

出國報告（出國類別：業務洽談）

「應寮國工商總會邀請，  
赴寮國洽談商業合作事宜」  
出國報告

服務機關：中國輸出入銀行

姓名職稱：朱潤逢 理事主席

派赴國家：寮國

出國期間：104年2月9日至2月12日

報告日期：104年4月16日

## 摘 要

寮國歷史悠久，於 1353 年由 Fa Ngum 所建立，公元 14 世紀建立的瀾滄王國曾是東南亞最繁榮的國家之一。寮國曾為法國保護國，1953 年獨立後該國中立派、共黨及保守派發生武裝衝突，最後成立聯合政府，惟 1964 年聯合政府分裂，巴特寮(即今寮國共產黨；簡稱寮共)獲中國大陸、蘇聯及北越援助，勢力漸長，1975 年 12 月寮共宣布廢除君主及聯合政府，成立寮人民民主共和國，實行社會主義制度。

寮國經濟以農業為主，工業基礎薄弱，為全球低收入貧窮國家之一，2014 年人均所得僅 1,732 美元。與東南亞鄰國相較，不僅面積小而且貧窮，給予外界封閉且落後的印象。

由於寮國地處中南半島內陸，非屬出口導向型國家，與國際金融接軌程度較低，承受國際經濟金融風暴衝擊幅度雖較輕，但經濟成長步伐仍無法倖免於全球景氣衰退的波及。寮國屬低度開發國家，基期低，具發展潛力成長空間，1997 年 7 月寮國加入東南亞國家協會 (Association of Southeast Asian Nations ; ASEAN) 後，近年來受惠於「東協加一」貿易效應以及中國大陸的龐大需求，投資與貿易環境尚稱穩定，加上境內水力、火力發電廠等相繼動工，大量基礎建設需求等利多支撐，近 5 年(2010~2014 年)平均經濟成長率約 8%。EIU 預測寮國 2015 年與 2016 年經濟成長率分別可達 7.7%與 8.1%。

為協助業者拓展台灣與寮國雙邊經貿、文化、科技及學術等交流，寮國工商總會 (Lao National Chamber of Commerce and Industry ; LNCCI) 特邀請本人前往洽商兩國商業合作等相關事宜。

本次行程之重點摘要如次：

- (一)寮國地扼中南半島內陸，經濟發展雖較遲緩，但隨著亞洲共同市場之推進，寮國與其鄰近國家之經貿交流及互動，勢必將顯著增加，世界銀行與亞洲開發銀行及各國援外基金，皆積極對其提供協助；日本、韓國與大陸企業在當地之商務活動已相當頻繁，台灣起步較晚，應當趁現階段加強雙方合作關係，以免錯失商機。
- (二)訪問寮國期間，本人與寮國工商總會代表就各類相關議題進行意見交換，以期拓展兩國未來相關產業的合作機會與經貿交流，開創共同商機，會談現場氣氛熱絡踴躍。
- (三)本人亦趁此行赴寮國永珍之便，順道拜訪當地第一大銀行 Banque pour le Commerce Exterieur Lao，推介本行轉融資業務；並拜訪國內銀行在當地之營業據點－國泰世華銀行永珍首都分行（Cathay United Bank Vientiane Capital Branch），藉此了解該行業務運作情形，除分享彼此服務台資企業之經驗外，亦尋求將來可能合作之機會。

## 目次

## 頁次

壹、參加緣由-----	4
貳、寮國簡介-----	6
參、訪問經過-----	13
肆、心得與建議-----	17

## 壹、參加緣由

寮國是位於中南半島北部的內陸國家，面積 23 萬 6,800 平方公里，北鄰中國大陸雲南省，南接柬埔寨，東臨越南，西北界緬甸，西南毗連泰國。寮國屬於內陸熱帶季風氣候，年平均氣溫攝氏 25 至 32 度。寮國約有 690 萬人，通用寮語，以信奉佛教為主，當地華人約 3 萬多人，首都永珍（VIENTIANE）人口約 85 萬，隨著寮國 1997 年加入東南亞國家協會之後，寮國政府對外採積極開放政策，使得寮國與其鄰近國家各方面交流愈顯密切。

寮國後來又於 1998 年加入東協自貿區（AIA），因具有豐沛天然資源與相對廉價的勞力，近年來吸引外資企業進駐，惟當地金融業尚處於發展階段，我國目前有國泰世華銀行於 2014 年 12 月在當地設立分行；另第一銀行寮國永珍分行已獲當地政府核發永久性執照，並於 2015 年 3 月 31 日正式開業上路，外資企業在當地之經貿活動日漸頻繁，我國實應趁現階段加強雙方合作關係。

為持續拓展我國與寮國的雙邊合作關係，擴增兩國經貿交流暨各項業務合作機會，寮國工商總會（Lao National Chamber of Commerce and Industry；LNCCI）特邀請本人前往洽商兩國商業合作等相關事宜，此外，亦藉由此行赴寮國永珍之便，順道拜訪當地第一大銀行—Banque pour le Commerce Exterieur Lao，推介本行轉融資業務；另亦拜訪國泰世華銀行永珍首都分行，且會晤第一銀行永珍分行籌設小組，了解台資銀行在當地業務運作情形及交換籌設海外據點的經驗，尋求將來可能合作之機會。

此行主要目的在於：

- 一、實地了解兩國之經貿情況，尋找業務機會。
- 二、透過與寮國工商總會代表會談的機會，爭取本行商機。

三、拜訪當地銀行—Banque pour le Commerce Exterieur Lao，介紹本行轉融資業務，尋求未來進一步合作之機會。

四、拜訪本國銀行當地分行，了解台資銀行在當地業務運作情形及籌設海外據點之經驗交流。

## 貳、寮國簡介

### 寮國之地理位置



#### 一、基本資料

寮國歷史悠久，公元 14 世紀建立的瀾滄王國曾是東南亞最繁榮的國家之一。寮國於 1353 年由 Fa Ngum 所建立，1893 年淪為法國保護國，1953 年重獲獨立。後該國中立派、共黨及保守派發生武裝衝突，1962 年 6 月經國際調停在日內瓦簽訂協定，三派成立聯合政府，由中立之溥瑪親王當總理，惟 1964 年聯合政府分裂，巴特寮(即今寮共)獲中國大陸、蘇聯及北越援助，勢力漸長。1975 年 4 月美軍自越南和柬埔寨全面撤退後，西貢和金邊相繼淪陷，寮共攻克寮國南部 3 個省的省會，不久永珍即失陷。1975 年 12 月寮共宣布廢除君主及聯合政府，成立寮人民民主共和國，實行社會主義制度；1997 年 7 月寮國加入東南亞國家協會後，受惠於「東協加一」貿易效應及中國大陸龐大需求，近五年平均經濟成

長率約 8%。

寮國面積 23 萬 6,800 平方公里，是位於中南半島北部的內陸國家，北鄰中國大陸雲南省，南接柬埔寨，東臨越南，西北界緬甸，西南毗連泰國。寮國境內 80% 為山地和高原，廣為森林覆蓋，地勢北高南低，西部是湄公河谷地和湄公河及其支流沿岸的盆地和小面積平原。寮國屬於內陸熱帶季風氣候，一年之中分為雨季與乾季兩個季節。每年 5 至 10 月為雨季，11 月至次年 4 月為乾季。年平均氣溫攝氏 25 至 32 度。寮國約有 690 萬人，以信奉佛教為主，寮國佛教弟子是非常虔誠的，幾乎每個寮國男人都要入寺廟當沙彌至少幾星期，寮國民眾以布施僧人積德，寮國的寺廟一度被視為大學。寮國通用寮語，華僑華人約 3 萬多人，首都為永珍 (VIENTIANE)，人口約 85 萬，最高平均氣溫 31.7°C，最低平均氣溫 22.6°C。

## 二、政治概況

寮國自 1953 年獨立以來，一直至國家被寮國共產黨 (簡稱寮共) 赤化之前，基本上係沿襲以王室為主的君主立憲體制，由中立派、共黨與親王室的保守派共組聯合政府。但自寮共於 1975 年 12 月占據該國首府永珍，成立寮人民民主共和國後，往昔的王室政權與聯合政府已因共黨專政而不復存在。寮國為社會主義國家，國會為國家最高權力與立法機構，負責制定憲法及立法，議員共 115 名代表，每任任期為 5 年，第 7 屆國會於 2011 年 5 月產生。寮國元首為國家主席卓邁利 • 沙亞松 (Choummaly Sayasone)；總理為統欣探瑪旺 (Thongsing Thammavong)。寮國實行社會主義制度，寮國人民革命黨係唯一政黨，並與共產國家關係極為密切。該國於 1991 年 8 月通過第一部憲法，除明文規定政府組織、權限、公民權

利及義務外，並強調人民民主、私有擁有財產制度、人民自由權等權利，憲法亦為實施市場經濟賦予合法之架構，堅持革新開放路線。第九屆寮國人民革命黨於 2011 年 3 月產生，由 61 位中央委員組成。總書記乙職仍由 Choummaly Sayasone 連任。

1991 年執政的寮國人民革命黨黨「五大」確定「有原則的全面革新路線」，提出堅持黨的領導和社會主義方向等六項基本原則。2001 年寮國人民革命黨黨「七大」提出了寮國在 21 世紀前 20 年的發展目標和具體方針，強調繼續堅持黨的領導和社會主義方向不變；將交通建設作為工作重心，並將解決疾病流行問題作為首要任務，加快經濟發展，欲儘速擺脫外界對於國家不發達的印象。

### 三、經濟概況

寮國經濟以農業為主，工業基礎薄弱，為全球低收入貧窮國家之一，2014 年人均所得僅 1,732 美元。與東南亞鄰國相較，不僅面積小而且貧窮，予外界封閉且落後的印象，此固與寮國地處中南半島內陸，欠缺海港來發展其對外貿易的先天環境受限有直接關係外，其他尚包括寮國人民本身教育程度偏低，國民素質提升不易以及欠缺基礎建設等諸多後天不足的因素。

寮國境內 80% 土地屬山地與高原，且多為森林覆蓋，惟歷經戰火長期摧殘、大規模毀林造田、無節制過度的亂砍濫伐等人為破壞因素，近年森林面積已顯著下降，覆蓋率由 1940 年代的 70% 降至近年約餘 41%，目前仍持續下降中。另外，寮國境內雖因屬湄公河流域而擁有豐沛水力資源，但囿於現代化技術與灌溉系統落後，加以肥料供應短缺，復受天候變遷因素等影響，致稻米產量有限，不僅難與全球稻米大國的泰國與越南等兩大鄰國相提並論，農耕人員素質偏低與現代化

技術不足，更使得整個國家水利與電力系統的供應開發嚴重落後。

總體經濟方面，寮國並非出口導向型國家，與國際金融接軌程度較低，承受國際經濟金融風暴衝擊幅度雖較輕，但經濟成長步伐仍無法倖免於全球景氣衰退的波及。寮國屬低度開發國家，基期低，具發展潛力成長空間，近年受惠「東協加一」貿易效應以及中國大陸龐大需求，投資與貿易環境尚稱穩定，加上境內水力、火力發電廠等相繼動工，大量基礎建設需求等利多支撐，近 5 年(2010~2014 年)平均經濟成長率約 8%。此外，由中國大陸提供資金所進行的全國灌溉系統建設完成後，將有利寮國農業生產環境實質改善及後續經濟穩定增長。EIU 預測寮國 2015 年與 2016 年經濟成長率分別可達 7.7%與 8.1%。

物價方面，近 5 年(2010~2014 年) 平均 CPI 年增率為 5.7%，2010 年寮國通膨升高至 6.0%，主要與當年稻作收成欠佳有關，寮國政府採取釋出公糧措施等來平抑物價，以減輕民眾生活壓力。近期由於 2014 年下半年後國際油價大幅下跌，加上大宗物資與礦產原料價格亦走趨疲弱，有助於緩和物價上漲壓力，EIU 預測寮國 2015 年與 2016 年 CPI 年增率分別降為 3.2%與 3.3%。

#### **四、信評概況**

國際三大信評機構標準普爾、穆迪及惠譽目前並未給予寮國主權信用評等。另依世界經濟論壇公布最新「2014-2015 全球競爭力報告」資料顯示，寮國的競爭力排名在全球 144 個參評經濟體中排名第 93 位，排名較上一年度退步 12 名。依國際透明組織 (Transparency International) 公布的「2014 年貪腐印象指數 (Corruption Perceptions Index 2014)」報告，寮國在 175 個國家或地區當中排名第 145 名，排名較上一年度退步 5 名，與孟加拉、幾內亞、肯亞與巴布亞紐幾內亞列同一等級。另依世界銀行公布的「Doing Business 2015」經商環境

報告，寮國的經商容易度排名（Ease of doing business ranking）在全球 189 個經濟體排名第 148 名，較上年排名第 159 名進步了 11 名。

## 五、台灣與寮國經貿關係

台灣自 1989 年起開放寮國為直接貿易國家，台商在寮國投資以中小型企業為主，投資金額並不大，主要投資項目為鋸木、傢俱、成衣．．．等。唯寮國因受制中國大陸，仍無法與我建立關係。依寮國官方統計，自 2000 年至 2012 年 12 月，台商在寮國投資總額僅 2,388 萬美元，在寮國從事投資或貿易之台商，多集中於首府永珍地區，投資產業別包括紡織、木材開發、小家電、塑膠、造紙、旅館及礦產開發．．．等。台灣商會寮國總會於 2009 年 10 月獲寮國政府同意成立，惟目前會員人數並不多。

台寮貿易總額 2012 年為 1,102.22 萬美元，是台灣與東協會員國中排名第 10 名的貿易夥伴。在出口貿易方面，台灣對寮國出口金額約 317.74 萬美元，在東協國家中排名第 10 名；台灣自寮國進口的貿易金額則約 784.48 萬美元，在東協國家中亦排名第 10 名。2012 年台灣對寮國的主要出口項目為：機械設備、化學產品、紙製品、紡織原物．．．等；而台灣自寮國進口的的主要項目則有銅礦、木材、成衣．．．等。

## 六、寮國銀行體系概況

寮國銀行體系係由 32 家銀行所組成，其中國營商業銀行 3 家、國營專業銀行 1 家、合資銀行(Joint-venture Banks)2 家、私人銀行 7 家、外商銀行 3 家、以及 16 家外銀分行，銀行家數並不多。

寮國銀行體系規模小，2013 年銀行體系之總資產僅 549,393 億寮國幣 (LAK)，約折合 68 億美元，占該國 GDP 之比重為 66.4%；銀行體系之總放款為 354,243 億寮國幣，約折合 44 億美元，占該國 GDP 之比重為 42.82%；銀行體系之總存款為 382,031 億寮國幣，約折合 48 億美元，占該國 GDP 之比重為 46.17%。整體而言，寮國銀行業規模甚小，整個國家銀行體系的總資產規模尚不及台灣銀行(Bank of Taiwan)的二十分之一；其中最大的銀行 Banque pour le Commerce Extérieur Lao 之總資產亦僅 21 億美元、放款 12 億美元、存款 18 億美元。

寮國銀行體系存在高度集中的現象，以資產規模而論，4 家國營銀行之資產占銀行體系總資產之 55.26%；以放款與存款而言，4 家國營銀行之放款與存款市占率分別為 64.95%與 63.2%，形成明顯的寡占市場，另一方面也凸顯國營銀行在寮國銀行體系中占有相當重要的地位。

寮國銀行體系由於規模小、基期低，近幾年存放款成長迅速，2011 至 2013 年放款成長率分別為 45.05%、33.8%及 38.56%；存款成長率分別為 30%、29.56%及 20.51%，若未來寮國政經情勢能趨穩定並對外開放，將有利於該國銀行業進一步發展。

寮國銀行體系外幣存款比重偏高，2011 至 2013 年外幣存款占總存款比重均過半，分別達 53.51%、51.22%及 51.38%，主要外幣存款之幣別為美元及泰銖。此外，寮國銀行業存款利率偏高，2013 年寮國幣一年期的存款利率由上一年之 8.62%上升至 8.74%，美元一年期的存款利率由 3.5%上升至 4.12%。寮國銀行業放款利率亦偏高，2013 年寮國幣一年期的放款利率由上一年之 13.07%略降至 12.81%，美元一年期的放款利率由 8.44%降至 8.38%。寮國銀行業之經營規模甚小，且資訊透明度不足，個別銀行之經營數據難以取得，主要國際信評機

構亦未對寮國及其金融機構給予評等。

## 叁、訪問經過

為協助國內業者拓展台灣與寮國雙邊經貿、文化、科技及學術等交流，本人應寮國工商總會之邀請，前往洽談業務合作事宜。2月9日由台北出發，途經泰國曼谷轉機，啟程前往寮國首都永珍。2月10日與11日分別與寮國工商總會代表，就農業、基礎建設、交通運輸與貿易等議題，進行雙方會談。2月12日下午離開寮國，飛往泰國曼谷轉機回台。

在寮國永珍期間，2月11日下午拜訪寮國第一大銀行(Banque pour le Commerce Exterieur Lao)，並於12日上午拜訪我國國泰世華銀行永珍首都分行陳協理海清，了解台資銀行在當地業務運作情形；並會晤即將開業的第一銀行永珍分行籌設小組黃經理偉達，交換本國銀行籌設海外據點的經驗，作為本行設立海外代表人辦事處之參考。

### 一、與寮國工商總會代表會談

寮國工商總會(Lao National Chamber of Commerce and Industry; LNCCI)成立於1989年，是一獨立性之商業團體，扮演著民營企業、合資企業、工商團體與寮國政府溝通的橋樑。現今會員人數已超過1000名，涵蓋了寮國13個省份，儼然已成為寮國最大且最具代表性的商業協會，並與當地各個地方商會及工商團體保持密切的合作關係。

正因為做為民營企業與政府之間的溝通媒介，故寮國工商總會的首要任務在於釐清廠商會員經營事業時所遭遇的困難，並將意見確實反應給政府當局，而寮國政府也會適時地配合調整產業政策與相關法律，以逐步改善該國投資環境。此

外，對於處理經貿與勞工議題，寮國工商總會也扮演著溝通與協助談判的角色，對擴展該國經貿投資更獻良多。近年來，亦透過各類研討會、工商會議與展覽，增加與其他國家經驗交流，以提升寮國各項產業技術與服務品質。

## 二、拜訪當地第一大銀行—Banque pour le Commerce Exterieur Lao

國營銀行 Banque pour le Commerce Exterieur Lao (BCEL) 是寮國最大的銀行，成立於 1975 年，政府持股達七成，2013 年底總資產僅 21 億美元，淨值 1.3 億美元，總資產及淨值國內排名均為第 1 名，但全球排名僅分別為第 3,311 名及第 4,292 名，分行 19 家，員工人數 1,427 名。就獲利率而言，ROA 及 ROE 分別由上年之 0.61% 及 12.21% 上升至 1.27% 及 20.56%，獲利能力尚佳；流動性方面，速動比率由上年之 42.14% 降至 35%，廣義存放比率由 45.46% 升至 59.37%，流動性尚佳；自有資本比率由 4.97% 升至 6.17%，但仍偏弱；資產品質及資本適足性數據未揭露，資訊透明度不足。

此次本人藉赴寮國之便，於 2 月 11 日下午拜訪 Banque pour le Commerce Exterieur Lao (BCEL)，希望藉由面對面的溝通，實際了解在轉融資業務上，本行可配合之處，亦期望日後能加強雙方轉融資業務，建立合作關係。



拜訪當地第一大銀行—Banque pour le Commerce Extérieur Lao。

### 三、拜訪國泰世華銀行永珍首都分行（Cathay United Bank Vientiane Capital Branch）

國泰世華銀行永珍首都分行於 2014 年 12 月 16 日正式開業，成為寮國首家台資銀行分行，亦是國泰世華銀行在東協 10 國中第 8 個國家所設立之據點。會談中該分行陳海清協理表示，寮國金融業目前仍處於發展階段，金融滲透度不高，故銀行承做存放款利差可達 5% 以上，加上現階段寮國政府對於外資銀行的態度較為開放，截至 2014 年 10 月底止，已吸引了 21 家外資銀行進駐，包括 5 家子行與 16 家分行，主要集中於首都永珍，陳協理並分享了該分行在當地業務運作情形及服務台資企業的經驗。



拜訪國內銀行在寮國之據點—國泰世華銀行永珍首都分行。

此行並會晤第一銀行永珍分行籌設小組黃經理偉達，渠表示第一銀行近年來在亞太地區拓點甚為積極，繼 2014 年 6 月柬埔寨金邊與中國大陸等數家支行陸續開業營運後，今（2015）年 3 月 31 日將再完成寮國永珍分行開業；此舉促使第一銀行於中南半島之布局已趨完備，充分展現成為「亞洲區域銀行」之企圖心。該分行開業之後將以外幣存款、進出口貿易融資、匯兌及外幣貸款．．．等業務為主，並將利用寮國加入東協自貿區（AIA）之契機，以及該國具備豐沛天然資源與相對廉價勞力之優勢，就近服務台商企業，也將深耕當地企業，擴大營業規模。黃經理並分享了國內銀行籌設海外據點的經驗，可做為本行籌設海外代表人辦事處之參考。

## 肆、心得與建議

- 一、寮國為中南半島唯一內陸國，緊鄰中國大陸、越南、柬埔寨、泰國與緬甸，崇尚佛教，天然資源豐沛，主要礦產包括煤、錫、鋅、金、銅、鐵．．．等，並有豐富水力、森林及觀光資源。寮國為低度開發國家，享有歐盟、日本、加拿大等多國提供優惠關稅待遇，再加上 2015 年即將成形的東南亞區域全面經濟夥伴協定(RCEP)，屆時東協國家將吸引更多世人目光及企業投資。
- 二、寮國隨著亞洲共同市場之推進，必定與其鄰近國家之貿易往來日益密切，此外，身為東南亞國家協會之一員，與東協各會員國之經貿交流亦勢必顯著增加，目前日、韓與大陸企業在當地之商業活動已相當頻繁，台灣起步較晚，應當趁現階段積極加強雙方合作關係，以免錯失商機。
- 三、台灣自 1989 年起開放寮國為直接貿易國家，台商在寮國主要投資於紡織、木材開發、小家電、塑膠、造紙、旅館及礦產開發．．．等產業，大多集中於首都永珍。寮國金融業目前仍處於發展階段，金融滲透度不高，存放款利差可達 5% 以上，加上目前政府對於外資銀行態度較為開放，已吸引多家外資銀行進駐。
- 四、我國 2012 年對寮國之雙邊貿易值為 1102.22 萬美元，其中我國出口至寮國金額為 317.74 萬美元，從寮國進口至台灣金額為 784.48 萬美元，為我國該年度在東協國家中，排名第 10 名的貿易夥伴，尚有亟大的商機等待開發。本行若能利用機會，加強推廣本行各項融資及保險業務，增進本行與寮國金融業及其他產業的合作機會與經驗交流，將可協助我國在東南亞的台商拓展國際市場。