

赴大陸地區報告
(類別：考察)

「臺灣區電機電子工業同業公會 2015 年
江蘇經貿參訪團」赴大陸江蘇考察參訪
報告

服務機關：行政院大陸委員會

姓名職稱：羅專員千惠

地 區：大陸地區江蘇省南通、昆山、淮安市

期 間：104 年 6 月 28 日至 7 月 3 日

報告日期：104 年 7 月 29 日

目 次

壹、交流活動基本資料	2
貳、活動重點	2
一、活動目的	2
二、活動內容	2
三、溝通及參訪情形	2
四、遭遇之問題	2
五、我方因應方法及效果	2
六、心得	2
七、建議	5

壹、交流活動基本資料

- 一、活動名稱：「臺灣區電機電子工業同業公會 2015 年江蘇經貿參訪團」
- 二、活動日期：104 年 6 月 28 日至 7 月 3 日
- 三、活動地點：大陸南通、昆山、淮安市
- 四、團員組成：臺灣區電機電子工業同業公會會員及陸委會等共 28 人
- 五、報告撰寫人服務單位：行政院大陸委員會經濟處

貳、活動重點

一、活動目的

本次隨團考察主要目的在於實地觀察大陸投資環境之現況，尤其當地政府在 62 號文後如何招商引資，並蒐集臺商在大陸投資面臨問題。

二、活動內容

- (一) 6 月 28 日：自桃園機場啟程，於當日中午 12 時許抵達上海浦東機場，隨後轉赴南通市，於當日下午 4 時許抵達。下午 5 時 30 分，電電公會理事長郭台強帶團拜會南通市官員。
- (二) 6 月 29 日：上午與科學工業園區科學工業同業公會考察團共同參加電電公會與南通市政府共同成立的「南通智慧生活體驗館」開幕儀式，與臺北智慧生活體驗館進行連線互動。下午前往南通經濟開發區參觀中天科技精密材料有限公司及美利達自行車集團南通廠，3 時許轉往昆山市，晚上 6 時與科學園區考察團共同拜會昆山市政府相關人員。
- (三) 6 月 30 日：參加第 6 屆「2015 年昆山電子電機暨設備博覽會／昆山智能自動化及機器人博覽會」開幕儀式及觀展。
- (四) 7 月 1 日：考察團成員上午連同廣運、友嘉等廠商赴研華科技創新園區及協同創新研發中心參觀，下午參加昆博會「智能自動化高峰論壇」。
- (五) 7 月 2 日：早上 7 時 30 分自昆山花橋轉往淮安，約中午 12 時許抵達淮安，下午參訪實聯化工（江蘇）有限公司及淮安經濟技術開發區。
- (六) 7 月 3 日：返程，回臺北。

三、遭遇之問題：無。

四、心得：

(一) 「工業 4.0」是未來臺商轉型契機

1. 「工業 4.0」是德國為了因應數位化、智慧化時代的來臨，強化經濟體質所提出第 4 次工業革命計畫，德國學術界和產業界認為，未來 10 年，基於虛實融合系統（虛擬網路-實體物理系統 Cyber-Physical System, CPS；陸稱「信息物理系統」，是一種結合電腦運算領域以及感測器及驅動器裝置的整合控制系統）的智慧化，將使人類步入以智慧製造為主導的第 4 次工業革命。核心概念就是利用設備與產品的即時連繫、相互識別和有效交流，從而建構一個高度靈活的個性化和資訊化的智慧製造模式。在這種模式下，生產由集中轉向分散，規模效應不再是工業生產的關鍵因素；產品由一致性轉向個性化；顧客及供應商共同參與生產和價值創造的全部過程。簡言之，「工業 4.0」內容主包括智慧製造、機器人、物聯網（IOT）、綠色生產等四大內容，在此觀念下，物聯網、服務網以及資訊網路將取代傳統封閉性的製造系統，成為未來工業的基礎，也是未來人類智慧生活的開端。
2. 中國大陸國務院總理李克強 3 月 5 日政府工作報告，談及經濟結構轉型優化時強調，要實施「中國製造 2025」，堅持創新驅動、智能轉型、強化基礎、綠色發展，加快從製造大國轉向製造強國，規劃仿照德國「工業 4.0」概念，加強大陸弱勢工業，希望到 2020 年，大幅提升製造業資訊化水準、掌握重點領域關鍵核心技術、降低工業汙染與排放，並達成製造業數位化、網路化、智慧化等 4 大目標。
3. 電電公會認為「工業 4.0」是全球先進製造國家下一波競爭舞臺，是大陸臺商也是臺灣製造業升級的契機，因此，本次參訪活動聚焦於「工業 4.0」及未來智慧化生活的概念與應用的介紹，如參加南通的「南通智慧生活體驗館」開幕、昆博會的「智能自動化高峰論壇」及參觀「研華科技創新園區及協同創新研發中心」等行程，除了提供企業交流的平臺，也激發參與臺商的對話與共鳴，創造新的思考方式。
4. 近年來全球經濟環境變動極大，穩定且有跡可循的商業模式已不復存在，大陸臺商如何因應投資環境的變遷是本次觀察的重點之一。本次參訪團員中有大型製造業廠商代表，也有多位從事電機機械代工的中小企業，根據側面觀察發現，臺商對於大陸經營環境轉變的問題，都有必須轉型升級的認知，惟對於如何做到轉型

升級，大型製造業廠商因有專業研究團隊，對於轉型升級方向與本身如何達成目標極為清楚（如某大型集團副總經理私下表示，該公司近年致力研發的廚餘回收系統，因符合大陸綠色環保潮流，大陸許多省份均競相爭取該公司前往投資），中小企業卻茫然無措。而本次活動透過瞭解未來世界與中國大陸的發展趨勢，傳播新觀念並交流激發新的思維模式，對於中小企業頗具效果，例如本次某從事電力系統機械製造的中小企業臺商表示，在參加此次活動前，十分困擾於大陸土地、勞動成本、融資不易等問題，雖然知道要轉型升級，但是對該企業而言，因語言問題無法放棄大陸原有事業，已投入資本與設備也無法輕言捨棄，更遑論放棄製造業轉成服務業，一來是大陸對於服務產業多所限制，二來大多中小企業臺商多從事電子電機類相關零組件的代工，與服務業關連有限，因經驗所限，極難逕自從製造業轉成服務業，因此對未來發展方向茫無頭緒，但在參加本次活動後，其瞭解到未來世界與大陸製造業已朝「工業 4.0」的相關產業概念轉變，其已可在本身已有條件下，改進產品效能，打進與「工業 4.0」相關產業智慧製造的供應鏈，因而這些新觀念的介紹，對於該臺商而言有如福音。

- (二) 大陸地方政府招商策略的演變：近年來中國大陸投資環境已逐漸從製造業轉向為內需服務業，大陸中央政府之稅收優惠亦盡量引導企業轉型升級，62 號文的發布對以低成本為主要考量之製造業臺商赴大陸投資意願影響較大。根據本次參訪側面觀察，在中國大陸中央政府發布 62 號文後，大陸一線城市的對臺資企業的招商策略已由量轉質變化，二三線城市如南通及淮安等，則仍維持舊有招商手法，例如本次觀察昆山市政府接待時發現，相關人員表示未來對臺企的輔導政策，將轉變為輔導符合資格臺企在大陸上市，及協助原有企業轉型升級為主。
- (三) 近年來全球經濟環境變動極大，穩定且有跡可循的工商業模式均已不復存，企業與政府均應以創新靈活應變：對於大陸投資環境的演變，政府與企業均應更積極蒐集資訊、掌握產業趨勢的變動脈絡，以更宏觀、更全面的觀點審視外部的機會和威脅，認清自我條件限制，制定相應作為，重新調整資源與人員配置，以長遠發展考量，積極尋找機會並規劃布局，審己量時，達權適變，以創新的思惟為臺商指出明確的發展途徑。例如，過去對於關鍵技術等智慧財產權均以防止外流為主，但在本次參觀「研華科技創新園區及協同創新研發中心」的行程中，研華總經理陳順浪認

為，與其浪費大量人力物力去防堵專利技術外流，不如以不斷的開發與創新來因應外在環境的改變，「與其擔心被偷，不如找更多人一起來共同研發，一直精進才是最重要的」，顛覆傳統以防止不外流的保護觀念。

五、建議

- (一) 重新檢討臺商輔導措施：就大陸臺商輔導服務而言，臺商的服務和輔導工作面向很廣，包括產業升級之協助、法律及投資資訊的諮詢、人身安全案件協助及輔導臺商回臺等，由於服務工作包羅萬象，相關部門經濟部的「臺商聯合服務中心」、本會「臺商窗口」和海基會「大陸臺商服務中心」都提供相關服務，雖經協調三者工作目標有所區分（海基會專責對象為在大陸地區之臺商，結合大陸各地臺商協會，提供臺商聯繫服務；經濟部側重提供臺商產業專業輔導資源；本會則提供臺商廣泛之資訊與諮詢等服務資源），惟因近年預算逐年遞減，如經濟部臺商聯合服務中心前往大陸進行輔導服務次數逐年減少（本年度迄今僅辦理 1 次），本會相關預算也逐年刪減 10%，建議宜重新調整對大陸臺商輔導方向，瞭解隨著時代的演變，社會的複雜化，政府已無能力全面滿足民眾所有要求，政府資源有限，經費要用在有效的地方，「給魚吃不如給魚竿教他釣魚，一個個教他釣魚，不如告訴他哪裡有魚」，建議未來宜改變臺商輔導政策方向，將相關部門輔導資源進行整合，集中資源在規劃並介紹中小企業臺商未來可能發展趨勢為主，避免陷入「什麼都要做，什麼都做不到」的窘境，效益可能更大。
- (二) 強化赴大陸投資臺商及相關部門對大陸投資環境之認識：大陸幅員廣大，各省天然資源、經濟發展、產業條件及人文社會環境等等條件差異極大，且資訊透明度不佳，造成國內各界甚至政府其他部門對大陸各省投資環境瞭解仍有侷限，亟須協助提供相關資訊以供評估該地經營風險，加以中小企業臺商不如大企業臺商有專業團隊可考察評估，更有賴於政府對大陸投資環境資訊的宣導及提供。在兩岸經貿往來日趨密切之時，建議本會及相關部會更應加強臺商對大陸投資環境之認識，以減少臺商赴陸投資風險，思想觀念改變有助於服務品質提升，而交流則有助於思想觀念改變，建議未來政府相關部門及人員宜多參加可瞭解大陸投資環境及臺商看法的參訪團，以實地觀察大陸投資環境演變，並蒐集臺商意見。