

出國報告（出國類別：其他）

國軍退除役官兵輔導委員會 出席世界退伍軍人聯合會2015年大會 報告

服務機關：國軍退除役官兵輔導委員會

姓名職稱：王凱珩專員

派赴國家：波蘭

出國期間：104年8月29日至9月9日

報告日期：104年9月30日

行政院及所屬各機關出國報告摘要

出國報告名稱：出席世界退伍軍人聯合會 2015 年大會報告

頁數 13 含附件： 是 否

出國計畫主辦機關 聯絡人 電話
國軍退除役官兵輔導委員會 王凱珩 02-27571791

出國人員姓名 服務機關 單位 職稱 電話
王凱珩 輔導會 服照處 專員 02-27571791

出國類別：1 考察 2 進修 3 研究 4 實習 5 其他

出國期間：104 年 8 月 29 日至 9 月 9 日

出國地區：波蘭

報告日期：104 年 9 月 30 日

分類號/目：

關鍵詞：

內容摘要：(二百至三百字)

1. 世界退伍軍人聯合會乃聯合國諮詢組織，為具有崇高地位之國際組織，目前共有96個國家，172個退伍軍人組織加入該組織，儘管出席本屆大會之會員國僅43國，但環視會場各國代表席位前所置放的小國旗，場面仍然十分壯觀，猶如小型聯合國大會，我國則是以中華民國台灣的名銜參與，與其他各國同等地位，並受到尊重，這可能是我國仍然以中華民國正式國名所參與的重要國際組織，實值努力維護此一難得的地位，以免遭受排擠。
2. 西方國家基於文化及社會氛圍，普遍對於退伍軍人及相關組織懷有崇高敬意。因為誠如世退會信條的第一句話所言：「無人能夠比曾經參與過作戰的軍人更有立場談論和平」。因此，各國之間彼此的互動若要能受到他國的尊重，首要就是觀察各國對於其退伍軍人及組織的服務與照顧情形。我國由於榮民醫療體系及健保制度的完備，在退伍軍人醫療照護方面十分受到推崇(我國曾於2013年承辦亞常會，並安排參與人員參訪榮民醫療體系)。例如喬治亞共和國及波蘭共和國退伍軍人事務部部長均表示對於我國榮民醫療體系感到興趣，這絕對是我國展現軟實力的著力點。

目 錄

壹：前言

貳：經過

參：心得與建議

肆：結語

**國軍退除役官兵輔導委員會出席
世界退伍軍人聯合會第 28 屆大會報告**
104 年 9 月 30 日

壹、前言

世界退伍軍人聯合會(World Veterans Federation, WVF；簡稱世退會)是全球最大的退伍軍人組織。該聯盟(依大會網頁公告資訊)目前是由 96 個國家 172 個退伍軍人政府組織或社團所組成，會員合計約 2500 至 3000 萬人。自 1951 年以來，該會總會長與秘書長並被列為聯合國「經濟、社會理事會」顧問，世退會亦於 1987 年被聯合國授予“和平使者”稱謂。

世退會是一個非營利、非政府、非政治取向的國際性組織。同時絕不歧視種族、宗教、性別及國家定位，亦不允許會員組織有以上行為。

世退會於 1950 年正式創始於法國巴黎，創始會員分別來自比利時、法國、義大利、盧森堡、荷蘭、土耳其、美國及南斯拉夫等八個不同國家的退伍軍人組織，總部設在法國巴黎。

世退會下設大會、執行委員會、區域常務委員會，婦女常務委員會和財務委員會。執行委員會由總會長、副總會長、4 位副會長、秘書長和財務長所組成。世退會會員大會為最高權利機構，每 3 年召開一次會員大會，舉凡章程修訂、政策決定、遴選幹部、會員組織申請入會等，均屬會員大會職權。

世退會的設立目標為：

- 藉由一切合法途徑保障退伍軍人和戰爭受害者及其家屬之精神與物質權益。
- 藉由聯合國憲章以及國際條約與手段等規範，宣揚人權和基本自由，促進國際和平與安全。
- 藉由完全整合退伍軍人及戰爭受害者在其所生活社會爭取適切的復健和相關立法與作為，以克服武裝衝突後之生理及社會心理效應。
- 促進退伍軍人與戰爭受害者國家與國際組織之間的友好關係。

- 促成國際組織之間建立合作與夥伴關係，同時鼓勵在各相關領域之間的專業與經驗交流。
- 持續緬懷軍人為國犧牲精神的神聖使命。

輔導會於民國 73 年（1984 年）經法國、荷蘭及丹麥等國之退協會長推薦，以觀察員身份列席世退會，迄民國 79 年(1990 年)11 月 7 日以 ROC on Taiwan 之名正式獲得通過入會。

輔導會自民國 79 年加入世界退伍軍人聯合會以來，於 1993 年辦理第 51 屆世退會理事會，於 102 年 10 月 8 日辦理第 21 屆亞洲常務理事會會議，在國際外交困局中，開拓與各國連絡平台外，並以我國實施成效良好之退輔制度為媒介，與各國互動，甚至因而成為各國爭相交往之對象。

貳、經過

一、參加大會

第 28 屆大會召開地點為波蘭北方濱海小鎮索波特市(Sopot)，會期自 2015 年 8 月 31 日起至 9 月 4 日止，共 5 日。地點選則依主辦國(波蘭退伍軍人事務部)經費贊助程度及相關考量而定，是故，下屆大會舉辦地點目前並無法確知，端視秘書處何時完成協調，或透過會員組織遊說主辦國家而定。

本次出席會議之會員，共計來自 43 個國家，代表 63 個政府退伍軍人事務部或民間退協組織。大會台前共懸掛三面旗幟，分別是主辦國家波蘭國旗，以及世退會會旗和聯合國國旗，在在凸顯世退會與聯合國的密切關係。在台下，每一出席國家代表座位前則懸掛該國小國旗及國家稱謂牌，現場宛如召開聯合國大會。

(一)首日議程

開議首日，除了總會長開場致詞之外，並宣讀聯合國秘書長賀詞，並邀請主辦國-波蘭退伍軍人事務部部長致詞。此外，現場並由波蘭軍樂隊演奏緬懷二戰結束紀念音樂，以及進行悼念已故前會長儀式。

首日下午行程則安排與會代表驅車前往波蘭海軍紀念碑實施軍禮獻花儀式，並參觀波蘭海軍博物館，其後並赴波蘭團結工聯紀念碑實施軍禮獻花儀式，當晚則舉行開幕晚宴，由波蘭退伍軍人事務部部長及世退會總會長共同主持。

(二)次日議程

開議次日，上午首先進行大會庶務報告及相關議程規劃研討，下午則驅車前往二戰爆發紀念碑，舉行紀念二戰結束七十週年紀念活動，紀念儀式由波蘭退伍軍人事務部部長主持，儀式莊嚴肅穆，由於

地點為二戰爆發所在地，意義格外特殊。

當晚則由索波特市市長於近郊森林劇院宴請出席人員享用烤肉餐會，在大家意猶未盡之際，由新加坡代表團(本次出席人數最多之團體)，主導餘興節目，演唱新加坡軍歌，並邀請我國出席人員(中華退協高仲源理事長、特助宋海笙先生及本人)，共同演唱月亮代表我的心，讓其他國家人員一同體驗中文歌曲，同時也藉機讓大家熟悉中華民國台灣。最後並由波蘭退伍軍人事務部部長指揮所有在場波蘭籍人員演唱波蘭傳統歌曲，讓忙碌的一天行程畫下完美的休止符。

(三)第三日議程

開議第三日首先進行專案提報，主題包括二戰爆發探討及如何實際支持退伍軍人案例等。接下來則為非洲常務理事會主席選舉，參加人員為非洲常務理事會成員國出席人員，而下午時段則分別為婦女常會、亞常會及歐常會主席選舉。選舉方式為由各所屬常會會員國於前一日實施連署推薦，一個國家一張選票。另若無繳納年費(國家)者，則喪失參選權，這對於想參選角逐各常會職務卻又不願按時繳納年費的國家而言，無疑是一種頗為公平的制裁。

在亞常會部分，共有 22 個會員國，而本次僅有 10 國代表出席大會，我國中華退協高理事長，於前一日共獲得新加坡等 6 國連署，而另一被連署推薦的角逐者為巴基斯坦退役准將，共獲得 2 國連署。投開票結果則為 8 票比 2 票，由中華退協高理事長勝出，擔任下屆亞常會主席，同時出任總會當然副會長一職。

(四)第四日議程

開議第四日行程，上午著重在世退會財務收支狀況報告及如何平衡開支等議題，下午則研討及表決各國所提交之決議文。

在財務方面，世退會秘書處於每次大會中均警告已面臨財務吃緊狀況，故除希未繳納會費之會員國能夠如期繳納會費，以善盡會員義務之外，並呼籲各國能夠協助募款，增加財源。

在決議文部分，我國本次雖無提交決議文，但仍積極參與，而獲得通過之決議文將提交聯合國參考。但亦並非所有提交之決議文草案均獲得大會支持與通過。例如，有國家提出巴勒斯坦相關決議文，即招致以色列反對而否決。

(五)第五日議程

最後一日議程，除繼續表決前一日未完成決議文草案外，重頭戲則在投票選舉新任總會長、副總會長，以及秘書長一職。

角逐本屆總會長一職者為丹麥籍之現任歐常會主席，由於現任執行總會長表態退休，故順勢由與我國友好之丹麥籍歐常會主席當選。副總會長則由我國及新加坡等國共同推薦之馬來西亞退協主席(前參謀總長)安華上將及摩洛哥籍現任秘書長角逐。由於摩洛哥退協表態不

支持秘書長角逐副總會長一職，經過全體會員國表決並否定渠參選資格後，馬來西亞退協理事長安華上將順利當選副總會長，秘書長一職則因無人推薦暫為懸缺。

二、訪視奧地利榮光會

囿於出國預算限制，本會乃利用出席國外相關會議之便，順道訪視鄰近地區榮光聯誼會，俾利掌握當地榮光會發展實況，以提供相關協助。是故，此次乃藉參加波蘭世界退伍軍人聯合會 2015 年大會之便，於返台回程途中順道訪視奧地利榮光聯誼會。

在維也納期間受到榮光會理事長劉德驥先生親切接待，並彙報奧地利榮光會現況，尤其值得一提的是我旅奧榮僑對國家向心力穩固，運作順暢。本年更積極配合國家政策，同時配合駐外館辦理紀念抗戰 70 週年活動，成效卓著。

惟旅奧榮僑人口老化，現任劉理事長已任職 6 年，希由新血傳承，卻遲遲無法交棒，故於此期間由劉理事長安排拜會適任人選，希能說服接任理事長一職，繼續傳承榮光會優良傳統。

惜雖經多番努力，仍無法勸進接任人選，但仍充分展現輔導會對榮僑關切，劉理事長亦表示將繼續說服適任人選，否則將繼續維繫榮光會運作，直至接任人選到位為止。

此行，並赴駐奧地利代表處實施拜會，受到駐奧地利代表處陳連軍大使殷切接待，接待期間除代表本會主委表達感激陳大使對於榮僑的照顧外，並感謝大使統合榮光會辦理紀念抗戰勝利 70 週年活動，讓紀念活動得以順利圓滿完成。而駐奧地利代表處負責僑務之唐秘書，亦表示奧地利榮光會為海外支持政府重要支柱，十分感謝旅奧榮僑對於代表處的支持。

參、心得與建議

- 一、 世退會大會會場猶如聯合國議場，尤其世退會更是聯合國諮詢組織，而我國又是以中華民國台灣的身分參與，恐怕已是絕無僅有的案例，宜珍惜此一機會。
- 二、 就務實面角度而言，世退會功能及影響力或許有限，但若從參與國際社會的角度而言，則世退會確有其一定角色，故仍宜持續維繫與此一國際組織的實質關係。
- 三、 整體外交不僅是外交部的責任，亦是政府各部會的共同職責，本次大會由政府機構與民間組織共同合作，爭取競選亞常會主席暨世退會當然副會長職務，對於國家整體外交地位，及掌握國際話語權頗有助益。
- 四、 我國於本次大會並未提交相關決議文，未來應可考慮提交有助提升國家能見度或參與度之決議文，例如，我國致力維護東海及南海和平，以及災難和人道救援等議題。

- 五、 遊說其他國家支持及推薦我國候選人，需藉長期人脈累積與經營，而參與國際事務研討，亦有賴經驗累積及長期培養，政府各部會均宜培養相關人才，並提供適當機會磨練，以備不時之需。
- 六、 藉由退伍軍人組織建立或推動相關國際活動，一方面較不具政治敏感度，另一方面則可展現國家軟實力，值得受到鼓勵與支持，此次大會期間，本人與波蘭共和國及喬治亞共和國退伍軍人事務部部長，曾彼此交談，並介紹我國退伍軍人事務部照顧及服務退伍軍人的相關機制，渠等尤其對於我國對於退伍軍人在醫療照護方面的作為十分感興趣，這不但是我國軟實力之展現，同時也讓該國希能效尤我國的政策及具體作為。

肆、結語

本次世界退伍軍人聯合會2015年大會，我國能由中華退協高仲源理事長順利爭取到亞洲常務理事會主席暨副會長職務，對於提升我國國際能見度，並掌握國際話語權，均有重大助益，尤其若能爭取於我國主辦相關國際會議，對於提升我國國際地位勢有助益。而順道訪視奧地利榮光會任務，亦展現輔導會關切旅居奧地利榮僑之意。

附錄 照片剪輯

席世界退伍軍人聯合會2015年大會
暨訪視奧地利榮光會相關照片



王專員手持國旗於會場波蘭國旗、世退會會旗及聯合國國旗前留影



世退會開幕儀式中波蘭軍樂隊演奏緬懷二戰樂曲



王專員與中華退協高理事長等人合影



王專員於波蘭海軍紀念碑前留影



王專員與波蘭退伍軍人事務部部長及中華退協高理事長合影



王專員與喬治亞共和國退伍軍人事務部部長合影



王專員與以色列退協出席人員合影



王專員與約旦退協秘書長合影



王專員與駐奧大利代表處陳連軍大使合影



王專員與陳大使及榮光會理事長等人合影