

出國報告（出國類別：考察）

「太平洋六友邦及友我國家醫療合作計畫」：巴布亞紐幾內亞行動醫療團計畫
實地查訪

服務機關：衛生福利部

姓名職稱：財團法人歐巴尼紀念基金會許國雄顧問

台北醫學大學楊哲銘教授

衛生福利部國際合作組賴麗瑩科長、莊佩瑜副研究員

參訪國家：巴布亞紐幾內亞

出國期間：104年6月25日至7月1日

報告日期：104年9月24日

一、摘要

衛生福利部（以下簡稱衛福部）於本(104)年 6 月 25 日至 7 月 1 日，邀請有豐富疾病防治經驗的許國雄顧問及醫務管理經驗的楊哲銘教授，共同前往巴布亞紐幾內亞（以下簡稱巴紐）進行「太平洋 6 友邦及友我國家醫療合作計畫」實地查訪，以瞭解該計畫執行情形及當地實際醫衛需求。

其中「巴布亞紐幾內亞行動醫療團計畫」是由彰化基督教醫療財團法人彰化基督教醫院（以下簡稱彰基）負責執行。該計畫每年派遣 2 梯次的行動醫療團赴巴紐，而該院行動醫療團主要執行據點為巴紐第二大城萊城（Lae City）的安高醫院（Angau Memorial General Hospital）。

除了查核彰基在安高醫院進行醫療服務的情形，以及在首都莫士比港之綜合醫院（Port Moresby General Hospital）進行衛教活動的情況外，本團於查訪期間亦拜會巴紐健康與愛滋病防治部、巴紐外交與移民部及我國駐巴紐代表處，係我國首次衛生官員赴巴紐與巴紐官員會晤，為巴我兩國關係及醫衛合作交流開啟新的一頁。

目次

一、	摘要	2
二、	目的	4
三、	過程	5
四、	心得及建議	10
五、	活動相片	11

二、目的

衛福部於去(103)年度首次接受外交部所請，代為委託國內 8 家醫院辦理「太平洋 6 友邦及友我國家醫療合作計畫」，並由彰基辦理「巴布亞紐幾內亞行動醫療團計畫」。彰基自 2005 年與巴紐 Wewak 醫院締結姊妹醫院後，開始於巴紐進行醫療服務。2010 年起，彰基開始與安高醫院合作，每年派遣行動醫療團赴萊城進行醫療服務，並安排安高醫院醫衛人員來台受訓。

本次實地查訪除了瞭解彰基辦理行動醫療團及與巴紐當地機構合作情形外，更與巴紐健康與愛滋病防治部秘書長 Pascoe J. Kase（相當於常務次長）、巴紐外交與移民部長 Hon. Rimbink Pato 及巴紐安高醫院院長 Dr. Jim Abrahams 會晤，以瞭解當地實際醫衛需求，強化我國與巴國醫衛合作交流關係及深化兩國夥伴合作關係。

三、過程

(一) 背景

巴紐為我國南太平洋重要的友好國家之一。2005 年，彰基與巴紐 Wewak 醫院締結姊妹醫院，開啟了彰基前往巴紐進行醫療服務的開端。2010 年起，彰基開始與安高醫院合作，初期以提供眼科專科為主。自 2014 年起辦理衛福部「太平洋 6 友邦及友我國家醫療合作計畫」，彰基開始以提供癌症專科為主，以因應巴紐健康與愛滋病防治部及安高醫院實際需求。

安高醫院是公立區域及教學醫院，為巴紐第二大醫院，僅次於莫士比港綜合醫院，成立於 1964 年 4 月 7 日，已有 51 年歷史。該院員工約有 400 人，醫師約有 30 至 40 人，病床約有 300 至 400 床，並設有 X 光照攝服務、病理服務、一般醫療服務及婦女、兒童、孕婦人工義肢等特殊服務。該院亦為巴紐全國唯一的癌症中心，中心內設有手術室，但設備較為老舊且無專業腫瘤科醫師。

(二) 參訪單位

1. 我國駐巴紐商務代表團

本團抵達巴紐莫士比港後，於轉機前往萊城的等待期間，與我國駐巴紐代表處邱太欽代表及李晉榮副組長進行工作會議。我國駐巴紐代表處包含代表在內，共有 3 位外交部駐外人員，規模不算龐大；而巴紐約有 700 萬人口，國土面積約 46 萬平方公里，在南太平洋國家算是人口眾多、佔地廣大的國家，更因地理位置良好，極具發展潛力，未來可望成為南太平洋重要樞紐。

依據駐處的簡報，巴紐醫療照護人力普遍不足，偏遠鄉鎮尤其嚴重，多倚賴澳洲醫師支援，全國 88 個縣區 (District)，僅有 39 個縣區有醫師駐診 (比例約為 1 醫師對幾千位民眾)，其中肺結核疾病多集中於巴紐西部縣區，其次是中部；北部縣區則以瘧疾為主要疾病。因交通限制，除了莫士比港有公路連接可通往其他縣區外，

各個縣區之間的交通僅能倚賴國內飛機或船隻，更加深了城鄉差距及地區疾病差異性；但也因交通因素，偏遠山區的部落地方，反而較莫士比港治安更為良好。

針對本部「巴布亞紐幾內亞行動醫療團計畫」，駐處建議可讓巴紐衛生部更瞭解及掌握我國行動醫療團訊息，從醫院與醫院的關係，提升至部與部、國與國的合作（top-down），更可藉由與巴紐衛生部之醫衛合作，進一步瞭解巴紐當地不同的需求，以巡迴醫療團的方式，前往需要的地區進行醫療服務，讓資源分配更加平均。

2. 巴紐安高醫院

本團抵達萊城後，在彰基的協助安排下，與巴紐安高醫院院長 Dr. Jim Abrahams 會面。Dr. Abrahams 感謝我國長期提供巴紐醫衛支援，並樂見彰基與安高醫院持續合作，也十分珍惜巴我兩國之間的友好情誼。

與 Dr. Abrahams 結束短暫會談後，彰基便帶領本團參觀安高醫院及該院癌症中心、研究中心等相關部門，並提及安高醫院現正進行整修作業，盼能改善急診室的環境並增設新的病房，以避免急診病患隨地躺臥而導致二次感染的情況。

本團亦與一名曾來台在彰基受訓的醫事人員進行訪談，該名人員為醫療儀器操作技術員，表示能來台接受如此專業的相關醫事訓練是非常寶貴的經驗。因擁有護照在一般巴紐民眾中並不普遍，如要申請，費用亦十分昂貴，故彰基能提供訓練課程及負擔來台相關機票與住宿等費用，該名技術員十分感謝，並盼將在台學習到的醫事技術帶回巴紐，訓練更多相關的醫事人員。該名技術員表示，現在安高醫院僅有 9 名相關技術人員，卻無可使用顯微鏡的技術人員，預計未來能增加至 26 名相關技術人員，但該名技術員也瞭解重要的是醫事人員的素質與技術，而不是數量。

接下來本團便與彰基陳穆寬副院長及高小玲執行長等人進行工作會議。高執行長首先與我團進行簡報，說明彰基與巴紐之緣分始自2004年，彰基首次赴巴紐進行傳教，於隔（2005）年與巴紐 Wewak 醫院締結姊妹醫院，並自2006起，開始與財團法人國際合作發展基金會（ICDF）合作赴巴紐執行行動醫療團。2010起，彰基行動醫療團開始前往安高醫院，並以提供眼科相關之醫療服務為主。2014年起承接衛福部「太平洋 6 友邦及友我國家醫療合作計畫」，醫療服務重點也轉以癌症及腫瘤專科為主。高執行長進一步表示，巴紐 70 至 80% 的人口有嚼食檳榔的習慣，嚼食檳榔的平均年齡僅為 11.7 歲；而巴紐民眾普遍都會接受小學教育，但能接受高中甚至大學教育則視情況而定，故針對中、小學生進行口腔衛教是本次行動醫療團執行的重點。本(104)年下半年度的行動醫療團，預計則會針對肺結核疾病，以派遣胸腔及腫瘤專業的醫護人員為主。

彰基於去(103)年底透過衛福部「醫療器材援助計畫」（GMISS），捐贈安高醫院一批約 40 呎的物資，包含 48 張病床、15 張輪椅及其他醫療設備與藥品等，價值超過新台幣 220 萬元，雙方院長亦簽訂捐贈備忘錄。高執行長強調，重要的是捐贈的這些物資能確實被妥善運用，也十分慶幸本次赴巴紐能實際看到這些物資在安高醫院被使用的情形。另外提及我國欲推動病患轉診來台制度以達醫療外交之效一事，高執行長表示，因巴紐並無建立相關的轉診補助機制，一般民眾普遍無法負擔轉診所需之機票、膳宿與醫療等相關費用，又巴紐與我國並無直接航班，故推動巴紐病患轉診來台較不容易。

3. 巴紐健康與愛滋病防治部

本團搭機回到莫士比港後，在駐處的協助下，拜會巴紐健康與愛滋病防治部秘書長 Pascoe J. Kase（相當於常務次長）。秘書長 Kase 十分感謝我國提供巴紐之醫衛支援，以及彰基在萊城安高醫院進行的醫療服務。因巴紐普遍缺乏醫護人員與專科醫師，除了希望未來能加強醫事人員訓練外，也希望未來巴我兩國之合作，可不僅局限於

萊城的安高醫院，而可以前往巴紐其他地區與醫院進行醫療服務。秘書長 Kase 也提及巴紐抽菸與嚼食檳榔等導致的癌症（非傳染性疾病，Non-communicable diseases, NCD）問題嚴重，希望未來能有早期偵測、早期治療的規劃與系統。

秘書長 Kase 向本團簡介巴紐的衛生體系及衛生規範，表示巴紐的衛生體系是由中央政府訂定規範，由地方政府負責管理；而巴紐有 22 個省分，各省分設有 1 省立醫院，但因地方政府執行上的差異，各省分人民的健康情形也有很大的差距。因此巴紐現正推動在各省分設立相關衛生部門的法令，希望能在 2017 年落實，進行衛生體系的改革使其更加鞏固與統一。秘書長 Kase 也提及安高醫院並不屬於省立醫院，而是跨越 5 個省分的區域醫院，更是主要的癌症專門醫院。另外在醫療建設及醫療藥材方面，雖巴紐面臨金融危機，秘書長 Kase 希望能在現有的經費中，建立新的醫院及加強現有醫院的醫療設施，也希望能提升巴紐的醫藥品質，因相信我國優秀的醫療專業，未來也可考慮向我國進口相關的醫療藥品，再分配至地方政府使用。

秘書長 Kase 進一步表示，其他國家如澳洲、中國、新加坡，以及其他國際組織如世界衛生組織（World Health Organization, WHO）、世界展望會（World Vision）、Global Fund 等，在醫療方面也提供巴紐相當大的援助。例如中國會定期派遣常駐醫師在莫士比港綜合醫院駐診，新加坡則和我國相同，每年派遣 2 梯次的行動醫療團，兩國皆以提供醫療服務為主；世界展望會主要支援巴紐肺結核疾病方面的問題，Global Fund 則是協助巴紐最嚴重的瘧疾防治相關問題，皆以傳染性疾病防治為主。

4. 巴紐外交與移民部

本團的來訪十分受到巴紐政府的重視，在即將結束行程前往機場返台當日，巴紐外交與移民部長 Hon. Rimbink Pato 特別透過駐處協助，盼能與我團短暫見面。會談中，外交部長 Pato 表示希望促進並

提升與我國的關係，也感謝我國每年派遣醫護人員赴巴紐執行行動醫療團，提供巴紐人民許多醫療支援，希望未來可以巡迴醫療團的形式，赴萊城以外的地區，提供更多巴紐人民需要的醫療資源。

四、心得及建議

本次查訪除了實地瞭解彰基長期以來於巴紐的耕耘情形，更感謝外交部對「太平洋 6 友邦及友我國家醫療合作計畫」實地查訪的支持，請駐處及 ICDF 協助相關行程，使本次查訪得以圓滿完成。委託本部繼續辦理上述計畫是對衛福部醫衛專業的一大肯定，支持本部前往南太平洋國家進行實地查訪更有助於未來相關計畫的規劃及推動。提供援助原是善意，若能更切合受援國的實際需求，有限的資源就能更被妥善利用。藉由本次實地查訪，衛福部更瞭解巴方需要的醫療協助模式；比起集中在一家醫院或一個地區進行醫療服務，因佔地廣闊，巴紐更著重於如何將有限醫療資源妥善分配至各個需要的地區。如果我方執行計畫之醫院能與 ICDF 技術團在巴紐當地互相交流，更可以彰顯我國優秀的醫療與農業專業。

巴紐近年來積極新建公共建設及在南太平洋國家中爭取辦理重要國際賽事與研討會，本團查訪期間正好是巴紐舉辦本(104)年南太平洋運動大會（2015 Pacific Games）的前夕，也看到在莫士比港建設完成不久的機場高速公路與正在建設的市政府辦公大樓，可見巴紐希望成為南太平洋國家領導者的野心。雖巴紐非我國邦交國，人員來訪較不頻繁，合作交流也較不容易，駐處也表示本團為首團赴巴紐查訪的衛生官員，而本次查訪能受到巴紐政要官員的重視，並接見我團進行進一步交流，為深化未來兩國合作劃下契機。若我國深化與巴紐的合作關係，藉由巴紐在南太平洋國家中的影響力，便有助我國與澳洲等其他大國及國際組織之接觸，達到醫療外交的最大效益。

五、活動相片



拜會安高醫院院長 Dr. Jim Abrahams



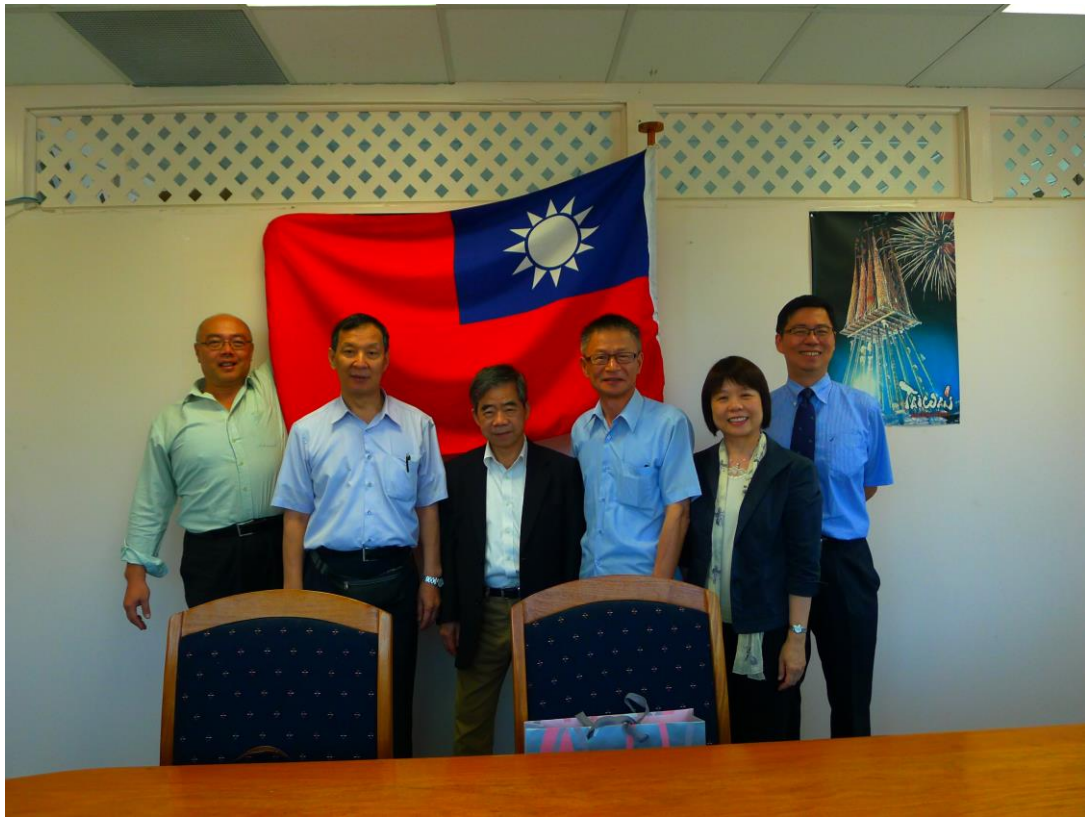
與曾來台受訓之安高醫院人員進行訪談



與彰基行動醫療團員、安高醫院醫事人員合影



拜會巴紐健康與愛滋病防治部秘書長 Pascoe J. Kase



與巴紐代表處邱太欽代表、李晉榮副組長、潘肇德秘書合影



彰基於首都莫士比港綜合醫院進行造口衛教



與彰基行動醫療團員、莫士比港綜合醫院護理人員於衛教結束後合影



拜會巴紐外交與移民部長 Hon. Rimbink Pato