

公務出國人員出國報告書

(出國類別：考察)

C1040132

## 參加 2015 年兩岸四地公共管理學術研討會

服務機關：中央警察大學

出國人職稱：警政管理學院院長

姓名：章光明（代表）

出國地區：澳門

出國期間：104 年 5 月 14 日至 17 日

報告日期：104 年 7 月 10 日

公務出國報告提要

頁數：13 含附件：否

報告名稱：參加 2015 年兩岸四地公共管理學術研討會

主辦機關：中央警察大學

聯絡人／電話：陳春成／03-328-2644

出國人員：	章光明	警政管理學院	教授兼院長
	林麗珊	行政管理學系	教授系主任
	許福生	行政警察學系	教授
	王俊元	行政警察學系	副教授
	汪子錫	通識中心	副教授
	王智盛	國境警察學系	助理教授
	賴擁連	犯罪防治學系	助理教授

出國類別：考察

出國地區：澳門

出國期間：104 年 5 月 14 日至 5 月 17 日

報告日期：104 年 7 月 10 日

分類號/目：C3／職業教育 C3／職業教育

關鍵詞：兩岸四地、公共管理、公共治理

內容摘要：2015 年第十一屆兩岸公共管理學術研討會於 5 月 15 與 16 兩天在澳門大學召開。該此次的研討會主題為「公共治理的現代化：承續與發展」。本校由警政管理學院院長章光明教授率領七位成員前往與會。5 月 14 日抵達澳門時，旋即先拜會陸委會駐澳門臺北經濟文化辦事處，由盧主任長水等一行派駐幹部接待，瞭解駐外業務與澳門政經情事發展，雙方並就如何強化兩岸四地共同打擊犯罪與司法互助交換意見。參訪結束後，代表團一行人則前往澳門大學參加此次學術研討會，並於 15 日上午大會開幕式時，表達出本校願意承辦明年年會的訊息。之後，在分場會議中，本團七位成員分別到不同的場次，報告自己的主題，並與與會的學者專家，交換意見。此次研討會兩天共計發表 104 篇學術與實務文章，參與人次達 200 餘位。兩天活動結束後，大會主席在閉幕式中宣布，明年有本校承接年會，此次研討會成功且圓滿結束。

綜觀此次研討會，本報告最後提出四項具體建議，以為本校未來發展之參考：第

一，學校應該賡續支持承辦大型國際性學術活動，以提高學校學術地位；其次，各系所不應該劃地自限於自己研究領域，應該廣為推動科際整合角度，擴充自己的研究領域與學門；第三，多多鼓勵教師參與國際學術研討會，提升本校國際議能見度；四、積極籌辦明年承辦的兩岸四地公共管理學術研討會，為兩岸四地公共管理的學術發展，貢獻心力

# 中央警察大學參加「2015 兩岸四地公共管理學術研討會」

## 摘要

2015 年第十一屆兩岸公共管理學術研討會於 5 月 15 與 16 兩天在澳門大學召開。該此次的研討會主題為「公共治理的現代化：承續與發展」。本校由警政管理學院院長章光明教授率領七位成員前往與會。5 月 14 日抵達澳門時，旋即先拜會陸委會駐澳門臺北經濟文化辦事處，由盧主任長水等一行派駐幹部接待，瞭解駐外業務與澳門政經情事發展，雙方並就如何強化兩岸四地共同打擊犯罪與司法互助交換意見。參訪結束後，代表團一行人則前往澳門大學參加此次學術研討會，並於 15 日上午大會開幕式時，表達出本校願意承辦明年年會的訊息。之後，在分場會議中，本團七位成員分別到不同的場次，報告自己的主題，並與與會的學者專家，交換意見。此次研討會兩天共計發表 104 篇學術與實務文章，參與人次達 200 餘位。兩天活動結束後，大會主席在閉幕式中宣布，明年有本校承接年會，此次研討會成功且圓滿結束。

綜觀此次研討會，本報告最後提出四項具體建議，以為本校未來發展之參考：第一，學校應該賡續支持承辦大型國際性學術活動，以提高學校學術地位；其次，各系所不應該劃地自限於自己研究領域，應該廣為推動科際整合角度，擴充自己的研究領域與學門；第三，多多鼓勵教師參與國際學術研討會，提升本校國際議能見度；四、積極籌辦明年承辦的兩岸四地公共管理學術研討會，為兩岸四地公共管理的學術發展，貢獻心力。

# 中央警察大學參加「2015 兩岸四地公共管理學術研討會」

## 目錄

壹、前言.....	1
貳、參加第十一屆兩岸四地公共管理學術研討會 2015 年會.....	1
參、心得—代結語.....	6

## 壹、前言

此次承蒙 校長厚愛，同意本校管理學院組成代表團參加「第十一屆兩岸四地公共管理學術研討會」年會，倍感榮幸。本報告首先敘述參加年會經過，其次說明本校發表人參與會議場次心得，最後提出這次出國參訪與會的三點心得，作為本校未來發展的具體建議。

## 貳、參加第十一屆兩岸四地公共管理學術研討會 2015 年會

兩岸四地公共管理學術研討會（Cross-strait Academic Conference on Public Administration）2015 年會於今（2015）年 5 月 15 至 16 日起一連 2 天在澳門的澳門大學舉辦，由澳門大學社會科學院主辦，澳門特別行政區政府行政公職局協助。自 2005 年以來，該學會會員每年開會，分享觀點，相互學習公共事務的理論與實務作為，會員約 200 位，堪稱兩岸四地規模較為龐大的學術與實務交流研討會。此次的研討會主題為「公共治理的現代化：承續與發展」，合先敘明。

本校七人代表團於 5 月 14 日上午搭機並於中午左右抵達澳門，旋即由陸委會駐澳門臺北經濟文化辦事處接機，前往辦事處拜會盧長水主任以及相關派駐組長與秘書，瞭解駐外館業務與澳門政經情事的發展，並就如何強化兩岸四地共同打擊犯罪與司法互助議題，交換意見。

盧主任指出，當前澳門的犯罪存在跨境化與組織化的趨勢，因此，澳門政府刻正與香港以及大陸洽談司法互助合作協助，而臺灣長期以來與澳門政府在罪犯遣返及司法互助上，有著良好的合作基礎與經驗，因此，臺灣與澳門的司法與檢警機關，有必要在共同打擊犯罪與司法互助上，進一步洽商，建立良好的合作機制，讓兩岸四地的罪犯無所遁形。席間，章光明院長對於盧主任的觀察與精闢倡議，深表贊同。並願意在日後一起來推動臺澳在犯罪打擊上的合作。

此外，與會的行政系教授許福生也表示，目前的兩岸四地警學研討會，每年都邀集兩岸四地警學學者與實務專家代表與會，透過研討會方式，將學理與實務運作，互相交流與交換意見，其實對於兩岸四地近年來的打擊犯罪與司法互助，達到一定的功效。在此平台與基礎上，應該繼續推動合作，共同打擊跨境犯罪。整個參訪行程約莫兩個小時。



圖 1 本校代表團拜會駐澳臺北經濟文化辦事處盧主任長水

次（15）日上午，舉辦研討會開幕式，由此次承辦單位澳門大學校長趙偉教授進行歡迎致詞，此外，會中也邀請澳門特別行政區行政法務司長陳海帆司長致詞，分別針對此一年會的主題以及澳門近年來公共事務的發展，進行重點彙報。兩位貴賓致詞完畢後，為致贈紀念品與大會來賓和會員留影紀念的時間。本校代表團團長章光明院長，趨前向趙校長致意，並代表校長致贈紀念品，以示祝賀大會成功，另外也表達明年由本校承辦「第十二屆兩岸四地公共管理學術研討會」年會的意向，最後並獲大會主席與委員的同意。

開幕式結束後，大會邀請了幾位學者發表主題演講，包含大陸人民大學教授楊開峰報告治理轉型：一個初步框架、臺灣世新大學徐仁輝教授發表臺灣民主化與地方自治、香港城市大學教授陳漢宣發表 Challenges and problems in Cadre personnel management in China 以及澳門大學教授劉伯龍和劉景仲發表夯實基礎，深化改革，談澳門公共行政改革方向探討。其中徐仁輝教授所發表的臺灣民主化與地方自治的議題，受到與會者好奇與關注，頻頻詢問問題。



圖 2 本代表團於大會會場上合影留念



圖 3 本代表團長與大會委員會成員合影留念

在個場次的發言方面，由於大會針對主題的不同，本校代表團成員也到各自的研討會場，針對自己的主題進行發表。首先，章院長發表的題目為「各國強制力行使合作模式之法制比較」，內容述及跨域合作乃各國政府重要治理模式，然而在臺灣，行政機關長期以來對於強制力之執行，不乏推諉權責，造成臺灣警察業務超載、影響警察維護治安的本職工作。因此，章院長特別從比較法的觀點，分析美國、德國與中國大陸的強制力行使模式後發現，臺灣警察協助行政機關推動行政工作，雖然伴隨著民主化的進程，逐步地將各管行政業務的脫警察化，但當業務主管機關面對執行阻礙時，卻不斷地透過各種方式要求警察提供各種職務協助，甚至要求警政署成立各種任務編組的警察隊，期能長期協助業務主管機關執行違法活動之稽查取締職務，導致臺灣的警察工作，愈脫警察化的結果，勤業務愈加繁重。雖然考究美國、德國與大陸的國情，但各國模式不同，不能全然複製，因此章院長最後提出兩點建議，首先，應貫徹遵循臺灣行政程序法第 19 條職務協助程序要求，並建構警察機關職務協助機制與細部規範；其次，在已設有稽查人力之機關，加強強制力行使之訓練，在未有設稽查人員之機關，則逐步提升機關強制力執行之能力以對。



圖 4 章院長光明進行專題報告

本團另一位代表汪子錫教授，於5月15日第二場研討會上發表「e民主時期的公共溝通與網路社群正義探析：以2014年台北市長選舉為例」。同一場次還有劉英基（河南師範大學）、陳潭（廣州大學）、蕭漢宇（香港城市大學）等3篇。汪老師內容提及2014年臺灣九合一選舉落幕後，執政的國民黨遭到有史以來最低的席次與得票數，考其敗選原因，與對手的「網軍」抹黑有關。因此，政府也在選後宣示要加強公務人員網路溝通的能力。該研究以此為題，探討e民主時期的公共溝通性質、內涵。以2014年台北市長選舉為例，採用文獻探討法等進行研究發現，透過網路直接民主的現象，就是e民主，e民主時期的公共溝通與社群正義關係密切，政府公共溝通的觀念不應過份重視「網路」，而應該重視「社群正義」。該篇專題報告，引起熱烈迴響，報告之後並有4個提問，為最多提問者。此外，該報告使用的簡報以及台北市長選舉廣告，也引起與會者的興趣，有2位學者在會後要求可以複製作為該個人研究之用，汪老師欣然同意，相當成功的完成的此次論文發表。



圖 5 汪教授子錫進行專題報告

本校行政警察學系王俊元副教授以「公共危機管理韌性系統建構之研究：挑戰與展望」為題在會議上發表論文，其以2014年的高雄氣爆事件為出發點，點出無論是對公部門及相關的利害關係人來說，如何在跨機關、跨部門的治理過程中建構協力危機管理的機制並更有效的加以落實，將是當前值得關注的焦點。所謂的「韌性」(resilience)是社會系統(如組織、城市或社會)感知到其超出一般及預期的擾動範圍時，採取前瞻作法以及從擾動中復原之能力。從危機管理的角度而言，強化危機韌性之設計，可落實到具體步驟、方案與資源整合及配置，即使是無法預防危機之發生，然而

在其發生後的處理應變能力與面對態度，均會因為整備過程而更能採取有效因應措施。

同場次中另有河南師範大學的劉科教授發表「公共危機管理視域下的中國環境污染群體性事件分析」，其探討中國由於環境污染所引起的群眾抗議事件之預防與治理措施。廣東暨南大學的盧文剛教授發表「城市大型群眾性活動踩踏事件应急管理研究——基於上海外灘“12.31”特大踩踏事件的分析」，其論文對於 2014 年年底的跨年上海晚會中，針對外灘踩踏事件危機管理不足之處進行分析。最後，遼寧大學蘇春艷副院長發表「政府公共危機管理中行政責任的價值維度」，從傳統的課責途徑分析了公共危機管理的行政責任議題。四篇論文發表之後獲得聽眾熱烈迴響，有 6 問題或建議提供給論文發表人，其中包含來自台灣銘傳大學的紀俊臣教授亦提供意見，另有來自中國大陸的與會聽眾對高雄氣爆的前因與結果特別感到興趣，王副教授也利用問答時間進行較為詳細的補充說明。

此外，其餘與會代表，例如行政管理學系主任林麗姍發表「後現代社會的不安全感與惡之平庸性」、行政系教授許福生發表「海峽兩岸共同打擊有組織犯罪之跨境治理」、國境系助理教授王智盛發表「兩岸四地旅遊風險管理之比較研究：以旅遊機制為例」以及犯罪防治學系助理教授賴擁連發表「臺灣大學生與警察接觸經驗和影響警察信心程度之成因探究」等議題，以饗大會。總計兩天學術研討會，共有 104 篇專題此會議中彙報，與會人次包含學者專家與研究生等達 200 人次，可謂是相當成功的學術研討會年會，大會秘書長魏娜博士並在 5 月 16 日的閉幕式中宣布明年由臺灣中央警察大學獲得舉辦權，在明年臺灣見的歡呼聲中劃下圓滿句點。

## 參、心得——代結語

此行之重要行程紀實為本校代表團出席 2015 年在澳門大學所舉辦的兩岸四地公共管理學術研討會第十一屆年會，代表人員共計 7 位，橫跨本校管理學院轄下四個學系。綜觀此次學術研討會行程，有以下四個與本校發展有關的重要心得：

### 一、賡續支持承辦大型國際性學術活動

此次與會，本校代表團長章光明院長於出發前，即已規劃明年承辦此一研討會年會的藍圖，並於開幕式時，具體表達本校承接的構想與企圖心，經過大會委員會兩天的開會與討論，最後確實由本校出線，取得承辦權，殊值慶賀。蓋近年來本校一直致力於學術地位的提升與學術品質的發展，每每參與國際研討會，不遺餘力，但承接國際性學術研討會，卻是鳳毛麟角。除因為刑事司法相關學術研討會數量不多外，學校

是否具備承接國際學術研討會的人力與經費，實為首要考量之能事。此次，管理學院章院長光明表達強烈企圖心爭取此一學術研討會年會明年在本校召開，足見其已有完善的構想與藍圖，希望學校能夠全力支援與協助此一研討會明年能在本校順利舉辦並圓滿結束，特別是管理學院轄下之系所，應該項全力協助與支援，爭取系所曝光的能見度與機會，讓此一學術研討會不僅成為警大、管理學院，也是各系所通往國際交流的契機與平台。

## 二、各系所不應該劃地自限於自己研究領域

此次參加學術研討會，伊始時，認為公共管理學術似乎與本校研究主題，有段落差，例如過往的學術研討會大抵以警學、犯罪學以及刑事司法等為主軸，其餘領域甚少接觸與參與。殊不知現在的學術發展已經走向科際整合（interdisciplinary），即使是警學或是犯罪學之探究，也不應該從一個單一角度觀之，窮究其現象面。例如近年來地理科學，運用地理資訊系統整合犯罪問題，進而對警察勤務提供建言的趨向，更是整合地理、犯罪與警學等學門。警政管理事務，屬於公共管理事務，亦可謂為公共管理事務的一環或次領域，參與此類的學術研討會，可以與此一背景的學者交流溝通、交換意見並增廣見聞，確實有助於吾人對於警學乃至於刑事司法學等科際整合的發展，對於擴充自我研究之領域，亦有幫助。

## 三、多多鼓勵教師參與國際學術研討會

有道是「讀萬卷書，不如行萬里路」。此次學術研討會與會代表團僅七位，可能是因為在學期中，諸多老師因為教學緣故，無法走開與會，甚為可惜。但由此觀之，學校似乎應該採取一些獎勵措施，鼓勵教師走出國門，多多參與學術研討會。例如在升等的考核項目中，是否可以增加出國參加國際學術研討會的次數？又如斟酌補助機票或食宿費用等？抑或是參加學術研討會者可以返國後不用補課？須知教師出國參與學術研討會，除將校譽推廣國際外，運用臺灣的數據與研究進行發表，更是讓臺灣在國際舞台發光發亮。秉持推展本校學術發展應與國際接軌的理念，學校應該提出更多具體且鼓勵的作為，讓校內老師能夠在無後顧之憂又能獲得鼓勵的情況下，積極走出臺灣，參與國際學術研討會，將警大校譽與臺灣之光，推向國際舞台。

## 四、積極籌辦明年承辦的兩岸四地公共管理學術研討會

誠如前述，積極參與國際學術交流，拓見本校能見度為本校 2013 年創設兩大學院的重要宗旨。此次警政管理學院主動爭取並獲大會同意承辦明年兩岸四地公共管理學術研討會，期望在本校與學院師長的帶領下，積極動員與籌辦，並廣邀兩岸四地與其他國家公共管理領域的學者專家和實務工作者，特別是在大陸地區公共管理理論與實

務界均有影響力的學院院長/副院長或資深專家等，齊聚一堂，互相交流。此外，此次研討會也發現，兩岸四地，特別是大陸地區的年輕學者，在過去一、兩年間無論是在公共管理的思維、理論以及方法論的熟悉程度，進步神速，發表言論犀利與到位，令人驚艷，這些重要學者與專家，應該成為明年舉辦學術研討會時，積極邀請參加並發表專題的重要亮點。

附件二

出國報告審核表

出國報告名稱：			
出國人姓名 (2人以上，以1人為代表)		職稱	服務單位
賴擁連		助理教授	中央警察大學
出國類別	<input type="checkbox"/> 考察 <input type="checkbox"/> 進修 <input type="checkbox"/> 研究 <input type="checkbox"/> 實習 <input checked="" type="checkbox"/> 其他 國際會議 (例如國際會議、國際比賽、業務接洽等)		
出國期間：104年 5月14日至104年5月17日		報告繳交日期：104年 7月10日	
出國人員 自我檢核	計畫主辦 機關審核	審 核 項 目	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	1.依限繳交出國報告	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	2.格式完整(本文必須具備「目的」、「過程」、「心得及建議事項」)	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	3.無抄襲相關資料	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	4.內容充實完備	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	5.建議具參考價值	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	6.送本機關參考或研辦	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	7.送上級機關參考	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	8.退回補正，原因：	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(1) 不符原核定出國計畫	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(2) 以外文撰寫或僅以所蒐集外文資料為內容	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(3) 內容空洞簡略或未涵蓋規定要項	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(4) 抄襲相關資料之全部或部分內容	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(5) 引用相關資料未註明資料來源	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(6) 電子檔案未依格式辦理	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(7) 未於資訊網登錄提要資料及傳送出國報告電子檔	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	9.本報告除上傳至出國報告資訊網外，將採行之公開發表：	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(1) 辦理本機關出國報告座談會(說明會)，與同仁進行知識分享。	
<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	(2) 於本機關業務會報提出報告	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	(3) 其他_____	
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	10.其他處理意見及方式：	
出國人簽章(2人以上，得以1人為代表)		計畫主辦機關 審核人	一級單位主管簽章
賴擁連			機關首長或其授權人員簽章
			教授兼警政管理學院院長 章光明
			校長 刁建生

說明：

一、各機關可依需要自行增列審核項目內容，出國報告審核完畢本表請自行保存。

二、審核作業應儘速完成，以不影響出國人員上傳出國報告至「公務出國報告資訊網」為原則。