相關台灣獎助學金名額，並進一步擴大獎助學金招募宣導活動，不僅有利國內學術多元交流發展，亦對我國國際關係之維繫具長期效益。



圖 25 臺灣獎助學金分類  
(來源：台灣獎助學金入口網)

表 2 台灣獎助學金簡介

類別	名稱	簡介
華語文獎學金	教育部華語文獎學金	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：暑期班、3 個月、6 個月、9 個月或 1 年期</li> <li>• 金額：每月新臺幣 2 萬 5 千元</li> </ul>
學位獎學金	外交部臺灣獎學金	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：學士 4 年，碩士 2 年，博士 4 年，並得先修 1 年華語</li> <li>• 金額：每月新臺幣 3 萬元</li> <li>• 最直接航程之經濟艙往返機票</li> </ul>
	教育部臺灣獎學金	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：學士 4 年，碩士 2 年，博士 4 年</li> <li>• 金額：大學生每月 1 萬 5 千元，研究生及博士生每月新臺幣 2 萬元補助全額學費及部分雜費</li> <li>• 領域：限就讀於「臺灣獎學金計畫學校聯盟」內之大學校院</li> </ul>
	中央研究院國際研究生學程	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：博士 3 年</li> <li>• 金額：每月新臺幣 3 萬 2 千元</li> <li>• 領域：限讀中研院與國內研究型大學設立之博士學程；以生命、數理及地球系統科學跨領域研究為主</li> </ul>
	財團法人國際合作發展基金會-國際高等人力培訓外籍生獎學金計畫	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：英語授課學程大學 4 年(華語授課學程 5 年)、碩士 2 年、博士 4 年</li> <li>• 金額：大學生每月零用金新臺幣 1 萬 2 千元，碩士生新臺幣 1 萬 5 千元，博士生新臺幣 1 萬 7 千元補助學雜費、住宿費及保險費</li> <li>• 領域：以農、醫、工、商管、資訊為主</li> <li>• 限讀國合國會與國內大學開設之學程</li> <li>• 最直接航程之經濟艙往返機票提供給友邦國家學生及部分開發中國家</li> </ul>

學人獎助金	外交部臺灣獎助金	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：受獎期限 3 至 12 個月</li> <li>• 金額：每月新臺幣 5 或 6 萬元(視學人職級而定)</li> <li>• 領域：臺灣、兩岸研究、中國研究、亞太研究、漢學研究等社會科學及人文領域</li> <li>• 最直接航程之經濟艙來回機票 1 張(另有補助上限)</li> </ul>
	教育部獎補助外國人士來臺短期研究	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：2 個月至 6 個月</li> <li>• 金額：博士生每月新臺幣 2 萬 5 千元、博士後研究員每月 4 萬元</li> <li>• 領域：臺灣人文、社會科學及其相關比較研究最直接航程之經濟艙來回機票 1 張(另有補助上限)</li> </ul>
	漢學研究中心「外籍學人來臺研究漢學獎助」	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 期限：3 個月至 12 個月</li> <li>• 金額：每月新臺幣 4 萬至 6 萬元之間(視學人身份職級而定)</li> <li>• 領域：漢學研究及臺灣研究</li> <li>• 最直接航程之經濟艙來回機票 1 張(另有補助上限)</li> </ul>

## 六、積極推動購置華僑文教中心，強化海外僑界聯繫

我國所面臨之國際形勢較為嚴峻，華僑服務的永續經營是擴大海外友我力量的重要關鍵。透過僑務工作經營，可有效向主流社會宣揚我國政經及文化建設發展現況，彰顯我國在自由、民主制度與清廉治理的發展成就，同時也讓我國文化融入在地生活，成為當地多元文化之一環，有助我國國際形象提升。為擴大僑社服務、增進僑民福祉，我國自民國 74 年起擇取華僑人數較多之區域，先後設置華僑文教服務中心（以下簡稱僑教中心），目前全球共計有 17 處僑教中心。該等僑教中心之空間取得，除泰國為與駐處合署辦公外，主要係採購置或承租兩種方式（表 3）。

表 3 全球僑教中心空間取得方式

取得方式	數量	地點
購置	10	美國（金山灣區、亞特蘭大、休士頓、洛杉磯、華府、紐約、芝加哥）、菲律賓（馬尼拉）、加拿大（多倫多）、巴西（聖保羅）
承租	6	美國（橙縣、波士頓、西雅圖、金山）、澳洲（雪梨、布里斯本）
合署辦公	1	泰國（曼谷）

按以購置方式設置之僑教中心，可依實際需求規劃硬體空間配置，較易規劃長期及多元方式推展僑務。例如位於美國矽谷之「金山灣區華僑文教服務中心」，其於購置之新址室內規劃有各類型活動及辦公空間，可提供僑民聚會、活動、展覽、圖書借閱及急難輔助等多元服務，有效發揮凝聚僑民向心力、促進文化交流、拓展國民外交之功能。

相對而言，採承租方式時，不僅易面臨租約屆期能否續約變數、租金可能調漲壓力、空間及服務設施未必盡符需求且變更不易等問題，且倘更換承租地點，每次遷移均可能因重新裝修耗時而影響中心營運。以美國舊金山市為例，舊金山僑界對中華民國創建、民主化及經濟發展功不可沒，市區內傳統僑社歷史悠久，早年為國父孫中山先生創建中華民國之重要資助者，亦係全美傳統僑社之龍頭，對於旅美華僑僑情具高度影響力，各僑社會所懸掛之國旗，更可有效協助提升我國於當地之形象及影響力。然舊金山市區內之「金山華僑文教中心」，自民國74年成立迄今其營運空間均採租用方式，民國98年12月16日就現址（739 Commercial Street San Francisco）簽訂租約後，耗時1年半餘進行建築裝修申請及施工，迄民國100年7月23日始開幕啟用。本次訪視該中心時發現，因所承租之建築使用空間較為有限，影響中心人力配置及活動舉行，對於當地僑務工作之推展較為不利。

近年兩岸關係雖趨向和緩，惟中國大陸仍不斷採取各項措施吸納僑民力量，本（104）年僑務委員會陳委員長士達於立法院進行業務報告時，即明確表示兩岸僑務情勢依舊嚴峻，本次訪視亦觀察到當地部分僑社已未懸掛我國國旗。華僑文教服務中心是我國推動海

外服務與行銷功能的重要據點，鑑於目前尚有 6 處僑教中心係採承租方式設置，且其設置地點仍以北美洲為主，建議主管機關除應推動以購置方式設立僑教中心外，並持續於全球各僑務工作重點區域步設僑教中心，俾利長期穩定推展僑務工作，發揮穩固僑心、深耕僑社及服務僑眾等綜效，有效厚植海外友我力量。

## 七、參考先進國家之高齡社會政策，因應我國（超）高齡社會之來臨

全球人口的快速老化，已成為各國必須正視的現象（圖 26）。鑑於老化不僅是個人議題，也是社會國家層級的議題，聯合國於 2002 年在馬德里召開世界高齡化會議（United Nations Assembly on Aging），並提出全球性的高齡化行動國際策略（International Plan of Action on Ageing），呼籲不論任何地區國家，其行動政策都應優先考量老年政策，並仔細審查老年政策，使老人能持續參與社會，享有所有國民應有的權利，以確保其安全及尊嚴。聯合國亦提出三個適應老年世界的政策指引方向：高齡化世界的發展（development for an ageing world）、增進老年期的健康與幸福安寧（advancing health and well-being into old age）、確保支持發揮能力的環境（ensuring enabling and supportive environments）<sup>3</sup>。同年世界衛生組織（WHO）提出「活躍老化（active ageing）」的觀念，其定義為「提升民眾老年期生活品質並達到最適宜的健康、社會參與及安全的過程」，WHO 並建議活躍老化應由「健康」、「社會參與」、「安全」三個面向研擬行動方案，此亦已成為世界各國對於老年健康政策擬定之核心觀念<sup>45</sup>。

<sup>3</sup> <http://www.un.org/en/globalissues/ageing/>

<sup>4</sup> [http://www.sfaa.gov.tw/SFAA/Pages/ashx/File.ashx?FilePath=~/File/Attach/1640/File\\_2110.pdf](http://www.sfaa.gov.tw/SFAA/Pages/ashx/File.ashx?FilePath=~/File/Attach/1640/File_2110.pdf)

<sup>5</sup> <http://www.kmuh.org.tw/www/kmcj/data/9604/5.htm>

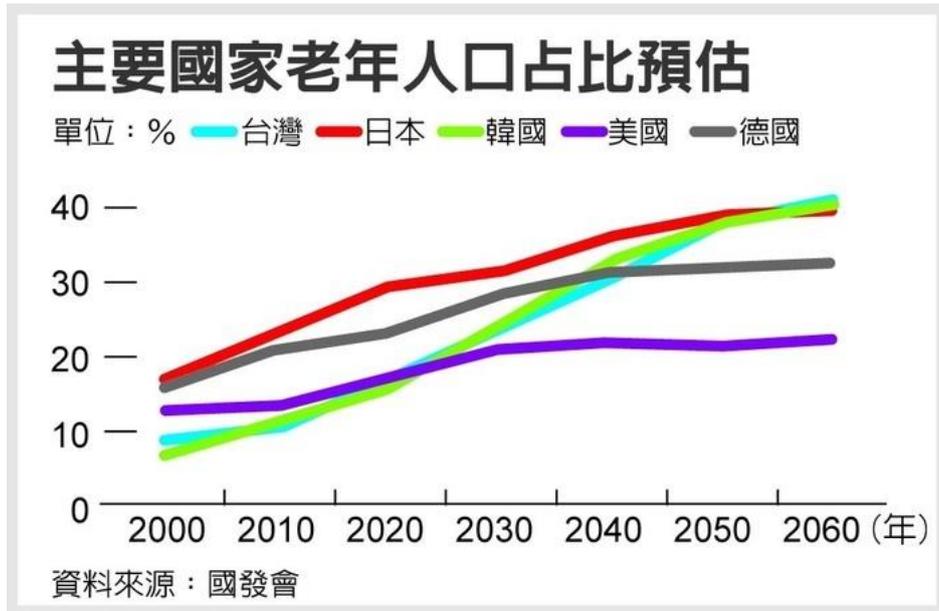


圖 26 主要國家老年人口占比預估  
(來源：行政院國家發展委員會)

自民國 82 年起，我國 65 歲以上老年人口占總人口比例達到 7%，正式進入聯合國界定之高齡社會；另根據國家發展委員會最新人口推估，台灣將於民國 107 年邁入高齡社會(老年人口比重超過 14%)，114 年邁入超高齡社會(老年人口比重超過 20%)。行政院考量我國少子化、工作年齡人口減少、高齡化及移民現象變遷速度，均較西方國家為急促，對未來發展的挑戰也會更為嚴峻，亟須及早籌謀因應對策，爰於 102 年 7 月 12 日修正「人口政策白皮書」，並於 103 年 12 月 27 日修正「人口政策綱領」，其基本理念之一為建立完整社會安全網，提供高齡者完善社會福利。而為健全長期照顧服務體系，確保照顧及支持服務品質，發展普及、多元及可負擔之服務，保障接受服務與照顧者之尊嚴及權益，我國於民國 104 年 6 月 3 日制定「長期照顧服務法」，衛生福利部並設置「長照政策專區」網站<sup>6</sup>，俾利完整宣導及與民眾雙向溝通長期照顧政策。

<sup>6</sup> <http://www.mohw.gov.tw/cht/LTC/>

本次參訪之美國「The Palace at Coral Gables」養老院（圖 27），其居住環境明亮高雅，一掃傳統養老院予人暮氣陳陳之感，院內各式生活、飲食、健康、娛樂設備一應俱全，亦定期安排各項文康活動，其營運理念均以上開 WHO 之「活躍老化」為核心。該等先進國家之高齡社會政策、安養中心之營運及評鑑，均值得我國相關單位參考，俾能有效落實人口政策及長期照顧制度，以使國人從容面對高齡化社會來臨。



圖 27 The Palace 養老院餐廳與房間陳設

#### 八、駐外人員房租補貼宜及時反映派駐地區房租市場實情，積極規劃推動購置駐外館產

為改善駐外人員居住環境，以適合其級職身分，行政院訂有「駐外人員房租補助費支給規定」，依該規定第 4 點第 2 項：「『駐外人員房租補助費標準表』應根據各地區房屋租金變動情形，依駐外人員調整待遇案檢討調整，或視實際情形於必要時專案檢討調整。」查該「駐外人員房租補助費標準表」前經外交部依本部審核意見研訂調整方案，並經行政院核准於民國 101 年 9 月實施。然該調整方案迄今已約 3 年，且僅調整首爾、大阪等 25 個駐外館處（調升 18 個，調降 7 個）。

近年部分駐外館處所在地區房地產市場行情劇烈上揚，例如美國舊金山地區近年房租快速飆漲，據美國不動產資訊網站 Zillow 之報告顯示，舊金山房屋租金已連續四年年漲幅 15%，是全美租金上漲最快的城市（圖 28）。市區內一房公寓每月租金約 3,000~3,500 美元，2 房公寓約 4,200~4,500 美元，郊區租金約較市區便宜 600~1000 美元。然我國駐舊金山人員之房租補助費僅每月 1,815~2,541 美元（表 4），據反映諸多派駐人員即使租屋於距離市區 40~60 分鐘車程之郊區，平均每月仍需自行負擔約 500~1,000 美元房租，倘短期內房租市場行情無下滑趨勢，可能影響派駐人員工作及生活品質。由於各國經濟情勢彼此互動日趨緊密，全球各地房地產價格及租金常於短期內呈現劇烈變動，往往導致我駐外人員之房租補助費逸脫市場行情。主管機關允宜建立常態性調整機制，適時調整駐外人員房租補貼，以反映派駐地區房租市場實情，維繫駐外人員穩定合理之工作及居住環境。

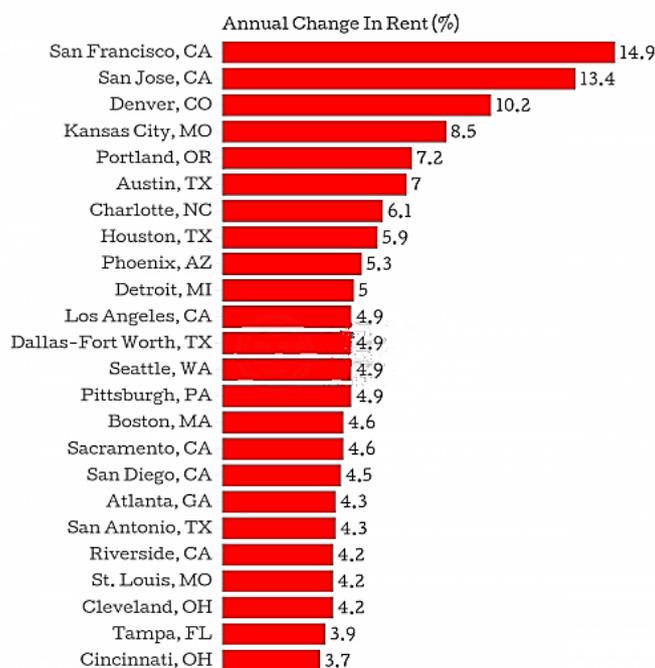


圖 28 舊金山房租漲幅為全美最高  
（來源：「海外搜房網」網頁）

表 4 駐舊金山辦事處房租補助標準

職級	補助上限
參事	2541 美元
一等秘書	2255 美元
二等秘書	2024 美元
三等秘書	1815 美元

另外交部每年支付駐外館處(含館長宿舍)租金均逾10億餘元，為解決龐大租金問題，該部擬訂「外交部購建駐外館、宿舍分級表」(簡稱「購建駐外館舍分級表」)，經行政院於民國92年2月同意備查，並分別於民國98及102年修正調整(如表5)。該分級表原規劃15年內完成16處駐外館舍購建，目前已完成駐紐約辦事處、駐約旦代表處、常駐世界貿易組織代表團、駐芝加哥辦事處等4處館舍購建，另駐泰國代表處及駐歐盟兼駐比利時代表處等2處館舍購置計畫均在執行中。

按購置館舍除可節省鉅額租金支出，長期而言，更可產生保值等較租賃更為有利之經濟效益。截至民國103年4月底，我國駐外館處共115處(不含港、澳地區)，其中自有館舍為15處，自有比率僅13.04%。上開購建駐外館舍分級表自民國92年訂定迄今，雖有檢討調整駐外館舍分級，惟原規劃完成16處駐外館舍購建，現既已完成4處、執行中2處，允宜衡酌政府資源及財源籌措，審慎檢討於該分級表中適時增列計畫購置館舍清單，俾利長期規劃館產購置契機及相關推動模式，以加速推動駐外機構館舍購置計畫，有效提升我國駐外機構館舍自有率。

表 5 購建駐外館舍分級表

級別	民國 92 年分級表	民國 98 年分級表	民國 102 年分級表
	預計 15 年完成 16 處	預計 15 年完成 13 處	預計 15 年完成 12 處
A	約旦館(宿)舍、泰國館舍、紐約館舍、加拿大館舍、新加坡館舍、洛杉磯館舍、韓國館舍	約旦館(宿)舍、芝加哥館舍、常駐世界貿易組織館舍、舊金山館舍、洛杉磯館舍、波士頓館舍、加拿大館舍	芝加哥館舍、泰國館舍、歐盟兼駐比利時館舍、聖克里斯多福館舍、丹佛館舍、法國館舍
B	新加坡宿舍、波士頓館舍、紐西蘭宿舍、菲律賓賓館舍	泰國館舍、布里斯本館舍、韓國館舍	洛杉磯館舍、舊金山館舍、加拿大館舍、布里斯本館舍、韓國館舍
C	常駐世界貿易組織館舍、英國館舍、芝加哥館舍、舊金山館舍、法國館舍	英國館舍、法國館舍、新加坡館(宿)舍	波士頓館舍
備註		增加布里斯本館舍；移除紐西蘭宿舍、菲律賓館舍	增加歐盟兼駐比利時館舍、聖克里斯多福館舍、丹佛館舍；移除英國館舍、新加坡館(宿)舍

註：1.購建完成期程：A 級 2 至 5 年、B 級 6 至 9 年、C 級 10 至 15 年。

2.已完成駐紐約辦事處、駐約旦代表處、常駐世界貿易組織代表團、駐芝加哥辦事處等 4 處館舍購建；另駐泰國代表處及駐歐盟兼駐比利時代表處等 2 處館舍購置計畫均在執行中。

3.資料來源：整理自外交部提供資料。

## 九、注意中國大陸媒體進入中美洲之影響，以多元管道強化我國政經及文化形象

為傳達國家立場、爭取國際認同，各國無不重視經營國際宣傳管道。我國官方對海外媒體文宣方面，外交部建置有「臺灣脈動」及「外文刊物」兩大系列國際傳播網站，以配合國家總體外交，宣揚我國重大政策及軟實力，提升國家形象，營造國際友我輿論氛圍，爭取國際社會對我國之認同及支持。其中「臺灣脈動」系列包括「國際新聞讀報站」、「今日臺灣電子報」(英、日、法、西、德、俄文版)等分支網站；「外文刊物」系列包括「臺灣評論」(英、法、西文版)、

「臺灣光華雜誌」(英、日文版)等分支網站。上開國際傳播網站雖提供多種外語版本，便於全球各國人士閱讀，惟其內容呈現方式與紙本平面媒體近似，均以靜態為主。另外，僑務委員會為提供對海外僑胞之服務，促進海外華人社會對我國之認同，並增進國際友人對我國之瞭解，每年均委託財團法人公共電視文化事業基金會製播「台灣宏觀電視」節目。按該台灣宏觀電視節目係以衛星 24 小時不鎖碼及不收費方式向全球大部分區域播送(如圖 29)，節目題材廣泛多元，內容活潑生動，然因其收視對象係以海外僑胞為主，故節目採用語言以國、臺、客、粵、英語為主，不利非英語系國家民眾收看。

本次赴尼國拜訪行程發現，中國大陸中央電視台(China Central Television, CCTV, 以下簡稱央視)自民國 96 年 10 月 1 日起製播西班牙語頻道，並於去(103)年 3 月起，於尼加拉瓜當地電視頻道第 55 台全天播放包括新聞、財經、紀錄片、電視劇、漢語學習、中國大陸介紹等各式節目。據瞭解央視為中國大陸國家新聞出版廣電總局直屬事業單位，並受中央委員會宣傳部直接管理，為其重要宣傳機構。該電視台現於日本東京、美國華盛頓、肯亞奈洛比設有分台，並有英、法、西、阿、俄、日語頻道節目，致力於發展成為國際化媒體組織。按電視頻道節目目前仍是最為普及、接受度最高之資訊傳遞媒介，尼國為我國重要邦交國，上開央視於尼國播放電視頻道製播節目，對於尼國民眾國際意識與認同之影響，頗值注意。另外，行動網路對民眾之影響力與日俱增，個人或組織已能以較低成本經營專屬社群媒體(如：Youtube、Facebook、Twitter、Google+、Instagram 等，亦有統稱為「自媒體」)，對世界傳播特定訊息，並成為網路中的意見領袖。主管機關允宜注意此一趨勢，檢討如何善用

網路社群力量，透過自媒體模式製播符合各語系國家民眾收視興趣之主題短片，以多元管道宣揚我國政經及文化正面形象。

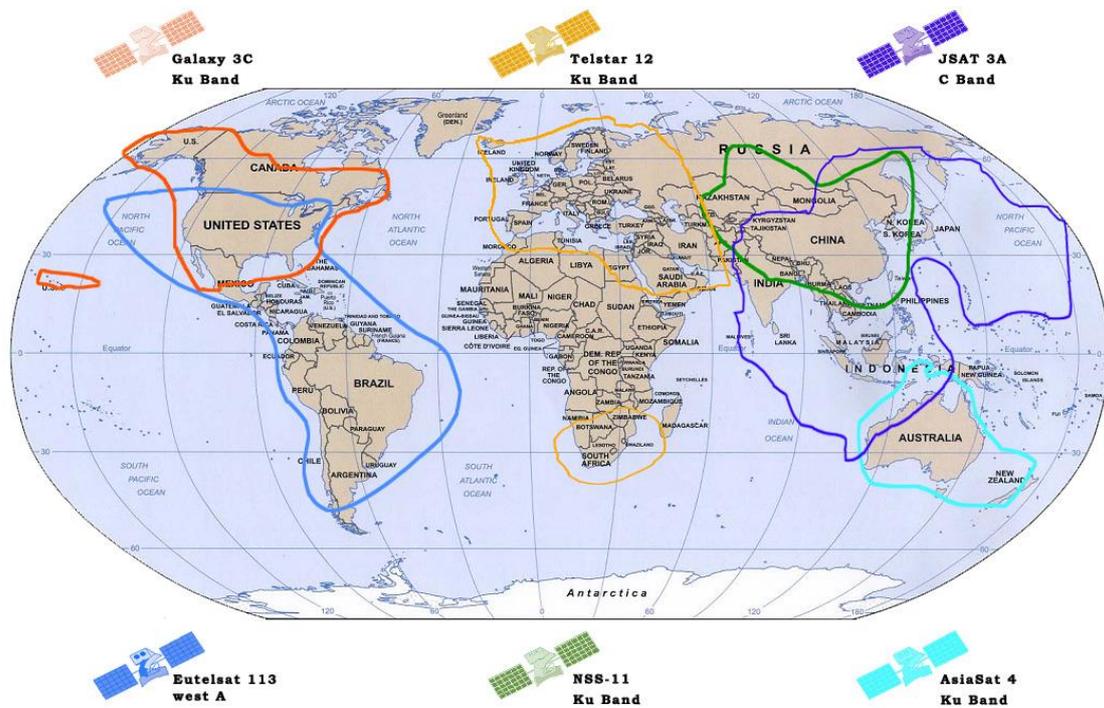


圖 29 台灣宏觀電視全球衛星涵蓋圖

## 十、持續深化與國外審計專業組織互動，提升我國國際間正面形象

本次林慶隆審計長拜訪國際內部稽核協會及尼國審計總署時，均詳細說明近年審計部所推動之革新作為，包括：督促行政院建構內部控制整體架構、率先實施簽署內部控制制度聲明書、建構審計業務相關資訊系統、精進審計分析技術、廣納多元審計人力、強化對利害關係人之服務與溝通、及強化自身洞察與前瞻功能等之努力與成果。國際內部稽核協會對我國審計機關追求成為典範機關之決心與作為表示敬佩，並肯定審計部近年精進作為與成果在國際政府審計領域已邁入領先之列；尼國孟德內哥羅審計長更表示已請尼國審計同仁研析林審計長報告內容，並希望加強與審計部之交流互動，

未來將以我國審計部為標竿，階段性提升尼國政府審計職能。顯示本次拜訪行程，確已獲致提升我國國際形象、強化國際交流之效果。

近年審計部積極向國際間傳遞審計成果，在資訊宣傳方面，出版及製播政府審計制度簡介書面及多媒體英文與西文版；每年出版績效報告英文及西文版；建置英文及西文全球資訊網，並每週定期更新審計訊息。在人員交流方面，審計部目前已與尼加拉瓜等 8 國最高審計機關簽署審計技術合作協定，並積極與各國審計首長交流互訪、出席國外 OLACEFS、IIA 及 ACIIA 年會等審計專業會議，同時每年選派同仁赴國外進行中短期專題研究，且自民國 98 年起每兩年辦理國際審計技術交流，迄本（104）年止已舉辦 4 屆共計 12 國 64 人次參加。未來審計部應持續推動與各國最高審計機關簽署或強化審計技術合作協定，深化與國外審計相關專業組織互動，並可鼓勵同仁積極投稿國際審計相關專業刊物，透過審計領域交流互動，由專業層面協助提升我國國際間正面形象。

## 肆、結論

此行應邀訪問尼加拉瓜共和國，與 IIA 及尼國審計總署進行專業交流，除了交換彼此觀念及做法，互相學習外，可以發現審計部近年積極推動之業務革新作為與成果，已獲得國際相關專業機關重視與推崇。晉見尼國總統、拜會國會與外交部等尼國重要機關時，其均對我國援助該國推動多項建設計畫及所展現之具體成果表示高度感謝，同時肯定審計機關在提升政府效能、促進良善治理中之關鍵地位。訪視我國於尼國之合作或援助計畫時，獲得尼國官員與民眾熱烈歡迎，顯示援助計畫產生豐碩成果，雙方彼此互利，獲得尼國官方及民間各界高度讚譽，對於建立我國國際形象，落實國際社會責任均有正面影響。

我國外交處境特殊，駐外人員備極辛勞，林審計長藉由訪問兩國之便，撥冗訪視當地駐外單位，慰勉駐外同仁辛勞。本次參訪行程中，均獲得當地僑界熱情款待，顯示我駐外單位在有限人力資源下，仍能適時掌握僑情及執行僑務聯繫工作。本次參訪亦發現，除農業技術外，我國之都市規劃、民政管理、環境保育、工程建設等領域，亦多有可提供尼國共同合作發展之項目，未來可適時多元擴展於尼國之合作計畫類型，鞏固強化兩國邦誼。

附件一

尼加拉瓜共和國審計總署邀訪函



*Contraloría General de la República*  
*Apartado Postal No. 48. Managua, Nicaragua*

*Despacho del*

*Lic. Luis Angel Montenegro Espinoza*  
*Presidente del Consejo Superior*

Managua, 28 de abril de 2015

Señor  
Ching-Long Lin  
Auditor General  
República de China, Taiwán  
Su Despacho.

Estimado Señor Ching-Long:

En mi calidad de Presidente de la Contraloría General de la República de Nicaragua y del Consejo Superior de esta Institución, me permito por este medio, extender oficialmente nuestra cordial invitación para que usted visite nuestro país en la fecha que mejor estime conveniente.

Para la Contraloría General de la República sería un alto honor poder recibirlo, atenderlo y tener la oportunidad de intercambiar experiencias entre nuestros dos países, pues para nosotros constituiría un importante insumo el conocer la vivencia de China-Taiwán en la supervisión de las finanzas públicas y de todos los recursos estatales con la transparencia debida y la promoción de la buena gobernanza.

Por nuestra parte, transmitirle nuestras experiencias, logros y dificultades que a lo largo de los años hemos venido enfrentando, con la esperanza de alcanzar un futuro más promisorio, con más calidad, en fraternidad y en paz.

Esperamos confiados tenerlo en nuestra Patria y poder conocer con anticipación la fecha programada, a fin de hacer las coordinaciones apropiadas que nos permita el éxito de su estadía, en la seguridad que estrechará aún más nuestros lazos de amistad y cooperación entre nuestras Entidades Fiscalizadoras de Control y entre nuestros países hermanos.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle al Señor Ching-Long Lin, las altas muestras de nuestra consideración y estima personal.

Muy Cordialmente,

  
  
**Presidente**  
**Contraloría General**  
**de la República**

**Luis Angel Montenegro E.**  
**Presidente del Consejo Superior**



## 附件二

### 尼加拉瓜共和國審計制度簡介





## 尼加拉瓜共和國審計制度簡介

### 一、建制簡史

#### (一) 成立經過

尼加拉瓜共和國審計總署的前身係會計法院 (Tribunal de Cuentas de la República)，其歷史可追溯到西班牙殖民時代，甚至 1839 年尼國獨立後也還存在，1899 年 10 月 14 日尼國總統塞拉亞 (José Santos Zelaya) 頒發法令將會計高等法院所衍生之會計法院 (La Contaduría Mayor) 與國家審計局 (La Dirección de Contabilidad del Estado) 合併成國家會計最高法院 (Tribunal Supremo de Cuentas de la República)，並於 1990 年正式生效。1930 年國會修法將國家會計最高法院改為會計法院，直到 1966 年通過會計法院組織法。1980 年 12 月 20 日正式成立國家審計總署 (La Contraloría General de la República)，並明訂其為政府機關，擁有獨立自主功能。1981 年 1 月 22 日通過國家審計總署、公共行政控制系統及國家財產與資源審計組織法，建立對政府單位內部行政及財政之審計與監察制度。同時另由審計總署進行外部獨立之審計與評估。2000 年 1 月 18 日修法通過，將審計總署明訂為公共行政之管理系統與國家財產及資源之審計單位，為此並成立國家審計總署最高委員會 (El Consejo Superior de la Contraloría General de la República)，由 5 位審計委員及 3 位候補委員組成，經由國會投票產生，任期 5 年。

#### (二) 執掌

審計總署為依憲法設立之機關，享有獨立於行政權外之職

能，為政府行政控制體系中之督責機關，監督國家財產與資源，並由署長與副署長共同執行職務，審計總署為遵守憲法及法律規定之獨立機關，其組織與職權均以法律規定。

## 二、最高審計首長產生方式與任期

審計總署設有國家審計總署最高委員會（El Consejo Superior de la Contraloría General de la República），由 5 位審計委員及 3 位候補委員組成，其建議名單由總統向國會提出，經由國會各政黨協商後提出正式名單，再經全院投票通過後產生，任期 5 年。國家審計總署最高委員會設署長與副署長各一名，由 5 位審計委員互選產生，任期為一年，得連選連任，並享有豁免權。署長必須向國會做年度報告，除此，國會亦得隨時召見。而審計總署應公布調查之結果，若認為有犯罪嫌疑者，必須將結果移送法院，否則將以隱瞞犯罪視之。

審計機關存在之目的在於增進行政之效率與效能、管理之透明化、與財務責任之核定等三項。審計總署最高委員會每週開例行會議一次，有需要時得召開臨時會議，會議需有過半數出席始成會，相關議決為出席人員相對多數即可，然倘涉及刑事責任之議決則須出席人員 3 分之 2 同意。

## 三、組織與員額

### （一）審計總署之組織

審計總署下設財務行政司、制度規劃與發展司、法律司、審計司、人事處及資訊系統處，財務行政司下設財務處與行政處，財務處分設預算室、會計室及財務室；行政處則設有總務室、倉庫和物料供應室。制度規劃與發展司則下設規畫與預算監督處、發展與管理控制處，前者下設預算監督室與規劃室；後者下設持

續發展與改善室、管理控制與統計室及計畫室。法律司設有登記、檔案、通知和訊息處（分設登記與檔案和訊息科、通知科）、民眾檢舉處（設有受理室與審核驗證室）、司法程序與法律諮詢處（設有法理程序室與法律諮詢室）、廉政處（設有財產申報室與審核驗證室）、公共部門採購系統評估處（設有廢止公共部門簡化採購室、公共部門採購室、地方政府採購室）；審計司設有地方代表辦事處（設有 6 個辦事處）、會計師事務所之登記與管理、內部審計單位之監督與管理處、特別審計處與計畫審計處（分設交通與基礎建設之審計、社會福利之審計、政府權力部門之審計、預算投資與政府收入之審計等）

人事處下設薪資室、人事註冊與管制室及內部訓練室；資訊系統處設有資訊發展室與技術支援室；審計總署另設有議事錄與協議秘書處、內部稽查室、政府機關間關係室、採購室、獲取公共資訊室、訓練中心、行政支援室、公共信貸登記與追蹤室等。

此外，審計總署亦設有新聞室、禮賓室、國際關係室、警衛室、接待室、醫務室、與牙醫室（有 2 位牙醫）與總機等。

（二）員額：現有總員額為 459 人

（三）現任署長為 Lic. Luis Ángel Montenegro Espinoza，副署長為 Dra. María José Mejía García，其他 3 位審計委員分別為 Lic. Marisol Castillo Bellido、Lic. María Dolores Alemán Cardenal 及 Dr. Vicente Chávez Fajardo；3 位候補委員分別為 Lic. Merlyn Pineda Pérez、Lic. Christian Pichardo Ramírez 及 Lic. Francisco Guerra Cardenal。



現任署長 Lic. Luis Ángel Montenegro Espinoza

#### 四、審計總署之職權與審計範圍

1. 訂定善用國家財政之監督制度。
2. 監督國家總預算之執行。
3. 國家財政運用之監督、審查與評估，公共單位資金及由國家補貼，與有國家資金參與之公私營企業之運用管理。
4. 執行一般財務審計工作及有關公營事業計畫之查核。
5. 任免政府公共行政部門和組織之內部審計單位之審計人員。
6. 審查政府各單位內部稽查之計畫與品質。
7. 審查、評估及建議政府公共部門針對內部之運作、行政、資訊、資金、預算、公共信貸及貨物、工程與服務之採購等系統的控管技術與流程。
8. 審查和評估政府部門之各項稅務或非稅務的收入及公共資金之經營管理是否正確合法，倘有於法無據者，則將要求停止收取。
9. 評估所有政府公部門及組織之預算執行情形。
10. 評估和監督政府會計制度之運用及公共資源之控制。
11. 評估國債之發行。
12. 提供公務人員有關審計總署相關職權之職能訓練。
13. 針對調查結果核定個人行政、民事或移請法院之刑事責任，

並要求所屬相關機關進行懲處，倘結果涉及刑事責任，應立即將調查報告結果和證據送交法院、法務總署及檢察總署。

14. 提供政府各單位行政管理之建議改善意見。
15. 執行公務人員廉潔法，受理公務人員財產申報。
16. 審查及評估國有財產是否正確登記於所屬政府單位或組織名下，並確保其適當使用與管理。
17. 審查及評估以國家名義所有之諸如股票、不動產或其他證明文件是否妥善保管。
18. 檢查任何形式之財稅、郵政或貨幣等物品之焚燒或銷毀。

#### 五、審計策略（2011-2015）

（一）核心價值：廉正、卓越、團結、尊重、服務與創新。

（二）組織目標：

1. 擴大對政府部門與組織之審計範圍。
2. 改善對公共部門及社會大眾有關法律問題之行政效率。
3. 強化公部門內部控管系統。
4. 實施人事管理與分類系統。
5. 優質化內部財務管理系統。
6. 強化機關之科技管理。



### 附件三

孟嘉絡·盧碧歐勳章簡介



## 孟嘉絡·盧碧歐勳章

### (Orden Enmanuel Mongalo y Rubio) 簡介

- 一、孟嘉絡·盧碧歐 (Enmanuel Jeremías Mongalo y Rubio) 1834 年 6 月 21 日出生於尼加拉瓜 Rivas 省，1872 年 2 月 1 日逝世，其於 1855 年 6 月 29 日在尼國 Rivas 省對抗入侵之美國民主黨 Castellón 份子及 William Walker 所率領之僱傭軍戰役時，曾以一介教師志願者身份持柴火勇往直前，將僱傭軍領袖住所焚燬，僱傭軍遭挫敗後，獲勝掌權者曾擬以錢財犒賞酬謝遭拒。
- 二、1977 年 11 月 9 日尼國參議院為感念孟嘉絡·盧碧歐之廉潔義行，通過決議宣布 6 月 29 日為尼國教師節。
- 三、1982 年 10 月 27 日尼國執政團政府發布 1123 號令並於 251 號政府公報公布追封孟嘉絡·盧碧歐為國家英雄。



尼國審計總署頒贈林審計長之孟嘉絡·盧碧歐勳章



Contraloría General de la República

Orden Emmanuel Mongalo y Rubio

El Consejo Superior de la Contraloría General de la República

Considerando

I  
Que como impostergable labor de la Contraloría General de la República para el fortalecimiento de un ambiente que propicie la moralidad e integridad en el ejercicio de la función pública, es imperativo otorgar el justo reconocimiento a las personas nacionales o extranjeras que de una u otra manera, han contribuido con buena voluntad y ejemplar espíritu de servicio al desarrollo del Control de la Administración Pública; y que para tan loable homenaje es de justicia y deber patriótico proclamar la egregia figura histórica del HÉROE NACIONAL PROFESOR ENMANUEL MONGALO Y RUBIO, quien cobijado del más puro y desinteresado patriotismo arriesgara su preciosa vida, que Dios se la conservó en pro de la libertad Nicaragüense, frente a las ominosas fuerzas filibusteras, en su inmortal hazaña cívica del 29 de junio de 1855, en la ciudad de Rivas.

II  
Que es propósito de la Contraloría General de la República, reconocer al Honorable Señor Ching Long Lin, Auditor General de la República de China Taiwán quien se ha distinguido por sus excelentes valores morales, profundo humanismo, por la integridad y la ética que resplandecen su desempeño profesional.

III  
Que el Consejo Superior de la Contraloría General de la República, se siente honrado con la presencia del Honorable Señor Ching Long Lin, Auditor General de la República de China, Taiwán en nuestra Noble Institución fundada desde el año 1899.

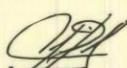
IV  
Que se establece como ACTO DE HONOR LA CONDECORACIÓN HÉROE NACIONAL "LA ORDEN ENMANUEL MONGALO Y RUBIO", para Galardonar, y Reconocer las Virtudes, Servicio y Cooperación de las personas nacionales y extranjeras, que con su noble desempeño en beneficio de la función Fiscalizadora han promovido el desarrollo Institucional, Cooperación y Amistad con la Contraloría General de la República de Nicaragua.

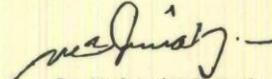
V  
Que el Consejo Superior de la Contraloría General de la República, en Sesión Ordinaria No. 939 del 10 de julio de 2015.

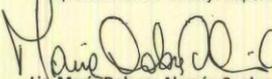
Resuelve

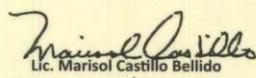
1. Otorgar al Señor Ching Long Lin Auditor General de la República de China Taiwán, la Medalla Emmanuel Mongalo y Rubio en ocasión de su visita a la Contraloría General de la República de Nicaragua.
2. Otorgar placa de Reconocimiento al Honorable Señor Ching Long Lin, Auditor General de la República de China Taiwán, por su disposición en el establecimiento de lazos de hermandad entre las Entidades de Fiscalización Superior de las Repúblicas de China Taiwán y Nicaragua.

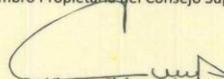
Dado en la Ciudad de Managua, a los 7 días del mes de Agosto del año 2015

  
Lic. Luis Ángel Montenegro Espinoza  
Presidente del Consejo Superior

  
Dra. María José Mejía García  
Vicepresidenta del Consejo Superior

  
Lic. María Dolores Alemán Cardenal  
Miembro Propietaria del Consejo Superior

  
Lic. Marisol Castillo Bellido  
Miembro Propietaria del Consejo Superior

  
Dr. Vicente Chávez Fajardo  
Miembro Propietario del Consejo Superior

尼國審計總署頒贈林審計長之孟嘉絡·盧碧歐勳章證書

附件四

林慶隆審計長專題演講投影片



審計部  
Nation Audit Office R.O.C(Taiwan)  
獨立 廉正 專業 創新

# Introducción al Sistema de Auditoria de la Republica de China , Taiwán

Ching Long Lin  
Auditor General  
CPA CIA CRMA  
2015年 8月7日

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

## CONTENIDO

- Introducción – **Formosa (Hermosa)**
- Sistema de la Auditoria Nacional
- Reforma del trabajo en la Auditoria
- Casos de auditoria de gestión/rendimiento
- Conclusión

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion



## FORMOSA(Isla Hermosa)

- ◆ Localización : Asia
- ◆ Población : 23 millones
- ◆ Superficie : 36 2002 km<sup>2</sup>
- ◆ Capital : Taipéi

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

4

## Un país prospero y vivo



El No 9 Mundial- Torre 101



El tren bala



清水斷崖 Cingshui Cliffs

Magnifica  
Naturaleza

Independencia • Integridad • Profesionalismo • Innovacion

5

## Gente Trabajadora



La alta tecnología



Actividades musicales



Festividades populares  
El bote del Dragon



Actividades populares-  
Los faroles de viento

Independencia • Integridad • Profesionalismo • Innovacion

6



## 2. Sistema de la Auditoria Nacional



## Auditor General de la Nación

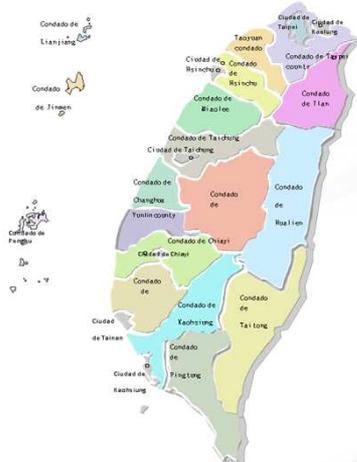


- ◆ Según la Constitución el Auditor General es nominado por el Presidente de la Republica y aprobado por el Parlamento °
- ◆ El Auditor General debe rendir el informe a Auditoria al Parlamento °
- ◆ El termino del Auditor General es de 6 años °

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

9

## Localización de las agencias de auditoria



La estructuración de las agencias de auditoría sigue el sistema de subordinación vertical, todas supervisadas por el Auditor General.

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

10

## Oficinas Locales de Auditoria



Oficina de Auditoria del condado de Hsinchu



Oficina de Auditoria del condado de Chiayi



Oficina de Auditoria del condado de Miaoli

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

11

## Profesionalismo del personal de la NAO

- ◆ De los auditores el 91% tiene titulo universitario · entre ellos el 47% tienen titulo de Maestria o Doctorado ◦
- ◆ La mayoría de los auditores son licenciados en contabilidad · finanzas · economía · administración de empresas · ingenieros · arquitectos · política · ingenieros civiles y otros ◦
- ◆ También tienen certificados como contadores públicos · Auditores Internos · Auditores Gubernamentales · Ingenieros civiles, Auditores de gestión y otros ◦
- ◆ En el año 2014 el promedio de capacitacion por auditor es de 79.53 horas ◦

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

12





## La independencia de la Auditoría

(Declaración de Mejico por la INTOSAI)

Ámbito	
La existencia de un marco constitucional, reglamentario o legal apropiado y eficaz, así como de disposiciones para la aplicación de facto de dicho marco.	✓
La independencia de la autoridad superior de la EFS, y de los "miembros" (para el caso de instituciones colegiadas), incluyendo la seguridad en el cargo y la inmunidad legal en el cumplimiento normal de sus obligaciones.	✓
Un mandato suficientemente amplio y facultades plenamente discrecionales en el cumplimiento de las funciones de la EFS	✓
Acceso irrestricto a la información	✓
El derecho y la obligación de informar sobre su trabajo	✓
Libertad de decidir el contenido y la oportunidad (momento) de sus informes de auditoría, al igual que sobre su publicación y divulgación	✓
La existencia de mecanismos eficaces de seguimiento de las recomendaciones de la EFS	✓
<b>Autonomía financiera y gerencial/administrativa, al igual que disponibilidad de recursos humanos, materiales y económicos apropiados</b>	△

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

16

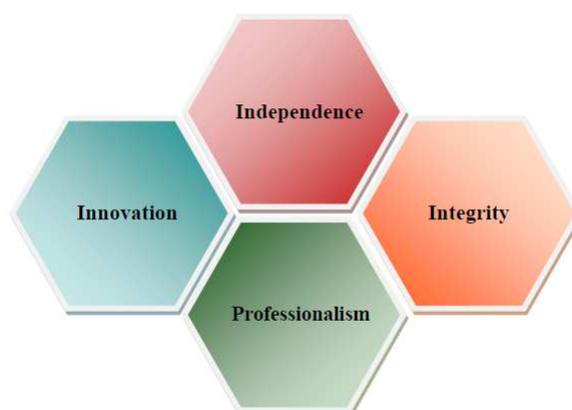


## Cronología de la NAO

- ◆ Actual Auditor General Sr. Ching Long Lin · Tomo posición en el año 2007 °
- ◆ Total empleados en la NAO 859 °
- ◆ 15 Oficinas internas y 23 Oficinas sucursales °
- ◆ En el año 2014 el monto auditado fue de 6,378 millones de dólares. °
- ◆ Instituciones auditadas durante el año 2014 fue de 8,673 instituciones °
- ◆ Investigaciones de proyectos especiales en el año 2013 fue de 85 casos °
- ◆ En el año 2013 los beneficios financieros fueron alrededor de \$ 600 millones, 14 veces el rendimiento de la inversión °

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

19



### 3. Reforma del trabajo en la Auditoría

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

## Dirección del cambio

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

21

## Nueva Gestión Pública

- **INCENTIVOS**  
Competitividad en el mercado
- **Descentralización y Autorización**  
Énfasis en la evaluación del desempeño
- **Pequeño pero bien equipado**  
Gobierno Empresarial

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

22

Naciones Unidas  
Resolución 2011 (A / RES // N° 209 66)  
2014 (A / RES // N° 228 69)

Promover y fomentar la eficiencia, responsabilidad, eficacia y transparencia de la administración pública mediante el fortalecimiento de las entidades fiscalizadoras superiores.

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

23

“ 2013 DECLARACIÓN DE BEIJING ”  
SOBRE LA PROMOCIÓN DE LA BUENA  
GOBERNANZA POR LAS ENTIDADES  
FISCALIZADORAS SUPERIORES

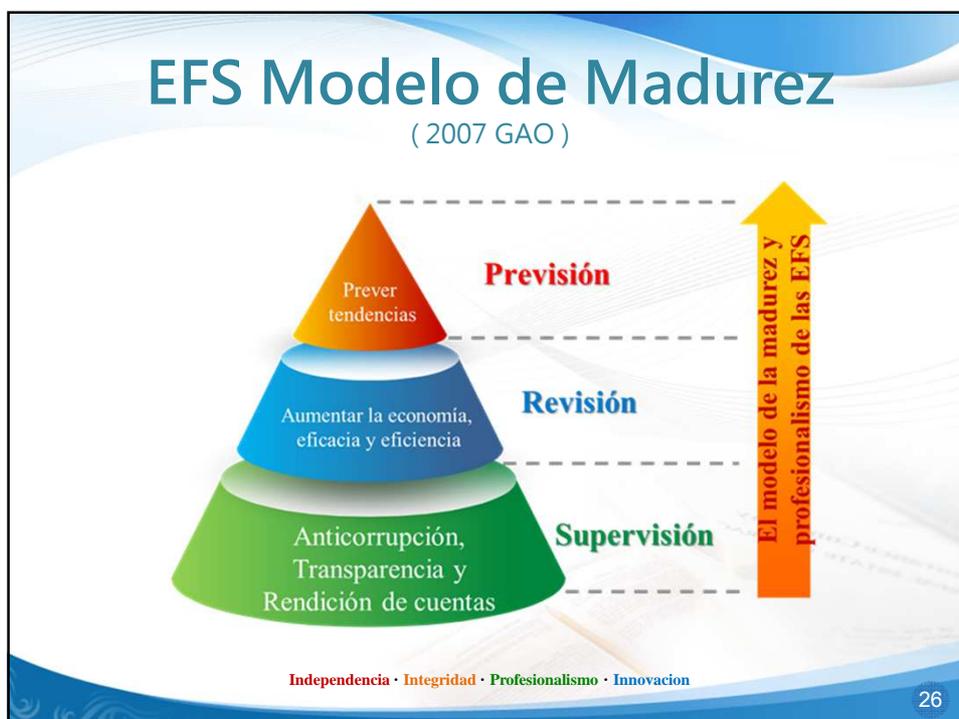
Fomento de una buena gobernanza nacional  
por las EFS

El papel de las EFS en salvaguardar la  
sostenibilidad de las políticas financieras a  
largo plazo

Alcanzar una buena gobernanza a nivel global:  
un objetivo común

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

24



## Bajo el nuevo pensamiento de la Auditoria Internacional, el papel de la NAO

**Velar por el progreso social y la mejora de las vidas de los ciudadanos, ayudar al rendimiento y supervisión de las cuentas, la revisión y prevención para facilitar el buen gobierno con un servicio integrado.**

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

27

## Reforma del trabajo en la Auditoria

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

28

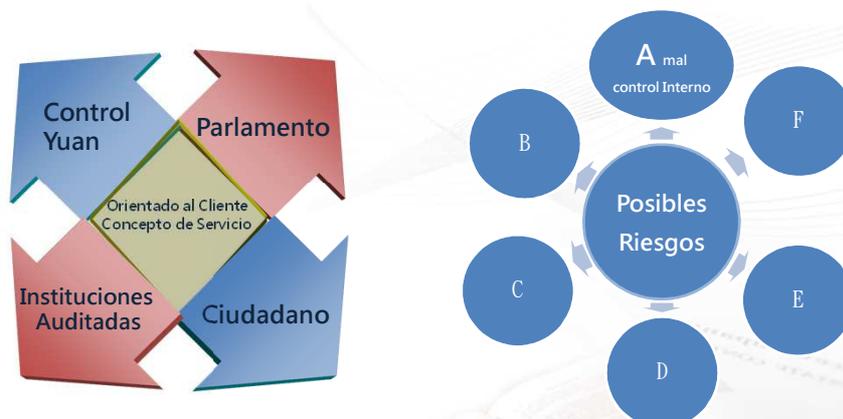
## En el 2008 empezó el camino de la reforma

Gestión política es como una locomotora, la innovación dan fuerzas de impulso en orientado al cliente y dos pistas de auditoría, unidad de rendimiento, la rendición de cuentas de clase transparencia, participación ciudadana, tecnología auditoría y transformación de procesos de reforma, en dirección a una nueva auditoría del objetivo orientado al riesgo.

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

29

## 引進顧客導向及風險導向觀念



Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

30

# Promover la gestión política

自2011年推動，  
實踐典範機關之  
目標



Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

# Fomentar la innovación

- De promoción de ideas innovadoras.
- Creación de un entorno cultural innovadora.
- Promover el desarrollo de planes innovadores, la selección de buenos ejemplos de la innovación, la recompensa.
- La creación de la innovadora plataforma de intercambio.

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

## 強化績效審計

Exámenes especiales para Auditoría de Gestión

Inversión en los recursos para la Auditoría de Gestión

Proclamación de las guías de práctica de auditoría de gestión

Establecimiento de sistemas de control y estadísticas

Énfasis en los problemas comunes del ciudadano

Incorporación de la evaluación de los programas

Establecimiento del diagrama del sistema de flujo de la auditoría gubernamental

Publicación de informes especiales de auditoría

Creación de un medio de propaganda

Independencia • Integridad • Profesionalismo • Innovación

33

## Promoción de la auditoría informática



En el año 2014, 845 casos auditado usando ACL



Creación de la plataforma de GIS



Análisis usando la tecnología de BIG DATA

Independencia • Integridad • Profesionalismo • Innovación

34

## La participación Ciudadana

- Informaciones vía web sitio oficial, publicaciones de informes de auditoría y últimas noticias.
- Consultar a expertos externos, profesionales técnicos o a las opinión pública vía entrevistas.
- Creación de sitios de sugerencia, correos para la supervisión ciudadana, sugerencias a la NAO y sistema de evaluación por el publico.
- Fortalecer y mejorar el sitio web de servicios de operaciones de las aplicaciones (APP)

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

35

## Énfasis en la transparencia



**Hasta Junio del año 2015 se ha publicado 53 Informes de Auditoria**



**Hasta finales del 2014 se ha publicado 620 noticias relacionadas a las auditorias**

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

36

## Plataforma de información completa



審計部 全球資訊網  
National Audit Office R.O.C(Taiwan)  
獨立 廉正 專業 創新



審計部App  
ios 版本  
Android 版本



DATA.GOV.TW  
政府資料開放平臺

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

37

## Mejorar los procesos internos



政府審計管理系統  
審核工作全生命週期管理

Sistema del Control de Auditoria



Working Knowledge 知識管理 知識管理 知識管理  
知識流程管理 知識資產管理

Promover la gestión del conocimiento



聲明書 內部控制制度 聲明書

Promover el Control Interno



行動辦公 靈活

Oficina de Auditorias Móviles



雲端運算  
Cloud Computing

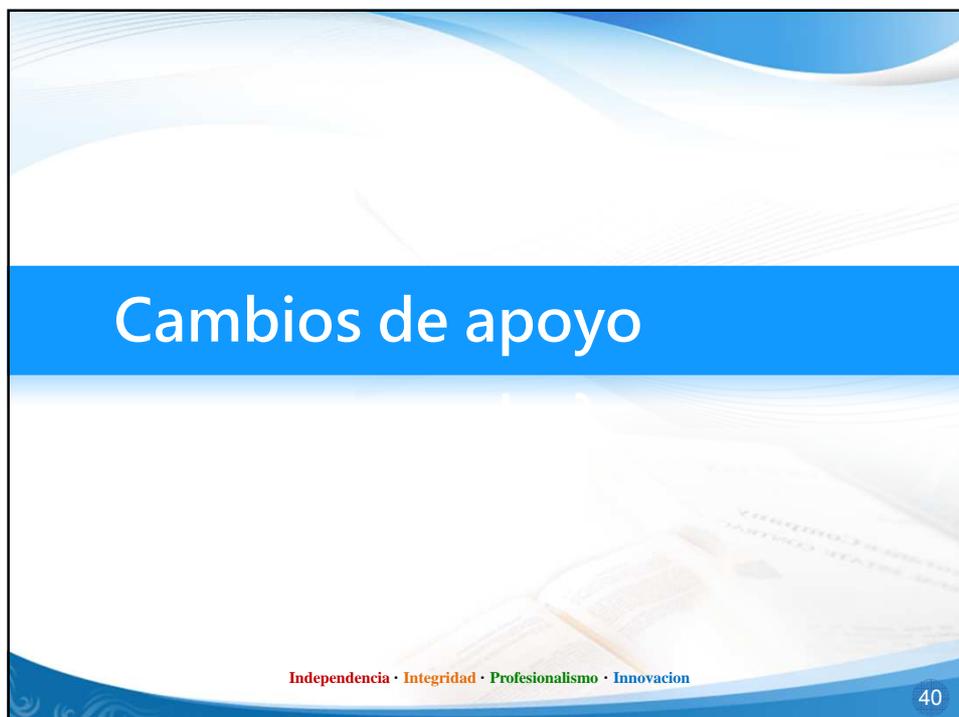
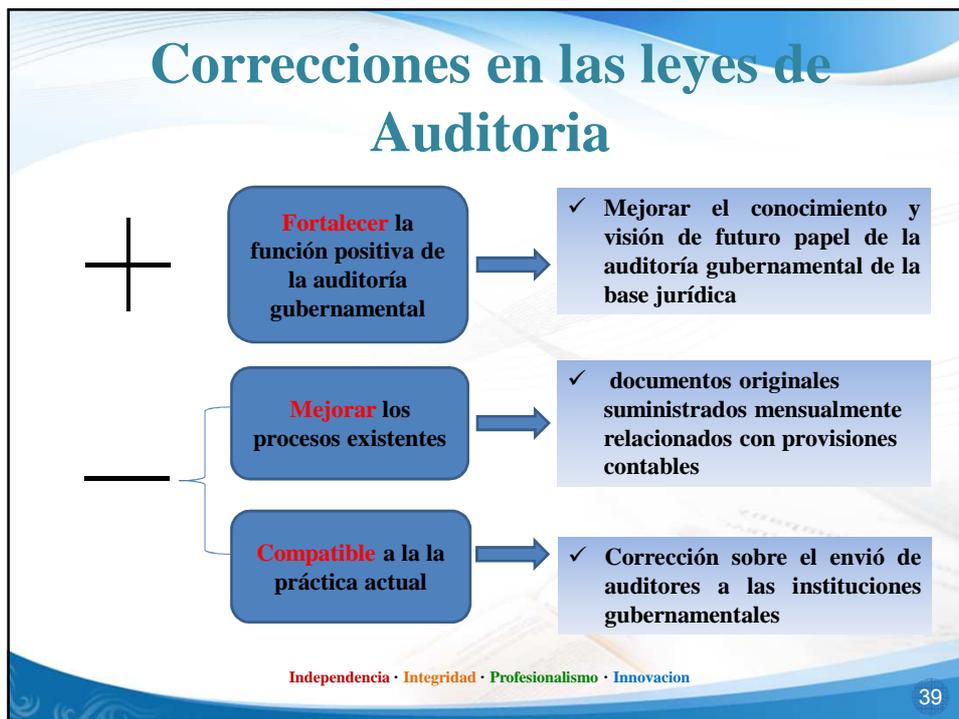
Establecimiento del centro de computación en nube



Equipamiento de Oficinas aptas para Videoconferencia

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

38





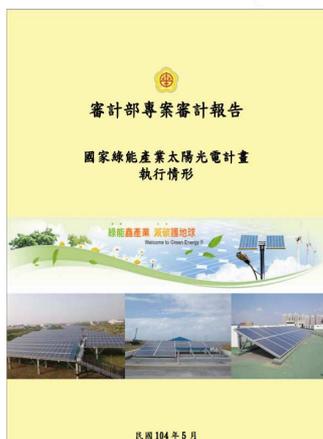
## Fortalecimiento de la Estructura de los Recursos Humanos

5 de Mayo del 2010 Ley orgánica de Auditoría sección modificada 8 Adiciones nomina a las auditorías nivel noveno grado (inspectores) la estructura de recursos humanos 45 de auditoría, en la organización basada en el diamante con el personal con el fin, el llevar a cabo de manera más efectiva auditoría gubernamental tareas, mejorar y fortalecer la calidad de los trabajos de auditoría.

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

42

# Sentido de Honor



**審計部專案審計報告**  
**國家綠能產業太陽光電計畫執行情形**

編者：審計部  
 發行人：林慶隆  
 查核團隊：審計部第四廳、臺灣省新竹市審計室洪主任春長、王課長智興、黃浩傑、許雲翔  
 出版者：審計部  
 地址：臺北市杭州北路1號  
 電話：(02)2397-1366  
 網址：<http://www.audit.gov.tw>  
 印刷者：禾泰印刷設計有限公司  
 地址：臺北市中正區懷寧街70號3樓  
 電話：(02)2314-0386  
 經銷處：五南文化廣場  
 地址：臺中市中山路6號  
 電話：(04)2226-0330  
 國家書店松江門市  
 地址：臺北市松江路209號1樓  
 電話：(02)2518-0207  
 出版年月：中華民國104年5月初版  
 定價：新臺幣100元整  
 GPN：1010400696 ISBN：978-986-04-5000-2

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

# Evaluación de los cambios

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

## Crecimiento del trabajo de Rendimiento

Aspectos	Indice	2011	2012	2013
Resultados	Numero	9600 millones	12400 millones	18000 millones
	Opiniones	1,931	2,005	2,114
	Casos	486	486	485
	Reportes Al CY	299	247	246
Servicios	Noticias	81	134	195
	Casos al LY y CY	476	596	475
	Satisfaccion	80%	80%	60%
Recursos Humanos	Satisfacion de los Auditores	50%	60%	70%
	Capacitacion	72	73	74
	Publicaciones	27	26	36
Proceso Interno	Auditoria Informatica	414	579	681
	Conocimientos	29,601	38,475	42,639
	Visitas	371,620	407,845	413,522
	Promedio de trabajo	36	35	38

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

45

60%

Cuestionario de Satisfacción  
por parte de los auditados

70%

Cuestionario de Satisfacción  
por parte de los auditores de la NAO

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

46

## 109 votos del Yuan Legislativo Auditor General Lin fue reelegido

Noticias 27 de Sep. 2013

La nominación del Auditor General Ching Long Lin por votación unánime de 112 votos, 109 a favor, ninguna en contra u abstención, el nuevo renombrado Auditor General Lin, agradece a los Legisladores por su apoyo. Según la Constitución artículo 104, El cargo del Auditor General esta bajo el Yuan de Control, nominado por el Presidente de la Republica y aprobado por le poder Legislativo. Según el artículo 29 del Poder Legislativo los votos a favor tienes que pasar de todos los legisladores  $\frac{1}{2}$ .



Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

47



### 4. Casos de Auditoria de Rendimiento

## Casos de Auditoria de Rendimiento

- Mejorar el ahorro de costes a las actividades operacionales o financieros, o los ingresos
- Revisión de beneficios indebidos o subsidio ahorrar dinero
- La recuperación de los gastos o el cobro de primas relacionado con los ingresos de los impuestos y los fondos

➔ Eficiencia Financiera

- Salud y Bienestar – fortalecer aditivo alimentario para rastrear los flujos de gestión
- Gestión de la propiedad – fortalecer el desarrollo del uso de propiedad estatal de la tierra
- Supervisión Financiera— fortalecer la supervisión financiera de las compañías de seguros
- Seguridad De Trafico— reducir los accidentes por conducir ebrio y bicicletas
- Protección Del Medio Ambiente— aplicar la biodiversidad para promover el desarrollo sostenible

➔ Eficiencia de Gestion

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

49

## Mejora operativa financiera

### Ahorrar \$ 120 millones de Dólares Americanos

- Retire discrepancias necesidades de adquisición de equipo militar del Departamento de Defensa de los ahorros 2400000000 – costo de más de \$ 92.000.000
- Ministerio de Salud, Bienestar revisó dosis diaria estándar de pago Seguro Nacional de Salud de los medicamentos de acuerdo con la Ley del Seguro Nacional de Salud – ahorrar gastos de 1000 millones de yuanes
- Ministerio de Economía Zona de Desarrollo Industrial de recogida y alquiler de pagos – ingresos relacionados 300 000 000 2000 más de 6 millones de yuanes

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovacion

50

## **Revisión de las prestaciones o subsidios indebidos**

### **Ahorrar \$ 700 millones de Dólares Americanos**

- Los bancos estatales a mejorar su pensión de jubilación de los empleados, el personal existente de mencionar depósito de ahorros para la jubilación preferencial – 1900000000 ahorro de costes de más de 1 millón de yuanes
- De conformidad con lo dispuesto en el Departamento de Defensa para retener soldados voluntarios honorarios Fushi – 100 millones de ahorro de costes de más de 469 millones de yuanes
- Empleados Taipower reducen dos conductores de licencia y de tiempo parcial especiales de ejecución emitida para dar – 150 millones de ahorro de costes de más de 2 millones de yuanes

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

51

## **Recuperación de gastos o complemento de los ingresos**

### **Impuestos \$ 180 millones de Dólares Americanos**

- Taiwán Power Company según el Ministerio de Asuntos Económicos Oficina de Energía "Integral Eléctrica adquiere sistema de cogeneración de electricidad calificado que las tasas de compra" cum y la industria de generación de energía de siete privada redondeo – 4700000000 ahorro de costes de más de 2 millones de yuanes
- Comisión de Agricultura con el nivel de las tasas de interés de mercado bajó el nivel de Agricultura, Pesca y subvencionar los gastos por intereses 600 000 000 5 – ahorrar más de \$ 23 millones
- Oficina Internacional de Comercio del Ministerio de Economía, de acuerdo con los cánones de contrato recoge negocio TAITRA y aplaza el pago de intereses – 300 millones aumento en los ingresos de más de \$ 22 millones

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

52

## **Salud y Bienestar — fortalecer aditivo alimentario para rastrear los flujos de gestión**

Ministerio de Economía, la Comisión de Agricultura y el Ministerio de Salud y Bienestar Social tiene previsto solicitar la nube de Alimentos, la encuesta del Departamento de Auditoría encontró que: No hay vistas de usuario a la planificación; falta de control de la exactitud del sistema de información; no hacer cumplir la industria relacionada con los alimentos para establecer registros electrónicos, la industria apertura a la baja proporción de facturas electrónicas y otras circunstancias eliminación. Efecto de los aditivos químicos en los alimentos nube flujo efecto de seguimiento en tiempo real, impiden la confianza pública en la seguridad alimentaria de la población

Después de aviso para mejorar departamento de auditoría, las autoridades administrativas pertinentes han adaptado la estrategia de planificación, el fortalecimiento de los vínculos horizontales, ayudar a la industria para promover el establecimiento de una base de datos electrónica e importar facturas electrónicas

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

53

## **Gestión de la propiedad — fortalecer el desarrollo de las tierras de propiedad estatal**

Agencia Nacional de Propiedad administrado explotación de tierras de propiedad estatal para el uso público, después de que el departamento de auditoría encuesta encontró que un total de tierra de 80.000 pluma nacional (una superficie de unos 25.921 hectáreas, por valor de unos 65,8 mil millones de yuanes) no se ha activado utilizando inactivo

Aviso del Ministerio auditados mejoró, Departamento de la propiedad estatal ha pedido reiteradamente conferencias relacionadas, gestionar activamente en reposo, bajo uso, el uso del suelo de las operaciones de activación no económicas, y las medidas de pluralismo investigación buscan fortalecer el desarrollo de las tierras de propiedad estatal y la utilización, mejorar la eficiencia de la utilización de recursos por Yu-cum-rentas de la propiedad

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

54

## **Supervisión Financiera**

### **— fortalecer la supervisión de las compañías de seguros**

Encuesta de Auditoría Comisión de Supervisión Financiera de la supervisión de la situación financiera de las cuestiones de seguros para mejorar la situación y encontró la situación financiera de tres la vida de la compañía de seguros seguido deteriorándose y otras circunstancias

Aviso del Ministerio auditado como propuesta para fortalecer la supervisión, la Comisión de Supervisión Financiera, además de una mayor atención fuera de la empresa y la situación financiera de las compañías de seguros, también se han solicitado a las compañías de seguros para manejar activamente la capital, fortalecer los sistemas de control y gestión de riesgos, con el fin de mantener la estabilidad financiera

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

55

## **Seguridad De Trafico**

### **— reducir los accidentes por conducir ebrio y bicicletas**

Ministerio de Transporte para promover borracho accidentes de conducción y bicicletas Prevención, la Dirección de Auditoría encontró que debido a las regulaciones pertinentes y la promoción de políticas totalmente circunspectos, lo que resulta en la antigua conducir ebrio sigue siendo tres principales accidente de tráfico la principal causa de accidentes mortales y accidentes de bicicleta y situación con víctimas empeoramiento

Después de aviso para mejorar el Departamento de Auditoría, el Ministerio ha estado aconsejando activamente a los gobiernos locales la construcción de las leyes y reglamentos pertinentes, el cumplimiento y la defensa como un programa, y revisará el establecer normas más estrictas para los borrachos concentración de alcohol en la conducción para reducir los accidentes de conducción y bicicletas borrachos, mantenimiento vida de las personas y la seguridad de la propiedad

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

56

## Protección Del Medio Ambiente – aplicar la biodiversidad

Consejo de Agricultura en 2011 y 2013 presupuestó 1,8 billones de 2152 millones de yuanes manejan trabajos relacionados con la biodiversidad, la encuesta del Departamento de Auditoría encontró que: el plan del programa en cuestión no está totalmente en forma, "la Convención sobre la Diversidad Biológica," La biodiversidad relacionada Histéresis trabajo legislativo, cada uno empujando las autoridades para fortalecer la integración de la información aún no se ha revelado, la lucha contra las especies exóticas invasoras implementar por completo la política, no establece indicadores medibles eliminación

Después de que el departamento de auditoría informó al Yuan de Control, Consejo de Agricultura ha estado ausente en la revisión abierta de las mejoras introducidas en la conservación de la diversidad biológica, la aplicación de la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

57

## Prevención de las instalaciones públicas ociosas

Responsabilidades Autoridad: Ministerio de Educación, Departamento de Deportes  
El contenido del programa: "Mejoramiento de programa ambiental deporte nacional" 10 mil millones de la financiación total de 60 millones de yuanes, programado subvenciones a los gobiernos locales que planean construir 50 Centro Nacional de Deportes

Auditoría encuesta encontró que: subsidios menos circunspectos especificación, revisan el trabajo debido a la falta de verificación y otros centros deportivos construidos por el futuro es probable que se convierta en un "Centro de mosquitos Deportes"

Después de que el departamento de auditoría informó al Yuan de Control, las autoridades tienen la especificación subsidios y las operaciones de revisión, la aplicación de la investigación de mercado y las hojas de cálculo financieras, y el plan se ajustó a 32 centro deportivo nacional, el ahorro de 3400 millones de yuanes

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

58

## Instar al Gobierno para completar el sistema de control interno

Porciones de auditoría en 2008, dos veces en 2009, el informe de auditoría de cuentas finales del gobierno central, instando al gobierno la construcción de la arquitectura general del sistema de control interno, y fortalecer los órganos de la función de auditoría interna

Yuan Ejecutivo estableció controles internos para promover el grupo directivo interministerial en 2010 y, además de otra orden emitida "para fortalecer la modalidad de control interno", por lo que las normas pertinentes, sino también jefes de organismos para promover la firma de un plan por etapas "Declaración de Control Interno"

Fecha de firma	Organizaciones
Primera Etapa : Ago. 2014	6
Segunda Etapa : Jun. 2015	16
Tercera Etapa : Marzo 2016	118

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

59

Auditar Yuan Ejecutivo para la primera iniciativa cartel fuera, "Declaración de Control Interno" autoridad, autoridad de auditoría para convertirse en un modelo para mostrar la determinación de las autoridades

### 審計部 內部控制制度聲明書

本部民國103年度之內部控制制度，經依據評估及稽核之結果，謹聲明如下：

- 一、本部確知設計、執行及維持有效之內部控制制度係由機關全體人員共同參與，並已建立此一制度，其目的係在對實現施政效能、遵循法令規定、保障資產安全及提供可靠資訊等目標之達成，提供合理之確認，但不包括本部內部控制無法掌握之外部風險。
- 二、內部控制制度有其先天限制，不論設計如何完善，有效之內部控制制度僅能對相關目標之達成提供合理之確認，另環境、情況之改變，內部控制制度之有效性亦可能隨之改變，惟本部之內部控制制度設有監督機制，針對內部控制缺失進行追蹤改善。
- 三、本部依民國103年度之內部控制制度設計及執行情形辦理評估及稽核之結果，認為本部於民國103年12月31日整體內部控制制度之設計及執行係屬有效，其能合理確保上述目標之達成。

審計長：林慶隆  
副審計長：王麗珍  
簽署日期：104年6月23日

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

60



## 5. Conclusión

### Visión Futura

Proporcionar servicios de auditoría de calidad,  
promover la integridad puede Gobierno

- La evaluación de los resultados financieros,  
y supervisar las finanzas del gobierno
- Fortalecimiento de aplicar la auditoría de gestión,  
y el fomento de la eficiencia administrativa
- Fortalecimiento de inspeccionar el importante plan de obras públicas,  
y la supervisión de ejercer el beneficiario del plan
- El cumplimiento de la transparencia y la rendición de cuentas de las finanzas,  
y la promoción del buen gobierno
- En respuesta a la tendencia internacional de la auditoría gubernamental  
y el fortalecimiento de la función de auditoría de la visión y previsión
- Fortalecimiento de la técnica de auditoría y  
avanzar en el desarrollo de auditoría

Independencia · Integridad · Profesionalismo · Innovación

62

