

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告
(出國類別：國際會議)

出席 2015 年亞太經濟合作組織
(APEC)「天然災害風險融資-建構彈
性經濟體之亞太經濟合作路徑圖研
討會 (Disaster Risk Finance APEC
Roadmap For Resilient Economies)」

服務機關：金融監督管理委員會

姓名職稱：保險局組長陳清源

派赴國家：菲律賓巴科羅市(Bacolod City)

出國期間：104 年 4 月 28 日至 5 月 1 日

報告日期：104 年 7 月 19 日

摘 要

104年4月29日至30日假菲律賓Bacolod City召開之亞太經濟合作組織(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)「天然災害風險融資-建構彈性經濟體之亞太經濟合作路徑圖研討會

(Disaster Risk Finance APEC Roadmap For Resilient Economies)」。本次研討會係菲律賓財政部為籌辦APEC財長程序(Finance Ministers Process (FMP))相關會議,研提宿霧行動計畫(Cebu action Plan),該計畫路徑圖包含促進金融整合、提升財政透明及強化財政彈性等3項計畫,並提出合計21項倡議(initiatives)及各自之預期達成目標(deliverables),預計於10年內完成。其中災害風險融資與保險為該倡議之一。

本次研討會主要係由菲律賓財政部、APEC工商諮詢理事會(Business Advisory Council)及亞洲開發銀行(Asian Development Bank, ADB)共同策劃主辦,邀請APEC經濟體成員、財務專家、微型保險及災害保險專家,就相關議題討論各國政府因應天然災害所採取之財政措施及方法,並分享實施經驗及交換意見,希望透過本次研討會所獲得之相關建議及意見回饋給菲律賓政府研提宿霧行動計畫之參考。

出席假菲律賓 Bacolod City 召開之亞太經濟合作組織 (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)「天然災害風險融資-建構彈性經濟體之亞太經濟合作路徑圖研討會 (Disaster Risk Finance APEC Roadmap For Resilient Economies)」會議報告

壹、會議目的及過程

一、會議目的

因應天然災害之金融政策議題 (Financial Policies for Disaster Response)，為亞太經濟合作組織 (APEC) 財政部長會議所關切。菲律賓向來面臨遭受各類天然災害之威脅，而對於災害風險降低和災害管理的主軸，是著重於救災和災後重建，直至 2010 年頒訂 RA10121 (菲律賓的災害風險管理法) 後，方將以前著重於災後復建和重建，調整修正為事前之預防措施，並成立國家災害風險降低及管理委員會 (National Disaster Risk Reduction and Management Council, NDRRMC)，其主要工作係負責制定適當的風險轉移機制、成立全新的國家和地方的災難基金，以資助災前防備及減災所需經費。然而菲律賓政府對於每年各類天然災害重創所致之財產損失及民眾傷亡，為減輕國家財政負擔，爰研擬宿霧行動計畫，希利用風險融資方法，透過保險或其他財務融資方式來移轉災害所致之損失，以減

輕國家財政負擔。

本次研討會係由菲律賓財政部、APEC 工商諮詢理事會(Business Advisory Council) 及亞洲開發銀行(Asian Development Bank, ADB) 共同策劃主辦，邀請 APEC 經濟體成員、財務專家、微型保險及災害保險專家，就相關議題討論各國政府因應天然災害所採取之財政措施及方法，並分享實施經驗及交換意見，希望透過本次研討會所獲得之相關建議及意見回饋給菲律賓政府研提宿霧行動計畫之參考。

本次研討會依據大會所提供之與會名單計有 92 人報名參加，與會之成員包含來自菲律賓、越南、印尼、新加坡、日本、美國、我國之代表；另世界銀行(World Bank)、經濟合作與發展組織(OECD)、國際貨幣基金會(International Monetary Fund) 微型保險網絡(Microinsurance Network) 及德國國際合作機構(GIZ)亦派員與會。

二、會議過程

本次研討會期間自 4 月 29 日至 4 月 30 日共計二天，針對八項議題進行經驗分享及意見交換。分別為，議題一：亞太經濟合作組織之微型保險發展情形、議題二：推動微型保險運用之領域、議題三：微型保險在因應天然災害所扮演之角色、議題四：探討如何將微型

保險之推動方向呈現在宿霧行動計畫 (Cebu action Plan)、議題五：
天然災害風險融資：當前現況及國際倡議之措施、議題六：完整之制
度規劃以減輕及順應災害風險、議題七：支持災害風險融資之可能
區域措施—例如推動危險共保及資料可利用性、議題八：探討如何
將風險融資之推動方向呈現在宿霧行動計畫 (Cebu action Plan)。

貳、研討會內容重點

茲將參加本次研討會議期間重要議題主講人之簡報內容及會議情形摘述如下：

一、菲律賓財政部保險監理官 Hon, Emmanuel F. Dooc 開幕致詞

保險監理官 Dooc 表示，本次研討會廣泛討論之主題包含災害風險之減輕及財務融資兩部分，其中，微型保險則是保險業界所使用的主要工具。政府和企業應當致力於防災和減災，在亞太地區無論是在公共和私營部門都容易受到自然災害的影響，沒有任何一個國家或企業有辦法倖免於災害之威脅。因此，如何使我們的社區和企業能夠有能力抵禦災害所帶來的風險，以及如何確保業務或經濟持續的成長，是我們所面臨的艱鉅挑戰。這意味著，政府、企業或民眾應於災害發生前採取有效之預防措施或行動，畢竟災害所帶來之成本是龐大的。Dooc 更表示，災害所帶來之龐大成本衝擊了菲律賓已經非常稀少資源，因此菲律賓政府如果沒有做好萬全之災害準備，於災害發生後勢必將部分預算經費，導入設施修復和重建，這樣會影響國家之經濟發展計劃，因此為因應天然災害對於政府財政之衝擊，它是必須有一個明確、可行及有效之路線圖，俾有效舒緩災害對於財政及經濟之影響。

Dooc 另表示，微型保險在菲律賓實施之經驗非常成功，而且對

於民眾而言，只要付出一點保費，就可以獲得保障，因此微型保險是帶給民眾希望。以颱風 Yolanda(即海燕颱風)為例，雖然重創民眾財產及奪走多人生命，但由於推動微型保險的成功，許多受害民眾從保險獲得賠償，可以靠自己的力量重建，因此我們的成功故事，在微型保險的推動上是可以被充分認可，此可從慕尼黑再保公司在三十多個國家研究調查微型保險，菲律賓排名第一印證之。菲律賓未來將持續推動微型保險，而如何定義一個非常明確之路徑圖將是我們所面臨的挑戰。

二、亞洲開發銀行 Mr. Arup Chatterjee 開幕致詞

Mr. Arup Chatterjee 表示菲律賓政府在此刻舉辦 APEC 災害風險融資路徑圖研討會實值得讚許，渠表示氣候變遷正加劇全球數百萬民眾之災害風險，尤其對於一些缺乏土地及資源之開發中國家，影響甚鉅，而且根據以往經驗，十之八九災害都發生在低收入及中等收入之國家，對於這些國家財政衝擊非常大。Chatterjee 表示微型保險是一種創新風險移轉工具，它可提供最貧窮及最弱勢族群獲得基本經濟保障，因此透過微型保險之推廣確實可達到災害風險之管理功效。

Chatterjee 表示在 2012 年針對 5 個國家進行之一個大型研究計畫顯示，倘若保險滲透率增加 1%，對於未投保之損失將降低 13%

及增加 2%GDP，而且可以減輕納稅人 20%之負擔，因此有效之災害風險管理及保險可帶來正面之效益，渠並表示政府須要有強而有力之應變能力，方能對抗災害所帶來之衝擊。

三、Nomura Securities 資深顧問 Dr. Julius Caesar Parrenas 開幕致詞

Dr. P 表示今年 APEC 選擇今容包容性及財政彈性成長做為討論議題，乃是 APEC 經濟體之成長策略一個重要因素，P 君並表示微型保險及災害風險融資對於亞太地區經濟持續成長是非常重要的工具，APEC 工商諮詢理事會對於宿霧行動計畫（Cebu action Plan）預計在今年 9 月推出大力支持。

P 君表示過去保險業往往在金融服務部門中是被忽視的，然而一旦歷經災難，人們就會記得它的重要性。尤其災害發生後不僅會造成財產重大損失，因為現代全球供應鏈之關係，甚至波及全球經濟，此可由泰國洪水及日本地震所引起海嘯影響全球經濟印證之。P 君表示透過微型保險及災害風險融資之推動將有助於 APEC 經濟體之經濟持續成長，且可提供暴露在災害風險中之群體一個基本保障。渠表示透過宿霧行動計畫，將可加速改革，使得金融市場及服務得以支持及因應各種災害，確保經濟穩定成長。

四、亞太經濟合作組織（APEC）微型保險現況－微型保險網絡主席

Michael J. McCord

M 君認為微型保險是被設計為適宜低收入族群，因此商品設計須考量保費負擔性、簡而易懂之保單條款、適當之保障及可行之銷售管道等因素。保險商品種類，大致包含人壽保險、健康保險、傷害保險、財產保險及農作物保險等。銷售通路區分為積極型及被動型通路兩種，主要分為保險代理人及保險經紀人。以 2012 為例，亞洲地區、非洲地區及拉丁美洲地區微型保險之覆蓋率大致為 4.3%、4.4%及 7.9%；如以 APEC 會員觀察，菲律賓 19.9%、墨西哥 18.3%、中國大陸 11.9%、泰國 9.3%、秘魯 3.0%、印尼 1.3%、智利 1.2%、馬來西亞 1.1%、越南 0.2%，以上國家已投保微型保險之人口數大約 6630 萬人。其中菲律賓預計 2014 年微型保險之覆蓋率將成長至 27.9%。

M 君認為推廣微型保險應著重於便利性及良好服務，尤其應有多樣化之銷售通路，例如透過便利商店及自動販賣機銷售微型保險商品，讓民眾容易接觸商品，銷售成功機率較高。M 君認為推廣微型保險未來應加強市場教育及商品內容，讓民眾瞭解商品保障及功能、提供較有力之法令環境、更便利之銷售管道（例如透過電子商務交易）。

五、推動微型保險突破瓶頸－微型網路執行長, Ms. Veronique Faber

Ms. Faber 表示為何須要推動微型保險，其理由有四點，包容性的成長是提供持續性及財政彈性之經濟的重要因素、創造一個長期投資的最佳環境、改善不同金融服務的普及、弱勢族群及中小企業需要更多的風險管理工具。F 君表示為何須要創新，其理由包含，數十億的人仍然沒有社會救助或保險之保障、小額獲利須要有龐大的客戶數及低的營運成本的配合、有工作的族群及中小企業需要適當的保險方案。

新的創新方式包含利用手機銷售商品、便利之銷售管道（例如便利商店）以及創新保險商品（例如參數型或指數型保險商品）。而這些創新的方式，使得銷售管道更便利並降低銷售成本、改變了以往昂貴的商品而使得民眾均購買得起、引進新的銷售管道及商品迫使既有市場及價值鏈改變。

六、微型保險因應—以菲律賓遭遇颱風海燕為例—德國合作機構促

進亞洲窮人保險市長監理框架小組（GIZ-RFPI Asia）資深顧問

Mr. Dante Oliver Portula

P 君表示微型保險之推動演進過程大致分為，2010 年針對微型保險及保險提供者予以定義、2011 年設計讓人易懂之微型保險口號、商品分類、創造易接近民眾之商品銷售通路，如保險代理及經紀人、2012 年研議易懂之商品契約條款內容、商品之標準化、2013

年著重於教育宣導及爭議處理、2014 年研議微型健康保險政策及監理架構。

P 君表示菲律賓是實施微型保險相當成功國家之一，菲律賓提供微型保險商品之機構有 58 家占全部 124 家之 47%，其中人壽保險公司 18 家占 27 家之 67%，財產保險公司 19 家占 70 家之 27%，相互保障協會有 21 家占 27 家之 78%。而菲律賓經核准銷售之保險商品高達 118 件，核准銷售微型保險之代理人通路高達 124（其中 90 屬個人）。菲律賓於 2009 年全國僅約 300 萬人投保微型保險，2012 年提升至 1900 萬人，至 2013 年已有 2800 萬人受到微型保險之保障，而微型保險覆蓋率約 28.3%，顯示推動微型保險相當有成效。依據慕尼黑再保險公司提供之統計資料顯示在 2012 年投保微型保險之人數以印度 1.1 億最多，次之為菲律賓 1900 萬，中國大陸 1200 萬，孟加拉共和國 937 萬，泰國 931 萬，巴基斯坦 534 萬，印尼 134 萬，馬來西亞 109 萬，至於其他國家人數則甚少。

P 君表示以海燕颱風重創菲律賓為例，大約有 400 萬人流離失所，已提出保險理賠申請案大約 98%，已支付案件約 85%，目前已賠付約 111,000 件理賠案件，理賠金額約為美金 1200 萬元，平均每件理賠金額約菲幣 4777 元，而本次受創民眾大約 13.7% 有微型保險之保障。由於菲律賓因推動微型保險，因此於海燕颱風災害後受災

民眾得以獲得保險理賠，而據以重建家園。

P君認為海燕颱風重創菲律賓，於保險方面凸顯出下列問題，例如，損壞之證明文件之取得，對於流離失所之民眾鑑定緩慢及面對眾多理賠案件之處理能力，對於理賠案件之處理時效。渠認為從此次海燕颱風之保險經驗，得到下列啟示：

1. 小額之微型保險可提供民眾基本保障，且可適當填補國際救援之缺口。
2. 較高保障之期待，因受創較嚴重地區須要金錢重建家園。
3. 沒有貸款的民眾，對於保險接受度較小。
4. 銀行（放款）是一個非常好的銷售通路，但是對於那些沒有貸款須要者，仍會造成保險缺口。
5. 對於那些重創之農民及中小企業，須要提供更多之財產保險及農作物保險保障。
6. 須要提供保險給民眾，以免災害發生後造成業務及生計中斷之虞。
7. 不同保險公司間對於事故定義不同，易造成消費者之困惱。因此必須適當地提供消費者保護。
8. 保險對於所有保戶須信守承諾，因此必須要有穩健之財務能力。

8. 為利在災害發生後得以迅速理賠，須配置高效力之承保區域危險分析圖。
9. 以海燕颱風為例，由於理賠金額較龐大，為利賠付，應事先與再保公司約定得以預撥理賠金。
10. 以海燕颱風為例，足見巨災保險對於每個國家是需要的。
11. 以海燕颱風為例，微型保險可用作災害風險管理工具，以作為國際救助缺口之補充。

七、宿霧行動計畫中微型保險之規劃方向—GIZ-RFPI 亞洲資深顧問

Mr. Dante Oliver Portula

P 君認為推動宿霧行動計畫，微型保險扮演相當重要的角色，

渠提出下列建議方向：

1. 對於國家金融包容性策略、發展規劃及普及化金融的藍圖必須將微型保險納入，始能發揮其功效。
2. 必須制定微型保險政策及監理框架，以及訂定相關保險公司執行方針或規則，如此方能有效推動微型保險。
3. 監理機關、保險公司及相關機構之間必須要有能對話及討論之管道，如此方能研擬出符合實際及得以因應環境變遷需要之措施。
4. 制定政策和鼓勵公私機制部門的夥伴關係（PPP），以提供

因應災難性事件、農業價值衝擊之危險鏈，以及對民眾健康和中小型企業可能造成不利影響的保險解決方案。

5. 建立一個機制以鼓勵商品創新及成立一個資料中心，以利未來商品研發及改善保險理賠作業等事宜。
6. 多參與其他國家或國際交流，以分享訊息及經驗交流。
7. 參與建立一個良好的微型保險實務作法，以及檢討 ICP 提供一個跨境共同適用之監理法規。

八、亞太經濟合作組之災害風險融資之介紹—Mr. Leigh Wolfrom, OECD

W 君表示從 2005 年至 2015 年有 55% 重大天然災害事件發生在 APEC 經濟體，平均每年在 APEC 經濟體造成之損失高達 1140 億美元，因此 APEC 經濟體是容易遭受天然災害之威脅。而 2004 年至 2014 年平均每年因災害所致損失占國內生產毛額之比重，紐西蘭最高 1.6%，依次為智利約 1.4%、菲律賓 1.2%、泰國 1%、中國 0.6%。

W 君表示 OECD 對於 APEC 經濟體之研究，於 2013 年 9 月提報一份災害風險融資之實務及挑戰報告予 APEC 財長會議。W 君表示強化財務彈性，於災害風險融資的具體建議作法包含，其

一，為減輕災害損害和災害風險融資，建議應建立一套完整整合性架構其程序包含，風險評估、風險的認知、風險管理、災難發生後之因應、風險移轉和融資。其二，社會各階層之財務保障，包含量化風險、鼓勵可用性、承受度及金融服務普及化。其三，政府暴露風險之財務管理，包含潛在風險暴露分析及研擬適當之風險管理措施。其中政府應扮演積極角色，例如積極與金融相關部門合作（保險、再保險、資本市場）。至於對於災害保險應用上，建議所有經濟部門應未雨綢繆，於災害發生前確實完成相關保險規劃、保險費應該反映風險、利用現行的保險機制移轉相關災害風險，應考慮將政府所承擔之風險一併納入考量，不僅可達到政府財政穩定，也可確保災害保險機制得以順利運作。

W君提及政府可利用開辦政策性保險來降低災害之財政衝擊，例如日本地震保險（JER）、美國洪水保險計畫（NFIP）、臺灣住宅地震保險（TREIF）及紐西蘭地震保險制度（EQC），W君表示這些保險方案可增加國家財政彈性，以及減輕災害所致之損失。另外他也舉例墨西哥為因應災害風險管理，也發行巨災債券，將可能發生之災害事件納入保障，對於避免該國因災害所致之財政衝擊助益甚大，上述成功經驗，值得各國學習。

W 君認為 APEC 經濟體在研擬災害風險管理策略上，不僅應加強合作外，更應加強彼此間災害風險管理之經驗及訊息。W

君對於災害風險管理認為 APEC 經濟體應朝下列方向努力：

1. 對於潛在風險資料收集、數據、易受損資料及可能損失等，應予以建制並改善分析方法，以有效因應災害風險。
2. 提升災害風險管理能力、風險評估及災害風險融資。
3. 增進國家相關單位之協調能力，以及區域及國際間之風險評估。
4. 改善金融部門對於天災災害之因應能力
5. 提升民眾及政府對於災害所帶來之財務影響認知，以及財務保障之需求。
6. 確保基金賠付之公平、及時及有效率性。
7. 助長災害風險管理市場之發展，包含保險、再保險及微型保險市場之發展。

九、執行東南亞國家協會（ASEAN）災害風險融資及保險（DRFI）路

線圖－ASEAN 秘書長 Dr. Marqueza L. Reyes

東南亞國家協會所有 10 個國家於 2005 年 7 月簽屬一個 ASEAN 災害風險管理及緊急因應方案（Disaster Management and Emergency Response），並自 2009 年 12 月 24 日生效。主要目標，降低東南亞國

家協會之災害損失，以及共同合作來應對災緊急情況。該方案是所有 ASEAN 之國家共同適用之法律框架，以及處理災害之共同平台。ASEAN 針對會員國最近所發生之災害，均依該協議方案提供相關援救，物品協助、相關人道救援資源及救災。例如印尼 2010 年 10 月 Mentawai 地震、2012 年 11 月緬甸 Shwebo 地震、2013 年 11 月菲律賓海燕颱風、2014 年 12 月菲律賓黑格比颱風以及 2015 年 1 月馬來西亞洪水。

R君並以菲律賓遭遇海燕颱風為例，說明ASEAN之具體協助作為，例如東南亞國家協會秘書長擔任人道援助之協調窗口、主動召開區域會議鼓勵國際救援可從短期之援助轉為長期恢復及重建、在恢復階段繼續提供協助等措施。R君表示2011年11月在ASEAN災害風險融資及保險(DRFI)論壇中通過成立ACDM、AFODM及AIRM三個部門機構作為災害風險管理重要機構。

R君並表示ASEAN災害風險融資及保險(DRFI)未來路線圖，將朝下列方向進行，針對國家層級及地方層級分別發展制定災害風險融資及保險策略、發展一個國家災害風險融資方案、研議成立國家災害基金、推動巨災風險保險成為降低災害風險策略的一部分、將整合金融包容性策略納入國家災害風險管理一環。

十、建立一個因應災害風險之宏觀財政彈性機制—Giovanni Ganelli, 國際貨幣基金(IMF)

G君表示全球最近十年間天然災害頻傳，以2000年至2013年間全球每年平均發生重大災害約13次，而且災害所造成之損失也愈來愈大。另依據統計資料顯示，災害常造成中低收入族群重大損失，以2010年至2012年為例，中收入人口及低收入分別約有3.5%及2.7%因災害造成財產損失，而且較小或發展中國家較易受到災害之波及。

G君以加勒比海為例，因遭受颶風不僅經濟成長受到影響而且增加國家財政赤字。加勒比海因颶風影響，國內生產毛額平均每年減少1%，負債佔國內生產毛額之比率平均成長高達5%（2014年 Acevedo）。至於太平洋地區，天然災害造成產值減少及財政惡化，短期造成國內生產毛額成長降低0.7%，至於嚴重災害事件更造成國內生產毛額成長降低高達3%。

G君認為政府應建立抗災能力，亦即建立一套完善災害風險管理機制，包含進行風險評估—確認易遭受損害之弱點及評估損失可能性、降低風險—加強基礎建設（防洪、海防）、強化建築法規、建制早期預警系統及災害管理計劃、自我保險—建立財政水庫及準備金、移轉風險—利用保險或其他金融工具來移轉所面臨之風險。

十一、全球發展公私部門合作趨勢及2015年後減少災害風險之框架—

Masaaki Nagamura, Tokio Marine & Nichido Fire Insurance

N君主要係以2011年3月11日日本仙台市(Sendai)發生芮氏規

模8.9大地震為例，說明如何降低災害風險所帶來損失之重要。N君表示第三屆聯合國減少災害風險會議於2015年3月14日至18日假日本仙台市舉行，大約有6500人參加，其中有來自187國家政府約2800位之政府官員與會，顯示各國政府對於如何降低災害風險之重視，本次會議具體提出2015年至2030年仙台減災框架（Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030），N君引述該框架重要內容略以，為了降低災害造成政府、社會、城市及農區之財務衝擊，應該推動災害風險移轉與保險、風險分散與自留以及財務保障機制。

N君表示從過去之災害損失經驗及與保險業界對談，得知保險對於降地災害風險造成政府財政負擔扮演重要功能，其理由大致如下，保險業之專業知識及技能，能有效提升社會大眾對於減緩災害風險衝擊之認知，例如風險研究、風險模型及災害監測等；保險業營運網絡能有效協調在降低災害風險扮演重要角色之相關社區部門，如市政府辦公室、學校、醫療機構等；保險縝密機制得於災後提供快速經濟援助之功能。

N君認為在APEC體制下應朝下列方向提升災害風險融資：

1. 發展完善之金融與保險市場。
2. 建制完善資料及數據之運用，以利增強災害風險之評估。
3. 提升社會大眾對於災害風險之認知。

4. 政府應投入提升抗災能力之基礎建設。
5. 促進APEC 會員間之經驗分享。
6. 加強公私部門間之合作。

十二、紐西蘭對於災害風險減緩及適應之制度規劃—Mr. Josie

Vidal，地震監理委員會(Earthquake Commission, EQC)

紐西蘭係座落於太平洋火環 (ring of fire)，代表它很容易遭受地震、火山爆伐及颶風之威脅。紐西蘭每年大約發生15000次有感地震，其中大約有100次至150次地震對於民眾而言是非常有感的。V君表示由於大約有450萬人口面臨地震災害風險之威脅，紐西蘭利用公私部門合作之模式，將自己規劃成為一個保險及再保險市場，來移轉地震災害所帶來之財政衝擊。

V君表示紐西蘭對於公私部門合作之地震保險之運用，將之區分為住宅及非住宅兩種，住宅部分，提供民眾向保險公司投保火險即自動納保地震危險之基本保障，並由政府承擔實際風險，至於超出基本保障部分，民眾可視自身須要選擇向民間保險公司另外投保。至於非住宅部分，則係由民眾或企業者向民間保險公司投保，以獲取保障。

V君更分享2010年至2011年坎特伯雷 (Canterbury) 連續發生大地震之處理經驗，V君表示這是自1930年以來紐西蘭發生最大規模之地震，不僅造成市區土地嚴重液化，受損程度於全球前十大地震中約

排名第3名，共造成185人死亡，經濟損失約紐幣400億元，占國內生產毛額約20%，保險損失金額高達紐幣300億元，超過75萬件賠案，其中建物部分約425,566件，動產部分約186,902件，土地部分約有149,293件，合計理賠件數約761,751件，本事件估計紐西蘭EQC約須負擔紐幣115億元。

V君表示以紐西蘭經驗為例，大家應重新思考災害模型，因為Canterbury之實際理賠件數高達470,000件（模型推估約150,000件），由於實際災害發生之事件與利用災害模型所推估完全不同，此乃因發生重災害事件，相較以往僅發生單一事件，已有所不同。因此於建制災害模型，必須考量其政策目標為何？因為不同目標會有不同之成本，不同政策及不同之財務影響評估。另V君表示紐西蘭於地震災後即利用大數據資訊分析受創地區土地是否適宜再重建，根據分析約有受創7000戶不宜原地重建，V君表示利用大數據及區域地圖等系統，不僅能提供相關運輸技術協助，且對於加速處理理賠幫助甚大。

V君表示從Canterbury事件，EQC即對於土地液化之問題非常重視，並表示EQC即著手相關研究計畫略以，EQC領導國際研究計畫去找出對於改善土地液化或強化措施之有效方法、土地改善計畫是全球領先研究項目，可即時通知易受液化之土地區域、使用此計畫之規劃者、決策者與工程師，可以更有效地管理及降低土地液化之衝擊，以

改善社區之恢復能力。

參、心得及建議

謹就參加本次會議心得與建議臚列如下：

一、雖然菲律賓政府所提具之「宿霧行動計畫」對於非東協經濟共同體（ASEAN）不具實質拘束力，而係提供各經濟體就該計畫所提出之各項倡易進行討論及經驗分享，惟該國仍期待各經濟體得以進行法規調合及配合。

二、此次研討會包含菲律賓財政部保險監理官 Hon, Emmanuel F. Dooc、亞洲開發銀行 Mr. Arup Chatterjee 及 Nomura Securities 資深顧問 Dr. Julius Caesar Parrenas，均表示各國政府因應災害風險，保險雖非是必然且唯一之財務工具，但其卻扮演了重要角色，尤其災害發生後其功能即凸顯出來。菲律賓因為推廣微型保險，因此雖然遭遇海燕颱風重創，但民眾也因為微型保險獲得賠償，得以重建家園，因此本次會議多認同應繼續推廣微型保險，會中並提及應重視銷售之便利性與設計易懂之商品內容及條款，以及研發指數性農業保險商品，以減少理賠作業時間。我國自 98 年即開放保險業銷售微型保險，然而對於銷售通路部分仍侷限於須符合銷售資格之通路或業務員，因此較不易推展，未來似可借鏡其他國家作法，以提升微型保險覆蓋率。

三、本次研討會與會經濟體及專家學者代表，均認為災害風險金融及

保險確實有助於減輕各國政府財政負擔，而且善用金融及保險工具可增加財政之彈性。與會之 OECD 及日本代表更建議政府應善用公私部門合作機制(Public-Private Partnerships, PPP)辦理災害風險金融，利用民間保險業者之專業能力來協助移轉災害風險，例如墨西哥與保險業者合作發行巨災債券移轉可能面臨災害之財政風險至資本市場，以增加政府財政彈性。我國為因應各種災害雖訂有災害防救法，然遇有災害發生，造成國人生命及財產損失，政府通常以發放災害救助金為主，惟受限於經費，該救助金對於災民實無法發揮功效；另國內各項重大公共設施屢飽受災害之威脅，為對抗天然災害所帶來之損害衝擊，建議政府參考 APEC 其他經濟體之做法，採取積極及整體之災害風險管理因應作法，導入公私部門合作機制，以增加政府財政彈性。

四、本次研討會紐西蘭地震監理委員會(EQC)亦派員分享該國對於地震風險之因應作法，會中提及該國 2010 年至 2011 年坎特伯雷(Canterbury)連續發生大地震，損失相當嚴重使得 EQC 背負約紐幣 115 億保險賠付責任，且該賠付金額遠超出天災模型所推估之損失（以往均假設一年僅發生一次大地震），從此事件顯示地震發生頻率實難以預測，因此天災模型之假設因子須適

時配合調整，方能正確評估未來可能之前損失。我國住宅地震保險從 91 年 4 月 1 日實施迄今，幸未發生重大震災，為未雨綢繆，財團法人住宅地震保險基金應借鏡紐西蘭坎特伯雷

(Canterbury) 連續發生大地震之經驗，謹慎評估及檢討現行風險評估模型，以正確評估計未來可能之震災損失金額，另應參考紐西蘭理賠經驗，建立相關數據資料及被保險建物座落地分布圖，俾震災發生後得以速迅估計損失及辦理理賠事宜

五、本次研討會來自 APEC 各經濟體代表及多位相關領域之專家，顯示各國政府對於參與各類型國際會議之重視，建議以後有此類之會議或研討會應持續派員與會，不僅可瞭解國際間對於因應災害風險之金融及保險運用趨勢外，且可與 APEC 其他經濟體代表保持良好互動關係。



**Asia-Pacific
Economic Cooperation**

2015/FMP/SEM1/001

Agenda

Purpose: Information
Submitted by: Philippines



APEC
PHILIPPINES
2 0 1 5

**Seminar on Disaster Risk Finance – APEC
Roadmap for Resilient Economies
Bacolod, Philippines
29-30 April 2015**



DISASTER RISK FINANCE – APEC ROADMAP FOR RESILIENT ECONOMIES

29-30 April 2015

Function Hall 1, SMX Convention Center
3rd Level of SM City Bacolod North Wing
Bacolod City, Philippines

Hosted by:

The Philippine Government

Jointly organized by:

Department of Finance, Republic of the Philippines
APEC Business Advisory Council (ABAC)
Asian Development Bank (ADB)

In cooperation with:

Asia-Pacific Financial Forum (APFF)
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit - Regulatory Framework
Promotion of Pro-poor Insurance Markets in Asia (GIZ - RFPI Asia)
Microinsurance Network
Barnert Global, Ltd.
Tokio Marine Group

28 April 2015

1900 onwards **BACOLOD CITY GOVERNMENT-HOSTED DINNER**

29 April 2015

0800-0830 **Registration**

0830-0900 **WELCOME AND OPENING REMARKS**

Welcome and Keynote Remarks

Hon. Emmanuel F. Dooc, Insurance Commissioner, Republic of the Philippines

Opening Remarks

Dr. Julius Caesar Parreñas, ABAC Delegate to APEC FMP and Senior Advisor, Nomura Securities Co. Ltd.

Opening Remarks

Mr. Arup Chatterjee, Principal Financial Sector Specialist, Asian Development Bank

0900-1030

SESSION 1: THE MICROINSURANCE LANDSCAPE IN APEC

This session seeks to provide a background for APEC member economies, using the Microinsurance Network's World Map of Microinsurance (WMM), which is a platform for knowledge generation and sharing on microinsurance. Issues to be discussed include key developments in the microinsurance market covering market development strategies, financial education and trends in the use of traditional and innovative models including mobile microinsurance and mass health schemes.

Session Chair: Mr. Michael McCord, President, Microinsurance Center, and Chair, Microinsurance Network

0915-0930

Presentation by Session Chair: Overview of the Microinsurance Landscape in Asia-Pacific Economies

0930-0940

Comments:

Mr. Moch. Muchlasin, Director, Directorate of Sharia Non Bank Financial Institutions, Indonesia Financial Services Authority (OJK).

0940-0950

Video:

"Launching the MicroInsurance Venture Incubator"

0950-1000

Comments:

TBC

1000-1025

Open Forum

1025-1030

Concluding remarks by Session Chair

1030-1100

Photo Session and Break

1100-1230

SESSION 2: PUSHING THE FRONTIERS OF MICROINSURANCE

This session showcases innovations in microinsurance, including those in agricultural insurance, mobile-based and other types of distribution channels and parametric- or index-based microinsurance, among others. It will discuss the requirements for facilitating the expansion of these innovations, including appropriate infrastructure, internal capabilities and external partnerships. It will also look at the potential for collaboration between government and industry, based on experiences within and outside APEC.

Session Chair: Ms. Veronique Faber, Executive Director, Microinsurance Network

1100-1115

Introduction by Session Chair

1115-1130

Mr. Arup Chatterjee, Principal Financial Sector Specialist, Asian Development Bank

1130-1145

Mr. William Martinez, Country Manager, MicroEnsure Philippines

1145-1200

Mr. Jonathan Batangan, General Manager, Cebuana Lhuillier Insurance Solutions

1200-1225 Open Forum
1225-1230 Concluding remarks by Session Chair

1230-1400 LUNCH

1400-1530 SESSION 3: THE ROLE OF MICROINSURANCE IN RESPONDING TO CALAMITIES

Among the many difficult challenges faced by low-income households and micro- and small enterprises in the wake of natural disasters are the scarcity of credit as lenders deal with liquidity problems and elevated levels of risk where the business environment and trade have been severely affected. This session will focus on the role of microinsurance in helping individual households address their needs, such as rebuilding houses, access to capital to restart businesses and securing funds for daily subsistence.

Session Chair: Mr. Arup Chatterjee, Principal Financial Sector Specialist, Asian Development Bank

1400-1415 Introduction by Session Chair

1415-1430 Public-Private Collaboration in Dealing with Microinsurance Needs in the Wake of Natural Disasters
Mr. Michael F. Rellosa, Chairman and Trustee, Philippine Insurers and Reinsurers Association

1430-1445 Mr. Dante Oliver Portula, Senior Advisor, Regional Policy, GIZ-RFPI

1445-1500 Mr. Graham A.N. Wright, Group Managing Director, MicroSave (or Manoj Sharma, Managing Director – Asia-Pacific, MicroSave)

1500-1525 Open Forum

1525-1530 Concluding remarks by Session Chair

1530-1615 SESSION 4: PANEL DISCUSSION ON THE WAY FORWARD FOR MICROINSURANCE IN THE CEBU ACTION PLAN

This session will examine the options for moving forward, including proposed activities and timelines. Panelists will speak for 5 minutes each on key initiatives they propose to include in the Cebu Action Plan.

Session Chair: Mr. Joselito S. Almario, Director, Department of Finance, Republic of the Philippines and Deputy Executive Director, National Credit Council (NCC)

1530-1535 Introduction by Session Chair

1535-1555 Remarks by Panelists (5 minutes each)

1. Mr. Dante Oliver Portula, Senior Advisor, Regional Policy, GIZ-RFPI
2. Mr. Jaime Aristotle Alip, Founder and Managing Director, CARD Mutually Reinforcing Institutions

	3. Mr. Denis Garand, Board Member, Microinsurance Network
	4. Mr. Douglas Barnert, President, Barnert Global
1555-1610	Open Forum
1610-1615	Concluding remarks by Session Chair
1615-1645	Break
1645-1815	<u>SESSION 5: DISASTER RISK FINANCE: OVERVIEW OF CURRENT SITUATION AND INTERNATIONAL INITIATIVES</u>
	Session Chair: Ms. Stella C. Laureano, Director III , International Finance Group, Department of Finance, Republic of the Philippines
1645-1650	Introduction by Session Chair
1650-1705	Overview of Disaster Risk Finance in APEC Mr. Leigh Wolfrom, Policy Analyst, Directorate for Financial and Enterprise Affairs, OECD
1705-1715	Implementation of Disaster Risk Finance Initiatives in ASEAN Dr. Marqueza Cathalina Lepana Reyes, Technical Advisor on Disaster Reduction, ASEAN-UNISDR Technical Cooperation on HFA Implementation
1715-1725	Mr. Giovanni Ganelli, Senior Economist, Regional Office for Asia and the Pacific (OAP), International Monetary Fund
1725-1735	Trends in Global Public-Private Sector Collaboration and the Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction Mr. Masaaki Nagamura, Division Head, Corporate Social Responsibility, Corporate Planning Department, Tokio Marine & Nichido Fire Insurance Co., Ltd.
1735-1810	Open Forum
1810-1815	Concluding remarks by Session Chair
1900 Onwards	DEPARTMENT OF FINANCE OF THE PHILIPPINES HOSTED DINNER

30 April 2015

0830-1000	<u>SESSION 6: INSTITUTIONAL ARRANGEMENTS FOR DISASTER RISK MITIGATION AND ADAPTATION</u>
	In the wake of disasters, governments at various levels must undertake immediate resumption of basic services to accelerate recovery and provide relief measures for local communities. In the Philippines, this is covered by mandatory budget allocations at the local level and inclusion of such allocation among government agencies at the economy level. This session looks at the budget and institutional arrangements for mitigation and adaptation. It also looks at raising public awareness and aims to identify measures that will facilitate the functioning of DRF, focusing on issues such as risk education and awareness, business continuity plans for small

enterprises, businesses' risk-informed investments, maximizing the utility of risk information through linkages to building codes or land use permits.

Session Chair: Mr. Romeo F. Fajardo, Director III, Deputy Administrator, Office of Civil Defence, National Disaster Risk Reduction and Management Council (NDRRMC), Philippines

0830-0835	Introduction by Session Chair
0835-0850	Ms. Josie Vidal, Principal Advisor, Office of the Chief Executive, New Zealand Earthquake Commission
0850-0905	Mr. Jimmy Loro, Senior Adviser, GIZ-RFPI
0905-0915	Ms. Do Thuy Duong, Non-Life Division, Insurance Supervisory Authority, Ministry of Finance, Vietnam
0915-0955	Open Forum
0955-1000	Concluding remarks by Session Chair
1000-1030	Break
1030-1200	<u>SESSION 7: POTENTIAL REGIONAL INITIATIVES TO SUPPORT DRF: PROMOTING RISK POOLING AND DATA AVAILABILITY</u>
	<p>This session looks at potential regional initiatives that can be considered to support DRF. It aims to discuss regional initiatives such as the Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility to develop ideas that can be adopted in APEC. It will also seek to identify ways to address the lack of available data, which is a key impediment to the evaluation of disaster risk, focusing on issues such as collection and disclosure of relevant regional, domestic and local data including hazard, exposure and vulnerability; establishment, adjustment and disclosure of municipal level hazard maps; and the use of disaster risk models to improve the granularity of quantitative risk evaluation.</p>
	<p>Session Chair: Mr. Masaaki Nagamura, Division Head, Corporate Social Responsibility, Corporate Planning Department, Tokio Marine & Nichido Fire Insurance Co., Ltd.</p>
1030-1035	Introduction by Session Chair
1035-1050	Regional Risk Pooling Mechanisms for Managing Catastrophic Risks Mr. Richard Poulter, Disaster Risk Financing and Insurance Specialist, World Bank
1050-1105	Dr. Apoorv Dabral, Manager, Research and Modeling, AIR Worldwide
1105-1120	Mr. Jaumil Achyar Situmeang, Director of the Center Data Base, National Meteorological and Geological Service of Indonesia (BKMKG)
1120-1155	Open Forum
1155-1200	Concluding remarks by Session Chair

1200-1245 **SESSION 8: PANEL DISCUSSION ON THE WAY FORWARD FOR DISASTER RISK FINANCE IN THE CEBU ACTION PLAN**

This session will examine the options for moving forward, including proposed activities and timelines. Panelists will speak for 5 minutes each on key initiatives they propose to include in the Cebu Action Plan.

Session Chair: Mr. Romeo F. Fajardo, Director III, Deputy Administrator, Office of Civil Defence, National Disaster Risk Reduction and Management Council (NDRRMC), Philippines

1200-1205 Introduction by Session Chair

1205-1230 Remarks by Panelists (5 minutes each)

1. Mr. Richard Poulter, Disaster Risk Financing and Insurance Specialist, World Bank
2. Mr. Augusto Hidalgo, President and CEO, The National Reinsurance Corporation of the Philippines
3. Ms. Evangeline Escobillo, Secretary General, Association of Insurance Supervisory Authorities of Developing Countries

1225-1240 Open Forum

1240-1245 Concluding remarks by Session Chair

1245-1300 **CLOSING SESSION**

Closing Remarks

Hon. Gil Beltran, Undersecretary of Finance, Republic of the Philippines (TBC)

1300 **END**

1300-1430 **LUNCH**

1430 Onwards **COMPLIMENTARY CITY TOUR:**
Negros Museum, Negros Provincial Capitol, Balay Negrense in Silay City